



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่รับ..... ๑๐๑๕๐/๖๕๖๕
วันที่..... ๒๓ มิ.ย. ๖๕
เวลา..... ๑๑:๐๖ น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๕๙๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๔/๔๓๓๔ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๑๑๐๒.๐๔/๑๒๗๔๙ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และเอกสารประกอบ

ตามที่ได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎร ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงยุติธรรมได้เสนอรายงานผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๔ รับทราบรายงานผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงยุติธรรมส่งรายงานผลการพิจารณาข้อสังเกตในเรื่องนี้ ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

*[Signature]*

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชโรจน์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่..... ๓๒๐, ๒๕๖๔
วันที่..... ๑๒ / ๖๕ เวลา ๑๐.๐๐ น.

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ

สำนักการประชุม
เลขที่รับ..... ๑๒๕ / ๒๕๖๔
วันที่..... ๒๓ มิ.ย. ๖๕ เวลา ๑๑.๔๕ น.

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๒ (เครื่องหลัก)

โทรสาร ๐๒๒๙๐ ๙๐๕๘ (0/แจ้งมติ ครม. รายงานผล/๐๑๑)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : dcab@soc.go.th

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม

รับที่..... ๕๕๓ / ๒๕๖๔
วันที่..... ๒๓ / มิ.ย. / ๖๕ เวลา..... ๑๑.๕๐ น.
ส่งกลุ่มงาน..... พร.๑ ..... ดำเนินการ

# ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๑๑๐๒.๐๔/๑๒๗๕๙



กระทรวงยุติธรรม

๔๐๔ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๓๗๘ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมเพื่อพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา จำนวน ๑๔ แผ่น
๒. แนวทางการดำเนินการและข้อสังเกตของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีต่อข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา จำนวน ๘ แผ่น
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๘๐๕/๒๑๔ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔ จำนวน ๑ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายวิชณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ได้จัดการประชุมเพื่อพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่วมกับ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานอัยการสูงสุด และได้สรุปรายงานการประชุม และแนวทางการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีต่อข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาแล้วรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

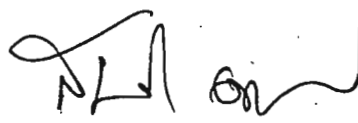
อนึ่ง...

อนึ่ง กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่าไม่สามารถส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมดังกล่าว แต่ได้มีหนังสือแจ้งว่าไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยแม่พืชกระท่อม จะมีได้ถูกกำหนดให้เป็นยาเสพติดหรือวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศ ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดที่ไทยมีพันธกรณีต้องปฏิบัติตามแต่เห็นควรคำนึงถึงมาตรการควบคุมเพื่อป้องกันมิให้นำพืชกระท่อมมาใช้ในทางที่ผิดกฎหมายเพื่อการผลิตยาเสพติดให้โทษด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ในการนี้ กระทรวงยุติธรรม จึงขอรายงานผลการพิจารณาในเรื่องดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๙๐๑ - ๑๙ ต่อ ๓๕๐๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๔๑๓

สำเนาถูกต้อง  
เกรียงศักดิ์  
(นายเกรียงศักดิ์ อารีรอบ)  
นิติกร กองนิติธรรม

รายงานการประชุม

เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา  
วันศุกร์ที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๔.๓๐ น.  
ณ ห้องประชุมชิดชัย วรรณสถิตย์ ชั้น ๓ อาคาร ๒ สำนักงาน ป.ป.ส.

ผู้มาประชุม

กระทรวงยุติธรรม

๑. พันตำรวจโท ไพศิษฐ์ สังคหะพงศ์
๒. นายมานะ ศิริพิทยาวัฒน์

รองเลขาธิการ ป.ป.ส.

ประธาน

ผู้อำนวยการกองกฎหมาย

สำนักงานศาลยุติธรรม

๑. นายปกรณ์ ยิ่งวรรณ

ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะชั้นต้นในศาลจังหวัดชลบุรี  
ช่วยทำงานชั่วคราวในตำแหน่งผู้พิพากษาศาลชั้นต้น  
ประจำสำนักประธานศาลฎีกา

สำนักงานอัยการสูงสุด

๑. นายอุทัย สินมา
๒. นายบวร บุญลพ

อธิบดีอัยการ สำนักงานคดียาเสพติด

อัยการจังหวัดประจำสำนักงานอัยการสูงสุด

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๑. พ.ต.อ.ผจญ ขำเจริญ
๒. พ.ต.ท.ยิ่งเทพ จันทรังษี

ผกก.ฝ่ายกฎหมายและวินัย บก.อก.

กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด

รอง ผกก.ฝ่ายกฎหมายและวินัย บก.อก.

กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด

กระทรวงมหาดไทย

นายนายวีรวัส ประเสริฐ

ที่ปรึกษาด้านความมั่นคง

กระทรวงแรงงาน

นางสาวภัทรพร สมันตรัฐ

ผู้ช่วยปลัดกระทรวงแรงงาน

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๑. รศ.ดร.สุดสวาสดี ดวงศรีไสย์

รองผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบ ววน.

ด้านการนำผลงานฯ ไปสู่การใช้ประโยชน์

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและ  
นวัตกรรม (สทว.)

๒. นางสาวปารีชาติ ว่องไว

นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

นายปาน ปานขาว

ผู้อำนวยการกลุ่มวิจัยการคุ้มครองพันธุ์พืช

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

นางวรรณารี สิงห์สุวรรณ

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

นางรสวันต์ วรรณกะลัตต์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

กระทรวงสาธารณสุข

นายสมชาย ร้าจวน นิติกรชำนาญการพิเศษ

กระทรวงพาณิชย์

นางสาวพันชญา แสงเดือน นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ กรมการค้าต่างประเทศ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑. นายจตุรภัทร์ คชศิลา นิติกรชำนาญการ สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคม  
และความมั่นคงของมนุษย์

๒. นางสุภาวดี บุตรศรี นิติกรชำนาญการ กรมกิจการเด็กและเยาวชน

ผู้ไม่มาประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ

นางสาวพนณี หอมจิตต์ นักการทูตชำนาญการ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ตติราชการ

กระทรวงศึกษาธิการ

นางสาวนันท์วไลย์ สุขานนท์สวัสดิ์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ ตติราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

กระทรวงพาณิชย์

๑. นางสาวศรีณัฏฐ์ สุภาพาส นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ กรมการค้าภายใน

๒. นางสาวกนกพงศ์ อนันต์สันติวงศ์ นิติกรชำนาญการพิเศษ กรมการค้าภายใน

๓. นางศุภกาญจน์ บุญรักษา นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ กรมการค้าต่างประเทศ

๔. นางสาวอัจฉราพร จันทร์กล้า นิติกรปฏิบัติการ กองกฎหมาย กรมการค้าภายใน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

นางนุสรรา ปิ่นเพชร นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ

กระทรวงมหาดไทย

๑. นายพัชระ บรรณาการ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๒. นางสาวรุจิگانต์ ทิพย์โอสถ นักพัฒนาระบบราชการปฏิบัติการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

นางสาวอัญญาณี ภูจฉกาญจน์ นิติกรปฏิบัติการ กรมกิจการเด็กและเยาวชน

สำนักงานศาลยุติธรรม

๑. นายเศรษฐสิทธิ์ บุญสวัสดิ์ นิติกรปฏิบัติการ

กระทรวงสาธารณสุข

นายพงษ์ภูเบศ ฤทธิไชยนันท์ นิติกร

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

๑. ดร.ใจรัก เอื้อชูเกียรติ ที่ปรึกษาอาวุโส สำนักงานพัฒนาบุคลากรแห่งอนาคต

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ

- |                          |   |
|--------------------------|---|
| ๒. นางสาวปาริชาติ ว่องไว | นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ  |
| ๓. ดร.สุวิชัย จรัสโสภณ   | นักวิจัยกระบวนการระดับนาโนเพื่ออุตสาหกรรมและการเกษตร<br>สำนักพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ |
| ๔. นายบุญวัฒน์ แสนแก้ว   | นิติกร สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ   |
- สำนักงาน ป.ป.ส.
- |                            |                                       |
|----------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นางเมทินี พัฒนภักดี     | นักทรัพยากรบุคคลเชี่ยวชาญ             |
| ๒. นายณัฐวุฒิ จันทร์พุด    | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ |
| ๓. นางสาวกนกวรรณ สรหงษ์    | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ |
| ๔. นายวีระพล ใจจันทร์      | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ |
| ๕. นายกฤษกร อุดมจินดา      | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ      |
| ๖. นางสาวพรรณพิไล ไอยวรรณ  | นิติกรชำนาญการ                        |
| ๗. นายจักริน พลายชุมพล     | นิติกรชำนาญการ                        |
| ๘. นายประกาญจน์ ขอบไพบูลย์ | นิติกรชำนาญการ                        |
| ๙. นายรัฐพล ตันตือนุพงษ์   | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ      |
| ๑๐. นางสาวกรชुตา พร้อมมูล  | นิติกรปฏิบัติการ                      |
| ๑๑. นางสาวมาริสา วรธงไชย   | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ    |
| ๑๒. นางสาวสุมาลี ศรีมณี    | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน      |

**เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.**

ประธานได้กล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

**ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ**

ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้

๑. ในการประชุมครั้งนี้ มีผู้แทนจากกระทรวงแรงงานเข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ คือ นางสาวภัทรพร สมันตรัฐ ผู้ช่วยปลัดกระทรวงแรงงาน และให้ผู้เข้าร่วมประชุมดังกล่าวแสดงตน
๒. สรุปความคืบหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ให้ที่ประชุมทราบว่า กระทรวงยุติธรรมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการและส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยสภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ และวุฒิสภาได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ขณะนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนการนำขึ้นทูลเกล้าฯ และแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า เหตุผลที่เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประชุมในครั้งนี้ สืบเนื่องจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งขอสั่งการของ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาในภาพรวมให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน ให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระ...

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม  
(ไม่มี)

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ฝ่ายเลขานุการฯ สรุปเหตุผล ความจำเป็น หลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พร้อมทั้งประเด็นข้อห่วงใยจากการรับฟังความคิดเห็น และความคืบหน้าร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็น

กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ไม่สามารถส่งเสริมหรือพัฒนาการใช้ประโยชน์ “พืชกระท่อม” ในเชิงพาณิชย์หรืออุตสาหกรรม เพื่อสร้างรายได้ให้กับประชาชนและประเทศชาติได้อย่างเต็มที่ เนื่องจากกฎหมายให้ใช้เฉพาะเพื่อประโยชน์ในทางการแพทย์และวิทยาศาสตร์ และมีการกำหนดคุณสมบัติผู้ขออนุญาตไว้เป็นการเฉพาะ บริบทและสภาพแวดล้อมของสังคมไทย มีการใช้พืชกระท่อมในรูปแบบวิถีชาวบ้าน เช่น การเคี้ยวใบสด หรือดมน้ำดื่มสำหรับตนเองในกลุ่มชาวไร่ชาวนา กลุ่มผู้ใช้แรงงานโดยเฉพาะในพื้นที่ภาคใต้เพื่อให้สามารถทำงานได้ทนนาน และเพื่อรักษาอาการหรือโรคต่าง ๆ หลายชนิด เช่น อาการไอ ท้องร่วง ปวดท้อง เป็นต้น สมัยโบราณมีการใช้พืชกระท่อม เป็นพืชที่ใช้ใช้ในสูตรยาของหมอพื้นบ้านหรือหมอแผนไทย ประเภทยาแก้ท้องเสีย แก้ท้องร่วง ปวดเมื่อยตามร่างกาย ทำให้นอนหลับ และระงับประสาท

ผลการศึกษาวิจัยในปัจจุบันพบว่า สารไมตราเจนิน (mitragynine) ในพืชกระท่อมสามารถคลายกล้ามเนื้อ ระงับปวดได้ดี นอกจากนี้สาร 7-hydroxymitragynine มีฤทธิ์ยับยั้งความเจ็บปวด

๒. หลักการและสาระสำคัญ

๑) ยกเลิกพืชกระท่อมจากการเป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕

๒) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการประกาศให้ท้องที่ใดเป็นท้องที่ที่ทำการเสพพืชกระท่อมได้ โดยไม่เป็นความผิด

๓) ยกเลิกบทกำหนดโทษและอัตราโทษสำหรับความผิดเกี่ยวกับพืชกระท่อม

๔) กำหนดวันใช้บังคับเมื่อพ้น ๙๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๓. ประเด็น/ข้อห่วงใย จากการรับฟังความคิดเห็น

๑) มีความเป็นห่วงและวิตกกังวลต่อการใช้พืชกระท่อมของเด็กและเยาวชน รวมถึงการใช้พืชกระท่อมในลักษณะที่ผสมกับสิ่งอื่นในลักษณะ (๔ x ๑๐๐) ที่อาจนำไปสู่การประกอบอาชญากรรมอื่น เช่น ความผิดเกี่ยวกับชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน เป็นต้น

๒) ควรพิจารณาการอื่นในการควบคุมเพื่อมิให้มีการนำพืชกระท่อมไปใช้ในทางที่ผิด

๔. ความคืบหน้า

เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อยืนยันมติของรัฐสภา เพื่อนายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าฯ ตามความในมาตรา ๘๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มติที่ประชุม

รับทราบ

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. ....

ฝ่ายเลขานุการฯ สรุปความเป็นมา หลักการและสาระสำคัญ ประโยชน์ที่จะได้รับ และความคืบหน้า ร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. .... ให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้

๑. ความเป็นมา

สืบเนื่องจากกระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ได้ยกร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อยกเลิกพีชกระท่อมออกจากยาเสพติดให้โทษ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า หากรัฐบาลมีนโยบายที่จะยกเลิกพีชกระท่อมจากการเป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ ควรมีกฎหมายควบคุมพีชดังกล่าวเป็นการเฉพาะด้วย

๒. หลักการและเหตุผล

หลักการ : ให้มีกฎหมายว่าด้วยพีชกระท่อม

เหตุผล : โดยที่ได้มีการเสนอให้มีการถอดพีชกระท่อมจากยาเสพติดให้โทษ เพื่อปรับปรุงการใช้ประโยชน์และการควบคุมพีชกระท่อมให้สอดคล้องกับหลักสากลและบริบทของสังคมไทยในบางพื้นที่ที่มีการบริโภคพีชกระท่อมตามวิถีชาวบ้าน แต่เนื่องจากพีชกระท่อมยังคงมีฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ซึ่งแม้ว่าจะไม่เป็นอันตรายหากมีการใช้ประโยชน์ในทางที่ถูกต้อง แต่หากเป็นการใช้ในทางที่ผิดก็อาจเกิดอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการควบคุมพีชกระท่อม เพื่อป้องกันมิให้เด็กและเยาวชนเข้าถึงพีชกระท่อม และป้องกันมิให้มีการนำพีชกระท่อมไปใช้ในทางที่ผิด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ประโยชน์ที่จะได้รับ

๑) มีมาตรการป้องกันมิให้เด็กและเยาวชนเข้าถึงพีชกระท่อม

๒) มีมาตรการป้องกันการนำพีชกระท่อมไปใช้ในทางที่ผิด

๓) มีมาตรการกำกับดูแลการปลูกพีชกระท่อม เพื่อใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสม

๔. ความคืบหน้า

เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป ขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐)

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมเพิ่มเติมว่า ขณะนี้ทางสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติพีชกระท่อม พ.ศ. .... ผ่านเว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ([www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)) ระหว่างวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๔ พร้อมทั้งได้ประชาสัมพันธ์ให้ที่ประชุมร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายฉบับนี้

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระ...



## ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎร

ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎร ให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีหลักการเพื่อยกเลิก “ พืชกระท่อม ” จากการเป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ และยกเลิกบทกำหนดโทษ อัตราโทษสำหรับความผิดเกี่ยวกับพืชกระท่อม ตลอดจนยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการประกาศให้ท้องที่ใดเป็นท้องที่ที่ทำการเสพพืชกระท่อมได้โดยไม่เป็นความผิด โดยมีเจตนารมณ์เพื่อกำหนดว่าพืชกระท่อมไม่ใช่ยาเสพติดให้โทษอีกต่อไป ประชาชนผู้บริโภคพืชกระท่อมจะสามารถบริโภคได้โดยไม่มี ความผิดและไม่ต้องรับโทษตามกฎหมาย ผู้บริโภคเกิดความรู้สึกที่ดีได้รับความเป็นธรรมและการยอมรับจากสังคมว่าไม่ใช่ผู้เสพยาเสพติด เว้นแต่จะนำไปผสมกับสารเสพติดชนิดอื่นที่บัญญัติไว้ว่าเป็นความผิด อีกทั้งพืชกระท่อมคือสมุนไพรซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของความหลากหลายทางชีวภาพที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศที่ควรนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์กับประเทศโดยเฉพาะเกษตรกร

ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้ใช้บังคับเมื่อล่วงพ้นระยะเวลาหนึ่งก่อนนับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยคณะกรรมการวิสามัญได้แก้ไขปรับลดกำหนดระยะเวลาวันใช้บังคับให้มีความเหมาะสม จากที่กำหนดไว้เมื่อพ้นกำหนด ๑๘๐ วัน ลดลงเหลือ ๙๐ วัน เนื่องจากการยกเลิกพืชกระท่อมจากการเป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งชาวบ้านที่บริโภคพืชกระท่อมในลักษณะวิถีชาวบ้าน ช่วยลดภาระงบประมาณของรัฐในการจับกุมและดำเนินคดีเกี่ยวกับการเสพ พืชกระท่อม รวมทั้งเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมพืชกระท่อมให้เป็นพืชเศรษฐกิจของประเทศ จึงควรผลักดันให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ให้มีผลใช้บังคับโดยเร็ว อย่างไรก็ตาม เมื่อกฎหมายประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วประชาชนผู้นิยมบริโภคพืชกระท่อมอาจเกิดการเข้าใจผิดในวันใช้บังคับได้ เพราะไม่ทราบว่ากฎหมายมีการกำหนดเงื่อนไขระยะเวลาวันใช้บังคับ ๙๐ วัน อาจเกิดการใช้พืชกระท่อมอย่างเสรีทันที และอาจถูกจับกุมในช่วงเวลาที่กฎหมายยังไม่มีผลใช้บังคับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงต้องประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบ

(๒) การกำหนดเงื่อนไขระยะเวลาวันที่มีผลใช้บังคับของร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อรอการจัดทำร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ... ขึ้นมาอีกหนึ่งฉบับ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยกำหนดให้มีมาตรการควบคุมบังคับเกี่ยวกับการใช้พืชกระท่อมอย่างต่อเนื่องไม่ขาดตอนหลังจากที่ได้ยกเลิกพืชกระท่อมจากการเป็นยาเสพติดแต่ร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. ... ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำ คณะกรรมการวิสามัญเห็นว่าไม่ควรมีลักษณะเป็นการควบคุมหรือมีข้อจำกัดการใช้พืชกระท่อมในลักษณะที่พืชกระท่อมเป็นยาเสพติด เหมือนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ เพราะพืชกระท่อมเป็นสมุนไพรที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจ ไม่ถือว่าเป็นยาเสพติดตามเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัตินี้เว้นแต่เป็นการควบคุมในบางประการให้มีความเหมาะสมเป็นประโยชน์ต่อสังคม เช่น การป้องกันการบริโภคพืชกระท่อมในทางที่มีขอบในกลุ่มเด็กและเยาวชน หรือกำหนดเรื่องของการปลูกพืชกระท่อมที่ให้ความเท่าเทียมและได้รับประโยชน์ร่วมกัน เป็นต้น อีกทั้ง ควรกำหนดในเรื่องการสนับสนุนพืชกระท่อมให้เป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ ส่งเสริมการพัฒนาด้านอุตสาหกรรม การแปรรูปให้เกิดประโยชน์ เช่น ผลิตยาสมุนไพรแก้โรคต่าง ๆ ทำเป็นอาหารและเครื่องดื่มให้เป็นธุรกิจที่สามารถส่งออกได้ทั่วโลก เพื่อเกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศและประชาชน

จากข้อสังเกต...

จากข้อสังเกตของกรรมาธิการฯ ดังกล่าว สามารถสรุปได้เป็น ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. การสร้างความรับรู้ต่อประชาชนเกี่ยวกับวันใช้บังคับกฎหมาย
๒. การจัดทำร่างกฎหมายควบคุมพืชกระท่อม

ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรตามลำดับ ดังนี้

#### ประเด็นที่ ๑ เรื่อง การสร้างความรับรู้ต่อประชาชนเกี่ยวกับวันใช้บังคับกฎหมาย

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้สรุปข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎร ให้ที่ประชุมทราบว่า กรรมาธิการฯ มีข้อห่วงใยต่อประชาชนเกี่ยวกับวันบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ไม่ได้มีผลใช้บังคับทันที ซึ่งอาจทำให้ประชาชนเข้าใจผิดว่ากฎหมายมีผลใช้บังคับทันที ซึ่งในระหว่างที่กฎหมายยังไม่มีผลใช้บังคับหากประชาชนใช้หรือบริโภคพืชกระท่อม อาจมีความผิดและถูกจับกุมในเวลาที่กฎหมายยังไม่มีผลใช้บังคับ

#### ความเห็นที่ประชุม

ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า ควรมีการจัดทำชุดความรู้ที่เป็นมาตรฐาน เพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถนำไปสื่อสารต่อประชาชนได้อย่างถูกต้องและสะดวก เช่น ในรูปแบบของ อินโฟกราฟิก ซึ่งจะช่วยให้สามารถส่งต่อผ่านทางโทรศัพท์มือถือได้ โดยชุดความรู้ก็ให้มีเนื้อหาที่ครอบคลุมที่จะสื่อสารให้ประชาชนรับทราบ เช่น ในเรื่องของวันบังคับใช้ ประโยชน์ของพืชกระท่อม โทษหรือข้อควรระวังในการใช้ และเนื่องจากประชาชนในพื้นที่ภาคใต้จะมีการใช้พืชกระท่อมมากกว่าพื้นที่อื่น จึงเห็นว่านอกจากภาษาไทยแล้วยังอาจรวมถึงภาษาท้องถิ่น หรือภาษาต่างประเทศด้วย

ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยพร้อมที่จะสร้างความรับรู้เรื่องดังกล่าว ผ่านทางช่องทางต่าง ๆ เช่น ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัด ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอ รวมถึงกลไกการประชาสัมพันธ์ที่มีอยู่แล้วในจังหวัดต่าง ๆ เช่น ผ่านทางหอกระจายข่าว เป็นต้น

ผู้แทนกระทรวงแรงงาน ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า เห็นด้วยกับผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ที่จะมีชุดความรู้ที่เจ้าหน้าที่สามารถนำไปใช้สื่อสารทำความเข้าใจกับประชาชนได้ง่ายและสะดวก โดยกระทรวงแรงงาน มีหน่วยงานในระดับภูมิภาคและอาสาสมัครแรงงาน ที่จะช่วยสร้างความรับรู้ในเรื่องนี้ได้ โดยกระทรวงแรงงานจะมีการจัดอบรมผู้ประกอบการทั้งในระบบและนอกระบบ อยู่เป็นระยะ ๆ ซึ่งสามารถสอดแทรกเนื้อหาให้ผู้เข้ารับการอบรมในเรื่องดังกล่าวได้ ทั้งนี้ ชุดข้อมูลยังอาจจะประชาสัมพันธ์ให้ข้อมูลกับประชาชนเกี่ยวกับการนำพืชกระท่อมมาใช้ประโยชน์เป็นอาชีพทางเลือก โดยให้ความรู้ในการปลูกอย่างถูกต้องอีกด้วย

ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า สำนักงานตำรวจแห่งชาติ พร้อมที่จะสนับสนุนการสร้างความรับรู้ในเรื่องดังกล่าว โดยในประเด็นเรื่องข้อกังวลเกี่ยวกับการใช้พืชกระท่อม ในลักษณะ ๔ x ๑๐๐ ในกลุ่มเด็กและเยาวชนนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีโครงการที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันที่เป็นการให้ความรู้เกี่ยวกับยาเสพติดในกลุ่มเด็กและเยาวชน ก็จะช่วยสร้างความรับรู้เรื่องดังกล่าวด้วย

ผู้แทนกระทรวง...

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า กระทรวงสาธารณสุข พร้อมทั้งจะสนับสนุนการสร้างความรู้ โดยกระทรวงสาธารณสุข มีหน่วยงานต่าง ๆ เช่น สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก

ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พร้อมทั้งจะสนับสนุนการสร้างความรู้ให้กับกลุ่มเด็กสตรี คนพิการ และผู้สูงอายุ ผ่านทางเวทีต่าง ๆ โดยจะให้มีการสร้างความรู้ในเรื่องดังกล่าวด้วย

ผู้แทนกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พร้อมทั้งจะสนับสนุนการสร้างความรู้ในเรื่องดังกล่าว โดยกระทรวงการอุดมศึกษามีหน่วยงานที่พร้อมให้การสนับสนุน เช่น มหาวิทยาลัยราชภัฏต่าง ๆ ทั่วประเทศ

#### ประเด็นที่ ๒ เรื่อง การจัดทำร่างกฎหมายควบคุมพืชกระท่อม

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้สรุปข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎร ให้ที่ประชุมทราบว่า ในจัดทำร่างกฎหมายควบคุมพืชกระท่อมนั้น กรรมการฯ มีข้อสังเกตว่า เนื้อหาของร่างกฎหมายไม่ควรควบคุมหรือมีข้อจำกัดการใช้แบบยาเสพติด โดยควรที่จะกำหนดการควบคุมเฉพาะเท่าที่จำเป็นให้มีความเหมาะสม เช่น การป้องกันการใช้พืชกระท่อมในกลุ่มเด็กและเยาวชน การกำหนดให้ประชาชนสามารถปลูกได้อย่างเท่าเทียม และควรส่งเสริมให้พืชกระท่อมเป็นพืชเศรษฐกิจ โดยสามารถนำไปแปรรูปพืชกระท่อมไปเป็นผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ได้

#### ความเห็นที่ประชุม

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการเร่งรัดการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. .... โดยได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวเพิ่มมากขึ้น โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้มีเนื้อหาสอดคล้องตามข้อสังเกตดังกล่าวแล้ว ทั้งนี้ ควรเร่งดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองรองรับกฎหมายฉบับดังกล่าว โดยให้พิจารณานำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในการขออนุญาตด้วย

ประธานฯ ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า สำนักงาน ป.ป.ส. ได้มีการเตรียมความพร้อมกฎหมายลำดับรองแล้ว โดยจะนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน แต่เนื่องจากกฎหมายยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ซึ่งในบางเรื่องยังอยู่ระหว่างการปรับปรุง ซึ่งหากมีความชัดเจนก็จะเร่งเสนอกฎหมายลำดับรอง เพื่อให้มีผลใช้บังคับต่อไป

ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า อาจมีการนำตัวอย่างการควบคุมพืชกระท่อมในต่างประเทศ เช่น ประเทศมาเลเซียมาใช้เป็นตัวอย่างในการควบคุมพืชกระท่อมในประเทศไทย ทั้งนี้ ควรมีการแบ่งกลุ่มและกำหนดการควบคุมให้แตกต่างกัน ระหว่างการใช้ตามวิถีชาวบ้านกับการใช้ประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ

ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ให้ความเห็นต่อที่ประชุมว่า ควรมีบทบัญญัติเพื่อรองรับในส่วนของต้นกระท่อมที่มีอยู่แล้ว อาจให้มาจัดแจ้ง ส่วนการปลูกพืชกระท่อมในเชิงเศรษฐกิจ ควรมีการควบคุม เพื่อไม่ให้เกิดภาวะล้นตลาด

ข้อสังเกต...

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. .... วุฒิสภา

ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของวุฒิสภา ให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการวิสามัญมีข้อกังวลต่อร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายที่มาควบคุมการใช้พืชกระท่อม เนื่องจากหลักการของร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้ยกเลิกพืชกระท่อมจากการเป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ ส่งผลให้พืชกระท่อมมิได้เป็นยาเสพติดให้โทษอีกต่อไป จะทำให้สามารถเสพหรือใช้พืชกระท่อมได้โดยเสรี แต่ในกรณีที่มีการนำพืชกระท่อมไปผสมกับยาเสพติด วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทอื่น ๆ ที่ผิดกฎหมาย เช่น สี่คูณร้อย (๔ x ๑๐๐) ยังคงเป็นความผิดอยู่ แต่ในอนาคตหากมีการนำไปผสมกับสารอื่น ๆ หรือวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทชนิดใหม่ที่ยังไม่ได้กำหนดเป็นยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ หรือวัตถุออกฤทธิ์ตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท จะทำให้เกิดช่องว่างในการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีความจำเป็นต้องเร่งรัดการออกกฎหมายควบคุมพืชกระท่อมเป็นการเฉพาะ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการใช้บังคับกฎหมายโดยในระหว่างที่ยังมิได้มีกฎหมายควบคุมพืชกระท่อม ให้พิจารณานำกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องมาบังคับใช้เช่น พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๔ พระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ พระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นต้น

(๒) เมื่อมีการยกเลิกพืชกระท่อมจากการเป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ ทำให้สามารถบริโภคพืชกระท่อมได้โดยเสรี แต่โดยที่พืชกระท่อมอาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะเด็ก เยาวชน สตรีมีครรภ์ และสตรีให้นมบุตร หากบริโภคในปริมาณมาก และอาจทำให้เด็กและเยาวชนนำไปใช้ในทางที่ผิด เช่น สี่คูณร้อย (๔ x ๑๐๐) อีกทั้งในระหว่างเกิดสฤญอากาศ ประชาชนอาจปลูก ผลิต นำเข้าและส่งออกเมื่อต่อมาภายหลัง กฎหมายควบคุมพืชกระท่อมใช้บังคับแล้วและได้กำหนดมาตรการในการควบคุมการปลูก ผลิต นำเข้าและส่งออกพืชกระท่อม ให้ต้องมีการแจ้งหรือขออนุญาตก็อาจกระทบต่อผู้ซึ่งได้ดำเนินการดังกล่าวไปก่อน และจะเป็นปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายควบคุมพืชกระท่อม จึงสมควรเร่งรัดการออกกฎหมายควบคุมการใช้พืชกระท่อมเพื่อมิให้เกิดสฤญอากาศ

(๓) ควรมีการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับพืชกระท่อมให้ชัดเจนและเพียงพอทั้งในมิติด้านเศรษฐกิจและสุขภาพ ซึ่งเป็นหลักฐานเชิงประจักษ์ทางวิทยาศาสตร์ เนื่องจากปัจจุบันยังมีข้อมูลการศึกษาวิจัยถึงประโยชน์และโทษที่ไม่ครอบคลุมเพียงพอ สมควรที่จะเร่งดำเนินการศึกษาวิจัยโดยเร็วโดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นสารสกัดจากพืชกระท่อม จะมีประโยชน์เป็นยาหรือผลิตภัณฑ์สุขภาพประการใด และข้อมูลในประเด็นสารสกัดจากพืชกระท่อม จะมีประโยชน์เป็นยาหรือผลิตภัณฑ์สุขภาพประการใด และข้อมูลการศึกษาวิจัยหรือสรุปทางวิชาการที่มีผลกระทบทางลบในด้านการเสพติดหรือเกี่ยวกับการออกฤทธิ์ของพืชกระท่อมต่อจิตและประสาท เช่น พืชกระท่อมออกฤทธิ์มากน้อยเพียงใดและการออกฤทธิ์เทียบเท่ากับสารเสพติดต่าง ๆ ประการใด และโอกาสในการเสพติด ตลอดจนการเลิกเสพยาเสพติดมีความยากหรือง่ายประการใด เนื่องจากสารเสพติดมีโอกาสดิตที่แตกต่างกันเพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนในการพิจารณากฎหมายเพื่อควบคุมการใช้พืชกระท่อมฉบับใหม่ในอนาคต

หน่วยงาน...

หน่วยงานที่รับผิดชอบด้านการส่งเสริมการวิจัยของประเทศควรเร่งสนับสนุนการศึกษาวิจัยอย่างรวดเร็ว และเพียงพอ เช่น สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) จึงให้การสนับสนุนทั้งงบประมาณ และปัจจัยอื่น ๆ ให้เกิดการวิจัยโดยเร็ว

(๔) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ และเร่งทำความเข้าใจกับประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเด็กและเยาวชน หญิงตั้งครรภ์ ผู้ใช้แรงงาน เกษตรกรและกลุ่มเปราะบางซึ่งอาจมีผลกระทบต่อสมองและการพัฒนาการ และมีความเสี่ยงสูงในการติดยาเสพติด รวมทั้งการชี้แจงทำความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย เพื่อเตรียมการรองรับในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(๕) การให้เหตุผลเพื่อยกเลิกพิษกระท่อมจากการเป็นยาเสพติดให้โทษ ในบันทึกหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้ให้เหตุผลประการหนึ่งว่า “ในหลายประเทศมิได้กำหนดให้พิษกระท่อมเป็นยาเสพติดให้โทษ” ซึ่งเห็นว่า การให้เหตุผลดังกล่าวอาจไม่ได้เป็นข้อมูลที่แท้จริงเสมอไป เนื่องจากประเทศที่มีได้กำหนดให้พิษกระท่อมเป็นยาเสพติดให้โทษ อาจไม่มีพิษกระท่อมในประเทศนั้น ๆ ก็ได้ จึงควรพิจารณาการให้เหตุผลในการเสนอกฎหมายต่อไป

(๖) การเสนอกฎหมายที่จะต้องปฏิบัติตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หน่วยงานที่เสนอกฎหมายต้องพิจารณาและคำนึงถึงผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างครอบคลุม ซึ่งนอกเหนือจากการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานเจ้าของเรื่องแล้ว ควรมีการประสานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงอีกทางหนึ่งเพื่อรับฟังความคิดเห็น หรือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้บังคับของพระราชบัญญัติดังกล่าว

จากข้อสังเกตของกรรมาธิการฯ ดังกล่าว สามารถสรุปได้เป็น ๖ ประเด็น ดังนี้

๑. การเร่งรัดการออกกฎหมายควบคุมพิษกระท่อม
๒. ในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายควบคุมพิษกระท่อม พิจารณานำกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องมาบังคับใช้
๓. ควรมีการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับพิษกระท่อมให้ชัดเจนเพียงพอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งสนับสนุนการวิจัย
๔. ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้กับประชาชนทั่วไป และเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย
๕. การจัดทำบันทึกหลักการเหตุผล ควรพิจารณาการให้เหตุผลในการเสนอกฎหมาย
๖. การรับฟังความคิดเห็น ควรมีการประสานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงเพื่อขอรับฟังความคิดเห็น

ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของวุฒิสภาตามลำดับ ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ เรื่อง การจัดทำร่างกฎหมายควบคุมพิษกระท่อม

ประธานฯ แจ้งว่าเนื่องจากประเด็นเรื่อง การจัดทำร่างกฎหมายควบคุมพิษกระท่อมเป็นประเด็นที่มีความใกล้เคียงกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ สมาชิกแทนราษฎร ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว จึงไม่ต้องพิจารณาซ้ำอีก

ประเด็นที่...

ประเด็นที่ ๒ เรื่อง ในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายควบคุมพืชกระท่อม พิจารณานำกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องมาบังคับใช้

#### ความเห็นที่ประชุม

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า ในปัจจุบันการนำพืชกระท่อมไปใช้เป็นอาหารมีการควบคุมโดยประกาศกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๔๒๔) พ.ศ. ๒๕๖๔ ออกตามความในพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เรื่อง กำหนดอาหารที่ห้ามผลิต นำเข้า หรือจำหน่าย ซึ่งประกาศฉบับนี้มีสาระสำคัญ คือ การห้ามใช้พืช สัตว์หรือส่วนของพืชหรือสัตว์ ตามบัญชีท้ายประกาศนี้ เป็นอาหาร โดยพืชกระท่อม จัดอยู่ในบัญชีท้ายประกาศลำดับที่ ๕๒ ซึ่งห้ามมิให้ใช้พืชกระท่อม ทั้งต้น และสารสกัด จึงเห็นว่าอาจนำกฎหมายฉบับนี้มาใช้บังคับในระหว่างที่ยังมิได้มีกฎหมายควบคุมพืชกระท่อมได้

นายมานะ คีรีพิทยวัฒน์ ได้สอบถามผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ถึงความเป็นไปได้ในการนำพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ มาใช้บังคับในระหว่างที่ยังมิได้มีกฎหมายควบคุมพืชกระท่อม

ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ จะมีกฎหมายลำดับรองที่ระบุเกี่ยวกับยาเสพติดไว้ ซึ่งถ้าถอดพืชกระท่อมออกจากยาเสพติดให้โทษ ก็อาจจะต้องพิจารณาว่าพืชกระท่อมเป็นของมีนเมาหรือไม่ ดังนั้นคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติ จึงได้มีมติมอบหมายให้กรมกิจการเด็กและเยาวชนในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ พิจารณาว่าจะต้องมีการปรับแก้ในส่วนใดบ้างเพื่อให้มีความชัดเจน เช่น กฎกระทรวงกำหนดเด็กที่เสี่ยงต่อการกระทำผิด พ.ศ. ๒๕๔๙ กฎกระทรวงกำหนดความประพฤติของนักเรียนและนักศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการว่ากล่าวตักเตือน ทำทัณฑ์บนและจัดให้เด็กทำงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์ พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นต้น

ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า ศาลยุติธรรมมีความเป็นห่วงในเรื่องของการใช้พืชกระท่อมในกลุ่มเด็กและเยาวชน ซึ่งเห็นว่าในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายควบคุมพืชกระท่อมอาจพิจารณานำพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ มาใช้ได้ ทั้งนี้ ไม่ได้มุ่งประสงค์ที่จะลงโทษเด็กและเยาวชน แต่ประสงค์ที่จะปรับปรุงแก้ไขพฤติกรรม โดยให้เด็กเข้าสู่กระบวนการคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็ก นอกจากนี้ ยังมีความเป็นห่วงในประเด็นที่อาจเป็นช่องว่างอยู่ในกรณีของสตรีที่ตั้งครรภ์ หรือสตรีที่ให้นมบุตร ซึ่งในประเด็นนี้อาจจะใช้กลไกการรณรงค์สร้างความรู้เกี่ยวกับโทษและพิษภัยกับบุคคลกลุ่มนี้

ประธานฯ ได้สอบถามผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ถึงความเป็นไปได้ในการนำกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มาใช้บังคับในระหว่างที่ยังมิได้มีกฎหมายควบคุมพืชกระท่อม เช่น พระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗

ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. ๒๕๐๗ เพื่อคุ้มครองพันธุ์พืชจากศัตรูพืช เห็นว่าไม่น่าจะนำมาใช้บังคับได้

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า ประกาศสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เรื่อง หลักเกณฑ์การโฆษณาอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสรุป คือ ห้ามโฆษณาคุณภาพ คุณภาพ หรือสรรพคุณของอาหาร หรือผลิตภัณฑ์อาหารที่มีผลต่อสุขภาพ อันเป็นเท็จหรือเกินกว่าความเป็นจริง มาใช้บังคับได้

ผู้แทน...

ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งในปัจจุบันกฎหมายฉบับนี้ไม่ได้ควบคุมพืชกระท่อม ซึ่งหากมีการยกเลิกพืชกระท่อมจากยาเสพติดให้โทษ โดยไม่มีกฎหมายควบคุมเป็นการเฉพาะอาจจะเป็นช่องว่างในเรื่องของการนำเข้าและส่งออกได้ จึงเห็นควรผลักดันให้มีการออกกฎหมายควบคุมพืชกระท่อม ทั้งนี้ หากจะควบคุมสินค้าตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ สามารถดำเนินการได้โดยจัดทำเป็นประกาศกระทรวงพาณิชย์ โดยผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

ประเด็นที่ ๓ เรื่อง ควรมีการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับพืชกระท่อมให้ชัดเจนเพียงพอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งสนับสนุนการวิจัย

ประธานฯ แจ้งว่าสำนักงาน ป.ป.ส. ได้มีการประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเห็นว่ามีการรอบการวิจัยที่เกี่ยวกับพืชกระท่อม จำนวน ๑๑ กรอบดังนี้ ดังนี้

๑. การพัฒนาสายพันธุ์ ระบบการเกษตรกรรม การเก็บเกี่ยว และวิทยาการหลังการเก็บเกี่ยวพืชกระท่อม
๒. การศึกษาและวิจัยผลกระทบต่อสุขภาพ จากการใช้พืชกระท่อม (เคียวใบสด ต้ม ชงชา และผง)
๓. การวิจัยและพัฒนาสารสกัดมาตรฐานจากพืชกระท่อม
๔. การศึกษาและวิจัยทางเภสัชวิทยาและพิษวิทยาของสารสกัดพืชกระท่อม
๕. การวิจัยและพัฒนาพืชกระท่อมในการนำไปใช้ประโยชน์ทางการแพทย์แผนไทย
๖. การวิจัยและพัฒนาพืชกระท่อมในการนำไปใช้ประโยชน์ทางการแพทย์แผนปัจจุบัน
๗. การวิจัยและพัฒนาพืชกระท่อมในการทดแทนสารเสพติด
๘. การวิจัยและพัฒนาพืชกระท่อมเพื่อนำไปสู่การเป็นพืชเศรษฐกิจฐานชุมชน
๙. การวิจัยและพัฒนาพืชกระท่อมเพื่อนำไปสู่ระบบเชิงพาณิชย์และอุตสาหกรรม
๑๐. การศึกษาวิจัยและพัฒนาระบบ กำกับ ดูแล และติดตามพืชกระท่อม
๑๑. การวิจัยเชิงสังคม กฎหมาย สิ่งแวดล้อม และอื่น ๆ

#### ความเห็นที่ประชุม

ผู้แทนกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ ได้รวบรวมการศึกษาวิจัยพืชกระท่อมทั้งประเทศย้อนหลัง ๕ ปี มีโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ที่เกี่ยวข้องกับพืชกระท่อม จำนวน ๑๐ โครงการ แยกเป็น

๑. โครงการที่วิจัยเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่

๑) การพัฒนารูปแบบการควบคุมพืชกระท่อมโดยการมีส่วนร่วมของชุมชนในประเทศไทย : กรณีศึกษาด้านน้ำพุ อำเภอบ้านนาสาร จังหวัดสุราษฎร์ธานี (เดิม การจัดทำฐานข้อมูลเพื่อควบคุมการปลูกพืชกระท่อมโดยการมีส่วนร่วมของชุมชนในประเทศไทย) โดย สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ (วช.)

๒) ปัจจัยเชิงสาเหตุและการรณรงค์การสื่อสารเชิงยุทธศาสตร์เพื่อป้องกันการเสพยาเสพติด  
โดย มหาวิทยาลัยราชภัฏนครศรีธรรมราช

๒. โครงการที่ได้รับทุนแล้วและอยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๘ โครงการ ดังนี้

๑) ประสิทธิภาพการบำบัดรักษาผู้ป่วยยาเสพติดที่เสพยากระท่อมและส่วนผสม ในจังหวัดสงขลา โดย กรมการแพทย์

๒) การพัฒนารูปแบบยาและศึกษาคุณสมบัติของตำรับที่มีพืชกระท่อมเป็นส่วนประกอบ โดย สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ (วช.)

๓) ศึกษาประสิทธิผลและความปลอดภัยตำรับยาแผนไทยที่มีกัญชา กระท่อม เป็นส่วนประกอบ โดย กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก

๔) สารออกฤทธิ์ทางชีวภาพจากพืชสกุลกระท่อม *Mitragyna* (Rubiaceae) โดย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

๕) การวิจัยและพัฒนาการใช้สมุนไพรกระท่อมในการเลี้ยงแพะ โดย มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

๖) การประเมินความหลากหลายทางพันธุกรรมของกระท่อม (*Mitragyna speciosa* (Korth.) Havil.) ในประเทศไทยโดยใช้เครื่องหมายโมเลกุลสลับร่วมกับลักษณะสัณฐานวิทยา โดย สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) (สวก.)

๗) การพัฒนาพืชกระท่อมเพื่อการใช้ในทางการแพทย์ (โครงการปีที่ ๒) โดย สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) (สวก.)

๘) การพัฒนาโรงงานต้นแบบในการผลิตสารสกัดมาตรฐานจากสมุนไพรเพื่อใช้ในการแพทย์และอาหารที่ได้มาตรฐาน GMP/PICs: ตัวอย่างการศึกษาพืชกระท่อมเป็นพืชต้นแบบ โดย หน่วยบริหารและจัดการทุนด้านการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (บพข.)

ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้ข้อมูลต่อที่ประชุมว่า กรมวิชาการเกษตร มีแผนงานวิจัยตามโครงการวิจัยในปี ๒๕๖๕-๒๕๖๗ ของพืชกระท่อมจำนวน ๒ โครงการวิจัย ได้แก่

๑. โครงการวิจัยและพัฒนาสายพันธุ์กระท่อมที่ให้ปริมาณสารสำคัญสูงและการขยายพันธุ์กระท่อมเพื่อรองรับความต้องการใช้ประโยชน์ทางการแพทย์

๒. โครงการวิจัยและพัฒนาการผลิตพืชกระท่อม เพื่อจัดทำมาตรฐานแปลงปลูกและการเก็บเกี่ยวกระท่อมสำหรับใช้ประโยชน์ทางการแพทย์

โดยผลที่คาดว่าจะได้รับ ได้แก่ ได้กระท่อมพันธุ์ดีที่มีสารสำคัญสูงสำหรับใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ และได้เทคโนโลยีการผลิตพืชกระท่อม ได้แก่ การขยายพันธุ์ การจัดการเขตกรรม การจัดการธาตุอาหาร การจัดการน้ำ รวมถึงวิธีการเก็บเกี่ยวและการเก็บรักษาผลผลิตที่ถูกต้องและเหมาะสม โดยใช้งบประมาณจาก สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.)

นายมานะ ศิริพิทยาวัฒน์ สอบถามผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และผู้แทนกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ว่านอกจากงบประมาณที่ได้ให้การสนับสนุนให้ไปแล้ว ในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ หากมีเรื่องอื่นที่จะต้องทำการศึกษาวิจัย จะสามารถสนับสนุนงบประมาณในการวิจัยได้หรือไม่

ผู้แทนกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ให้ข้อมูลว่า ในเรื่องของการให้ทุนสนับสนุนงานวิจัย สำนักงานการวิจัยแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลัก ซึ่งหากมีโครงการศึกษาวิจัยเร่งด่วนสำคัญ และมีผลกระทบต่อประเทศ สามารถเขียนโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนจากสำนักงานการวิจัยแห่งชาติได้

ประเด็นที่...



ประเด็นที่ ๔ เรื่อง ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้กับประชาชนทั่วไป และเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย

ประธานฯ แจ้งต่อที่ประชุมว่า ในเรื่องสร้างความรับรู้ก็เป็นประเด็นเดียวกับที่ได้พิจารณาแล้ว โดยในส่วนของ การสร้างความรับรู้ให้กับเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมาย แต่หน่วยในกระบวนการยุติธรรม ก็จะต้องไปทำความเข้าใจกับเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน ว่ากฎหมายฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ไม่ได้มีผลใช้บังคับทันที และจะมีกฎหมายอีกฉบับที่จะควบคุมพืชกระท่อม

ประเด็นที่ ๕ เรื่อง การจัดทำบันทึกหลักการเหตุผล ควรพึงระมัดระวังการให้เหตุผลในการเสนอกฎหมาย

ประธานฯ ในประเด็นนี้สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ดำเนินการบนข้อมูลการควบคุมพืชกระท่อมของประเทศต่าง ๆ ที่มีอยู่ โดยรับข้อสังเกตและจะรับไปดำเนินการให้ดีขึ้น

ประเด็นที่ ๖ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็น ควรมีการประสานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงเพื่อขอรับฟังความคิดเห็น

ประธานฯ แจ้งต่อที่ประชุมว่า สืบเนื่องจากในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... วุฒิสภา กรรมการบางท่านได้รับการร้องเรียนว่าบางหน่วยงานไม่ทราบว่ามี การรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งในข้อเท็จจริง สำนักงาน ป.ป.ส. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องแล้ว แต่อาจมีบางหน่วยงานในระดับรองที่อาจจะไม่ได้มีการติดต่อเพื่อขอรับฟังความคิดเห็น ซึ่งในประเด็นนี้สำนักงาน ป.ป.ส. จะรับไปดำเนินการให้ดีขึ้น

#### มติที่ประชุม

ให้ฝ่ายเลขานุการ สรุปผลการพิจารณาแนวทางการดำเนินการ และข้อสังเกตของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีต่อข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ในภาพรวมและส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

(ไม่มี)

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.

นายประกาญจน์ ขอบไพบูลย์ ผู้จัด/บันทึกรายงานการประชุม

นายมานะ ศิริพิทยาวัฒน์ ผู้ตรวจรายงานการประชุม

แนวทางการดำเนินการและข้อสังเกตของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีต่อข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร

ลำดับ	ประเด็นข้อสังเกต	แนวทางการดำเนินการ / ข้อสังเกต	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.	<p>การสร้างความรู้ต่อประชาชนเกี่ยวกับ วันใช้บังคับกฎหมาย :</p> <p>กฎหมายมีผลบังคับใช้เมื่อพ้น ๙๐ วัน นับแต่ วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ประชาชนอาจ เกิดความเข้าใจผิดว่ากฎหมายมีผลบังคับใช้ทันที หากใช้หรือบริโภค ทั้งนี้ อาจถูกจับกุมในช่วงเวลา ที่กฎหมายยังไม่มีผลใช้บังคับ</p>	<p>๑. เห็นควรให้มีการจัดทำชุดความรู้ที่เป็นมาตรฐานเพื่อให้เจ้าหน้าที่ สามารถนำไปสื่อสารต่อประชาชนได้อย่างถูกต้องและสะดวก เช่น ในรูปแบบ ของอินโฟกราฟิก</p> <p>๒. เนื้อหาที่จะสื่อสารให้ประชาชนรับทราบควรมีความครอบคลุม เช่น ในเรื่องของวันใช้บังคับกฎหมายที่จะมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วัน รวมทั้งประโยชน์ โทษหรือข้อควรระวังในการใช้ รวมทั้งข้อห้ามและการใช้ ในทางที่ผิดของพืชกระท่อม รวมทั้งเรื่องอื่นที่เกี่ยวข้องกับพืชกระท่อมที่เป็น ประโยชน์ต่อประชาชนด้วย</p> <p>๓. เนื่องจากประชาชนในพื้นที่ภาคใต้มีการใช้พืชกระท่อม มากกว่าใน พื้นที่อื่น ภาษาที่ใช้ชุดความรู้นอกจากภาษาไทยแล้ว ควรมีภาษาท้องถิ่น หรือภาษาต่างประเทศด้วย</p> <p>๔. กระทรวงยุติธรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และสำนักงาน ป.ป.ส. จะดำเนินการสร้างความรู้ให้กับประชาชน ผ่านทางกลไกต่าง ๆ</p>	<p>กระทรวงยุติธรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและ นวัตกรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงาน ป.ป.ส.</p>

ลำดับ	ประเด็นข้อสังเกต	แนวทางการดำเนินการ / ข้อสังเกต	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		<p>โดยเฉพาะกลไกในระดับพื้นที่ เช่น ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัด ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอ รวมถึงกลไกการประชาสัมพันธ์ที่มีอยู่แล้วในจังหวัด เช่น หอกระจายข่าว เป็นต้น</p> <p>๕. หน่วยงานที่มีส่วนในการบังคับใช้กฎหมายและหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ดำเนินการทำความเข้าใจสร้างความรับรู้ให้กับเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน ว่ากฎหมายฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ไม่ได้มีผลบังคับใช้ทันที</p>	
๒.	<p>การจัดทำร่างกฎหมายควบคุมพืชกระท่อม เนื้อหาของร่างกฎหมายดังกล่าว</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ไม่ควรควบคุมหรือมีข้อจำกัดการใช้แบบยาเสพติด</li> <li>- ควรควบคุมเฉพาะที่จำเป็น ให้มีความเหมาะสม เช่น การป้องกันการใช้ในกลุ่มเด็กและเยาวชน ประชาชนสามารถปลูกได้อย่างเท่าเทียม</li> <li>- การส่งเสริมให้เป็นพืชเศรษฐกิจ และการแปรรูปผลิตภัณฑ์</li> </ul>	<p>๑. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการเร่งรัดการตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. .... โดยได้กำหนดให้มีการประชุม คณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว เพิ่มมากขึ้นเพื่อเป็นการเร่งรัดการจัดทำกฎหมายควบคุมพืชกระท่อมแล้ว</p> <p>๒. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้นำประเด็นข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้มีเนื้อหาสอดคล้องตามข้อสังเกตดังกล่าวแล้ว</p> <p>๓. เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างเสร็จเรียบร้อยแล้ว ควรเร่งดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองรองรับกฎหมายฉบับดังกล่าว โดยให้พิจารณานำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในการขออนุญาตด้วย</p>	<p>สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา</p> <p>สำนักงาน ป.ป.ส.</p> <p>กระทรวงสาธารณสุข</p>

## ๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... วุฒิสภา

ลำดับ	ประเด็นข้อสังเกต	แนวทางการดำเนินการ / ข้อสังเกต	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.	<p>การเร่งรัดการออกกฎหมายควบคุมพืชกระท่อม</p> <p>การยกเลิกพืชกระท่อมจากการเป็นยาเสพติดให้โทษประเภท ๕ ส่งผลให้พืชกระท่อมมิได้เป็นยาเสพติดให้โทษอีกต่อไป จะทำให้สามารถเสพหรือใช้พืชกระท่อมได้โดยเสรี เว้นแต่ การนำพืชกระท่อมไปผสมกับยาเสพติด วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทอื่น ๆ ที่ผิดกฎหมาย เช่น สีสันร้อย (๔ x ๑๐๐) ยังคงเป็นความผิดอยู่ จึงควรเร่งรัดการออกกฎหมายควบคุมพืชกระท่อมเป็นการเฉพาะ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการใช้บังคับกฎหมาย</p>	<p>๑. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการเร่งรัดการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพืชกระท่อม พ.ศ. .... โดยได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวเพิ่มมากขึ้นเพื่อเป็นการเร่งรัดการจัดทำกฎหมายควบคุมพืชกระท่อมแล้ว</p> <p>๒. เมื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างเสร็จเรียบร้อยแล้ว ควรเร่งดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองรองรับกฎหมายฉบับดังกล่าว โดยให้พิจารณานำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในการขออนุญาตด้วย</p>	<p>สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา</p> <p>สำนักงาน ป.ป.ส.</p> <p>กระทรวงสาธารณสุข</p>
๒.	<p>ในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายควบคุมพืชกระท่อม พิจารณานำกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องมาบังคับใช้</p>	<p>ในระหว่างที่ยังมิได้มีกฎหมายควบคุมพืชกระท่อมใช้บังคับ หากมีความจำเป็น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจพิจารณานำกฎหมายดังต่อไปนี้มาใช้ควบคุมพืชกระท่อมได้</p> <p>๑) การควบคุมพืชกระท่อมไม่ให้นำไปใช้ในอาหาร อาจพิจารณานำประกาศกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๔๒๔) พ.ศ. ๒๕๖๔ ออกตามความในพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เรื่อง กำหนดอาหารที่ห้ามผลิต</p>	<p>กระทรวงสาธารณสุข</p> <p>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</p> <p>กระทรวงศึกษาธิการ</p>

ลำดับ	ประเด็นข้อสังเกต	แนวทางการดำเนินการ / ข้อสังเกต	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		<p>นำเข้า หรือจำหน่าย และประกาศสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เรื่อง หลักเกณฑ์การโฆษณาอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๔ มาใช้บังคับได้</p> <p>๒) การป้องกันการเข้าถึงพืชกระท่อมในเด็กและเยาวชน อาจพิจารณานำพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ มาใช้ในการป้องกันการเข้าถึงพืชกระท่อมในเด็กและเยาวชนได้ โดยแก้ไขกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎกระทรวงกำหนดเด็กที่เสี่ยงต่อการกระทำผิด พ.ศ. ๒๕๔๙ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการว่ากล่าวตักเตือน ทำทัณฑ์บนและจัดให้เด็กทำงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์ พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นต้น</p>	
๓.	<p>ควรมีการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับพืชกระท่อมให้ชัดเจนเพียงพอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งสนับสนุนการวิจัย :</p> <p>ควรมีการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับพืชกระท่อมให้ชัดเจนและเพียงพอ ในด้านต่าง ๆ อาทิ ด้านสุขภาพ ประโยชน์จากสารสกัดพืชกระท่อม ผลกระทบทางลบในด้านการเสพติดหรือเกี่ยวกับการออกฤทธิ์ของพืชกระท่อมต่อจิตและประสาท</p>	<p>๑. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะเร่งส่งเสริมให้มีการศึกษาวิจัยและพัฒนาการใช้ประโยชน์พืชกระท่อม โดยมีแนวทางการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวกับพืชกระท่อมที่สำคัญจำนวน ๑๑ ด้าน ดังนี้</p> <p>๑) การพัฒนาสายพันธุ์ ระบบการเกษตรกรรม การเก็บเกี่ยว และวิทยาการหลังการเก็บเกี่ยวพืชกระท่อม</p> <p>๒) การศึกษาและวิจัยผลกระทบต่อสุขภาพ จากการใช้พืชกระท่อม (เคี้ยวใบสด ต้ม ชงชา และผง)</p> <p>๓) การวิจัยและพัฒนาสารสกัดมาตรฐานจากพืชกระท่อม</p> <p>๔) การศึกษาและวิจัยทางเภสัชวิทยาและพิษวิทยาของสารสกัดพืชกระท่อม</p>	<p>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</p> <p>กระทรวงสาธารณสุข</p> <p>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</p> <p>สำนักงาน ป.ป.ส.</p>

ลำดับ	ประเด็นข้อสังเกต	แนวทางการดำเนินการ / ข้อสังเกต	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		<p>๕) การวิจัยและพัฒนาพืชกระท่อมในการนำไปใช้ประโยชน์ทางการแพทย์แผนไทย</p> <p>๖) การวิจัยและพัฒนาพืชกระท่อมในการนำไปใช้ประโยชน์ทางการแพทย์แผนปัจจุบัน</p> <p>๗) การวิจัยและพัฒนาพืชกระท่อมในการทดแทนสารเสพติด</p> <p>๘) การวิจัยและพัฒนาพืชกระท่อมเพื่อนำไปสู่การเป็นพืชเศรษฐกิจฐานชุมชน</p> <p>๙) การวิจัยและพัฒนาพืชกระท่อมเพื่อนำไปสู่ระบบเชิงพาณิชย์และอุตสาหกรรม</p> <p>๑๐) การศึกษาวิจัยและพัฒนาระบบ กำกับ ดูแล และติดตามพืชกระท่อม</p> <p>๑๑) การวิจัยเชิงสังคม กฎหมาย สิ่งแวดล้อม และอื่น ๆ</p> <p>๒. ในเรื่องของการให้ทุนสนับสนุนงานวิจัย สำนักงานการวิจัยแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลัก ซึ่งหากมีโครงการศึกษาวิจัยเร่งด่วน สำคัญ และมีผลกระทบต่อประเทศ สามารถเขียนโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนจากสำนักงานการวิจัยแห่งชาติได้</p>	
๔.	ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้กับประชาชนทั่วไป และเจ้าหน้าที่บังคับใช้กฎหมาย	<p>๑. เห็นควรให้มีการจัดทำชุดความรู้ที่เป็นมาตรฐานเพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถนำไปสื่อสารต่อประชาชนได้อย่างถูกต้องและสะดวก เช่น ในรูปแบบของอินโฟกราฟิก</p> <p>๒. เนื้อหาที่จะสื่อสารให้ประชาชนรับทราบควรมีความครอบคลุม เช่น</p>	<p>กระทรวงยุติธรรม</p> <p>กระทรวงมหาดไทย</p> <p>กระทรวงแรงงาน</p> <p>กระทรวงศึกษาธิการ</p>

ลำดับ	ประเด็นข้อสังเกต	แนวทางการดำเนินการ / ข้อสังเกต	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		<p>ในเรื่องของวันบังคับใช้กฎหมายที่จะมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วัน รวมทั้งประโยชน์ โทษหรือข้อควรระวังในการใช้ รวมทั้งข้อห้ามและการใช้ในทางที่ผิดของพืชกระท่อม รวมทั้งเรื่องอื่นที่เกี่ยวกับพืชกระท่อมที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนด้วย</p> <p>๓. เนื่องจากประชาชนในพื้นที่ภาคใต้มีการใช้พืชกระท่อม มากกว่าในพื้นที่อื่น ภาษาที่ใช้ชุดความรู้นอกจากภาษาไทยแล้ว ควรมีภาษาท้องถิ่นหรือภาษาต่างประเทศด้วย</p> <p>๔. กระทรวงยุติธรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และสำนักงาน ป.ป.ส. จะดำเนินการสร้างความรับรู้ให้กับประชาชน ผ่านทางกลไกต่าง ๆ โดยเฉพาะกลไกในระดับพื้นที่ เช่น ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัด ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอ รวมถึงกลไกการประชาสัมพันธ์ที่มีอยู่แล้วในจังหวัด เช่น หอกระจายข่าว เป็นต้น</p> <p>๕. หน่วยงานที่มีส่วนในการบังคับใช้กฎหมายและหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ดำเนินการดำเนินการทำความเข้าใจ สร้างความรับรู้ให้กับเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน ว่ากฎหมายฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ไม่ได้มีผลบังคับใช้ทันที</p>	<p>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</p> <p>กระทรวงสาธารณสุข</p> <p>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</p> <p>สำนักงานตำรวจแห่งชาติ</p> <p>สำนักงานอัยการสูงสุด</p> <p>สำนักงานศาลยุติธรรม</p> <p>สำนักงาน ป.ป.ส.</p>

ลำดับ	ประเด็นข้อสังเกต	แนวทางการดำเนินการ / ข้อสังเกต	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๕.	<p>การจัดทำบันทึกหลักการเหตุผล ควรพึงระมัดระวังการให้เหตุผลในการเสนอกฎหมาย การให้เหตุผลในบันทึกหลักการและเหตุผล ได้ให้เหตุผลประการหนึ่งว่า “ในหลายประเทศ มิได้กำหนดให้พีชกระท่อมเป็นยาเสพติดให้โทษ” ซึ่งเห็นว่า การให้เหตุผลดังกล่าวอาจไม่ได้เป็นข้อมูลที่แท้จริงเสมอไป เนื่องจากประเทศที่มีได้กำหนดให้พีชกระท่อมเป็นยาเสพติดให้โทษ อาจไม่มีพีชกระท่อมในประเทศนั้น ๆ ก็ได้ จึงควรพึงระมัดระวังการให้เหตุผลในการเสนอกฎหมายต่อไป</p>	<p>ในประเด็นนี้สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ดำเนินการบนข้อมูลการควบคุมพีชกระท่อมของประเทศต่าง ๆ ที่มีอยู่ โดยรับข้อสังเกตและจะรับไปดำเนินการให้ดีขึ้น</p>	<p>สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา สำนักงาน ป.ป.ส.</p>
๖.	<p>การรับฟังความคิดเห็น ควรมีการประสานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงเพื่อขอรับฟังความคิดเห็น</p> <p>หน่วยงานที่เสนอกฎหมายต้องพิจารณาและคำนึงถึงผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างครอบคลุม ซึ่งนอกเหนือจากการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานเจ้าของเรื่องแล้ว ควรมีการประสานไปยังหน่วยงาน</p>	<p>ในข้อเท็จจริงสำนักงาน ป.ป.ส. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องแล้ว แต่อาจมีบางหน่วยงานในระดับรองที่อาจจะไม่ได้มีการติดต่อเพื่อขอรับฟังความคิดเห็น ซึ่งในประเด็นนี้สำนักงาน ป.ป.ส. จะรับไปดำเนินการให้ดีขึ้น</p>	<p>สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกา สำนักงาน ป.ป.ส.</p>



ลำดับ	ประเด็นข้อสังเกต	แนวทางการดำเนินการ / ข้อสังเกต	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	ที่เกี่ยวข้องโดยตรงอีกทางหนึ่งเพื่อรับฟังความคิดเห็น หรือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้บังคับของพระราชบัญญัติดังกล่าว		

กองกฎหมาย  
๒๑๕๑  
๒๒ เม.ย. ๒๕๖๔  
๖๕:๕๗



สำนักงาน ป.ป.ส.  
รับที่ ๕๖๕๓  
วันที่ ๒๒ เม.ย. ๒๕๖๔  
เวลา ๑๕.๕๐ น.

ด่วน  
ที่ กต ๐๘๐๕/๒๐๕

กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง การประชุมเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา  
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด  
อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ที่ ยธ ๑๑๐๒/๘๗๓๑ ลงวันที่  
๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม  
ยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ขอเรียนเชิญผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศเข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณาศึกษา  
แนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยาเสพติด  
ให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ในวันศุกร์ที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ เวลา  
๐๙.๐๐-๑๔.๓๐ น. ณ สำนักงาน ป.ป.ส. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมสนธิสัญญาและกฎหมายขอเรียน ดังนี้

๑. ด้วยเหตุจำเป็นเร่งด่วนสืบเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙  
กรมสนธิสัญญาและกฎหมายจึงไม่สามารถมอบหมายผู้แทนเข้าร่วมการประชุมในโอกาสดังกล่าวได้ ทั้งนี้  
ตามที่ได้แจ้งสำนักงาน ป.ป.ส. ทราบเป็นการภายในล่วงหน้าด้วยแล้ว
๒. ขอเรียนความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องว่า โดยที่พิธีกระท่อมมิได้ถูกกำหนดให้เป็นยาเสพติด  
หรือวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดทั้ง ๓ ฉบับ  
ที่ไทยมีพันธกรณีต้องปฏิบัติตาม ได้แก่ (๑) อนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ ค.ศ. ๑๙๖๑ และพิธีสารแก้ไข  
อนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ ค.ศ. ๑๙๗๒ (Single Convention on Narcotic Drugs, 1961, as Amended  
by the 1972 Protocol Amending the Single Convention on Narcotic Drugs, 1961) (๒) อนุสัญญาว่าด้วยวัตถุ  
ที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. ๑๙๗๑ (Convention on Psychotropic Substances, 1971) และ (๓) อนุสัญญา  
สหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการลักลอบค้ายาเสพติดและวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. ๑๙๘๘  
(United Nations Convention against Illicit Traffic in Narcotic Drugs and Psychotropic Substances, 1988)  
ดังนั้น กรมสนธิสัญญาและกฎหมายจึงไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวที่มีวัตถุประสงค์เพื่อถอดพิษ  
กระท่อมออกจากยาเสพติดให้โทษประเภท ๕ และยกเลิกบทกำหนดโทษในความผิดเกี่ยวกับพิธีกระท่อม องค์กรที่ดี  
สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องควรคำนึงถึงมาตรการควบคุม  
อย่างดีที่สุด เพื่อป้องกันมิให้นำพิธีกระท่อม (ซึ่งเป็นวัตถุที่ไม่อยู่ภายใต้การควบคุมของอนุสัญญาทั้งสามฉบับข้างต้น)  
มาใช้ในทางที่ผิดกฎหมายเพื่อการผลิตยาเสพติดให้โทษด้วย ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๒ วรรค ๘ ของอนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วย  
ยาเสพติดให้โทษ ค.ศ. ๑๙๖๑ และพิธีสารแก้ไขอนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ ค.ศ. ๑๙๗๒ และข้อ ๒ วรรค ๙  
ของอนุสัญญาว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ค.ศ. ๑๙๗๑

กกม. จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

กันตียร

(นางสาวธันวิดา รักสงค์)

ขอแสดงความนับถือ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ รักษาการในตำแหน่ง

กรมสนธิสัญญาและกฎหมายและอำนาจการ  
กรมสนธิสัญญา ๒๒ เม.ย. ๒๕๖๔  
โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๘๕  
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๒๐

(นางวิลาวรรณ มิ่งคณะกุล)

อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

อก. พิธาเสนา

Signature

(นายภานุ สิทธิพิทยาวัฒน์)  
ผู้อำนวยการกองกฎหมาย