

(สำเนา)  
เลขรับ ๔๙/๒๕๖๔ วันที่ ๙ ก.ย. ๒๕๖๔  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๙ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรด นำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) นิตพล ผิวเหมาะ ผู้เสนอ  
(นายนิตพล ผิวเหมาะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) กัญจน์พงศ์ จงสุทธนามณี ผู้เสนอ  
(นายกัญจน์พงศ์ จงสุทธนามณี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) ประเสริฐพงษ์ ทรนวัตร์ ผู้เสนอ  
(นายประเสริฐพงษ์ ทรนวัตร์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) ญาณธิชา บัวเพื่อน ผู้เสนอ  
(นางสาวญาณธิชา บัวเพื่อน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) ปกรณ์วุฒิ อุดมพิพัฒน์สกุล ผู้เสนอ  
(นายปกรณ์วุฒิ อุดมพิพัฒน์สกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) วรณวิภา ไม้สน ผู้เสนอ  
(นางสาววรณวิภา ไม้สน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) เบญจา แสงจันทร์ ผู้เสนอ  
(นางสาวเบญจา แสงจันทร์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) ศักดินัย นุ่มหนู ผู้เสนอ  
(นายศักดินัย นุ่มหนู)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) ณิชพล สืบศักดิ์วงศ์ ผู้เสนอ  
(นายณิชพล สืบศักดิ์วงศ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) วรภพ วิริยะโรจน์ ผู้เสนอ  
(นายวรภพ วิริยะโรจน์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
(ลงชื่อ) สุธสวรรณ สุบรรณ ณ ออยุธยา ผู้เสนอ  
(นางสาวสุธสวรรณ สุบรรณ ณ ออยุธยา)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
(ลงชื่อ) สุรเชษฐ์ ประวีณวงศ์วุฒิ ผู้เสนอ  
(นายสุรเชษฐ์ ประวีณวงศ์วุฒิ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
(ลงชื่อ) ศิริกัญญา ตันสกุล ผู้เสนอ  
(นางสาวศิริกัญญา ตันสกุล)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
(ลงชื่อ) ณธิภัทร์ กุลเศรษฐสิทธิ์ ผู้เสนอ  
(นางสาวณธิภัทร์ กุลเศรษฐสิทธิ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
(ลงชื่อ) รังสิมันต์ โรม ผู้เสนอ  
(นายรังสิมันต์ โรม)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

(ลงชื่อ) ณัฐพงษ์ เรื่องปัญญาวุฒิ ผู้เสนอ  
(นายณัฐพงษ์ เรื่องปัญญาวุฒิ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
(ลงชื่อ) มานพ ศิริภูวดล ผู้เสนอ  
(นายมานพ ศิริภูวดล)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
(ลงชื่อ) จิรัฎฐ์ ทองสุวรรณ์ ผู้เสนอ  
(นายจิรัฎฐ์ ทองสุวรรณ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
(ลงชื่อ) ณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ ผู้เสนอ  
(นายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล  
(ลงชื่อ) วรรณวี ทะล่อมสิน ผู้เสนอ  
(นางสาววรรณวี ทะล่อมสิน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทร์เพ็ญ)  
ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานระเบียบวาระ  
สำนักงานการประชุม

ยุพาภรณ์ พิมพ์  
พิมพ์ ทาน  
พิมพ์ ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕
- ดังต่อไปนี้
๑. แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ยกเลิกมาตรา ๑๓ (๘))
  ๒. แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมมลพิษ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง)
  ๓. แก้ไขกระบวนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๕ และมาตรา ๕๖)
  ๔. แก้ไขอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒ (๒) และ (๓))

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดขั้นตอนกระบวนการในการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดให้ต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติซึ่งเป็นคณะกรรมการในระดับนโยบาย ทำให้กระบวนการรักษาสิ่งแวดล้อมมีความล่าช้าไม่ทันต่อการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นได้อย่างทันที่ สมควรลดขั้นตอนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด และเนื่องจากการออกคำสั่งในการแก้ปัญหาการปล่อยมลพิษของโรงงานอุตสาหกรรม ต้องดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน อันอาจทำให้ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นจากความล่าช้าของกระบวนการดังกล่าว สมควรแก้ไขอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



การกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดตามวรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีแจ้งไปยังคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อทราบ ก่อนส่งเรื่องไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ให้มีการทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุกสี่ปี ในกรณีมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน อาจทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดเร็วกว่าที่กำหนดก็ได้”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๖ ในกรณีที่มีการกำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับการระบายน้ำทิ้ง การปล่อยทิ้ง อากาศเสีย การปล่อยทิ้งของเสีย หรือมลพิษอื่นใดจากแหล่งกำเนิดออกสู่สิ่งแวดล้อมโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายอื่น และมาตรฐานดังกล่าวไม่ต่ำกว่ามาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๕ ให้มาตรฐานดังกล่าวมีผลใช้บังคับต่อไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายนั้น แต่ถ้ามาตรฐานดังกล่าวต่ำกว่ามาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๕ ให้ส่วนราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายนั้นแก้ไขให้เป็นไปตามมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) ของมาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครอง ผู้ควบคุม หรือผู้ได้รับใบอนุญาตรับจ้างให้บริการระบบบำบัดน้ำเสียหรือกำจัดของเสีย จัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุง หรือซ่อมแซมระบบบำบัดอากาศเสีย ระบบบำบัดน้ำเสีย หรือระบบกำจัดของเสีย หรืออุปกรณ์และเครื่องมือต่าง ๆ เพื่อควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียหรือมลพิษอื่น

(๓) ออกคำสั่งเป็นหนังสือสั่งปรับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษตามมาตรา ๙๐ มาตรา ๙๑ หรือมาตรา ๙๒”

.....

.....

**บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ**  
**ของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..)**  
**พ.ศ. ....**

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดขั้นตอนกระบวนการในการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดให้ต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติซึ่งเป็นคณะกรรมการในระดับนโยบาย ทำให้กระบวนการรักษาสิ่งแวดล้อมมีความล่าช้า ไม่ทันต่อการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นได้อย่างทัน่วงที่ สมควรลดขั้นตอนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด และเนื่องจากการออกคำสั่งในการแก้ไขปัญหาการปล่อยมลพิษของโรงงานอุตสาหกรรม ต้องดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน อันอาจทำให้ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นจากความล่าช้าของกระบวนการดังกล่าว สมควรแก้ไขอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. ยกเลิกอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการให้ความเห็นชอบการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด (ร่างมาตรา ๓)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมมลพิษโดยตัดปลัดกรุงเทพมหานครออกและเพิ่มจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิเป็นไม่เกินหกคน (ร่างมาตรา ๔)

๓. แก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดตามมาตรา ๕๕ โดยกำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมมลพิษในการประกาศกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดในราชกิจจานุเบกษา โดยต้องแจ้งไปยังคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อทราบก่อนการส่งเรื่องไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา และกำหนดให้ต้องมีการทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุกสี่ปี เว้นมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนอาจดำเนินการเร็วกว่ากำหนดได้ (ร่างมาตรา ๕)

๔. แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้กรณีที่มีการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายอื่น แต่มาตรฐานนั้นไม่ต่ำกว่ามาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๕ ก็ให้มาตรฐานนั้นมีผลใช้บังคับต่อไป แต่ถ้ามาตรฐานนั้นต่ำกว่ามาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๕ ให้ส่วนราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายนั้นแก้ไขให้เป็นไปตามมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุกกรณี โดยไม่ให้อำนาจแก่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นผู้ชี้ขาดกรณีที่ไม่อาจดำเนินการและแก้ไขให้เป็นไปตามมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่กำหนดตามมาตรา ๕๕ อีกต่อไปเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขในมาตรา ๕๕ และการยกเลิกอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการให้ความเห็นชอบการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด (ร่างมาตรา ๖)

๕. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษในการออกคำสั่งเป็นหนังสือ ให้เจ้าของหรือผู้ครอบครอง ผู้ควบคุม หรือผู้ได้รับใบอนุญาตรับจ้างให้บริการระบบบำบัดน้ำเสียหรือกำจัดของเสีย จัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุง หรือซ่อมแซมระบบบำบัดอากาศเสีย ระบบบำบัดน้ำเสีย หรือระบบกำจัดของเสีย หรืออุปกรณ์และเครื่องมือต่าง ๆ เพื่อควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียหรือมลพิษอื่น และการออกคำสั่ง เป็นหนังสือสั่งปรับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุม มลพิษทั้งในกรณีโรงงานอุตสาหกรรมและมีไซ้โรงงานอุตสาหกรรม (ร่างมาตรา ๗)

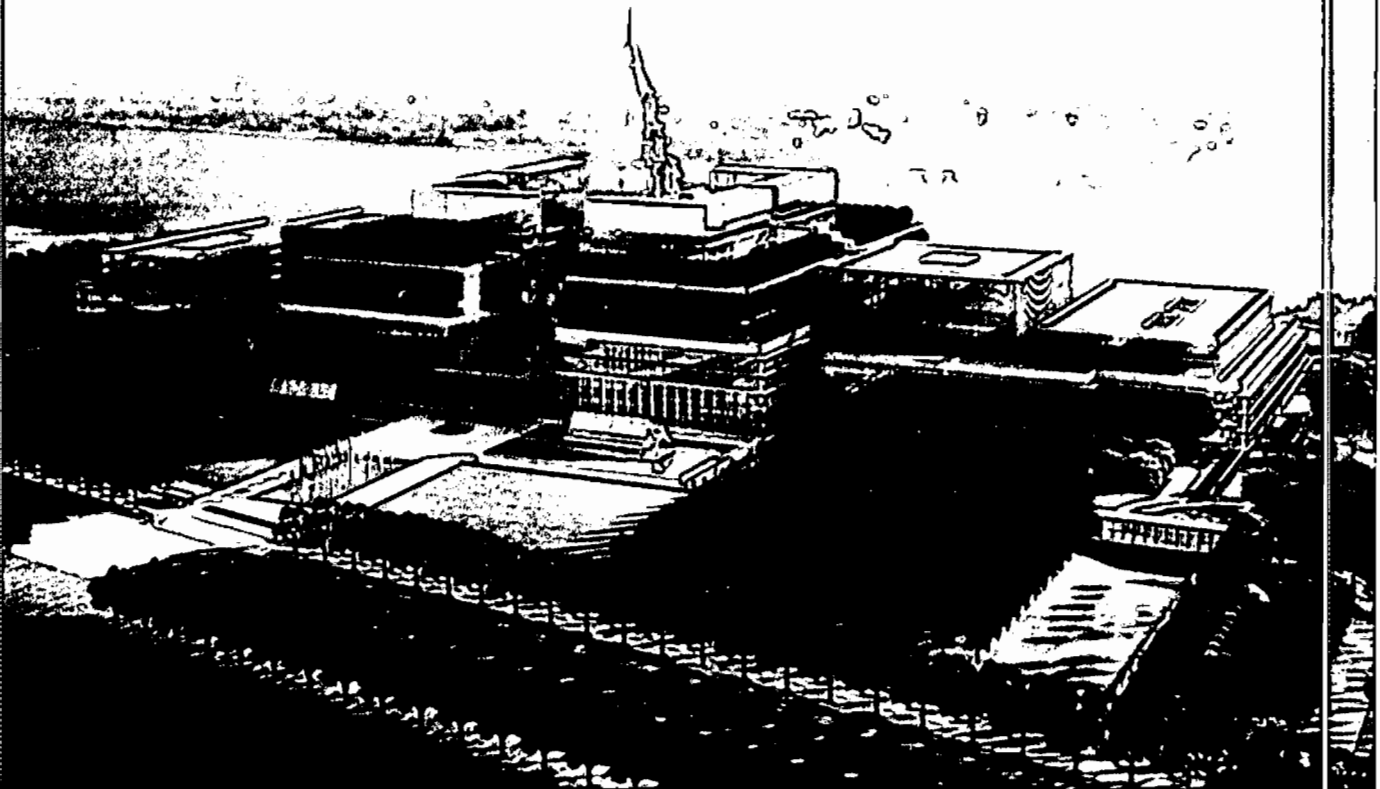
---



**รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก  
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
นายชิตพล ธีวาทะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ**

---

**สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**







รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

[Redacted box]

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไขเพิ่มเติม

ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕  
ดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการให้ความเห็นชอบการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด (ร่างมาตรา ๓)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมมลพิษโดยตัดปลัดกรุงเทพมหานครออกและเพิ่มจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิเป็นไม่เกินหกคน (ร่างมาตรา ๔)

๓. แก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดตามมาตรา ๕๕ โดยกำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมมลพิษในการประกาศกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดในราชกิจจานุเบกษา โดยต้องแจ้งไปยังคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อทราบก่อนการส่งเรื่องไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา และกำหนดให้ต้องมีการทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุกสี่ปี เว้นมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนอาจดำเนินการเร็วกว่ากำหนดได้ (ร่างมาตรา ๕)

๔. แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้กรณีที่มีการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายอื่น แต่มาตรฐานนั้นไม่ต่ำกว่ามาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๕ ก็ให้มาตรฐานนั้นมีผลใช้บังคับต่อไป แต่ถ้ามาตรฐานนั้นต่ำกว่ามาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๕ ให้ส่วนราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายนั้นแก้ไขให้เป็นไปตามมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุกกรณี โดยไม่ให้อำนาจแก่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นผู้ชี้ขาดกรณีที่ไม่อาจดำเนินการและแก้ไขให้เป็นไปตามมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่กำหนดตามมาตรา ๕๕ อีกต่อไปเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขในมาตรา ๕๕ และการยกเลิกอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการให้ความเห็นชอบการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด (ร่างมาตรา ๖)

๕. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษในการออกคำสั่งเป็นหนังสือ ให้เจ้าของหรือผู้ครอบครอง ผู้ควบคุม หรือผู้ได้รับใบอนุญาตรับจ้างให้บริการระบบบำบัดน้ำเสียหรือกำจัดของเสียจัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุง หรือซ่อมแซมระบบบำบัดอากาศเสีย ระบบบำบัดน้ำเสีย หรือระบบกำจัดของเสีย หรืออุปกรณ์และเครื่องมือต่าง ๆ เพื่อควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียหรือมลพิษอื่น และการออกคำสั่งเป็นหนังสือสั่งปรับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแห่งกำเนิดมลพิษ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษทั้งในกรณีโรงงานอุตสาหกรรมและมีใช้โรงงานอุตสาหกรรม (ร่างมาตรา ๗)

## ๒.๒ เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดขั้นตอนกระบวนการในการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดให้ต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติซึ่งเป็นคณะกรรมการในระดับนโยบาย ทำให้กระบวนการรักษาสิ่งแวดล้อมมีความล่าช้าไม่ทันต่อการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นได้อย่างทันที่ที่สมควรลดขั้นตอนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด และเนื่องจากการออกคำสั่งในการแก้ปัญหาการปล่อยมลพิษของโรงงานอุตสาหกรรม ต้องดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน อันอาจทำให้ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นจากความล่าช้าของกระบวนการดังกล่าว สมควรแก้ไขอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายนิติพล ผิวเหมาะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

## ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

### ๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังต่อไปนี้

๑. ยกเลิกอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการให้ความเห็นชอบการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด (ร่างมาตรา ๓)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมมลพิษโดยตัดปลัดกรุงเทพมหานครออกและเพิ่มจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิเป็นไม่เกินหกคน (ร่างมาตรา ๔)

๓. แก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดตามมาตรา ๕๕ โดยกำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมมลพิษในการประกาศกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดในราชกิจจานุเบกษา โดยต้องแจ้งไปยังคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อทราบก่อนการส่งเรื่องไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา และกำหนดให้ต้องมีการทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุกสี่ปี เว้นมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนอาจดำเนินการเร็วกว่ากำหนดได้ (ร่างมาตรา ๕)

๔. แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้กรณีที่มีการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายอื่น แต่มาตรฐานนั้นไม่ต่ำกว่ามาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๕ ก็ให้มาตรฐานนั้นมีผลใช้บังคับต่อไป แต่ถ้ามาตรฐานนั้นต่ำกว่ามาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๕ ให้ส่วนราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายนั้น แก้ไขให้เป็นไปตามมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุกกรณี โดยไม่ให้อำนาจแก่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นผู้ชี้ขาดกรณีที่ไม่อาจดำเนินการและแก้ไขให้เป็นไปตามมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่กำหนดตามมาตรา ๕๕ อีกต่อไปเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขในมาตรา ๕๕ และการยกเลิกอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการให้ความเห็นชอบการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด (ร่างมาตรา ๖)

๕. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษในการออกคำสั่งเป็นหนังสือ ให้เจ้าของหรือผู้ครอบครอง ผู้ควบคุม หรือผู้ได้รับใบอนุญาตรับจ้างให้บริการระบบบำบัดน้ำเสียหรือกำจัดของเสียจัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุง หรือซ่อมแซมระบบบำบัดอากาศเสีย ระบบบำบัดน้ำเสีย หรือระบบกำจัดของเสีย หรืออุปกรณ์และเครื่องมือต่าง ๆ เพื่อควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียหรือมลพิษอื่น และการออกคำสั่งเป็นหนังสือสั่งปรับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแห่งกำเนิดมลพิษ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษทั้งในกรณีโรงงานอุตสาหกรรมและมีใช้โรงงานอุตสาหกรรม (ร่างมาตรา ๗)

**๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ**

- (๑) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี
- (๒) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๓) กระทรวงกลาโหม
- (๔) กระทรวงการคลัง
- (๕) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- (๖) กระทรวงคมนาคม
- (๗) กระทรวงมหาดไทย
- (๘) กระทรวงศึกษาธิการ
- (๙) กระทรวงสาธารณสุข
- (๑๐) กระทรวงอุตสาหกรรม
- (๑๑) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๑๒) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
- (๑๓) สำนักงบประมาณ
- (๑๔) กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๑๕) กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๑๖) กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม
- (๑๗) กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย
- (๑๘) กรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม

- (๑๙) กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม
- (๒๐) กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข
- (๒๑) กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- (๒๒) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๒๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- (๒๔) สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร
- (๒๕) ผู้ประกอบการโรงงานอุตสาหกรรม
- (๒๖) ประชาชนทั่วไป

### ๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการให้ความเห็นชอบการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดตามร่างมาตรา ๓

(๒) ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมมลพิษโดยตัด ปลัดกรุงเทพมหานครออกและเพิ่มจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิเป็นไม่เกินหกคนตามร่างมาตรา ๔

(๓) ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจาก แหล่งกำเนิดตามมาตรา ๕๕ โดยกำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม มลพิษในการประกาศกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดในราชกิจจานุเบกษา โดยต้องแจ้งไปยัง คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อทราบก่อนการส่งเรื่องไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา และกำหนดให้ต้อง มีการทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุกสี่ปี เว้นมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนอาจ ดำเนินการเร็วกว่ากำหนดได้ตามร่างมาตรา ๕

(๔) ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้กรณีที่มีการกำหนดมาตรฐานควบคุม มลพิษจากแหล่งกำเนิดโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายอื่น แต่มาตรฐานนั้นไม่ต่ำกว่ามาตรฐานควบคุมมลพิษจาก แหล่งกำเนิดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๕ ก็ให้มาตรฐานนั้นมีผลใช้บังคับต่อไป แต่ถ้ามาตรฐานนั้น ต่ำกว่ามาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๕ ให้ส่วนราชการ ที่มีอำนาจตามกฎหมายนั้น แก้ไขให้เป็นไปตามมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุกกรณี โดยไม่ให้อำนาจ แก่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นผู้ชี้ขาดกรณีที่ไม่อาจดำเนินการและแก้ไขให้เป็นไปตามมาตรฐาน ควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่กำหนดตามมาตรา ๕๕ อีกต่อไปเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไข ในมาตรา ๕๕ และการยกเลิกอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการให้ความเห็นชอบการ กำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดตามร่างมาตรา ๖

(๕) ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ ในการออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครอง ผู้ควบคุม หรือผู้ได้รับใบอนุญาตรับจ้างให้บริการระบบ บำบัดน้ำเสียหรือกำจัดของเสียจัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุง หรือซ่อมแซมระบบบำบัดอากาศเสีย ระบบ

บำบัดน้ำเสีย หรือระบบกำจัดของเสีย หรืออุปกรณ์และเครื่องมือต่าง ๆ เพื่อควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียหรือมลพิษอื่น และการออกคำสั่งเป็นหนังสือสั่งปรับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแห่งกำเนิดมลพิษ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษทั้งในกรณีโรงงานอุตสาหกรรมและมีใช้โรงงานอุตสาหกรรมตามร่างมาตรา ๗

(๖) ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

#### ๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา จำนวน ๕๙ วัน นับจากวันขึ้นเว็บไซต์ถึงวันปิดการรับฟังความคิดเห็น

#### ๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)



(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

- (๑) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี
- (๒) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๓) กระทรวงกลาโหม
- (๔) กระทรวงการคลัง
- (๕) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- (๖) กระทรวงคมนาคม
- (๗) กระทรวงมหาดไทย
- (๘) กระทรวงศึกษาธิการ
- (๙) กระทรวงสาธารณสุข
- (๑๐) กระทรวงอุตสาหกรรม
- (๑๑) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๑๒) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
- (๑๓) สำนักงบประมาณ
- (๑๔) กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- (๑๕) กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๑๖) กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม
- (๑๗) กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย
- (๑๘) กรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม
- (๑๙) กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม
- (๒๐) กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข
- (๒๑) กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- (๒๒) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๒๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- (๒๔) สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

#### ๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

##### ๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)

-ไม่มี-

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ที่ได้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๗ ราย

ได้แก่

- (๑) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี
- (๒) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๓) กระทรวงสาธารณสุข
- (๔) กระทรวงอุตสาหกรรม
- (๕) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (๖) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
- (๗) สำนักงบประมาณ
- (๘) กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๙) กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๑๐) กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม
- (๑๑) กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย
- (๑๒) กรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม
- (๑๓) กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม
- (๑๔) กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- (๑๕) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๑๖) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

(๑๗) สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

๕.๒ ผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการยกเลิกอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการให้ความเห็นชอบการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดตามร่างมาตรา ๓

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>- เห็นชอบด้วยในหลักการและเหตุผลในการแก้ไข เพื่อมิให้กระบวนการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมมีความล่าช้า และทันต่อการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นได้อย่างทันทั่วทั้งที่ (สำนักนายกรัฐมนตรี)</p> <p>- เห็นชอบด้วยเนื่องจากทำให้ลดขั้นตอนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษเป็นไปด้วยความรวดเร็ว (กระทรวงสาธารณสุข)</p> <p>- เห็นด้วย เนื่องจากประกาศกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษสิ่งแวดล้อมเป็นอำนาจรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ซึ่งประกอบด้วยหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๕๓ แล้ว การยกเลิกอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการให้ความเห็นชอบจะเป็นการลดขั้นตอนและระยะเวลาเพื่อความสะดวกรวดเร็วในการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษ และกระจายภารกิจที่รับผิดชอบ (สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร)</p> <p>- เห็นชอบตามร่างฯ เนื่องจากมีวัตถุประสงค์เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติที่อาจส่งผลให้เกิดความล่าช้าต่อการแก้ไขปัญหา (กรมการปกครอง)</p> <p>- เห็นด้วยในหลักการ แต่มีข้อเสนอแนะว่าการยกเลิกอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการให้ความเห็นชอบการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดอาจทำให้ขาดความรอบคอบและขาดการกลั่นกรอง โดยเฉพาะการออกมาตรฐานที่ไม่สอดคล้องกับสภาพ</p>	<p>- ไม่เห็นด้วยในหลักการ เนื่องจากการยกเลิกอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการให้ความเห็นชอบการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด อาจทำให้ขาดความรอบคอบและขาดการกลั่นกรอง โดยเฉพาะการออกมาตรฐานที่ไม่สอดคล้องกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อมได้ (กระทรวงอุตสาหกรรม)</p> <p>- ไม่เห็นด้วย เนื่องจากในการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดตามมาตรฐาน ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ควรจะเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อพิจารณาภาพรวมในระดับนโยบายด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เกิดเอกภาพในการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการพิจารณาของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติตามที่กำหนดไว้เดิม (สำนักนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม)</p>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>สังคม เศรษฐกิจ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อมได้ (กรมโรงงานอุตสาหกรรม)</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- เห็นด้วย เนื่องจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการในระดับนโยบาย การให้อำนาจรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมมลพิษมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด เป็นการลดความซ้ำซ้อนของการปฏิบัติงาน ทำให้การแก้ไขปัญหาการควบคุมมลพิษเป็นไปโดยรวดเร็ว และทันต่อสถานการณ์ (กรมวิชาการเกษตร)</li><li>- เห็นพ้องด้วยกับการยกเลิกอำนาจเกี่ยวกับการให้ความเห็นชอบการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดโดยนำไปกำหนดเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมมลพิษเนื่องจากจะทำให้เกิดความคล่องตัวในการควบคุมและแก้ไขปัญหาการปล่อยมลพิษได้อย่างทันท่วงที (กรมการขนส่งทางบก)</li><li>- เห็นด้วย (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)</li></ul>	

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมมลพิษโดยตัดปลัดกรุงเทพมหานครออกและเพิ่มจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิเป็นไม่เกินหกคนตามร่างมาตรา ๔

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<ul style="list-style-type: none"><li>- เห็นชอบด้วยในหลักการและเหตุผลในการแก้ไขเพื่อบริหารการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมมีความล่าช้า และทันต่อการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นได้อย่างทันท่วงที (สำนักนายกรัฐมนตรี)</li><li>- เห็นด้วยในหลักการ เนื่องจากจะได้มีผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ เป็นกรรมการเพิ่มขึ้น ส่งผลให้การพิจารณาประเด็นสิ่งแวดล้อมครอบคลุมและครบถ้วนมากขึ้น (กระทรวงอุตสาหกรรม)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- ไม่เห็นพ้องด้วย เนื่องจากกรุงเทพมหานคร เป็นเมืองที่มีขนาดใหญ่ที่มีปัญหามลพิษเกิดขึ้นตลอดเวลาต่อเนื่อง ประกอบกับกรุงเทพมหานคร เป็นรูปแบบการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น มีอัตรากำลังและงบประมาณเป็นของตนเอง การตัดปลัดกรุงเทพมหานครออกจากคณะกรรมการควบคุมมลพิษจึงขาดการมีส่วนร่วม ที่สำคัญของหน่วยงานที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบ</li></ul>



เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>- เห็นชอบด้วยเนื่องจากทำให้ลดขั้นตอนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษเป็นไปด้วยความรวดเร็ว (กระทรวงสาธารณสุข)</p> <p>- เห็นด้วยในหลักการ เพื่อจะได้มีผู้ทรงวุฒิที่มีความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์เพิ่มขึ้น ส่งผลให้การพิจารณาประเด็นสิ่งแวดล้อมครอบคลุมและครบถ้วนมากขึ้น (กรมโรงงานอุตสาหกรรม)</p> <p>- เห็นด้วย เนื่องจากองค์ประกอบของ “คณะกรรมการควบคุมมลพิษ” ตามมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ฉบับที่ใช้อยู่ในปัจจุบันประกอบไปด้วยผู้ดำรงตำแหน่งในระดับอธิบดีกรมหรือเทียบเท่า ซึ่งตำแหน่ง ปลัดกรุงเทพมหานครเป็นตำแหน่งที่เทียบเท่า ปลัดจังหวัด หากให้ปลัดกรุงเทพมหานครเป็นหนึ่งในองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมมลพิษส่วนปลัดจังหวัดอื่นไม่ได้เป็น ก็อาจจะเกิดความเหลื่อมล้ำไม่เป็นธรรมได้ เนื่องจากในปัจจุบันในหลายจังหวัดก็ได้มีการพัฒนาเขตอุตสาหกรรม ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมได้เช่นกัน ดังนั้น ตามร่างมาตรา ๕๒ ที่แก้ไขใหม่ตัด ปลัดกรุงเทพมหานครออกจากการเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมหรือเทียบเท่า และได้เพิ่มจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแต่งตั้งจากเดิมไม่เกินห้าคน เป็นไม่เกินหกคนโดยยังให้อธิบดีกรมควบคุมมลพิษเป็นกรรมการและเลขานุการเช่นเดิม จึงเหมาะสมแล้ว (กรมวิชาการเกษตร)</p>	<p>อีกทั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีจำนวนพอสมควรแล้ว (กรมการขนส่งทางบก)</p> <p>- ไม่เห็นพ้องด้วย เนื่องจากปัญหาแหล่งกำเนิดมลพิษในปัจจุบันหลายพื้นที่ใน กทม. อาจเป็นต้นกำเนิดที่ก่อให้เกิดมลพิษไม่ว่าจะเป็นของเสีย วัตถุอันตราย น้ำเสีย อากาศเสีย เหนือราคาคุณภาพมลพิษ แหล่งกำเนิดมลพิษ อาจเป็นภัยอันตรายและกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนจำนวนมากรวมทั้งส่งผลต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม ดังนั้น การกำหนดให้มีผู้แทนจาก กทม. ไว้จะสามารถให้ข้อมูลและความคิดเห็นอันเป็นประโยชน์ต่อคณะกรรมการควบคุมมลพิษ (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)</p>

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดตามมาตรา ๕๕ โดยกำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม มลพิษในการประกาศกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดในราชกิจจานุเบกษา โดยต้องแจ้งไปยังคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อทราบก่อนการส่งเรื่อง

ไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา และกำหนดให้ต้องมีการทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุกสี่ปี เว้นมีเหตุจำเป็นเร่งด่วนอาจดำเนินการเร็วกว่ากำหนดได้ตามร่างมาตรา ๕

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>- เห็นชอบด้วยในหลักการและเหตุผลในการแก้ไข เพื่อมีให้กระบวนการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมมีความล้ำชา และทันต่อการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นได้อย่างทันทั่วทั้ง (สำนักนายกรัฐมนตรี)</p> <p>- เห็นชอบด้วยเนื่องจากทำให้ลดขั้นตอนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษเป็นไปด้วยความรวดเร็ว (กระทรวงสาธารณสุข)</p> <p>- เห็นด้วยในการตัดขั้นตอนการให้ความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ซึ่งมีข้อดีในการลดขั้นตอนออกกฎหมายเพื่อควบคุมมลพิษ นอกจากนี้ เห็นว่า</p> <p>๑. มาตรา ๕๕ วรรคสอง “ให้รัฐมนตรี แจ้งไปยังคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อทราบ ก่อนส่งเรื่องประกาศราชกิจจานุเบกษา” นั้น อาจเป็นการจำกัดความเห็นและข้อเสนอแนะ เห็นควรพิจารณาเพิ่มบทบาทให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติสามารถให้ข้อเสนอแนะหรือความเห็นประกอบก่อนประกาศในราชกิจจานุเบกษาได้</p> <p>๒. เห็นด้วยกับมาตรา ๕๕ วรรคสาม ... “ให้มีการทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุกสี่ปี .... หรือเร็วกว่าที่กำหนดก็ได้” เพื่อความยืดหยุ่นในการปรับแก้ไขค่ามาตรฐานให้ทันต่อสถานการณ์และเทคโนโลยีที่เหมาะสมในอนาคต(สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร)</p> <p>- เห็นชอบตามร่างฯ เนื่องจากเป็นการลดขั้นตอนการปฏิบัติ และมุ่งเพิ่มประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหาการควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด รวมถึงมีการกำหนดระยะเวลาที่จะทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุก ๔ ปี</p>	<p>- ไม่เห็นด้วยในหลักการของการแก้ไข มาตรา ๕๕ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ในส่วนของการยกเลิกอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติที่ตั้งระบุไว้ในข้อ ๑ (กระทรวงอุตสาหกรรม)</p> <p>- ไม่เห็นด้วย เนื่องจากหากตัดขั้นตอนการเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมพิจารณาให้ความเห็นชอบออก จะทำให้มีความครบถ้วนในเชิงบริหาร เพราะเป็นองค์กรเดียวที่พิจารณาเชิงนโยบายด้านสิ่งแวดล้อมและองค์ประกอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ประกอบด้วยผู้บริหารหลายหน่วยงานของรัฐที่จะให้ความเห็นด้านต่างๆ ได้อย่างครบถ้วนสมบูรณ์ (สำนักนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม)</p>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>ซึ่งจะทำให้มาตรฐานมีความทันสมัย และเหมาะสมต่อการแก้ไขปัญหา (กรมการปกครอง)</p> <p>- เห็นด้วยในหลักการ แต่มีข้อเสนอแนะควรปรับจาก “กำหนดให้ต้องมีการทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุกสี่ปี” เป็น “กำหนดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ที่เกี่ยวกับมาตรฐานการควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุกห้าปี” เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ.๒๕๖๒ ซึ่งได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบบังคับใช้กฎหมายต้องทำการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกห้าปี ประกอบกับได้มีการกำหนดข้อยกเว้น กรณี “จำเป็นเร่งด่วนอาจดำเนินการเร็วกว่ากำหนดได้ตามร่างมาตรา ๕” รองรับไว้อยู่แล้ว ทั้งนี้ หากกำหนดให้ต้องทำการปรับปรุงมาตรฐานควบคุมมลพิษ แต่ยังไม่เห็นเหตุผลสมควรถึงขั้นปรับปรุงมาตรฐาน อาจส่งผลให้เจ้าหน้าที่ถูกฟ้องละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ได้</p> <p><b>(กรมโรงงานอุตสาหกรรม)</b></p> <p>- เห็นด้วย เนื่องจากเดิมมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ฉบับที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันกำหนดให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมมลพิษและโดย “ความเห็นชอบ” ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดมาตรฐานการควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด ซึ่งตามร่างมาตรา ๕๕ ที่แก้ไขใหม่ได้ตัดการผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติออก เพื่อลดความซับซ้อนในการปฏิบัติงาน แต่รัฐมนตรียังคงต้องแจ้งไปยังคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อทราบก่อนส่งเรื่องไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา จึงเหมาะสมแล้ว</p>	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>ส่วนตามร่างมาตรา ๕๕ ที่แก้ไขใหม่ที่กำหนดให้มีการทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุกสี่ปี และมีกรณียกเว้นให้ทบทวนก่อนกำหนดได้ในกรณีมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน จึงถือว่าเหมาะสมแล้ว เนื่องจากมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่มีการทบทวนอย่างสม่ำเสมอเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน (กรมวิชาการเกษตร)</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- เห็นด้วยให้มีการกำหนดระยะเวลาสำหรับการทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดมลพิษ (สำนักนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม)</li><li>- เห็นพ้องด้วยในหลักการในการกำหนดให้คณะกรรมการควบคุมมลพิษเป็นผู้พิจารณามาตรฐานควบคุมมลพิษออกจากแหล่งกำเนิดเสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อออกประกาศมาตรฐานดังกล่าว ซึ่งจะทำให้ขั้นตอนในการออกประกาศมาตรฐาน อันส่งผลให้การแก้ไขปัญหามลพิษสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้นทันต่อสถานการณ์ปัญหามลพิษที่เกิดขึ้น (กรมการขนส่งทางบก)</li><li>- เห็นด้วย (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)</li></ul>	

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้กรณีที่มีการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายอื่น แต่มาตรฐานนั้นไม่ต่ำกว่ามาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๕ ก็ให้มาตรฐานนั้นมีผลใช้บังคับต่อไป แต่ถ้ามาตรฐานนั้นต่ำกว่ามาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๕ ให้ส่วนราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายนั้น แก้ไขให้เป็นไปตามมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุกกรณี โดยไม่ให้อำนาจแก่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นผู้ชี้ขาดกรณีที่ไม่อาจดำเนินการและแก้ไขให้เป็นไปตามมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่กำหนดตามมาตรา ๕๕ อีกต่อไปเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขในมาตรา ๕๕ และการยกเลิกอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการให้ความเห็นชอบการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดตามร่างมาตรา ๖

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>- เห็นชอบด้วยในหลักการและเหตุผลในการแก้ไข เพื่อมิให้กระบวนการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมมีความล่าช้า และทันต่อการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นได้อย่างทันทั่วทั้งนี้ เห็นว่าปัจจุบันโลก ประสบภาวะสภาพภูมิอากาศที่เปลี่ยนแปลง (Climate Change) โดยประชาคมโลกได้มีการขับเคลื่อนเพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมอย่างเร่งด่วน ดังจะเห็นได้จากการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๖ (UN Climate Change Conference 2021 – UNFCCC COP26) ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้เข้าร่วมการประชุม World Leader Summit ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการประชุมดังกล่าวด้วย เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ณ เมืองกลาสโกว์ สหราชอาณาจักร โดยเป้าหมายของการประชุม ได้แก่ การไม่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกเข้าสู่ชั้นบรรยากาศเพิ่มเติม (net zero) ป้อนกันไม่ให้อุณหภูมิโลกเพิ่มขึ้นเกินกว่า ๑.๕ องศาเซลเซียส ภายในกลางศตวรรษปกป้องชุมชนและสิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติ ระดมเงินทุนเพื่อบรรลุเป้าหมายดังกล่าว และการจัดทำบัญชีการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (Paris Rulebook) ตามความตกลงปารีส เพื่อให้เกิดความร่วมมือกันระหว่างรัฐบาลภาคธุรกิจ และภาคประชาสังคม ซึ่งการจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. ... มาตรา ๖ จึงสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันแล้ว นอกจากนี้ ยังสอดคล้องกับหลักการของการเป็นกฎหมายกลางในการกำหนดมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อม ทำให้ประเทศไทยมีมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมไม่ต่ำกว่ามาตรฐานสิ่งแวดล้อมตามที่</p>	<p>- ไม่เห็นด้วยในหลักการ เนื่องจากมาตรฐานควบคุมมลพิษที่ได้รับการกลั่นกรองทั้งจากคณะกรรมการควบคุมมลพิษและคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีความเหมาะสมแล้ว และเห็นควรให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นผู้ชี้ขาดการดำเนินการตามมาตรฐาน ๕๖ ต่อไป (กระทรวงอุตสาหกรรม)</p> <p>- ไม่เห็นด้วย การกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายอื่นแต่มาตรฐานนั้นไม่ต่ำกว่ามาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๕๕ อาจมีสาเหตุจากข้อจำกัดหลายๆด้านในการปฏิบัติจริง จึงเห็นควรให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเป็นผู้ชี้ขาด โดยเรียกผู้รักษาการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเข้าชี้แจงให้ข้อมูลประกอบการพิจารณา (สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร)</p> <p>- ไม่เห็นด้วยกับการไม่ให้อำนาจแก่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เป็นผู้ชี้ขาดการดำเนินการตามมาตรา ๕๖ เนื่องจากมาตรฐานควบคุมมลพิษที่ได้รับการกลั่นกรองทั้งจากคณะกรรมการควบคุมมลพิษและคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มีความเหมาะสมแล้ว (กรมโรงงานอุตสาหกรรม)</p> <p>- ไม่เห็นด้วย เนื่องจากมีการตัดถ้อยคำในส่วนท้ายของมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ออก ซึ่งเป็นถ้อยคำที่ให้อำนาจคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ควบคุม กำกับ การปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานของรัฐเพื่อให้กฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมมีความเป็นระบบ และมีประสิทธิภาพ</p>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>กฎหมายว่าด้วยสิ่งแวดล้อมกำหนด (สำนักนายกรัฐมนตรี)</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- เห็นชอบด้วย เนื่องจากทำให้ลดขั้นตอนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษเป็นไปด้วยความรวดเร็ว (กระทรวงสาธารณสุข)</li><li>- เห็นด้วย เนื่องจากหากมีกฎหมายอื่นกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดไว้แล้ว โดยที่มาตรฐานนั้นไม่ต่ำกว่ามาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่รัฐมนตรีประกาศตาม พรบ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ก็ควรให้มาตรฐานนั้นมีผลใช้บังคับต่อไป ซึ่งถ้ามาตรฐานนั้นต่ำกว่ามาตรฐานตาม พรบ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ก็ให้หน่วยงานนั้นแก้ไขให้เป็นไปตาม พรบ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ซึ่งเป็นกฎหมายมาตรฐานในการควบคุมมลพิษ จึงเหมาะสมแล้ว</li></ul> <p>(กรมวิชาการเกษตร)</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- เห็นพ้องด้วยกับการกำหนดให้สามารถใช้มาตรฐานการควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดตามกฎหมายอื่นได้ แต่มาตรฐานนั้นต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ซึ่งในการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานค่ามลพิษและวิธีการตรวจวัดของกรมการขนส่งทางบกก็เป็นไปตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมประกาศกำหนด.</li></ul> <p>(กรมการขนส่งทางบก)</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- เห็นด้วย (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)</li></ul>	<p>(สำนักนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม)</p>

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษในการออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครอง ผู้ควบคุม หรือผู้ได้รับใบอนุญาตรับจ้าง ให้บริการระบบบำบัดน้ำเสียหรือกำจัดของเสียจัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง ปรับปรุง หรือซ่อมแซมระบบ บำบัดอากาศเสีย ระบบบำบัดน้ำเสีย หรือระบบกำจัดของเสีย หรืออุปกรณ์และเครื่องมือต่าง ๆ เพื่อควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียหรือมลพิษอื่น และการออกคำสั่งเป็นหนังสือสั่งปรับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแห่งกำเนิดมลพิษ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษทั้งในกรณีโรงงาน อุตสาหกรรมและมีใช้โรงงานอุตสาหกรรมตามร่างมาตรา ๗

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>- เห็นชอบด้วยในหลักการและเหตุผลในการแก้ไข เพื่อมิให้กระบวนการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมมีความล่าช้า และทันต่อการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นได้อย่างทันที่ (สำนักนายกรัฐมนตรี)</p> <p>- เห็นชอบด้วยเนื่องจากทำให้ลดขั้นตอนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษเป็นไปด้วยความรวดเร็ว (กระทรวงสาธารณสุข)</p> <p>- เห็นด้วย เพื่อลดขั้นตอนการดำเนินการต่อผู้ก่อมลพิษให้หยุดการกระทำหรือปรับปรุงให้ดีขึ้นโดยเร็วที่สุด เพื่อป้องกันผลกระทบที่อาจทวีความรุนแรงมากขึ้น และเพื่อความรวดเร็วต่อการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม (สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร)</p> <p>- เห็นชอบตามร่างฯ เนื่องจากมีวัตถุประสงค์เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้อย่างทันที่ อันเป็นการป้องกันการส่งผลกระทบต่อสาธารณะในวงกว้าง (กรมการปกครอง)</p> <p>- เห็นด้วย เพื่อให้เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษมีอำนาจในการควบคุม แก้ไขปัญหามลพิษได้อย่างเป็นระบบและรวดเร็ว สอดคล้องกับสถานการณ์ (กรมวิชาการเกษตร)</p> <p>- เห็นด้วย (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)</p>	<p>- ไม่เห็นด้วยในหลักการ เนื่องจากหลักการเดิมของกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้บัญญัติไว้ชัดเจนดีแล้ว โดยจำแนกแหล่งกำเนิดมลพิษออกเป็นสองกรณี คือ แหล่งกำเนิดมลพิษที่เป็นโรงงานอุตสาหกรรม และที่มีใช้โรงงานอุตสาหกรรมซึ่งกรณีที่เป็นโรงงานอุตสาหกรรม มีกฎหมายว่าด้วยโรงงานซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะ และมีพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานซึ่งมีความเชี่ยวชาญกำกับดูแลอยู่แล้ว การแก้ไขมาตรา ๘๒ (๒) (๓) ดังกล่าวเพื่อให้เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ มีอำนาจหน้าที่ในการออกคำสั่งเป็นหนังสือหรือสั่งปรับทั้งในกรณีที่เป็นโรงงานอุตสาหกรรมและมีใช้โรงงานอุตสาหกรรม ตามร่างมาตรา ๗ ดังกล่าว จะทำให้กฎหมายมีความซ้ำซ้อนกัน เป็นการสร้างภาระให้กับประชาชน และก่อให้เกิดความสับสนต่อผู้ประกอบการในการปฏิบัติตามคำสั่งพนักงานเจ้าหน้าที่ นอกจากนี้ ถ้าไม่มีความชัดเจนว่ากฎหมายที่มีในปัจจุบันเกิดปัญหาอย่างไร และเป็นปัญหาที่ไม่สามารถแก้ไขโดยการประสานงานระหว่างหน่วยงาน จึงต้องมีการแก้ไขกฎหมายในลักษณะดังกล่าว (กระทรวงอุตสาหกรรม)</p>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	<p>- ไม่เห็นด้วยในหลักการ เนื่องจาก หลักการเดิมของกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้บัญญัติไว้ชัดเจนดีแล้ว โดยจำแนกแหล่งกำเนิดมลพิษออกเป็นสองกรณี คือ แหล่งกำเนิดมลพิษที่เป็นโรงงานอุตสาหกรรม และที่ไม่ใช่โรงงานอุตสาหกรรมซึ่งกรณีที่เป็นโรงงานอุตสาหกรรม มีกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะกำกับดูแลอยู่แล้วการแก้ไขมาตรา ๘๒ (๒) (๓) ดังกล่าว ให้เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ มีอำนาจหน้าที่ในการออกคำสั่งเป็นหนังสือหรือสั่งปรับ ทั้งในกรณีที่เป็นโรงงานอุตสาหกรรม และมีใช่โรงงานอุตสาหกรรมตามร่างมาตรา ๗ ดังกล่าว จะทำให้กฎหมายมีความซ้ำซ้อนกัน ทำให้เป็นการสร้างภาระให้กับประชาชนได้ และก่อให้เกิดความสับสนต่อผู้ประกอบการในการปฏิบัติตามคำสั่งพนักงานเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้ กรณีมีหน่วยงานกำกับดูแลโดยตรงอยู่แล้ว ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ควรบัญญัติกฎหมายไปบังคับใช้ในเรื่องเดียวกันอีก เนื่องจากไม่มีความจำเป็นและอาจขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (กรมโรงงานอุตสาหกรรม)</p> <p>- ไม่เห็นด้วย เห็นว่าควรยังคงถ้อยคำดังกล่าวไว้ เพื่อหลีกเลี่ยงการเกิดความขัดแย้งระหว่างหน่วยงานในการดำเนินการกับแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทโรงงานอุตสาหกรรม (สำนักนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม)</p>

๖. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ

๑. บันทึกหลักการและเหตุผลควรระบุเหตุผลหรือความจำเป็นที่เสนอตัดปลัดกรุงเทพมหานคร ออกจากองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมมลพิษ นอกจากนี้ เห็นว่า มาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดจะถูกนำมาใช้กับทุกแหล่งกำเนิดมลพิษ ดังนั้น คณะกรรมการควบคุมมลพิษผู้ให้คำแนะนำหรือให้ข้อมูลกับรัฐมนตรีจึงควรมาจากทุกภาคส่วนทั้งหน่วยงานภาครัฐและเอกชนผู้ได้รับกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายนี้ด้วย และขอเสนอให้เพิ่มผู้แทนกระทรวงการอุดมศึกษาวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมเป็น



กรรมการ ในคณะกรรมการ ในคณะกรรมการควบคุมมลพิษ เนื่องจากมีความเชี่ยวชาญและองค์ความรู้ด้านวิชาการ ตลอดจนสามารถบูรณาการประโยชน์จากงานวิจัยที่เกี่ยวข้องด้านการควบคุมมลพิษสู่การนำมาปฏิบัติ ได้อย่างเป็นรูปธรรม (สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร)

๒. ร่างมาตรา ๔ ควรให้ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการควบคุมมลพิษในฐานะผู้มีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงเป็นผู้พิจารณา(กรมการปกครอง)

๓. ในส่วนการแก้ไขมาตรา ๕๕ วรรคสาม มีข้อเสนอแนะควรปรับจาก “กำหนดให้ต้องมีการทบทวนและปรับปรุงมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุกสี่ปี “ เป็นกำหนดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่เกี่ยวกับมาตรฐานการควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดทุกห้าปี เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบบังคับใช้กฎหมายต้องทำการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกห้าปี ประกอบกับได้มีการกำหนดข้อยกเว้น กรณีจำเป็นเร่งด่วนอาจดำเนินการเร็วกว่ากำหนดได้ตามร่างมาตรา ๕ รองรับไว้อยู่แล้ว (กระทรวงอุตสาหกรรม)

๔. ร่างมาตรา ๖ ในกรณีการตัดอำนาจของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเป็นผู้ชี้ขาดกรณีในส่วนราชการไม่อาจดำเนินการและแก้ไขให้เป็นไปตามมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด โดยระบุเพียงว่า “ให้ส่วนราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายนั้นแก้ไขให้เป็นไปตามมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด” ซึ่งกรมการปกครองมีความเห็นว่าการปล่อยให้ส่วนราชการดำเนินการแต่เพียงลำพังอาจส่งผลเสียตามมาในภายหลัง เนื่องจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และคณะกรรมการควบคุมมลพิษ ไม่สามารถรับทราบถึงการดำเนินการหรือปัญหาอุปสรรคของส่วนราชการได้ อันอาจส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ จึงเห็นควรเพิ่มเติมตอนท้ายของร่างมาตรา ๖ ว่า “และให้รายงานผลการปฏิบัติและปัญหาอุปสรรคให้คณะกรรมการควบคุมมลพิษทราบ” (กรมการปกครอง)

๕. ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๘๒ (๒) และ (๓) ได้กำหนดกระบวนการในการบังคับใช้กฎหมายให้เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษแจ้งให้เจ้าพนักงานตามกฎหมายให้เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษแจ้งให้เจ้าพนักงานตามกฎหมายเฉพาะ เช่น เจ้าพนักงานตามกฎหมายให้เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษแจ้งให้เจ้าพนักงานตามกฎหมายเฉพาะ เช่น เจ้าพนักงานตามกฎหมายให้เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษแจ้งให้เจ้าพนักงานตามกฎหมายเฉพาะ ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ดำเนินการกับผู้กระทำผิดตามกฎหมายว่าด้วยสิ่งแวดล้อมให้ถูกต้องหรือสั่งปรับแล้วแต่กรณีก่อน หากเจ้าพนักงานตามกฎหมายเฉพาะไม่ดำเนินการ เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษจึงมีอำนาจดำเนินการได้ แต่ในร่างมาตรา ๗ ได้ตัดขั้นตอนการใช้อำนาจของเจ้าพนักงานตามกฎหมายเฉพาะออก ซึ่งหากเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษและเจ้าพนักงานตามกฎหมายเฉพาะได้บังคับใช้กฎหมายพร้อมกันในคราวเดียวกันหรือไม่ภายหลัง จะเป็นออกคำสั่งหรือส่งลงโทษซ้ำซ้อนกัน และจะมีผลทางกฎหมายเป็นประการใดหรือไม่ อย่างไร (สำนักนายกรัฐมนตรี)

๖. ในประเด็นอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษตามมาตรา ๗ ในการออกคำสั่งควบคุมและแก้ไขปัญหาการปล่อยมลพิษของโรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งอาจมีความทับซ้อนกับกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นควรพิจารณาประเด็นนี้เพิ่มเติมอย่างรอบด้าน (กระทรวงสาธารณสุข)

๗. ในการกำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษไม่กระทบต่อการดำเนินงานของกรมการขนส่งทางบก อย่างไรก็ตามก็ควรรับฟังเหตุผลจากกรมโรงงานอุตสาหกรรมและกรมควบคุมมลพิษเกี่ยวกับการแบ่งแยกอำนาจในการควบคุมกำกับดูแลกรณีดังกล่าวด้วย

๘. หลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สอดคล้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ... ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอปรับปรุงแก้ไข ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าว กระทรวงฯ จะได้นำประเด็นต่างๆ ไปประกอบการพิจารณาร่วมกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ... ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้การใช้บังคับกฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

๙. หลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... สอดคล้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. .... ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าว เห็นควรดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อนำร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคก้าวไกล และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ไปประกอบการพิจารณาร่วมกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. .... ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอเพื่อให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น (กรมควบคุมมลพิษ)

๑๐. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ซึ่งเสนอโดยนายนิติพล ผิวเหมาะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล และคณะมีเจตนารมณ์ที่สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. .... ที่เสนอโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ต้องการให้เป็นกฎหมายกลางทางด้านสิ่งแวดล้อมมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมของประเทศ โดยร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ... ที่เสนอโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีการปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันและได้ผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาร่างกฎหมายฯ หมวด ๗ ความรับผิดชอบทางแพ่ง ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในชั้นนี้ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมจึงไม่อาจให้ความเห็นตามประเด็นการรับฟังความคิดเห็นพร้อมข้อเสนอแนะเพิ่มเติม (ถ้ามี) ดังกล่าวได้ (กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม)

๑๑. หากการลดขั้นตอนของกระบวนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดเพิ่มเติมการกำหนดทบทวนเพื่อปรับปรุงมาตรฐานดังกล่าวตามระยะเวลา และการปรับองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมมลพิษเป็นไปตามความเหมาะสม ทำให้กระบวนการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้การแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น นอกจากนี้ หากการปรับกระบวนการออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครอง ผู้ควบคุม หรือได้รับใบอนุญาตรับจ้างให้บริการระบบบำบัดน้ำ

เสียหรือกำจัดของเสียจัดการ แก้ไข เปลี่ยนแปลงปรับปรุง หรือซ่อมแซมระบบบำบัดอากาศเสีย ระบบบำบัดน้ำเสีย หรือระบบกำจัดของเสีย หรืออุปกรณ์และเครื่องมือต่างๆ เพื่อควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศทั้งอากาศเสียหรือมลพิษอื่น และการออกคำสั่งเป็นหนังสือสั่งปรับเจ้าของหรือครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษซึ่งมิใช่โรงงานอุตสาหกรรมตามมาตรา ๔๐ มาตรา ๔๑ หรือมาตรา ๔๒ ทำให้สามารถแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมได้รวดเร็วและทันตามสถานการณ์ปัจจุบัน (สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน)

๑๒. การปรับปรุงกระบวนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด โดยการเพิ่มอำนาจหน้าที่ให้คณะกรรมการควบคุมมลพิษ ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดให้มีความกระชับยิ่งขึ้นและส่งผลให้การบริหารจัดการมลพิษเกิดประสิทธิภาพและทันต่อการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นได้อย่างทันที่ รวมถึงควรพิจารณาปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าว ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ที่แก้ไขเพิ่มเติม สำหรับการแก้ไขเพิ่มเติมให้กำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ. ...เป็นมาตรฐานหลักที่กฎหมายฉบับอื่นจะต้องดำเนินการตาม จะทำให้ประเทศไทยมีมาตรฐานกลางในการควบคุมมลพิษที่ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องถือปฏิบัติไปในทิศทางเดียวกัน นอกจากนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษในการออกคำสั่งเป็นหนังสือปรับเจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ ช่วยเสริมบทบาทเชิงรุก ให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากปัญหามลพิษได้อย่างทั่วถึง ซึ่งสอดคล้องกับการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ ภารกิจด้านสิ่งแวดล้อม ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนได้ทันต่อสถานการณ์ ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับกลไกการกำกับดูแลให้เกิดการใช้อำนาจตามหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษอย่างเป็นธรรม เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขต่อผู้ได้รับผลกระทบจากมลพิษ (สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ)

๑๓. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เป็นการแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีสาระสำคัญเพื่อเป็นการลดขั้นตอนกระบวนการในการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด และแก้ไขอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษให้สามารถดำเนินการออกคำสั่งในการแก้ไขปัญหาการปล่อยมลพิษของโรงงานอุตสาหกรรมได้อย่างรวดเร็วทันต่อการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ในภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ไม่มีประเด็นขัดแย้งกับกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ (สำนักงบประมาณ)

### ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

#### ๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดขั้นตอนกระบวนการในการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดให้ต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

สิ่งแวดล้อมแห่งชาติซึ่งเป็นคณะกรรมการในระดับนโยบาย ทำให้กระบวนการรักษาสิ่งแวดล้อมมีความล่าช้า ไม่ทันต่อการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นได้อย่างทัน่วงที สมควรลดขั้นตอนการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด และเนื่องจากการออกคำสั่งในการแก้ปัญหาการปล่อยมลพิษของโรงงานอุตสาหกรรม ต้องดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน อันอาจทำให้ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นจากความล่าช้าของกระบวนการดังกล่าว สมควรแก้ไขอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง “บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิ (๒) จัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืนตามวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ”

มาตรา ๕๗ รัฐต้อง “(๒) อนุรักษ์ คุ้มครอง บำรุงรักษา พื้นฟู บริหารจัดการ และใช้หรือจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ ให้เกิดประโยชน์อย่างสมดุลและยั่งยืน โดยต้องให้ประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมดำเนินการและได้รับประโยชน์จากการดำเนินการดังกล่าวด้วยตามที่กฎหมายบัญญัติ”

มาตรา ๗๗ วรรคหนึ่งและวรรคสอง “รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน และดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจกฎหมายได้ง่ายเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง

ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายในรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป”

มาตรา ๒๕๘ ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล ดังต่อไปนี้

### ค. ด้านกฎหมาย

(๑) มีกลไกให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ และพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักสากล โดยให้มีการใช้ระบบอนุญาตและระบบการดำเนินการโดยคณะกรรมการเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อให้งานเกิดความคล่องตัว โดยมีผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน และไม่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น เพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ”

ยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง มีเป้าหมายการพัฒนาที่สำคัญ คือ ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เน้นการบริหารจัดการภาวะแวดล้อมของประเทศให้มีความมั่นคง ปลอดภัย เอกราช อธิปไตย และมีความสงบเรียบร้อยในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับชาติ สังคม ชุมชน มุ่งเน้นการพัฒนาคมน เครื่องมือ เทคโนโลยี และระบบฐานข้อมูลขนาดใหญ่ให้มีความพร้อมสามารถรับมือกับภัยคุกคามและภัยพิบัติได้ทุกรูปแบบ และทุกระดับความรุนแรง ควบคู่ไปกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบัน และที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต ใช้กลไกการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการทั้งกับส่วนราชการ ภาคเอกชนประชา สังคม และองค์กรที่ไม่ใช่รัฐ รวมถึงประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศทั่วโลกบนพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาล เพื่อเอื้ออำนวยประโยชน์ต่อการดำเนินการของยุทธศาสตร์ชาติด้านอื่น ๆ ให้สามารถขับเคลื่อนไปได้ตามทิศทาง และเป้าหมายที่กำหนด

แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ก่อให้เกิดกระบวนการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมที่มีความรวดเร็วมากยิ่งขึ้นและทันต่อการแก้ไขปัญหา สิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นได้อย่างทันท่วงที เพื่อให้ปัญหาสิ่งแวดล้อมลดน้อยลง

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกำหนด ขั้นตอนกระบวนการในการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดให้ต้องผ่านความเห็นชอบจาก คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติซึ่งเป็นคณะกรรมการในระดับนโยบาย และการออกคำสั่งในการแก้ไขปัญหา การปล่อยมลพิษของโรงงานอุตสาหกรรม ต้องดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ซึ่งไม่สามารถแก้ไข ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมที่ทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น แต่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ลดขั้นตอนการกำหนดมาตรฐาน ควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดและแก้ไขอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษทั้งในกรณีโรงงาน อุตสาหกรรมและมีใช้โรงงานอุตสาหกรรม เพื่อก่อให้เกิดกระบวนการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมที่มีความรวดเร็ว มากยิ่งขึ้นและทันต่อการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นได้อย่างทันท่วงที ส่งผลให้ปัญหาสิ่งแวดล้อมลดน้อยลง

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๕.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

๕.๒ ผลกระทบต่อสังคม

๕.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

๕.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี  ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี  ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

มีการกำหนดกรรมการโดยตำแหน่งเท่าที่จำเป็นโดยกำหนดเฉพาะตำแหน่งที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของคณะกรรมการนั้นโดยตรง และกำหนดกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเท่าที่จำเป็นเฉพาะด้านที่จำเป็นต้องอาศัยความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของคณะกรรมการนั้นโดยตรง

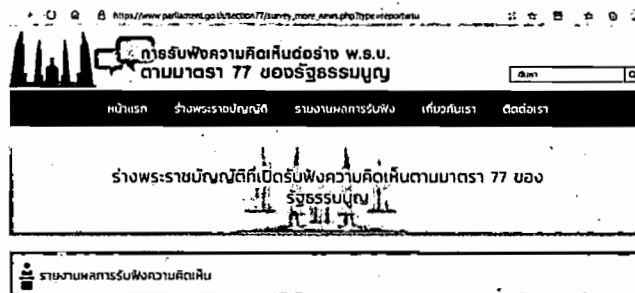
๘. บทกำหนดโทษ

- ไม่มี  
 โทษทางอาญา  
 โทษทางปกครอง  
 โทษปรับเป็นพินัย  
 โทษอุปรณ์

เหตุผลและความจำเป็น

**ส่วนที่ ๕ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ**

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๕



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร