

(สำเนา)

เลขรับ ๔๖/๒๕๖๓ วันที่ ๒๔ ก.ค. ๒๕๖๓  
สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาราชภูมิ

สภาพัฒนาราชภูมิ

ถนนสามเสน เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาพัฒนาราชภูมิ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกับเอกสารการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี) มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาพัฒนาราชภูมิพิจารณาและหากสภาพัฒนาราชภูมิลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สมบัติ ศรีสุรินทร์ ผู้เสนอ  
(นายสมบัติ ศรีสุรินทร์)

สมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิ พระครเพลชัย

(ลงชื่อ) สงวน พงษ์มณี  
(นายสงวน พงษ์มณี)

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) ชาตรุรงค์ เพ็งนรพัฒน์ ผู้เสนอ  
(นายชาตรุรงค์ เพ็งนรพัฒน์)

สมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิ พระครเพลชัย

(ลงชื่อ) สมหญิง บัวบุตร  
(นางสมหญิง บัวบุตร)

(ลงชื่อ) สกุณา สาระนันท์ ผู้เสนอ  
(นางสาวสกุณา สาระนันท์)

สมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิ พระครเพลชัย

(ลงชื่อ) พีระเพชร ศิริกุล  
(นายพีระเพชร ศิริกุล)

(ลงชื่อ) วิสาร เตชะธีราวัฒน์ ผู้เสนอ  
(นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์)

สมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิ พระครเพลชัย

สมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิ พระครเพลชัย

(โปรดพิลึก)

(ลงชื่อ) กิตติศักดิ์ คณาวัสดี ผู้เสนอ  
(นายกิตติศักดิ์ คณาวัสดี)  
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระคราเพื่อไทย

(ลงชื่อ) เลิศศักดิ์ พัฒนชัยกุล ผู้เสนอ  
(นายเลิศศักดิ์ พัฒนชัยกุล)  
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระคราเพื่อไทย

(ลงชื่อ) ณัฐพงษ์ สุปริยศิลป์ ผู้เสนอ  
(นายณัฐพงษ์ สุปริยศิลป์)  
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระคราเพื่อไทย

(ลงชื่อ) จตุพร เจริญเชื้อ ผู้เสนอ  
(นายจตุพร เจริญเชื้อ)  
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระคราเพื่อไทย

(ลงชื่อ) วันชัย เจริญนนทสิทธิ์ ผู้เสนอ  
(นายวันชัย เจริญนนทสิทธิ์)  
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระคราเพื่อไทย

(ลงชื่อ) พรเทพ วิสุทธิ์วัฒนศักดิ์ ผู้เสนอ  
(นายพรเทพ วิสุทธิ์วัฒนศักดิ์)  
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระคราเพื่อไทย

(ลงชื่อ) พรเพ็ญ บุญศิริวัฒนกุล ผู้เสนอ  
(นางพรเพ็ญ บุญศิริวัฒนกุล)  
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระคราเพื่อไทย

(ลงชื่อ) วิสิษฐ์ เพชรธิราวัฒน์ ผู้เสนอ  
(นายวิสิษฐ์ เพชรธิราวัฒน์)  
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระคราเพื่อไทย

(ลงชื่อ) โออิชิร์ เกียรติกองชูชัย ผู้เสนอ  
(นายโออิชิร์ เกียรติกองชูชัย)  
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระคราเพื่อไทย

(ลงชื่อ) จิรวัฒน์ ศิริพานิชย์ ผู้เสนอ  
(นายจิรวัฒน์ ศิริพานิชย์)  
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระคราเพื่อไทย

(ลงชื่อ) ไชยา พรหมา ผู้เสนอ  
(นายไชยา พรหมา)  
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระคราเพื่อไทย

(ลงชื่อ) เกรียงศักดิ์ ฝ่ายสิงาม ผู้เสนอ  
(นายเกรียงศักดิ์ ฝ่ายสิงาม)  
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระคราเพื่อไทย

(ลงชื่อ) กิตติกร โล่ห์สุนทร ผู้เสนอ  
(นายกิตติกร โล่ห์สุนทร)  
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระคราเพื่อไทย

(ลงชื่อ) วิสุทธิ์ ไชยณรุณ ผู้เสนอ  
(นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ)  
สมาชิกสภาพผู้แทนราชภูมิ พระคราเพื่อไทย

สำเนาถูกต้อง

(นายศุภฤกษ์ ศรีพรหม)  
นิติกรชำนาญการพิเศษ  
กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักการประชุม

จิราภา พิมพ์  
  
ลักษณ์ ทาน  
  
ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน  
แก่ผู้ประกอบวิสาหกิจ

ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ๑)  
พ.ศ. ....

### หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจ  
ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบวิสาหกิจ” ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริม  
วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” ให้หมายความรวมถึง  
วิสาหกิจที่ไม่เคยมีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินมาก่อน และจำกัดวงเงินสินเชื่อไว้ไม่เกินห้าร้อยล้านบาท  
ต่อราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๓) กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยผ่อนปรนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ เป็นกรณีพิเศษ  
อันส่งผลให้วิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทุกรายสามารถเข้าถึง  
แหล่งเงินทุนที่มีต้นทุนต่ำได้โดยง่าย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคสาม)

(๔) กำหนดเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินของสถาบันการเงินครอบคลุมถึงการให้สินเชื่อกับวิสาหกิจ  
รายใหม่และวิสาหกิจที่ยังไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินมาก่อน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง)

(๕) ขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินที่กู้พร้อมดอกเบี้ย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

### เหตุผล

การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ส่งผลกระทบในวงกว้าง และมีแนวโน้ม<sup>1</sup>  
รุนแรงมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องมีมาตรการในการให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจอย่างเร่งด่วน  
เพื่อป้องกันมิให้ภาคธุรกิจที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทยและเป็นแหล่งจ้างงานที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจ  
เกิดสภาวะการขาดสภาพคล่องหรือผิดนัดชำระหนี้และอาจส่งผลกระทบต่อทางการเงินและการทำหน้าที่ด้าน<sup>2</sup>  
สินเชื่อของสถาบันการเงินได้ แต่อย่างไรก็ตาม ผลกระทบที่เกิดขึ้นจะต้องใช้ระยะเวลาในการฟื้นตัว<sup>3</sup>  
ทางด้านเศรษฐกิจ และมาตรการที่ออกมานั้นมุ่งช่วยเหลือเฉพาะผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการ  
ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินและมีคุณสมบัติที่สามารถเข้าถึง<sup>4</sup>  
แหล่งเงินทุนได้อยู่แล้ว ซึ่งยังไม่ครอบคลุมถึงผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติด  
เชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือผู้ประกอบวิสาหกิจรายใหม่ที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินและประสบกับ<sup>5</sup>  
ปัญหาไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่มีต้นทุนต่ำได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจ  
ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ๑)  
พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน  
แก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้  
ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา  
๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบวิสาหกิจ” ในมาตรา ๓ แห่งพระราช  
กำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติด  
เชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ผู้ประกอบวิสาหกิจ” หมายความว่า ผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตาม  
กฎหมายว่าด้วยส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” ในมาตรา  
๓ แห่งพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการ  
ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” หมายความว่า วิสาหกิจที่ไม่มีเมืองเงินหรือที่มีเมืองเงิน  
สินเชื่อกับสถาบันการเงินแต่ละแห่งรวมกันไม่เกินห้าร้อยล้านบาท และไม่เป็นส่วนหนึ่งของกลุ่มธุรกิจที่มี  
ลักษณะตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ต้องคำนึงถึงความช่วยเหลือผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่มีต้นทุนต่ำตามพระราชกำหนดนี้ได้เป็นกรณีพิเศษ และต้องไม่มีลักษณะเป็นการสร้างภาระโดยไม่จำเป็นในการยื่นคำขอ หรือกำหนดให้ผู้เกี่ยวข้องต้องขออนุญาตใด ๆ”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๙ การให้กู้ยืมเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจตามมาตรา ๘ สถาบันการเงินต้องดำเนินการตามเงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) วงเงินที่ให้กู้ยืมต้องเป็นการให้สินเชื่อเพิ่มเติมจากยอดหนี้เดิมไม่เกินร้อยละยี่สิบของยอดหนี้คงค้าง ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่ไม่รวมถึงยอดหนี้คงค้างของวงเงินสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับ วงเงินสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับ และวงเงินสินเชื่อบัตรเครดิต ทั้งนี้ วงเงินที่ให้กู้ยืมดังกล่าวต้องไม่มีผลกระทบต่อวงเงินสินเชื่อที่มีอยู่เดิม

(๒) วิสาหกิจที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินหรือเคยมีสินเชื่อมาก่อน ให้พิจารณาวงเงินสินเชื่อตามเงื่อนไขเดิมแต่ไม่เกินร้อยละห้าสิบของวงเงินสินเชื่อที่จะได้รับ

(๓) คิดอัตราดอกเบี้ยในส่วนสินเชื่อเพิ่มเติมตาม (๑) หรือสินเชื่อรายใหม่ตาม (๒) สำหรับระยะเวลาสองปีแรกในอัตราไม่เกินร้อยละสองต่อปี โดยไม่เรียกเก็บดอกเบี้ยจากผู้กู้เป็นระยะเวลาหากเดือนแรกนับแต่วันที่ผู้ประกอบวิสาหกิจได้รับสินเชื่อเพิ่มเติม”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ ให้สถาบันการเงินชำระคืนเงินที่ได้กู้ยืมตามพระราชกำหนดนี้พร้อมดอกเบี้ยแก่ธนาคารแห่งประเทศไทยในห้าปีนับแต่วันที่ได้รับเงินกู้”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจ  
ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับ...)

พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่  
ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ....  
ประกอบด้วย ๗ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

**๑. มาตรา ๑ ว่าด้วยชื่อพระราชบัญญัติ**

**๒. มาตรา ๒ ว่าด้วยวันบังคับใช้พระราชบัญญัติ**

**๓. มาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบวิสาหกิจ”**

โดยกำหนดให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม  
เนื่องจากปัจจุบันสถาบันการเงินต่างก็ใช้บทนิยามที่ตนเองกำหนดไว้ จึงทำให้เกิดความสับสน

**๔. มาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม”**

การกำหนดวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินแต่ละแห่งไม่เกินห้าร้อยล้านบาท อาจเกิดกรณี  
ที่ผู้กู้มีวงเงินสินเชื่อยูในสถาบันการเงินหลายแห่งก็จะสามารถถูกเพิ่มเติมสถาบันการเงินได้หลายแห่ง  
อันเป็นการเอื้อประโยชน์ให้ผู้ประกอบวิสาหกิจบางราย จึงกำหนดวงเงินสินเชื่อเพียงไม่เกินห้าร้อยล้านบาท  
ต่อรายและกำหนดคุณสมบัติให้ครอบคลุมถึงวิสาหกิจที่ไม่เคยมีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินมาก่อนด้วย

**๕. มาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคสาม**

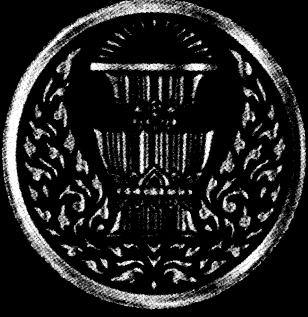
โดยกำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยผ่อนปรนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ เป็นกรณีพิเศษ  
ซึ่งจะทำให้วิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สามารถเข้าถึงแหล่ง  
เงินทุนที่มีต้นทุนต่ำได้โดยง่าย

**๖. มาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง**

โดยกำหนดเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินของสถาบันการเงินครอบคลุมถึงการให้สินเชื่อกับวิสาหกิจ<sup>ที่ยังไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินมาก่อนด้วย</sup>

**๗. มาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐**

โดยกำหนดให้ขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินที่กู้พร้อมดอกเบี้ยแก่ธนาคารแห่งประเทศไทย  
จากกำหนดภายในสองปี เป็นภายในห้าปี นับแต่วันที่ได้รับเงินกู้ เนื่องจากผลกระทบจากการระบาดของโรคติด  
เชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นั้น มีความรุนแรงและยังไม่สามารถคาดการณ์วันสิ้นสุดได้ ทำให้การฟื้นตัวทางด้าน<sup>เศรษฐกิจต้องใช้ระยะเวลานาน</sup>



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก  
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน  
แก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดต่อ<sup>เชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</sup>  
นายสมบัติ ศรีสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะเป็นผู้เสนอ

---

สำนักงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร





# รายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

## ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบ  
วิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่       แก้ไขเพิ่มเติม       ยกเลิก

### ๒. หลักการและเหตุผล

#### ๒.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับ  
ผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบวิสาหกิจ” ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วย  
ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” ให้หมายความรวมถึง  
วิสาหกิจที่ไม่เคยมีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินมาก่อน และจำกัดวงเงินสินเชื่อไว้ไม่เกินห้าร้อยล้านบาท  
ต่อราย

(๓) กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยผ่อนปรนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ เป็นกรณี  
พิเศษอันส่งผลให้วิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทุกรายสามารถ  
เข้าถึงแหล่งเงินทุนที่มีต้นทุนต่ำได้โดยง่าย

(๔) กำหนดเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินของสถาบันการเงินครอบคลุมถึงการให้สินเชื่อกับวิสาหกิจ  
รายใหม่และวิสาหกิจที่ยังไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินมาก่อน

(๕) ขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินที่กู้พร้อมดอกเบี้ย

#### ๒.๒ เหตุผล

การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ส่งผลกระทบในวงกว้าง และมีแนวโน้ม  
รุนแรงมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องมีมาตรการในการให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจอย่างเร่งด่วน  
เพื่อป้องกันมิให้ภาคธุรกิจที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทยเป็นแหล่งจ้างงานที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจ  
เกิดสภาวะการขาดสภาพคล่องหรือผิดนัดชำระหนี้และอาจส่งผลกระทบทางการเงินและการทำหน้าที่ด้าน  
สินเชื่อของสถาบันการเงินได้ แต่อย่างไรก็ตาม ผลกระทบที่เกิดขึ้นจะต้องใช้ระยะเวลาในการพัฒนา  
ทางด้านเศรษฐกิจ และมาตรการที่ออกมานั้นมุ่งช่วยเหลือเฉพาะผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการ  
ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินและมีคุณสมบัติที่สามารถเข้าถึง  
แหล่งเงินทุนได้อยู่แล้ว ซึ่งยังไม่ครอบคลุมถึงผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรค  
ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือผู้ประกอบวิสาหกิจรายใหม่ที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินและประสบ  
กับปัญหาไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่มีต้นทุนต่ำได้

### ๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายสมบัติ ศรีสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

## ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

### ๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ส่งผลกระทบในวงกว้าง และมีแนวโน้มรุนแรงมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องมีมาตรการในการให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจอย่างเร่งด่วน เพื่อป้องกันมิให้ภาคธุรกิจที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศและเป็นแหล่งจ้างงานที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจเกิดสภาวะการขาดสภาพคล่องหรือผิดนัดชำระหนี้และอาจส่งผลกระทบฐานะทางการเงินและการทำหน้าที่ด้านสินเชื่อของสถาบันการเงินได้ แต่อย่างไรก็ตาม ผลกระทบที่เกิดขึ้นจะต้องใช้ระยะเวลาในการฟื้นตัวทางด้านเศรษฐกิจ และมาตรการที่ออกมานั้นมุ่งช่วยเหลือเฉพาะผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินและมีคุณสมบัติที่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้อยู่แล้ว ซึ่งยังไม่ครอบคลุมถึงผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือผู้ประกอบวิสาหกิจรายใหม่ที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินและประสบกับปัญหาไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่มีต้นทุนต่ำได้

### สาระสำคัญ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ผู้ประกอบวิสาหกิจ” ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” ให้หมายความรวมถึงวิสาหกิจที่ไม่เคยมีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินมาก่อน และจำกัดวงเงินสินเชื่อไว้ไม่เกินห้าร้อยล้านบาทต่อราย

(๓) กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยผ่อนปรนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ เป็นกรณีพิเศษอันส่งผลให้วิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทุกรายสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่มีต้นทุนต่ำได้โดยง่าย

(๔) กำหนดเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินของสถาบันการเงินครอบคลุมถึงการให้สินเชื่อกับวิสาหกิจรายใหม่และวิสาหกิจที่ยังไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินมาก่อน

(๕) ขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินที่กู้พร้อมดอกเบี้ย

### ๔. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากการร่างพระราชบัญญัติ

๑. กระทรวงการคลัง

๒. ธนาคารแห่งประเทศไทย

๓. สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๔. สมาคมธนาคารไทย

### ๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขบทนิยาม คำว่า

๓.๑.๑ “ผู้ประกอบวิสาหกิจ” หมายความว่า ผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๓.๑.๒ “วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” หมายความว่า วิสาหกิจที่ไม่มีวงเงินหรือที่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินแต่ละแห่งรวมกันไม่เกินห้าร้อยล้านบาท และไม่เป็นส่วนหนึ่งของกลุ่มธุรกิจที่มีลักษณะตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

๓.๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการทำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยผ่อนปรนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ เป็นกรณีพิเศษ ซึ่งจะทำให้วิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่มีต้นทุนต่ำได้โดยง่าย

๓.๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการทำหนดเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินของสถาบันการเงินครอบคลุมถึงการให้สินเชื่อกับวิสาหกิจที่ยังไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินมาก่อนด้วย

๓.๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการทำหนดให้ขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินที่กู้พร้อมดอกเบี้ยแก่ธนาคารแห่งประเทศไทยจากกำหนดภายใน ๒ ปี เป็นภายใน ๕ ปี นับแต่วันที่ได้รับเงินกู้ เนื่องจากผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นั้น มีความรุนแรงและยังไม่สามารถคาดการณ์วันสิ้นสุดได้ ทำให้การพื้นตัวทางด้านเศรษฐกิจต้องใช้ระยะเวลานาน

๓.๕ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

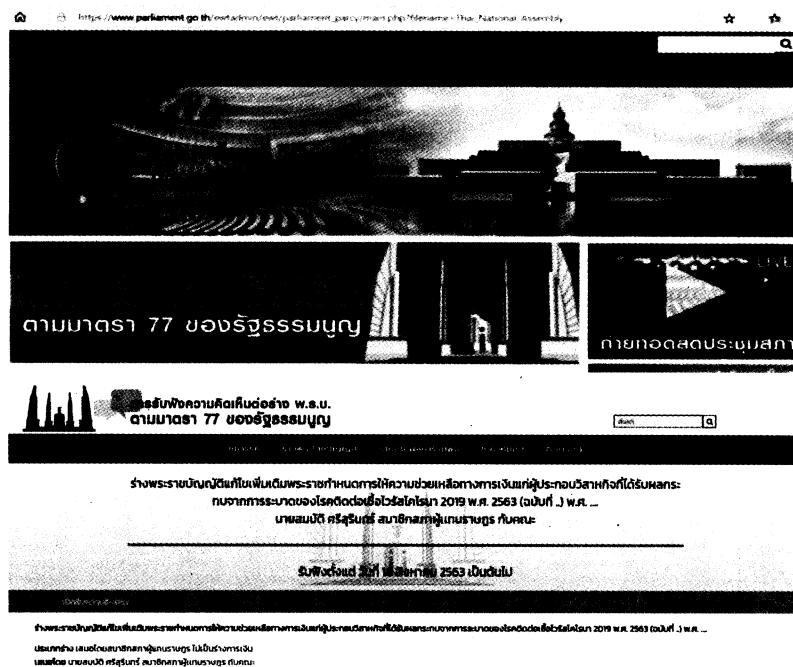
### ๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

ตั้งแต่วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา จำนวน ๗๖ วัน

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)



**(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย**

๑. กระทรวงการคลัง
๒. ธนาคารแห่งประเทศไทย
๓. สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
๔. สมาคมธนาคารไทย

**๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น**

**๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น**

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) จำนวน ๐ ราย  
จากยอดผู้เข้าเยี่ยมชม จำนวน ๑๓๕ ราย

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ที่ได้แสดงความคิดเห็นมี จำนวน ๓ ราย  
ประกอบด้วย

๑. กระทรวงการคลัง
๒. ธนาคารแห่งประเทศไทย
๓. สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

**๕.๒ ผลการรับฟัง**

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) และ  
จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปได้เป็นรายประเด็น ดังนี้

**๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการแก้ไขบทนิยาม คำว่า**

๑.๑ “ผู้ประกอบวิสาหกิจ” หมายความว่า ผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางและ  
ขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๑.๒ “วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม” หมายความว่า วิสาหกิจที่ไม่มีวงเงิน  
หรือที่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินแต่ละแห่งรวมกันไม่เกินห้าร้อยล้านบาท และไม่เป็นส่วนหนึ่งของ  
กลุ่มธุรกิจที่มีลักษณะตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

การแก้ไขเพิ่มเติมนิยามของผู้ประกอบวิสาหกิจอาจยังไม่มีความจำเป็น  
เนื่องจากนิยามปัจจุบันของผู้ประกอบวิสาหกิจที่กำหนดใน พ.ร.ก. Soft Loan ครอบคลุมผู้ประกอบการ SMEs  
มากกว่า ๑.๗ ล้านราย หรือประมาณร้อยละ ๙๙.๘ ของสินเชื่อธุรกิจทั้งหมดในระบบสถาบันการเงิน  
นอกจาก การกำหนดนิยามวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมวิสาหกิจขนาด  
กลางและขนาดย่อมอาจเป็นอุปสรรคในการปล่อยสินเชื่อของสถาบันการเงิน เนื่องจากในปัจจุบันยังไม่มี  
ฐานข้อมูลที่แบ่งกลุ่มผู้ประกอบการ SMEs ตามกฎหมายวิสาหกิจขนาดกลางและขนาด  
ย่อม พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกาศสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เรื่อง การกำหนดลักษณะ  
ของวิสาหกิจรายย่อย ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓ ที่ชัดเจน จึงอาจทำให้สถาบันการเงินต้องตรวจสอบ  
คุณสมบัติผู้ประกอบการ SMEs เพิ่มเติม และหากสถาบันการเงินไม่สามารถตรวจสอบคุณสมบัติตั้งกล่าวได้ จะ  
ทำให้ไม่สามารถปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ได้

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการทำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยผ่อนปรน  
หลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ เป็นกรณีพิเศษ ซึ่งจะทำให้วิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรค  
ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่มีต้นทุนต่ำได้โดยง่าย

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการทำหนดเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินของสถาบันการเงิน  
ครอบคลุมถึงการให้สินเชื่อกับวิสาหกิจที่ยังไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินมาก่อนด้วย

การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคสามเพื่อให้การออกประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยจะต้องคำนึงถึงการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙ นั้น ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยในปัจจุบันได้กำหนดไว้อยู่แล้วภายใต้วัตถุประสงค์ในการให้กู้ยืมเงิน นอกจากนี้ ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยยังครอบคลุมถึงการเพิ่มสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่จะช่วยเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศแม้ว่าจะไม่ได้รับผลกระทบโดยตรงซึ่งจะส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจในภาพรวม อีกทั้งยังกำหนดให้สถาบันการเงินต้องมีกลไกติดตามดูแลให้ผู้ประกอบวิสาหกิจนำเงินสินเชื่อไปใช้ตรงตามวัตถุประสงค์

การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๒) ที่กำหนดให้สถาบันการเงินพิจารณาวงเงินสินเชื่อตามเงื่อนไขเดิมแต่ไม่เกินร้อยละห้าสิบของวงเงินสินเชื่อที่จะได้รับนั้น อาจไม่สอดคล้องกับหลักการที่เสนอแก้ไขปรับปรุง พ.ร.ก. Soft Loan เพื่อให้ครอบคลุมถึงผู้ประกอบวิสาหกิจที่ไม่เคยมีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงิน นอกจากนี้ การกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวอาจไม่สามารถปฏิบัติตามจริง เนื่องจากสถาบันการเงินแต่ละแห่ง มีวิธีและกฎเกณฑ์ในการพิจารณาความเสี่ยงของลูกค้าที่แตกต่างกัน ซึ่งจะละเอียดอยู่ในผลการพิจารณาสินเชื่อและวงเงินสินเชื่อที่ได้รับอยู่แล้ว ดังนั้น จึงอาจมีปัญหาในการตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรา ๘ (๒) ของสถาบันการเงิน

นอกจากนี้ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการธุรกิจได้อนุมัติ (๑) โครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) ธนาคารออมสิน เพื่อให้สถาบันการเงินปล่อยสินเชื่อต่อให้ผู้ประกอบการ SMEs วงเงินไม่เกิน ๒๐ ล้านบาทต่อราย คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๒ ปี สำหรับผู้ประกอบการ SMEs ทั่วไป วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และสำหรับผู้ประกอบการ SMEs ในธุรกิจท่องเที่ยว และธุรกิจที่เกี่ยวเนื่อง วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และ (๒) โครงการค้ำประกันสินเชื่อ Portfolio Guarantee Scheme (PGS) ระยะที่ ๔ วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมค้ำประกันสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการ SMEs ทั่วไป วงเงินไม่เกิน ๒๐ ล้านบาทต่อรายรวมทุกสถาบันการเงิน ในอัตราค่าธรรมเนียมร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี ระยะเวลาค้ำประกัน ๑๐ ปี ซึ่งผู้ประกอบการ SMEs ที่ไม่เคยมีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินสามารถเข้าร่วมโครงการดังกล่าวได้

สำหรับผู้ประกอบการ SMEs ที่มีคุณสมบัติตาม พ.ร.ก. Soft Loan แต่ยังไม่ได้รับสินเชื่อตาม พ.ร.ก. Soft Loan เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการธุรกิจได้อนุมัติโครงการค้ำประกันสินเชื่อ PGS Soft loan พลัส วงเงิน ๕๗,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้ บสย. ค้ำประกันสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการ SMEs กลุ่มดังกล่าวและคิดอัตราค่าธรรมเนียมร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปี ระยะเวลาค้ำประกัน ๔ ปี โดย บสย. จะเริ่มค้ำประกันและเก็บค่าธรรมเนียมในต้นปีที่ ๓ นับจากวันที่ผู้ประกอบการ SMEs แต่ละรายได้รับสินเชื่อตาม พ.ร.ก. Soft Loan เพื่อให้สถาบันการเงินปล่อยสินเชื่อที่มีอายุยาวขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้เงินวดที่ผู้ประกอบการ SMEs ต้องชำระในแต่ละงวดลดลง ดังนั้น ผู้ประกอบการ SMEs จะมีความสามารถในการชำระหนี้เพิ่มขึ้นและสามารถเข้าถึงสินเชื่อตาม พ.ร.ก. Soft Loan ได้มากยิ่งขึ้น ดังนั้น อาจนำแนวทางดังกล่าวมาพิจารณาในการแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.ก. Soft Loan เพื่อให้ผู้ประกอบการ SMEs ที่มีคุณสมบัติตาม พ.ร.ก. Soft Loan แต่ยังไม่ได้รับสินเชื่อเข้าสามารถถึงสินเชื่อได้อย่างไรก็ได้ จะต้องพิจารณาผลกระทบต่อภาระทางการคลังในอนาคตด้วย

๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้ขยายระยะเวลาการชำระหนี้กู้พร้อมดอกเบี้ยแก่ธนาคารแห่งประเทศไทยจากกำหนดภายใน ๒ ปี เป็นภายใน ๕ ปี นับแต่วันที่ได้รับเงินกู้เนื่องจากผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นั้น มีความรุนแรงและยังไม่สามารถคาดการณ์วันสิ้นสุดได้ ทำให้การฟื้นตัวทางด้านเศรษฐกิจต้องใช้ระยะเวลานาน

ไม่มีความเห็น

#### ๕. ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

ธนาคารแห่งประเทศไทย ขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. จากข้อมูลการอนุมัติสินเชื่อ Soft loan ที่ผ่านมาบันแต่พระราชกำหนดมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๓ พบร่วมกับเงินสินเชื่อเดิมที่ผู้ประกอบวิสาหกิจแต่ละรายได้รับอยู่ที่ ๑.๖ ล้านบาท และผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับ Soft loan สูงกว่า ๑๐๐ ล้านบาท เพียง ๒ ราย โดยได้รับสินเชื่อสูงสุด ๑๒๖ ล้านบาท ในขณะที่จากฐานข้อมูลพบว่าผู้ประกอบวิสาหกิจที่มีวงเงินสินเชื่อเดิมกับสถาบันการเงินเกินกว่าหนึ่งพันล้านบาทมีเพียง ๑,๑๐๕ ราย ดังนั้น การกำหนดให้ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับสินเชื่อเพิ่มเติมต้องมีวงเงินสินเชื่อเดิมรวมกับสถาบันการเงินทุกแห่งไม่เกินหนึ่งพันล้านบาทและวงเงินสินเชื่อต่อรายสถาบันการเงินไม่เกินห้าร้อยล้านบาท ในทางปฏิบัติจะเพิ่มขั้นตอนการอนุมัติสินเชื่อด้วยสถาบันการเงินต้องตรวจสอบวงเงินสินเชื่อร่วมที่ผู้ประกอบวิสาหกิจมีต่อสถาบันการเงินทุกแห่งก่อนการอนุมัติสินเชื่อ เป็นผลให้ลูกหนี้ได้รับสินเชื่อ Soft loan ล่าช้า

๒. ผู้ประกอบวิสาหกิจขาดกลางและขาดย่อที่เป็นหนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ก่อนสถาบันการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แม้ว่าจะผ่านการปรับปรุงโครงสร้างหนี้แล้ว แต่ผู้ประกอบการกลุ่มนี้ยังคงมีฐานะที่ประจำตัวอยู่ ดังนั้น จึงมีแนวโน้มจะเป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ ซึ่งภาครัฐจะต้องชดเชยความเสียหายให้กับสถาบันการเงิน จึงเป็นภาระคลังในอนาคตเพิ่มขึ้น ในขณะที่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงิน สามารถยื่นขอ Soft loan จากโครงการของสถาบันการเงินเฉพาะได้อยู่แล้ว

อย่างไรก็ตี ภายหลังที่ได้ดำเนินการตามมาตรการ Soft loan มาระยะหนึ่ง พบร่วมกับยอดเงินที่สถาบันการเงินยื่นของสินเชื่อ Soft loan ให้กับผู้ประกอบวิสาหกิจยังไม่มากเท่าที่ควร มีสาเหตุจาก (๑) ผู้ประกอบวิสาหกิจจะลดการยื่นขอสินเชื่อ Soft loan โดยรอเปิดกิจการก่อน (๒) สถาบันการเงินเกรงว่าลูกหนี้บางรายจะได้รับสินเชื่อเพิ่มเติมเกินความสามารถในการชำระหนี้ และ (๓) เงื่อนไขของพระราชกำหนด ธนาคารแห่งประเทศไทยจึงขอเรียนเสนอแนวทางการแก้ไขพระราชกำหนดเพื่อเป็นการส่งผ่านสินเชื่อ Soft loan ให้กับผู้ประกอบวิสาหกิจได้เพิ่มมากขึ้น ดังนี้

##### ๑. เสนอให้การชดเชยความเสียหายมีความหลากหลายและยืดหยุ่นมากขึ้น

๑.๑ ขยายเวลาการชดเชยความเสียหายให้มากกว่า ๒ ปี เนื่องจากผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ มีแนวโน้มยืดเยื้อและยังมีความไม่แน่นอนสูง ส่งผลให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจต้องการใช้สินเชื่อนานกว่า ๒ ปี ในการพื้นฟูธุรกิจและให้สถาบันการเงินมีความมั่นใจในการให้สินเชื่อเพิ่มเติมกับผู้ประกอบวิสาหกิจมากขึ้น

๑.๒ เพิ่มทางเลือกให้สถาบันการเงินมีความยืดหยุ่นในการบริหารความเสี่ยงมากขึ้น โดยสามารถเลือกวิธีการรับชดเชยความเสียหาย เช่น สถาบันการเงินสามารถเลือกรับชดเชยความเสียหายตามพระราชกำหนดหรือสลับสิทธิการรับชดเชยไปใช้โครงการอื่นของภาครัฐ โดยเป็นความยินยอมร่วมกันระหว่างสถาบันการเงินและผู้ประกอบวิสาหกิจ เป็นต้น

๒. ให้ทางเลือกกับผู้ประกอบวิสาหกิจสามารถแสดงความประสงค์ให้วงเงิน Soft loan แทนวงเงินสินเชื่อเดิมที่ยังไม่เบิกใช้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับผู้ประกอบวิสาหกิจในการลดภาระดอกเบี้ยไม่ต้องจ่ายดอกเบี้ยในช่วงระยะเวลา ๖ เดือนแรก จะทำให้สามารถคืน本金ของธุรกิจให้ผ่านพ้นไปได้เนื่องจากผู้ประกอบวิสาหกิจอาจไม่มีความสามารถในการชำระหนี้ได้ก่อนวงเงินเดิมที่มีอยู่กับสถาบันการเงินได้ดังนั้น หากไม่เปิดให้ใช้ Soft loan แทนวงเงินเดิมได้ ลูกหนี้ก็จะถูกสถาบันการเงินปฏิเสธสินเชื่อ Soft loan

๓. การกำหนดวงเงิน Soft loan ของผู้ประกอบวิสาหกิจแต่ละราย ตามมาตรา ๔ ให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น โดยให้สามารถออกกฎหมายลำดับรองกำหนดวงเงินหรือกำหนดวันที่มีหนี้ยอดคงค้าง

ในการคำนวณวงเงิน Soft loan ได้ เพื่อให้เหมาะสมกับช่วงเวลาของโครงการที่สามารถขยายได้สูงสุดถึง ๑๙ เดือน และสอดคล้องกับความต้องการของผู้ประกอบวิสาหกิจ เช่น หากมีความจำเป็นต้องพิจารณาขยายระยะเวลาในคำขอภัยเงิน Soft loan ออกไป ๖ เดือน ให้สามารถออกกฎหมายลำดับรองกำหนดวันที่คำนวณเงิน Soft loan ออกจากยอดเงินคงค้าง ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ขอเรียนว่า เทืนด้วยกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ที่ได้กำหนด มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยเฉพาะ ให้ได้รับสิทธิประโยชน์และ ความช่วยเหลือเพิ่มเติม เพื่อคุ้มครองผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้ได้รับความเป็นธรรม โดยมีมาตรการกำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยผ่อนปรนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่างๆ เป็นกรณีพิเศษ กำหนดเงื่อนไขการให้ภัยเงินของสถาบันการเงินสำหรับวิสาหกิจใหม่และวิสาหกิจที่ยังไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินมาก่อน ขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินภัยพร้อมดอกเบี้ย ซึ่งจะส่งผลดีต่อผู้ประกอบการ SMEs และทำให้เศรษฐกิจของประเทศไทยฟื้นตัวได้

กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่าพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทาง การเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พ.ร.ก. Soft Loan) มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small Medium Enterprises: SMEs) ที่มีพื้นฐานดีให้มีสภาพคล่องเพียงพอและสามารถพยุงธุรกิจให้ผ่าน ช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ไปได้ นอกจากนี้ ยังช่วย ป้องกันมิให้ปัญหาการขาดสภาพคล่องลูกค้าจนเป็นปัญหาการผิดนัดชำระหนี้และปัญหาการล้มละลาย ซึ่งจะ ส่งผลต่อเศรษฐกิจโดยรวมและกระทบต่อฐานะของสถาบันการเงินหากเกิดหนี้เสียเป็นจำนวนมาก ดังนั้น การ ปล่อยสินเชื่อเพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้ผู้ประกอบการ SMEs ต้องสามารถดำเนินการได้เร็ว พ.ร.ก. Soft Loan จึงเน้นไปที่ผู้ประกอบการ SMEs ที่เป็นลูกค้าเดิมของสถาบันการเงินซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs กลุ่มใหญ่ของ ประเทศไทย และสถาบันการเงินมีความคุ้นเคยและเข้าใจสถานการณ์ธุรกิจของลูกหนี้ก่อนมีภัยแล้ว

๑. ประเด็นรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินภัย เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙ และประเด็นคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

พระราชกำหนดให้อำนัจจาระกระทรวงการคลังภัยเงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟู เศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินภัย (คณะกรรมการกลั่นกรองฯ) ไว้ใน มาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ ไว้อยู่แล้ว เพื่อทำหน้าที่พิจารณากลั่นกรองความเหมาะสมของโครงการ ภายใต้แผนงานหรือโครงการตามบัญชีรายพระราชกำหนดฯ โดยประกอบไปด้วยผู้แทนจากหน่วยงานหลัก ได้แก่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ สำนักงาน บริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังและผู้ทรงคุณวุฒิ ร่วมกับพิจารณาโครงการที่ขอใช้เงินภัยก่อน เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

๒. ประเด็นรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการร้องขอข้อมูลเกี่ยวกับการภัยเงินและการใช้ เงินภัยเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของสมาชิกสภาพผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา

ตามมาตรา ๑๒๘ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้ สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการอธิการ คณะกรรมการอธิการวิสามัญฯ เพื่อพิจารณา

สอบสวนข้อเท็จจริงหรือศึกษาเรื่องใด ๆ ตลอดจนมีอำนาจจากคำสั่งเรียกเอกสารหรือบุคคลมาแสดงข้อเท็จจริงหรือแสดงความเห็นในเรื่องที่ได้รับมอบหมายจากสภาพัฒนาราชภูมิและวัฒนธรรม ในกรณี เพื่อติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ สภาพัฒนาราชภูมิได้อำนวยอำนาจตามข้อบังคับการประชุมสภาพัฒนาราชภูมิ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ และ ข้อ ๕๐ จึงได้มีมติแต่งตั้งผู้แทนสมาคมสภาพัฒนาราชภูมิจากพรคร่วมรัฐบาลและพรคร่วมฝ่ายค้าน รวมทั้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เป็น “คณะกรรมการวิสามัญติดตามตรวจสอบการใช้เงินตามพระราชกำหนด ๓ ฉบับ เพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙” (คณะกรรมการวิสามัญฯ) ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญฯ ในการเรียกเอกสารหรือบุคคลมาแสดงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นได้ ทั้งนี้ ตั้งแต่ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีการประชุมคณะกรรมการวิสามัญฯ จนถึงปัจจุบันแล้วจำนวน ๑๖ ครั้ง อีกทั้ง ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงไม่น้อยกว่า ๒๖ หน่วยงาน เพื่อสอบถามข้อมูลและติดตามการดำเนินงานภายใต้พระราชกำหนดฯ อย่างต่อเนื่อง

๓. ประเด็นรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ให้รัฐสภาพาราม

ตามมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดฯ ได้กำหนดให้คณะกรรมการลั่นกรองฯ กำกับดูแล การดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ พร้อมทั้งให้รายงานความก้าวหน้าผล การดำเนินงานตั้งกล่าวต่อคณะกรรมการตุรย์อย่างน้อยทุกสามเดือน และมาตรา ๑๐ ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้ต่อรัฐสภาพารามภายใน ๖๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ โดยรายงานตั้งกล่าวจะต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงิน ผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ ให้รัฐสภาพารามทุกสิ้นปีงบประมาณ

หากสมาคมสภาพัฒนาราชภูมิหรือสมาคมวัฒนธรรมมีความประสงค์ร้องขอข้อมูลเกี่ยวกับ การกู้เงินและการใช้เงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ สามารถทำหนังสือส่งมายังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรงหรือร้องขอข้อมูลผ่านคณะกรรมการวิสามัญฯ โดยไม่ต้องใช้สิทธิเข้าซื้อร้องขอข้อมูลผ่านประธานสภาที่ตนเป็นสมาชิก

นอกจากนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เผยแพร่รายละเอียดโครงการที่ขอใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เกี่ยวกับข้อเสนอโครงการเบื้องต้น โครงการที่ผ่านการวิเคราะห์เบื้องต้นในรอบแรกและโครงการที่ผ่านการอนุมัติจากคณะกรรมการตุรย์แล้ว โดยได้เปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนต่อโครงการผ่านทางเว็บไซต์ <http://thaime.nesdc.go.th>

อีกทั้ง กระทรวงการคลังได้มีการเผยแพร่ประกาศผลการกู้เงินทุกรายการและสรุปรายงานสถานะหนี้สาธารณะในเว็บไซต์ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ [www.pdmr.go.th](http://www.pdmr.go.th) และประกาศผลการกู้เงินในราชกิจจานุเบกษา ภายใต้พระราชกำหนดฯ ภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ทำสัญญาภัยหรือออกตราสารหนี้ รวมทั้งสรุปรายงานสถานะของหนี้สาธารณะภายใน ๖๐ วันหลังจากสิ้นเดือนมีนาคมและกันยายนของทุกปีและประกาศในราชกิจจานุเบกษาซึ่งเป็นไป ตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๕

### ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

#### ๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ส่งผลกระทบในวงกว้าง และมีแนวโน้มรุนแรงมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องมีมาตรการในการให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจอย่างเร่งด่วน

เพื่อป้องกันมิให้ภาคธุรกิจที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทยและเป็นแหล่งจ้างงานที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจ เกิดสภาวะการขาดสภาพคล่องหรือผิดนัดชำระหนี้และอาจส่งผลกระทบทางการเงินและการทำหน้าที่ด้าน สินเชื่อของสถาบันการเงินได้ แต่อย่างไรก็ตาม ผลกระทบที่เกิดขึ้นจะต้องใช้ระยะเวลาในการฟื้นตัว ทางด้านเศรษฐกิจ และมาตรการที่ออกมานั้นมุ่งช่วยเหลือเฉพาะผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการ ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินและมีคุณสมบัติที่สามารถเข้าถึง แหล่งเงินทุนได้อยู่แล้ว ซึ่งยังไม่ครอบคลุมถึงผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรค ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือผู้ประกอบวิสาหกิจรายใหม่ที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินและประสบ กับปัญหาไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่มีต้นทุนต่ำได้

## ๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือ ทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

## ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ไม่มี

## ๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... มีความสัมพันธ์กับพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทาง การเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นกฎหมายหลักที่ใช้บังคับอยู่

## ๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๕.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ ไม่มี

๕.๒ ผลกระทบต่อสังคม ไม่มี

๕.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ ไม่มี

๕.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ภายหลังที่ได้ดำเนินการตามมาตรการ Soft loan มาตรายหานึง พบร่วมกับธนาคารพาณิชไทย ให้กับผู้ประกอบวิสาหกิจยังไม่มากเท่าที่ควร มีสาเหตุจาก (๑) ผู้ประกอบวิสาหกิจจะลดการยื่นขอสินเชื่อ Soft loan โดยรอเปิดกิจการก่อน (๒) สถาบันการเงินเกรงว่าลูกหนี้บางราย จะได้รับสินเชื่อเพิ่มเติมเกินความสามารถในการชำระหนี้ และ (๓) เนื่องจากพระราชกำหนด ธนาคารแห่งประเทศไทย จึงควรมีแนวทางการแก้ไขพระราชกำหนดเพื่อเป็นการส่งผ่านสินเชื่อ Soft loan ให้กับผู้ประกอบวิสาหกิจได้เพิ่มมากขึ้น

## ๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้คุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี

ไม่มี

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี

ไม่มี

๘. บทกำหนดโทษ

ไม่มี

โทษทางอาญา

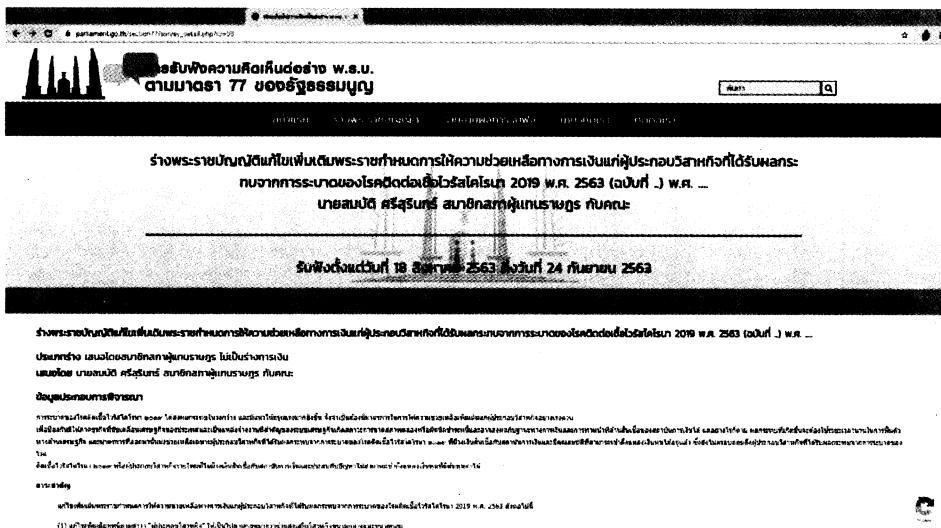
โทษทางปกครอง

โทษปรับทางพินัย

โทษอุปกรณ์

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจาก  
ร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการร่าง  
พระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความ  
คิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากการร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา  
[www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) แล้วตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น  
จากการร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
สำนักงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร