



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๗.๑๔/๑๓๒๐

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนประดิพัทธ์ พญาไท กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------------|-------------------------------------|
| ๑. นายเกษม แก้วอยู่ | ๒. นางกัญจวรรณ ตันเถียร |
| ๓. นายกุลเดช พัวพัฒนกุล | ๔. นายคุณากร ปรีชาชนะชัย |
| ๕. นายจิตรพรต พัฒนสิน | ๖. นายจุลพันธ์ โนนศรีชัย |
| ๗. นายชัยวุฒิ ธนาคนานุสรณ์ | ๘. นายเชิงชาย ชาลีรินทร์ |
| ๙. นางสาวญาณธิดา บัวเผื่อน | ๑๐. นางสาวณัฐธิดา ยงใจยุทธ |
| ๑๑. นายธีรภัทร พริ้งสุกละ | ๑๒. นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์ |
| ๑๓. นายธีระ ไตรสรณกุล | ๑๔. นายธีระ วงศ์สมุทร |
| ๑๕. นายนพ ชีวานันท์ | ๑๖. นายนพพล เหลืองทองนารา |
| ๑๗. นายนิคม บุญวิเศษ | ๑๘. นายบุญแก้ว สมวงศ์ |
| ๑๙. นายประทวน สุทธิอำนวยเดช | ๒๐. นายประเทือง นรินทรากุล ณ อยุธยา |
| ๒๑. นายปรีดา บุญเพลิง | ๒๒. พลโท พงศกร รอดชมภู |
| ๒๓. ผู้ช่วยศาสตราจารย์พรชัย อินทร์สุข | ๒๔. นายพรเทพ ทองหล่อ |
| ๒๕. นางภัทรพร วรทรัพย์ | ๒๖. นายमुख สุลัมาน |
| ๒๗. นายรณเทพ อนุวัฒน์ | ๒๘. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท |
| ๒๙. นายรัฐกิตติ ชาติพัฒน์ | ๓๐. นายวิรัชญ์ เพชรรวง |
| ๓๑. นายวิชัย ไตรสุรัตน์ | ๓๑. นายวุฒิพงษ์ นามบุตร |
| ๓๓. นายศิริสิทธิ์ เลิศด้วยลาภ | ๓๔. นายสมบัติ ศรีสุรินทร์ |
| ๓๕. นายสมบัติ อำนาจ | ๓๖. นายสมบูรณ์ จิตรเพ็ญ |
| ๓๗. นายสมบูรณ์ ชำรัมย์ | ๓๘. นายสมศักดิ์ คุณเงิน |
| ๓๙. นายสรงฤทธิ์ เมฆานูรัตน์ | ๔๐. นายสฤทธิ บุตรเนียร |
| ๔๑. นายสัญญา นิลสุพรรณ | ๔๒. นายสัมฤทธิ์ แทนทรัพย์ |
| ๔๓. นายสุธัญญา ฤทธิขาบ | ๔๔. นายสุพัฒน์ มุลเมฆ |
| ๔๕. นายองค์การ ชัยบุตร | ๔๖. นายอภัย สุทธิสังข์ |
| ๔๗. นายอภิชาติ ศิริสุนทร | ๔๘. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม |
| ๔๙. นายเอกราช ช่างเหลา | |

/ ในคราวประชุม ...

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ที่ประชุมเห็นชอบให้ตั้ง นายคำพอง เทพาคำ เป็นกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แทน พลโท พงศกร รอดชมภู ซึ่งได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมการวิสามัญ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๓

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้นเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ชัยวุฒิ ธนาคนานุสรณ์

(นายชัยวุฒิ ธนาคนานุสรณ์)
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักกรรมการ ๑
กลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๘๔
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๘๕
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ adhoc_committee@hotmail.com

สำเนาถูกต้อง



(นางอารยะหญิง จอมพลาพล)
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

นางสาวนันท์ณภัส บางต่าย/ร่าง
นางขวัญหทัย รัตนประภา/พิมพ์
นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว/ตรวจ

ตรวจทาน
ครั้งที่ ๑ นางสาวนันท์ณภัส บางต่าย
ครั้งที่ ๒ นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว
ครั้งที่ ๓ นางอารยะหญิง จอมพลาพล

รายงานคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน นั้น

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ที่ประชุมเห็นชอบให้ตั้ง นายคำพอง เทพาคำ เป็นกรรมาธิการใน คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แทน พลโท พงศกร รอดชมภู ซึ่งได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมาธิการวิสามัญ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๓

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. คณะกรรมาธิการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

(๑) นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์	เป็นประธานคณะกรรมาธิการ
(๒) นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม	เป็นรองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง
(๓) นายเอกราช ช่างเหลา	เป็นรองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่สอง
(๔) นายอภิชาติ ศิริสุนทร	เป็นรองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่สาม
(๕) นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท	เป็นรองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่สี่
(๖) นายสมบูรณ์ ชาร์มย์	เป็นรองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่ห้า
(๗) ผู้ช่วยศาสตราจารย์พรชัย อินทร์สุข	เป็นเลขานุการคณะกรรมาธิการ
(๘) นายสัมฤทธิ์ แทนทรัพย์	เป็นโฆษกคณะกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง
(๙) นายกุลเดช พัวพัฒนกุล	เป็นโฆษกคณะกรรมาธิการ คนที่สอง
(๑๐) นายमुख สู่โลมาน	เป็นโฆษกคณะกรรมาธิการ คนที่สาม

๒. คณะกรรมาธิการวิสามัญได้มีมติตั้ง นางสาวนันท์ณภัส บางต่าย นิติกรชำนาญการ กลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง สำนักกรรมาธิการ ๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ช่วยเลขานุการ ประจำคณะกรรมาธิการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๓ วรรคสี่

๓. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๓.๑ สำนักงานงบประมาณ

(๑) นางศิริรักษ์ ใหม่เมธี	ผู้อำนวยการส่วนนักวิเคราะห์งบประมาณ ชำนาญการพิเศษ
(๒) นางสาวอมรรัตน์ ดาวเรือง	นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ
(๓) นายอภิชาติ สุริยะวงศ์กุลการ	นิติกรปฏิบัติการ

๓.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๑) นายชาญชัย บุณยวรรณ	นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ
(๒) นายณัฐวุฒิ เลิศลอย	นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ

๓.๓ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

นางสาวศิริพร สุขุมศิริมงคล เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ

๓.๔ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) นายนวกานต์ ทิศวิล นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

(๒) นายพงศ์กูร วิรัตน์นันท์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

(๑) นายสไกร พิมพ์ปิง รองเลขาธิการ รักษาการในตำแหน่งเลขาธิการ

สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

(๒) นายสมยศ ภิญโญ รองเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟู

และพัฒนาเกษตรกร

(๓) นายชรินทร์ ดวงดารา ที่ปรึกษาด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

(๔) นายวันชัย พวยไพบูลย์ ที่ปรึกษาสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

(๕) นางสาวธนวัน บัวหลวงงาม ผู้อำนวยการสำนักอำนวยการ

(๖) นายมนัส วงษ์จันทร์ ผู้อำนวยการสำนักจัดการหนี้ของเกษตรกร

(๗) นายสมศักดิ์ อยู่รอด ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

(๘) นายฐานเอก สุระคำแหง หัวหน้าส่วนสอบสวนและคดี

(๙) นางสาววรรณิ หนูเจริญ หัวหน้าส่วนนิติกรรมและสัญญา

๔.๒ คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

(๑) นายกิตติพล ตะพานแก้ว ผู้แทนเกษตรกรภาคกลาง

(๒) นางนิตา คุ่มกอง ผู้แทนเกษตรกรภาคกลาง

(๓) นายนพรัตน์ เผ่าวัฒน์ชัย ผู้แทนเกษตรกรภาคกลาง

(๔) นายยศวิจน์ ชัยวัฒน์สิริกุล ผู้แทนเกษตรกรภาคกลาง

(๕) นายกิตติกร เขิดชู ผู้แทนเกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

(๖) นายจาร์ก บุญพิมพ์ ผู้แทนเกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

(๗) นายถวิล ตริ้วศรีประสิทธิ์ ผู้แทนเกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

(๘) นายนวม เสมา ผู้แทนเกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

(๙) นายประจักษ์ บุญกาพิมพ์ ผู้แทนเกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

(๑๐) นายปิยะมงคล สิงห์กลาง ผู้แทนเกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

(๑๑) นายสำเร็จ ปานชาติ ผู้แทนเกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

(๑๒) นางพจมาน สุขอำไพจิตร ผู้แทนเกษตรกรภาคใต้

(๑๓) นายดรณี พุ่มมาลี ผู้แทนเกษตรกรภาคใต้

(๑๔) นายสมบุรณ์ จิตรเพ็ญ ผู้แทนเกษตรกรภาคใต้

(๑๕) นายไชยภร แยมปั้น ผู้แทนเกษตรกรภาคเหนือ

(๑๖) นายประสิทธิ์ บัวทอง ผู้แทนเกษตรกรภาคเหนือ

(๑๗) นายสมศักดิ์ โยอินชัย ผู้แทนเกษตรกรภาคเหนือ

(๑๘) นายสิทธิญ วงศ์ปั้น ผู้แทนเกษตรกรภาคเหนือ

๕. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๖. ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

คณะกรรมการวิสามัญได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ส่งให้สภาผู้แทนราษฎร ตามหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๖๘๔๘ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญครบถ้วนตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแล้ว

๗. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓ แก้ไขมาตรา ๑๖	มีการแก้ไข
มาตรา ๑๖	มีการแก้ไข
มีการพิจารณาขอสงวนความเห็น ผู้ช่วยศาสตราจารย์พรชัย อินทร์สุข (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๖ เป็นดังนี้ “กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ <u>สี่</u> สองปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้”	
มาตรา ๔ แก้ไขมาตรา ๒๓	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕ แก้ไขมาตรา ๓๗/๔ วรรคสอง	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖	มีการแก้ไข

๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เริ่มตั้งแต่ชื่อร่างพระราชบัญญัติคำปรารภ แล้วพิจารณาตามลำดับมาตราจนจบร่างแล้วเห็นว่า ควรมีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรี ควรทราบหรือควรปฏิบัติไว้ท้ายรายงานของคณะกรรมการวิสามัญเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ดังนี้

๘.๑ ในการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร นอกจากการรับซื้อหนี้ของเกษตรกรแล้ว ควรดำเนินการด้านการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรให้มียุทธศาสตร์ใหม่เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการทำเกษตรกรรม ควรส่งเสริมให้เกษตรกรมีอาชีพเสริมนอกจากการทำเกษตรซึ่งเป็นอาชีพหลัก เพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร นอกจากนี้ ยังควรมีการพัฒนาศักยภาพ และสร้างความเข้มแข็งขององค์กรเกษตรกร และเกษตรกรซึ่งเป็นสมาชิกขององค์กรเกษตรกร ตลอดจนปฏิรูประบบบริหารจัดการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรมีความมั่นคงในอาชีพเกษตรกรรมมากขึ้นด้วย

๘.๒ ในกรณีตามมาตรา ๑๖ วรรคสอง ที่กำหนดให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่นั้น การดำรงตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปดังกล่าว ควรปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็น และไม่กระทำการให้เกิดภาระผูกพันแก่คณะกรรมการชุดใหม่

๘.๓ การตั้งสำนักงานสาขาตามมาตรา ๒๓ ควรใช้พื้นที่ที่เป็นสถานที่ราชการที่มีอยู่เดิมหรือที่ราชพัสดุ หรือควรเลือกสถานที่ที่มีค่าเช่า ชื้อ หรือเช่าซื้อราคาถูก รวมทั้งมีผู้บริจจาค เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ

๘.๔ ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในกรณีหนี้ที่มีบุคคลค้ำประกัน ควรคำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้ของเกษตรกร เงื่อนไขความรับผิดชอบของผู้ค้ำประกันเดิม การกำหนดจำนวนผู้ค้ำประกัน คุณสมบัติของผู้ค้ำประกัน และจำนวนหนี้เงินต้นที่จะรับซื้อ เนื่องจากการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเป็นการใช้เงินงบประมาณของแผ่นดิน จึงควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้มีความรอบคอบ และขณะเดียวกันยังคงสามารถช่วยเหลือเกษตรกรได้อย่างแท้จริง


๘.๕ เพื่อเป็นการคุ้มครองเกษตรกร ในกรณีที่เกษตรกรจะเข้าสู่กระบวนการฟ้องร้องดำเนินคดี หรืออยู่ในระหว่างการบังคับคดีเกี่ยวกับหนี้ของเกษตรกรที่กองทุนรับขึ้นทะเบียนไว้ ให้ถือเป็นหน้าที่ของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่จะเข้าไปแก้ไขปัญหาดังกล่าว เป็นลำดับแรกโดยการเข้ารับการหารือและชำระหนี้ให้กับเจ้าหนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

๘.๖ เพื่อให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจัดการหนี้เกษตรกรได้ครอบคลุมทุกประเภทหนี้เพื่อเกษตรกรหรือเกี่ยวเนื่องเกษตรกร สมควรที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะได้รวบรวมข้อมูลให้ตรงกับข้อเท็จจริงในปัจจุบัน โดยพิจารณาประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาถึง “การอื่น” ในคํานิยาม “เกษตรกร” ให้ชัดเจนในมาตรา ๓ และพิจารณาปรับปรุงแก้ไขมาตรา ๓๗/๑ ให้สอดคล้องกันด้วย

๘.๗ เนื่องจากปัจจุบันมีกองทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการช่วยเหลือแก้ไขฟื้นฟูเกษตรกรให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจำนวนมาก และหลายสังกัด เช่น กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน กองทุนพัฒนาสหกรณ์ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรให้ครอบคลุมด้านต่าง ๆ อย่างครบวงจร จึงเห็นสมควรให้ภาครัฐได้พิจารณาศึกษาและวิเคราะห์ให้มีการควรวรรณหรือบูรณาการกองทุนต่าง ๆ หรือปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องรวมทั้งกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเพื่อเพิ่มศักยภาพการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรได้อย่างมีประสิทธิภาพและเอกภาพ และสอดคล้องกับบริบทของสังคมไทย

(๕)

๙. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม และข้อสังเกตของ
คณะกรรมการวิสามัญมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์พรชัย อินทร์สุข)
เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒
ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกร และกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระให้กรรมการนั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ รวมทั้งกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีอำนาจในการพิจารณากำหนดที่ตั้งสำนักงานใหญ่และสาขาของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรรับภาระชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกรที่มีบุคคลค้ำประกันได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗/๙ วรรคสอง)

เหตุผล

โดยที่การแก้ไขปัญหานี้ของเกษตรกรยังไม่อาจดำเนินการให้ครอบคลุมหนี้ของเกษตรกรบางกรณี จึงทำให้เกษตรกรบางส่วนยังไม่ได้รับการแก้ไขปัญหานี้ เนื่องจากกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรไม่อาจรับภาระชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกรที่ไม่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกันการชำระหนี้ได้ ประกอบกับวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกร รวมถึงการกำหนดที่ตั้งของสำนักงานใหญ่และสาขาของสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่กำหนดในกฎหมายขาดความยืดหยุ่นและทำให้เกิดอุปสรรคต่อการปฏิบัติงานสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรสามารถรับภาระชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกรที่มีบุคคลค้ำประกันได้ และกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรให้เหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดที่ตั้งของสำนักงานใหญ่ได้ในกรุงเทพมหานครหรือปริมณฑล และกำหนดที่ตั้งของสาขา ณ ที่ใดก็ได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓ ให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรมีสำนักงานใหญ่ อยู่ในกรุงเทพมหานครหรือปริมณฑล และอาจตั้งสาขา ณ ที่อื่นใด ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๓๗/๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“เมื่อกองทุนรับภาระชำระหนี้ให้แก่เจ้าหนี้ของเกษตรกรตามวรรคหนึ่งแล้ว การจัดการหนี้ของเกษตรกรให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) กรณีหนี้ที่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกัน ให้ทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกัน การชำระหนี้ตกเป็นของกองทุน และเกษตรกรจะได้รับทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกันคืนไป จากกองทุนได้ก็แต่โดยการเข้าซื้อหรือซื้อ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) กรณีหนี้ที่ไม่มีบุคคลค้ำประกัน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๖ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรในคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร คณะกรรมการบริหารกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และคณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ ดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติที่ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ และมีให้นับวาระการดำรงตำแหน่งดังกล่าว เป็นวาระแรก

เมื่อครบกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้แทนเกษตรกรขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้แทนเกษตรกร ซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ หรือผู้แทนเกษตรกรซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ ทั้งนี้ ให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนา เกษตรกรดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนเกษตรกรภายในเก้าสิบวัน นับแต่วันที่ครบวาระ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี