



ที่ นร ๐๘๐๓/๙๗๖๔

สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาราชภูมิ
เลขที่รับ ๒๗๗๔/๙๖๖๔
วันที่ ๙๗ ก.พ. ๖๖
เวลา ๑๖.๖๖ น.

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล ถนน ๑๐๓๐๐

๑๕๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณา ก่อนรับหลักการ รวม ๕ ฉบับ กฤษณะนรชนเมือง
 เรียน เลขาธิการสภาพัฒนาราชภูมิ
 อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาราชภูมิ ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๘๖๘ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๓/๓๐
 ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕

ตามที่สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาราชภูมิแจ้งว่า ในคราวประชุมสภาพัฒนาราชภูมิ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครึ่งที่สอง) วันพุธที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ รวม ๕ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๓ ฉบับ ซึ่งนายชวิต วิชัยสุทธิ์ กับคณะ นายสมบัติ ศรีสุรินทร์ กับคณะ และนายរภพ วิริยะโรจน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการรักษาสถีรภาพของระบบการเงิน และความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายจุลพันธ์ ออมริวัฒน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๓. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ แล้วเห็นชอบให้คณะกรรมการรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวไว้พิจารณา ก่อนรับหลักการ โดยให้รอการพิจารณาภายใน ๖๐ วัน ตามข้อบังคับการประชุมสภาพัฒนาราชภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๙ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอข้อสังเกตและผลการพิจารณา r ร่างพระราชบัญญัติ รวม ๕ ฉบับดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปราภูมิสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๑. รับทราบข้อสังเกตและผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณา ก่อนรับหลักการ [ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๓ ฉบับ ซึ่งนายชวิต วิชัยสุทธิ์ กับคณะ นายสมบัติ ศรีสุรินทร์ กับคณะ และนายรภพ วิริยะโรจน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการรักษาสถีรภาพของระบบการเงิน และความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายจุลพันธ์ ออมริวัฒน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายชลน่าน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ] ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ

กฤษณะนรชนแห่งราชบัญญัติและญัตติ ๘ /๒ ...
 วันที่ ๑๒ ก.พ. ๒๕๖๕

กฤษณะนรชนแห่งราชบัญญัติและญัตติ ๘ /๒ ...
 วันที่ ๑๒ ก.พ. ๒๕๖๕

วันที่ ๑๒ ก.พ. ๒๕๖๕ ๑๕๙๘ ๙๖๖๔ สำนักงาน
 สำนักงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม ๑๒ ...
 สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาราชภูมิ ๙๖๖๔

๒. ให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการตีขอรับมาพิจารณาอ่อนรับหลักการ รวม ๕ ฉบับ ดังกล่าว ไปยังสภาพัฒนราษฎรภายในกำหนดเวลา พร้อมแจ้งข้อสังเกตดังกล่าวไปเพื่อประกอบการพิจารณา ของสภาพัฒนราษฎรต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อขอได้โปรดดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นางณัฐย์Jarir อนันตศิลป์)

เลขาธิการคณะกรรมการ

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๔ (มชยามา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (กาน กสธ/ส.เจษทิ/ก๓๔๖)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการรับไปพิจารณา ก่อนรับหลักการ รวม ๕ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๙๙๗
ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า ด้วยสำนักงานเลขานุการสภาพัฒนราษฎรแจ้งว่า ในราชประชุมสภาพัฒนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธ ที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทำการเงิน แก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๓ ฉบับ ซึ่งนายชวลิต วิชัยสุทธิ์ กับคณะ นายสมบัติ ศรีสุรินทร์ กับคณะ และนายวราภรณ์ วิริยะโรจน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบ การเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๓. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังถือเงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายชนนัน ศรีแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ

แล้วมีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการรับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปพิจารณา ก่อนรับหลักการ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี จึงส่งร่างพระราชบัญญัติทั้งห้าฉบับมา ยังสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา เพื่อเขียนญูແຫะกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ ร่วมพิจารณาและแจ้งผลการพิจารณาไปยัง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๕ เพื่อที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะได้แจ้ง ผลการพิจารณาไปยังสภาพัฒนราษฎรภายในวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติตาม ๑. ๒. และ ๓. และได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับร่างพระราชบัญญัติตาม ๑. และ ๒. เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๕ โดยมีหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุม ได้แก่ กระทรวงการคลัง (สำนักงาน เศรษฐกิจการคลัง) สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานคณะกรรมการหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์ และร่างพระราชบัญญัติตาม ๓. เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๕ โดยมีหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุม ได้แก่

กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประกาศผลการพิจารณา ดังต่อไปนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งนายชวิต วิชัยสุทธิ์ กับคณะ นายสมบัติ ศรีสุรินทร์ กับคณะ และนายวราพร วิริยะโรจน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๑.๑ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๑) สำนักงานเศรษฐกิจการคลังพิจารณาแล้ว ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่สมาชิกสภาพัฒนาราษฎร์เสนอ เนื่องจากปัจจุบันได้มีการตราพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและพื้นฟูผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ ปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้กู้ยืมเงินแก่ผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๕ ปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้กู้ยืมเงินแก่ผู้ประกอบธุรกิจที่ไม่เคยมีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินมาก่อน กำหนดระยะเวลาการยื่นคำขอและแก้ไขเพิ่มเติมวงเงินสินเชื่อให้ครอบคลุมและยืดหยุ่นมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการขยายระยะเวลาให้แก่สถาบันการเงินในการชำระคืนเงินที่ได้กู้ยืมสำหรับการเสนอแก้ไขเรื่องการลดหย่อนภาษีให้แก่สถาบันการเงินย่อમ៉อนก่อให้เกิดภาระทางการคลังที่เพิ่มขึ้น จึงไม่เห็นด้วยกับข้อเสนอต่อไปนี้ นอกเหนือไปนี้ การเพิ่มอัตราการลดหย่อนภาษีตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอ ก็ไม่มีผลเป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบวิสาหกิจ เนื่องจากในปัจจุบันไม่มีการให้สินเชื่อภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ แล้ว โดยการช่วยเหลือและพื้นฟูผู้ประกอบธุรกิจจะดำเนินการผ่านมาตรการภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและพื้นฟูผู้ประกอบธุรกิจฯ พ.ศ. ๒๕๖๔ แทน ซึ่งมีกลไกการลดหย่อนภาษีที่ยืดหยุ่นทำให้ภาครัฐสามารถปรับปรุงเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมได้อย่างทันการณ์ สำหรับกรณีที่มีการกำหนดให้รายงานการให้กู้ยืมเงินของสถาบันการเงินต่อรัฐสภา นั้น สมาชิกรัฐสภาอย่ามีหน้าที่และอำนาจตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยโดยการเรียกเอกสารหรือบุคคลมาแจ้งข้อเท็จจริงหรือแสดงความเห็นในเรื่องที่จะตรวจสอบได้อยู่แล้ว

(๒) ธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณาแล้ว ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่สมาชิกสภาพัฒนาราษฎร์เสนอ เนื่องจากมาตรการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ ปัจจุบันได้สิ้นสุดระยะเวลาในการยื่นคำขอ กู้ยืมเงินแล้ว การแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจตามที่สมาชิกสภาพัฒนาราษฎร์เสนอจึงไม่สามารถนำไปใช้บังคับกับการให้กู้ยืมเงินที่ได้ดำเนินการและสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการไปแล้วได้ นอกเหนือไปนี้ ปัจจุบันได้มีการตราพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและพื้นฟูผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ อีกฉบับหนึ่ง โดยได้นำข้อแนะนำของผู้ที่เกี่ยวข้องและผลการดำเนินมาตรการให้สินเชื่อตามพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้สินเชื่อตามมาตรการในพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและพื้นฟูผู้ประกอบธุรกิจฯ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้มีความยืดหยุ่นและสามารถปรับเปลี่ยนได้ตามสถานการณ์ เพื่อให้ผู้ประกอบธุรกิจเข้าถึงสินเชื่อเพิ่มมากขึ้นแล้ว ไม่ว่าจะเป็นการเพิ่มเติมการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบธุรกิจที่ไม่เคยมีวงเงินสินเชื่อ

กับสถาบันการเงิน การขยายวงเงินสินเชื่อเพิ่มเติม การขยายระยะเวลาตรากษาให้สินเชื่อจาก ๒ ปี เป็น ๕ ปี เพื่อให้ผู้ประกอบธุรกิจขอรับความช่วยเหลือได้มากขึ้น การพิจารณาข้อบ่งชี้การให้ความช่วยเหลือและการให้สินเชื่อของสถาบันการเงินแก่ผู้ประกอบธุรกิจให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น รวมทั้งขยายระยะเวลาการคืนเงินกู้ของสถาบันการเงิน กรณีจึงไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าวอีก สำหรับกรณีที่กำหนดให้มีการรายงานการให้กู้ยืมเงินของสถาบันการเงินต่อรัฐสภาอันนั้น เห็นว่า ไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดไว้ เนื่องจากธนาคารแห่งประเทศไทยมีการรายงานผลการปฏิบัติงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคลังตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย และในทางปฏิบัติธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีการเผยแพร่ผลการดำเนินการผ่านทางเว็บไซต์ของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นการทั่วไปอยู่แล้ว

(๓) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนออัน อาจไม่มีความจำเป็น เนื่องจากระยะเวลาในการยื่นคำขอสินเชื่อตามพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ สิ้นสุดลงแล้ว และปัจจุบันได้มีการตราพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและพื้นฟูผู้ประกอบธุรกิจฯ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการให้สินเชื่อเพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบธุรกิจฯ ได้ครอบคลุมมากยิ่งขึ้นแล้ว สำหรับกรณีที่ให้มีการรายงานการให้กู้ยืมเงินของสถาบันการเงินต่อรัฐสภาอันนั้น เห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดยกให้สมาชิกรัฐสภาสามารถตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหารได้อยู่แล้ว โดยการตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีเกี่ยวกับงานในหน้าที่ หรือการตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการสอบหาข้อเท็จจริงหรือศึกษาเรื่องใด ๆ โดยเรียกเอกสารหรือบุคคลใดมาแสดงข้อเท็จจริงหรือแสดงความเห็นในเรื่องที่พิจารณาสอบหาข้อเท็จจริงหรือศึกษาข้อใด อีกทั้งการรายงานผลการปฏิบัติงานเป็นหน้าที่ที่หน่วยงานต้องรายงานต่อรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการรัฐมนตรี หากฝ่ายนิติบัญญัติจะตรวจสอบความเสนอมาอย่างคุณธรรมรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

(๔) สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอ เนื่องจากปัจจุบันได้มีการตราพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและพื้นฟูผู้ประกอบธุรกิจฯ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการให้สินเชื่อเพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบธุรกิจฯ ได้ครอบคลุมมากยิ่งขึ้นแล้ว

๑.๒ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ยังไม่สมควรรับหลักการตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ ทั้งสามฉบับตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอ โดยมีข้อพิจารณาเกี่ยวกับความเหมาะสมและความจำเป็นในการตรากฎหมาย ดังต่อไปนี้

(๑) หลักเกณฑ์การให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบธุรกิจ

ปัจจุบันมาตรการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบธุรกิจ ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตามพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้สิ้นสุดระยะเวลาการยื่นคำขอภัยเงินไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔ เนื่องจากตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดดังกล่าว ได้กำหนดให้สถาบันการเงินสามารถยื่นคำขอภัยเงินต่อธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้ภายใน ๖ เดือน นับแต่วันที่พระราชกำหนด มีผลใช้บังคับ คือ วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๓ และให้ ธปท. สามารถขยายระยะเวลาออกไปได้อีกคราวละ ไม่เกิน ๖ เดือน แต่ไม่เกินสองคราว ซึ่ง ธปท. ได้มีการประกาศขยายระยะเวลาอีก คำขอภัยเงินออกไปอีก

๖ เดือน และครบกำหนดในวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๕ และเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาดังกล่าวก็ไม่มีการประกาศขยายระยะเวลาออกไปอีกแต่อย่างใด ดังนั้น การแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ให้ยกเว้นเชื้อแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอจึงไม่สามารถนำไปใช้บังคับการให้กู้ยืมเงินที่ได้ดำเนินการและสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการไปแล้วได้ ประกอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มุ่งหมายให้มีการผ่อนปรนหลักเกณฑ์ในการให้สินเชื่อ เพื่อให้ผู้ประกอบวิสาหกิจเข้าถึงสินเชื่อได้เพิ่มมากยิ่งขึ้นนั้น เมื่อจากปัจจุบันได้มีการตราพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๕ เพื่อแก้ไขปัญหาและข้อจำกัดต่าง ๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินมาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อตามพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อให้ผู้ประกอบธุรกิจเข้าถึงสินเชื่อได้เพิ่มมากขึ้นแล้ว ไม่ว่าจะเป็นการขยายระยะเวลาการให้สินเชื่อ การให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบธุรกิจที่ไม่เคยมีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงิน และการปรับเปลี่ยนหลักเกณฑ์การให้สินเชื่อของสถาบันการเงินแก่ผู้ประกอบธุรกิจให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น รวมทั้งการกำหนดระยะเวลาการคืนเงินกู้ของสถาบันการเงินโดยให้คืนเงินกู้ภายในระยะเวลา ๕ ปี หรือเวลาyahกว่าเดือนนั้นตามที่ รปท. ประกาศกำหนด จึงไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมประเด็นดังต่อไปนี้ตามที่เสนอ

(๒) การลดเสี่ยงภัย

กรณีการเพิ่มวงเงินชดเชยความเสี่ยงภัยให้แก่สถาบันการเงิน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแรงจูงใจให้สถาบันการเงินปล่อยสินเชื่อแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจมากขึ้นนั้น เมื่อจากปัจจุบันได้สิ้นสุดระยะเวลาการให้กู้ยืมเงินแล้ว การเพิ่มวงเงินดังกล่าวจึงไม่มีผลในกรณีที่สถาบันการเงินที่จะให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบธุรกิจมากขึ้น ประกอบกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่า อัตราการซัดเสี่ยงภัยตามกฎหมายปัจจุบันเป็นอัตราที่เหมาะสมและผ่านการพิจารณาอย่างรอบคอบแล้ว อีกทั้งการเพิ่มอัตราการซัดเสี่ยงภัยตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอจะทำให้เกิดภาระทางการคลังเพิ่มมากขึ้น จึงไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าว

(๓) การรายงานการให้กู้ยืมเงินของสถาบันการเงินต่อรัฐสภา

เมื่อจากสมาชิกรัฐสภาสามารถตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหารตามหน้าที่และอำนาจที่ได้รับมาได้แล้วในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีการติดตามตรวจสอบการใช้เงินตามพระราชกำหนดฯ ผ่านคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาติดตาม ตรวจสอบการใช้เงินตามพระราชกำหนด ๓ ฉบับ เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจ และสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยมีการเรียกเอกสำหรับหรือบุคคลมาแสดงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในเรื่องที่จะตรวจสอบ ประกอบกับมีการรายงานผลการปฏิบัติงานของ รปท. ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและคณะกรรมการรัฐมนตรีตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย และในทางปฏิบัติ รปท. ได้มีการเผยแพร่ผลการดำเนินการผ่านทางเว็บไซต์ของ รปท. เป็นการทั่วไป จึงไม่มีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าว

๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๑ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๑) สำนักงานเศรษฐกิจการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงสร้างของพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพฯ ที่กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับกองทุนเป็นคณะกรรมการระดับนโยบาย และคณะกรรมการลงทุนที่มีผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งจากผู้เชี่ยวชาญ

ในตลาดตราสารหนี้ เพื่อทำหน้าที่แยกจากกันอย่างชัดเจนนั้นมีความเหมาะสมแล้ว ส่วนการเสนอให้เพิ่มกรรมการผู้สังเกตการณ์ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการเสนอข้อโดยสมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิ ในคณะกรรมการกำกับดูแล โดยให้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับกรรมการแต่ไม่มีอำนาจลงตัดสินใจ อาจเป็นการไม่สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล เพราะกรรมการผู้สังเกตการณ์ไม่ต้องร่วมรับผิดชอบในการลงมติตัวอย่าง สำหรับระยะเวลาการดำเนินการเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ ภาคเอกชนตามพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพฯ และการกำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแล สามารถผ่อนผันผ่อนผันสัดส่วนการลงทุนในตราสารหนี้ที่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนดโดยไม่มีเพดาน เป็นกรณีที่มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่ยังมีความไม่แน่นอนว่าการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนาสายพันธุ์ใหม่จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยเป็นระยะเวลานานเท่าใด

(๒) ธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

(๑) การดำเนินการเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ ภาคเอกชนตามพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพฯ ถือเป็นเครื่องมือสำคัญในการรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศไทย เพราะสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีความยืดเยื้อและไม่แน่นอน การกำหนดให้การดำเนินการตามพระราชกำหนดนี้ มีระยะเวลาท้าไปและขยายระยะเวลาออกไปอีกได้ตามที่คณะกรรมการตีความข้อเสนอแนะของ ธปท. ซึ่งมีความยืดหยุ่นเพื่อรับสถานการณ์ดังกล่าว จึงมีความเหมาะสมแล้ว

(๒) การเพิ่มกรรมการผู้สังเกตการณ์ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการเสนอข้อโดยสมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิในคณะกรรมการกำกับดูแล ให้เป็น “ไม่มีความจำเป็น” เนื่องจากการดำเนินการตามพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพฯ มีแนวทางการดำเนินการที่โปร่งใสชัดเจน และตรวจสอบได้อยู่แล้ว นอกจากนี้ อาจทำให้เกิดความขัดแย้งระหว่างการทำหน้าที่ตรวจสอบและการทำหน้าที่กำหนดนโยบายและบริหารจัดการกองทุน อีกทั้งยังสร้างความกังวลต่อสาธารณะในเรื่องความเป็นอิสระของคณะกรรมการกำกับดูแล ในการกำหนดนโยบายและแนวทางการดำเนินงานของกองทุน รวมถึงอาจสุมเสียงต่อการเข้าใจผิดว่าการตัดสินของคณะกรรมการกำกับดูแล ได้รับแรงกดดันให้กำหนดนโยบายเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ภาคธุรกิจเอกชนรายได้รายหนึ่ง

(๓) การผ่อนผันให้กองทุนลงทุนในตราสารหนี้ภาคเอกชนได้เกินร้อยละห้าสิบซึ่งเป็นอำนาจคณะกรรมการกำกับดูแล ที่จะมีการพิจารณาผ่อนผันเฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นโดยคำนึงถึงสภาพการณ์ในตลาดการเงินและผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจการเงินโดยรวม ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิเสนอให้จำกัดอำนาจของคณะกรรมการกำกับดูแล ในการยกเว้นผ่อนผันได้ไม่เกินร้อยละหกสิบ อาจทำให้กลไกการบริหารจัดการของกองทุนขาดความยืดหยุ่นเพียงพอในการรองรับสถานการณ์ดังกล่าว

(๔) การแก้ไขเพิ่มเติมกรณีการซื้อขายตราสารหนี้ในตลาดของโดยให้ ธปท. ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับดูแล ของกองทุนนั้น ย่อมเป็นกรณีที่ไม่สอดคล้องกับหลักการของพระราชกำหนดฯ ที่ต้องการวางแผนให้การซื้อขายตราสารหนี้ในตลาดของเป็นอำนาจของ ธปท. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเฉพาะในกรณีที่ตลาดตราสารหนี้ในประเทศไทยเป็นภัยต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม ซึ่งการให้ความช่วยเหลือกรณีดังกล่าวเป็นอีกมาตรการหนึ่งแยกต่างหากจากมาตรการของกองทุน จึงมิได้เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจการของกองทุนและไม่มีอثرกับการดำเนินกิจการของกองทุนและของคณะกรรมการกำกับดูแล

(๔) การจัดตั้งกองทุนเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ตามพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพฯ อยู่ภายใต้หลักการความโปร่งใสและตรวจสอบได้ โดยมีคณะกรรมการกำกับกองทุนกำกับดูแลการดำเนินงานของคณะกรรมการลงทุน ซึ่งมีบทบัญญัติกำหนดให้คณะกรรมการกำกับกองทุนต้องรายงานผลการดำเนินงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประจำทุกปี ซึ่งในทางปฏิบัติคณะกรรมการกำกับกองทุนได้รายงานผลการดำเนินงานของกองทุนต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประจำทุกเดือน และได้มีการแต่งตั้งให้บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน กรุงไทย เป็นผู้ดำเนินการจัดการกองทุนโดยกำหนดให้มีการเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินงานและมูลค่าของหน่วยลงทุนของกองทุนผ่านทางเว็บไซต์ของบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน กรุงไทย เป็นการทั่วไปอยู่แล้ว ประกอบกับสมาชิกรัฐสภาพสามารถตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหารตามหน้าที่และอำนาจที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งรวมถึงการเรียกเอกสารหรือบุคคลมาแสดงข้อเท็จจริงหรือแสดงความเห็นในเรื่องที่จะตรวจสอบได้ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการลงทุนตามพระราชกำหนดนี้ให้รัฐสภาพทราบทุกสามเดือน

(๕) สำนักงาน ก.ล.ต. พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า บทบัญญัติตามพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพฯ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีความเหมาะสมแล้ว โดยมีเหตุผลสนับสนุนในลักษณะเดียวกับธนาคารแห่งประเทศไทยและสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

(๖) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว มีความเห็นในเรื่องการเพิ่มกรรมการผู้สังเกตการณ์ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิในคณะกรรมการกำกับกองทุนว่า กรณีดังกล่าวคณะกรรมการ ซึ่งทำหน้าที่ปฏิบัติงานให้กับฝ่ายบริหารอาจขาดความเป็นอิสระในการตัดสินใจหรือต้องตัดสินใจบนความกดดัน จึงควรดำเนินถึงหลักการแบ่งแยกอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติด้วย

(๗) สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่า การเพิ่มกรรมการผู้สังเกตการณ์ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิในคณะกรรมการกำกับกองทุน ซึ่งเป็นกรรมการในฝ่ายบริหารมีหน้าที่และอำนาจในการกำหนดนโยบายและแนวทางการดำเนินงานของกองทุนอาจไม่เหมาะสม ส่วนการกำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการลงทุนตามพระราชกำหนดนี้ให้รัฐสภาพทราบทุกสามเดือนเป็นการเพิ่มภาระมากเกินไป สำหรับการกำหนดให้สมาชิกรัฐสภาพมีสิทธิเข้าซื้อขายของข้อมูลเกี่ยวกับการลงทุนและการขายหน่วยลงทุนนั้น สมาชิกรัฐสภาพย่อมสามารถตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหารตามหน้าที่และอำนาจที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้อยู่แล้ว จึงยังไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิเสนออ

๒.๒ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ยังไม่สมควรรับหลักการตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพฯ ตามที่สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิเสนอโดยมีข้อพิจารณาเกี่ยวกับความเหมาะสมและความจำเป็นในการตรากฎหมายดังต่อไปนี้

(๑) การลดระยะเวลาดำเนินการตามพระราชกำหนดฯ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔ วรรคสี่)

โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิเสนอแก้ไขเป็นการลดระยะเวลาการดำเนินการเพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชนตามพระราชกำหนดฯ จากเดิมที่กำหนดระยะเวลาดำเนินการไว้ ๕ ปี และให้สามารถ

ขยายได้อีกตามความจำเป็น ให้เหลือเพียง ๓ ปี โดยให้สามารถขยายระยะเวลาได้อีก ๒ ครั้ง ครึ่งละไม่เกิน ๑ ปี เมื่อพิจารณาจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในปัจจุบันที่ส่งผลกระทบต่อกรรมทางเศรษฐกิจเป็นวงกว้างอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งยังไม่มีความชัดเจนว่า สถานการณ์การระบาดของโรคจะยั่งมีต่อไป การคงระยะเวลา ๕ ปี ตามพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพฯ โดยให้สามารถขยายระยะเวลาได้อีกตามความจำเป็นจะมีความยืดหยุ่นและเป็นมาตรการสนับสนุนการรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ภาคเอกชนได้มากกว่า จึงเห็นว่าบทบัญญัติตามกฎหมายปัจจุบันมีความเหมาะสมแล้ว.

(๒) การเพิ่มกรรมการผู้สั่งเกตการณ์ในคณะกรรมการกำกับกองทุน เพื่อรักษาสภาพคล่องของการระดมทุนในตลาดตราสารหนี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

การเพิ่มกรรมการผู้สั่งเกตการณ์ จำนวน ๒ คน ซึ่งได้รับการเสนอชื่อ จำกสมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้าน ฝ่ายละ ๑ คน โดยให้กรรมการผู้สั่งเกตการณ์ มีอำนาจหน้าที่เข่นเดียวกับกรรมการอื่นแต่ไม่มีอำนาจในการลงมติ และดำรงตำแหน่งจนกว่า คณะกรรมการกำกับกองทุนจะสิ้นสุดลง หรือพ้นจากตำแหน่งก่อนเวลาตามที่สภาพผู้แทนราชภูมิ ให้ความเห็นชอบ และกำหนดให้คณะกรรมการกำกับกองทุนสิ้นสุดลงเมื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ เสร็จสิ้นแล้ว นั้น บทบัญญัติในพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพฯ มีการกำหนดหน้าที่และอำนาจ ของคณะกรรมการกำกับกองทุนที่ชัดเจน กำหนดสาระสำคัญของกรอบการลงทุน รวมทั้งกำหนดให้ต้อง รายงานผลการดำเนินงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ตลอดจนกำหนดลักษณะตราสารหนี้ ภาคเอกชนที่กองทุนเพื่อการรักษาเสถียรภาพฯ จะลงทุนได้อย่างชัดเจน การดำเนินการตามพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพฯ จึงมีแนวทางการดำเนินการที่โปร่งใสและตรวจสอบได้ อีกทั้งหน้าที่ และอำนาจของคณะกรรมการกำกับกองทุนมีลักษณะเป็นการกำหนดนโยบายและแนวทางในการ ดำเนินการ รวมทั้งบริหารความเสี่ยงในการลงทุนของกองทุน ซึ่งเป็นงานในทางบริหาร จึงไม่เหมาะสม ที่จะให้มีกรรมการผู้สั่งเกตการณ์ซึ่งได้รับเลือกจากฝ่ายนิติบัญญัติมาร่วมในการพิจารณากำหนดนโยบาย ซึ่งอาจก่อให้เกิดการขัดกันแห่งผลประโยชน์ และอาจส่งผลกระทบต่อความเป็นอิสระในการปฏิบัติ หน้าที่ของคณะกรรมการกำกับกองทุน ประกอบกับสมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิในฐานะผู้แทนประชาชน สามารถตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหารได้ตามหน้าที่ และอำนาจที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ในขั้นนี้ จึงเห็นว่าไม่จำเป็นต้องมีกรรมการผู้สั่งเกตการณ์ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิเข้าร่วมเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการกำกับกองทุน

(๓) การจำกัดอำนาจของคณะกรรมการกำกับกองทุนในการผ่อนผัน การลงทุนในตราสารหนี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ (๓) และมาตรา ๑๔ (๒))

ปัจจุบันพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพฯ กำหนดให้คณะกรรมการ กำกับกองทุนสามารถผ่อนผันสัดส่วนการลงทุนในตราสารหนี้ที่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของยอดตราสารหนี้ ที่จะครบกำหนดได้โดยไม่มีเพดาน แต่ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิเสนอแก้ไข ได้กำหนดเพดานในการผ่อนผันไว้ว่าคณะกรรมการกำกับกองทุนอาจผ่อนผันให้ลงทุนเกินร้อยละห้าสิบได้ แต่ต้องไม่เกินร้อยละหกสิบของยอดตราสารหนี้ที่จะครบกำหนด รวมทั้งได้แก้ไขสัดส่วนตราสารหนี้ ภาคเอกชนที่คณะกรรมการกำกับกองทุนสามารถผ่อนผันให้กองทุนลงทุนได้ให้ลดคล่องกันด้วย นั้น เนื่องจากอำนาจในการผ่อนผันให้กองทุนลงทุนในตราสารหนี้ภาคเอกชนได้เกินร้อยละห้าสิบ เป็นข้อยกเว้นในการดำเนินการของกองทุน ซึ่งต้องเป็นกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นพิเศษ และต้อง ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการกำกับกองทุนซึ่งเป็นคณะกรรมการในระดับนโยบายที่จะพิจารณา อนุมัติให้กองทุนดำเนินการ โดยพิจารณาตามสถานการณ์และสภาพเศรษฐกิจในขณะนั้น

ดังนั้น การจำกัดอำนาจของคณะกรรมการกำกับกองทุนในการยกเว้นผ่อนผันได้ไม่เกินร้อยละหกสิบ จะทำให้การบริหารจัดการขาดความยืดหยุ่นและคล่องตัว

(๔) การแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของ รปท. ในการซื้อขายตราสารหนี้ในตลาดรอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙)

การเสนอแก้ไขให้เปลี่ยนแปลงผู้ที่ รปท. ต้องขอความเห็นชอบในการซื้อขายตราสารหนี้ภาคเอกชนที่มิใช่ตราสารหนี้ที่ออกใหม่ จากเดิมที่กำหนดให้ต้องขอความเห็นชอบจาก “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง” เป็น “คณะกรรมการกำกับกองทุน” นั้น เนื่องจากการกำหนดหน้าที่และอำนาจในการซื้อขายตราสารหนี้ในตลาดรองให้เป็นอำนาจของ รปท. เนื่องในกรณีที่ตลาดตราสารหนี้ประสบปัญหาสภาพคล่องอย่างร้ายแรง และมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนเพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของกองทุน จึงไม่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลคณะกรรมการกำกับกองทุน การกำหนดให้ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับกองทุนจึงไม่เหมาะสมและสอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการกำกับกองทุน และเห็นว่าบทบัญญัติตามกฎหมายปัจจุบันที่กำหนดให้ขอความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะผู้กำกับดูแลธนาคารแห่งประเทศไทยมีความเหมาะสมแล้ว

(๕) การเพิ่มเรื่องการรายงานการลงทุนต่อรัฐสภา (เพิ่มมาตรา ๒๒)

การเสนอให้กระทรวงการคลังรายงานการลงทุนตามพระราชกำหนดการรักษาเสถียรภาพฯ ให้รัฐสภาทราบทุกสามเดือน และกำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิร้องขอข้อมูลเกี่ยวกับการลงทุนและการขยายหน่วยลงทุนจากการกระทรวงการคลัง โดยกำหนดให้กระทรวงการคลังต้องส่งข้อมูลที่ร้องขอให้ภายใน ๑๐ วัน นับจากวันที่ได้รับคำร้อง นั้น เนื่องจากสมาชิกรัฐสภาสามารถตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหารได้ตามหน้าที่และอำนาจที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งรวมถึงการเรียกเอกสารหรือบุคคลมาแสดงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในเรื่องที่จะตรวจสอบได้อยู่แล้ว ประกอบกับในการบริหารจัดการกองทุน คณะกรรมการกำกับกองทุนได้มีการแต่งตั้งให้บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน กรุงไทย เป็นผู้ดำเนินการโดยกำหนดให้ต้องมีการเผยแพร่ข้อมูลการลงทุนผ่านทางเว็บไซต์ของบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน กรุงไทย เป็นการทั่วไปอยู่แล้ว

๓. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง ภูมิพลอดุลยเดช รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งรวมถึงการเรียกเอกสารหรือบุคคลมาแสดงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในเรื่องที่จะตรวจสอบได้อยู่แล้ว ประกอบกับในการบริหารจัดการกองทุน คณะกรรมการกำกับกองทุนได้มีการแต่งตั้งให้บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน กรุงไทย เป็นผู้ดำเนินการโดยกำหนดให้ต้องมีการเผยแพร่ข้อมูลการลงทุนผ่านทางเว็บไซต์ของบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน กรุงไทย เป็นการทั่วไปอยู่แล้ว

๓.๑ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๑) กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้วไม่เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และเห็นควรคงตามหลักการเดิมของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังภูมิพลอดุลยเดช รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งรวมถึงการเรียกเอกสารหรือบุคคลมาแสดงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในเรื่องที่จะตรวจสอบได้อยู่แล้ว ประกอบกับในการบริหารจัดการกองทุน คณะกรรมการกำกับกองทุนได้มีการแต่งตั้งให้บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน กรุงไทย โดยมีความเห็นดังนี้

(๑) การพิจารณาแล้วนั้นรองผู้ตรวจราชการตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังภูมิพลอดุลยเดช พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้มีการพิจารณาอนุมัติเสร็จสิ้นแล้ว การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินภูมิพลอดุลยเดช จึงไม่ผลต่อการพิจารณาแล้วนั้นรองผู้ตรวจราชการตามพระราชกำหนดให้อำนาจ

กระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และหากการเสนอแก้ไขดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เข้มข้นไปถึงการทำหน้าที่ในการพิจารณาลั่นกรองแผนงานหรือโครงการ ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ก็อาจไม่เหมาะสมตามหลักการ แบ่งแยกอำนาจ เนื่องจากฝ่ายนิติบัญญัติได้มีการติดตามตรวจสอบการพิจารณาลั่นกรองแผนงาน หรือโครงการโดยผ่านกลไกของคณะกรรมการอัยยวัฒนา

(๒) พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้กำหนดกลไกการติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ที่เป็นมาตรฐานกลางอยู่แล้ว นอกจากนี้ ฝ่ายนิติบัญญัติ ยังสามารถอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการชี้การของสภากู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๕ ในการเรียกข้อมูลหรือเอกสารเพื่อประโยชน์ในการติดตามตรวจสอบในเรื่องได้ด้วยแล้ว

(๓) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบบ.) พิจารณาแล้วไม่เห็นด้วยกับ หลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และเห็นควรคงความหลักการเดิมของพระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีความเห็นดังนี้

(๑) การกำหนดให้มีคณะกรรมการลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ตาม พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีองค์ประกอบจากผู้แทนหน่วยงานภาครัฐที่มีความเชี่ยวชาญในการจัดทำแผนงานโครงการ หรือบประมาณ ตลอดจนตัวการเงิน การคลัง และกฎหมาย รวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการแต่งตั้งจากนายกรัฐมนตรีเพื่อทำหน้าที่พิจารณาลั่นกรอง ก่อนเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติ เป็นหลักการที่ได้ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากสภากู้แทนราษฎร และวุฒิสภาและมีความเหมาะสมแล้ว นอกจากนี้ การพิจารณาลั่นกรองแผนงานหรือโครงการ ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้มีการพิจารณาอนุมัติเสร็จสิ้นแล้ว และสิ้นสุดระยะเวลาจ่ายเงินเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบแผนงาน หรือโครงการจะต้องดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีในการเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลา ที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้วต่อไป ดังนั้น การเสนอเพิ่มเติมองค์ประกอบในคณะกรรมการ ลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวจึงเป็นการดำเนินการที่ล่วงเลยระยะเวลา ในการพิจารณาลั่นกรองโครงการตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ แล้ว

(๒) คณะกรรมการลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้มีหน้าที่กำกับดูแล การดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้และรายงานต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีอย่างทุกสามเดือน ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ อยู่แล้ว นอกจากนี้ มาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ ยังกำหนดให้กระทรวงการคลัง ประกาศข้อมูลเกี่ยวกับการกู้เงินและรายงานการกู้เงิน และสถานะของหนี้สาธารณะในรายกิจจานุเบกษา ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ทำสัญญาเงินกู้หรือออกตราสารหนี้ หรือภายในหกสิบวันหลังจากวันสิ้นเดือน มีนาคมและกันยายนของทุกปี แล้วแต่กรณี อีกทั้งตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังต้องรายงานการกู้เงินที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาต่อรัฐสภาเพื่อทราบ ภายในหกสิบวันนับแต่สิ้นปีงบประมาณด้วย รวมทั้งได้มีการเผยแพร่ข้อมูลการกู้เงินในเว็บไซต์ของ สบบ. เป็นประจำทุกเดือน ซึ่งเป็นข้อมูลที่บุคคลทั่วไปสามารถเข้าถึงได้ สำหรับการตรวจสอบข้อมูลกรอบวงเงินกู้ และผลการเบิกจ่ายเงินกู้ตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ สามารถเข้าถึงข้อมูลดังกล่าวผ่านทางเว็บไซต์ Thaime ที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังจัดทำขึ้น เพื่อประโยชน์ในการติดตามตรวจสอบข้อมูลในเรื่องดังกล่าวได้ เช่นกัน ทั้งนี้ ในส่วนของการรายงาน

การกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สนน. ได้เสนอไปยังรัฐสภาเพื่อทราบเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๔ แล้ว

(๓) ที่ผ่านมาสภាជัพนารายณ์ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการธิการวิสามัญ เพื่อทำหน้าที่ติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนด ๓ ฉบับ และมีการประชุมเพื่อติดตามข้อมูลในเรื่องดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง

(๔) กลไกการติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ กรณีต่าง ๆ ที่ผ่านมา รวมทั้งแนวปฏิบัติตามหลักกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐที่กำหนดให้การรายงานการใช้จ่ายเงินกู้ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะโดยเครื่องครัด โดยกำหนดกลไกการรายงานต่อฝ่ายนิติบัญญัติ ไว้แล้ว เช่น กรณีมาตรฐาน ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ ที่กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาต่อรัฐสภาเพื่อทราบ ดังนั้น หากจะกำหนดให้มีกลไกหรือช่องทางการรายงานกรณีดังกล่าวเพิ่มเติมหรือแตกต่างไปจากกลไกตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่แล้ว อาจมีประเด็นเรื่องความเหมาะสม นอกเหนือนี้ พระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภាជัพนารายณ์และวุฒิสภา ได้กำหนดให้อำนาจฝ่ายนิติบัญญัติในการเรียกข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องได้ ซึ่งที่ผ่านมาฝ่ายนิติบัญญัติได้อาศัยอำนาจดังกล่าวในการเรียกเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดให้อำนาจดังกล่าวไว้ในกฎหมายแต่ละฉบับเพิ่มเติมอีก

(๕) สำนักงานเศรษฐกิจการคลังพิจารณาแล้วไม่เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และเห็นควรคงความหลักการเดิมของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีความเห็นดังนี้

(๑) การพิจารณาล้วนกรองแผนงานหรือโครงการตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้มีการพิจารณาอนุมัติเสร็จสิ้นแล้ว และหากพิจารณาตามหลักการแบ่งแยกอำนาจ ควรพิจารณาล้วนกรองการใช้จ่ายเงินกู้เป็นการใช้อำนาจของฝ่ายบริหาร ที่จะกำหนดให้มีกรรมการผู้สังเกตการณ์ที่เป็นคนนอกเข้าร่วมประชุมเพื่อแสดงความคิดเห็น แม้จะไม่มีอำนาจลงมติ์ตาม อาจมีประเด็นเรื่องความเหมาะสม อย่างไรก็ดี อาจนำข้อเสนอในเรื่องนี้ไปประกอบการพิจารณาหากจะมีการตรากฎหมายเกี่ยวกับการกู้เงินในโอกาสต่อไป

(๒) ฝ่ายนิติบัญญัติได้มีการติดตามตรวจสอบการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้โดยผ่านคุณคณะกรรมการ ๒ คณะ ได้แก่ (๑) คณะกรรมการธิการวิสามัญพิจารณาติดตาม ตรวจสอบการใช้เงินตามพระราชกำหนด ๓ ฉบับ เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยาและพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และ (๒) คณะกรรมการธิการวิสามัญ เพื่อพิจารณาติดตาม ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินจากการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนั้น การติดตามตรวจสอบและการเรียกเอกสารหรือข้อมูลเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินหั้งสองฉบับ จึงเป็นเรื่องที่ฝ่ายนิติบัญญัติสามารถดำเนินการได้โดยอาศัยกลไกของคณะกรรมการธิการดังกล่าวได้อยู่แล้ว

(๓) สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วไม่เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และเห็นควรคงความหลักการเดิมของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีความเห็นดังนี้

(๑) ในการติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนajanจรวจการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ นอกจากมีกลไกการกำกับดูแลตามกฎหมายแล้ว ยังมีหน่วยงานที่รับผิดชอบตรวจสอบการทำหน้าที่ของฝ่ายบริหาร ทั้งสำนักงานการตรวจสอบเงินแผ่นดิน และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติซึ่งมีกลไกติดตามตรวจสอบการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวด้วยอยู่แล้ว

(๒) ในส่วนของการรายงานข้อมูลการใช้จ่ายเงินกู้ตามแผนงานหรือโครงการตามพระราชกำหนดให้อำนajanจรวจการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีกลไกการรองรับที่ครบถ้วนแล้ว สนับ. ก็ได้ดำเนินการรายงานข้อมูลตามที่กำหนดด้วยแล้ว นอกจากนี้ ในการขอข้อมูลในเรื่องดังกล่าวยังมีกลไกตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่กำหนดให้อำนajanฝ่ายนิติบัญญัติในการเรียกเอกสารหรือขอข้อมูลที่เกี่ยวข้องได้ ซึ่งการกำหนดให้อำนajanในการเรียกเอกสารหรือขอข้อมูลของฝ่ายนิติบัญญัติ ควรกำหนดไว้ในกฎหมายที่ให้อำนajanในเรื่องดังกล่าวเป็นการเฉพาะ ไม่ควรนำกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการกู้เงินอีก

(๓) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว ไม่เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และเห็นควรคงตามหลักการเดิมของพระราชกำหนดให้อำนajanจรวจการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีความเห็นดังนี้

(๑) การพิจารณากลั่นกรองของแผนงานหรือโครงการตามพระราชกำหนดให้อำนajanจɂรวจการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้มีการพิจารณาอนุมัติเสร็จสิ้นแล้ว การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ตามที่เสนอจึงไม่มีผลต่อการพิจารณากลั่นกรองแผนงานหรือโครงการตามกรอบเวลาของพระราชกำหนดให้อำนajanจɂรวจการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว นอกจากนี้ ในการติดตามตรวจสอบการพิจารณากลั่นกรองแผนงานหรือโครงการตามพระราชกำหนดดังกล่าว ได้มีการดำเนินการในคณะกรรมการอิการและอนุกรรมการอิการต่าง ๆ ทั้งในขั้นสถาบันและภูมิสภาค ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการเรียกข้อมูลและเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปชี้แจงรายละเอียดในเรื่องดังกล่าวมาโดยตลอด

(๒) กระทรวงการคลังได้มีกลไกการรายงานการใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้กฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว โดยที่ผ่านมาคณะกรรมการได้มีการเรียกข้อมูลหรือเอกสารตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว ประกอบกับ สศช. ได้กำหนดให้มีการเบิดเผยข้อมูลการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนajanจɂรวจการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ ผ่านช่องทางเว็บไซต์ ThaiMe เพื่อเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินโครงการต่อสาธารณะซึ่งทุกภาคส่วนสามารถเข้าถึงและติดตามตรวจสอบได้โดยมีข้อมูลตั้งแต่ในขั้นการเสนอโครงการของหน่วยงาน โครงการที่ได้รับอนุมัติ ผลการเบิกจ่าย และกรอบวงเงินคงเหลือ ซึ่งมีรายละเอียดข้อมูลเพียงพอที่จะสามารถนำไปใช้ในการติดตามตรวจสอบการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้

๓.๒ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ยังไม่สมควรรับหลักการตามร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้อำนajanจɂɂรวจการคลังกู้เงินฯ ตามที่สมาชิกสภาพัฒนาและภูมิสภาค โดยมีข้อพิจารณาเกี่ยวกับความเหมาะสมและความจำเป็นในการตรากฎหมาย ดังต่อไปนี้

(๑) การปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้โดยกำหนดให้มีกรรมการผู้สังเกตการณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้การพิจารณากลั่นกรองและอนุมัติการใช้จ่ายเงินกู้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐและผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในการพิจารณากลั่นกรองแผนงานหรือโครงการที่หน่วยงานขอร้องเสนอให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามบัญชีรายพระราษฎร์ฯ ก่อนเสนอคณารัฐมนตรีอนุมัติตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบกับการดำเนินการดังกล่าว จะต้องพิจารณาถึงวัตถุประสงค์ของโครงการ ความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้จ่ายจากเงินกู้ ความพร้อมในการดำเนินการหลังจากที่ได้รับอนุมัติ ความคุ้มค่าในการดำเนินงาน และประโยชน์ทางเศรษฐกิจ หรือสังคม และเมื่อคณารัฐมนตรีอนุมัติแล้วหน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องดำเนินโครงการได้ตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น ในการพิจารณากลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ จึงมีองค์ประกอบ กระบวนการ และขั้นตอนตามกฎหมายที่ออกโดยฝ่ายนิติบัญญัติกำหนดไว้อย่างรัดกุม ชัดเจน และเหมาะสมแล้ว ประกอบกับการพิจารณากลั่นกรองและอนุมัติแผนงานหรือโครงการเพื่อใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดดังกล่าวได้ดำเนินการเสร็จสิ้นลงแล้ว ดังนั้น การที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้เสนอให้มีการปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินการโครงการใช้จ่ายเงินกู้ โดยกำหนดให้มีกรรมการผู้สังเกตการณ์ ซึ่งมาจากฝ่ายนิติบัญญัติ เข้ามายังกระบวนการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ซึ่งเป็นการใช้อำนาจของฝ่ายบริหารนั้น จึงยังไม่มีความจำเป็นในขั้นตอนนี้ อีกทั้งจะเป็นการดำเนินการที่ล่วงเลยระยะเวลาการพิจารณากลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดที่สิ้นสุดลงแล้ว

(๒) การกำหนดระยะเวลารายงานข้อมูลเกี่ยวกับการกู้เงินของกระทรวงการคลัง และการกำหนดให้สามารถใช้สิทธิ์ของสถาบันการเงินและภาระของหนี้สินที่มีอยู่ต่อไปนี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

ในการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้นอกจากอยู่ภายใต้การกำหนดเวลาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้แล้วมีการรายงานความก้าวหน้าต่อคณารัฐมนตรีทุกสามเดือนตามมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ แล้ว กระทรวงการคลังต้องรายงานการกู้เงินที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกำหนดดังกล่าวด้วย นอกจากนี้ กระทรวงการคลังยังได้มีการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ โดยการประกาศเกี่ยวกับการกู้เงินและรายงานสถานะของหนี้สาธารณะในราชกิจจานุเบกษา และรายงานการกู้เงินที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบเมื่อสิ้นปีงบประมาณรวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวผ่านเว็บไซต์หน่วยงานของกระทรวงการคลังด้วย โดยเป็นการเผยแพร่ข้อมูลการดำเนินการต่อสาธารณะซึ่งประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลดังกล่าวได้ จึงเป็นกรณีที่มีกฎหมายกำหนดกระบวนการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้และบริหารหนี้สาธารณะอย่างเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ สถาบันการเงินและภาระของหนี้สินที่มีอยู่ต่อไปนี้ ตามมาตรา ๑๒๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในกรณีที่คณะกรรมการธุรกิจการสามัญ หรือคณะกรรมการธุรกิจการวิสามัญ เพื่อกำกับการพิจารณาสถาบันการเงินที่จะริงหรือศึกษาเรื่องใด ๆ และรายงานให้สภาราษฎร โดยรัฐมนตรีที่รับผิดชอบในกิจการนั้นมีหน้าที่ต้องสั่งการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดหรือในกำกับให้ข้อเท็จจริง สังເກດສາหรือแสดงความเห็นตามที่คณะกรรมการธุรกิจการเรียกซึ่งปัจจุบันสถาบันการเงินได้มีการติดตามตรวจสอบการใช้เงินตามพระราชกำหนดฯ

เอกสารที่๓

โดยผ่านคณะกรรมการอิการวิสามัญพิจารณาติดตาม ตรวจสอบ การใช้เงินตามพระราชกำหนด ๓ ฉบับ เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และ (๒) คณะกรรมการอิการวิสามัญเพื่อพิจารณาติดตาม ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินจากการถูกจัดตั้งตามพระราชกำหนดให้อำนาจ กระทรวงการคลังถูกจัดตั้งเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น หากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรืออุปัชญ์สภาประสมค จะร้องขอข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบการถูกจัดตั้งและการใช้จ่ายตามพระราชกำหนดการให้ อำนาจกระทรวงการคลังถูกจัดตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๓ นอกจากที่กระทรวงการคลังได้รายงานต่อรัฐสภา ตามกฎหมายแล้ว ย่อมสามารถดำเนินการโดยอาศัยกลไกของคณะกรรมการอิการดังกล่าวได้ รวมทั้ง สามารถเข้าถึงข้อมูลที่มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาและเผยแพร่เป็นการทั่วไปในเว็บไซต์ของ หน่วยงานรัฐได้ กรณีจึงไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังถูกจัดตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อกำหนดหลักการใหม่ร่องน้ำอึก

ด้วยเหตุผลดังกล่าวมาข้างต้น สำนักงานฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็น ในขันนี้ว่า คณะกรรมการรัฐมนตรียังไม่สมควรรับหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งทั้งบับตามที่สมาชิก สภาผู้แทนราษฎรเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ป. ๘๘๘

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการเงินและฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๔ ต่อ ๑๕๐๓ (นางอุกฤษญา) และ ๑๕๑๒ (นางสาวพจนายา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๖๐ - ๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

สำเนาถูกต้อง

ผู้

(นางสาวมัชณิมา คุปต์วาณิช)

ผู้ติดต่อสำนักงานพิเศษ

กองนิติธรรม

(สำเนา)
เลขรับ ๓๑/๒๕๖๓ วันที่ ๑๙ มิ.ย. ๒๕๖๓
สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาฯ

สภาพัฒนาฯ
ถนนสามเสน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาพัฒนาฯ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าว
๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าว มาเพื่อได้โปรดพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญและนำเสนอสภาพัฒนาฯ หากสภาพัฒนาฯ ลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ชลน่าน ศรีแก้ว ผู้เสนอ
(นายชลน่าน ศรีแก้ว)

สมาชิกสภาพัฒนาฯ พระครเพื่อไทย

(ลงชื่อ) นราอาภรณ์ อนุดิษฐ์ นครทรรพ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) จิรายุ ห่วงทรัพย์ ผู้เสนอ
(อนุดิษฐ์ นครทรรพ) (นายจิรายุ ห่วงทรัพย์)

สมาชิกสภาพัฒนาฯ พระครเพื่อไทย

(ลงชื่อ) มนพร เจริญศรี ผู้เสนอ (ลงชื่อ) มนวงศ์ จันทร์ประสงค์ ผู้เสนอ
(นางมนพร เจริญศรี) (นายมนวงศ์ จันทร์ประสงค์)

สมาชิกสภาพัฒนาฯ พระครเพื่อไทย

สมาชิกสภาพัฒนาฯ พระครเพื่อไทย

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ)	ภาครัต ศรีสุรพล (นายภาครัต ศรีสุรพล)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สยาม หัตถสงเคราะห์ (นายสยาม หัตถสงเคราะห์)	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	จตุพร เจริญเชื้อ (นายจตุพร เจริญเชื้อ)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	รัฐกิตติ พลีพัฒน์ (นายรัฐกิตติ พลีพัฒน์)	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรकเพื่อไทย สมชาย มนตรี	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรकเพื่อไทย กิตติรัตนญา วาจารี	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	ษุมาร์โน มะทา (นายษุมาร์โน มะทา)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ สุรัวิทย์ คนสมบูรณ์	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ สุรัวิทย์ คนสมบูรณ์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ สุรัวิทย์ คนสมบูรณ์	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ สิงหนาท ดีนาง	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ จิรทัศ ไกรเดชา	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ ดันัย มะพิพันธ์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ ประเดิมชัย บุญช่วยเหลือ	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ นิรันดร์ นาม่องรักษ์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ วันชัย เจริญนนทสิทธิ์	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ ภานณัฐ ศรีอินทร์สุทธิ์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ พรเทพ วิสุทธิ์วัฒนศักดิ์	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ จักรพล ตั้งสุทธิธรรม	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ จุลพันธ์ ออมริวัฒน์	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ วิสาร เตชะธีราวัฒน์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ ศราวุธ เพชรพนมพร	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ อนุรักษ์ ตั้งปณิธานนท์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ กิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ ธีรัตน์ สำเร็จวนิชย์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ สมคิด เชื้อคง	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ นางสาวธีรัตน์ สำเร็จวนิชย์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ เทียบจุฑา ขาวขำ	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ ละ Wong ติยะไพรัช	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ นางเทียบจุฑา ขาวขำ	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระรักประชาชาติ สมชาย มนตรี	ผู้เสนอ			

(ลงชื่อ)	บุญรื่น ศรีเรศ (นางบุญรื่น ศรีเรศ)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	จิราพร สินธุ์ไพร (นางสาวจิราพร สินธุ์ไพร)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์	
(ลงชื่อ)	ชูวิทย์ พิทักษ์พรพัลลภ (นายชูวิทย์ พิทักษ์พรพัลลภ)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ชาตรุรงค์ เพ็งรพัฒน์ (นายชาตรุรงค์ เพ็งรพัฒน์)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์	
(ลงชื่อ)	อากรณ์ สาราก (นางอากรณ์ สาราก)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ผ่องศรี แซ่จึง (นางผ่องศรี แซ่จึง)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์	
(ลงชื่อ)	ศรีเรศ โภภคามล (นายศรีเรศ โภภคามล)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	คมเดช ไชยศิริวงศ์ (นายคมเดช ไชยศิริวงศ์)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์	
(ลงชื่อ)	พรเพ็ญ บุญศิริวัฒนกุล (นางพรเพ็ญ บุญศิริวัฒนกุล)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	อนุรักษ์ บุญศล (นางอนุรักษ์ บุญศล)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์	
(ลงชื่อ)	จุฑาพัตรน์ เมนะสวัสดิ์ (นางจุฑาพัตรน์ เมนะสวัสดิ์)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ไฟจิต ศรีวรา汗 (นายไฟจิต ศรีวรา汗)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์	
(ลงชื่อ)	มุกดา พงษ์สมบัติ (นางมุกดา พงษ์สมบัติ)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ชิติร ชัยนิคม (นายชิติร ชัยนิคม)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์	
(ลงชื่อ)	รังสรรค์ วันไชยนนวงศ์ (นายรังสรรค์ วันไชยนนวงศ์)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ทัศนีย์ บูรณุปกรณ์ (นางสาวทัศนีย์ บูรณุปกรณ์)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์	
(ลงชื่อ)	วิสุทธิ์ ไชยณรุณ (นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	จรัสฤทธิ์ จันทรสุรินทร์ (นายจรัสฤทธิ์ จันทรสุรินทร์)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์	
(ลงชื่อ)	นพคุณ รัฐไก (นายนพคุณ รัฐไก)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สิรินทร์ รามสูตร (นางสิรินทร์ รามสูตร)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์	
(ลงชื่อ)	มานะ โลหะวนิชย์ (นายมานะ โลหะวนิชย์)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	นิยม เวชกามา ^๑ (นายนิยม เวชกามา)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พรรคราชปัตถ์	

สำเนาถูกต้อง

(นายสมิทธิชัย จันทร์เพ็ญ)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักการประชุม

วันนา พิมพ์
๑๙๘ ทาน
ธนกร ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน

เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม

ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

เหตุผล

โดยที่การกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มี มูลค่าสูงถึงหนึ่งล้านล้านบาท การใช้เงินที่กู้มา ก็กระทำในเวลาจำกัด จำเป็นต้องให้ดำเนินไปโดยไปร่วงใส่เพื่อ ประโยชน์ของประเทศและประชาชนอย่างแท้จริง จึงควรสร้างความมั่นใจแก่ประชาชนโดยให้มีกรรมการผู้ สังเกตการณ์จากสภาพแวดล้อมราชภารภูมิในคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ให้รายงานการกู้เงินและการใช้จ่าย เงินกู้ตามพระราชกำหนดต่อรัฐสภาทุกสามเดือน และให้สมาชิกสภาพแวดล้อมราชภารภูมิหรือสมาชิกวุฒิสภาอ้างขอข้อมูล การกู้เงินและการใช้เงินเพื่อประโยชน์ของการตรวจสอบได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา

เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ.
๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..)

ว.ศ.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาด
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไข
ปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาการกลั่นกรองและอนุมัติการใช้จ่ายเงินกู้ ให้เป็นไปตามมาตรา ๕ และมาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ประกอบด้วย เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรรมการผู้สัมภาระ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ ให้รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคนหนึ่งซึ่งเลขานุการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติมอบหมาย เป็นเลขานุการ และผู้แทนสำนักงบประมาณและผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นผู้ช่วยเลขานุการร่วม โดยให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบงานวิชาการและธุรการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

วาระการดำเนินการตามที่ได้กำหนดไว้ในมาตรา ๗ ให้เป็นไปตามที่
นายกรัฐมนตรีกำหนด

ให้สภาพัฒนราษฎร์ให้ความเห็นชอบผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาพัฒนราษฎร์ ของพระคราเมืองซึ่งสมาชิกดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ข้าราชการการเมือง ประธานสภาพัฒนราษฎร์ หรือรองประธานสภาพัฒนราษฎร์ฝ่ายหนึ่ง จำนวนสองคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อโดยสมาชิกสภาพัฒนราษฎร์ของพระคราเมืองซึ่งสมาชิกมีได้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ข้าราชการการเมือง ประธานสภาพัฒนราษฎร์ หรือรองประธานสภาพัฒนราษฎร์ฝ่ายหนึ่ง จำนวนสองคน

ผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการผู้สัมภาระ ต้องได้รับการสนับสนุนจาก สมาชิกสภาพัฒนราษฎร์ฝ่ายที่เสนอตนเกินกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาพัฒนราษฎร์ทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของฝ่ายนั้น

กรรมการผู้สัมภาระมีอำนาจหน้าที่เข่นเดียวกับกรรมการแต่ไม่มีอำนาจลงมติ

กรรมการผู้สัมภาระดำรงตำแหน่งจนกระทั่งคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้สิ้นสุดลง การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้สัมภาระก่อนเวลาอันนั้น ให้เป็นไปตามที่สภาพัฒนราษฎร์ให้ความเห็นชอบโดยการเสนอของสมาชิกสภาพัฒนราษฎร์ฝ่ายที่เสนอชื่อกรรมการผู้สัมภาระ

การดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการตามพระราชกำหนดนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่
คณะกรรมการฯ กำหนดโดยข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ให้คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้สิ้นสุดลง เมื่อดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการเสร็จสิ้นแล้ว

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อ
แก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา
๒๐๑๙ _ พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ ทุกสามเดือนนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้
เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในช่วงเวลาที่ผ่านมาให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุ
รายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะ
ได้รับ

สมาชิกสภាឌแทนราชภูมิหรือสมาชิกวุฒิสภา จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิก
ทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิเข้าชี้อิฐงขอข้อมูลเกี่ยวกับการกู้เงินและการใช้เงินต่อประธานแห่งสภาพัที่
ตนเป็นสมาชิก ให้ประธานแห่งสภาพัที่ได้รับคำร้องส่งคำร้องนั้นไปยังกระทรวงการคลัง และให้กระทรวงการคลังส่ง
ข้อมูลที่ถูกร้องขอไปยังประธานแห่งสภาพัที่ได้รับคำร้องภายใน ๑๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำร้องดังกล่าว”

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการ
ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่การกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีมูลค่าสูงถึงหนึ่งล้านล้านบาท การใช้เงินที่กู้มาทั้งหมดทำในเวลาจำกัด จำเป็นต้องให้ดำเนินไปโดยปร่องไสเพื่อประโยชน์ของประเทศและประชาชนอย่างแท้จริง จึงควรสร้างความมั่นใจแก่ประชาชนโดยให้มีกรรมการผู้สังเกตการณ์จากสภาพัฒนาราชภูมิในคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ให้รายงานการกู้เงินและการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดต่อรัฐสภาทุกสามเดือน และให้สมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิหรือสมาชิกวุฒิสภาตรวจสอบขอข้อมูลการกู้เงินและการใช้เงินเพื่อประโยชน์ของการตรวจสอบได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยสรุปดังนี้

๒.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ประกอบด้วยเลขานุการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรรมการผู้สังเกตการณ์จำนวนสี่คน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ ให้รองเลขานุการสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคนหนึ่งซึ่งเลขานุการสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย เป็นเลขานุการ และผู้แทนสำนักงบประมาณและผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นผู้ช่วยเลขานุการร่วม โดยให้สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบงานวิชาการและธุรการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

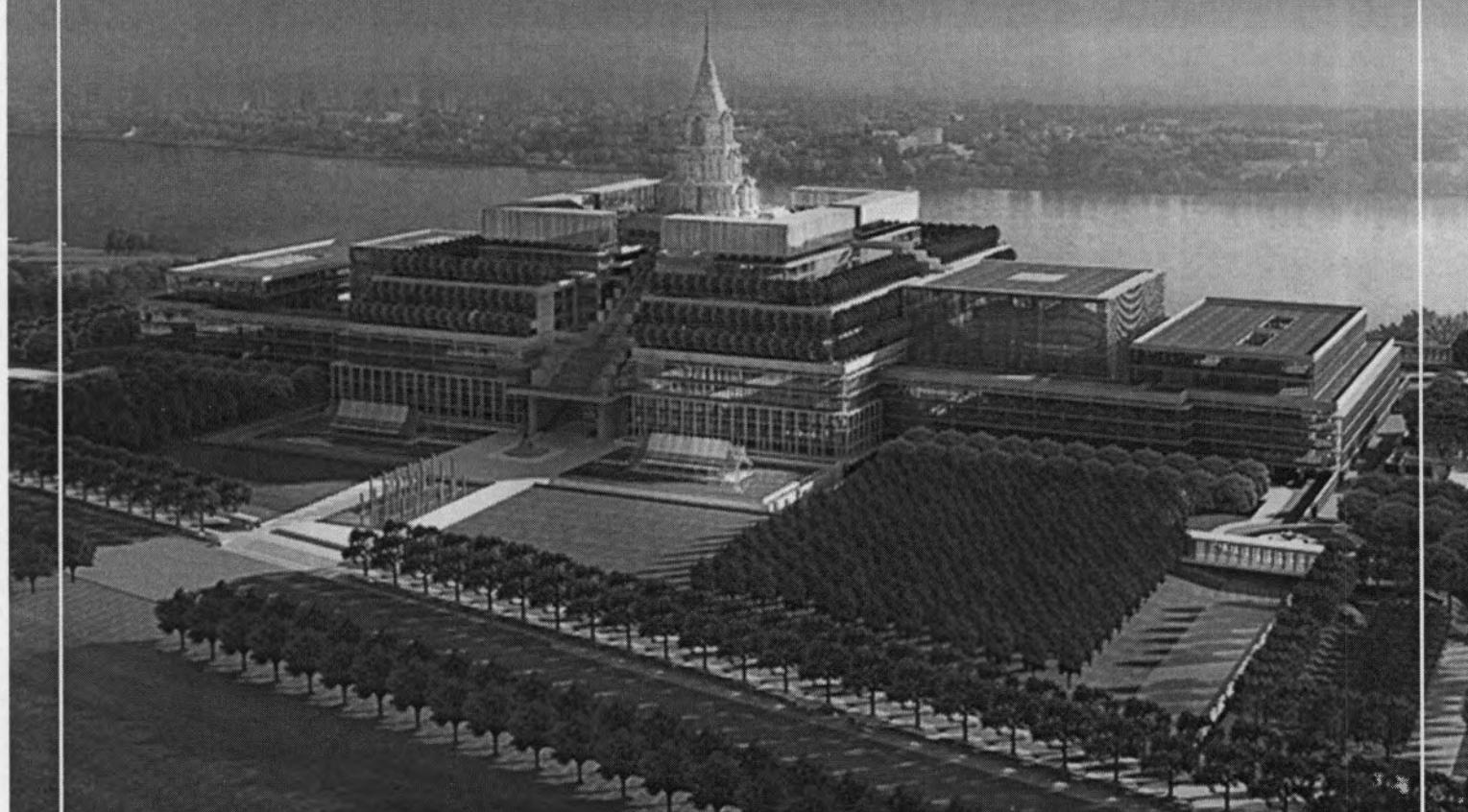
ให้สภาพัฒนาราชภูมิให้ความเห็นชอบผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อด้วยสมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิของพระครุการเมืองซึ่งสมาชิกดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ข้าราชการการเมือง ประธานสภาพัฒนาราชภูมิ หรือรองประธานสภาพัฒนาราชภูมิฝ่ายหนึ่ง จำนวนสองคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อด้วยสมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิ

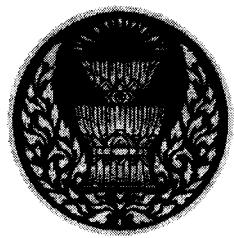
๒.๒ กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในช่วงเวลาที่ผ่านมาให้รัฐสภาทราบทุกสามเดือนนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอข้อมูลเกี่ยวกับการกู้เงินและการใช้เงินต่อประธานแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิก ให้ประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องส่งคำร้องนั้นไปยังกระทรวงการคลัง และให้กระทรวงการคลังส่งข้อมูลที่ถูกร้องขอไปยังประธานแห่งสภาที่ได้รับคำร้องภายใน ๑๐ วัน



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการอิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังถูกเงิน
เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาด
ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๙๘ พ.ศ. ๒๕๖๗ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาราชภูมิ





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา
เยียวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา
๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไขเพิ่มเติม

ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และ
พื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓
โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ประกอบด้วย เลขาธิการสภาพ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจ
การคลัง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน ๕ คน
เป็นกรรมการ ให้รองเลขานุการสภาพพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคนหนึ่งซึ่งเลขานุการสภาพพัฒนา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมายเป็นเลขานุการ และผู้แทนสำนักงบประมาณและผู้แทนสำนักงาน
บริหารหนี้สาธารณะ เป็นผู้ช่วยเลขานุการร่วม โดยให้สภาพพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบงาน
วิชาการและธุรการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ให้สภาพพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งได้รับการเสนอชื่อด้วยสมาชิกสภาพผู้แทน
ราชภารกิจและสังคมแห่งชาติเป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ข้าราชการการเมือง ประธานสภาพผู้แทนราชภารกิจ
หรือรองประธานสภาพผู้แทนราชภารกิจฝ่ายหนึ่ง จำนวนสองคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อด้วย
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภารกิจ

๒. กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในช่วงเวลาที่
ผ่านมาให้รัฐสภาพทราบทุกสามเดือนนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ และสมาชิกสภาพผู้แทนราชภารกิจหรือ
สมาชิกวุฒิสภาพจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภาพมีสิทธิเข้าชื่อ
ร้องขอข้อมูลเกี่ยวกับการกู้เงินและการใช้เงินต่อประธานแห่งสภาพที่ตนเป็นสมาชิก ให้ประธานแห่งสภาพที่ได้รับ
คำร้องส่งคำร้องนั้นไปยังกระทรวงการคลัง และให้กระทรวงการคลังส่งข้อมูลที่ถูกร้องขอไปยังประธานแห่ง
สภาพที่ได้รับคำร้องภายใน ๑๐ วัน

๒.๒ เหตุผล

โดยที่การกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา
และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
พ.ศ. ๒๕๖๓ มีมูลค่าสูงถึงหนึ่งล้านล้านบาท การใช้เงินที่กู้มายังจะกระทำการในเวลาจำกัด จำเป็นต้องให้ดำเนินไปโดย

ไปร่วมสืบสานประเพณีและประเพณีของชาติไทย จึงควรสร้างความมั่นใจแก่ประชาชนโดยให้มีกรรมการผู้สังเกตการณ์จากสภาพัฒนาราชภูมิในคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ให้รายงานการกู้เงิน และการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดต่อรัฐสภาทุกสามเดือน และให้สมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิหรือสมาชิกวุฒิสภาอ้างขอข้อมูลการกู้เงินและการใช้เงินเพื่อประโยชน์ของการตรวจสอบได้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิ

ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายนายชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

โดยที่การกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยาและพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีมูลค่าสูงถึงหนึ่งล้านล้านบาท การใช้เงินที่กู้มายังจะทำในเวลาจำกัด จำเป็นต้องให้ดำเนินไปโดยไปร่วมสืบสานประเพณีและประเพณีของชาติไทย จึงควรสร้างความมั่นใจแก่ประชาชนโดยให้มีกรรมการผู้สังเกตการณ์จากสภาพัฒนาราชภูมิในคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ให้รายงานการกู้เงิน และการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดต่อรัฐสภาทุกสามเดือน และให้สมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิหรือสมาชิกวุฒิสภาอ้างขอข้อมูลการกู้เงินและการใช้เงินเพื่อประโยชน์ของการตรวจสอบได้

สาระสำคัญ

๑. กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ประกอบด้วย เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจ การคลัง กรรมการผู้สังเกตการณ์ จำนวน ๔ คน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน ๔ คน เป็นกรรมการ ให้รองเลขาธิการสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติคนหนึ่งซึ่งเลขานุการสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมายเป็นเลขานุการ และผู้แทนสำนักงบประมาณและผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นผู้ช่วยเลขานุการร่วม โดยให้สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับผิดชอบงานวิชาการและธุรการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ให้สภาพัฒนาราชภูมิให้ความเห็นชอบผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อด้วยสมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิของพระครรภ์เมืองซึ่งสมาชิกดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ข้าราชการการเมือง ประธานสภาพัฒนาราชภูมิ หรือรองประธานสภาพัฒนาราชภูมิฝ่ายหนึ่ง จำนวนสองคน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับการเสนอชื่อด้วยสมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิ

๒. กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ที่กระทำในช่วงเวลาที่ผ่านมาให้รัฐสภาพารบทุกสามเดือนนับแต่วันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ และสมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิหรือสมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภาพัฒนาราชภูมิเข้าชื่อร้องขอข้อมูลเกี่ยวกับการกู้เงินและการใช้เงินต่อประธานแห่งสภาพัฒนาราชภูมิ ให้ประธานแห่งสภาพัฒนาราชภูมิได้รับคำร้องส่งคำร้องนั้นไปยังกระทรวงการคลัง และให้กระทรวงการคลังส่งข้อมูลที่ถูกร้องขอไปยังประธานแห่งสภาพัฒนาราชภูมิได้รับคำร้องภายใน ๑๐ วัน

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากการร่างพระราชบัญญัติ

๑. กระทรวงการคลัง
๒. สำนักงบประมาณ
๓. สถาบันการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔. สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาฯ
๕. สำนักงานเลขานุการวุฒิสภา

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าสมควรกำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๓.๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มหนี้ที่และอำนาจของสภาพัฒนาฯในการพิจารณาให้ความเห็นชอบกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๓.๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มหนี้ที่และอำนาจของสมาชิกสภาพัฒนาฯและสมาชิกวุฒิสภาให้สามารถร้องขอข้อมูลเกี่ยวกับการกู้เงินและการใช้เงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ต่อประธานแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิก

๓.๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่กระทำในช่วงเวลาที่ผ่านมาให้รัฐสภาพทราบทุก ๓ เดือน นับแต่วันที่พระราชนัดดาบันนี้ใช้บังคับ

๓.๕ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่นๆ (ถ้ามี)

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

ตั้งแต่วันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา จำนวน ๖๐ วัน

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ.
ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ

เรื่องพระราชบัญญัติเพื่อเติมพระราชอำนาจให้สำนักงานคณะกรรมการสิ่งปฏิกูลเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพืชพุ
เศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่...) พ.ร. ...
นายสมชาย ศรีเกว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่นัดจะ เป็นผู้เสนอกฎ

วันพุธที่ 4 กรกฎาคม 2563 ถึงวันที่ 4 สิงหาคม 2563

รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่เป็นพระราชบัญญัติใช้กับการต่อต้านภัยโควิด-19 แห่งชาติ แห่งประเทศไทยและภัยโควิด-19 ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (ฉบับที่...) พ.ร. ...
ประยุทธ์ ลพบุรี สมชาย ศรีเกว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่เป็นผู้เสก
แบบโดย บานพยาน ศรีเกว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่นัดจะ เป็นผู้เสนอ

(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

๑. กระทรวงการคลัง
๒. สำนักงบประมาณ
๓. สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔. สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาราชภูมิ
๕. สำนักงานเลขานุการวุฒิสภา

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลที่นำไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th จำนวน ๐ ราย

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ที่ได้แสดงความคิดเห็นมี จำนวน ๒ ราย ประกอบด้วย

(๑) กระทรวงการคลัง

(๒) สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาราชภูมิ

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th และจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่าสมควรกำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มน้ำที่และอำนาจของสภาพัฒนาราชภูมิในการพิจารณาให้ความเห็นชอบกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ต่อประธานแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิก

- (๑) (๒) และ (๓) ไม่เห็นด้วย

สำนักงานสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้กำหนดเจตนารมณ์ในการต้องการให้การดำเนินการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดเป็นไปโดยปร่องใส โดยการกำหนดให้สถาบันการเงินรายภูมิอำนาจในการให้ความเห็นชอบกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ นั้น ควรต้องพิจารณาหลักการในการถ่วงดุลอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วย สำหรับการตรวจสอบการดำเนินงานและขอข้อมูลของฝ่ายนิติบัญญัติในทางปฏิบัติสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่กระทำในช่วงเวลาที่ผ่านมาให้รัฐสภาพทราบทุก ๓ เดือน นับแต่วันที่พระราชกำหนดฉบับนี้ใช้บังคับ

ไม่เห็นด้วย

สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาฯ ได้พิจารณาประเด็นที่เกี่ยวกับหน้าที่และอำนาจของสภาพัฒนาฯ ในการรับทราบรายงานผลการดำเนินการตามพระราชกำหนดของกระทรวงการคลังต่อรัฐสภาพทราบทุก ๓ เดือน ในประเด็นดังกล่าวเห็นว่า สภาพัฒนาฯ มีหน้าที่และอำนาจในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินและดำเนินการอื่น ๆ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของสภาพัฒนาฯ เช่น การพิจารณารับทราบรายงานประจำปีของศาล องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญหน่วยงานอื่นของรัฐที่จะต้องจัดทำรายงานเสนอต่อสภาพัฒนาฯ เพื่อพิจารณารับทราบทุกปี ดังนั้น หากร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวมีผลใช้บังคับแล้ว กระทรวงการคลังมีหน้าที่ต้องจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามพระราชกำหนดในช่วงที่ผ่านมาให้รัฐสภาพทราบทุก ๓ เดือน ซึ่งสำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาฯ ได้รับทราบรายงานดังกล่าว โดยมีความพร้อมที่จะสนับสนุนการกิจดังกล่าวอยู่แล้ว

ทั้งนี้ มีข้อสังเกตในประเด็นของการกำหนดให้กระทรวงการคลังต้องเสนอรายงานให้รัฐสภาพทราบทุก ๓ เดือนนั้น อาจเป็นระยะเวลาที่ไม่เพียงพอในการดำเนินการของกระทรวงการคลังและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ทำให้รายงานที่เสนอต่อรัฐสภาพมีข้อมูลที่ไม่เพียงพอและส่งผลต่อผลสัมฤทธิ์ของการจัดทำรายงานที่ต้องเสนอต่อรัฐสภาพเพื่อพิจารณา จึงควรกำหนดให้รอบระยะเวลาของการเสนอรายงานต่อรัฐสภาพเป็นทุก ๑ ปี เช่นเดียวกับรายงานประจำปีของหน่วยงานอื่น ๆ

๕. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่นๆ (ถ้ามี)

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่การกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีมูลค่าสูงถึงหนึ่งล้านล้านบาท การใช้เงินที่กู้มក็จะทำในเวลาจำกัด จำเป็นต้องให้ดำเนินไปโดยปร่องใส่เพื่อประโยชน์ของประเทศและประชาชนอย่างแท้จริง จึงควรสร้างความมั่นใจแก่ประชาชนโดยให้มีกรรมการผู้สังเกตการณ์จากสภาพัฒนาฯ ในคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ให้รายงานการกู้เงิน

และการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดต่อรัฐสภาทุกสามเดือน และให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิก
วุฒิสภารองขอข้อมูลการกู้เงินและการใช้เงินเพื่อประโยชน์ของการตรวจสอบได้

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไข
ปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา
๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้
อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจาก
การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ไม่มี

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไข
ปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา
๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความสัมพันธ์กับพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดให้
อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และพื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจาก
การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นกฎหมายหลักที่ใช้บังคับอยู่

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๕.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ ไม่มี

๕.๒ ผลกระทบต่อสังคม ไม่มี

๕.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ ไม่มี

๕.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ ไม่มี

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี ไม่มี

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี ไม่มี

๘. บทกำหนดโทษ

ไม่มี

โทษทางอาญา

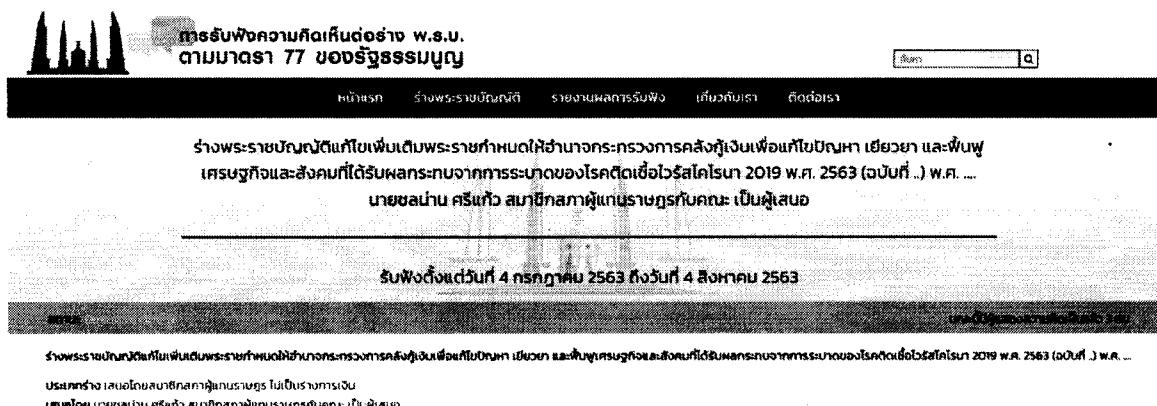
โทษทางปกครอง

โทษปรับทางพินัย

โทษอุปกรณ์

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจาก ร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง^๑
สำนักงานเลขานุการสภาราษฎร์