

(สำเนา)
เลขรับ ๕๐/๒๕๖๔ วันที่ ๑๖ ก.ย. ๒๕๖๔
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พิสิฐ ลี้อาธรรม ผู้เสนอ
(นายพิสิฐ ลี้อาธรรม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) วิวรรณ นิลวัชรมณี ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สิริระ เจนจาละ ผู้เสนอ
(นายวิวรรณ นิลวัชรมณี) (นายสิริระ เจนจาละ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(ลงชื่อ) ชินวรรณ บุญเกียรติ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ศรีนวล บุญลือ ผู้เสนอ
(นายชินวรรณ บุญเกียรติ) (นางสาวศรีนวล บุญลือ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) สาทิตย์ วงศ์หนองเตย ผู้เสนอ (ลงชื่อ) พนิท วิกิตเศรษฐ์ ผู้เสนอ
(นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) (นายพนิท วิกิตเศรษฐ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) กันตวรรณ ตันเถียร ผู้เสนอ (ลงชื่อ) เทอดพงษ์ ไชยนันทน์ ผู้เสนอ
(นางกันตวรรณ ตันเถียร) (นายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ศิริวรรณ ปราศจากศัตรู ผู้เสนอ (ลงชื่อ) บัญญัติ บรรทัดฐาน ผู้เสนอ
(นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู) (นายบัญญัติ บรรทัดฐาน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(โปรดพลิก)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้ประชาชนผู้ติดต่อราชการและผู้ยื่นคำขอที่ได้กระทำต่อพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้พิจารณาอนุญาตคำขอนั้น ไม่จำเป็นต้องมีการจัดเตรียมสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนในการยื่นยื่นตัวตนของผู้ติดต่อราชการหรือผู้ยื่นคำขอ เว้นแต่จะมีกฎหมาย กฎ ระเบียบ บัญญัติหรือกำหนดเอาไว้เป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการลดภาระของประชาชน ผู้ยื่นคำขอหรือผู้ที่ติดต่อราชการ ตลอดจนเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖ และพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

เหตุผล

ปัจจุบันประเทศไทยมีการตรากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจกรรมของประชาชนและภาคเอกชน ซึ่งมีความจำเป็นจะต้องมีการขอรับอนุญาตจากส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก โดยในกระบวนการพิจารณาอนุญาตตามคำขอดังกล่าวมีหลายขั้นตอนและเกี่ยวข้องกับพนักงานเจ้าหน้าที่ในหลายระดับ โดยในระยะเวลาที่ผ่านมาพนักงานเจ้าหน้าที่และผู้มีอำนาจพิจารณาคำขอมักจะมีการแจ้งให้ประชาชนผู้ติดต่อราชการหรือผู้ยื่นคำขอจะต้องดำเนินการคัดถ่ายสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนพร้อมทั้งลงชื่อรับรองสำเนาถูกต้องส่งมอบให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อประกอบพิจารณาอนุญาตตามคำขอ โดยที่มิได้มีความจำเป็นแต่อย่างใด เนื่องจากเจตนารมณ์ของการมีบัตรประจำตัวประชาชนตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ มิเพื่อใช้ในการเป็นหลักฐานแสดงตนเท่านั้น การขอสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อการดังกล่าวของพนักงานเจ้าหน้าที่จึงเป็นการสร้างขั้นตอนในการติดต่อราชการให้แก่ประชาชนหรือผู้ติดต่อราชการโดยไม่จำเป็น อีกทั้งเป็นการเพิ่มความเสี่ยงให้แก่ประชาชนหรือผู้ยื่นคำขอในการที่ข้อมูลตามบัตรประชาชนดังกล่าวจะเกิดการรั่วไหลหรือมีการนำไปใช้ ผิดวัตถุประสงค์อันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนหลายกรณี นอกจากนี้ ในปัจจุบันภาครัฐได้มีการพัฒนา รูปแบบการจัดเก็บข้อมูลและการตรวจสอบยืนยันตัวตนบุคคลด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ในหลายรูปแบบ และมีการตรากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล กรณีจึงไม่มีความจำเป็นจะต้องกำหนดเงื่อนไขที่จะต้องให้ผู้ยื่นคำขอดำเนินการคัดถ่ายสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อประกอบการยื่นคำขอใด ๆ อีก จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ตนเองในแบบบันทึกข้อมูลที่ย้อนดูพิจารณาที่กำหนดเอาไว้ในคู่มือสำหรับประชาชนตามมาตรา ๗ สำหรับบรรดา
ข้อมูลที่มีการบันทึกดังกล่าวให้ถือเป็นข้อมูลลับและเก็บรักษาให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วน
บุคคล และข้อมูลที่มีการบันทึกในข้างต้นจะนำไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์อื่นนอกจากการพิจารณาคำขอมิได้”

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

แก้ไขความในมาตรา ๘ โดยบัญญัติเพิ่มเติมมิให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้อนุญาตแจ้งหรือมีคำสั่งใดๆ ให้ผู้ติดต่อราชการหรือผู้ยื่นคำขอจะต้องคัดถ่ายและส่งมอบสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตตามคำขอ เนื่องจากเจตนารมณ์ของการมีบัตรประจำตัวประชาชนก็มีเพียงเพื่อประโยชน์ในการยืนยันตัวบุคคลเท่านั้น อีกทั้งข้อมูลตามบัตรประจำตัวประชาชนดังกล่าวในปัจจุบันมีความสำคัญและนำมาใช้ในการทำธุรกรรมทางการเงิน ข้อมูลทางด้านภาษี และนิติกรรมสัญญาต่าง ๆ ทั้งในภาครัฐและเอกชนอย่างแพร่หลาย กรณีจึงมีความเสี่ยงหากมีการนำสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ยื่นคำขอไปใช้อย่างผิดวัตถุประสงค์ ซึ่งอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนอย่างเป็นอย่างมาก อีกทั้งในปัจจุบันภาครัฐได้มีการตรากฎหมายและกำหนดนโยบายเตรียมการเข้าสู่สังคมดิจิทัลอย่างเต็มรูปแบบ ซึ่งได้มีการกำหนดขั้นตอนและกระบวนการในการยืนยันแสดงตนตัวบุคคลโดยใช้วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์หรือเทคโนโลยีที่มีทันสมัย ปลอดภัย และเป็นมาตรฐานเดียวกัน กรณีมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดมาตรการทางกฎหมายในเรื่องดังกล่าวให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น อันเป็นการคุ้มครองปกป้องสิทธิของประชาชนอีกประการหนึ่ง

นอกจากนี้ ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้อนุญาตคำขอมีความจำเป็นจะต้องบันทึกข้อมูลในบัตรประจำตัวประชาชนให้ดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ หรือให้จัดบันทึกในรูปแบบรายการที่กำหนดไว้เท่าที่จำเป็นต่อการพิจารณาคำขอดังกล่าว สำหรับข้อมูลที่มีการบันทึกจะต้องจัดเก็บรักษาเป็นความลับ และให้ดำเนินการตามกฎหมายเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลอย่างเคร่งครัด



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาต
ของทางราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น

และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไขเพิ่มเติม

ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้ประชาชนผู้ติดต่อราชการและผู้ยื่นคำขอที่ได้กระทำต่อพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้พิจารณาอนุญาตคำขอนั้นไม่จำเป็นต้องมีการจัดเตรียมสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนในการยื่นยื่นตัวตนของผู้ติดต่อราชการหรือผู้ยื่นคำขอ เว้นแต่จะมีกฎหมาย กฎ ระเบียบ บัญญัติหรือกำหนดเอาไว้เป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการลดภาระของประชาชนผู้ยื่นคำขอหรือผู้ที่ติดต่อราชการ ตลอดจนเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖ และพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

๒.๒ เหตุผล

ปัจจุบันประเทศไทยมีการตรากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจกรรมของประชาชนและภาคเอกชน ซึ่งมีความจำเป็นจะต้องมีการขอรับอนุญาตจากส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก โดยในกระบวนการพิจารณาอนุญาตตามคำขอดังกล่าวมีหลายขั้นตอนและเกี่ยวข้องกับพนักงานเจ้าหน้าที่ในหลายระดับ โดยในระยะเวลาที่ผ่านมาพนักงานเจ้าหน้าที่และผู้มีอำนาจพิจารณาคำขอมักจะมีการแจ้งให้ประชาชนผู้ติดต่อราชการหรือผู้ยื่นคำขอจะต้องดำเนินการคัดถ่ายสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนพร้อมทั้งลงชื่อรับรองสำเนาถูกต้องส่งมอบให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตตามคำขอโดยที่มิได้มีความจำเป็นแต่อย่างใด เนื่องจากเจตนารมณ์ของการมีบัตรประชาชนตั้งแต่ปี ๒๕๘๖ มีเพื่อใช้ในการเป็นหลักฐานแสดงตนเท่านั้น การขอสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อการดังกล่าวของพนักงานเจ้าหน้าที่จึงเป็นการสร้างขั้นตอนในการติดต่อราชการให้แก่ประชาชนหรือผู้ติดต่อราชการโดยไม่จำเป็น อีกทั้งเป็นการเพิ่มความเสี่ยงให้แก่ประชาชนหรือผู้ยื่นคำขอในการที่ข้อมูลตามบัตรประชาชนดังกล่าวจะเกิดการรั่วไหลหรือมีการนำไปใช้ผิดวัตถุประสงค์อันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนหลายกรณี นอกจากนี้

ภาครัฐได้มีการพัฒนารูปแบบการจัดเก็บข้อมูลและการตรวจสอบยืนยันตัวบุคคลด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ในหลายรูปแบบ และมีการตรากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล กรณีจึงไม่มีความจำเป็นจะต้องกำหนดเงื่อนไขที่จะต้องให้ผู้ยื่นคำขอดำเนินการคัดถ่ายสำเนาบัตรประชาชน เพื่อประกอบการยื่นคำขอใด ๆ อีก จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนผู้ติดต่อราชการและผู้ที่ยื่นคำขอที่ได้กระทำต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือผู้พิจารณาอนุญาตคำขอนั้นไม่จำเป็นต้องมีการจัดเตรียมสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนในการยื่นยันตัวตนของผู้ติดต่อราชการหรือผู้ยื่นคำขอ เว้นแต่จะมีกฎหมาย กฎ ระเบียบ บัญญัติหรือกำหนดเอาไว้เป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการลดภาระของประชาชนผู้ยื่นคำขอหรือผู้ที่ติดต่อราชการ ตลอดจนเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖ และพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ (ร่างมาตรา ๓)

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

- ๒.๑ กระทรวงมหาดไทย
๒.๒ กรุงเทพมหานคร
๒.๓ ประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการห้ามมิให้เจ้าหน้าที่กำหนดเงื่อนไขให้ผู้ติดต่อราชการ หรือผู้ยื่นคำขอจัดเตรียมและส่งมอบสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อประกอบคำขอหรือเพื่อการแสดงตน ในการติดต่อราชการ เว้นแต่จะมีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับใดบัญญัติหรือกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

- ๓.๒ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ รวมระยะเวลา จำนวน ๒๓ วัน นับจากวันขึ้นเว็บไซต์ ถึงวันปิดการรับฟัง

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th



(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง (ไม่มี)

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th จำนวน ๒ ราย ประกอบด้วยประชาชนทั่วไป จำนวน ๒ คน

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th สามารถสรุปได้เป็นรายประเด็น ดังต่อไปนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการห้ามมิให้เจ้าหน้าที่กำหนดเงื่อนไขให้ผู้ติดต่อราชการ หรือผู้ยื่นคำขอจัดเตรียมและส่งมอบสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อประกอบคำขอหรือเพื่อการแสดงตน ในการติดต่อราชการ เว้นแต่จะมีกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับใดบัญญัติหรือกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- ลดภาระแก่ประชาชน - อาจมีความซ้ำซ้อนกับมาตรา ๑๑ ถึงมาตรา ๑๔ ของพระราชบัญญัติการบริหารงานและการให้บริการ ภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล	ไม่มี

๒. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

๒.๑ รัฐบาลควรเร่งไปสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล เพื่อให้การเตรียมเอกสารและหลักฐาน เป็นหน้าที่ของฝ่ายรัฐที่จะดึงข้อมูลจากศูนย์ข้อมูลใด และมีขั้นตอนที่ประชาชนสามารถยืนยันตัวตนว่าเป็น ผู้มีสิทธิในข้อมูลนั้น โดยที่ประชาชนหรือบุคคลที่มีตัวตนถูกต้องตามกฎหมายไม่จำเป็นต้องส่งมอบ บัตรเอกสาร หลักฐาน หรือสำเนาอื่นใดอีกให้กับเจ้าหน้าที่ เว้นแต่มีเหตุที่อนุญาตให้กระทำได้ เช่น หลักฐาน เพื่อใช้เพิ่มชนิดข้อมูลที่ยังไม่มีบันทึก มีเหตุสุดวิสัยทำให้ไม่สามารถดึงข้อมูลจากศูนย์ข้อมูล

๒.๒ ไม่ควรมีการกำหนดเรื่องการขอบัตรประชาชนไว้ในกฎหมายระดับใด ๆ แล้ว

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

ปัจจุบันประเทศไทยมีการตรากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจกรรมของประชาชน และภาคเอกชน ซึ่งมีความจำเป็นจะต้องมีการขอรับอนุญาตจากส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก โดยในกระบวนการพิจารณาอนุญาตตามคำขอดังกล่าว มีหลายขั้นตอนและเกี่ยวข้องกับพนักงานเจ้าหน้าที่ในหลายระดับ โดยในระยะเวลาที่ผ่านมาพนักงานเจ้าหน้าที่ ในหลายระดับ โดยในระยะเวลาที่ผ่านมาพนักงานเจ้าหน้าที่และผู้มีอำนาจพิจารณาคำขอมักจะมีการแจ้งให้ ประชาชนผู้ติดต่อราชการหรือผู้ยื่นคำขอจะต้องดำเนินการคัดถ่ายสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนพร้อมทั้ง ลงชื่อรับรองสำเนาถูกต้องส่งมอบให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตตามคำขอ โดยที่มิได้มีความจำเป็นแต่อย่างใด เนื่องจากเจตนารมณ์ของการมีบัตรประชาชนตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ มีเพื่อใช้ ในการเป็นหลักฐานแสดงตนเท่านั้น การขอสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนเพื่อการดังกล่าวของพนักงาน เจ้าหน้าที่จึงเป็นการสร้างขั้นตอนในการติดต่อราชการให้แก่ประชาชนหรือผู้ติดต่อราชการโดยไม่จำเป็น อีกทั้งเป็นการเพิ่มความเสี่ยงให้แก่ประชาชนหรือผู้ยื่นคำขอในการที่ข้อมูลตามบัตรประชาชนดังกล่าวจะเกิด การรั่วไหลหรือมีการนำไปใช้ผิดวัตถุประสงค์อันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนหลายกรณี นอกจากนี้ ภาครัฐได้มีการพัฒนารูปแบบการจัดเก็บข้อมูลและการตรวจสอบยืนยันตัวบุคคลด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ในหลายรูปแบบ และมีการตรากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล กรณีนี้จึงไม่มี

ความจำเป็นจะต้องกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ยื่นคำขอดำเนินการคัดถ่ายสำเนาบัตรประชาชนเพื่อประกอบการยื่นคำขอใด ๆ อีก จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๗๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน...”

พระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖

พระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖ นั้น มีหลักการและเหตุผลเพื่อกำหนดให้ผู้มีสัญชาติไทยซึ่งมีอายุตั้งแต่สิบเจ็ดปีบริบูรณ์ต้องมีบัตรประจำตัวประชาชนไว้ใช้เป็นหลักฐานในการแสดงตนเพื่อประโยชน์ของผู้ถือบัตรและทางราชการเท่านั้น มิได้มีบทบัญญัติใด ๆ ที่กำหนดให้มีไว้เพื่อการติดต่อราชการ

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เมื่อมีการปรับปรุงพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่เสนอนี้จะช่วยอำนวยความสะดวกและลดภาระให้แก่ประชาชนหรือผู้ติดต่อราชการโดยไม่จำเป็น อีกทั้งยังเป็นการลดความเสี่ยงให้แก่ประชาชนหรือผู้ยื่นคำขอในการที่ข้อมูลตามบัตรประชาชนดังกล่าวจะเกิดการรั่วไหลหรือมีการนำไปใช้ผิดวัตถุประสงค์อันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนหลายกรณี นอกจากนี้ ยังเป็นการรองรับรัฐบาลดิจิทัลอีกด้วย

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความใกล้เคียงกับ

๑. พระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๖

๒. พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. ประกาศกรมการปกครอง เรื่อง ยกเลิกการเรียกสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และสำเนาทะเบียนบ้าน

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ช่วยอำนวยความสะดวกและลดต้นทุนในการประกอบธุรกิจ

ผลกระทบต่อสังคม

ช่วยอำนวยความสะดวกและลดภาระให้แก่ประชาชนหรือผู้ติดต่อราชการโดยไม่จำเป็น อีกทั้งยังเป็นการลดความเสี่ยงให้แก่ประชาชนหรือผู้ยื่นคำขอในการที่ข้อมูลตามบัตรประชาชนดังกล่าวจะเกิดการรั่วไหลหรือมีการนำไปใช้ผิดวัตถุประสงค์อันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชน

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติ หรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

.....

.....

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

.....

.....

๘. บทกำหนดโทษ

ไม่มี

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

โทษปรับเป็นพินัย

โทษอุกกรรม

เหตุผลและความจำเป็น

.....

.....

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๕

The screenshot shows a web browser window with the URL `parliament.go.th/section77/survey_detail.php?id=170`. The page title is "การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ" (Public Consultation on the Draft Bill under Article 77 of the Constitution). The page features a navigation menu with items: "หน้าแรก", "ร่างพระราชบัญญัติ", "รายงานผลการรับฟัง", "เกี่ยวกับเรา", and "ติดต่อเรา". The main content area displays the title of the bill: "ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ". Below this, it states the consultation period: "รับฟังตั้งแต่วันที่ 8 ธันวาคม 2564 ถึงวันที่ 30 ธันวาคม 2564". At the bottom of the main content, it says "สถานะ: ปิดรับความคิดเห็น" and "ขณะนี้ไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นแล้ว 2 คน". A secondary section below provides more details: "ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ประเภทร่าง เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่เป็นร่างการเงิน เสนอโดย นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ".

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร