

(สำเนา)

เลขรับ ๕๙/๒๕๖๓ วันที่ ๕ ก.พ. ๒๕๖๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนประดิพัทธ์ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาผลกระทบ  
และแนวทางแก้ไขปัญหาการประมงพื้นบ้าน

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

จากการที่รัฐบาลได้ประกาศใช้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้ประมงพื้นบ้าน หมายความว่า การทำการประมงในเขตทะเลชายฝั่ง ไม่ว่าจะใช้เรือประมง หรือใช้เครื่องมือโดยไม่ใช้เรือประมง ทั้งนี้ ที่มีใช้เป็นประมงพาณิชย์ ซึ่งมาตรา ๓๔ กำหนดห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน ทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย ในการอนุญาตดังกล่าวอธิบดีจะประกาศอนุญาตให้เป็นการทั่วไปก็ได้ โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการทำประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่งด้วยก็ได้ ประกอบกับ มาตรา ๖๗ กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมง เช่น เครื่องมืออวนรุนที่ใช้ติดกับเรือยนต์ ทั้งนี้ เว้นแต่เป็นอวนรุนเคย โดยการประกาศใช้พระราชกำหนดดังกล่าวใช้บังคับทุกพื้นที่ทั่วท้องทะเลของประเทศไทย และจากประกาศกรมประมง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอและการออกหนังสือรับรองเพื่อประกอบการยื่นขอจดทะเบียนเรือไทย สำหรับเรือประมงพื้นบ้าน พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้เรือประมงพื้นบ้านหมายความว่า เรือกลประมงที่ใช้ทำการประมงหรือทำการประมง และบรรทุกคนโดยสารเพื่อการท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ที่มีขนาดไม่ถึงสิบตันกรอส

จากข้อกำหนดดังกล่าวส่งผลให้ชาวประมงพื้นบ้านได้รับผลกระทบเป็นจำนวนมาก โดยได้รับผลกระทบจากระบบการจัดการประมงที่ไม่ให้ความสำคัญในการส่งเสริมการประมงขนาดเล็กและไม่ได้มีการบริหารจัดการประมงที่หลากหลายรูปแบบเพื่อตอบสนองกับปัญหา และรูปแบบความต้องการของชาวประมงพื้นบ้าน โดยเฉพาะข้อกำหนดในเรื่องของเรือ และที่อยู่อาศัยของชาวประมง ซึ่งระบบการบริหารที่เป็นอยู่ในปัจจุบันส่งผลต่อการละเมิดต่อสิทธิชุมชน เนื่องจากมุ่งรับรองสิทธิปัจเจกชนในการทำการประมง ซึ่งระบบดังกล่าวขัดแย้งกับวิถีท้องถิ่นของการทำประมงพื้นบ้าน อีกทั้งยังส่งผลต่อการละเมิดสิทธิในการทำงานอาชีพของชาวประมงขนาดเล็ก ที่สามารถทำงานด้านประมงในบางช่วงเวลาหรือบางฤดูกาล ความพยายามในการอนุรักษ์ เช่นกรณีการปกป้องทรัพยากรชายฝั่งที่จัดขึ้นโดยชุมชนท้องถิ่นไม่ได้มีส่วนร่วมเท่ากับเป็นการปฏิเสธความชอบธรรมและการดำรงอยู่ของชาวประมงพื้นบ้านในการดำรงชีวิต การประกอบอาชีพของชาวประมงพื้นบ้าน จากการที่สิทธิของชาวประมงขนาดเล็กในการเข้าถึงทรัพยากรไม่ได้ถูกรับรอง ทั้งนี้โดยการส่งเสริมมีส่วนร่วมของประมงพื้นบ้านในการบริหารจัดการทะเลและชายฝั่ง โดยที่ชาวประมงพื้นบ้านคือ ประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณริมน้ำ ดำรงชีพด้วยการจับสัตว์น้ำ เพื่อการบริโภคเป็นอาหาร และจำหน่ายเป็นการสร้างอาชีพ รวมถึงเป็นการทำการประมง

(โปรดพลิก)

ที่ต้องอาศัยและพึ่งพิงทรัพยากรธรรมชาติเป็นหลัก ขนาดของเครื่องมือหรืออุปกรณ์ในการประมงแบบพื้นบ้านจะเป็นเครื่องมือขนาดเล็กจนถึงขนาดกลาง เนื่องมาจากการทำการประมงชายฝั่งเป็นการทำการประมงขนาดเล็ก เพราะการทำประมงในคริวเรือผู้ใช้แรงงานของคนเป็นหลัก อีกทั้งในการออกแบบเครื่องมือในการจับสัตว์น้ำเป็นเครื่องมือจับสัตว์น้ำประเภทปล่อยและรอดักจับ ซึ่งสามารถจับสัตว์น้ำได้ในปริมาณจำกัด และสามารถทำได้ในบริเวณชายฝั่ง ในระยะไม่เกินระยะ ๓ ไมล์ทะเลจากชายฝั่ง โดยเครื่องมือประมงพื้นบ้านจะถูกออกแบบให้มีความเหมาะสมกับการจับสัตว์น้ำแต่ละชนิดได้อย่างมีประสิทธิภาพ และที่สำคัญไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งประมงพื้นบ้านจะสามารถช่วยแก้ไขปัญหาของการขาดแคลนและการแย่งชิงทรัพยากรในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องมาจากวิถีชีวิตของชาวประมงพื้นบ้านนั้นต้องพึ่งพาทรัพยากรธรรมชาติเป็นหลัก วิถีชีวิตของชาวประมงพื้นบ้านจึงมีความเกี่ยวข้องกับธรรมชาติเป็นอย่างมาก และชาวประมงพื้นบ้านนั้นดำเนินตามวิถีชีวิตชุมชนและใช้ภูมิปัญญาในการแก้ไขปัญหาและจัดการทรัพยากรชายฝั่ง โดยจะสามารถก่อให้เกิดการพัฒนาเพื่อให้เกิดความยั่งยืนได้ต่อไปในอนาคต

ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติดังกล่าวมาเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิชาการ วิสามัญพิจารณาศึกษาผลกระทบและแนวทางแก้ไขปัญหาคาประมงพื้นบ้าน ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาฯ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง  
(ลงชื่อ) ประเสริฐพงษ์ ทรนุวัตร์ ผู้เสนอ  
(นายประเสริฐพงษ์ ทรนุวัตร์)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

**ผู้รับรอง** (ผู้ตัดติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาผลกระทบ และแนวทางแก้ไขปัญหาการประมงพื้นบ้าน)

- |                             |                                  |
|-----------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายเจนวิทย์ ไกรสินธุ์    | ๒. นายสมเกียรติ ไชยวิสุทธิกุล    |
| ๓. นายจิรวัดน์ อรรถกานนท์   | ๔. พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ |
| ๕. นายองค์การ ชัยบุตร       | ๖. นายรังสิมันต์ โรม             |
| ๗. นายกฤติเดช สันติวชิระกุล | ๘. นายเอกภพ เพ็ญพิเศษ            |
| ๙. นายสมัคร ป้องวงษ์        | ๑๐. นายณัฐพงษ์ เรืองปัญญาวุฒิ    |
| ๑๑. นายวิโรจน์ ลักขณาอดิศร  | ๑๒. นายกัญจน์พงศ์ จงสุทธนามณี    |
| ๑๓. นายทองแดง เบ็ญจะปัก     | ๑๔. นายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์    |
| ๑๕. นายวิรัช พันธุมะผล      | ๑๖. นายอภิชาติ ศิริสุนทร         |
| ๑๗. นายจุลพันธ์ โนนศรีชัย   | ๑๘. รองศาสตราจารย์สุรวาท ทองบุ   |
| ๑๙. นายสำลี รักสุทธี        | ๒๐. นายคารม พลพรกลาง             |

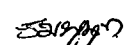
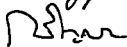
สำเนาถูกต้อง



(นายศุภฤกษ์ ศรีพรหม)

นิติกรชำนาญการพิเศษ  
กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักการประชุม

ยุพาภรณ์ พิมพ์

 ทาน  
 ตรวจ