

(สำเนา)
เลขรับ ๑๒๕๙๙/๒๕๖๓ วันที่ ๒๖ ส.ค. ๒๕๖๓
สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนาราชภูมิ

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๖๘

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาพัฒนาราชภูมิ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาพัฒนาราชภูมิเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้เสนอ พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดดำเนินการสภาพัฒนาราชภูมิพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
(ลงชื่อ) พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขานุการคณะกรรมการ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๖๑
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง

(นายสมิทธิชัย จันทร์เพ็ญ)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักการประชุม

มาดี พิมพ์
สุเมษ พาน
อนุสาวรีย์

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้คณะกรรมการบริหารศาลปกครองมีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบเกี่ยวกับ เงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการ ฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๔ (๔))

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร ศาลปกครองในการออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิและประโยชน์อื่น ของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้าง สำนักงานศาลปกครอง อันจะเป็นมาตรการสำคัญอย่างหนึ่งในการเพิ่มพูนประสิทธิภาพ และเสริมสร้างขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจ ในการอำนวยความยุติธรรมทางปกครองแก่บุคลากรของศาลปกครอง จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครอง
และวิธีพิจารณาคดีปกครอง

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง
และวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๔๑/๔ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้ง
ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้ง
ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๔) ออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ การสงเคราะห์ เงินค่าตอบแทนพิเศษ
และสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง
และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

คณะกรรมการต้องมีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่เป็นการสมควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) ให้รวมถึงการออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง อันจะเป็นมาตรการสำคัญอย่างหนึ่งในการเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อการกิจกรรมอำนวยความยุติธรรมทางปกครองของบุคลากรศาลปกครอง

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๔ (๙) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษและสิทธิประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง

๓. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๑ การตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายและการวิเคราะห์ผลผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ศาลปกครองได้ดำเนินการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย พร้อมทั้งได้จัดทำหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมติคณะกรรมการตุรูมันตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ และต่อมาเมื่อพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ ศาลปกครองก็ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัติ ดังกล่าว ประกอบกับแนวทางการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายแล้ว สรุปผลได้ดังนี้

(๑) ความจำเป็นในการตรากฎหมาย โดยที่ศาลปกครองมีภารกิจจำเป็นต้องขยายการอำนวยความยุติธรรมทางปกครองให้ประชาชนในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัยเข้าถึง

การอำนวยความยุติธรรมทางปกครองได้โดยสอดคล้องเรื่อง เช่น การเปิดทำการศาลปกครองยะลา รวมทั้งยังมีการกิจที่ต้องปฏิบัติงานที่มีความเร่งด่วนหรือเห็นอย่างกว่าการปฏิบัติหน้าที่ปกติเพิ่มมากขึ้น จำเป็นต้องมีมาตรการในการสร้างขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติภารกิจของบุคลากร ศาลปกครองในการอำนวยความยุติธรรมทางปกครองแก่ประชาชน โดยให้ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่นเช่นเดียวกับบุคลากรขององค์กรอื่นในกระบวนการยุติธรรม เช่น สำนักงาน อัยการสูงสุด ซึ่งการกำหนดค่าตอบแทนดังกล่าวต้องมีกฎหมายในระดับพระราชนูญติกำหนดไว้ จึงต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๗ เพื่อกำหนดให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่ในการออกพระบรมราชโองการเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษของข้าราชการ ตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง ศาลปกครอง

(๒) การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ศาลปกครองเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน รวมทั้งไม่ก่อให้เกิดหน้าที่ หรือภาระแก่ผู้ใด และไม่มีผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย อย่างไรก็ได้ การกำหนดให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่ออกพระบรมราชโองการเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนดังกล่าวของข้าราชการตุลาการ ศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนให้สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม ได้โดยง่าย สะดวก และรวดเร็ว แม้ในพื้นที่พิเศษ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีความมุ่งหมาย ที่จะสร้างขวัญและกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติภารกิจของบุคลากรศาลปกครองในพื้นที่พิเศษ ที่มีความเสี่ยงภัยและปฏิบัติภารกิจที่มีความเห็นอย่างกว่าการปฏิบัติงานตามปกติทั่วไป

(๓) ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป ตามกฎหมาย ศาลปกครองคาดว่ามีต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้ เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก จำนวน ๕,๑๔๔,๐๐๐ บาท

(๔) ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

(๕) ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการกำหนดโทษอาญา

๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นและการเปิดเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็น

ศาลปกครองได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตาม มาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินการเดียวกับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำ ร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว โดยได้จัดให้มีการรับฟัง ความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของศาลปกครอง (<http://www.admincourt.go.th>) และเปิดโอกาส ให้ส่งความคิดเห็นเป็นหนังสือมายังสำนักงานศาลปกครอง ระหว่างวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑ รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๑๕ วัน

อนึ่ง ศาลปกครองได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าว การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายต่อประชาชน และหลักเกณฑ์ การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) โดยได้เผยแพร่ทางเว็บไซต์ของ ศาลปกครอง ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้นำมาประกอบการตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การกำหนดให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบเกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่นของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง และพนักงานราชการและลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง ย่อมเป็นมาตรการสำคัญอย่างหนึ่งในการเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัตรราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ ต่อภารกิจในการอำนวยความสะดวกทางปกครองของบุคลากรศาลปกครอง อันจะส่งผลให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมที่มีความสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น

ตารางเบริร์บงที่ยัง

พระราชนูญตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๗
กับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

<p>พระราชนูญตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๗</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p>	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมในกฎหมายว่าด้วย การจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง</p>
---	---	--	--

พระราชนูปถวัตต์จังศานบปกรอง และวิธีพิจารณาคดีปกรอง พ.ศ. ๒๕๔๗	ร่างพระราชนูปถวัตต์จังศานบปกรอง และวิธีพิจารณาคดีปกรอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๓ พะราชนูปถวัตต์เรียกว่า “พระราชนูปถวัตต์จังศานบปกรองและวิธีพิจารณาคดีปกรอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.”</p>	<p>มาตรา ๒ พระราชนูปถวัตต์ให้เป็นคับ满满的ตัวนั้นด้วย วันประกาศในราชวิจิจกุณبةฯเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๔๑/๔ แห่งพระราชบัญญัติสหภาพอาบปกรองและวิธีพิจารณา คดีปกรอง พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ จังศานบปกรองและวิธีพิจารณาคดีปกรอง (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>มาตรา ๔/๔ ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่กำกับ ดูแลการบริหารราชการศานบปกรองและสำนักงาน ศานบปกรอง ในส่วนที่ไม่อยู่ในอำนาจของที่ประชุมใหญ่ ศุลกากรในศานบปกรองสูงสุด ก.บ.ศป. หรือ ก.ชป. ให้เป็นไป ตามกฎหมาย รวมทั้ง แบบแผน ประเพณีเกี่ยวกับ ทางราชการ และนโยบายของพระราชนูปถวัตต์จังศานบปกรองสูงสุด โดยให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>“๔/๔ ออกพระบรมราชโองการจัดตั้งสัสดิการ การลงเมืองที่ เจ้าค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและสิทธิ ของข้าราชการศานบปกรอง ข้าราชการฝ่ายศาลาปกรอง และผู้บุกรุกและถูกจ้างสำนักงานศานบปกรอง ศานบปกรอง ที่ราชการฝ่ายศาลาปกรอง และพนักงานราชการและสภากลางสำนักงานศานบปกรอง</p>	<p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของมาตรา ๔๑/๔ แห่งพระราชบัญญัติสหภาพอาบปกรองและวิธีพิจารณา คดีปกรอง พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ จังศานบปกรองและวิธีพิจารณาคดีปกรอง (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>มาตรา ๔/๔ ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่ออก แต่งการลงเมืองที่ เจ้าค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและสิทธิ ของข้าราชการศานบปกรอง ข้าราชการฝ่ายศาลาปกรอง และผู้บุกรุกและถูกจ้างสำนักงานศานบปกรอง ศานบปกรอง ที่ราชการฝ่ายศาลาปกรอง และพนักงานราชการและสภากลางสำนักงานศานบปกรอง</p>

<p>พระบรมราชโองการจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๙</p>	<p>ร่างพระบรมราชโองการจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>ผู้บแทนของพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>
--	---

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป. เกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษ
สิทธิและประโยชน์อื่น)

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย....ศาลปกครอง.....

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการ
ภาครัฐ

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง.....

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัจจุหา สาเหตุของปัจจุหา และผลกระทบของปัจจุหา

๑.๑ ปัจจุหาคืออะไร สาเหตุของปัจจุหาคืออะไร และผลกระทบของปัจจุหาคืออะไร

สืบเนื่องจากศาลปกครองมีภารกิจจำเป็นต้องขยายการอำนวยความยุติธรรมทางปกครองให้ประชาชนในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัยให้เข้าถึงการอำนวยความยุติธรรมทางปกครองได้โดยสะดวกและรวดเร็ว เช่น การเปิดทำการศาลปกครองยะลา รวมทั้งยังมีภารกิจที่ต้องปฏิบัติงานที่มีความเร่งด่วนหรือหน้อยยากกว่าการปฏิบัติหน้าที่ปกติเพิ่มมากขึ้น จึงจำเป็นต้องมีมาตรการในการสร้างขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติภารกิจของบุคลากรศาลปกครองในการอำนวยความยุติธรรมทางปกครองแก่ประชาชน โดยให้ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ สิทธิและประโยชน์อื่น

นอกจากนี้ บทบัญญัติมาตรา ๔๑/๘ (๖) และ (๗) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบเกี่ยวกับการเงิน และระเบียนเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์อื่นแก่ข้าราชการศาลปกครอง พนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครองนั้น เมื่อเปรียบเทียบกับอำนาจในการออกระเบียบเรื่องดังกล่าวขององค์กรอื่นในกระบวนการยุติธรรม เช่น สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติแล้ว เห็นได้ว่า บทบัญญัติมาตรา ๔๑/๘ ดังกล่าวไม่ได้บัญญัติให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจออกระเบียบให้ครอบคลุมถึงเงิน俸禄ประจำไว้อย่างชัดเจนในทำนองเดียวกันกับองค์กรในกระบวนการยุติธรรมอื่น ๆ ซึ่งจะมีผลกระทบเสียหายต่อการจัดทำภารกิจของศาลปกครองโดยตรง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การเปิดทำการศาลปกครองในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัย เช่น ศาลปกครองยะลา รวมทั้งภารกิจที่ต้องปฏิบัติที่มีความเร่งด่วนหรือมีความหน้อยยากกว่าการปฏิบัติงานตามปกติทั่วไป ซึ่งสมควรให้บุคลากรผู้ปฏิบัติงานมี

ขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อการกิจในการอำนวยความยุติธรรมทางปกครอง การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติในครั้งนี้ จึงจะเป็นการแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่อง ดังกล่าว

๓.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

การจัดทำการกิจอำนวยความยุติธรรมทางปกครองแก่ประชาชนในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงภัยนั้น หรือในการกิจที่มีความจำเป็นเร่งด่วนหรือเห็นอย่างกว่าการปฏิบัติการกิจทั่วไปตามปกติ โดยบุคลากรผู้ปฏิบัติงานดังกล่าวขาดการสนับสนุนให้ได้รับขวัญกำลังใจที่เทียบเท่ากับหน่วยงานอื่นในกระบวนการยุติธรรม เช่นเดียวกัน ย่อมมีผลกระทบต่อประสิทธิภาพ ขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติการกิจของบุคลากรศาลปกครองในการอำนวยความยุติธรรมทางปกครองแก่ประชาชน จึงสมควรที่จะต้องมีการตราพระราชบัญญัตินี้

๔. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร เพื่อปรับปรุงบทบัญญัติในพระราชบัญญัติ จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ ก.บ.ศป. ให้มีความชัดเจนและครอบคลุมถึงการอุทธรณ์เบื้องต้น การจัดสวัสดิการ การสงเคราะห์เงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่น ของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง พนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

เมื่อก.บ.ศป. ไม่มีอำนาจหน้าที่ในการอุทธรณ์เบื้องต้นเกี่ยวกับเงินประจำเดือน จึงไม่ได้มีการเบิกจ่ายเงินดังกล่าวให้กับบุคลากรในหน่วยงาน

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับ สังคมไทยหรือไม่ อย่างไร.....

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายมีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการอุทธรณ์เบื้องต้น ก.บ.ศป. เกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษ สิทธิและประโยชน์อื่น) เมื่อเทียบเคียงกับกฎหมายขององค์กรอื่นในกระบวนการยุติธรรมจะเห็นได้ว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๔ ได้กำหนดให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจอุทธรณ์เบื้องต้นในเรื่องการกำหนดเงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่ง และค่าตอบแทนหรือสิทธิและประโยชน์อื่น ของเลขานุการ ข้าราชการ

พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงาน พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖๐ ได้กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจจ่อกระเบียบหรือประกาศในเรื่องการกำหนดเงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่ง และค่าตอบแทนพิเศษ หรือสิทธิประโยชน์อื่นของเจ้าหน้าที่ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๓๐ ได้กำหนดให้ ก.อ. มีอำนาจและหน้าที่ในการออกกระเบียบเกี่ยวกับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ เงินเพิ่มค่าครองชีพ ข้าราชการ และเงินค่าตอบแทนพิเศษอื่นแก่ข้าราชการฝ่ายอัยการ รวมทั้งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๒๒ ได้กำหนดให้ ก.ร. มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดเรื่องการจัดสวัสดิการ การสงเคราะห์อื่น และเงินค่าตอบแทนพิเศษแก่ข้าราชการรัฐสภา

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ครัวบ้าง

กฎหมายนี้ไม่ได้จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล รวมทั้งไม่ได้ก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระให้แก่บุคคลใด

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

กฎหมายนี้ไม่มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล รวมทั้งไม่ได้ก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระให้แก่บุคคลใด จึงไม่จำต้องมีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบ แต่อย่างใด

๖.๓ กฎหมายนี้จำกัดประโยชน์แก่ประเทศไทย สังคม หรือประชาชน อย่างไร

เมื่อกฎหมายนี้มีความมุ่งหมายที่จะสร้างขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติภารกิจ ของบุคลากรศาลปกครอง ในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัย และปฏิบัติภารกิจที่มีความเร่งด่วนหรือมีความเนื้อหาจากการปฏิบัติงานตามปกติทั่วไป อันเป็นผลให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจในการอำนวยความยุติธรรมทางปกครอง และก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน ให้สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก และรวดเร็ว แม้ในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัยสูง

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ.....ศาลปกครอง.....

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย อย่างไร

เมื่อกฎหมายใช้บังคับแล้วสามารถปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายได้ทันที และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่.....-

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร.....-

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะเวลา ๓ ปีแรก เป็นจำนวน ๙,๗๔๔,๐๐๐ บาท อัตรากำลังที่ต้องใช้.....-.....อัตรา
อัตรากำลังที่มีอยู่แล้ว.....-.....อัตรา อัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น.....-.....อัตรา

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

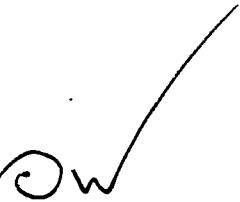
- ๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ.....ไม่มี.....
- ๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม.....ไม่มี.....
- ๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ.....ไม่มี.....
- ๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ.....ไม่มี.....

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

- ๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต.....-
- ๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ.....-
- ๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา.....-
- ๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง.....-

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบ
และวิเคราะห์อย่างถูกต้องแล้ว

ลงชื่อ 

(นายอติโชค ผลดี)

เลขานุการสำนักงานศาลปกครอง
วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ.....๙ ม.ค. ๒๕๖๒

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานศาลปกครอง (กลุ่มนิติการ)

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสิริมาพร เพชรประไพ

โทร. ๐-๒๑๔๑-๐๘๑๙

อีเมล sirimaporn_c@admincourt.go.th

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

เปิดรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องทางเว็บไซต์ของศาลปกครอง <http://www.admincourt.go.th> หรือส่งเป็นหนังสือมายังสำนักงานศาลปกครอง (สำนักกฎหมาย) เลขที่ ๑๒๐ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

เปิดรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑ รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๑๓ วัน

๓. พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ที่ราชอาณาจักร

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่อกรับเบี้ยนเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ การลงเคราะห์ เงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่น ของข้าราชการศาลปกครอง พนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง รวมทั้งเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๔ (๙))

๕. ความเห็นที่ได้จากการรับฟัง

แก้ไขเพิ่มเติมให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่อกรับเบี้ยนเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ การลงเคราะห์ เงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่น ของข้าราชการศาลปกครอง พนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง รวมทั้งเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง

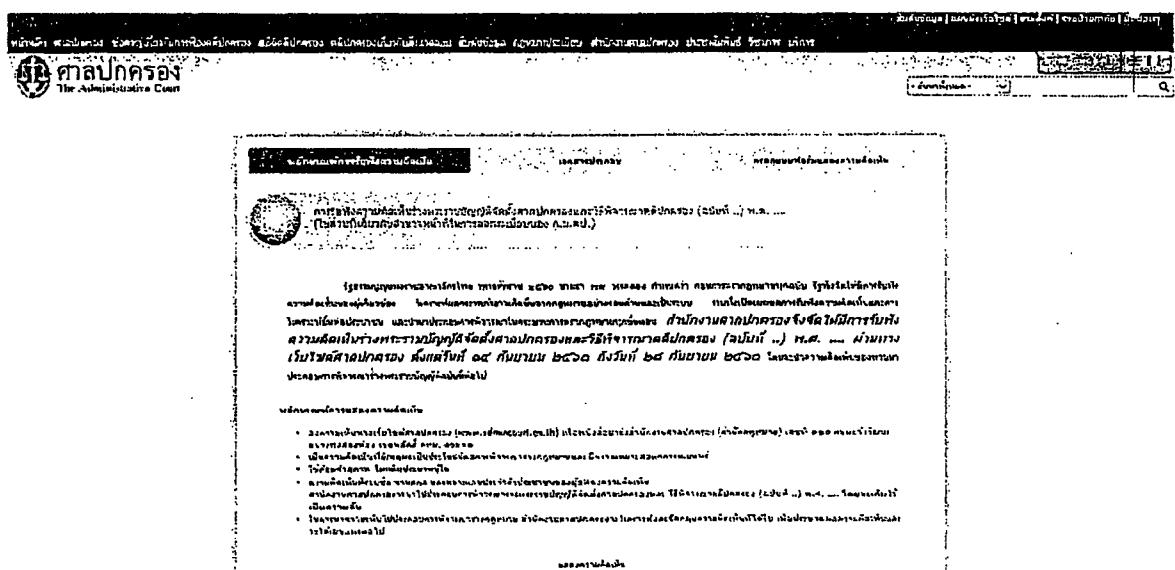
ผู้แสดงความคิดเห็นเห็นด้วยที่จะมีการแก้ไขในประเด็นดังกล่าว

ข้อมูลการรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติผ่านเว็บไซต์ของศาลปกครอง

๑) แบบเนอร์เข้าสู่ระบบการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง ฉบับ .. พ.ศ. ที่หน้าแรกเว็บไซต์ศาลปกครอง (www.admincourt.go.th)



๖) หน้าจอหลักเกณฑ์การแสดงความคิดเห็น



๓) หน้าจอเมนูข้อมูลร่างพระราชบัญญัติจดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

The screenshot shows a computer interface for the Thai Administrative Court. At the top, there is a navigation bar with links in Thai. Below it, a main menu is displayed with several options, some of which are in English. The visible text includes:

- การจัดทำกฎหมาย (Drafting laws)
- การจัดทำกฎหมาย (Drafting laws) (continued)
- การจัดทำกฎหมาย (Drafting laws) (continued) (continued)
- การจัดทำกฎหมาย (Drafting laws) (continued) (continued) (continued)
- การจัดทำกฎหมาย (Drafting laws) (continued) (continued) (continued) (continued)

๔) หน้าจอแสดงความคิดเห็น

The screenshot shows a computer interface for the Thai Administrative Court. At the top, there is a navigation bar with links in Thai. Below it, a form for submitting comments is displayed. The form fields include:

- ผู้เสนอความคิดเห็น *
- ชื่อ *
- นามสกุล *
- เพศ *
- วันเดือนปีเกิด *
- อีเมล *
- URL

Below the form, there is a large text area for the comment itself.

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(เพิ่มเติม)

สืบเนื่องจากคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบของ ก.บ.ศป. เกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษ สิทธิและประโยชน์อื่น และเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ) เสร็จแล้ว และมีการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญ ดังนี้ เพื่อให้การตรากฎหมายเป็นไปตามบทบัญญัติตามตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงเป็นกรณีที่สมควรจัดให้มีความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสำนักงานศาลปกครองได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ดังต่อไปนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

เปิดรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องทางเว็บไซต์ของศาลปกครอง <http://www.admincourt.go.th> หรือส่งเป็นหนังสือมา�ังสำนักงานศาลปกครอง (สำนักกฎหมาย) เลขที่ ๑๒๐ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

เปิดรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมเป็นครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓ รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๑๕ วัน

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น
ที่ราชอาณาจักร

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ การสงเคราะห์ เงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่น ของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง พนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๔ (๙))

๕. ความเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็นและคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

แก้ไขเพิ่มเติมให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ การสงเคราะห์ เงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่น ของข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง พนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง

ผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๘ ราย จากทั้งหมด ๑๐ ราย เห็นด้วยที่จะมีการแก้ไข ในประเด็นดังกล่าว โดยประเด็นที่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม และประเด็นที่ไม่เห็นด้วยในการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีดังนี้

ประเด็นที่ ๑

ควรกำหนดกรอบระยะเวลาเร่งรัดหรือระยะเวลาบังคับในการอกรับเบี้ยบด้วย เพื่อเป็นหลักประกันของบุคคลที่ได้รับสิทธิประโยชน์จากการเบี้ยบดังกล่าว และควรมีการพิจารณาว่าสมควรให้มีการจ่ายเงินย้อนหลัง (ตกเบิก) หรือไม่ ตั้งแต่วันใดถึงวันใด

คำชี้แจง

สำนักงานศาลปกครองขอชี้แจงว่า จะนำข้อสังเกตไปเสนอในขั้นการพิจารณากฎหมายต่อไป

ประเด็นที่ ๒ ไม่เห็นด้วย เนื่องจากเห็นว่า ตุลาการศาลปกครองและข้าราชการฝ่ายศาลปกครองมีเงินเพิ่มที่มากกว่าหน่วยงานของรัฐโดยทั่วไปมากอยู่แล้ว เหตุใดจึงต้องให้อำนาจอกรับเบี้ยบด้วยกับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษอีก ค่าตอบแทนของข้าราชการฝ่ายศาลปกครองควรต้องลดลงกับค่างาน มิใช่จะมากำหนดกันเองตามใจชอบ หากพิจารณาเทียบกับค่าตอบแทนของข้าราชการในส่วนราชการที่ทำงานลักษณะเดียวกับข้าราชการฝ่ายศาลปกครองที่ได้ค่าตอบแทนต่ำกว่ามาก ทั้งที่ค่างานเท่ากัน ศาลปกครองจะอธิบายเรื่องนี้อย่างไร

คำชี้แจง

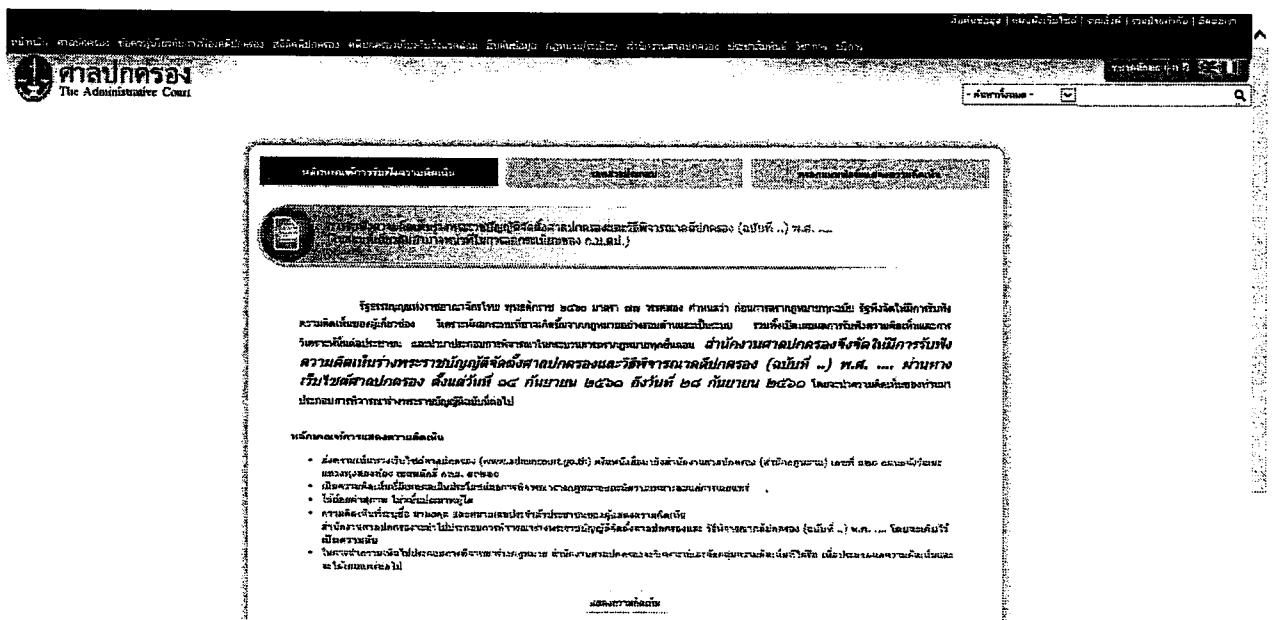
สำนักงานศาลปกครองขอชี้แจงว่า การแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวโดยหลักการแล้วเป็นการให้อำนาจแก่คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) กำหนดให้ค่าตอบแทนพิเศษเฉพาะกับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่พิเศษที่มีความเสี่ยงภัย หรือมีภารกิจที่ต้องปฏิบัติงานที่มีความเร่งด่วน หรือมีความเนื้อยากรากว่าการปฏิบัติงานตามปกติทั่วไป โดยหากเปรียบเทียบกับสำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และหน่วยงานอื่นของรัฐ ปรากฏว่ามีกฎหมายให้อำนาจอกรับเบี้ยบเรื่องดังกล่าวไว้อย่างชัดแจ้งแล้ว ซึ่งในปัจจุบันหน่วยงานดังกล่าวได้กำหนดค่าตอบแทนพิเศษของผู้ปฏิบัติงานในลักษณะดังกล่าวแล้ว และเมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง (ก.บ.ศป.) จะอกรับเบี้ยบด้วยความรอบคอบและไม่แตกต่างไปจากหน่วยงานอื่นในกระบวนการยุติธรรมที่ปฏิบัติงานในลักษณะเดียวกับศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง ด้วย ทั้งนี้ ก.บ.ศป. ประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่งที่มาจากบุคคลภายนอก ได้แก่ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการ ก.พ. และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบประมาณ ด้านการพัฒนาองค์กร และด้านการบริหารจัดการ

ข้อมูลการรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติผ่านเว็บไซต์ของศาลปกครอง

(๑) แบบเนอร์เข้าสู่ระบบการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง ฉบับ .. พ.ศ. ที่หน้าแรกเว็บไซต์ศาลปกครอง (www.admincourt.go.th)



(๒) หน้าจอลักษณะของการแสดงความคิดเห็น



๓) หน้าจอเมนูข้อมูลร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

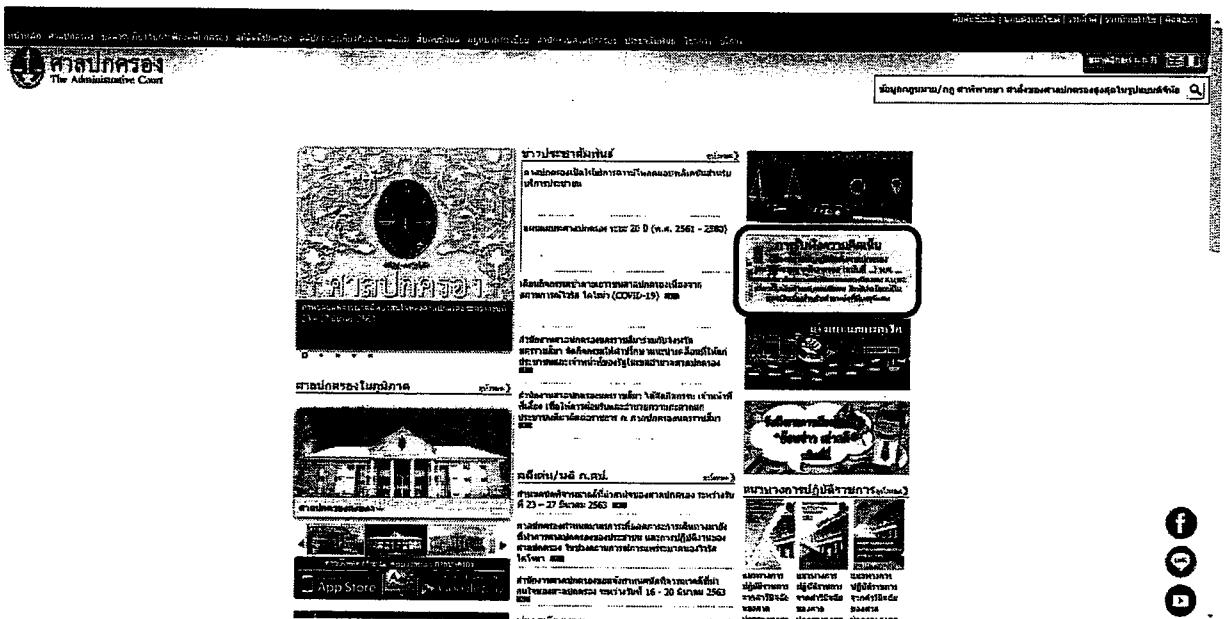
The screenshot shows a web page with a header in Thai and English. The main content area has a large red circle highlighting a section titled "จัดทำกฎหมาย" (Draft Law). Below this, there are two smaller sections: "กฎหมายที่จัดทำไว้แล้ว" (Laws already drafted) and "กฎหมายที่จัดทำอยู่" (Laws being drafted).

๔) หน้าจอแสดงความคิดเห็น

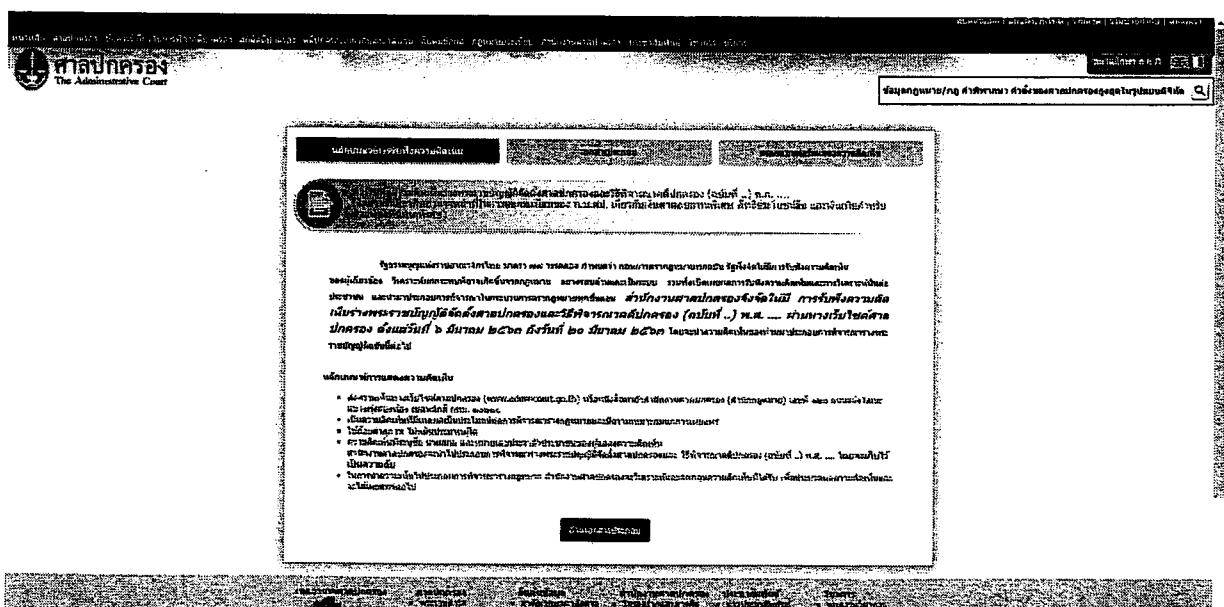
The screenshot shows a web page with a header in Thai and English. The main content area contains a form for submitting comments. It includes fields for "ชื่อผู้เสนอ" (Name of proposer), "ชื่อหน่วยงาน" (Name of organization), "รายละเอียดผู้เสนอ" (Details of proposer), "หัวข้อเรื่องที่เสนอ" (Subject matter proposed), "รายละเอียดที่เสนอ" (Details of proposal), and "เอกสารแนบท้าย" (Attached documents). There is also a "comment" field and a "comment file" section.

ข้อมูลการรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติผ่านเว็บไซต์ของศาลปกครอง

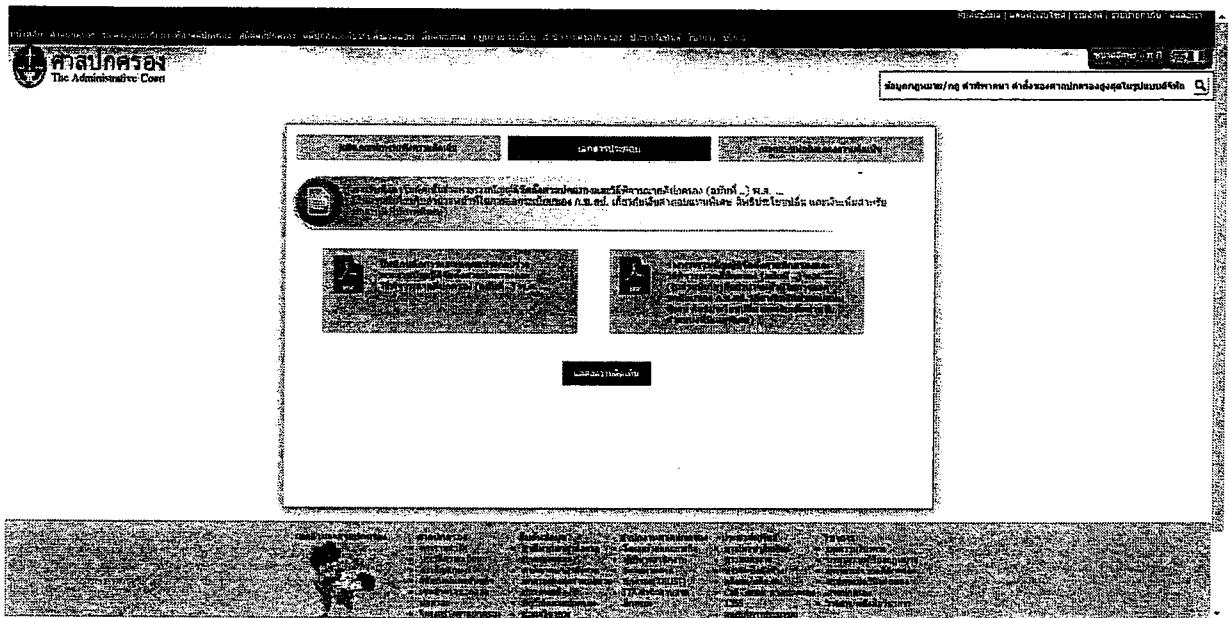
๑) แบบเนอร์เข้าสู่ระบบการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่หน้าแรกเว็บไซต์ของศาลปกครอง (www.admincourt.go.th)



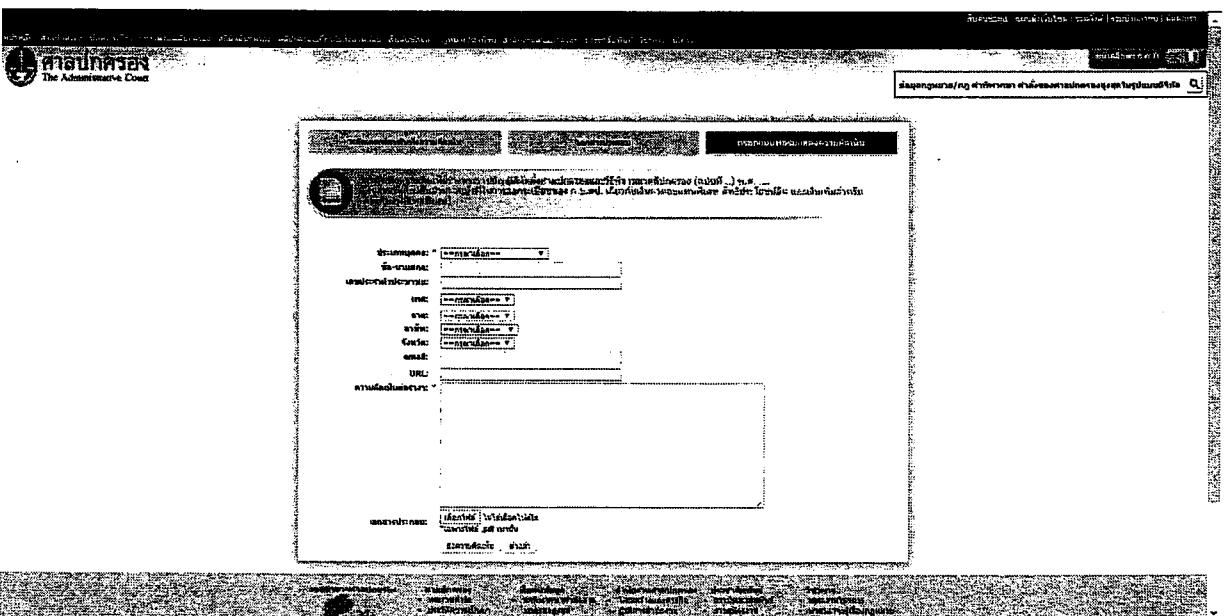
๒) หน้าจอลักษณะการแสดงความคิดเห็น



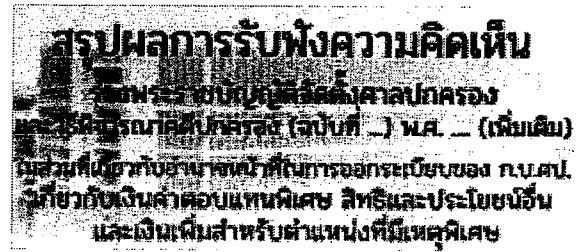
- ๓) หน้าจอเมนูข้อมูลร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.



๔) หน้าจอแสดงความคิดเห็น



**ข้อมูลการเผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
ทางเว็บไซต์ของศาลปกครอง**



๑) หน้าเว็บไซต์หลักของศาลปกครอง (www.admincourt.go.th)

The screenshot shows the homepage of the Administrative Court of Thailand. At the top, there is a banner with the text: "สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น" (Summary of the public hearing results) and "เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 10(1) แห่งรัฐธรรมนูญ" (Regarding the proposed amendment to Article 10(1) of the Constitution). Below the banner, there is a large image of a man in a suit, likely the Minister of Justice or a representative. To the right of the image, there is a box containing the summary text. Further down the page, there are several other sections and links related to the court's activities.

๒) หน้าเว็บไซต์สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการอกระเบียบของ ก.บ.ศป. เกี่ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษ สิทธิและประโยชน์อื่น และเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ) และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลาและกรอบสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการอกร่างระเบียบของ ก.บ.ศป.)

ชื่อร่างระเบียบ	ขอบเขตสาระสำคัญของร่างระเบียบ	ระยะเวลาดำเนินการ แล้วเสร็จ
ร่างระเบียบ ก.บ.ศป. ว่าด้วย เงินรางวัลตอบแทนพิเศษ เพื่อมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ของ ศาลปกครองยกลาง	<p>๑. กำหนดคدبัณยาน “เงินรางวัลตอบแทนพิเศษ” หมายความว่า เงินค่าตอบแทนพิเศษที่สำนักงานศาลปกครองจัดสรรให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งปฏิบัติราชการในศาลปกครองยกลาง “ศาลปกครองยกลาง” หมายความว่า ศาลปกครองยกลาง และสำนักงานศาลปกครองยกลาง</p> <p>“เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน” หมายความว่า ข้าราชการศาลปกครอง พนักงานราชการศาลปกครอง ลูกจ้างประจำ หรือลูกจ้างชั่วคราว ซึ่งได้รับคำสั่งให้ปฏิบัติราชการในศาลปกครองยกลาง</p> <p>๒. กำหนดให้เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในการปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างต่อเนื่อง และเกิดผลสัมฤทธิ์ของงาน ให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานได้รับเงินรางวัลตอบแทนพิเศษตามรอบการประเมินจากเงินงบประมาณรายจ่ายของสำนักงานศาลปกครอง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ อัตราเงินรางวัลตอบแทนพิเศษของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ให้เป็นไปตามบัญชีแนบท้ายระเบียบนี้</p> <p>๓. ให้มีคณะกรรมการประเมินการบริหารราชการแบบ มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ เรียกชื่อย่อว่า “คปส.” ประกอบด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> (๑) รองประธานศาลปกครองสูงสุด ที่ประธานศาลปกครองสูงสุดมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ (๒) ประธานแผนกในศาลปกครองสูงสุดที่มีอาวุโส สูงสุด จำนวนสองคน เป็นกรรมการ (๓) อธิบดีศาลปกครองกลาง เป็นกรรมการ (๔) อธิบดีศาลปกครองในภูมิภาค (ยกเว้นศาลปกครองยกลาง) เลือกกันเองจำนวนสองคน เป็นกรรมการ (๕) เลขาธิการสำนักงานศาลปกครอง เป็นกรรมการ (๖) ผู้อำนวยการสำนักบริหารทรัพยากรัฐนุชร์ เป็นเลขานุการ (๗) ข้าราชการฝ่ายศาลปกครองที่เลขาธิการสำนักงานศาลปกครองมอบหมาย จำนวนสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ 	ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ

ชื่อร่างระเบียบ	ขอบเขตสาระสำคัญของร่างระเบียบ	ระยะเวลาดำเนินการ แล้วเสร็จ
	<p>๔. กำหนดให้ คปส. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินการบริหารราชการแบบมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์และหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินรางวัลตอบแทนพิเศษแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในศาลปกครองยศลา</p> <p>(๒) ประเมินผลการปฏิบัติราชการของศาลปกครองยศลา และพิจารณาให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานได้รับเงินรางวัลตอบแทนพิเศษเพื่อมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์</p> <p>(๓) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามระเบียนนี้ และปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่ ก.บ.ศป. มอบหมาย</p> <p>๕. กำหนดให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่จะได้รับเงินรางวัลตอบแทนพิเศษจะต้องมีเวลาปฏิบัติหน้าที่ราชการในศาลปกครองยศลาไม่น้อยกว่าสองในสามของระยะเวลาตามรอบการประเมิน เว้นแต่มีเหตุจำเป็นในกรณีที่ คปส. เห็นสมควรให้ได้รับเงินรางวัลตอบแทนพิเศษ</p> <p>ห้ามมิให้จ่ายเงินรางวัลตอบแทนพิเศษแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่ขาดราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรหรือละทิ้งหน้าที่ราชการในรอบการประเมินนั้น</p> <p>ให้สำนักงานศาลปกครองยศลาตรวจสอบและแจ้งจำนวนวันปฏิบัติหน้าที่ราชการของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ไปยัง คปส. เพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นในการจัดสรรเงินรางวัลตอบแทนพิเศษในแต่ละรอบการประเมิน</p> <p>๖. กำหนดให้ในกรณีที่ประธานศาลปกครองสูงสุด หรือเลขานุการสำนักงานศาลปกครอง แล้วแต่กรณี มีคำสั่งให้ข้าราชการศาลปกครอง พนักงานราชการศาลปกครอง ลูกจ้างประจำ หรือลูกจ้างชั่วคราวรายได้ไปปฏิบัติหน้าที่ในศาลปกครองยศลาอีกหน้าที่หนึ่ง ให้ถือว่าข้าราชการศาลปกครอง พนักงานราชการศาลปกครอง ลูกจ้างประจำ หรือลูกจ้างชั่วคราวผู้นั้นมีเวลาปฏิบัติหน้าที่ราชการในศาลปกครองยศลาอย่างต่อเนื่องและมีสิทธิได้รับเงินรางวัลตอบแทนพิเศษตามรอบการประเมินที่ข้าราชการศาลปกครอง พนักงานราชการศาลปกครอง ลูกจ้างประจำ หรือลูกจ้างชั่วคราวผู้นั้นอยู่ปฏิบัติราชการตามข้อ ๕</p>	

ชื่อร่างระเบียบ	ขอบเขตสาระสำคัญของร่างระเบียบ	ระยะเวลาดำเนินการ แล้วเสร็จ
	<p>๗. กำหนดให้ในกรณีที่อธิบดีศาลปกครองยื่นา หรือผู้อำนวยการสำนักงานศาลปกครองยื่นาเห็นว่า เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานผู้ใดไม่มีส่วนร่วมในการดำเนินการเพื่อให้เกิดผลลัพธ์ของงาน หรือมีเหตุอื่นที่ผู้นั้นไม่สมควรจะได้รับการจัดสรรเงินรางวัลตอบแทนพิเศษตามระเบียบนี้ ให้ผู้บังคับบัญชาประเมินตามลำดับชั้นถึงประธานศาลปกครองสูงสุด หรือเลขานุการสำนักงานศาลปกครองแล้วแต่กรณี เพื่อเสนอ คปส. พิจารณา</p> <p>๘. กำหนดให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจตัดความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ เว้นแต่ปัญหาว่าเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานผู้ใดมีสิทธิได้รับเงินรางวัลตอบแทนพิเศษ หรือไม่ เพียงใด ให้ประธานศาลปกครองสูงสุด หรือเลขานุการสำนักงานศาลปกครอง แล้วแต่กรณี มีอำนาจวินิจฉัย</p> <p>๙. กำหนดให้ประธานศาลปกครองสูงสุดรักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจออกประกาศ คำสั่ง หลักเกณฑ์ และวิธีการเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามระเบียบนี้ บรรดา率ะเบียน ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใด ในส่วนที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน</p>	

แผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี
(ศาลปกครอง)

ลำดับ	ชื่อร่างกฎหมาย	หน่วยงาน ผู้รับผิดชอบ	หลักการและสาระสำคัญ ของร่างกฎหมาย	เหตุผลและ ความจำเป็น ที่ต้องมี กฎหมาย	ระยะเวลา ที่คาดว่าจะเสนอร่าง กฎหมายต่อ คณะกรรมการ	หมายเหตุ
๑	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (เพิ่มเติมอำนาจ ก.บ.ศป. ในการอกร่างเบี้ยบเกี้ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษ สิทธิและประโยชน์อื่น และเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ)	สำนักงาน ศาลปกครอง	แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้ ก.บ.ศป. มีอำนาจหน้าที่อกร่างเบี้ยบเกี้ยวกับเงินค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิและประโยชน์อื่น ของข้าราชการศาลปกครอง พนักงานราชการ และลูกจ้างสำนักงานศาลปกครอง รวมทั้งเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษของข้าราชการ ตุลาการศาลปกครอง (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๖/๔ (๙))	ก.๔	<ul style="list-style-type: none"> - ร่างพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการต้องมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติตามที่ศาลปกครองเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา - คณะกรรมการ กฤษฎีกាតรวจ พิจารณาแล้วเสร็จ อยู่ระหว่างสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกามีหนังสือให้ศาลปกครอง พิจารณาอีกนัยน์ ร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าว 	ย.๓

ลำดับ	ชื่อร่างกฎหมาย	หน่วยงานผู้รับผิดชอบ	หลักการและสาระสำคัญของร่างกฎหมาย	เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องมีกฎหมาย	ระยะเวลาที่คาดว่าจะเสนอร่างกฎหมายต่อคณะกรรมการ	หมายเหตุ
๒	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ในการอกราเบียนของ ก.บ.ศป. กำหนดเบี้ยประชุมให้กับตุลาการในศาลปกครองชั้นต้นหรือตุลาการศาลปกครองสูงสุด)	สำนักงานศาลปกครอง	แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้คณะกรรมการบริหารศาลปกครอง มีอำนาจจออกราเบียนกำหนดเบี้ยประชุมสำหรับข้าราชการตุลาการ ศาลปกครองซึ่งเข้าร่วมการประชุมให้กับตุลาการในศาลปกครองชั้นต้น หรือศาลปกครองสูงสุด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๙ (๖/๑))	ก.๑, ก.๔	ร่างพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการต้องมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติตามที่ศาลปกครองเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา	ย.๓

คำอธิบาย การจัดทำแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี

(ก) เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องมีกฎหมาย

ตัวเลข ที่ต้องระบุ	เหตุผลและความจำเป็น
ก.๑	ร่างกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (โปรดระบุบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ด้วย)
ก.๒	ร่างกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อรองรับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนการปฏิรูปประเทศ (โปรดระบุรหัสตัวเลขตามที่ระบุใน (ข) หรือ (ค) แล้วแต่กรณี)
ก.๓	ร่างกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามนโยบายของคณะกรรมการรัฐมนตรี (โปรดระบุนโยบายโดยสังเขป)
ก.๔	ร่างกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามภารกิจของหน่วยงานของรัฐ
ก.๕	ร่างกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามหลักการของมาตรา ๗๗ และมาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ก.๖	ร่างกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตามภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ (โปรดระบุชื่อความตกลงระหว่างประเทศด้วย)

(ข) ยุทธศาสตร์ชาติ ๖ ด้าน

รหัสตัวเลข ที่ต้องระบุ	ยุทธศาสตร์ชาติ
ย.๑	ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านความมั่นคง
ย.๒	ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
ย.๓	ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์
ย.๔	ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
ย.๕	ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
ย.๖	ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

(ค) แผนการปฏิรูปประเทศ

รหัสตัวเลข ที่ต้องระบุ	แผนการปฏิรูปประเทศ
ป.๑	แผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
ป.๒	แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
ป.๓	แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย
ป.๔	แผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม
ป.๕	แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ
ป.๖	แผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ป.๗	แผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข
ป.๘	แผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ
ป.๙	แผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม
ป.๑๐	แผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน
ป.๑๑	แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ป.๑๒	แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา