



เลขที่รับ ๖๕๕๓/๒๕๖๔  
วันที่ ๒๓.๖.๕๕  
เวลา ๑๓.๖๕๕๕

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๓๓๐

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง สรุปผลการพิจารณารายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองและมลพิษทางอากาศ  
ของคณะกรรมการการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สภาผู้แทนราษฎร

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๑๑๐๕  
ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๓๐๖/๔๔๑  
ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และเอกสารประกอบ

ตามที่ได้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองและมลพิษทางอากาศ  
ของคณะกรรมการการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สภาผู้แทนราษฎร ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอสรุปผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าว  
มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ รับทราบสรุปผลการพิจารณารายงาน  
ผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองและมลพิษทางอากาศ ของคณะกรรมการการที่ดิน  
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สภาผู้แทนราษฎร ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ  
และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ส่งสรุปผลการพิจารณาในเรื่องนี้ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิระวิลาส)  
เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๖๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : sarabun@soc.go.th

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒

รับที่ ๑๓๕/๒๕๖๔

วันที่ ๒๐/๗/๕๕ เวลา ๑๕.๕๕

กลุ่มงานระเบียบวาระ

รับที่ ๓๓๖, ๒๕๖๕

วันที่ ๒๑/๗/๕๕ เวลา ๑๖.๐๐ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานการประชุม

รับที่ ๖๕๕ / ๒๕๖๔

วันที่ ๒๑/๗/๕๕ เวลา ๑๕.๓๕ น.

ส่งกลุ่มงาน ๑.๖.๖.๒ ดำเนินการ



ที่ ทส ๐๓๐๖/๔๔๑

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงพญาไท เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เรื่อง สรุปผลการพิจารณารายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองและมลพิษทางอากาศ  
ของคณะกรรมการการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สมาชิกแทนราษฎร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๘๕๙๐ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการพิจารณารายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองและมลพิษทางอากาศ  
และข้อสังเกตของคณะกรรมการการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สมาชิกแทนราษฎร

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)  
มีคำสั่งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักรับรายงานและข้อสังเกต  
ของคณะกรรมการการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สมาชิกแทนราษฎร ไปพิจารณาร่วมกับ  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานและข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณา  
หรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน  
นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับผลการพิจารณารายงานและข้อสังเกต  
ของคณะกรรมการการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สมาชิกแทนราษฎร จากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ซึ่งมีความเห็นว่า  
รายงานและข้อสังเกตดังกล่าวส่วนใหญ่สอดคล้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามแผนปฏิบัติการ  
ขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ “การแก้ไขปัญหาหมลพิษด้านฝุ่นละออง” รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ  
กองจัดการคุณภาพอากาศและเสียง  
โทร ๐ ๒๒๙๘ ๒๔๖๔  
โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๘๙

สำเนาถูกต้อง  
  
นายเศรษฐชัย อันสมศรี  
นิติกรชำนาญการ  
กองนิติธรรม



|        |             |        |             |
|--------|-------------|--------|-------------|
| เลขรับ | 10868       | รับที่ | 5157        |
| วันที่ | ๕ ธ.ค. ๒๕๖๓ | วันที่ | ๕ ธ.ค. ๒๕๖๓ |
| เวลา   | 19.45 น.    | เวลา   | 10.14       |

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๕๙๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๖๓  
ที่ 2424  
ที่ 1650-63

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองและมลพิษทางอากาศ ของคณะกรรมการจัดการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สภาผู้แทนราษฎร

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๑๑๐๕ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ และรายงานของคณะกรรมการ

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองและมลพิษทางอากาศ ของคณะกรรมการจัดการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สภาผู้แทนราษฎร มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักรับรายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสม ของรายงานและข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดพิจารณาดำเนินการตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

๑๖ ธ.ค. ๒๕๖๓  
1450-63

สิริภร ๒๑๓๓๖

(นางสาวสาวิตรี ชำนาญกิจ)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๓ เวียน ๒๐๐. ลิปต. ทล.

๑ ที่ ทส ๐100/...8626 14 ธ.ค. 2563

- ส่วนบริหารทั่วไป
- ส่วนสนับสนุนวิชาการ
- ส่วนประสานการเมือง

วิมลพิศกรรม/ปรดิฉาน

มอบ ปกท.ทส. ดำเนินการ

วิมล/๑๕๖.๑๖๓

กองนิติธรรม ๑๓๖๓

(นางอัญญาพร ไกรพานนท์)

รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๖๒ (ตรงรูด)

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๕๕ (00029/0/ส.ทั่วไป)

(นายวรารัฐ คีลปาอษา)

ร.ม.ว.ทส.

๕ ธ.ค. ๒๕๖๓

สรุปผลการพิจารณารายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองและมลพิษทางอากาศ และข้อสังเกตของคณะกรรมการการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สมาชิกผู้แทนราษฎร

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับผลการพิจารณารายงานและข้อสังเกตของ คณะกรรมการการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สมาชิกผู้แทนราษฎร จากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีความเห็น ว่า รายงานและข้อสังเกตดังกล่าว ส่วนใหญ่สอดคล้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามแผนปฏิบัติการ ขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ “การแก้ไขปัญหาหมอกควันและมลพิษด้านฝุ่นละออง” พร้อมทั้งมีความเห็นและข้อสังเกตต่อ ข้อเสนอแนะและแนวทางการแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่ปรากฏตามรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองและมลพิษทางอากาศ ซึ่งใช้หลักการ “ผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย” (Polluter Pay Principle: PPP) การบังคับใช้กฎหมาย การให้ความช่วยเหลือสนับสนุนและการป้องกัน ด้วยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน สรุปได้ ดังนี้

๑. การแก้ไขปัญหาหมอกควันจากการเผาในที่โล่ง และการใช้เครื่องจักรกลเพื่อลดการเผาในที่โล่งจาก เกษตรกรรม

๑.๑ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เห็นว่า ประชาชนเผาในที่โล่ง ตามวิธีการทำเกษตร หากต้องการให้ประชาชนเลิกเผา หน่วยงานภาครัฐต้องมีวิธีการในการส่งเสริมการทำเกษตร ที่สามารถทดแทนการเผา

๑.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมพัฒนาที่ดิน มีความเห็นว่า

๑.๒.๑ การใช้เครื่องจักรกลเพื่อลดการเผาในที่โล่งจากเกษตรกรรม รัฐบาลต้องจัดสรร งบประมาณนอกจากจะช่วยเหลือให้เกษตรกรเข้าถึงเครื่องจักรกลที่ช่วยในการเก็บเกี่ยวแล้ว ควรสนับสนุน เครื่องจักรกลในการเตรียมดินปลูกพืชที่มีราคาถูกลงและคุ้มค่าต่อการลงทุน

๑.๒.๒ การดำเนินการสำรวจความต้องการ ประเภท และประเมินจำนวนเครื่องจักรกลที่ต้องใช้ ในกระบวนการต่าง ๆ เช่น การเก็บเกี่ยวผลผลิตพืช การจัดการเศษซากพืช การเตรียมดินปลูกพืชของแต่ละพื้นที่ และการแปรรูปเศษวัสดุทางการเกษตรเป็นผลิตภัณฑ์เพื่อเพิ่มมูลค่า

๑.๒.๓ มาตรการแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองและมลพิษทางอากาศ ควรเพิ่มมาตรการอนุรักษ์ดิน และน้ำ โดยส่งเสริมสนับสนุนให้เกษตรกรดำเนินกิจกรรมอนุรักษ์ดินและน้ำ ให้สอดคล้องกับลักษณะของพื้นที่ เช่น ทำคูรับน้ำรอบขอบเขา หรือทำขั้นบันไดดิน เพื่อปลูกพืชตามแนวระดับหรือปลูกพืชสลับตามแนวระดับ ทั้งไม้ผล พืชไร่ หรือพืชตระกูลถั่ว นอกจากจะช่วยให้เกษตรกรมีรายได้แบบหมุนเวียนแล้ว ยังสามารถเพิ่มความชุ่มชื้นให้กับดิน ป้องกันการเกิดฝุ่นละอองและเป็นแนวกันไฟได้อีกด้วย

๒. การแก้ไขปัญหาฝุ่นและมลพิษจากยานพาหนะ และไอเสียรถยนต์ดีเซล

๒.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพสามิต ได้ดำเนินมาตรการทางภาษีที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ มาตรการภาษีสรรพสามิตน้ำมันเชื้อเพลิงที่สนับสนุนให้มีการใช้น้ำมันไบโอดีเซลเพิ่มขึ้น โดยการลดอัตรา ภาษีสำหรับรถยนต์ที่ใช้น้ำมัน B20 และการปรับโครงสร้างภาษีสรรพสามิตรถจักรยานยนต์จากการจัดเก็บภาษี ตามความจุของกระบอกสูบเป็นการจัดเก็บภาษีตามปริมาณการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์

๒.๒ กระทรวงคมนาคม ยังมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม เกี่ยวกับการบำบัดมลพิษที่ออกจากท่อไอเสีย ด้วยการกำหนดมาตรฐานไอเสียรถยนต์ดีเซลเป็นยูโร ๕ เพื่อให้รถยนต์ดีเซลต่ำกว่ามาตรฐานต้องติดตั้งระบบ บำบัดไอเสีย เช่น Diesel Oxidation Catalyst (DOC) และ Diesel Particulate Filter (DPF) นั้น ต้องพิจารณาการบังคับใช้มาตรฐานรถยนต์ยูโร ๕ ควบคู่กับการบังคับใช้มาตรฐานคุณภาพน้ำมันเชื้อเพลิง

ยูโร ๕ เพื่อให้การควบคุมการระบายมลพิษเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด การใช้น้ำมันที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานยูโร ๕ จะส่งผลให้เกิดปัญหาต่อระบบบำบัดมลพิษ ทำให้ DPF อุดตัน อีกทั้งการติดตั้ง DPF ในรถยนต์ที่ไม่ได้ออกแบบให้เป็นไปตามมาตรฐานยูโร ๕ มาตั้งแต่โรงงานผลิต ต้องมีการศึกษาเก็บรวบรวมข้อมูลทางเทคนิคและคำนึงถึงความเป็นไปได้ในการติดตั้ง มาตรการนี้ส่งผลกระทบต่อเป็นวงกว้าง จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการศึกษาความเหมาะสมรวมถึงแนวทางการติดตั้งระบบ DOC และ DPF ในรถยนต์ดีเซลต่ำกว่ามาตรฐานยูโร ๕ ให้เกิดความชัดเจน ก่อนออกประกาศบังคับใช้มาตรการ เพื่อลดผลกระทบและสามารถขับเคลื่อนมาตรการได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๒.๓ กระทรวงพลังงาน โดยกรมธุรกิจพลังงาน มีความเห็นว่า

๒.๓.๑ ระยะเวลาในการปรับปรุงโรงกลั่นน้ำมันทั้งหมดภายในประเทศเพื่อให้สามารถผลิตน้ำมันดีเซลที่มีกำมะถันต่ำระดับยูโร ๕ ตามแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ "การแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละออง" ที่กำหนดให้ดำเนินการปรับปรุงโรงกลั่นน้ำมันให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ และให้เริ่มบังคับใช้น้ำมันยูโร ๕ ทั่วประเทศ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ เป็นต้นไป เป็นระยะเวลาที่มีความเหมาะสมแล้ว เนื่องจากกลุ่มอุตสาหกรรมโรงกลั่นน้ำมันปิโตรเลียมจำเป็นต้องดำเนินการในหลายขั้นตอน เช่น การออกแบบทางวิศวกรรม การจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม การจัดหาอุปกรณ์เครื่องจักร การก่อสร้างและการทดสอบระบบ เป็นต้น

๒.๓.๒ ปัจจุบันมีเพียงน้ำมันดีเซลเกรดพรีเมียมที่ผลิตจาก บริษัท ปตท. น้ำมันและการค้าปลีก จำกัด (มหาชน) และบริษัท บางจาก คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ที่เป็นน้ำมันที่มีปริมาณกำมะถันต่ำระดับยูโร ๕ (กำมะถันไม่เกิน ๑๐ ppm) ส่วนน้ำมันดีเซลเกรดพรีเมียมที่จำหน่ายโดยผู้ค้าน้ำมันรายอื่นเป็นน้ำมันดีเซลที่มีปริมาณกำมะถันระดับยูโร ๔ (กำมะถันไม่เกิน ๕๐ ppm) และตลาดการค้าน้ำมันของประเทศไทย เป็นระบบเสรี กระทรวงพลังงานจึงไม่สามารถกำหนดราคาจำหน่ายของน้ำมันได้ นอกจากนี้ การสนับสนุนราคาน้ำมันกำมะถันต่ำโดยใช้กลไกของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงก็เป็นกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากตามวัตถุประสงค์หลักของกองทุนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อรักษาเสถียรภาพของระดับราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงภายในประเทศ อย่างไรก็ตามเพื่อเป็นการช่วยลดปริมาณการปล่อย PM<sub>2.5</sub> ในส่วนที่เกิดจากการเผาไหม้น้ำมันเชื้อเพลิงของรถยนต์ดีเซลในช่วงระยะเวลาที่เกิดวิกฤตการณ์ฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM<sub>2.5</sub> สูงเกินค่ามาตรฐาน กระทรวงพลังงาน โดยกรมธุรกิจพลังงาน ก็ได้มีการขอความร่วมมือจากผู้ค้าน้ำมันให้นำน้ำมันดีเซลกำมะถันต่ำระดับยูโร ๕ ออกจำหน่ายในสถานีบริการน้ำมันในพื้นที่ที่รถยนต์เป็นแหล่งกำเนิดที่สำคัญของ PM<sub>2.5</sub>

๓. การแก้ไขปัญหามลพิษอุตสาหกรรม ปัจจุบันกระทรวงอุตสาหกรรมมีกฎหมายเพื่อใช้กำกับและดูแลโรงงานด้านมลพิษอากาศ ได้แก่ กฎหมายควบคุมการระบายอากาศเสียจากโรงงาน โดยกำหนดค่ามาตรฐานอากาศเสียออกจากปล่อง กฎหมายเกี่ยวกับการรายงานข้อมูลสิ่งแวดล้อมโรงงาน โดยกำหนดให้โรงงานที่มีความเสี่ยงสูงต่อสิ่งแวดล้อม ต้องรายงานชนิดและปริมาณสารมลพิษที่ระบายออก จากโรงงาน กฎหมายที่กำหนดให้โรงงานอุตสาหกรรมหลายประเภทต้องมีบุคลากรทางด้านสิ่งแวดล้อมประจำโรงงาน เพื่อดูแลระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษของโรงงาน และอยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายเพื่อกำกับดูแลการระบายมลพิษทางอากาศจากโรงงานอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ปัจจุบันการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานหรือใบอนุญาตขยายโรงงาน โรงงานที่มีความเสี่ยงจะก่อให้เกิดมลพิษสูงจะต้องจัดทำรายงานเกี่ยวกับการศึกษามาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย โดยโรงงานจะต้องประเมินค่าความเข้มข้นของมวลสารที่ระบายออกจากปล่องระบุในเล่มรายงาน ทั้งนี้ ยังไม่มีการกำหนดให้โรงงานที่ขอประกอบกิจการโรงงานหรือใบอนุญาตขยายโรงงานทำการประเมินการกระจายตัวของมลพิษจากการประกอบกิจการเชิงพื้นที่ รวมทั้งยังไม่มี การควบคุมอัตราและปริมาณการระบายมลพิษของโรงงาน นอกจากโรงงานที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๔. การแก้ไข...

๔. การแก้ไขปัญหามาจากแหล่งกำเนิดจากไฟฟ้า ซึ่งหน่วยงานรัฐควรต้องทำแบบจำลองประเมินมลพิษจากการชิงเผาชีวมวลในป่า (ทำแนวกันไฟ) เพื่อวางแผนลดผลกระทบโดยใช้แบบจำลองควบคู่อุตุนิยมวิทยา-เคมี (The Weather Research and Forecasting model coupled to Chemical transport Model: WRF-CHEM) หรือแบบจำลองการเคลื่อนที่ของเคมีในบรรยากาศ (Goddard Earth Observing System couple to Chemical transport Model : GEOS-CHEM) เพื่อให้แน่ใจว่าการชิงเผา ทั้งเพื่อทำแนวกันไฟจะไม่ก่อให้เกิดมลพิษทางอากาศเกินค่าที่ยอมรับได้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีการวางแผนการบริหารจัดการเชื้อเพลิง รวมถึงการทำแนวกันไฟ และการชิงเก็บด้วย และจะประสานการดำเนินงานการใช้แบบจำลองฯ ในการประเมินมลพิษจากการชิงเผาชีวมวลในป่ากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕. การแก้ไขฝุ่นควันและมลพิษข้ามแดน กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมอาเซียน มีความเห็นว่าการนอกจากความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาหมอกควันข้ามแดนภายใต้กลไกในกรอบอาเซียนต่าง ๆ อาทิ ข้อตกลงอาเซียนว่าด้วยมลพิษจากหมอกควันข้ามแดนที่ดำเนินการอยู่แล้ว ฝ่ายไทยอาจพิจารณาใช้ประโยชน์จากกรอบความร่วมมือระดับทวิภาคีที่มีอยู่ควบคู่ไปด้วย เช่น การประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดนไทย-กัมพูชา และการประชุมคณะผู้ว่าราชการจังหวัดชายแดน และเจ้าแขวงไทย-ลาว ซึ่งมีกระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าภาพ รวมทั้งการประชุมคณะกรรมการชายแดนส่วนภูมิภาค ซึ่งมีกรมกิจการชายแดนทหาร กองบัญชาการกองทัพไทย เป็นเจ้าภาพ เพื่อส่งเสริมให้มีการประสานงานโดยตรงระหว่างหน่วยงานท้องถิ่นไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน และแสวงหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืนร่วมกัน รวมทั้งการขาดองค์ความรู้ และเครื่องมือและอุปกรณ์ที่จำเป็นในประเทศเพื่อนบ้าน เช่น กัมพูชา สปป.ลาว และเมียนมา เป็นอุปสรรคสำคัญในการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษจากหมอกควันข้ามแดนอย่างยั่งยืน ดังนั้น ประเทศไทยจึงอาจพิจารณาเสริมสร้างศักยภาพและขีดความสามารถให้ประเทศเหล่านั้นด้วย โดยให้ความช่วยเหลือทั้งการส่งมอบเครื่องมือและอุปกรณ์ที่จำเป็นและการฝึกอบรม อย่างไรก็ตาม ข้อเสนอให้ข้อตกลงอาเซียนว่าด้วยมลพิษจากหมอกควันข้ามแดนครอบคลุมถึงแหล่งกำเนิดทางอุตสาหกรรมและการจราจรนั้น อาจไม่ตรงกับคำนิยาม “มลพิษจากหมอกควัน” (Haze Pollution) ตามที่ข้อตกลงฯ กำหนดไว้ ซึ่งหมายถึง ควันที่เกิดจากไฟพื้นดินหรือไฟฟ้าเท่านั้น อย่างไรก็ตาม อาเซียนสามารถแก้ไขคำนิยามดังกล่าวได้หากมีฉันทามติ โดยผ่านความเห็นชอบจากองค์กรเฉพาะสาขาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เช่น ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Senior Economic Officials’ Meeting: SEOM) และที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาเซียนด้านการขนส่ง (ASEAN Senior Transport Officials’ Meeting: STOM) เพื่อช่วยขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองและมลพิษทางอากาศที่เกิดจากอุตสาหกรรมและการจราจร

๖. การแก้ไขปัญหามาจากภาคประชาสังคม โดยส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการทำหน้าที่ “ยามเฝ้าระวัง” (Citizen Watchdog) ซึ่งกระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้แจ้งกำชับจังหวัด แจ้งกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเครือข่ายให้ความร่วมมือสนับสนุนการใช้ระบบบัญชาการดับไฟฟ้า (Line chatbot) รวมทั้งบูรณาการร่วมกับส่วนที่เกี่ยวข้องในการป้องกันแก้ไขปัญหามลพิษจากหมอกควัน และฝุ่น PM<sub>2.5</sub>

๗. การทบทวนระบบตัวชี้วัด โดยกำหนดให้เพิ่มความเข้มงวดของเกณฑ์มาตรฐานฝุ่น PM<sub>2.5</sub> ในบรรยากาศเฉลี่ย ๒๔ ชั่วโมง เป็นตัวชี้วัดหลักที่ต้องดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ อยู่ระหว่างดำเนินการและได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อการปรับค่ามาตรฐานฝุ่น PM<sub>2.5</sub> ในบรรยากาศโดยทั่วไปเฉลี่ยรายปี และเฉลี่ย ๒๔ ชั่วโมง ผ่านระบบ VDO conference ครั้งที่ ๑ ไปแล้วเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๔

๘. การสนับสนุน...

๘. การสนับสนุนให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลคุณภาพอากาศ ซึ่งกระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ให้ประชาชนเกิดความตระหนักถึงผลกระทบจากการดำเนินกิจกรรมที่ก่อให้เกิดฝุ่นละอองขนาดเล็ก PM<sub>2.5</sub> พร้อมทั้งสร้างความเข้าใจถึงสถานการณ์ ข้อมูลด้านสุขภาพ แนวทางปฏิบัติในการดูแลสุขภาพของประชาชนของกระทรวงสาธารณสุข มาตรการต่าง ๆ ของภาครัฐ และข้อกฎหมายให้กับประชาชน เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการดำเนินมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองของจังหวัด และหากสถานการณ์ฝุ่นละอองอยู่ในภาวะที่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพของประชาชนให้บูรณาการร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ ตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชนโดยเร็ว อาทิ การแจกจ่ายหน้ากากอนามัย ฉีดพ่นละอองน้ำในพื้นที่ที่ประสบปัญหามลพิษทางอากาศ การกวาดล้างทำความสะอาดถนน เป็นต้น

นอกจากนี้ กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการสนับสนุนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการลดฝุ่นละอองและมลพิษทางอากาศ โดยสนับสนุนการใช้พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมในการดำเนินงานเพื่อควบคุมแหล่งกำเนิดฝุ่นละอองการควบคุมเหตุรำคาญจากฝุ่นละออง และ "ประกาศพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญ" แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เสี่ยงทุกแห่ง รวมทั้งสร้างต้นแบบแกนนำชุมชนแกนนำกลุ่มวัยในส่วนที่รับผิดชอบ เพื่อเป็นแกนหลักในการเฝ้าระวังสถานการณ์ สื่อสารความรู้ แจ้งเตือนดูแลสุขภาพในระดับพื้นที่ (Watchdog) และสร้างความตระหนักถึงผลกระทบต่อสุขภาพที่เกิดจากกิจกรรมการเผาที่ทำให้เกิดฝุ่นละอองในพื้นที่

ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีข้อสังเกตในภาพรวมเรื่องการแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองและมลพิษทางอากาศในเชิงพื้นที่หรือรายภาค ควรมีการกำหนดแนวทางและมาตรการที่ตอบสนองกับประเด็นปัญหา ซึ่งมีความแตกต่างกันในแต่ละพื้นที่ และจัดลำดับความสำคัญของมาตรการตามสัดส่วนของการปล่อยมลพิษและฝุ่นละอองจากแหล่งกำเนิด เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม พร้อมทั้งควรกำหนดมาตรการติดตามประเมินผล ซึ่งจะสะท้อนผลการดำเนินงาน เพื่อนำมาใช้ในการปรับปรุงการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ "การแก้ไขปัญหามลพิษด้านฝุ่นละออง"

สรุปรายงานและรวบรวม โดย กรมควบคุมมลพิษ  
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒๐ มกราคม ๒๕๖๔

รายชื่อหน่วยงานพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การแก้ไขปัญหาฝุ่นละอองและมลพิษทางอากาศ  
ของคณะกรรมการการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สภาผู้แทนราษฎร

|  |
|--|
| กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.)        |
| กรมควบคุมมลพิษ                                     |
| กรมป่าไม้  |
| กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช            |
| สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.)                        |
| กรมส่งเสริมการเกษตร                                |
| สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ         |
| กรมการข้าว   |
| ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร               |
| สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม              |
| กรมวิชาการเกษตร                                    |
| กรมพัฒนาที่ดิน                                     |
| กระทรวงคมนาคม (คค.)                                |
| สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร               |
| กรมการขนส่งทางบก                                   |
| การทางพิเศษแห่งประเทศไทย                           |
| กรมทางหลวง   |
| กระทรวงมหาดไทย (มท.)                               |
| กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น                       |
| กรมการปกครอง                                       |
| กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย                       |
| กรมการปกครอง                                       |
| กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.)                            |
| สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย                |
| กรมโรงงานอุตสาหกรรม                                |
| สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม                         |
| สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.)                       |
| กระทรวงสาธารณสุข (สธ.)                             |
| กรมควบคุมโรค                                       |



|  |
|--|
| กระทรวงพลังงาน (พ.น.)                                  |
| สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง                         |
| กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน                 |
| สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน                            |
| กรมธุรกิจพลังงาน                                       |
| กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) |
| สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ           |
| สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ                               |
| สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ             |
| กรุงเทพมหานคร (กทม.)                                   |
| กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (ดศ.)              |
| กรมอุตุนิยมวิทยา                                       |
| กระทรวงการคลัง (กค.)                                   |
| สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง                                |
| กรมสรรพสามิต   |
| กระทรวงการต่างประเทศ (กต.)                             |
| กรมอาเซียน   |