

(สำเนา)

รับที่ ๓๕๑/๒๕๖๒ วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
กระทู้ถามแยกเฉพาะที่ ๐๓๔

สภาผู้แทนราษฎร

๔ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ปัญหาความล้มเหลวของการบริหารแผนบูรณาการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาปนายนกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

เนื่องด้วยการที่รัฐบาลใช้งบประมาณและการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี จะต้องมืผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาต่าง ๆ อันจะก่อให้เกิดความมีประสิทธิภพและความคุ้มค่า ตามมาตรา ๑๔๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงได้มีการให้ ๔ หน่วยงานหลัก คือ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ กำหนดยุทธศาสตร์ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในการบริหารประเทศ ด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวนเงิน ๓ ล้านล้านบาท ที่ทุกหน่วยรับงบประมาณต้องเชื่อมโยงให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ที่ได้จัดทำขึ้นมา และรัฐบาลได้ใช้งบประมาณในปี ๒๕๖๒ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) เห็นชอบในเรื่องการพิจารณากรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีดังกล่าว โดยรัฐบาลได้มีการใช้งบประมาณลงไปในแผนบูรณาการทั้งหมด และสำนักงานงบประมาณได้นำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร ถึงกรอบการใช้งบประมาณ งบกลาง งบบุคลากร และงบบูรณาการและที่สำคัญคือรายการโอนเปลี่ยนแปลงที่ต้องเป็นไปตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งบัญญัติว่า “ให้ผู้อำนวยการรายงานการโอนงบประมาณ รายจ่ายงบกลาง ระหว่างรายการที่กำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายงบกลาง หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ และงบประมาณรายจ่ายบุคลากรระหว่างหน่วยรับงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรายงานต่อรัฐสภา ภายในสามสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณนั้น”

แต่เนื่องจากในการรายงานผลการโอนงบทั้งสามดังกล่าว โดยที่สำนักงานงบประมาณ ผู้รับผิดชอบมิได้ชี้แจงลงแนวลึกในแต่ละกระทรวง ในการโอนย้ายรายจ่ายงบประมาณประจำปี ๒๕๖๒ จำนวน ๘๐๖,๒๒๔.๗๒๗๐ ล้านบาท ในหลายกระทรวงและหน่วยรับงบประมาณของงบบูรณาการในแต่ละกระทรวง เช่นเดียวกับเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ (ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เรื่อง รายงานการโอนงบประมาณรายจ่าย

(โปรดพลิก)

ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๑ รายจ่าย งบกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และรายงานการโอนงบประมาณรายจ่ายตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๑ รายจ่ายบูรณาการ/รายจ่ายบุคลากรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒) ก็นำเสนอให้ดูบางส่วน โดยมีได้ลงรายละเอียดในการโอนภายในกระทรวง ตลอดจนเจ้าภาพในแต่ละกระทรวงก็ได้ชี้แจง การโอนเปลี่ยนแปลงแต่อย่างใด ซึ่งแตกต่างกันมากจากกรอบงบประมาณงบกลางและงบบุคลากร การรายงานผลการโอนงบบุคลากรเช่นนี้อาจเป็นการขาดธรรมาภิบาลตลอดไปและก่อให้เกิดปัญหา ข้อสงสัยอย่างยิ่งในเรื่องความโปร่งใส การมีประสิทธิภาพ รวมถึงความคุ้มค่าหรือไม่ จึงขอเรียนถามว่า

๑. กรอบงบบุคลากรจำนวนทั้งหมด เจ้าภาพของแต่ละกระทรวงได้มีการบริหารจัดการ งบประมาณดังกล่าวตลอดปีงบประมาณ ๒๕๖๒ อย่างไร โดยเฉพาะในหมวดงบดำเนินงานและงบลงทุนนั้น ได้สร้างงานอันเป็นผลสัมฤทธิ์ต่อภาคประชาชนอย่างไรบ้าง ขอทราบรายละเอียด

๒. การขับเคลื่อนงบประมาณดังกล่าว ในแผนบูรณาการจำนวน ๒๔ แผน ได้มีการตั้งศูนย์ บริหารงบประมาณในแผนบูรณาการไว้ที่ใด และหน่วยรับงบประมาณใดเป็นผู้รับผิดชอบใช้งบประมาณ ในแผนงาน/โครงการใด เป็นจำนวนเท่าใดที่มีการโอนย้ายงบประมาณพร้อมเหตุผลความจำเป็น ขอทราบรายละเอียด อนึ่ง ในการบริหารจัดการแผนบูรณาการเพื่อใช้ขับเคลื่อนการบูรณาการทุกหน่วยรับงบประมาณ การบริหารจัดการจึงต้องมีที่ตั้งสถานที่ประชุมเพื่อติดตามและงบประมาณที่ใช้บันทึกประชุมทุกครั้งและรายงานผลการ ประชุม ตลอดจนผลสรุปรายจ่ายเมื่อเสร็จสิ้นงบประมาณมีอย่างไร ในการนี้ จะขอให้จัดส่งข้อมูลสถานที่ ประชุม เอกสารวาระการประชุมทุกครั้งดังกล่าวทั้งหมด ตลอดปี และส่วนในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรนี้ ขอให้ชี้แจงพอสังเขป เพื่อทราบว่าได้มีการปฏิบัติงานในแผนฯ จริงหรือไม่ ได้สรุปสิ่งที่เป็นผลลัพธ์ของแผน ตามตัวชี้วัดที่สำคัญ ๆ อย่างไร

๓. ในการจัดทำแผนงบประมาณรายจ่ายแบบบูรณาการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๕ แผนบูรณาการ (ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ หมวด ๔ งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ มาตรา ๓๗ – มาตรา ๕๑) ได้มีการยกเลิกผลผลิต/โครงการเก่า และผลผลิต/โครงการใหม่อย่างไร ขอทราบเหตุผลว่าทำไมยกเลิกผลผลิต/โครงการเดิม และมีการเสนอ ผลผลิต/โครงการใหม่นั้น ได้มีผลสัมฤทธิ์ตลอดจนตัวชี้วัดถึงภาคประชาชนอย่างไร หรือไม่ ขอทราบ รายละเอียด อนึ่ง ขอให้ส่งทะเบียนผลผลิต/โครงการใหม่ ประจำปี ๒๕๖๓ ทั้งหมดให้ด้วย

ขอให้อตอบในห้วงกระทู้ถาม

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลตำรวจตรี สุพิศาล ภักดีนฤนาถ

(สุพิศาล ภักดีนฤนาถ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคอนาคตใหม่

สำเนาถูกต้อง



(นายณพคุณ นพรัตน์)

นิติกรเชี่ยวชาญ รักษาการในตำแหน่ง

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกระทู้ถาม

สำนักการประชุม

ศิริลักษณ์ พิมพ์

ทาน