

(สำเนา)

เลขรับ ๖๖/๒๕๖๓ วันที่ ๑๖ ก.ย. ๒๕๖๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) อุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ผู้เสนอ

(นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) อนุรักษ์ ตั้งปณิธานนท์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) วิวัฒน์ชัย โทตระไวศยะ ผู้เสนอ

(นายอนุรักษ์ ตั้งปณิธานนท์)

(นายวิวัฒน์ชัย โทตระไวศยะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) นิยม ช่างพินิจ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ปิยวัฒน์ พันธุ์สายเชื้อ ผู้เสนอ

(นายนิยม ช่างพินิจ)

(นายปิยวัฒน์ พันธุ์สายเชื้อ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) วิสุทธิ์ ไชยณรุณ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ศักดา คงเพชร ผู้เสนอ

(นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ)

(นายศักดา คงเพชร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) นิรันดร์ นาเมืองรักษ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) พิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน ผู้เสนอ

(นายนิรันดร์ นาเมืองรักษ์)

(นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) อารมณ์ สาราคำ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) บุญรื่น ศรีธเรศ ผู้เสนอ

(นางอารมณ์ สาราคำ)

(นางบุญรื่น ศรีธเรศ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) ภาณุภักดิ์ ศรีอินทร์สุทธิ (นายภาณุภักดิ์ ศรีอินทร์สุทธิ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สกุนา สาระนั้นันท์ (นางสาวสกุนา สาระนั้นันท์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ขจิตร์ ชัยนิคม (นายขจิตร์ ชัยนิคม) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สยาม หัตถสงเคราะห์ (นายสยาม หัตถสงเคราะห์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ประเสริฐ จันทรวงทอง (นายประเสริฐ จันทรวงทอง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ณ์รัฐภูมิ กองจันทร์ดี (นายณ์รัฐภูมิ กองจันทร์ดี) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) สุชาติ ภิญโญ (นายสุชาติ ภิญโญ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) นิรมิต สุจारी (นายนิรมิต สุจारी) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ไพโรจน์ โล่ห์สุนทร (นายไพโรจน์ โล่ห์สุนทร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) กิตติกร โล่ห์สุนทร (นายกิตติกร โล่ห์สุนทร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ธีระ ไตรสรณกุล (นายธีระ ไตรสรณกุล) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) เกษม อุประ (นายเกษม อุประ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) สุรชาติ ชาญประดิษฐ์ (นายสุรชาติ ชาญประดิษฐ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สมบัติ ศรีสุรินทร์ (นายสมบัติ ศรีสุรินทร์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ไตรรงค์ ตีธรรม (นายไตรรงค์ ตีธรรม) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) รัฐกิตติ ฝาลีพัฒน์ (นายรัฐกิตติ ฝาลีพัฒน์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) วัน อยู่บำรุง (นายวัน อยู่บำรุง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สรสนันท์ อรรณนพพร (นางสาวสรสนันท์ อรรณนพพร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) วิสิษฐ์ เตชะธีราวัฒน์ (นายวิสิษฐ์ เตชะธีราวัฒน์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) วิสาร เตชะธีราวัฒน์ (นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) พีระเพชร ศิริกุล (นายพีระเพชร ศิริกุล) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) วรสิทธิ์ กัลป์ตินันท์ (นายวรสิทธิ์ กัลป์ตินันท์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) บัลลังก์ อรรณนพพร (นายบัลลังก์ อรรณนพพร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) อภิชาติ ตีรสวัสดิชัย (นายอภิชาติ ตีรสวัสดิชัย) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) ครูมานิตย์ สังข์พุ่ม
(นายครูมานิตย์ สังข์พุ่ม)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) ศรีเรศ โกฎคำลือ
(นายศรีเรศ โกฎคำลือ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ประเดิมชัย บุญช่วยเหลือ ผู้เสนอ
(นายประเดิมชัย บุญช่วยเหลือ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย
(ลงชื่อ) ไชยวัฒนา ตินรัตน์ ผู้เสนอ
(นายไชยวัฒนา ตินรัตน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทรเพ็ญ)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักงานประชุม

ณัฐริชา พิมพ์
ผู้รับทราบ
๒๖/๑๒/๖๕

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มเติมบทบัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ไม่มีผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงานหรือมีไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๔ วรรคสี่)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และกำหนดให้นำบทบัญญัติดังกล่าวมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการในคณะกรรมการน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๐ วรรคสาม มาตรา ๒๔ วรรคสี่ มาตรา ๓๒ วรรคสาม และมาตรา ๔๑)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๗ (๑๘))

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)

(๕) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ยกเลิกมาตรา ๒๙)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำเข้าน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙ วรรคสาม)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การหักส่วนต่างที่เกิดขึ้นในกรณีราคาอ้อยขั้นสุดท้าย และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน ทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและข้อกำหนดองค์การการค้าโลก ตลอดจนบทบัญญัติของกฎหมายปัจจุบันก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติทั้งการดำเนินงานของคณะกรรมการ อำนวยการหน้าที่ของคณะกรรมการในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทราย การกำหนดราคาและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย รวมถึงที่มาของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการอุดหนุนราคาจากภาครัฐ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้มีประสิทธิภาพ เป็นไปตามพันธกรณีระหว่างประเทศ เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภค และระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

“ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับ
โดยอนุโลม”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคสี่ของมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย
พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ ~~(และ)~~ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับ
โดยอนุโลม”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๗ กองทุนประกอบด้วย

- (๑) ค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย
- (๒) เบี้ยปรับตามมาตรา ๑๗ (๒๕)
- (๓) เงินที่ได้รับตามมาตรา ๕๗
- (๔) ดอกผลของกองทุน
- (๕) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้
- (๖) เงินกู้
- (๗) เงินและทรัพย์สินอื่น ๆ ที่ตกเป็นของกองทุน”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย
พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับ
โดยอนุโลม”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๑ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการน้ำตาลทราย”
ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์สองคน ผู้แทนกระทรวง
อุตสาหกรรมสองคน ผู้แทนชาวไร้อ้อยห้าคน และผู้แทนโรงงานห้าคนเป็นกรรมการ

ให้คณะกรรมการน้ำตาลทรายเลือกกรรมการด้วยกันเป็นประธานกรรมการ รองประธาน
กรรมการ และเลขานุการตำแหน่งละหนึ่งคน

ให้นำมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ มาใช้บังคับ”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๗ ผู้ใดจะนำเข้าน้ำตาลทรายต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์
วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย
พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นต้องไม่น้อยกว่า ร้อยละแปดสิบ แต่ไม่เกินร้อยละเก้าสิบห้าของปริมาณการรายได้ที่คำนวณได้ โดยให้คำนึงถึงต้นทุนการผลิตอ้อย และน้ำตาลทรายด้วย”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๖ ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้น ไปหักออกจากราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น หรือราคาอ้อยขั้นสุดท้าย และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ในฤดูการผลิตปีถัดไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๑๕ บรรดาระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง ที่ออกตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง กับพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ

การดำเนินการออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

มาตรา ๑๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน ทำให้บทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและข้อกำหนดองค์การการค้าโลก ตลอดจนบทบัญญัติของกฎหมายปัจจุบันก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติทั้งการดำเนินงานของคณะกรรมการ อำนวยการหน้าทีของคณะกรรมการในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทราย การกำหนดราคาและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย รวมถึงที่มาของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการอุดหนุนราคาจากภาครัฐ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้มีประสิทธิภาพ เป็นไปตามพันธกรณีระหว่างประเทศ เอื้อต่อการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภค และระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) เพิ่มบทบัญญัติให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ในกรณีที่ไม่มีผู้แทนชาวไร่อ้อยหรือผู้แทนโรงงานหรือมีไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๔ วรรคสี่)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่แทนประธานกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และกำหนดให้นำบทบัญญัติดังกล่าวมาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะกรรมการบริหาร คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการอ้อย และคณะกรรมการน้ำตาลทราย รวมทั้งเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการให้คณะกรรมการน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๐ วรรคสาม มาตรา ๒๔ วรรคสี่ มาตรา ๓๒ วรรคสาม และมาตรา ๔๑)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร โดยไม่ได้กำหนดหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนดราคาขายน้ำตาลทราย(อสุภ) เนื่องจากข้อกำหนดขององค์การการค้าโลกกำหนดให้เป็นหน้าที่ภาครัฐในการกำหนดปริมาณการผลิตและการจัดจำหน่ายน้ำตาลทราย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๑๘))

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมที่มาของเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดขององค์การการค้าโลกในส่วนที่เกี่ยวกับการอุดหนุนราคาจากภาครัฐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗)

(๕) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ยกเลิกมาตรา ๒๙)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การนำเข้าน้ำตาลทรายให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗)

✕ (๗) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดราคาอ้อยชั้น^๑และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย
ชั้นต้นให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙ วรรคสาม)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การหักส่วนต่างที่เกิดขึ้นในกรณีราคาอ้อยชั้นสุดท้าย และ
ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายชั้นสุดท้ายสูงกว่าราคาอ้อยชั้นต้นและผลตอบแทน การผลิตและ
จำหน่ายน้ำตาลทรายชั้นต้น เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดขององค์การการค้าโลกในส่วนที่เกี่ยวกับการอุดหนุน
ราคาจากภาครัฐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง)

(๙) กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับกฎหมายลำดับรอง ทั้งนี้ การออกกฎหมายลำดับรองดังกล่าว
ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้
รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ (ร่างมาตรา ๑๕)

(๑๐) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๖)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขบทบัญญัติ
บางประการที่ไม่สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศในเรื่องการกำหนดราคาขายน้ำตาล^(๑)ที่มาจากกองทุนอ้อย
และน้ำตาลทราย/การอุดหนุนราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลก และแก้ไขบทบัญญัติที่เป็นปัญหาในทางปฏิบัติของ
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย การแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้จึงเป็นไปเพื่อให้การดำเนินงานตาม
กฎหมายว่าด้วยอ้อยและน้ำตาลทรายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรม
อ้อยและน้ำตาลทรายอันจะเป็นประโยชน์ต่อชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย ผู้บริโภคและระบบเศรษฐกิจ
ของประเทศ