

(สำเนา)

เลขรับ ๖๓/๒๕๖๔ วันที่ ๑๗ ธ.ค. ๒๕๖๔

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกับเอกสารการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี) มาเพื่อให้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วรศิษฐ์ เลียงประสิทธิ์ ผู้เสนอ

(นายวรศิษฐ์ เลียงประสิทธิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) วิรัช พันธุมะผล ผู้เสนอ (ลงชื่อ) เกียรติ เหลืองขจรวิทย์ ผู้เสนอ

(นายวิรัช พันธุมะผล)

(นายเกียรติ เหลืองขจรวิทย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) พิบูลย์ รัชกิจประการ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) รุ่งโรจน์ ทองศรี ผู้เสนอ

(นายพิบูลย์ รัชกิจประการ)

(นายรุ่งโรจน์ ทองศรี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) มานพ ศรีผึ้ง ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สฤกษ์ดี บุตรเนียร ผู้เสนอ

(นายมานพ ศรีผึ้ง)

(นายสฤกษ์ดี บุตรเนียร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ณ์ภูธรชนน ศรีก่อเกื้อ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) อับดุลบาซิม อาบู ผู้เสนอ

(นายณ์ภูธรชนน ศรีก่อเกื้อ)

(นายอับดุลบาซิม อาบู)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) มณฑล โพธิ์คาย ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สวาป เผ่าประทาน ผู้เสนอ

(นายมณฑล โพธิ์คาย)

(นายสวาป เผ่าประทาน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(โปรดพลิก)

| | | | |
|------------------------------------|---------|------------------------------------|---------|
| (ลงชื่อ) สิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) เจเศรษฐ์ ไทยเศรษฐ์ | ผู้เสนอ |
| (นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ) | | (นายเจเศรษฐ์ ไทยเศรษฐ์) | |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | |
| (ลงชื่อ) อติพงษ์ รุติพิทยา | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) มารุต มัสยวาณิช | ผู้เสนอ |
| (นายอติพงษ์ รุติพิทยา) | | (นายมารุต มัสยวาณิช) | |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | |
| (ลงชื่อ) เพชรดาว โต๊ะมีนา | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ศุภชัย ใจสมุทร | ผู้เสนอ |
| (นางสาวเพชรดาว โต๊ะมีนา) | | (นายศุภชัย ใจสมุทร) | |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | |
| (ลงชื่อ) ปกรณ์ มุ่งเจริญพร | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) สนอง เทพอักษรณรงค์ | ผู้เสนอ |
| (นายปกรณ์ มุ่งเจริญพร) | | (นายสนอง เทพอักษรณรงค์) | |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | |
| (ลงชื่อ) ศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์ | ผู้เสนอ | | |
| (นายศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์) | | | |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | | | |

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทรเพ็ญ)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักการประชุม

ณัฐฐา พิมพ์
สัมพันธ์ ทาน
ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

พ.ศ.

หลักการ

วิญญูญิตินันท์
พรประมง
พ.ศ. ๒๕๖๐

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน” และ “ประมงพาณิชย์ขนาดเล็ก” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดโดยให้นายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมงเลือกตัวแทนเป็นกรรมการ โดยในจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลและแม่น้ำโขงกำหนดให้มีกรรมการโดยตำแหน่งเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน และกำหนดสิทธิในการลงมติของนายอำเภอเฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับท้องที่อำเภอของตน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)
- (๔) ยกเลิกการห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง (ยกเลิกมาตรา ๓๔)
- (๕) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านและการประมงพาณิชย์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)
- (๖) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยประเภทการใช้ทำการประมงซึ่งมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยให้ติดตั้งอุปกรณ์ติดตามเรือประมง และดูแลรักษาอุปกรณ์ให้สามารถใช้งานได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑ (๑))
- (๗) แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเล โดยเพิ่มเติมการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลไปยังเรือประมงตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๗ วรรคหนึ่ง)
- (๘) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการมาตรการทางปกครองในกรณีผู้ทำการประมงฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๓)
- (๙) แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะของการกระทำที่ถือว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๔)
- (๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมโทษกรณีผู้ประกอบการโรงงานฝ่าฝืนมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๑๑/๑ วรรคหนึ่ง โดยให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแรงงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒๔)
- (๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษปรับของผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๘ มาตรา ๔๓ หรือมาตรา ๕๒ โดยให้พิจารณาถึงความร้ายแรงของพฤติการณ์ในการกระทำความผิด ความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพยากรสัตว์น้ำ และสิ่งแวดล้อมและขนาดเรือประมง รวมถึงให้พิจารณาจากเจตนากระทำความผิด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓๐)
- (๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๔๒ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓๒)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ (๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๗) และกำหนดให้ผู้ส่งลงโทษใช้ดุลพินิจพิจารณาโทษโดยคำนึงถึงพฤติการณ์และความร้ายแรงแห่งกรณีด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๑)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑ (๒) หรือ (๓) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) หรือ (๔) หรือทำรายงานอันเป็นเท็จ หรือไม่นำเรือกลับเข้าท่าเทียบเรือประมงตามมาตรา ๘๑ (๕) หรือมาตรา ๘๘ (๖) และกำหนดให้ผู้ส่งลงโทษใช้ดุลพินิจพิจารณาโทษโดยคำนึงถึงพฤติการณ์และความร้ายแรงแห่งกรณีด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๒)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษตามกฎหมายว่าด้วยแรงงาน กรณีเจ้าของเรือประมงใช้คนประจำเรือที่ไม่มีหนังสือคนประจำเรือหรือไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๘๓ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๘๓/๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๓)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้สนับสนุนหรือได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิดต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการในความผิดนั้น เว้นแต่เป็นกรณีที่ผู้กระทำการดังกล่าวเป็นคนประจำเรือไม่ต้องรับผิด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖๖)

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมการริบทรัพย์สินที่ใช้ในการทำการประมง หรือที่ได้มาโดยการทำการประมง โดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๔ โดยตัดเรือประมงออกจากประเภทของทรัพย์สินที่ให้ริบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖๙ วรรคหนึ่ง)

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการประมงที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีบทบัญญัติบางประการที่จำกัดสิทธิในการทำประมง อาทิ จำกัดการทำประมงพื้นบ้านให้อยู่เฉพาะในเขตทะเลชายฝั่ง กำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิขอรับใบอนุญาตที่ไม่เอื้อต่อการทำประมง จำกัดการใช้เครื่องมือในการทำการประมงในเวลากลางคืน กำหนดให้การขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลทำได้เฉพาะเรือขนถ่ายสัตว์น้ำที่จดทะเบียนเท่านั้น นอกจากนี้ บทบัญญัติที่เกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดยังคงมีส่วนที่ไม่เหมาะสมอาจทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบในการลงมติในเรื่องต่างๆ หรือเรื่องอำนาจคณะกรรมการมาตรการทางปกครองในกรณีผู้ทำการประมงฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง รวมถึงการบริหารจัดการด้านการทำประมง การควบคุมและเฝ้าระวังการทำประมง ตลอดจนมาตรการคุ้มครองแรงงาน ยังไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน อีกทั้งบทกำหนดโทษที่ใช้บังคับอยู่มุ่งพิจารณาเฉพาะขนาดของเรือประมงเป็นสำคัญ แต่มิได้คำนึงถึงความร้ายแรงของพฤติการณ์ในการกระทำความผิดและความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพยากรสัตว์น้ำและสิ่งแวดล้อม จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการด้านการประมงและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงส่งเสริมการทำประมงพื้นบ้านให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

“มาตรา ๒๖ ให้มีคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ในจังหวัดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมเจ้าท่า อัยการจังหวัดซึ่งเป็นหัวหน้าที่ทำการอัยการจังหวัด พาณิชยจังหวัด นายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมงเลือกตัวแทนเป็นกรรมการ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาเกษตรกรจังหวัด เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบสามคนเป็นกรรมการ”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๒๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในจังหวัดใดมีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเล ให้มีผู้แทนศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล หรือในจังหวัดที่อาณาเขตติดต่อกับแม่น้ำโขง ให้มีผู้แทนกองทัพเรือ เป็นกรรมการ โดยตำแหน่งเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของมาตรา ๒๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“กรณีนายอำเภอซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ให้มีสิทธิลงมติได้เฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับท้องที่อำเภอตนเอง”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๙ ผู้ขอรับใบอนุญาตเรือประมงลำใดตามมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๖ ต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้ขอรับใบอนุญาตเรือประมงลำที่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑๔ ยังไม่ถึงสองปีนับแต่วันที่มีคำพิพากษาถึงที่สุด

(๒) เป็นผู้ขอรับใบอนุญาตเรือประมงลำที่อธิบดีมีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๕) และยังไม่พ้นสองปีนับแต่วันได้รับคำสั่ง

(๓) เป็นผู้ขอรับใบอนุญาตเรือประมงลำที่อธิบดีมีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๒) และยังไม่พ้นระยะเวลาการสั่งห้าม

(๔) เป็นผู้ขอรับใบอนุญาตเรือประมงลำที่ถูกเพิกถอนทำการประมงยังไม่พ้นสองปีนับแต่วันที่ใบอนุญาตทำการประมงถูกเพิกถอน

(๕) รัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศแจ้งเป็นหนังสือว่าเป็นผู้อยู่ระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตทำการประมง หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงโดยผู้มีอำนาจของรัฐหรือองค์การระหว่างประเทศนั้น

(๖) เป็นผู้ขอรับใบอนุญาตเรือประมงลำที่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงมาแล้วสองครั้งภายในห้าปี”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๘๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ติดตั้งอุปกรณ์ติดตามเรือประมง และดูแลรักษาให้อุปกรณ์ดังกล่าวสามารถใช้งานได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๘๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘๗ ห้ามมิให้มีการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเล เว้นแต่เป็นการขนถ่ายไปยังเรือที่ได้จดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ หรือเป็นการขนถ่ายไปยังเรือประมงตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด โดยเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือที่ทำการประมงต้องได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรหรือช่องทางอื่น ทำนองเดียวกันจากพนักงานเจ้าหน้าที่ก่อนดำเนินการขนถ่ายสัตว์น้ำ และต้องรายงานการขนถ่ายสัตว์น้ำ ซึ่งรับรองความถูกต้องโดยผู้ควบคุมเรือขนถ่ายสัตว์น้ำต่อพนักงานเจ้าหน้าที่หลังการดำเนินการขนถ่ายสัตว์น้ำ”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑๓ ผู้ใดทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีอำนาจสั่ง ดังต่อไปนี้

(๑) กักเรือประมง

(๒) ยึดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมงนั้นหรือเครื่องมือทำการประมง

(๓) ห้ามทำการประมงจนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้อง

(๔) สั่งพักใช้ใบอนุญาตมีกำหนดครั้งละไม่เกินเก้าสิบวัน โดยจะสั่งห้ามมิให้ใช้เรือประมงนั้นจนกว่าจะสิ้นสุดระยะเวลาการพักใช้ใบอนุญาตด้วยก็ได้

(๕) เพิกถอนใบอนุญาตและประกาศให้เรือประมงนั้นเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

การสั่งกักเรือประมงตาม (๑) หรือ ยึดเครื่องมือทำการประมงตาม (๒) เจ้าของเรือจะวางประกันแทนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนดก็ได้ แต่ถ้ามีการนำเครื่องมือทำการประมงหรือเรือประมงนั้นไปใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายอีก ให้เงินประกันนั้นตกเป็นของแผ่นดิน และจะขอวางเงินประกันแทนอีกไม่ได้

การเพิกถอนใบอนุญาต และประกาศให้เรือประมงใดเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายตาม (๕) ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองประกาศรายชื่อเรือนั้นให้ทราบโดยทั่วกัน และเมื่อเพิกถอนใบอนุญาต และประกาศให้เรือประมงใดเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เรือนั้นทำการประมงอีกตามระยะเวลาที่คณะกรรมการมาตรการทางปกครองประกาศกำหนด แต่ต้องไม่เกินกว่าสองปีนับแต่วันที่มีประกาศรายชื่อดังกล่าว

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๑๗ มาใช้บังคับแก่การสั่งเพิกถอนใบอนุญาต และประกาศให้เรือประมงเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายตาม (๕) ด้วยโดยอนุโลม

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๐๕ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่การสั่งยึดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำตาม (๒) ด้วยโดยอนุโลม

การสั่งตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองคำนึงถึงสภาพความร้ายแรงแห่งความผิด การกระทำผิดซ้ำ และการป้องกันมิให้ผู้กระทำความผิดกระทำความผิดซ้ำอีก และหากผลการดำเนินคดีอาญาถึงที่สุดแล้วปรากฏว่า ผู้ได้รับคำสั่งไม่มีความผิด ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองพิจารณาเพิกถอนคำสั่งทางปกครองนั้นโดยเร็ว”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑๔ การกระทำดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๓

(๑) ใช้เรือไร้สัญชาติทำการประมงในเขตเศรษฐกิจจำเพาะในน่านน้ำไทย และในเขตเศรษฐกิจจำเพาะของรัฐชายฝั่ง รวมทั้งทะเลหลวง ตามมาตรา ๑๐

(๒) ทำการประมงโดยไม่มีใบอนุญาตทำการประมง หรือไม่มีใบอนุญาตใช้เครื่องมือทำการประมง ตามมาตรา มาตรา ๓๖ หรือ มาตรา ๔๘

(๓) ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑ (๑) โดยเจตนา

(๔) จัดทำหรือรายงานการทำการประมงโดยใช้เอกสารอันเป็นเท็จหรือทำลายเอกสารหรือหลักฐานในการกระทำความผิดโดยเจตนา

(๕) ทำการประมงโดยฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศ กำหนดไว้ตามมาตรา ๔๙ และหมายรวมถึงการปลอมแปลง ปิดบัง เปลี่ยนเครื่องหมายประจำเรือประมงหรือทะเบียนเรือประมง มีส่วนร่วม สนับสนุน หรือจัดหาสิ่งจำเป็นให้แก่เรือประมงที่ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

(๖) ขนถ่ายสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ตามที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๘๗ มาตรา ๘๘ หรือมาตรา ๘๙

(๗) การกระทำอันเป็นความผิดในเรื่องอื่นใดที่ไม่ใช่การกระทำตาม (๑) ถึง (๖) เกินสามครั้งภายในหนึ่งปี ไม่ว่าจะเป็นการกระทำเดียวกันหรือไม่ก็ตาม ”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒๔ ผู้ประกอบกิจการโรงงานผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๑ หรือมาตรา ๑๑/๑ ต้องระวางโทษตามกฎหมายว่าด้วยแรงงาน”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓๐ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๘ มาตรา ๔๓ หรือมาตรา ๕๒ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสามสิบล้านบาท โดยพิจารณาถึงความร้ายแรงของพฤติการณ์ในการกระทำความผิด ความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพยากรสัตว์น้ำและสิ่งแวดล้อม และขนาดเรือประมง รวมถึงให้พิจารณาจากเจตนากระทำความผิด”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๔๒ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงสามสิบล้านบาท โดยพิจารณาถึงความร้ายแรงของพฤติการณ์ในการกระทำความผิด ความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพยากรสัตว์น้ำและสิ่งแวดล้อม และขนาดเรือประมง ทั้งนี้ ต้องไม่น้อยกว่าห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำความผิดจากการทำการประมง”

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ (๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๗) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสี่สิบล้านบาท โดยพิจารณาถึงความร้ายแรงของพฤติการณ์ในการกระทำความผิด ความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพยากรสัตว์น้ำและสิ่งแวดล้อม และขนาดเรือประมง”

มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๒ ผู้ใดทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยมิได้รายงานตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑ (๒) หรือ (๓) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) หรือ (๔) หรือทำรายงานอันเป็นเท็จหรือไม่นำเรือกลับเข้าท่าเทียบเรือประมงตามมาตรา ๘๑ (๕) หรือมาตรา ๘๘ (๖) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงสองล้านบาท โดยพิจารณาถึงความร้ายแรงของพฤติการณ์ในการกระทำความผิด ความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพยากรสัตว์น้ำและสิ่งแวดล้อม และขนาดเรือประมง”

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๓ เจ้าของเรือประมงผู้ใดใช้คนประจำเรือซึ่งไม่มีหนังสือคนประจำเรือหรือไม่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๘๓ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๘๓/๑ ต้องระวางโทษตามกฎหมายว่าด้วยแรงงาน”

มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖๖ ผู้สนับสนุนหรือได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการในความผิดนั้น เว้นแต่เป็นกรณีที่ถูกกระทำการดังกล่าวเป็นคนประจำเรือไม่ต้องรับผิด”

มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๖๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖๙ เครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ หรือสิ่งอื่นใดที่ใช้ในการกระทำความผิดหรือได้มาโดยการกระทำความผิด และความผิดนั้นเป็นการกระทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๔ ให้ริบเสียทั้งสิ้น เว้นแต่กรณีมีการวางประกันให้รับเงินประกันแทน”

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการประมงที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีบทบัญญัติบางประการที่จำกัดสิทธิในการทำประมง อาทิ จำกัดการทำประมงพื้นบ้านให้อยู่เฉพาะในเขตทะเลชายฝั่ง กำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิขอรับใบอนุญาตที่ไม่เอื้อต่อการทำประมง จำกัดการใช้เครื่องมือในการทำประมงในเวลากลางคืน กำหนดให้การขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลทำได้เฉพาะเรือขนถ่ายสัตว์น้ำที่จดทะเบียนเท่านั้น นอกจากนี้ บทบัญญัติที่เกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดยังคงมีสัดส่วนที่ไม่เหมาะสมอาจทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบในการลงมติในเรื่องต่างๆ หรือเรื่องอำนาจคณะกรรมการมาตรฐานทางปกครองในกรณีผู้ทำการประมงฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง รวมถึงการบริหารจัดการด้านการทำประมง การควบคุมและเฝ้าระวังการทำประมง ตลอดจนมาตรการคุ้มครองแรงงาน ยังไม่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน อีกทั้งบทกำหนดโทษที่ใช้บังคับอยู่มุ่งพิจารณาเฉพาะขนาดของเรือประมงเป็นสำคัญ แต่ไม่ได้คำนึงถึงความร้ายแรงของพฤติกรรมในการกระทำความผิดและความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพยากรสัตว์น้ำและสิ่งแวดล้อม จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการด้านการประมงและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงส่งเสริมการทำประมงพื้นบ้านให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน” (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ประมงพาณิชย์ขนาดเล็ก” (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๕)

๒.๔ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดโดยให้นายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมงเลือกตัวแทนเป็นกรรมการ โดยในจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลและแม่น้ำโขงกำหนดให้มีกรรมการโดยตำแหน่งเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน และกำหนดสิทธิในการลงมติของนายอำเภอเฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับท้องที่อำเภอของตน (ร่างมาตรา ๖ ร่างมาตรา ๗ และร่างมาตรา ๘)

๒.๕ ยกเลิกการห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง (ร่างมาตรา ๙)

๒.๖ แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านและการประมงพาณิชย์ (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๗ แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยประเภทการใช้ทำการประมงซึ่งมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยให้ติดตั้งอุปกรณ์ติดตามเรือประมง และดูแลรักษาอุปกรณ์ให้สามารถใช้งานได้ (ร่างมาตรา ๑๑)

๒.๘ แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเล โดยเพิ่มเติมการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลไปยังเรือประมงตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๙ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการมาตรการทางปกครองในกรณีผู้ทำการประมงฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง (ร่างมาตรา ๑๓)

๒.๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะของการกระทำที่ถือว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง (ร่างมาตรา ๑๔)

๒.๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมโทษกรณีผู้ประกอบการกิจการโรงงานฝ่าฝืนมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๑๑/๑ วรรคหนึ่ง โดยให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยแรงงาน (ร่างมาตรา ๑๕)

๒.๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษปรับของผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๘ มาตรา ๔๓ หรือมาตรา ๕๒ โดยให้พิจารณาถึงความร้ายแรงของพฤติการณ์ในการกระทำความผิด ความเสียหายที่เกิดแก่ทรัพยากรสัตว์น้ำ และสิ่งแวดล้อมและขนาดเรือประมง รวมถึงให้พิจารณาจากเจตนากระทำความผิด (ร่างมาตรา ๑๖)

๒.๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๔๒ (ร่างมาตรา ๑๗)

๒.๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ (๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๗) และกำหนดให้ผู้ส่งลงโทษใช้ดุลพินิจพิจารณาโทษโดยคำนึงถึงพฤติการณ์และความร้ายแรงแห่งกรณีด้วย (ร่างมาตรา ๑๘)

๒.๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษของผู้ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑ (๒) หรือ (๓) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) หรือ (๔) หรือทำรายงานอันเป็นเท็จ หรือไม่นำเรือกลับเข้าท่าเทียบเรือประมงตามมาตรา ๘๑ (๕) หรือมาตรา ๘๘ (๖) และกำหนดให้ผู้ส่งลงโทษใช้ดุลพินิจพิจารณาโทษโดยคำนึงถึงพฤติการณ์และความร้ายแรงแห่งกรณีด้วย (ร่างมาตรา ๑๙)

๒.๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษตามกฎหมายว่าด้วยแรงงาน กรณีเจ้าของเรือประมงใช้คนประจำเรือที่ไม่มีหนังสือคนประจำเรือหรือไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๘๓ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๘๗/๑ (ร่างมาตรา ๒๐)

๒.๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้สนับสนุนหรือได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิดต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการในความผิดนั้น เว้นแต่เป็นกรณีที่ผู้กระทำการดังกล่าวเป็นคนประจำเรือไม่ต้องรับผิด (ร่างมาตรา ๒๑)

๒.๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมการริบทรัพย์สินที่ใช้ในการทำการประมง หรือที่ได้มาโดยการทำการประมง โดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๔ โดยตัดเรือประมงออกจากประเภทของทรัพย์สินที่ให้ริบ (ร่างมาตรา ๒๒)