

(สำเนา)

เลขรับ ๓/๒๕๖๒ วันที่ ๑๑ ก.ย. ๒๕๖๒  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนประดิพัทธ์ กทม. ๑๐๔๐๐

๖ กันยายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบ  
แห่งชาติ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึก  
วิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและ  
หากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ปิยะบุตร แสงกนกกุล ผู้เสนอ  
(นายปิยะบุตร แสงกนกกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) ณัฐวุฒิ บัวประทุม ผู้เสนอ (ลงชื่อ) วิรัช พันธุมะผล ผู้เสนอ  
(นายณัฐวุฒิ บัวประทุม) (นายวิรัช พันธุมะผล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) ปริญญา ช่วยเกตุ ศิริรัตน์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) พรรณิการ์ วานิช ผู้เสนอ  
(นายปริญญา ช่วยเกตุ ศิริรัตน์) (นางสาวพรรณิการ์ วานิช)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) อมรัตน์ โชคปมิตต์กุล ผู้เสนอ (ลงชื่อ) จารึก ศรีอ่อน ผู้เสนอ  
(นางอมรัตน์ โชคปมิตต์กุล) (นายจารึก ศรีอ่อน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) จิรัฏฐ์ ทองสุวรรณ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) วิโรจน์ ลักขณาอดิศร ผู้เสนอ  
(นายจิรัฏฐ์ ทองสุวรรณ์) (นายวิโรจน์ ลักขณาอดิศร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) ทองแดง เบ็ญจะปัก ผู้เสนอ  
(นายทองแดง เบ็ญจะปัก)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) ธีร์จชัย พันธุมาศ ผู้เสนอ  
(นายธีร์จชัย พันธุมาศ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) ปกรณ์วุฒิ อุดมพิพัฒน์สกุล ผู้เสนอ  
(นายปกรณ์วุฒิ อุดมพิพัฒน์สกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) สมัคร ป่องวงษ์ ผู้เสนอ  
(นายสมัคร ป่องวงษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) ศักดินัย นุ่มหนู ผู้เสนอ  
(นายศักดินัย นุ่มหนู)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) เท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร ผู้เสนอ  
(นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) กุลธิดา รุ่งเรืองเกียรติ ผู้เสนอ  
(นางสาวกุลธิดา รุ่งเรืองเกียรติ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) สมเกียรติ ถนอมสินธุ์ ผู้เสนอ  
(นายสมเกียรติ ถนอมสินธุ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) อนุรักษ์ บุญไชยอินสวัสดิ์ ผู้เสนอ  
(นายอนุรักษ์ บุญไชยอินสวัสดิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) ปดิพัทธ์ สันติภาดา ผู้เสนอ  
(นายปดิพัทธ์ สันติภาดา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) สุเทพ อุ๋อัน ผู้เสนอ  
(นายสุเทพ อุ๋อัน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) พลโท พงศกร รอดชมภู ผู้เสนอ  
(พงศกร รอดชมภู)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) พันตำรวจโท ฐานภัทร กิตติวงศา ผู้เสนอ  
(ฐานภัทร กิตติวงศา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) วรภพ วิริยะโรจน์ ผู้เสนอ  
(นายวรภพ วิริยะโรจน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) เกษมสันต์ มีทิพย์ ผู้เสนอ  
(นายเกษมสันต์ มีทิพย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) ทวีศักดิ์ ทักซิณ ผู้เสนอ  
(นายทวีศักดิ์ ทักซิณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) พิจารณ์ เขาวพัฒนาวงศ์ ผู้เสนอ  
(นายพิจารณ์ เขาวพัฒนาวงศ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) รังสิมันต์ โรม ผู้เสนอ  
(นายรังสิมันต์ โรม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) โชติพิพัฒน์ เตชะโสภณมณี ผู้เสนอ  
(นายโชติพิพัฒน์ เตชะโสภณมณี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) อนุรักษ์ สืบศักดิ์วงศ์ ผู้เสนอ  
(นายอนุรักษ์ สืบศักดิ์วงศ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) ญาณธิดา บัวเพื่อน ผู้เสนอ  
(นางสาวญาณธิดา บัวเพื่อน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) อภิชาติ ศิริสุนทร ผู้เสนอ  
(นายอภิชาติ ศิริสุนทร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) พีรเดช คำสมุทร ผู้เสนอ  
(นายพีรเดช คำสมุทร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) นิติพล ผิวเหมาะ ผู้เสนอ  
(นายนิติพล ผิวเหมาะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) พิธา ลิ้มเจริญรัตน์ ผู้เสนอ  
(นายพิธา ลิ้มเจริญรัตน์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) คำพอง เทพาคำ ผู้เสนอ  
(นายคำพอง เทพาคำ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) ไกลก้อง ไวทยการ ผู้เสนอ  
(นายไกลก้อง ไวทยการ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) ชำนาญ จันทร์เรือง ผู้เสนอ  
(นายชำนาญ จันทร์เรือง)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) นิรามาน สุไลมาน ผู้เสนอ  
(นายนิรามาน สุไลมาน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) มณฑล โพธิ์ค้าย ผู้เสนอ  
(นายมณฑล โพธิ์ค้าย)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) วุฒินันท์ บุญชู ผู้เสนอ  
(นายวุฒินันท์ บุญชู)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) สूरเชษฐ์ ประวีณวงศ์วุฒิ ผู้เสนอ  
(นายสूरเชษฐ์ ประวีณวงศ์วุฒิ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) กิตติชัย เรื่องสวัสดิ์ ผู้เสนอ  
(นายกิตติชัย เรื่องสวัสดิ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) ณธิภัทร์ กุลเศรษฐสิทธิ ผู้เสนอ  
(นางสาวณธิภัทร์ กุลเศรษฐสิทธิ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) ศรีนวล บุญลือ ผู้เสนอ  
(นางสาวศรีนวล บุญลือ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) สุรวาท ทองบุ ผู้เสนอ  
(รองศาสตราจารย์สุรวาท ทองบุ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) เยาวลักษณ์ วงษ์ประภารัตน์ ผู้เสนอ  
(นางสาวเยาวลักษณ์ วงษ์ประภารัตน์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) ธีญญวริน สุชะพิสิษฐ์ ผู้เสนอ  
(นายธีญญวริน สุชะพิสิษฐ์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) สมชาย ผึ้งชลจิตร ผู้เสนอ  
(นายสมชาย ผึ้งชลจิตร)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ ผู้เสนอ  
(สุพิศาล ภักดีนฤนาถ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) ธีญญวจน์ กมลวงศ์วัฒน์ ผู้เสนอ  
(นายธีญญวจน์ กมลวงศ์วัฒน์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) ณัฐพงษ์ เรื่องปัญญาวุฒิ ผู้เสนอ  
(นายณัฐพงษ์ เรื่องปัญญาวุฒิ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) จุลพันธ์ โนนศรีชัย ผู้เสนอ  
(นายจุลพันธ์ โนนศรีชัย)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) อนาวิล รัตนสถาพร ผู้เสนอ  
(นายอนาวิล รัตนสถาพร)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) ทศพร ทองศิริ ผู้เสนอ  
(นายทศพร ทองศิริ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) ประเสริฐพงษ์ ทรนุวัตร ผู้เสนอ  
(นายประเสริฐพงษ์ ทรนุวัตร)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) สำลี รักสุทธี ผู้เสนอ  
(นายสำลี รักสุทธี)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) องค์การ ชัยบุตร ผู้เสนอ  
(นายองค์การ ชัยบุตร)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) จรัส คุ่มไข่น้ำ ผู้เสนอ  
(นายจรัส คุ่มไข่น้ำ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) เบญจา แสงจันทร์ ผู้เสนอ  
(นางสาวเบญจา แสงจันทร์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) สุธรรณ สุบรรณ ณ อยุธยา ผู้เสนอ  
(นางสาวสุทธรรณ สุบรรณ ณ อยุธยา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) เอกการ ชื่อทรงธรรม ผู้เสนอ  
(นายเอกการ ชื่อทรงธรรม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) วินท์ สุธีรัชย์ ผู้เสนอ  
(นายวินท์ สุธีรัชย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) พันตำรวจตรี ขวลิต เลาทอดมพันธ์ ผู้เสนอ  
(ขวลิต เลาทอดมพันธ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) วรรณวี ตะล่อมสิน ผู้เสนอ  
(นางสาววรรณวี ตะล่อมสิน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) กัญจน์พงศ์ จงสุทธนามณี ผู้เสนอ  
(นายกัญจน์พงศ์ จงสุทธนามณี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) เอกภพ เพียรพิเศษ ผู้เสนอ  
(นายเอกภพ เพียรพิเศษ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

(ลงชื่อ) สุรัชย์ ศรีสารคาม ผู้เสนอ  
(นายสุรัชย์ ศรีสารคาม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทรเพ็ญ)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

ยุพาภรณ์ พิมพ์

กัทม ทาน

รัชชิตา ตรวจสอบ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่มีเนื้อหาละเมิดสิทธิมนุษยชนและขัดกับหลักนิติธรรม

เหตุผล

โดยที่คณะนายทหารกลุ่มหนึ่งในชื่อ “คณะรักษาความสงบแห่งชาติ” (คสช.) ซึ่งนำโดย พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา ผู้บัญชาการทหารบกในเวลานั้น ได้ก่อรัฐประหารยึดอำนาจการปกครองประเทศในวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ประกาศยกเลิกรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และตั้งตนเป็น “รัฐธำธิปัตย์” ออกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จากนั้น เมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ประกาศใช้ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติก็มีอำนาจในการออกคำสั่งได้อีกตาม มาตรา ๔๔ นั้น

การใช้อำนาจของคณะรักษาความสงบแห่งชาติทั้งหมดนี้ได้รับรองเอาไว้ทั้งหมด กล่าวคือ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ได้ประกาศหรือสั่งไว้ตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีที่เกิดขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เข้ารับหน้าที่นั้น ได้ถูกรับรองให้มีผลทางกฎหมาย ขอบด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญ และเป็นที่สุด ไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔๗ และรับรองต่อเนื่องไปในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔๔ ก็ได้ถูกรับรองให้ชอบด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญและเป็นที่สุด ไว้ในมาตรา ๔๔ นั้นเอง และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖๕ ยังกำหนดให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีอำนาจตามมาตรา ๔๔ ต่อไปจนกว่าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เข้ารับหน้าที่ ซึ่งคำสั่งของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาตินี้ได้ถูกรับรองให้ชอบ

ด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญและเป็นที่สุด ไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗๙

ตลอดช่วงเวลาของการครองอำนาจของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวนมากที่มีเนื้อหาที่ละเมิดสิทธิมนุษยชน ขัดหลักนิติธรรม ขัดหลักความยุติธรรม หรือขัดรัฐธรรมนูญโดยตัวมันเอง แต่ประกาศและคำสั่งเหล่านี้ก็ไม่มีทางที่จะขัดกฎหมายและขัดรัฐธรรมนูญได้เลย เพราะ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗๙ ได้รับรองความชอบด้วยรัฐธรรมนูญและกฎหมายไว้ทั้งหมด แม้คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติไปแล้วหลายฉบับ แต่ก็ยังคงหลงเหลือประกาศและคำสั่งอีกจำนวนมากที่มีเนื้อหาละเมิดสิทธิมนุษยชน ขัดกับหลักนิติธรรม และปราศจากการมีส่วนร่วมของประชาชน หากประกาศและคำสั่งเหล่านี้ดำรงอยู่ต่อไป ย่อมส่งผลกระทบต่อประชาชนทั้งในด้านสิทธิเสรีภาพ เศรษฐกิจ สังคม และชีวิตประจำวัน นอกจากนี้ ประกาศและคำสั่งเหล่านี้ยังไม่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล และขัดกับหลักการประชาธิปไตย ในขณะที่ประเทศไทยกำลังทยอยกลับเข้าสู่ระบบปกติ โดยเริ่มต้นจากการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปในวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นใดที่ต้องคงประกาศและคำสั่งเหล่านี้ไว้ เพื่อให้ประเทศไทยได้เริ่มต้นกลับเข้าสู่ประชาธิปไตยและยึดมั่นในหลักนิติธรรมอย่างแท้จริง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบ  
แห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็น  
ต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความ  
สงบแห่งชาติ ตามที่ระบุในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ในวันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ให้จำหน่ายคดีในความผิดตามประกาศ  
คณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้  
ทั้งหมด และให้ถือว่าจำเลยที่เคยต้องคำพิพากษาตามประกาศและคำสั่งที่ถูกยกเลิกไม่มีความผิด

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

บัญชีรายชื่อท้าย

พระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พ.ศ. ...

๑. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗
๒. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (เฉพาะ) ฉบับที่ ๒๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗
๓. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗
๔. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗
๕. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗
๖. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗
๗. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘
๘. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๘ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘
๙. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘
๑๐. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘
๑๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙
๑๒. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙
๑๓. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙
๑๔. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙
๑๕. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙
๑๖. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐
๑๗. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๐



บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

พ.ศ. ....

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

แม้คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติไปแล้วหลายฉบับ แต่ก็ยังคงหลงเหลือประกาศและคำสั่งอีกจำนวนมากที่มีเนื้อหาละเมิดสิทธิมนุษยชน ขัดกับหลักนิติธรรม และปราศจากการมีส่วนร่วมของประชาชน หากประกาศและคำสั่งเหล่านี้ยังคงดำรงอยู่ต่อไป ย่อมส่งผลกระทบต่อประชาชนทั้งในด้านสิทธิเสรีภาพ เศรษฐกิจ สังคม และชีวิตประจำวัน นอกจากนี้ ประกาศและคำสั่งเหล่านี้ยังไม่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ขัดกับหลักการประชาธิปไตย ทั้งยังตรึงชนและถูกประกาศใช้โดยปราศจากการมีส่วนร่วมของประชาชน ดังนั้นเพื่อให้ประเทศไทยได้เริ่มต้นกลับเข้าสู่ประชาธิปไตยและยึดมั่นในหลักนิติธรรมอย่างแท้จริง จึงมีความจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้เพื่อยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๒.๑ ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติตามที่ระบุในบัญชีแนบท้ายพระราชบัญญัตินี้ จำนวน ๑๗ ฉบับ ได้แก่

๒.๑.๑ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗/๒๕๕๗ เรื่อง ห้ามชุมนุมทางการเมือง

๒.๑.๒ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (เฉพาะ) ฉบับที่ ๒๕/๒๕๕๗ เรื่อง ให้มารายงานตัวหรือแจ้งเหตุขัดข้อง

๒.๑.๓ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๖/๒๕๕๗ เรื่อง การดูแล และสอดส่องการใช้สื่อสังคมออนไลน์

๒.๑.๔ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๒๙/๒๕๕๗ เรื่อง ให้บุคคลมารายงานตัวตามคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๒.๑.๕ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๑/๒๕๕๗ เรื่อง กำหนดให้การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเรียกบุคคลให้มารายงานตัว เป็นความผิด

๒.๑.๖ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๘/๒๕๕๗ เรื่อง ความผิดสำหรับการสนับสนุนการชุมนุมทางการเมือง

๒.๑.๗ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๓/๒๕๕๘ เรื่อง การรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของชาติ

๒.๑.๘ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔/๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายที่คุ้มครองประโยชน์สาธารณะ และประชาชนโดยส่วนรวม

๒.๑.๙ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๕/๒๕๕๘ เรื่อง แก้ไขคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๘

๒.๑.๑๐ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๗/๒๕๕๘ เรื่อง การจัดหาที่ดินเพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

๒.๑.๑๑ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๓/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

๒.๑.๑๒ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท

๒.๑.๑๓ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

๒.๑.๑๔ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓/๒๕๕๙ เรื่อง การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดบางประการที่เป็นภัยอันตรายต่อความสงบเรียบร้อยหรือบ่อนทำลายระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๒.๑.๑๕ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗๔/๒๕๕๙ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๗/๑๕๕๘

๒.๑.๑๖ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๕/๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการให้อำนาจกำหนดพื้นที่ควบคุมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย

๒.๑.๑๗ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ

๒.๒ ให้จำหน่ายคดีในความผิดตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติในบัญชีแนบท้ายพระราชบัญญัตินี้ทั้งหมด และให้ถือว่าจำเลยที่เคยต้องคำพิพากษามาตามประกาศและคำสั่งที่ถูกยกเลิกไม่มีความผิด

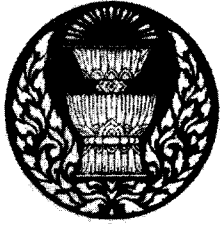


รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก  
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ  
และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พ.ศ. ....  
นายณัฐวุฒิ ธีวประทุม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

---

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น  
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัตินี้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไขเพิ่มเติม

ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่มีเนื้อหาละเมิดสิทธิมนุษยชนและขัดกับหลักนิติธรรม

๒.๒ เหตุผล

โดยที่คณะนายทหารกลุ่มหนึ่งในชื่อ “คณะรักษาความสงบแห่งชาติ” (คสช.) ซึ่งนำโดย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ผู้บัญชาการทหารบกในเวลานั้น ได้ก่อรัฐประหารยึดอำนาจการปกครองในวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ประกาศยกเลิกรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และตั้งตนเป็น “รัฐธำธิปัตย์” ออกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จากนั้น เมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ประกาศใช้ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติก็มีอำนาจในการออกคำสั่งได้อีกตามมาตรา ๔๔ นั้น

การใช้อำนาจของคณะรักษาความสงบแห่งชาติทั้งหมดนี้ได้รับรองเอาไว้ทั้งหมด กล่าวคือ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ได้ประกาศหรือสั่งไว้ตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีที่เกิดขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เข้ารับหน้าที่นั้น ได้ถูกรับรองให้มีผลทางกฎหมาย ชอบด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญ และเป็นที่สุด ไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔๗ และรับรองต่อเนื่องไปในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗๙ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔๔ ก็ได้ถูกรับรองให้ชอบด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญและเป็นที่สุดไว้ในมาตรา ๔๔ นั้นเอง และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖๕ ยังกำหนดให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีอำนาจตามมาตรา ๔๔ ต่อไปจนกว่าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้น

ใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปครั้งแรกตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เข้ารับหน้าที่ซึ่งคำสั่งของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาตินี้ได้ถูกรับรองให้ชอบด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญและเป็นที่สุดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗๙

ตลอดช่วงเวลาของการครองอำนาจของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวนมากที่มีเนื้อหาที่ละเมิดสิทธิมนุษยชน ขัดหลักนิติธรรม ขัดหลักความยุติธรรม หรือขัดรัฐธรรมนูญโดยตัวมันเอง แต่ประกาศและคำสั่งเหล่านี้ก็ไม่มีทางที่จะขัดกฎหมายและรัฐธรรมนูญได้เลย เพราะรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗๙ ได้รับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญและกฎหมายไว้ทั้งหมด แม้คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติไปแล้วหลายฉบับ แต่ก็ยังคงหลงเหลือประกาศและคำสั่งอีกจำนวนมากที่มีเนื้อหาละเมิดสิทธิมนุษยชน ขัดกับหลักนิติธรรม และปราศจากการมีส่วนร่วมของประชาชน หากประกาศและคำสั่งเหล่านี้ดำรงอยู่ต่อไป ย่อมส่งผลกระทบต่อประชาชนทั้งในด้านสิทธิเสรีภาพ เศรษฐกิจ สังคม และชีวิตประจำวัน นอกจากนี้ ประกาศและคำสั่งเหล่านี้ยังไม่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและขัดกับหลักการประชาธิปไตย ในขณะที่ประเทศไทยกำลังทยอยกลับเข้าสู่ระบบปกติ โดยเริ่มต้นจากมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไปในวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นใดที่ต้องคงประกาศและคำสั่งเหล่านี้ไว้ เพื่อให้ประเทศไทยได้เริ่มต้นกลับเข้าสู่ประชาธิปไตยและยึดมั่นในหลักนิติธรรมอย่างแท้จริง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายณัฐวุฒิ บัวประทุม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

## ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

### ๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีหลักการและเหตุผลให้มีกฎหมายเพื่อยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ยังมีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายอยู่ จำนวน ๑๗ ฉบับ โดยเมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗๙ ย่อมเห็นได้ว่าบทบัญญัติดังกล่าวกำหนดความขึ้นเพื่อรับรองความชอบด้วยรัฐธรรมนูญและความชอบด้วยกฎหมายของประกาศและคำสั่งเหล่านี้ และให้ประกาศและคำสั่งดังกล่าวมีผลใช้บังคับโดยชอบด้วยรัฐธรรมนูญนี้ต่อไป นอกจากนี้ยังกำหนดความให้การยกเลิกหรือแก้ไขประกาศหรือคำสั่งเหล่านี้ต้องกระทำเป็นพระราชบัญญัติอีกด้วย ด้วยเหตุนี้แม้ในปัจจุบันคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติจะได้ทำการยกเลิกประกาศคณะรักษาความ

สงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติไปแล้วหลายฉบับ แต่ก็ยังคงเหลือประกาศและคำสั่งอีกจำนวนมากที่มีเนื้อหาละเมิดสิทธิมนุษยชน ขัดหลักนิติธรรม ขัดหลักความยุติธรรม หรือขัดรัฐธรรมนูญโดยประกาศและคำสั่งฉบับนั้น ๆ เอง รวมถึงยังปราศจากการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งหากประกาศและคำสั่งเหล่านี้มีผลใช้บังคับอยู่ต่อไปย่อมจะส่งผลกระทบต่อประชาชนทั้งในด้านสิทธิเสรีภาพ เศรษฐกิจ สังคม และการดำรงชีวิตประจำวัน และไม่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล และขัดกับหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ทั้งนี้ เนื่องด้วยในขณะนี้ประเทศไทยได้เข้าสู่ระบอบการปกครองในภาวะปกติแล้วเริ่มต้นจากกรณีที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไป เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๒ มิได้มีการปกครองในระบอบที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ก่อรัฐประหารยึดอำนาจในการปกครองประเทศแต่อย่างใด ดังนั้น จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องคงประกาศและคำสั่งเหล่านี้ไว้ โดยเพื่อให้ประเทศไทยได้เริ่มต้นกลับเข้าสู่ระบอบประชาธิปไตยและยึดมั่นในหลักนิติธรรมอย่างแท้จริง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งประกาศและคำสั่งทั้ง ๑๗ ฉบับ ที่มีการเสนอในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในบัญชีท้ายพระราชบัญญัติสามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

**๑) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗**

ประกาศฉบับนี้กำหนดเกี่ยวกับเรื่อง ห้ามชุมนุมทางการเมือง โดยห้ามมิให้มั่วสุม หรือชุมนุมทางการเมือง ณ ที่ใด ๆ ที่มีจำนวนตั้งแต่ ๕ คนขึ้นไป ซึ่งเป็นการออกประกาศโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พุทธศักราช ๒๕๕๗ ในมาตรา ๘ และมาตรา ๑๑ ซึ่งกฎหมายดังกล่าวกำหนดความเป็น ดังนี้

“ มาตรา ๘ เมื่อประกาศใช้กฏอัยการศึกในตำบลใด เมืองใด มณฑลใด เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีอำนาจเต็มที่จะตรวจค้น ที่จะเกณฑ์ ที่จะห้าม ที่จะยึด ที่จะเข้าอาศัย ที่จะทำลายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่ และที่จะจับไล่ ”

“ มาตรา ๑๑ การทำเช่นนั้น ให้มีอำนาจที่จะห้ามได้ดังนี้

(๑) ที่จะห้ามมั่วสุมประชุมกัน

(๒) ที่จะห้ามออก จำหน่าย จ่ายหรือแจก ซึ่งหนังสือ สิ่งพิมพ์ หนังสือพิมพ์ภาพบทหรือคำประพันธ์

(๓) ที่จะห้ามโฆษณา แสดงมหรสพ รับหรือส่งซึ่งวิทยุ วิทยุกระจายเสียงหรือวิทยุโทรทัศน์

(๔) ที่จะห้ามใช้ทางสาธารณะเพื่อการจราจรไม่ว่าจะเป็นทางบก ทางน้ำหรือทางอากาศ รวมถึงทางรถไฟ

และทางรถรางที่มีรถเดินด้วย

(๕) ที่จะห้ามมิหรือใช้เครื่องมือสื่อสารหรืออาวุธ เครื่องอุปกรณ์ของอาวุธ และเคมีภัณฑ์ หรือสิ่งอื่นใดที่มีคุณสมบัติทำให้เกิดอันตรายแก่บุคคล สัตว์ พืช หรือทรัพย์สินหรือที่อาจนำไปใช้ทำเป็นเคมีภัณฑ์ หรือสิ่งอื่นใดที่มีคุณสมบัติดังกล่าวได้

(๖) ที่จะห้ามบุคคลออกนอกเคหะสถานภายในระหว่างระยะเวลาที่กำหนด

(๗) ที่จะห้ามบุคคลเข้าไปหรืออาศัยอยู่ในเขตท้องที่ใดซึ่งเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารเห็นว่า เป็นการจำเป็นเพื่อการยุทธ การระงับปราบปราม หรือการรักษาความสงบเรียบร้อยและเมื่อได้ประกาศห้ามเมื่อใดแล้ว ให้ผู้ซึ่งอาศัยอยู่ในเขตนั้นออกไปจากเขตนั้นภายในกำหนดเวลาที่ได้ประกาศกำหนด

(๘) ที่จะห้ามบุคคลกระทำการหรือมีซึ่งกิจการหรือสิ่งอื่นใดได้ตามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้กำหนดไว้ว่าควรต้องห้ามในเวลาที่ได้มีการประกาศใช้กฏอัยการศึก ”

**๒) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (เฉพาะ) ที่ ๒๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗**  
ประกาศฉบับนี้กำหนดเกี่ยวกับเรื่อง ให้มารายงานตัว หรือแจ้งเหตุขัดข้อง โดยเป็นผลสืบเนื่องจากคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง ให้บุคคลมารายงานตัว คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๕๗ เรื่อง ให้บุคคลมารายงานตัวเพิ่มเติมและแก้ไขวันเวลาและสถานที่รายงานตัว และคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓/๒๕๕๗ เรื่อง ให้บุคคลมารายงานตัวเพิ่มเติม ทั้งนี้ เนื่องจากบุคคลตามคำสั่งยังมีได้มารายงานตัว จึงออกประกาศฉบับนี้เพื่อให้บุคคลตามคำสั่งดังกล่าวมารายงานตัว หรือแจ้งเหตุขัดข้องในกรณีจำเป็นเร่งด่วนซึ่งไม่สามารถมารายงานตัวภายในระยะเวลาที่กำหนดได้

**๓) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗**  
ประกาศฉบับนี้กำหนดเกี่ยวกับเรื่อง การดูแล และสอดส่องการใช้สื่อสังคมออนไลน์ โดยเป็นผลสืบเนื่องจากประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๒/๒๕๕๗ เรื่อง ขอความร่วมมือจากสื่อสังคมออนไลน์ ซึ่งเป็นประกาศเพื่อขอความร่วมมือจากผู้ประกอบการ และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับสื่อสังคมออนไลน์ให้ระงับการให้บริการในการส่งข้อความเชิงปลุกระดม ชั่วร้าย สร้างความรุนแรง ความไม่น่าเชื่อถือและไม่เคารพกฎหมาย ตลอดจนมีการกระทำที่ต่อต้านการปฏิบัติงานของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๗ เรื่อง การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านช่องทางอินเทอร์เน็ต ซึ่งเป็นประกาศเพื่อให้ผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตทุกรายดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ และระงับยับยั้งการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารใด ๆ ที่มีการบิดเบือน ยุยง ปลุกปั่น และให้มารายงานตัวตามสถานที่และเวลาที่กำหนดในประกาศ ทั้งนี้ เพื่อการดำเนินการตามประกาศทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพภายใต้บทบัญญัติของกฎหมายประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๖/๒๕๕๗ นี้จึงกำหนดให้ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแต่งตั้งบุคคลเพื่อเป็น “คณะทำงานด้านสื่อสังคมออนไลน์” รวมถึงให้มีอำนาจหน้าที่ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง จนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง

**๔) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗**  
ประกาศฉบับนี้กำหนดเกี่ยวกับเรื่อง ให้บุคคลมารายงานตัวตามคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยเป็นผลสืบเนื่องจากคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้องกับการให้บุคคลมารายงานตัว ประกอบด้วย คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๗ เรื่อง ให้บุคคลมารายงานตัว คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๕๗ เรื่อง ให้บุคคลมารายงานตัวเพิ่มเติมและแก้ไขวันเวลาและสถานที่รายงานตัว และคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๗ ที่ ๕/๒๕๕๗ และ ที่ ๖/๒๕๕๗ เรื่อง ให้บุคคลมารายงานตัวเพิ่มเติม นั้น ทั้งนี้ จึงได้ออกประกาศเพื่อให้บุคคลมารายงานตัว รวมถึงได้กำหนดห้ามมิให้กระทำการใด ๆ หรือสั่งให้กระทำการใด ๆ เกี่ยวกับการทำธุรกรรมทางการเงินหรือการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินของบุคคล หรือนิติบุคคล เพียงเท่าที่จำเป็นแก่การรักษาความมั่นคงของชาติ และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยรวม

**๕) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗**  
ประกาศฉบับนี้เกี่ยวกับเรื่อง กำหนดให้การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเรียกบุคคลให้มารายงานตัว เป็นความผิด โดยเป็นผลสืบเนื่องจากการที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติมีคำสั่งฉบับต่าง ๆ เพื่อเรียกบุคคลให้มารายงานตัวต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติ แต่ปรากฏว่ามีบุคคลบางรายฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว ดังนั้น

เพื่อให้การเรียกบุคคลมารายงานตัวต่อคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นไปอย่างเคร่งครัดและเด็ดขาด จึงมีการออกประกาศฉบับนี้เพื่อกำหนดให้การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเรียกบุคคลให้มารายงานตัวดังกล่าวเหล่านั้นเป็นความผิด

**๖) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗**

ประกาศฉบับนี้กำหนดเกี่ยวกับเรื่อง ความผิดสำหรับการสนับสนุนการชุมนุมทางการเมือง โดยเป็นผลสืบเนื่องจากประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๕๗ เรื่อง ห้ามชุมนุมทางการเมือง ซึ่งกำหนดห้ามมิให้มั่วสุม หรือชุมนุมทางการเมือง ณ ที่ใด ๆ ที่มีจำนวนตั้งแต่ ๕ คนขึ้นไปนั้น ปรากฏเป็นข้อเท็จจริงว่ามีบุคคลหรือกลุ่มบุคคลได้ชุมนุมทางการเมืองอันเป็นการฝ่าฝืนประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๗ ดังกล่าว ซึ่งเป็นผลจากการที่มีบุคคลกระทำการอันเป็นการช่วยเหลือหรือให้ความสะดวกแก่ผู้กระทำความผิด โดยการอนุญาตให้ใช้สถานที่ หรือสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการชุมนุมทางการเมืองอันเป็นการกระทำความผิดฐานเป็นผู้สนับสนุน จึงมีการออกประกาศนี้เพื่อให้ผู้กระทำการสนับสนุนดังกล่าวระงับหรือยุติการกระทำ

**๗) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘**

คำสั่งฉบับนี้กำหนดเกี่ยวกับเรื่อง การรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของชาติ โดยให้มีมาตรการดำเนินการกับการกระทำที่เป็นการบ่อนทำลายความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงของชาติ การฝ่าฝืนประกาศหรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน ซึ่งคุกคามความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของชาติ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องป้องกันและปราบปรามการกระทำดังกล่าวให้ลดน้อยหรือหมดสิ้นไป ซึ่งคำสั่งนี้ได้กำหนดให้ “เจ้าพนักงานรักษาความสงบเรียบร้อย” และ “ผู้ช่วยเจ้าพนักงานรักษาความสงบเรียบร้อย” มีอำนาจดำเนินการต่าง ๆ ตามคำสั่งนี้

**๘) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๘ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘**

คำสั่งฉบับนี้กำหนดเกี่ยวกับเรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายที่คุ้มครองประโยชน์สาธารณะ และประชาชนโดยรวม โดยให้มีมาตรการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองประโยชน์สาธารณะและประชาชนโดยรวม ซึ่งหากมีความจำเป็นในการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวให้รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายอาจสามารถขอความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมอาจขอให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมีคำสั่งมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีอำนาจหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายฉบับใดฉบับหนึ่ง หรือหลายฉบับ รวมถึงให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารที่ได้รับมอบหมายดังกล่าวเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการบังคับใช้กฎหมายให้เป็นไปอย่างเคร่งครัดและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

**๙) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘**

คำสั่งฉบับนี้กำหนดเกี่ยวกับเรื่อง แก้ไขคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๘ ซึ่งคำสั่งที่ ๓/๒๕๕๘ ดังกล่าวเป็นเรื่อง การรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของชาติ เพื่อกำหนดมาตรการใน



การป้องกันและปราบปรามการกระทำอันเป็นการบ่อนทำลายความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงของชาติ การฝ่าฝืนประกาศหรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน โดยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๕/๒๕๕๘ นี้กำหนดขึ้นเพื่อให้ยกเลิกคำนิยามในข้อ ๒ เดิม และแก้ไขเพิ่มเติมความใหม่ โดยให้นิยามคำว่า “เจ้าพนักงานรักษาความสงบเรียบร้อย” ซึ่งเป็นข้าราชการทหารที่ได้รับแต่งตั้งจากหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติให้รวมถึงผู้ที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติด้วย ส่วนนิยามคำว่า “ผู้ช่วยเจ้าพนักงานรักษาความสงบเรียบร้อย” ซึ่งเป็นข้าราชการทหารนั้นให้หมายความรวมถึง ทหารประจำการ ทหารกองประจำการ และอาสาสมัครทหารพราน โดยการแต่งตั้งให้รวมถึงผู้ที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติด้วยเช่นกัน ความเป็นดังนี้

“ข้อ ๒ ในคำสั่งนี้

“เจ้าพนักงานรักษาความสงบเรียบร้อย” หมายความว่า ข้าราชการทหารซึ่งมียศตั้งแต่ชั้นร้อยตรี เรือตรี เรืออากาศตรี ขึ้นไป ซึ่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามคำสั่งนี้

“ผู้ช่วยเจ้าพนักงานรักษาความสงบเรียบร้อย” หมายความว่า ข้าราชการทหารซึ่งมียศต่ำกว่าชั้นร้อยตรี เรือตรี เรืออากาศตรี ลงมา และให้หมายความรวมถึง ทหารประจำการ ทหารกองประจำการ และอาสาสมัครทหารพราน ซึ่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามคำสั่งนี้”

๑๐) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘

คำสั่งฉบับนี้เกี่ยวกับ เรื่อง การจัดหาที่ดินเพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยกำหนดกระบวนการที่ต้องเร่งรัดเพื่อให้ได้มาซึ่งพื้นที่ที่จำเป็นซึ่งต้องนำมาใช้ประโยชน์ในการดำเนินการให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยมีการกำหนดให้คำสั่งนี้มีผลเป็นการเพิกถอนสภาพที่ดินต่าง ๆ และให้ที่ดินเหล่านั้นตกเป็นที่ราชพัสดุ รวมทั้งกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งเป็นคณะกรรมการตามคำสั่งนี้สามารถกำหนดให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินเพื่อใช้เป็นพื้นที่พัฒนาในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตามแผนที่ท้ายคำสั่งนี้ได้อีกด้วย

๑๑) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

คำสั่งฉบับนี้เกี่ยวกับเรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยยกเว้นข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่กำหนดในกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองและข้อกำหนดเกี่ยวกับอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารบางประการที่ใช้บังคับอยู่ในพื้นที่ดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการและการบริหารจัดการพื้นที่ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

๑๒) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

คำสั่งฉบับนี้เกี่ยวกับเรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท โดยยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการ

ผังเมืองสำหรับการประกอบกิจการคลังน้ำมัน การประกอบกิจการโรงงาน และกิจการอื่นที่เป็นส่วนหนึ่งของการผลิต ขนส่ง และระบบจำหน่ายพลังงาน รวมถึงยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองสำหรับการประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการกำจัดมูลฝอย เพื่อแก้ไขปัญหาคความมั่นคงในการจัดการพลังงาน ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม และปัญหาขยะล้นเมือง

**๑๓) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙**

คำสั่งฉบับนี้เกี่ยวกับเรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ โดยเสนอเพิ่มความเป็นวรรคสี่ของมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยกำหนดว่า ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ในระหว่างที่รอผลการพิจารณา รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจการนั้น อาจเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งเอกชนผู้รับดำเนินการตามโครงการหรือกิจการไปพลางก่อนได้ แต่จะลงนามผูกพันในสัญญาหรือให้สิทธิกับเอกชนผู้รับดำเนินการตามโครงการหรือกิจการไม่ได้

**๑๔) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙**

คำสั่งฉบับนี้เกี่ยวกับเรื่อง การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดบางประการที่เป็นภัยอันตรายต่อความสงบเรียบร้อยหรือบ่อนทำลายระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยกำหนดตำแหน่งและอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานป้องกันและปราบปราม และตำแหน่งผู้ช่วยเจ้าพนักงานป้องกันและปราบปราม รวมทั้งกำหนดความผิดบางประการที่เป็นภัยอันตรายต่อความสงบเรียบร้อยหรือบ่อนทำลายระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดอาญา รวมทั้งคุ้มครองความสงบเรียบร้อย และระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

**๑๕) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙**

คำสั่งฉบับนี้เกี่ยวกับเรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ โดยกำหนดพื้นที่เพิ่มเติมในท้องที่จังหวัดกาญจนบุรีและจังหวัดนครพนม เพื่อดำเนินการกำหนดให้เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยมีการถอนสภาพความเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน (รายละเอียดตามแผนที่ที่แนบมา) และมีผลเป็นการถอนสภาพที่ราชพัสดุซึ่งใช้ในราชการกระทรวงกลาโหม (รายละเอียดตามแผนที่ที่แนบมา)

**๑๖) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐**

คำสั่งฉบับนี้เกี่ยวกับเรื่อง มาตรการให้อำนาจกำหนดพื้นที่ควบคุมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย โดยกำหนดมาตรการและให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการควบคุมพื้นที่ขึ้นเป็นการชั่วคราวเท่าที่จำเป็นเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ เกิดความสงบเรียบร้อยในบ้านเมือง และเพื่อรักษาความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยรวม โดยเฉพาะพื้นที่วัดพระธรรมกาย และพื้นที่โดยรอบวัดพระธรรมกายในอำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี รวมถึงพื้นที่หมู่ ๗ หมู่ ๘ หมู่ ๙ หมู่ ๑๐ หมู่ ๑๑ หมู่ ๑๒ และหมู่ ๑๓ ในตำบลคลองสอง และพื้นที่หมู่ ๗ หมู่ ๘ หมู่ ๙ หมู่ ๑๐ และหมู่ ๑๑ ในตำบลคลอง

สาม อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี เป็นพื้นที่ควบคุมตามคำสั่งนี้ นอกจากนี้ ยังกำหนดโทษทางอาญา สำหรับผู้ที่ขัดขวางหรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามคำสั่งนี้ รวมทั้งกำหนดให้การกระทำตามคำสั่งนี้ไม่อยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองและกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

๑๗) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๐

คำสั่งฉบับนี้เกี่ยวกับเรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ โดยมีสาระสำคัญประกอบด้วย

๑) แก้ไขกฎหมายหรือระเบียบบางประการเพื่อให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีอำนาจพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มาเพื่อดำเนินการอื่นใดนอกเหนือจากที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒) ให้ผู้ได้รับความยินยอมหรือได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการปิโตรเลียม การสำรวจแร่ การทำเหมือง การทำเหมืองใต้ดิน หรือการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม อยู่ในวันก่อนวันที่คำสั่งนี้ใช้บังคับ ยื่นคำขอต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินดังกล่าว

๓) กรณีผู้รับสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมเข้าใช้ประโยชน์ที่ดินสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มาเพื่อประโยชน์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้ว โดยยังไม่ได้ได้รับความยินยอมตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้ผู้รับสัมปทานนั้นยื่นคำขอต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินดังกล่าว

๔) กรณีผู้รับสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมไม่อาจเข้าใช้พื้นที่ที่สงวนไว้ เนื่องจากคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีมติให้ชะลอการให้ความยินยอมในการใช้ที่ดินเพื่อการสำรวจหรือใช้หรือหาประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ ให้ระยะเวลาในการสงวนพื้นที่ดังกล่าวขยายออกไปเท่ากับระยะเวลาที่ไม่อาจเข้าใช้พื้นที่ที่ขอสงวนได้ ทั้งนี้ ให้อธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติพิจารณาคืนค่าสงวนพื้นที่ให้แก่ผู้รับสัมปทานเป็นรายกรณี

๕) ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจัดให้ผู้ขอใช้ประโยชน์ที่ดินเหยี่ยวาหรือจ่ายค่าชดเชยการสูญเสียโอกาสจากการใช้ที่ดินให้แก่เกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบนั้น

๖) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อรองรับการใช้ประโยชน์ในที่ดินที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มา ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ

**๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ**

๑) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗  
เรื่อง ห้ามชุมนุมทางการเมือง

- ๑) ประชาชนผู้ใช้สิทธิชุมนุมทางการเมือง
- ๒) ประชาชนทั่วไป

๒) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (เฉพาะ) ที่ ๒๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗  
เรื่อง ให้มารายงานตัวหรือแจ้งเหตุขัดข้อง

- ประชาชนซึ่งเป็นบุคคลที่ถูกระบุรายชื่อในคำสั่งเพื่อให้มารายงานตัว

๓) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗  
เรื่อง การดูแล และสอดส่องการใช้สื่อสังคมออนไลน์

- ๑) ผู้ประกอบการมีส่วนเกี่ยวข้องกับสื่อสังคมออนไลน์ และผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ต
- ๒) ประชาชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับสื่อสังคมออนไลน์

๔) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗  
เรื่อง ให้บุคคลมารายงานตัวตามคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

- ประชาชนซึ่งเป็นบุคคลที่ถูกระบุรายชื่อในคำสั่งเพื่อให้มารายงานตัว

๕) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗  
เรื่อง กำหนดให้การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเรียกบุคคลให้มารายงานตัวเป็นความผิด

- ประชาชนซึ่งเป็นบุคคลที่ถูกระบุรายชื่อในคำสั่งเพื่อให้มารายงานตัว

๖) ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗  
เรื่อง ความผิดสำหรับการสนับสนุนการชุมนุมทางการเมือง

- ประชาชนซึ่งให้ความช่วยเหลือ หรือให้ความสะดวกแก่ประชาชนที่ใช้สิทธิชุมนุมทางการเมือง

๗) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘  
เรื่อง การรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของชาติ

๑) ข้าราชการทหารซึ่งมียศตั้งแต่ชั้นร้อยตรี เรือตรี หรือเรืออากาศตรีขึ้นไป หรือข้าราชการทหารซึ่งมียศตั้งแต่ชั้นร้อยตรี เรือตรี หรือเรืออากาศตรีลงมา ซึ่งอาจได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติตามคำสั่งนี้

๒) หน่วยงานด้านความมั่นคงหรือที่ทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อย รวมทั้งหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๓) ประชาชนทั่วไปที่ได้รับผลกระทบจากการใช้อำนาจของข้าราชการทหารตามคำสั่งนี้

๘) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๘ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายที่คุ้มครองประโยชน์สาธารณะ และประชาชนโดยส่วนรวม

๑) เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารที่ได้รับมอบหมายให้มีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับเจ้าพนักงาน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายฉบับใดฉบับหนึ่ง หรือหลายฉบับ ที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองประโยชน์สาธารณะและประชาชนโดยส่วนรวม รวมถึงให้เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา และเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๒) ประชาชนทั่วไปที่ได้รับผลกระทบจากการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารตามคำสั่งนี้

๙) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๕๘ เรื่อง แก้ไขคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๘

๑) ข้าราชการทหารซึ่งมียศตั้งแต่ชั้นร้อยตรี เรือตรี หรือเรืออากาศตรีขึ้นไป หรือข้าราชการทหารซึ่งมียศตั้งแต่ชั้นร้อยตรี เรือตรี หรือเรืออากาศตรีลงมา รวมถึงทหารประจำการ ทหารกองประจำการ และอาสาสมัครทหารพราน ซึ่งอาจได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามคำสั่งนี้

๒) หน่วยงานด้านความมั่นคงหรือที่ทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อย รวมทั้งหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๓) ประชาชนทั่วไปที่ได้รับผลกระทบจากการใช้อำนาจของข้าราชการทหารตามคำสั่งนี้

๑๐) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ เรื่อง การจัดหาที่ดินเพื่อใช้ประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

๑) ประชาชนที่ได้รับผลกระทบในท้องที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

๒) คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ กระทรวงมหาดไทย กรมโยธาธิการและผังเมือง และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๓) ประชาชนทั่วไป

๑๑) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

๑) ประชาชนที่ได้รับผลกระทบในท้องที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหาร เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตราด เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหนองคาย เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนราธิวาส เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเชียงราย เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษนครพนม และเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษกาญจนบุรี

๒) คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ กระทรวงมหาดไทย กรมโยธาธิการและผังเมือง และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๓) ประชาชนทั่วไป

๑๒) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท

๑) ประชาชนหรือผู้ประกอบการคลังน้ำมัน กิจการโรงงาน และกิจการอื่นที่เป็นส่วนหนึ่งของการผลิต ขนส่ง และระบบจำหน่ายพลังงาน หรือประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการกำจัดมูลฝอย ได้รับผลกระทบจากคำสั่งนี้

๒) คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๓) ประชาชนทั่วไป

๑๓) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

๑) ประชาชนที่ได้รับผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมจากการดำเนินโครงการหรือกิจการนั้น

๒) คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๓) ประชาชนทั่วไป

๑๔) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๓/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ เรื่อง การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดบางประการที่เป็นภัยอันตรายต่อความสงบเรียบร้อยหรือบ่อนทำลายระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๑) ข้าราชการทหารซึ่งมียศตั้งแต่ชั้นร้อยตรี เรือตรี หรือเรืออากาศตรีขึ้นไป หรือข้าราชการทหารซึ่งมียศตั้งแต่ชั้นร้อยตรี เรือตรี หรือเรืออากาศตรีลงมา รวมถึงทหารประจำการ ทหารกองประจำการ และอาสาสมัครทหารพราน ซึ่งอาจได้รับแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามคำสั่งนี้

๒) หน่วยงานด้านความมั่นคงหรือที่ทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อย รวมทั้งหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๓) ประชาชนทั่วไป

๑๕) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๗/๒๕๕๘

๑) ประชาชนที่ได้รับผลกระทบในท้องที่ตำบลอาจสามารถ อำเภอเมืองนครพนม จังหวัดนครพนม เฉพาะภายในแนวเขตตามแผนที่แนบท้ายคำสั่ง และประชาชนที่ได้รับผลกระทบในท้องที่ตำบลบ้านเก่า อำเภอเมืองกาญจนบุรี จังหวัดกาญจนบุรี เฉพาะภายในแนวเขตตามแผนที่แนบท้ายคำสั่ง

๒) คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ กระทรวงมหาดไทย กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงกลาโหม และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

๓) ประชาชนทั่วไป

๑๖) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐ เรื่อง มาตรการให้อำนาจกำหนดพื้นที่ควบคุมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย

๑) ประชาชนและพระภิกษุสงฆ์ในพื้นที่วัดพระธรรมกาย และพื้นที่โดยรอบวัดพระธรรมกายในอำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี รวมถึงพื้นที่หมู่ ๗ หมู่ ๘ หมู่ ๙ หมู่ ๑๐ หมู่ ๑๑ หมู่ ๑๒ และหมู่ ๑๓ ในตำบลคลองสอง และพื้นที่หมู่ ๗ หมู่ ๘ หมู่ ๙ หมู่ ๑๐ และหมู่ ๑๑ ในตำบลคลองสาม อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี

๒) อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของกรมสอบสวนคดีพิเศษ ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการทหาร หรือเจ้าพนักงานฝ่ายปกครองที่ได้รับมอบหมายให้เข้าปฏิบัติการตามคำสั่งนี้ ตลอดจนเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ได้รับการร้องขอจากกรมสอบสวนคดีพิเศษในการสนธิกำลังหรือสนับสนุนช่วยเหลือในการปฏิบัติการตามคำสั่งนี้

๓) พระสังฆาธิการ ผู้ปกครองสงฆ์ และภิกษุอื่นที่เกี่ยวข้อง

๔) ประชาชนทั่วไป

๑๗) คำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ

๑) ผู้ขอใช้ประโยชน์ที่ดิน เกษตรกรผู้ที่ได้รับผลกระทบหรือมีสิทธิใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ผู้รับสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม ผู้ได้รับความยินยอมหรือได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อประกอบกิจการปิโตรเลียม การสำรวจแร่ การทำเหมือง การทำเหมืองใต้ดิน หรือการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม อธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

๓) ประชาชนทั่วไป

### ๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

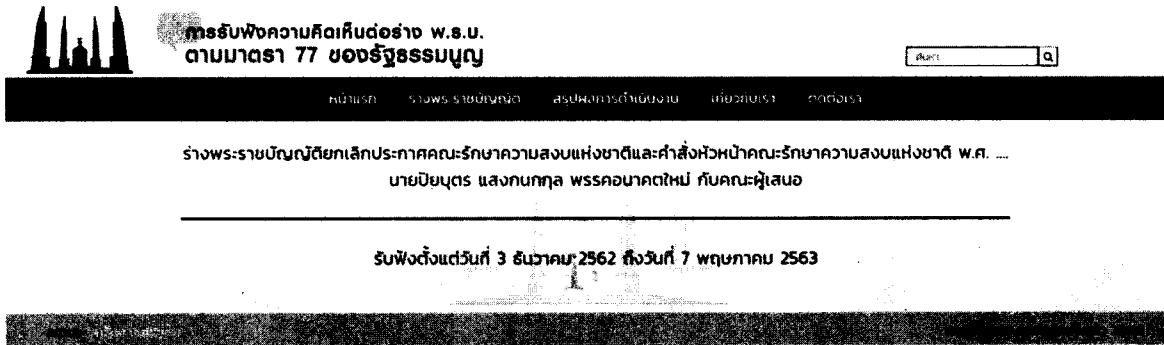
ควรยกเลิกประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวน ๑๗ ฉบับ ตามที่มีการเสนอไว้ในบัญชีท้ายร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ เพราะเหตุใด

### ๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รวมระยะเวลา จำนวน ๑๕๖ วัน นับจากวันขึ้นเว็บไซต์ ถึงวันปิดการรับฟัง

## ๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)



(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

- ๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- ๒) กระทรวงพลังงาน
- ๓) กรมเชื้อเพลิงพลังงาน
- ๔) กรมสอบสวนคดีพิเศษ
- ๕) สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- ๖) ผู้ประกอบธุรกิจสื่อสังคมออนไลน์

## ๕ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) จำนวน ๒๓ ราย แบ่งเป็น

(๑) ประชาชนหรือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากประกาศและคำสั่งโดยตรง จำนวน ๕ ราย



(๒) ประชาชนทั่วไป จำนวน ๑๗ ราย

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรเอกชน ที่ได้แสดงความคิดเห็นมี จำนวน ๑๒ รายประกอบด้วย

- ๑) สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
- ๒) กรมธุรกิจพลังงาน
- ๓) กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ
- ๔) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน
- ๕) กรมสอบสวนคดีพิเศษ
- ๖) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
- ๗) สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง
- ๘) สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
- ๙) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
- ๑๐) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
- ๑๑) บริษัท ป.ต.ท. จำกัด (มหาชน)
- ๑๒) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)

## ๕.๒ ผลการรับฟัง

ประเด็น : ควรวกเลิกประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวน ๑๗ ฉบับ ตามที่มีการเสนอไว้ในบัญชีท้ายร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ เพราะเหตุใด

(๑) ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>เห็นด้วยกับยกเลิกประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ เนื่องจากมีเหตุผล คือ</p> <ol style="list-style-type: none"><li>๑) ประกาศหรือคำสั่งดังกล่าวบางฉบับละเมิดสิทธิประชาชน</li><li>๒) ประกาศและคำสั่งดังกล่าวทั้ง ๑๗ ฉบับมีที่มาจากการยึดอำนาจ ซึ่งเป็นการประกาศใช้ในเวลาที่ไม่มีเป็นประชาธิปไตย</li><li>๓) ประกาศและคำสั่งต่าง ๆ ของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติดำเนินการด้วยวิธีการพิเศษและเป็นวิธีการ</li></ol>	<p>ไม่เห็นด้วยกับยกเลิกประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ เนื่องจากประกาศและคำสั่งดังกล่าวมีความเข้มงวดดีอยู่แล้ว แม้จะลิดรอนสิทธิและเสรีภาพของประชาชนบ้างก็ตาม</p>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>ที่ผิดปกติเพราะไม่มีรัฐสภาพำหน้ที่ในการตรวจสอบ ถ่วงดุล ซึ่งส่งผลกระทบต่อประชาชนเป็นวงกว้าง ดังนั้น จึงสมควรยกเลิกเสีย</p> <p>๔) ประกาศและคำสั่งตั้งดังกล่าวออกโดยอาศัย อำนาจเผด็จการ ซึ่งไม่สอดคล้องกับการปกครองใน ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น ประมุข และขัดต่อรัฐธรรมนูญ อีกทั้งยังส่งผลกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ</p> <p>๕) ประกาศและคำสั่งตั้งดังกล่าวขัดต่อเสรีภาพ ของประชาชน</p> <p>๕) ประกาศและคำสั่งตั้งดังกล่าวมีการจำกัดและ ขัดต่อเสรีภาพของประชาชน รวมถึงขัดกับหลักนิติ ธรรม</p> <p>๖) คำสั่งดังกล่าวมีหลายคำสั่งที่กระทบกับประชาชน ทำให้ประชาชนเกิดความเดือดร้อน และยังมีข้อบังคับ หลายประการ</p> <p>๗) กฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบันควรมาจากสมาชิก สภาผู้แทนราษฎรที่มาจากการเลือกตั้ง</p>	

(๒) ผลการรับฟังจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๖/๒๕๕๗ ตามประกาศดังกล่าวนี้ส่งผลให้ปลัดกระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสารได้มีการแต่งตั้งบุคคลเป็น คณะทำงานด้านสื่อสังคมออนไลน์ในการทำงาน โดยมี อำนาจหน้าที่ตรวจสอบหรือเข้าถึงข้อมูลการจราจรทาง คอมพิวเตอร์ การใช้เว็บไซต์ ระบุเผยแพร่เว็บไซต์ สื่อสังคมออนไลน์ ซึ่งบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เกี่ยวข้องในฐานะผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ต ทั้งนี้ การ ปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบหรือเข้าถึงข้อมูลการจราจร</p>	

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
<p>ทางคอมพิวเตอร์ การใช้เว็บไซต์ ระวังการเผยแพร่เว็บไซต์ สื่อสังคมออนไลน์นั้นบริษัทได้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และจากหมายศาล ดังนั้น การยกเลิกประกาศ คสช. ฉบับนี้ จึงไม่ส่งผลกระทบต่อการทำงาน และเห็นควรให้มีการยกเลิกประกาศฉบับนี้ตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว (<i>บริษัท ทีไอที จำกัด (มหาชน)</i>)</p>	
<p><b>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙</b> การยกเลิกคำสั่งดังกล่าว เกี่ยวกับเรื่องการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการคลังน้ำมันนั้นไม่ส่งผลกระทบต่อกรมธุรกิจพลังงาน เนื่องจากภารกิจงานเป็นไปตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นกฎหมายที่มีผลบังคับใช้ในปัจจุบัน ดังนั้น จึงเห็นพ้องด้วยกับร่างพระราชบัญญัติที่นำเสนอมาเพื่อที่จะยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๔/๒๕๕๙ ดังกล่าว (<i>กรมธุรกิจพลังงาน</i>)</p>	<p><b>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙</b> การยกเลิกคำสั่งดังกล่าวการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะได้รับผลกระทบ เนื่องจากการประกอบกิจการโรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้านั้นจัดเป็นการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๓ ลำดับที่ ๘๘ (โรงงานผลิต ส่ง หรือจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า) ตามกฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๓๕ ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งทำให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้รับการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง แม้ว่าการยกเลิกคำสั่งดังกล่าวนี้จะทำให้การประกอบกิจการทุกประเภทตกอยู่ภายใต้กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ซึ่งจะทำให้เกิดผลดีในการควบคุมการประกอบกิจการให้เป็นไปตามกฎหมายฉบับเดียวกัน แต่การยกเลิกคำสั่งฉบับดังกล่าวจะส่งผลกระทบ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"><li>๑. ทำให้การก่อสร้างหรือขยายโรงไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยในหลายพื้นที่ไม่สามารถดำเนินการได้ทันระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ (PDP 2018) เนื่องจากติดข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองของ</li></ol>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	<p>ท้องถิ่นนั้น ๆ ซึ่งบางพื้นที่อาจมีข้อห้ามในการก่อสร้างหรือขยายโรงงานของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยที่จะได้รับผลกระทบจากการยกเลิกคำสั่งนี้ เช่น โครงการโรงไฟฟ้าแม่เมาะทดแทน เครื่องที่ ๘ - ๙ โครงการโรงไฟฟ้าสุราษฎร์ธานี ชุดที่ ๑ - ๒ และโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ ทุ่นลอยน้ำร่วมกับโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนภูมิพล เป็นต้น และแม้ว่าการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสามารถขอยื่นแก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อขอดำเนินการก่อสร้างหรือขยายโรงไฟฟ้าในพื้นที่ดังกล่าวตามขั้นตอนที่กฎหมายว่าด้วยการผังเมืองได้กำหนดไว้ แต่ในการขอแก้ไขดังกล่าวอาจใช้ระยะเวลานาน หรืออาจไม่ได้รับการอนุญาตให้แก้ไข ซึ่งส่งผลกระทบต่อการผลิตพลังงานไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยและความมั่นคงทางพลังงานไฟฟ้าของประเทศ</p> <p>๒. การศึกษาและการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการที่มากขึ้น ซึ่งอาจทำให้การดำเนินโครงการล่าช้าได้</p> <p>ดังนั้น จึงเห็นว่าไม่ควรยกเลิกคำสั่งดังกล่าวตามร่างพระราชบัญญัติที่เสนอมา เพื่อให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินการก่อสร้างหรือขยายโรงไฟฟ้าได้ทันตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนงานภายใต้แผน (PDP 2018) เพื่อความมั่นคงทางพลังงานของประเทศในด้านการจัดหาพลังงานให้เพียงพอต่อความต้องการใช้พลังงานที่เพิ่มขึ้น</p> <p><b>(การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย)</b></p> <p>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๔๒๕๕๙ คำสั่งดังกล่าวยังจำเป็นต่อการปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเรื่อง</p>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	<p>การอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน ซึ่งหากคำสั่งนี้มี การยกเลิกจะส่งผลกระทบต่อ การออกใบอนุญาตให้กับ ผู้ที่ผ่านการคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการผลิตไฟฟ้าตาม นโยบายของรัฐและได้มีการดำเนินโครงการไปแล้ว เช่น โครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่ใช้ เชื้อเพลิงจากขยะชุมชน (สำนักงานคณะกรรมการ กํากับกิจการพลังงาน)</p>
	<p><b>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕/๒๕๖๐</b> มีบทจำกัดสิทธิและเสรีภาพบางประการ แต่ก็เป็นมาตรการที่ปรากฏอยู่ในกฎหมายระดับ พระราชบัญญัติของไทยหลายฉบับ ซึ่งมีการนำ มาตรการเหล่านั้นมาใช้และยังคงใช้บังคับอยู่ใน ปัจจุบัน อาทิ พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ พระราชบัญญัติสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗ และพระราชบัญญัติปราบปราม การฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นต้น และเมื่อพิจารณา กฎหมายไทยในปัจจุบันพบว่า ยังไม่มีกฎหมายใดที่ให้ อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ฝ่ายพลเรือนให้สามารถ บังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพกับ สถานการณ์ที่ไม่อาจจะบังคับใช้กฎหมายปกติได้ เช่น มีเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมืองที่ละเมิดต่อกฎหมาย มีการก่อเหตุภายในเมือง ซึ่งยังไม่ถึงขนาดเป็น สถานการณ์ฉุกเฉินตามคํานิยามของพระราชกำหนด บริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังนั้น จึงเห็นว่า คำสั่งดังกล่าวยังคงมีความสำคัญและยังคงมีความ จำเป็น ซึ่งหากปรากฏข้อเท็จจริงที่จำเป็นต้องใช้ มาตรการให้อำนาจกำหนดพื้นที่ควบคุมเพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายให้เกิดความสงบ เรียบร้อยในสังคมก็สามารถแก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งนี้ได้โดย</p>

เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย
	คำสั่งนายกรัฐมนตรีหรือมติคณะรัฐมนตรีแล้วแต่กรณี ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗๙ (กรมสอบสวนคดีพิเศษ)
	<b>คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐</b> การยกเลิกคำสั่งดังกล่าวจะทำให้ กฎกระทรวงกำหนดกฎเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาต ให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อการ เกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขใน การใช้ค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูป ที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งออกตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ นั้นถูกยกเลิกไปด้วย ซึ่งจะเกิดผลกระทบ กับโครงการพลังงานลมที่ยื่นขออนุญาตไว้ แต่ยังไม่ได้รับอนุญาต เนื่องจากสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ยังอยู่ระหว่างดำเนินการ ตรวจสอบพื้นที่ โดยเมื่อ ส.ป.ก. จังหวัดตรวจสอบสภาพ พื้นที่และจัดทำรายงานพร้อมความเห็นเบื้องต้นส่งให้ ส.ป.ก. จึงจะเสนอต่อคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม (คปก.) เพื่อพิจารณาต่อไป ดังนั้น จึงไม่ เห็นควรให้ยกเลิกคำสั่งดังกล่าวนี้ (กรมพัฒนา พลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน)

ผลการรับฟังความคิดเห็นที่ผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรงไม่ได้ให้ความเห็นในเชิงเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย

๑) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ คำสั่งดังกล่าวเกี่ยวข้องกับสำนักงาน นโยบายและแผนพลังงาน โดยมีเหตุผลความจำเป็นที่ต้องออกคำสั่งเนื่องจากประเทศไทยได้ประสบปัญหาความ มั่นคงในการจัดหาพลังงานและปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน ไม่ว่าจะเป็นความ ต้องการใช้พลังงานไฟฟ้าอย่างต่อเนื่องและมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นในอนาคต เพราะเป็นปัจจัยสำคัญในการขับเคลื่อน และดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจ หรือปัญหาขยะล้นเมือง การบริหารจัดการขยะที่ไม่ถูกสุขลักษณะ ซึ่งจะนำไปสู่ การกำหนดให้การแก้ไขปัญหามลพิษเป็นวาระแห่งชาติที่ต้องเร่งดำเนินการทั้งในระยะด่วนและระยะยาว โดย ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ การก่อสร้างโรงไฟฟ้าจากขยะมักได้รับการต่อต้านจากประชาชนในพื้นที่ ประกอบกับภาครัฐมี

นโยบายส่งเสริมและสนับสนุนการนำขยะมาเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าเพื่อลดปัญหาขยะล้นเมือง จึงมีความจำเป็นต้องออกคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๔/๒๕๕๙

ทั้งนี้ คำสั่งดังกล่าวเป็นการยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองที่มีผลใช้บังคับอยู่ในวันที่มีคำสั่งนี้ หรือที่จะมีผลใช้บังคับภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่คำสั่งนี้ สำหรับการประกอบกิจการบางประเภท เช่น กิจการคลังน้ำมันตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นต้น อย่างไรก็ตามเนื่องจากคำสั่งดังกล่าวมีการกำหนดระยะเวลาการบังคับใช้ไว้อย่างชัดเจน จึงเห็นว่าแม้กระบวนการของการออกคำสั่งจะปราศจากการมีส่วนร่วมของประชาชน ไม่เป็นไปตามหลักการออกกฎหมายตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๗ แต่เมื่อคำสั่งได้กำหนดกรอบระยะเวลาใช้บังคับไว้แล้วจึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องยกเลิกคำสั่งนี้ แต่อย่างไรใด (สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน)

๒) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ การบังคับใช้คำสั่งดังกล่าวของสถานประกอบการ เช่น กรณีโรงไฟฟ้าที่ใช้ขยะเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า ถึงแม้จะมีช่วงระยะเวลาที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองก็ตาม แต่ยังคงจำเป็นต้องปฏิบัติตามกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น จึงเห็นว่าการจะยกเลิกหรือไม่ยกเลิกคำสั่งดังกล่าวก็มิได้มีผลกระทบต่อความเสียหายต่อการกำหนดนโยบายทางด้านพลังงานแต่อย่างใด (สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน)

๓) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ การดำเนินการของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานตามคำสั่งดังกล่าวจะดำเนินการพิจารณารับรองโครงการภายใต้แผนพลังงานทดแทนและแผนทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๗๔ (AEDP 2015) โดยอาศัยอำนาจตามประกาศมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณารับรองโครงการที่เข้าหลักเกณฑ์การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ซึ่งถือว่าการดำเนินการที่ผ่านมาเป็นการส่งเสริมและแก้ปัญหาให้ผู้ประกอบการสามารถดำเนินโครงการด้านพลังงานทดแทนได้ตามหลักเกณฑ์การยกเว้น และสนับสนุนการดำเนินงานตามแผน AEDP 2015 อีกทั้งการดำเนินการดังกล่าวยังเป็น การช่วยลดค่าใช้จ่ายด้านพลังงานให้กับผู้ประกอบการด้วย ดังนั้น หากมีการยกเลิกคำสั่งดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการที่จะดำเนินโครงการที่ไม่ได้มีวัตถุประสงค์เพื่อการจำหน่ายไฟฟ้าของประเทศไม่สามารถดำเนินโครงการได้ (กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน)

๔) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๑/๒๕๖๐ มิได้เกิดขึ้นเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานตามภารกิจของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) หากแต่มีที่มาสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานได้นำเสนอปัญหาที่ต้องแก้ไขเร่งด่วนเรื่องการขับเคลื่อนพลังงาน กรณีที่ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาเพิกถอนระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๑ ทำให้กระทรวงพลังงานระงับการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในพื้นที่ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และยังกระทบต่อกิจการด้านอื่น ๆ เช่น การพัฒนาพลังงานทดแทน และกิจการเหมืองแร่ เป็นต้น ดังนั้น ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน

เชิงยุทธศาสตร์จึงมีมติมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวในระยะเร่งด่วนเพื่อเสนอให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติออกคำสั่งโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ และเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบและเห็นชอบในหน่วยงาน และผู้ที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ และข้อสังเกตเพิ่มเติมของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ด้วยเหตุนี้ การเสนอให้ยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ตามร่างพระราชบัญญัติที่มีการเสนอมานี้จึงไม่กระทบต่อภารกิจของ ส.ป.ก. ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ อีกทั้งการยกเลิกคำสั่งดังกล่าวย่อมไม่มีผลย้อนหลังไปกระทบกระเทือนถึงกิจการหรือโครงการของรัฐที่คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้อาศัยอำนาจตามคำสั่งดังกล่าวเพื่อให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินแล้วแต่อย่างใด (สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม)

๕) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๓๑/๒๕๖๐ ข้อเท็จจริงสืบเนื่องจากปัจจุบันมีแปลงสำรวจบนบก จำนวน ๕ แปลงสำรวจ ที่มีพื้นที่ผลิตปิโตรเลียมอยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งผู้รับสัมปทานในแปลงสำรวจดังกล่าวเคยได้รับความยินยอมหรือได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินเพื่อผลิตปิโตรเลียม หรือเคยยื่นอนุญาตต่อสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปแล้วตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตร เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๑ ก่อนที่ระเบียบดังกล่าวจะถูกเพิกถอนโดยคำสั่งศาลปกครองสูงสุด เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๐ ส่งผลทำให้ไม่มีระเบียบรองรับในการให้ผู้รับสัมปทานยื่นขออนุญาตเข้าทำประโยชน์เพื่อประกอบกิจการปิโตรเลียมในเขตปฏิรูปที่ดินได้ และผู้รับสัมปทานต้องหยุดดำเนินการสำรวจหรือผลิตปิโตรเลียมในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งทำให้การผลิตปิโตรเลียมในพื้นที่ดังกล่าวต้องหยุดชะงักลง ภายหลังจึงได้มีคำสั่ง หัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ และกฎที่เกี่ยวข้องที่กำหนดให้ผู้รับสัมปทานสามารถใช้ที่ดินได้ไปพลางก่อนในระหว่างการขอความยินยอมหรืออนุญาต จึงมีการกลับเข้าไปดำเนินการผลิตปิโตรเลียมต่อ โดยหลังจากมีการประกาศคำสั่งนี้ปรากฏว่าไม่มีผู้รับสัมปทานรายใดได้รับความยินยอมหรือได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อผลิตปิโตรเลียม ดังนั้น หากมีการออกกฎหมายยกเลิกคำสั่งดังกล่าวก่อนที่ผู้รับสัมปทานจะได้รับความยินยอมหรือได้รับอนุญาตย่อมส่งผลให้ไม่มีกฎหมายหรือกฎที่กำหนดให้ผู้รับสัมปทานใช้ที่ดินได้ไปพลางก่อนและต้องหยุดดำเนินการผลิตปิโตรเลียมในเขตปฏิรูปที่ดินอีกครั้ง ซึ่งส่งผลกระทบต่อความเสียหายต่อกระบวนการผลิตที่ต้องเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และส่งผลกระทบต่ออื่น ๆ ดังนี้

(๑) ทำให้ประเทศสูญเสียรายได้ที่พึงได้รับจากการประกอบกิจการปิโตรเลียม ได้แก่ ค่าภาคหลวงและเงินภาษีเงินได้ปิโตรเลียม ประมาณวันละ ๙ ล้านบาท รวมถึงประชาชนสูญเสียโอกาสการได้รับการจ้างงานในธุรกิจปิโตรเลียมและอุตสาหกรรมอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๒) ประเทศต้องนำเข้าน้ำมันดิบและก๊าซธรรมชาติจากต่างประเทศมากขึ้น เพื่อทดแทนปริมาณน้ำมันดิบและก๊าซธรรมชาติภายในประเทศที่ลดลง เนื่องจากผู้รับสัมปทานไม่สามารถดำเนินการผลิตจากแหล่งผลิตบนบกที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินได้



(๓) การไม่มีกฎหมายหรือกฎในการขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อแรงจูงใจของนักลงทุนต่างชาติในการเข้ามายื่นขอสิทธิและลงทุนในธุรกิจปิโตรเลียม และอาจเกิดข้อพิพาทที่เสี่ยงต่อการถูกฟ้องร้องจากผู้รับสัมปทาน เหตุเพราะพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ มาตรา ๖๖ ได้กำหนดถึงสิทธิของผู้รับสัมปทานในการประกอบกิจการปิโตรเลียมในแปลงสำรวจและพื้นที่ผลิตที่ได้รับสัมปทาน ซึ่งในกรณีที่ดินส่วนราชการใดเป็นเจ้าของ หรือมีสิทธิครอบครองหรือมีหน้าที่ดูแลตามกฎหมาย ผู้รับสัมปทานต้องขออนุญาตต่อส่วนราชการนั้น *(กรมเชื้อเพลิงพลังงาน)*

๖) การยกเลิกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ มิได้มีผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานแต่อย่างใด *(สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน), (สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง)*

๗) ร่างพระราชบัญญัติที่ได้มีการเสนอมา ไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการอาศัยอำนาจทางกฎหมายตามประกาศและคำสั่งดังกล่าวในการดำเนินธุรกิจของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ดังนั้น จึงไม่ได้รับผลกระทบหากมีการยกเลิกประกาศและคำสั่งดังกล่าว *(บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน))*

#### ๔.๓ ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

##### (๑) ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)

๑) การยกเลิกประกาศและคำสั่งดังกล่าวควรขยายความไปถึงการยกเลิกประกาศหรือคำสั่งของคณะรัฐประหารทุกระดับที่มีในประเทศไทย

๒) การยกเลิกประกาศและคำสั่งควรพิจารณาประกาศหรือคำสั่งของคณะปฏิวัติตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๙๐ เป็นต้นมา

๓) การยกเลิกควรพิจารณาถึงคำสั่งของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติ (คมช.) ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ และคำสั่งของคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ (รสช.) ปี พ.ศ. ๒๕๓๔ และ รวมถึงคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ปี พ.ศ. ๒๕๑๙ ด้วย

๔) กรณีเมื่อยกเลิกประกาศและคำสั่งของ คสช. แล้วควรมีการดำเนินคดีทั้งทางแพ่งและทางอาญาต่อผู้ที่ออกประกาศและคำสั่งดังกล่าวด้วย

##### (๒) ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมจากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง

๑) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ มีเจตนารมณ์ในการรองรับกิจการหรือโครงการเพื่อประโยชน์สาธารณะของประเทศในด้านต่าง ๆ ตามกฎหมายอื่นที่มีภาระผูกพันกับรัฐ และกิจการที่เกี่ยวข้องกับกิจการดังกล่าวอันรวมถึงกิจการปิโตรเลียม กิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานลม และกิจการเหมืองแร่ ซึ่งได้รับความยินยอมหรือได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินก่อนวันที่คำสั่งดังกล่าวใช้บังคับ ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นต่อรัฐและประชาชนจากการยกเลิกคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ที่ได้มีการเสนอมา จึงขอเสนอให้มีการกำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับสิทธิของผู้ยื่นคำขอตามคำสั่งดังกล่าว และกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูป พ.ศ. ๒๕๖๐ ไว้ก่อนที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ฉบับที่มีการ

เสนอมานี้จะมีผลบังคับใช้ โดยให้คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีอำนาจพิจารณาคำขอรับความยินยอมหรืออนุญาตดังกล่าวตามคำสั่งที่จะมีการยกเลิกนี้ และกฎกระทรวงข้างต้น ไว้ในร่างพระราชบัญญัติด้วย (สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม)ข

๒) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการขับเคลื่อนนโยบายของประเทศเพื่อประโยชน์สาธารณะด้านต่าง ๆ ที่จำเป็นต้องใช้ที่ดินของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เป็นสำคัญ เช่น นโยบายด้านความมั่นคงทางพลังงาน การพัฒนาทรัพยากรที่ดินให้เกิดมูลค่า การใช้พื้นที่เพื่อรองรับระบบโครงข่ายไฟฟ้าหรือระบบโครงข่ายก๊าซธรรมชาติ โครงการพัฒนาโครงการพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์และโครงสร้างพื้นฐานและโครงข่ายในระบบคมนาคม เป็นต้น ซึ่งที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์เพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้นตั้งอยู่ในทุกภูมิภาคทั่วประเทศรวม ๗๒ จังหวัด เนื้อที่ประมาณ ๔๐ ล้านไร่ ซึ่งการยกเลิกคำสั่งดังกล่าวนี้ย่อมจะส่งผลให้เกิดกิจการหรือโครงการของรัฐตามกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูป พ.ศ. ๒๕๖๐ ไม่มีสิทธิขอใช้ที่ดินของ ส.ป.ก. ต่อไป ดังนั้น จึงมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า การเสนอยกเลิกคำสั่งฉบับนี้ตามร่างพระราชบัญญัติที่เสนอมานั้นควรรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานรัฐอื่น ๆ ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากการยกเลิกคำสั่งดังกล่าวด้วย (สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม)

๓) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ จากกรณีที่ร่างพระราชบัญญัติได้เสนอยกเลิกคำสั่งดังกล่าวซึ่งหากยังไม่มีกรออกกฎหมายหรือกฎที่ให้ผู้รับสัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมก่อนวันที่คำสั่งดังกล่าวมีผลใช้บังคับ เพื่อให้การประกอบกิจการปิโตรเลียมในเขตปฏิรูปที่ดินสามารถกระทำได้ดังเช่นก่อนที่จะมีการเพิกถอนระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เรื่อง การให้ความยินยอมในการนำทรัพยากรธรรมชาติในเขตปฏิรูปที่ดินไปใช้ประโยชน์ตามกฎหมายอื่น พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งถูกศาลปกครองสูงสุดเพิกถอนระเบียบดังกล่าวไปแล้วนั้น จึงเห็นว่าสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพัฒนาและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรือกฎที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมารองรับการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อประโยชน์สาธารณะอื่นอันมีความจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้มีกฎหมายหรือกฎรองรับการอนุญาตให้หน่วยงานอื่นนอกจากเกษตรกรรมสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่มีสภาพไม่เอื้อหรือไม่เหมาะสมต่อการทำเกษตรกรรมอย่างคุ้มค่าไปดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะอื่นอันมีความจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ ดังเช่นการประกอบกิจการปิโตรเลียมภายใต้พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ (กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ)

๔) ประกาศหรือคำสั่งบางฉบับที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตหรือการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐในการใช้ที่ดินต่าง ๆ เมื่อพิจารณาจากร่างพระราชบัญญัติที่นำเสนอได้มีการกำหนดถึงผลที่จะเกิดขึ้นกับการกระทำต่าง ๆ ที่ได้อาศัยอำนาจจากประกาศและคำสั่งดังกล่าวว่าจะมีผลเป็นอย่างไร จึงควรกำหนดในบทเฉพาะกาลให้การใด ๆ ที่ดำเนินการไปแล้วก่อนที่จะมีการยกเลิกประกาศและคำสั่งเหล่านี้ ให้ถือว่าเป็นการกระทำโดยชอบด้วยกฎหมาย และไม่มีผลย้อนหลังไปยกเลิกการอนุญาต หรือการพิจารณาของหน่วยงานรัฐที่เคยอนุญาตหรือพิจารณาไปเรียบร้อยแล้ว (บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน))

### ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

#### ๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

การเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นผลสืบเนื่องจากการที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้ก่อรัฐประหารยึดอำนาจการปกครองประเทศในวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และในช่วงที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติมีอำนาจปกครองประเทศในฐานะรัฐประหารปีนั้นได้มีการออกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยการออกประกาศ และคำสั่งเหล่านี้ได้รับการรับรองให้มีผลทางกฎหมายให้เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายและชอบด้วยรัฐธรรมนูญ และเป็นที่สุด ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔๗ นอกจากนี้ มีการกำหนดให้สามารถออกคำสั่งของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติโดยอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๔๔ ซึ่งกำหนดให้ถือว่าเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายและชอบด้วยรัฐธรรมนูญและเป็นที่สุดเช่นกัน รวมถึงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖๕ ยังได้กำหนดให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติมาอำนาจต่อไปตามมาตรา ๔๔ จนกว่า คณะรัฐมนตรีที่ได้รับการเลือกตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ ซึ่งประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รวมถึงคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ถูกรับรองให้ชอบด้วยรัฐธรรมนูญและชอบด้วยกฎหมาย และให้มีผลใช้บังคับโดยชอบด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗๘ ต่อไปนั้น

ทั้งนี้ การออกประกาศและคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติในช่วงเวลาดังกล่าวได้มีประกาศหรือคำสั่งบางฉบับที่มีผลเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน ขัดหลักนิติธรรม และขัดหลักความยุติธรรม อันเป็นหลักการที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มีการรับรอง และคุ้มครองไว้ในบทบัญญัติหลัก ด้วยเหตุนี้การมีผลทางกฎหมายของประกาศหรือคำสั่งดังกล่าวบางฉบับจึงไม่เหมาะสมกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขในช่วงเวลาปกติที่มีรัฐสภาทำหน้าที่ฝ่ายนิติบัญญัติ ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗๘ ได้บัญญัติไว้อย่างชัดเจนว่าการยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมประกาศหรือคำสั่งดังกล่าวของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติให้กระทำเป็นพระราชบัญญัติ จึงมีความจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

#### ๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

“ มาตรา ๒๗๘ บรรดาประกาศ คำสั่ง และการกระทำของคณะรักษาความสงบแห่งชาติหรือของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ หรือที่จะออกใช้บังคับต่อไปตามมาตรา ๒๖๕ วรรคสอง ไม่ว่าเป็นประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำที่มีผลใช้บังคับในทางรัฐธรรมนูญ ทางนิติบัญญัติ ทางบริหาร หรือทางตุลาการ ให้ประกาศ คำสั่ง การกระทำตลอดจนการปฏิบัติตามประกาศ คำสั่ง หรือการกระทำนั้น เป็นประกาศ คำสั่ง การกระทำ หรือการปฏิบัติที่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญนี้และกฎหมาย และมีผลใช้บังคับโดยชอบด้วยรัฐธรรมนูญนี้ต่อไป การยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมประกาศหรือคำสั่งดังกล่าว ให้กระทำ

เป็นพระราชบัญญัติ เว้นแต่ประกาศหรือคำสั่งที่มีลักษณะเป็นการใช้อำนาจทางบริหาร การยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมให้กระทำโดยคำสั่งนายกรัฐมนตรีหรือมติคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี

บรรดาการใด ๆ ที่ได้รับรองไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๕๘ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๙ ว่าเป็นการชอบด้วยรัฐธรรมนูญและกฎหมาย รวมทั้งการกระทำที่เกี่ยวข้องกับกรณีดังกล่าว ให้ถือว่าการนั้นและการกระทำนั้นชอบด้วยรัฐธรรมนูญนี้และกฎหมาย ”

“ มาตรา ๓ วรรคสอง รัฐสภา คณะรัฐมนตรี ศาล องค์กรอิสระ และหน่วยงานของรัฐ ต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ กฎหมาย และหลักนิติธรรม เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติและความผาสุกของประชาชนโดยรวม ”

“ มาตรา ๔ วรรคหนึ่ง ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ และความเสมอภาคของบุคคลย่อมได้รับความคุ้มครอง ”

“ มาตรา ๒๖ การตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคล ต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่รัฐธรรมนูญมิได้บัญญัติเงื่อนไขไว้ กฎหมายดังกล่าวต้องไม่ขัดต่อหลักนิติธรรม ไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ และจะกระทบต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคลมิได้ รวมทั้งต้องระบุเหตุผลความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพไว้ด้วย ”

### ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เมื่อมีการยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ย่อมส่งผลทำให้ประกาศหรือคำสั่งบางฉบับที่มีลักษณะลิดรอนสิทธิและเสรีภาพของบุคคลเป็นอันสิ้นสุด อันทำให้สิทธิและเสรีภาพของบุคคลหรือประชาชนย่อมได้รับการรับรองและคุ้มครองตามหลักการของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งการรับรองและคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพดังกล่าวย่อมเป็นการประกันสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนว่ารัฐจะต้องไม่กระทำการออกกฎหมายที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนหากไม่มีกฎหมายให้อำนาจ และต้องเป็นกฎหมายที่ตราขึ้นโดยรัฐสภาซึ่งมีตัวแทนของประชาชน

### ๔. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๔.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การยกเลิกประกาศหรือคำสั่งบางฉบับ เช่น คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ จะส่งผลกระทบให้ไม่มีบทบัญญัติในลักษณะที่เป็นกฎหมายหรือกฎที่อนุญาตให้ผู้รับสัมปทานสามารถใช้ที่ดินไปพลางก่อนได้ จึงต้องหยุดดำเนินการผลิตปิโตรเลียม ซึ่งส่งผลกระทบต่อความเสียหายต่อกระบวนการผลิตที่ต้องเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และผลสืบเนื่องจากการหยุดการผลิต

ยอมทำให้ประเทศสูญเสียรายได้ที่พึงได้รับจากการประกอบกิจการปิโตรเลียมได้แก่ ค่าภาคหลวงและเงินภาษีเงินได้ปิโตรเลียม ประมาณวันละ ๙ ล้านบาท และประชาชนสูญเสียโอกาสการได้รับการจ้างงานในธุรกิจปิโตรเลียมและอุตสาหกรรมอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมถึงต้องนำเข้าน้ำมันดิบและก๊าซธรรมชาติจากต่างประเทศมากขึ้นเพื่อทดแทนปริมาณภายในประเทศที่ลดลง นอกจากนี้จะส่งผลกระทบต่อแรงจูงใจของนักลงทุนต่างชาติในการเข้ามายื่นขอสิทธิและลงทุนในธุรกิจปิโตรเลียมอีกด้วย

#### ๔.๒ ผลกระทบต่อสังคม

การยกเลิกประกาศหรือคำสั่งบางฉบับ เช่น คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ย่อมส่งผลให้ภารกิจในการผลิตไฟฟ้าจะได้รับผลกระทบ โดยทำให้การก่อสร้างหรือขยายโรงไฟฟ้าในหลายพื้นที่ไม่สามารถดำเนินการได้ทันระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐ (PDP 2018) และการศึกษาและการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมจึงต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการที่มากขึ้น ซึ่งอาจทำให้การดำเนินโครงการล่าช้าได้ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกรและประโยชน์สาธารณะของประเทศ ย่อมส่งผลกระทบต่อส่งผลให้กฎกระทรวงกำหนดกฎเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการพิจารณาให้ความยินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้ค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งออกตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๑/๒๕๖๐ นั้นถูกยกเลิกไปด้วย ซึ่งจะเกิดผลกระทบกับโครงการพลังงานลมที่มีการยื่นขออนุญาตไว้ และการไม่มีกฎหมายอนุญาตให้ใช้ที่ดินอาจเกิดข้อพิพาทที่เสี่ยงต่อการที่รัฐจะถูกฟ้องร้องจากผู้รับสัมปทานที่ได้สิทธิในแปลงสำรวจและพื้นที่ที่ได้รับสัมปทานที่ไม่อาจใช้ประโยชน์จากที่ดินได้ เพื่อเรียกร้องค่าเสียหายเนื่องจากเป็นกรณีที่รัฐเป็นฝ่ายผิดสัญญา

#### ๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี  ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

.....

.....

#### ๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี  ไม่มี

เหตุผลและความจำเป็น

.....

.....

๘. บทกำหนดโทษ

- ไม่มี
- โทษทางอาญา
- โทษทางปกครอง
- โทษปรับเป็นพินัย
- โทษอุกกรรม

เหตุผลและความจำเป็น

.....

.....

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th) แล้วตั้งแต่วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

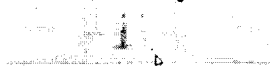


การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ.  
ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ

Page 1 ๑

หน้าแรก รายงานของคณะ รายงานผลการรับฟัง ความคิดเห็น ติดต่อเรา

ร่างพระราชบัญญัติที่เปิดรับฟังความคิดเห็นตามมาตรา ๗๗ ของ  
รัฐธรรมนูญ



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น  
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร