

(สำเนา)

เลขรับ ๑๙/๒๕๖๒ วันที่ ๓ ก.ย. ๒๕๖๒  
สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนราษฎร

สภาพัฒนราษฎร  
ถนนสามเสน เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๓ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาพัฒนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมด้วย  
บันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ มาเพื่อได้โปรดนำเสนอ  
สภาพัฒนราษฎรพิจารณาและหากสภาพัฒนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณา  
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ออนุทิน ชาญวีรภูล ผู้เสนอ  
(นายออนุทิน ชาญวีรภูล)

สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พระครุภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ชัย ชิดชอบ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ศุภมาส อิศรภักดี ผู้เสนอ  
(นายชัย ชิดชอบ) (นางสาวศุภมาส อิศรภักดี)

สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พระครุภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ชาดา ไทยเศรษฐ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) บุญลือ ประเสริฐสิงหา ผู้เสนอ  
(นายชาดา ไทยเศรษฐ์) (นายบุญลือ ประเสริฐสิงหา)

สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พระครุภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) ศุภชัย ใจสมุทร ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สรอรรถ กลินประทุม ผู้เสนอ  
(นายศุภชัย ใจสมุทร) (นายสรอรรถ กลินประทุม)

สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พระครุภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) สฤทธิพงษ์ เกี่ยวข้อง ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ณัฐร์ชนน ศรีก่อเกื้อ ผู้เสนอ  
(นายสฤทธิพงษ์ เกี่ยวข้อง) (นายณัฐร์ชนน ศรีก่อเกื้อ)

สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พระครุภูมิใจไทย

(โปรดพิจารณา)

(ลงชื่อ)	เจศรษฐ์ ไทยเศรษฐ์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สมเจตน์ ลิมปะพันธุ์	ผู้เสนอ
	(นายเจศรษฐ์ ไทยเศรษฐ์)			(นายสมเจตน์ ลิมปะพันธุ์)	
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย	
(ลงชื่อ)	เพชรดาว โต๊ะมีนา	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	มานพ ศรีผึ้ง	ผู้เสนอ
	(นางสาวเพชรดาว โต๊ะมีนา)			(นายมานพ ศรีผึ้ง)	
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย	
(ลงชื่อ)	ธนยศ ทิมสุวรรณ	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	กราดร ปริศนานันทกุล	ผู้เสนอ
	(นายธนยศ ทิมสุวรรณ)			(นายกราดร ปริศนานันทกุล)	
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย	
(ลงชื่อ)	คงกฤษ ฉัตรมาลีรัตน์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	วิสิทธิ์ พิทยาภรณ์	ผู้เสนอ
	(นายคงกฤษ ฉัตรมาลีรัตน์)			(นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์)	
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย	
(ลงชื่อ)	อาสพลร์ สรณ์ไตรภพ	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ไตรเทพ งามกมล	ผู้เสนอ
	(นายอาสพลร์ สรณ์ไตรภพ)			(นายไตรเทพ งามกมล)	
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย	
(ลงชื่อ)	มัลลิกา จิระพันธุ์วานิช	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ยศวัฒน์ มาไฟศาลสิน	ผู้เสนอ
	(นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วานิช)			(นายยศวัฒน์ มาไฟศาลสิน)	
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย	
(ลงชื่อ)	อภิชา เลิศพชรกรรม	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	พิษณุ พลจี	ผู้เสนอ
	(นายอภิชา เลิศพชรกรรม)			(นายพิษณุ พลจี)	
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย	
(ลงชื่อ)	ปกรณ์ มุ่งเจริญพร	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	อำนาจ วิลาวัลย์	ผู้เสนอ
	(นายปกรณ์ มุ่งเจริญพร)			(นายอำนาจ วิลาวัลย์)	
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย	
(ลงชื่อ)	มารุต มัชยวานิช	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ	ผู้เสนอ
	(นายมารุต มัชยวานิช)			(นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ)	
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย	
(ลงชื่อ)	สนอง เทพอักษรรณรงค์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ฉลอง เทอดวีระพงศ์	ผู้เสนอ
	(นายสนอง เทพอักษรรณรงค์)			(นายฉลอง เทอดวีระพงศ์)	
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย	
(ลงชื่อ)	สุรศักดิ์ พันธ์เจริญวรกุล	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ภูมิศิษฐ์ คงมี	ผู้เสนอ
	(นายสุรศักดิ์ พันธ์เจริญวรกุล)			(นายภูมิศิษฐ์ คงมี)	
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย	
(ลงชื่อ)	พรชัย อำนาจทรัพย์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	วรศิษฐ์ เลียงประสิทธิ์	ผู้เสนอ
	(นายพรชัย อำนาจทรัพย์)			(นายวรศิษฐ์ เลียงประสิทธิ์)	
	สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย			สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎร พระภูมิใจไทย	

(ลงชื่อ) รังสิก ทิมาตฤก (นายรังสิก ทิมาตฤก)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) เกียรติ เหลืองจรวิทย์ ผู้เสนอ (นายเกียรติ เหลืองจรวิทย์)
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระครุภูมิใจไทย		สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระครุภูมิใจไทย
(ลงชื่อ) ชยุต ภูมิภากณ์จันะ ผู้เสนอ (นายชยุต ภูมิภากณ์จันะ)		(ลงชื่อ) กรวีร์ ปริศนานันทกุล ผู้เสนอ (นายกรวีร์ ปริศนานันทกุล)
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระครุภูมิใจไทย		สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระครุภูมิใจไทย
(ลงชื่อ) พันเอก เศรษฐพงค์ มะลิสุวรรณ ผู้เสนอ (เศรษฐพงค์ มะลิสุวรรณ)		(ลงชื่อ) อับดุลบากิม อับดุ ผู้เสนอ (นายอับดุลบากิม อับดุ)
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระครุภูมิใจไทย		สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระครุภูมิใจไทย
(ลงชื่อ) ศิริวัฒน์ ขาวประสาสน์ ผู้เสนอ (นายศิริวัฒน์ ขาวประสาสน์)		(ลงชื่อ) จักรกฤษณ์ ทองศรี ผู้เสนอ (นายจักรกฤษณ์ ทองศรี)
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระครุภูมิใจไทย		สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระครุภูมิใจไทย
(ลงชื่อ) พิบูลย์ รัชกิจประการ ผู้เสนอ (นายพิบูลย์ รัชกิจประการ)		(ลงชื่อ) อดิพงษ์ ฐิติพิทยา ผู้เสนอ (นายอดิพงษ์ ฐิติพิทยา)
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระครุภูมิใจไทย		สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระครุภูมิใจไทย
(ลงชื่อ) รุ่งโรจน์ ทองศรี ผู้เสนอ (นายรุ่งโรจน์ ทองศรี)		(ลงชื่อ) สฤทธิ์ บุตรเนยร ผู้เสนอ (นายสฤทธิ์ บุตรเนยร)
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระครุภูมิใจไทย		สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระครุภูมิใจไทย
(ลงชื่อ) โภğun ชาرامย์ ผู้เสนอ (นายโภğun ชารามย์)		(ลงชื่อ) เกื้อกูล ด่านชัยวิจิตร ผู้เสนอ (นายเกื้อกูล ด่านชัยวิจิตร)
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระครุภูมิใจไทย		สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระครุภูมิใจไทย
(ลงชื่อ) สมบูรณ์ ชาaramy ผู้เสนอ (นายสมบูรณ์ ชาaramy)		(ลงชื่อ) ศักดิ์สยาม ชิดชอบ ผู้เสนอ (นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระครุภูมิใจไทย		สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระครุภูมิใจไทย
(ลงชื่อ) ศุภชัย โพธิสุ ผู้เสนอ (นายศุภชัย โพธิสุ)		(ลงชื่อ) นาที รัชกิจประการ ผู้เสนอ (นางนาที รัชกิจประการ)
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระครุภูมิใจไทย		สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระครุภูมิใจไทย

สำเนาถูกต้อง

(นายสมิทธิชัย จันทร์เพ็ญ)  
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ  
สำนักการประชุม

ยุพารณ์ พิมพ์  
สุวัฒ ทาน  
ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ...)  
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยกำหนดให้นายจ้างและลูกจ้างสามารถตกลงในสัญญาจ้างให้ลูกจ้างสามารถทำงานไปท่าที่บ้าน หรือ ณ ที่อยู่อาศัยของลูกจ้างได้ (เพิ่มเติม มาตรา ๒๓/๑)

เหตุผล

โดยที่ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานานและมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการสร้างทางเลือกสำหรับนายจ้างและลูกจ้างในการจ้างแรงงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ เพื่อเป็นการสร้างทางเลือกสำหรับนายจ้างและลูกจ้างในการจ้างแรงงาน และเป็นการแก้ไขปัญหาการจราจร ลดปัญหาการใช้พลังงาน และเชื้อเพลิงในอัตราที่สูงเกินไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
คุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน

พระราชบัญญัตินี้เป็นบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล  
ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัย  
อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้  
เพื่อยกระดับการคุ้มครองลูกจ้างให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลและมีประสิทธิภาพมากขึ้น อันจะทำให้  
ลูกจ้างซึ่งเป็นประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศไทยมีความมั่นคงในการทำงานและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และเป็นทางเลือก  
สำหรับนายจ้างและลูกจ้างในการจ้างแรงงาน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติ  
ไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน  
พ.ศ. ๒๕๔๗

“มาตรา ๒๓/๑ ให้นายจ้างและลูกจ้างสามารถตกลงในสัญญาจ้างให้ลูกจ้างสามารถนำงาน  
ในทางการที่จ้างหรือที่ได้ตกลงไว้กับนายจ้างไปทำที่บ้านหรือ ณ ที่อยู่อาศัยของลูกจ้างได้ไม่น้อยกว่าสัปดาห์ละ  
แปดชั่วโมง โดยให้นับเวลาดังกล่าวรวมเป็นเวลาทำงานในวันทำงานปกติของลูกจ้าง”

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

ที่ ๑๗๖

สมกชสภานาคนำราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

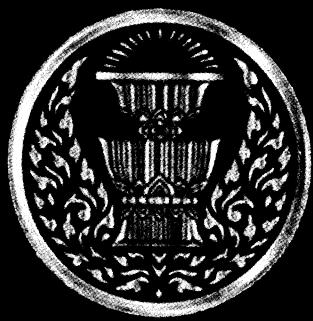
ต่อสภาพผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐  
ของข้อบังคับการประชุมสภาพผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานานและมีบทบัญญัติ  
บางประการที่ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการสร้างทางเลือก  
สำหรับนายจ้างและลูกจ้างในการจ้างแรงงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ เพื่อเป็นการสร้าง  
ทางเลือก และเป็นการป้องกันการจราจรสัญหาการใช้พลังงานและเชื้อเพลิงในอัตราที่สูงเกินไป สำหรับนายจ้าง  
และลูกจ้างในการจ้างแรงงาน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ให้เพิ่มความในมาตรา ๒๓ แห่งร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยกำหนดให้  
นายจ้างและลูกจ้างสามารถตกลงในสัญญาจ้างให้ลูกจ้างสามารถทำงานในทางการที่จ้างหรือที่ได้ตกลงไว้กับ<sup>สำหรับ</sup>  
นายจ้างไปทำที่บ้านหรือ ณ ที่อยู่อาศัยของลูกจ้างได้ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๓/๑)



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก  
ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
นายอุบล กานต์ ชาญวีรภูล สมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

---

สำนักงานเลขานุการสภาพผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ

**ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ**

๑. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไขเพิ่มเติม

ยกเลิก

**๒. หลักการและเหตุผล**

**๒.๑ หลักการ**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยกำหนดให้นายจ้างและลูกจ้างสามารถตกลงในสัญญาจ้างให้ลูกจ้างสามารถนำงานไปทำที่บ้าน หรือ ณ ที่อยู่อาศัยของลูกจ้างได้ (เพิ่มเติม มาตรา ๒๓/๑)

**๒.๒ เหตุผล**

โดยที่พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานานและมีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการสร้างทางเลือกสำหรับนายจ้างและลูกจ้างในการจ้างแรงงาน และเป็นการแก้ไขปัญหาการจราจรลดปัญหาการใช้พลังงานและเชื้อเพลิงในอัตราที่สูงเกินไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ**

สมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิ

ประชาชนเข้าชื่อเสนอ กฎหมาย

นายอนุทิน ชาญวีรภุกุล สมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิกับคณะ เป็นผู้เสนอ

**ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น**

**๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น**

การเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยเพิ่มเติมมาตรา ๒๓/๑ ของร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่...) พ.ศ. .... เพื่อเพิ่มทางเลือกในการจ้างแรงงาน โดยนายจ้างและลูกจ้างสามารถกำหนดข้อตกลงไว้ในสัญญาจ้างให้ลูกจ้างสามารถนำงานในทางการที่จ้าง หรือที่ได้ตกลงไว้กับนายจ้างไปทำ ณ ที่อยู่อาศัยของลูกจ้างได้ไม่น้อยกว่าสัปดาห์ละ ๘ ชั่วโมง โดยให้นับเวลาที่ได้ทำงาน ณ ที่อยู่อาศัยของลูกจ้างรวมเป็นเวลาทำงานในวันทำงานปกติของลูกจ้างด้วย

นอกจากนี้ การทำงานไปทำ ณ ที่อยู่อาศัยของลูกจ้างจะช่วยลดปัญหาด้านการจราจร และการใช้พลังงาน เชื้อเพลิงอันเกิดจากการเดินทางมาทำงาน ณ สถานประกอบการของนายจ้างได้อีกทางหนึ่งด้วย

## ๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

### หน่วยงานของรัฐ

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน)
๒. กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน (พนักงานตรวจแรงงาน)

### ภาคเอกชน

๑. นายจ้าง ผู้ซึ่งได้รับมอบหมายให้ทำงานแทนนายจ้าง หากนายจ้างเป็นนิติบุคคล ให้หมายความรวมถึงผู้มีอำนาจกระทำการแทนนิติบุคคล และผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจกระทำการแทนนิติบุคคลให้ทำการแทน
๒. ลูกจ้าง ซึ่งตกลงทำงานให้กับนายจ้างโดยรับค่าจ้างไม่ว่าจะเรียกชื่อย่างไร  
ทั้งนี้ มิได้หมายความรวมถึงผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ

## ๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

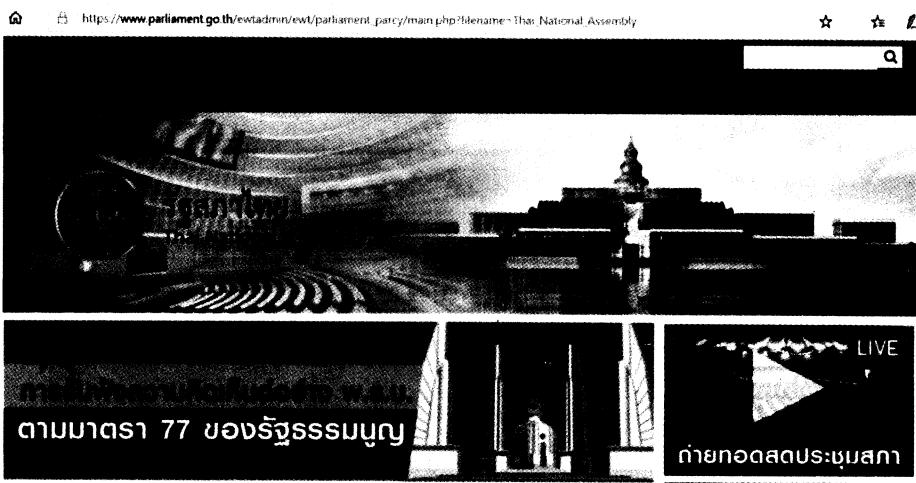
๑. เห็นควรกำหนดให้นายจ้างและลูกจ้างสามารถตกลงในสัญญาจ้างให้ลูกจ้างสามารถทำงานในทางการที่จ้าง หรือที่ได้ตกลงไว้กับนายจ้างไปทำที่บ้าน หรือที่อยู่อาศัยของลูกจ้างได้ หรือไม่
๒. เห็นควรกำหนดระยะเวลาในการทำงานที่บ้าน หรือที่อยู่อาศัยของลูกจ้างไม่น้อยกว่าสัปดาห์ละ ๘ ชั่วโมง หรือไม่

## ๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

- ๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา จำนวน ๑๕๙ วัน นับจากวันขึ้นเว็บไซต์ ถึงวันปิดการรับฟังความคิดเห็น

### ๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

- (๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_pacy/main.php?filename=Thai_National_Assembly)





ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่...) พ.ศ. ....  
ภายอนุกัน บ้านวิถีสุล พระครูพิชัย กับคณะผู้เสนอ

รับฟังด้วยแต่เดือนที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓

## (๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
๒. อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
๓. ผู้อำนวยการวิจัย ด้านการพัฒนาแรงงาน สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย
๔. ประธานสภาองค์กรลูกจ้างแรงงานแห่งประเทศไทย
๕. ประธานสภาองค์กรลูกจ้างสภาพแรงงานแห่งประเทศไทย
๖. ประธานสภาองค์กรลูกจ้างสมาชิกแรงงานแห่งประเทศไทย
๗. ประธานสภาองค์กรลูกจ้างสภาพแรงงานอิสระแห่งประเทศไทย
๘. ประธานสภาองค์กรนายจ้างไทย
๙. ประธานกรรมการสภาองค์กรนายจ้างผู้ประกอบการค้าและอุตสาหกรรมไทย
๑๐. ประธานสภาองค์กรนายจ้างการเกษตร ธุรกิจ อุตสาหกรรมไทย
๑๑. ประธานสภาองค์กรนายจ้างผู้ค้าและบริการเครื่องอุปโภคบริโภค
๑๒. ประธานสภาองค์กรนายจ้างธุรกิจไทย
๑๓. ประธานคณะกรรมการสมานฉันท์แรงงานไทย

## ๔ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

### ๔.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบทেคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)

จำนวน ๔ ราย โดยเป็นพนักงานตรวจแรงงาน ๑ คน และประชาชนทั่วไป จำนวน ๘ คน

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ที่ได้แสดงความคิดเห็น

จำนวน ๑ ราย ได้แก่ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

#### ๕.๒ ผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. เห็นควรกำหนดให้นายจ้างและลูกจ้างสามารถตกลงในสัญญาจ้างให้ลูกจ้างสามารถนำ้งานในทางการที่จ้าง หรือที่ได้ตกลงไว้กับนายจ้างไปทำที่บ้าน หรือที่อยู่อาศัยของลูกจ้างได้ หรือไม่

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<ul style="list-style-type: none"> <li>- พนักงานจะมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น เพราะไม่ต้องเสียเวลาเดินทางมาทำงาน โดยเฉพาะเมืองใหญ่ที่มีการจราจรติดขัด เช่น กรุงเทพมหานคร ซึ่งจะช่วยบรรเทาปัญหาด้านการจราจรอีกด้วยหนึ่ง</li> <li>- มีความยืดหยุ่นในการทำงาน ลดความเครียด และลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทางของลูกจ้าง เนื่องจากงานบางประเภทสามารถใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ และสัญญาณอินเตอร์เน็ตในการทำงานได้</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ปัจจุบัน นายจ้างสามารถกำหนดข้อตกลงที่ให้ลูกจ้างสามารถทำงานในทางการที่จ้าง หรือที่ตกลงไว้ไปทำที่บ้าน หรือ ณ ที่อยู่อาศัยของลูกจ้างได้ไม่ร้อยกว่าสปดาห์ละ ๘ ชั่วโมง ไว้ในข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงานได้ ขณะเดียวกันลูกจ้างหรือสหภาพแรงงานก็สามารถใช้สิทธิยื่นข้อเรียกร้องเพื่อเจรจาต่อรองเปลี่ยนแปลงสภาพการทำงานตามกฎหมายแรงงานสัมพันธ์ได้ ประกอบกับสถานการณ์ในปัจจุบันมีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19) ซึ่งส่งผลกระทบโดยรวมต่อนายจ้าง ลูกจ้าง และภาครัฐ ซึ่งทุกฝ่ายควรกำหนดมาตรการป้องกันและบรรเทาปัญหาการว่างงาน หรือการเลิกจ้างที่อาจจะเกิดขึ้นในช่วงเวลาดังกล่าว ดังนั้น การเสนอแก้ไขกฎหมายในช่วงสถานการณ์นี้อาจจะไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน   <b>(กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน)</b> </li> </ul>

#### ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

๑. เห็นควรแก้ไขคำว่า “สัญญาจ้าง” เป็น “สภาพการจ้าง” เนื่องจากสัญญาจ้าง หมายถึง สัญญาที่ลงนามก่อนเริ่มทำงาน
๒. ควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ของนายจ้างมากกว่าที่จะกำหนดเป็นข้อตกลง เพราะหากเป็นการตกลงทั้ง ๒ ฝ่าย กฎหมายที่แก้ไขใหม่ไม่สามารถมีผลบังคับในทางปฏิบัติได้ เพราะอำนาจต่อรองของนายจ้างมีมากกว่า นอกจากนี้ ควรเพิ่มสิทธิให้แก่ลูกจ้างให้มีอำนาจตกลงกับนายจ้างเพิ่มขึ้น

๓. ควรกำหนดลักษณะงานที่สามารถนำไปทำที่บ้าน หรือ ณ ที่อยู่อาศัยของลูกจ้าง โดยไม่เกิดความเสียหายแก่นายจ้าง เนื่องจากงานบางประเภทไม่สามารถทำกลับไปทำที่บ้าน หรือ ณ ที่อยู่อาศัยของลูกจ้างได้ เช่น งานที่เกี่ยวข้องกับการโรงเรมและการท่องเที่ยว การผลิตในอุตสาหกรรมต่าง ๆ เป็นต้น

๔. ควรกำหนดให้เป็นบทบังคับนายจ้าง มิใช่เป็นข้อตกลงระหว่างลูกจ้างกับนายจ้าง

๕. เที่นควรกำหนดระยะเวลาในการทำงานที่บ้าน หรือที่อยู่อาศัยของลูกจ้างไม่น้อยกว่าสัปดาห์ละ ๘ ชั่วโมง หรือไม่

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
- การกำหนดสัปดาห์ละ ๘ ชั่วโมง ถือเป็นการเริ่มต้นของการเปลี่ยนแปลง และถือได้ว่ามีความเหมาะสม - สมควรที่จะจัดสรรเวลาตามที่ตกลงกับนายจ้างได้ เนื่องจากอำนาจในการตัดสินใจหรือนโยบายของบริษัทหรือองค์กรซึ่งอยู่กับนายจ้างหรือผู้บังคับบัญชา - เที่นควรกำหนดเป็นไม่น้อยกว่า ๑๖ ชั่วโมง	

#### ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

๑. การกำหนดระยะเวลาในการทำงาน จะต้องไม่ทำให้ธุรกิจของนายจ้างได้รับความเสียหายอย่างไรก็ตาม ธุรกิจแต่ละประเภทจะมีความแตกต่างกัน ดังนั้น จึงไม่สามารถระบุวิธีการได้อย่างชัดเจน เช่น นายจ้างอาจกำหนดให้แต่ละฝ่ายงานในบริษัทของนายจ้างผลัดกันทำงานไปทำที่บ้านได้ตามจำนวนและความเหมาะสมของบุคลากรและธุรกิจของนายจ้าง

๒. หากมีการแก้ไขกฎหมายดังกล่าวสำเร็จ ภายหลังการบังคับใช้กฎหมายหากพบว่าเป็นประโยชน์ต่อนายจ้างและลูกจ้าง ก็อาจแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้ขยายเวลาออกไปได้มากกว่าสัปดาห์ละ ๘ ชั่วโมง

#### ๕.๓ ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

๑. สมควรกำหนดให้เป็นอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกำหนดข้อบัญญัติของแต่ละท้องถิ่นได้ว่า นายจ้างที่มีสถานประกอบการอยู่ในเขตพื้นที่ต้องอนุญาตให้ลูกจ้างทำงานที่บ้านได้ไม่น้อยกว่า ๘ ชั่วโมงต่อสัปดาห์ ยกเว้นลักษณะงานบางประเภทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดเพิ่มเติม และให้สามารถกำหนดค่าปรับในกรณีที่นายจ้างต้องการขอยกเว้นให้ลูกจ้างทำงานที่บ้านได้

๒. ภายหลังจากที่นายจ้างได้ตกลงกับลูกจ้างเพิ่มชั่วโมงในการทำงานที่บ้านมากกว่า ๘ ชั่วโมง ต่อสัปดาห์ อาจขอให้พนักงานตรวจแรงงานช่วยสอบทานสัญญาจ้างให้เป็นธรรมทั้งฝ่ายนายจ้างและลูกจ้าง

### ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

#### ๑. ความเป็นมา สภาพปัจจุหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยกำหนดให้นายจ้างและลูกจ้างสามารถถก  
ลงในสัญญาจ้างให้ลูกจ้างสามารถทำงานไปทำที่บ้าน หรือ ณ ที่อยู่อาศัยของลูกจ้างได้ (เพิ่มเติม มาตรา ๒๓/  
๑)

โดยที่ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลาแล้วและมีบทบัญญัติบาง  
ประการที่ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการสร้างทางเลือก  
สำหรับนายจ้างและลูกจ้างในการจ้างแรงงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ เพื่อเป็นการ  
สร้างทางเลือกสำหรับนายจ้างและลูกจ้างในการจ้างแรงงาน และเป็นการแก้ไขปัญหาการจราจร ลดปัญหาการ  
ใช้พลังงานและเชื้อเพลิงในอัตราที่สูงเกินไป

#### ๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๔ รัฐพึงส่งเสริมให้ประชาชนมีความสามารถในการ  
ทำงานอย่างเหมาะสมกับศักยภาพและวัยและให้มีงานทำ และพึงคุ้มครองผู้ใช้แรงงานให้ได้รับความปลอดภัย  
และมีสุขอนามัยที่ดีในการทำงาน ได้รับรายได้ สวัสดิการ การประกันสังคม และสิทธิประโยชน์อื่นที่เหมาะสม  
แก่การดำรงชีพ และพึงจัดให้มีหรือส่งเสริมการออมเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน

รัฐพึงจัดให้มีระบบแรงงานสัมพันธ์ที่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการดำเนินการ

ยุทธศาสตร์ชาติเรื่อง -

แผนปฏิรูปประเทศเรื่อง -

#### ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เมื่อมีการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่เสนอี้จะเป็นการ  
ปรับปรุงกฎหมายให้มีความทันสมัยและเหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป อีกทั้งเป็นการสร้าง  
ทางเลือก และเป็นการแก้ไขปัญหาการจราจร ลดการใช้เชื้อเพลิง

#### ๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความสัมพันธ์ใกล้เคียงกับพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑

#### ๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

##### ๕.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

พนักงานจะมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น เพราะไม่ต้องเสียเวลาเดินทางมาทำงาน โดยเฉพาะเมืองใหญ่  
ที่มีการจราจรติดขัด เช่น กรุงเทพมหานครซึ่งจะช่วยบรรเทาปัญหาด้านการจราจรอีกทางหนึ่ง และลดภาระ

ค่าใช้จ่ายในการเดินทางของลูกจ้าง ประกอบกับสถานการณ์ในปัจจุบันมีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID – 19) ซึ่งส่งผลกระทบโดยรวมต่อนายจ้าง ลูกจ้าง และภาครัฐ ดังนั้น ทุกฝ่ายควรกำหนดมาตรการป้องกันและบรรเทาปัญหาการว่างงานหรือการเลิกจ้างที่อาจจะเกิดขึ้นในช่วงเวลาดังกล่าว อย่างไรก็ตาม การกำหนดระยะเวลาในการทำงานจะต้องไม่ทำให้ธุรกิจของนายจ้างได้รับความเสียหาย เนื่องจากธุรกิจแต่ละประเภทมีความแตกต่างกัน จึงไม่สามารถระบุวิธีการได้อย่างชัดเจน ดังนั้น นายจ้างอาจกำหนดให้แต่ละฝ่าย งานในบริษัทของนายจ้างผลัดกันนำ้งานไปทำที่บ้านได้ตามจำนวนและความเหมาะสมของบุคลากรและธุรกิจ ของนายจ้าง

#### ๔.๒ ผลกระทบต่อสังคม

กรณีที่นายจ้างได้ตกลงกับลูกจ้างเพิ่มชั่วโมงในการทำงานที่บ้านมากกว่า ๘ ชั่วโมงต่อสัปดาห์ อาจขอให้พนักงานตรวจแรงงานข่ายสอบทานสัญญาจ้างให้เป็นธรรมทั้งฝ่ายนายจ้างและลูกจ้าง

#### ๔.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ

#### ๔.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

### ๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ตุลpen ของเจ้าหน้าที่

มี

ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

### ๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี

ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

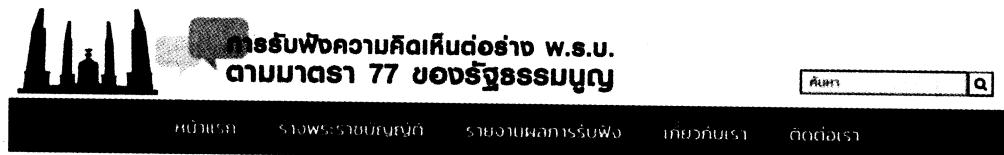
#### ๔. บทกำหนดโทษ

- ไม่มี
- โทษทางอาญา
- โทษทางปกครอง
- โทษปรับเป็นพนัย
- โทษอุปกรณ์

เหตุผลและความจำเป็น

#### ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจาก ร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ  
ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและ  
รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติทางเว็บไซต์รัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)  
แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓



ร่างพระราชบัญญัติที่เปิดรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา 77 ของ  
รัฐธรรมบุญ

รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น  
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
สำนักงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร