



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกรรมการ ๑ กลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน การคลังฯ โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๘

ที่ วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอส่งบันทึกเสนอความเห็น เรื่อง “การดำเนินงานกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)”

เรียน ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑ (ผ่านผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน การคลังฯ)

ตามที่ข้าพเจ้านางสาวสุจินต์ สืบพงศ์พัฒนา กลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน สำนักกรรมการ ๑ ได้รับมอบหมายให้จัดทำบันทึกเสนอความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ อันเป็นภารกิจสำคัญซึ่งได้กำหนดเป็นตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ การปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามแผนยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนา สำนักกรรมการ ๑, ๒, ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ นั้น

บัดนี้ ข้าพเจ้าได้จัดทำบันทึกเสนอความเห็น เรื่อง “การดำเนินงานกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)” เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอส่งบันทึกเสนอความเห็นดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามเอกสาร ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

เห็นชอบ/เลขแพร่ Intraut

สุจินต์ สืบพงศ์พัฒนา
(นางสาวสุจินต์ สืบพงศ์พัฒนา)
วิทยากรชำนาญการพิเศษ

นางวันนิภา ก้วสกุล
๓๑ ม.ค. ๖๒

(นางสาววันนิภา ก้วสกุล)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน การคลัง
การธนาคารและสถาบันการเงิน

เรียน ผอ.สำนักงาน กอช. ๑
อ. ๑๖๖ ถนนสารสิน
ใช้ผ่านการพิจารณาของคณะที่ปรึกษา กอช. ๑ เมื่อวันที่ 28 ม.ค. 62
จากคว.เรื่องตามแนบ
อ. ๑๖๖ ถนนสารสิน กอช. ๑

๓๑ ม.ค. ๖๒

แบบประเมินมาตรฐานในการพิจารณาบันทึกเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะกรรมการธิการ สำนักกรรมการ ๑

ชื่อเรื่อง การดำเนินงานกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)

ลำดับที่	ประเด็นการประเมิน	ผ่าน	แก้ไข	ไม่ผ่าน
เกณฑ์พิจารณาด้านเนื้อหาและความถูกต้อง				
๑.	ความเป็นมา	✓		
๒.	ประเด็นพิจารณา	✓		
๓.	ข้อมูลประกอบการพิจารณา	✓		
๔.	วิเคราะห์ประเด็นการพิจารณา	✓		
๕.	ความเห็นและข้อเสนอแนะประกอบการพิจารณา	✓		
เกณฑ์การพิจารณาด้านภาษาและรูปแบบการเขียน				
๑.	การจัดลำดับหัวข้อและเนื้อหา	✓		
๒.	การใช้ภาษาและการเรียบเรียง	✓		
๓.	ความถูกต้องในการจัดพิมพ์ ตัวสะกด และวรรคตอน	✓		
เกณฑ์การพิจารณาด้านการอ้างอิงที่มาของข้อมูล				
๑.	เอกสารแนบที่เกี่ยวข้อง	✓		

(ลงชื่อ) สุจินต์ สืบพงศ์พัฒนา ผู้จัดทำ
(นางสาวสุจินต์ สืบพงศ์พัฒนา)
วิทยากรชำนาญการพิเศษ
วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒

(ลงชื่อ) [Signature] ผู้ตรวจสอบ
(นางสาวนิภา ก้วสกุล)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน
การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน
วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒

(ลงชื่อ) [Signature] ผู้ตรวจสอบ
(นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว)
ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองเอกสารวิชาการฯ
วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒

(ลงชื่อ) [Signature] ผู้รับรอง
(นางอารยะหญิง จอมพลาพล)
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑
วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๒



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกรรมการ ๑ กลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน การคลังฯ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๙๘ - ๙

ที่ สผ ๐๐๑๗.๐๕/

วันที่

มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง การดำเนินงานกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)

เรียน ประธานคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน สภาผู้แทนราษฎร ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการพิจารณาการศึกษาการดำเนินงานกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) พร้อมเสนอความเห็นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ นั้น

ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการศึกษาในเรื่องดังกล่าวตามที่ได้รับมอบหมาย เสร็จสิ้นแล้ว จึงขอเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ ดังนี้

๑. ความเป็นมา

กระทรวงการคลังได้เสนอจัดทำพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหนึ่งในเสาหลักของระบบการออมเพื่อการเกษียณอายุของประเทศไทย รวมถึงเป็นช่องทางในการส่งเสริม สนับสนุน ในเรื่องการออมขั้นพื้นฐานให้แก่ประชาชนตั้งแต่วัยทำงานทุกประเภท โดยเฉพาะแรงงานนอกระบบให้ได้รับความเท่าเทียมและเป็นธรรม รวมถึงได้รับความคุ้มครองให้ได้รับผลประโยชน์ในรูปแบบบำนาญ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔ (สมัยนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี) แต่เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลใหม่ (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี) รัฐบาลมีความเห็นว่ากองทุนการออมแห่งชาติ มีความซ้ำซ้อนกับกองทุนประกันสังคมมาตรา ๔๐ ประกอบกับรัฐบาลได้ประกาศศกฏกระทรวงเพื่อให้แรงงานนอกระบบสามารถสมัครสมาชิกกองทุนประกันสังคมตามมาตรา ๔๐ เป็นทางเลือกในการออมให้กับแรงงานนอกระบบ ต่อมาเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลอีกครั้งหนึ่ง (สมัย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี) จึงได้มีการจัดทำกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติเพื่อให้สามารถดำเนินการรับสมัครสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ โดยเริ่มรับสมัครสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ ครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ ประกอบกับข้อมูลจากสำนักงานสถิติแห่งชาติสรุปว่า ประเทศไทย จะเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์ภายในอีก ๗ - ๘ ปีข้างหน้า และผู้สูงอายุในประเทศไทยยังคงขาดหลักประกันเพื่อการดำรงชีพที่ดี สาเหตุเกิดจากขาดการเตรียมความพร้อมด้านรายได้เพื่อการดำรงชีพวัยยามชราภาพ นอกจากนี้ พบว่าประชาชนวัยทำงานทั้งที่อยู่ในระบบและนอกระบบบางส่วนยังขาดการเตรียมความพร้อมทางการเงินเพื่อการสร้างหลักประกันในยามชราภาพด้วยเช่นกัน เนื่องจากประเทศไทยยังไม่มีระบบการออมเพื่อการเกษียณอายุที่ครอบคลุมภาคแรงงานทุกประเภท ดังนั้น กองทุนการออมแห่งชาติจึงเป็นกองทุนการออมเพื่อการเกษียณอายุที่ให้สิทธิประชาชนสัญชาติไทยเข้าเป็นสมาชิกระบบบัญชีรายบุคคล โดยกองทุนการออมแห่งชาติมีสถานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ซึ่งจัดตั้งขึ้นโดยรัฐบาล เพื่อเป็นช่องทางการออมขั้นพื้นฐานให้แก่ผู้ที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองให้ได้รับผลประโยชน์ในรูปแบบบำนาญ อันเป็นการสร้างความเท่าเทียมและเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐให้กับประชาชนโดยเฉพาะประชาชนกลุ่มแรงงานนอกระบบ และเพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่ายของภาครัฐในระยะยาวที่จะมีจำนวนผู้สูงอายุเพิ่มสูงขึ้น

๒. ประเด็นการพิจารณา

การดำเนินการจัดตั้งและดำเนินการรับสมัครสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ พบว่าปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของกองทุนการออมแห่งชาติที่สำคัญคือ สมาชิกของกองทุนการออมแห่งชาติมีจำนวนน้อยมาก และไม่ปฏิบัติตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๓. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๓.๑ ข้อมูลด้านกฎหมาย ได้แก่

ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม (รายละเอียดตามเอกสารที่แนบ หมายเลข ๑)

๓.๒ ข้อมูลด้านวิชาการ ได้แก่

๑) รายงานประจำปี ๒๕๕๙ ANNUAL REPORT ๒๐๑๖ กองทุนการออมแห่งชาติ (รายละเอียดตามเอกสารที่แนบ หมายเลข ๒)

๒) “กอช. องค์กรเล็กภารกิจใหญ่ ส่งเสริมคนไทยให้มีบ้านอายุ” วารสารการเงินธนาคาร ฉบับ ๔๓๒ (เมษายน ๒๕๖๑) (รายละเอียดตามเอกสารที่แนบ หมายเลข ๓)

๔. วิเคราะห์ประเด็นการพิจารณา

กองทุนการออมแห่งชาติดำเนินงานมาแล้วเป็นระยะ ๓ ปี ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานคือจำนวนสมาชิกของกองทุนการออมแห่งชาติมีจำนวนน้อยมาก และไม่ปฏิบัติตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในการรับสมัครสมาชิกให้ได้จำนวน ๑,๒๐๐,๐๐๐ ราย ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ คิดเป็นร้อยละ ๒.๘๗ เมื่อนำจำนวนสมาชิกที่มีอยู่ในปัจจุบันจำนวน ๖๐๒,๘๔๐ ราย ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑) เปรียบเทียบกับจำนวนประชากรวัยทำงานที่เป็นแรงงานนอกระบบของประเทศ ซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายของกองทุนการออมแห่งชาติจำนวนประมาณ ๒๑ ล้านคน ทั้งนี้พบว่าสาเหตุที่มีผู้สมัครเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติน้อย มีอยู่หลายประการ ดังนี้ ๑) กองทุนการออมแห่งชาติเป็นเรื่องใหม่ ประชาชนทั่วไปไม่รู้จักรากองทุนการออมแห่งชาติคืออะไร ทำหน้าที่ใด และประชาชนได้รับประโยชน์จากการเป็นสมาชิกอย่างไร และการประชาสัมพันธ์ภารกิจดำเนินการดำเนินงานของกองทุนการออมแห่งชาติยังไม่ทั่วถึงและขาดความชัดเจน ๒) กองทุนการออมแห่งชาติเป็นกองทุนภาคสมัครใจ ไม่ได้เป็นกองทุนภาคบังคับ ส่งผลให้กลุ่มประชาชนแรงงานนอกระบบขาดความสนใจที่จะเข้าเป็นสมาชิก และ ๓) ภาพรวมเศรษฐกิจของประเทศยังไม่ดีขึ้นเท่าที่ควรทำให้ประชาชนมีรายได้น้อยลง แต่มีภาระค่าใช้จ่ายในการดำรงชีวิตประจำวันเพิ่มขึ้น และแรงจูงใจที่จะทำให้กลุ่มประชาชนแรงงานนอกระบบ สมัครเข้าเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติมีน้อยเกินไป โดยเฉพาะการจ่ายเงินสมทบของรัฐบาลที่ให้สูงสุดจำนวน ๑,๒๐๐ บาท/ปี

จากสาเหตุดังกล่าวข้างต้น ผู้บริหารกองทุนการออมแห่งชาติต้องกำหนดแผนและแนวทางในการดำเนินงานเพื่อให้สำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ กองทุนการออมแห่งชาติ มีสถานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ แต่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง ในฐานะหน่วยงานของรัฐ จึงต้องดำเนินงานให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาส และความเสมอภาคทางสังคม เพื่อการบรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ทั้งหมด ๔ ประเด็น ได้แก่ (๑) การลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ (๒) การกระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม (๓) การเสริมสร้างพลังทางสังคม (๔) การเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนา การพึ่งตนเองและการจัดการตนเอง โดยสามารถวิเคราะห์ประเด็นการพิจารณาได้ดังนี้

(๑) กองทุนการออมแห่งชาติเป็นเรื่องใหม่ ประชาชนทั่วไปไม่รู้จักรากองทุนการออมแห่งชาติคืออะไร ทำหน้าที่ใด และประชาชนได้รับประโยชน์จากการเป็นสมาชิกอย่างไร และการประชาสัมพันธ์ภารกิจ

การดำเนินงานของกองทุนการออมแห่งชาติยังไม่ทั่วถึงและขาดความชัดเจน กล่าวคือ การดำเนินภารกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาส และความเสมอภาคทางสังคม กองทุนการออมแห่งชาติควรจัดทำแผนการดำเนินงานด้านการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ให้ประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะกลุ่มแรงงานนอกระบบ รู้จักกองทุนการออมแห่งชาติได้อย่างทั่วถึงและครอบคลุม ควรจะประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ สื่อสารข้อมูลต่าง ๆ เกี่ยวกับกองทุนการออมแห่งชาติโดยใช้ภาษาที่ประชาชนสามารถเข้าใจได้ง่าย เนื่องจากระดับการรับรู้ของประชาชนจะมีความแตกต่างกันไปตามระดับการศึกษา อาชีพ สังคมและสภาพแวดล้อมในการดำเนินชีวิต เพื่อให้ประชาชนมองเห็นภาพรวมได้อย่างชัดเจนว่าเมื่อเข้ามาเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติแล้วได้อย่างไร ประชาชนจะได้รับสิทธิประโยชน์อย่างไร เช่น ข้อมูลหลักเกณฑ์การสมัครเข้าเป็นสมาชิกต้องมีอายุระหว่าง ๑๕ - ๖๐ ปี โดยผู้สมัครจะต้องส่งเงินสะสมขั้นต่ำ ๕๐ บาท และไม่เกิน ๑๓,๒๐๐ บาทต่อปี รัฐบาลจะจ่ายเงินสมทบไม่เกิน ๖๐๐ - ๑,๒๐๐ บาทต่อปี และรับประกันการได้รับดอกผลจากเงินสะสมและเงินสมทบไม่น้อยกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำประเภท ๑๒ เดือน โดยเฉลี่ยของธนาคารพาณิชย์ โดยเปรียบเทียบผลตอบแทนที่ได้รับกับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำดังกล่าว ในวันที่สมาชิกสิ้นสภาพกรณีอายุครบ ๖๐ ปี หรือเสียชีวิต และเมื่ออายุครบ ๖๐ ปีจะได้รับบำนาญจากสูตรการคำนวณที่กำหนดซึ่งหากคำนวณแล้วเงินบำนาญที่ได้รับน้อยกว่า ๖๐๐ บาทจะได้รับเงินดำรงชีพเดือนละ ๖๐๐ บาทจนกว่าเงินจะหมดบัญชี เป็นต้น นอกจากนี้ กองทุนการออมแห่งชาติต้องประสานขอความร่วมมือกับทุกภาคส่วน โดยเฉพาะรัฐบาล ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีศักยภาพมากที่สุดที่สามารถช่วยเหลือในเรื่องการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ข้อมูล ความรู้ สร้างความเข้าใจให้กับประชาชนกลุ่มเป้าหมายได้เห็นถึงความสำคัญกองทุนการออมแห่งชาติ และสามารถเข้าถึงระบบการออมแบบบำนาญยามเกษียณอายุได้อย่างทั่วถึง

(๒) กองทุนการออมแห่งชาติเป็นกองทุนภาคสมัครใจ ไม่ได้เป็นกองทุนภาคบังคับ ส่งผลให้กลุ่มประชาชนแรงงานนอกระบบขาดความสนใจที่จะเข้าเป็นสมาชิก กล่าวคือ การดำเนินภารกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาส และความเสมอภาคทางสังคม กองทุนการออมแห่งชาติควรจัดทำแผนการดำเนินงานเรื่องการให้ความรู้ทางการเงินกับประชาชนกลุ่มเป้าหมาย ส่งเสริมให้เห็นความสำคัญของการเก็บออมทรัพย์สินเงินทอง เรียนรู้วิธีการเก็บเงิน รู้จักแหล่งที่มาของเงิน รู้หลักการใช้จ่ายเงิน รู้หลักการออมเงิน รู้จักเครื่องมือทางการเงินต่าง ๆ รวมถึงการสร้างนิสัยในการหาเงินอย่างสม่ำเสมอ รู้จักประหยัดเงิน เก็บออมเงินไว้สำหรับอนาคต เพื่อเป็นหลักประกันคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ตนเองในยามเกษียณอายุ ย่อมส่งผลให้ประชาชนวัยแรงงานยินดีที่จะเข้ามาเป็นสมาชิกของกองทุนเพื่อการชราภาพที่เหมาะสมกับอาชีพ และฐานะทางรายได้ของแต่ละบุคคลต่อไป ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายเข้าถึงระบบบำนาญ ทำให้มีรายได้ในยามเกษียณอายุ มีคุณภาพชีวิตที่ดี พึ่งพาตนเองได้มากขึ้น ทำให้ภาระด้านงบประมาณของประเทศไทยลดลง

(๓) ภาพรวมเศรษฐกิจของประเทศที่ยังไม่ดีขึ้นเท่าที่ควร ทำให้ประชาชนมีรายได้น้อยลง แต่มีภาระค่าใช้จ่ายในการดำรงชีวิตประจำวันเพิ่มขึ้น และแรงจูงใจที่จะทำให้กลุ่มประชาชนแรงงานนอกระบบสมัครเข้าเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติมีน้อยเกินไป โดยเฉพาะการจ่ายเงินสมทบของรัฐบาลที่ให้สูงสุดจำนวน ๑,๒๐๐ บาท/ปี และหากแบ่งตามช่วงอายุการจ่ายเงินสมทบของรัฐบาลคือ ช่วงอายุ ๑๕ - ๓๐ ปี รัฐบาลจ่ายสมทบร้อยละ ๕๐ แต่ไม่เกิน ๖๐๐ บาท/ปี ช่วงอายุ ๓๐ - ๕๐ ปี รัฐบาลจ่ายสมทบร้อยละ ๘๐ แต่ไม่เกิน ๘๐๐ บาท/ปี และช่วงอายุ ๕๐ ปีขึ้นไป รัฐบาลจ่ายสมทบร้อยละ ๑๐๐ แต่ไม่เกิน ๑,๒๐๐ บาท/ปี กล่าวคือ การดำเนินภารกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาส และความเสมอภาคทางสังคม กองทุนการออมแห่งชาติควรมีแผนการดำเนินงานให้ความรู้ เพื่อให้ประชาชนเกิดการตระหนักรู้ในเรื่องการวางแผนทางการเงิน รู้วิธีบริหารจัดการการลงทุนและความเสี่ยงแล้ว ประชาชนกลุ่มเป้าหมายย่อมจะเห็นถึงความสำคัญของกองทุนการออมแห่งชาติว่าเป็นอีกหนึ่งทางเลือกในการวางแผนทางการเงินเพื่อการเกษียณอายุ นอกจากนี้ กองทุนการออมแห่งชาติควรพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมข้อกฎหมายต่าง ๆ

ที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินงาน เช่น ปรับแก้ไขหลักเกณฑ์ในการจ่ายเงินสมทบของรัฐบาลจากสูงสุดไม่เกิน ๑,๒๐๐ บาท/ปี เป็น ๒,๕๐๐ บาท/ปี โดยสัดส่วนการสมทบของรัฐบาลยังยึดตามช่วงอายุของสมาชิกเหมือนเดิม ซึ่งจะช่วยสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายสนใจเข้ามาเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติมากขึ้น ส่งผลให้กองทุนการออมแห่งชาติมีความมั่นคงและเป็นหนึ่งในเสาหลักของระบบการออมเพื่อการเกษียณอายุในประเทศไทย ได้อย่างมั่นคงและยั่งยืนต่อไป

๕. ความเห็นและข้อเสนอแนะประกอบการพิจารณา

๕.๑ ความเห็น

รัฐบาลควรให้ความสำคัญในเรื่องการให้ความรู้ทางการเงินแก่ประชาชน โดยเป็นเจ้าภาพประสานขอความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในเรื่องการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ ข้อมูลความรู้ทางการเงินให้กับประชาชนกลุ่มเป้าหมายได้เห็นถึงความสำคัญของการเก็บออมเงินทองไว้ใช้ในยามชราภาพ ย่อมส่งผลให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายเห็นความสำคัญของกองทุนการออมแห่งชาติ สมัครเข้าเป็นสมาชิกกองทุนเพิ่มขึ้น นอกจากนี้กระทรวงการคลัง ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแล ควรเสนอความเห็นไปยังรัฐบาลให้เร่งรัดการแก้ไข ปรับปรุง ข้อกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน เพื่อช่วยให้กองทุนการออมแห่งชาติสามารถดำเนินงานได้สำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๕.๒ ข้อเสนอแนะ

คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน สภาผู้แทนราษฎร ควรเชิญผู้แทนจากกองทุนการออมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง กระทรวงแรงงาน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานประกันสังคม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการในการพิจารณาศึกษา เรื่องการดำเนินงานกองทุนการออมแห่งชาติ เพื่อให้ได้รับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริง ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน รวมถึงการแสดงความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะต่าง ๆ อันจะนำไปสู่การแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ อย่างเป็นรูปธรรม จากนั้นนำข้อมูลมารวบรวมจัดทำเป็นข้อสรุปความคิดเห็น เสนอแนะต่อรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและอนุญาตให้นำเสนอบันทึกเสนอความเห็นต่อที่ประชุมคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาต่อไป

(นางสาวสุจินต์ สืบพงศ์พัฒนา)

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

(นางสาวนิภา ก้วสกุล)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน การคลัง
การธนาคารและสถาบันการเงิน

(นางอารยะหญิง จอมพลาพล)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

เอกสารแนบหมายเลข ๑

ประกาศ เรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐)



ประกาศ

เรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐)

สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร

สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร มีพระราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๕ บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติ เป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว และต่อมา ได้มีการตราพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการ ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อรับผิดชอบในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และเมื่อได้รับความเห็นชอบ จากคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวาย เพื่อมีพระบรมราชโองการประกาศใช้เป็นยุทธศาสตร์ชาติต่อไป

บัดนี้ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้ดำเนินการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ เห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติ ประกอบกับ ในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้ลงมติ ให้ความเห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติแล้ว ดังมีสาระสำคัญตามที่แนบท้ายนี้ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ใช้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ตั้งแต่วันที่นี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๘ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๖๑ เป็นปีที่ ๓ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระราชโองการ
พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี

ยุทธศาสตร์ชาติ

ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

๑. บทนำ

ปัญหาความเหลื่อมล้ำจะเป็นหนึ่งความท้าทายที่สำคัญในการพัฒนาและยกระดับประเทศให้สามารถเติบโตได้อย่างยั่งยืน และบรรลุเป้าหมายของการเป็นประเทศที่มีรายได้สูงในอีก ๒๐ ปีข้างหน้า ทั้งนี้ ถึงแม้ว่าหลายทศวรรษที่ผ่านมา ประเทศไทยประสบความสำเร็จในการพัฒนาประเทศให้ก้าวออกจากภาวะความยากจน แต่การแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำและการสร้างความเป็นธรรมนับว่ายังประสบปัญหาท้าทายในหลายมิติ โดยการกระจายทรัพยากรและความมั่งคั่งในสังคมยังคงมีการกระจุกตัวอยู่มาก การกระจายโอกาสของการพัฒนาอย่างไม่ทั่วถึง รวมทั้งโอกาสการถือครองที่ดินและการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร องค์กรความรู้ แหล่งทุน บริการทางสังคมและกระบวนการยุติธรรมที่มีคุณภาพยังมีความเหลื่อมล้ำระหว่างกลุ่มประชากร โดยเฉพาะในภาคการเกษตรและชนบท ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนของภาวะหนี้สิน การอพยพแรงงานเข้าสู่ภาคอุตสาหกรรมและบริการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อมีการกระจุกตัวในเมืองใหญ่ไม่ก็เมือง ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของครอบครัว และส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศในระยะยาว และอาจมีความรุนแรงมากขึ้นในสถานะของการเข้าสู่สังคมสูงวัยอย่างสมบูรณ์ในอนาคตอันใกล้

ดังนั้น ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมจึงได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ที่เน้นการตอบโจทยการสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เพื่อให้การเติบโตของประเทศเป็นการเติบโตที่ยั่งยืนโดยทุกคนได้รับประโยชน์อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม การกำหนดให้ภาคการเกษตรและครัวเรือนเป็นกลุ่มเป้าหมายของการปรับโครงสร้างและพฤติกรรม และการกระจายศูนย์กลางความเจริญเพื่อให้เกิดการสร้างงานในพื้นที่ เพื่อพลิกฟื้นโครงสร้างทางสังคมควบคู่ไปกับการพัฒนาเศรษฐกิจ และช่วยลดความเสี่ยงต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศบนพื้นฐานหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง นอกจากนี้ ยังเน้นการดึงเอาพลังทางสังคมที่ประกอบด้วยภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาคเอกชน ประชาสังคม ชุมชนท้องถิ่น มาร่วมขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในรูปแบบประชารัฐ ซึ่งจะช่วยให้เกิดการแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำที่ยั่งยืน รวมทั้งการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง และการเตรียมความพร้อมของประชากรไทยทั้งในมิติสุขภาพ เศรษฐกิจ สังคม และสภาพแวดล้อมให้เป็นประชากรที่มีคุณภาพสามารถพึ่งตนเองและทำประโยชน์แก่ครอบครัว ชุมชน และสังคมให้นานที่สุด

๒. เป้าหมาย

๒.๑ สร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ

๒.๒ กระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม เพิ่มโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามาเป็นกำลังของการพัฒนาประเทศในทุกระดับ

๒.๓ เพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนา การพึ่งตนเองและการจัดการตนเองเพื่อสร้างสังคมคุณภาพ

๓. ตัวชี้วัด

- ๓.๑ ความแตกต่างของรายได้และการเข้าถึงบริการภาครัฐระหว่างกลุ่มประชากร
- ๓.๒ ความก้าวหน้าของการพัฒนาคน
- ๓.๓ ความก้าวหน้าในการพัฒนาจังหวัดในการเป็นศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจ สังคมและเทคโนโลยี
- ๓.๔ คุณภาพชีวิตของประชากรสูงอายุ

๔. ประเด็นยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

๔.๑ การลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติ

๔.๑.๑ **ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจฐานราก** พัฒนาการเกษตรให้เหมาะสมกับศักยภาพของเกษตรกร ฐานทรัพยากรและบริบทของพื้นที่และชุมชนท้องถิ่น โดยเน้นระบบการจัดการตนเองของเกษตรกร และการมีกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานราก เพื่อให้เกษตรกรเข้าถึงฐานทรัพยากร การวิจัยความรู้ ทั้งทางด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อพัฒนาการผลิตและยกระดับเป็นผู้ประกอบการตลอดห่วงโซ่คุณค่า และเพิ่มช่องทางการตลาดและเชื่อมโยงการค้าด้วยเครือข่ายพันธมิตรและวิสาหกิจเพื่อสังคม กำหนดนโยบายและกติกาเพื่อเพิ่มโอกาสของเกษตรกร พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมบนฐานความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมถึงส่งเสริมการผลิตแปรรูปสินค้าให้มีเอกลักษณ์ และการจัดการในภาคบริการที่เชื่อมโยงกับฐานทรัพยากรของชุมชน เพื่อยกระดับเกษตรกรสู่การเป็นผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในภาคการเกษตร

๔.๑.๒ **ปฏิรูประบบภาษีและการคุ้มครองผู้บริโภค** โดยกำหนดมาตรการเพื่อสร้างความเสมอภาคที่สำคัญ การพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มความเสมอภาคในการจัดเก็บภาษีและพัฒนาระบบข้อมูลการทำธุรกรรมทางการเงินของประชาชนและภาคธุรกิจ กำหนดเป้าหมายการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมเพื่อนำไปใช้ในการจัดบริการที่ชัดเจน ตลอดจนการคุ้มครองผู้บริโภค โดยเน้นการแก้ไขกฎหมายที่ไม่เป็นธรรม ปรับปรุงระบบและกลไกในการคุ้มครองผู้บริโภค สนับสนุนองค์กรของผู้บริโภคให้มีความเข้มแข็ง ป้องกันการละเมิดสิทธิผู้บริโภคและอำนวยความสะดวกแก่ผู้บริโภค สนับสนุนการบริโภคอย่างยั่งยืน และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการคุ้มครองผู้บริโภคได้อย่างเป็นรูปธรรม

๔.๑.๓ **กระจายการถือครองที่ดินและการเข้าถึงทรัพยากร** โดยแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งระหว่างเขตพื้นที่ป่าทับซ้อนพื้นที่ทำกินของประชาชน รับรองสิทธิชุมชนในการเข้าใช้ประโยชน์ที่ดิน กำหนดมาตรการเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์อย่างเป็นธรรม และกระจายการถือครองที่ดินในขนาดที่เหมาะสมต่อการประกอบอาชีพเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการถือครองที่ดิน ปรับระบบเอกสารสิทธิ์การถือครองที่ดินประเภทต่าง ๆ ให้ผู้มีรายได้น้อยและผู้ไม่มีที่ดิน

เป็นกรรมสิทธิ์ใช้เป็นหลักฐานประกอบการขอพิจารณาสินเชื่อกับสถาบันการเงินได้ รวมถึงการปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องในการใช้ประโยชน์ที่ดินสาธารณะเพื่อการประกอบอาชีพสำหรับประชาชน เพื่อให้ผู้มีรายได้น้อยเข้าถึงการใช้ประโยชน์ที่ดินได้อย่างเป็นธรรมและมีที่อยู่อาศัยที่มั่นคง

๔.๑.๔ เพิ่มผลิตภาพและคุ้มครองแรงงานไทย ให้เป็นแรงงานฝีมือที่มีคุณภาพและความริเริ่มสร้างสรรค์ มีความปลอดภัยในการทำงาน โดยส่งเสริมการปรับทัศนคติของนายจ้างให้มองลูกจ้างว่าสามารถเพิ่มมูลค่าและคุณค่าให้กับธุรกิจได้ สถานประกอบการจัดโครงสร้างค่าจ้างตามความสามารถและประสบการณ์ ส่งเสริมกลไกและระบบการออมและแหล่งเงินทุนเพื่อผู้ใช้แรงงานในสถานประกอบการ รวมถึงการยกระดับกลไกการดูแลแรงงานไทยให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล ตลอดจนการพัฒนาด้านคุณภาพแรงงาน ทั้งในด้านทักษะฝีมือแรงงานและความสามารถด้านเทคโนโลยีภาษาและการจัดการ เพื่อส่งเสริมให้แรงงานพัฒนาตนเองไปเป็นผู้ประกอบการได้

๔.๑.๕ สร้างหลักประกันทางสังคมที่ครอบคลุมและเหมาะสมกับคนทุกช่วงวัยทุกเพศภาวะและทุกกลุ่ม เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในบริบทของสังคมสูงวัย รวมทั้งสร้างสภาพแวดล้อมทางกายภาพและทางสังคมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตและการมีส่วนร่วมเป็นพลังในสังคมสำหรับคนทุกกลุ่ม โดยเฉพาะผู้พิการและผู้สูงวัย โดยการเชื่อมโยงระบบข้อมูลสวัสดิการรายบุคคล และการพัฒนาระบบการให้บริการสวัสดิการที่เป็นความร่วมมือระหว่างรัฐบาล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรชุมชน ธุรกิจ หรือองค์กรประชาสังคม เพื่อให้สามารถพัฒนาระบบสวัสดิการถ้วนหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพและควบคุมค่าใช้จ่ายไม่ให้เป็นภาระทางการคลังมากเกินไป ส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจในการออมและการลงทุนระยะยาวเพื่อเพิ่มความสามารถในการพึ่งตนเองทางเศรษฐกิจของประชาชนทุกกลุ่มด้วยมาตรการทางภาษีและอื่น ๆ ตลอดจนส่งเสริมให้แรงงานทั้งในระบบและนอกระบบเข้าสู่ระบบประกันสังคมอย่างทั่วถึง

๔.๑.๖ ลงทุนทางสังคมแบบมุ่งเป้าเพื่อช่วยเหลือกลุ่มคนยากจนและกลุ่มผู้ด้อยโอกาสโดยตรง โดยการจัดให้มีมาตรการพิเศษเพื่อให้สามารถระบุตัวกลุ่มเป้าหมายที่ต้องการความช่วยเหลือเป็นพิเศษ และให้ความคุ้มครองทางสังคมและสวัสดิการอย่างเฉพาะเจาะจงกลุ่มเป้าหมายผู้มีรายได้น้อย ยากจน และผู้ที่ถูกเลือกปฏิบัติซ้ำซ้อน โดยมีเป้าหมายการตัดขาดวงจรความยากจนไม่ให้ส่งต่อจากรุ่นพ่อแม่ไปสู่รุ่นลูกหลาน และช่วยเหลือกลุ่มคนที่เดือดร้อนที่สุด

๔.๑.๗ สร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการสาธารณสุข และการศึกษา โดยเฉพาะสำหรับผู้มีรายได้น้อยและกลุ่มผู้ด้อยโอกาส โดยในด้านบริการสาธารณสุข เน้นการกระจายทรัพยากรและเพิ่มบุคลากรทางการแพทย์ การพยาบาล ให้กระจายไปยังพื้นที่อำเภอ ตำบล เพื่อให้สามารถดูแลประชาชนได้อย่างทั่วถึง การพัฒนาระบบหลักประกันสุขภาพให้ครอบคลุมผู้มีรายได้น้อย ให้ได้รับบริการที่ไม่มีคุณภาพในด้านคุณภาพ รวมทั้งระบบคุ้มครองการรักษาพยาบาลต่อการเจ็บป่วยที่สร้างภาระทางการเงินโดยไม่คาดคิดหรือเกินขีดความสามารถของผู้มีรายได้น้อย สนับสนุนส่งเสริมให้สังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการสร้างเสริมสุขภาพ รวมถึงการพัฒนาสถานพยาบาลให้มีคุณภาพและมีสัดส่วนแพทย์ต่อประชากรตามมาตรฐานสากลในทุกพื้นที่ และส่งเสริม

การใช้เทคโนโลยีดิจิทัลในการให้บริการสาธารณสุข ด้านการศึกษาเน้นการสร้างโอกาสในการเข้าถึง การศึกษาที่มีคุณภาพที่เป็นมาตรฐานเสมอกัน โดยเฉพาะในพื้นที่ห่างไกลทุรกันดารและยากจน และกลุ่มเป้าหมายที่ต้องการการดูแลเป็นพิเศษ การจัดให้มีมาตรการเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา การสนับสนุนกลไกความร่วมมือของภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อพัฒนาการศึกษาในระดับจังหวัด การใช้ เทคโนโลยีเพื่อส่งเสริมการเรียนรู้และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ความรู้และนวัตกรรมของคนทุกกลุ่ม รวมถึงระบบการติดตามสนับสนุนและประเมินผลเพื่อสร้างหลักประกันสิทธิการได้รับการศึกษา ที่มีคุณภาพของประชาชน

๔.๑.๘ สร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างทั่วถึง
เน้นการสร้างหลักประกันในการเข้าถึงความยุติธรรมอย่างเท่าเทียมกัน การพัฒนาไกลช่วยเหลือ ผู้มีรายได้น้อยในการต่อสู้คดีที่มีคุณภาพมาตรฐานและเพียงพอ การให้หลักประกันสิทธิของผู้เสียหาย และผู้ถูกกล่าวหาในการได้รับความช่วยเหลือจากรัฐอย่างเสมอภาคและเท่าเทียมกัน การกำหนด กรอบเวลาและขั้นตอนในกระบวนการยุติธรรมที่มีประสิทธิภาพ การบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด เป็นธรรมและเสมอภาค และการมีมาตรการที่ละเอียดอ่อนสำหรับคดีความผิดเกี่ยวกับเพศ และการจัดการคดีเกี่ยวกับกลุ่มที่มีความเปราะบาง ตลอดจนการพัฒนาวิธีพิจารณาความแพ่ง และคดีปกครองเพื่อเพิ่มโอกาสของประชาชนในการเข้าถึงความยุติธรรม ปรับปรุงระบบโทษปรับ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความโปร่งใส และระบบการช่วยเหลือผู้พ้นโทษในการกลับสู่สังคม

๔.๒ การกระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี

๔.๒.๑ พัฒนาศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีในภูมิภาค
โดยคำนึงถึงสัดส่วนจำนวนประชากรของจังหวัดบริวาร เพื่อให้สามารถดูแลการพัฒนาคุณภาพชีวิต ประชากรได้อย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ กระจายโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยี คมนาคม และการสื่อสาร จัดทำผังเมืองและผังภาคเพื่อการจัดโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค แหล่งงาน แหล่งน้ำ และการใช้ที่ดิน ให้สามารถพึ่งตนเองได้ภายในกลุ่มจังหวัด รวมทั้งส่งเสริมให้จังหวัดหลักมีความสามารถ ในด้านการบริหารจัดการและจัดการตนเองได้อย่างเป็นอิสระมากขึ้น เพื่อให้สามารถสร้างความแตกต่าง บนฐานศักยภาพของทรัพยากรและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้ และส่งเสริมการพัฒนา จังหวัดรองควบคู่ไปกับการพัฒนาจังหวัดหลัก

๔.๒.๒ กำหนดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของแต่ละกลุ่มจังหวัดในมิติต่าง ๆ
โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดทิศทางการพัฒนาพื้นที่ของตนเอง และบูรณาการแผน ให้มีความเชื่อมโยงสอดคล้องกันในทุกระดับเป็นแผนเดียวกัน ตั้งแต่ระดับหมู่บ้าน ท้องถิ่น อำเภอ จังหวัด จนถึงกลุ่มจังหวัด เน้นการกระจายแหล่งอุตสาหกรรมในท้องถิ่นเพื่อส่งเสริมการสร้างงาน ในพื้นที่ และการพัฒนาภาคบริการที่คนในพื้นที่ สามารถเป็นผู้ประกอบการ และสามารถกระจายรายได้ ให้เกิดความเป็นธรรม ให้ความสำคัญกับการสร้าง “คุณค่า” และ “มูลค่า” ทางเศรษฐกิจ จากศักยภาพ ของฐานทรัพยากรของแต่ละพื้นที่ ทั้งทรัพยากรธรรมชาติ พันทวยวัฒนธรรมและพันทวยสังคม การสร้าง

การมีส่วนร่วมของคนในพื้นที่และผู้ประกอบการในการสืบค้น นำมาปรับใช้และยกระดับการใช้ทรัพยากรนั้นอย่างยั่งยืน

๔.๒.๓ จัดระบบเมืองที่เอื้อต่อการสร้างชีวิตและสังคมที่มีคุณภาพและปลอดภัย ให้สามารถตอบสนองต่อสังคมสูงวัยและแนวโน้มของการขยายตัวของเมืองในอนาคต โดยพัฒนาระบบผังเมืองของประเทศและผังเมืองระดับพื้นที่ พัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการบริหารจัดการเมือง และการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกให้เป็นเมืองอัจฉริยะ ปลอดภัย สะดวกสำหรับคนทุกกลุ่มอย่างทั่วถึง และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพและโอกาสของเมืองด้วยการมีส่วนร่วมและการลงทุนของภาคเอกชน ชุมชนและภาคประชาสังคม รวมทั้งส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการดูแลคุณภาพสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของคนในเมือง ตลอดจนลดความเหลื่อมล้ำระหว่างกลุ่มประชากรที่อาศัยในเขตเมือง

๔.๒.๔ ปรับโครงสร้างและแก้ไขกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อวางระบบและกลไกการบริหารงานในระดับภาค กลุ่มจังหวัด เพื่อรับผิดชอบการบริหารงานในระดับภาค กลุ่มจังหวัด ที่เชื่อมโยงกัน และสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาในระดับกลุ่มจังหวัดและระดับภาค ปรับโครงสร้างและปรับปรุงกฎหมายเพื่อจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้เอื้อต่อประชาชนในการตัดสินใจเกี่ยวกับทิศทางการพัฒนาพื้นที่และการกำกับติดตามเพื่อสร้างธรรมาภิบาลในการทำงานของภาครัฐ ตลอดจนการปรับปรุงกฎหมายเพื่อพัฒนาระบบการปกครองท้องถิ่น และการเปิดพื้นที่และโอกาสการมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางของภาคส่วนต่าง ๆ ได้แก่ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และภาควิชาการในการกำหนดยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๔.๒.๕ สนับสนุนการพัฒนาพื้นที่บนฐานข้อมูลความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรม โดยการพัฒนาระบบฐานข้อมูลมิติต่าง ๆ ของพื้นที่ที่มีความถูกต้องแม่นยำ การเปิดเผยข้อมูลสำคัญที่จะเอื้อให้ประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผน การตัดสินใจและการติดตามการดำเนินงานของรัฐ พัฒนากลไกเพื่อสนับสนุนการสร้างองค์ความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรมที่สอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่ รวมถึงการสนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยี การส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น การขยายเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อให้ชุมชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ความรู้ต่าง ๆ และนำไปใช้เพื่อพัฒนาพื้นที่ ตลอดจนการเพิ่มบทบาทของสถาบันการศึกษาและภูมิปัญญาท้องถิ่นเพื่อร่วมพัฒนาพื้นที่และชุมชนท้องถิ่น

๔.๒.๖ การพัฒนากำลังแรงงานในพื้นที่ โดยการวางแผนกำลังคนที่สุดอดคล้องกับแผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของกลุ่มจังหวัด และการพัฒนาทักษะอาชีพที่สอดคล้องกับบริบทของเมืองทั้งในปัจจุบันและอนาคต เน้นการส่งเสริมการยกระดับทักษะของผู้ประกอบการและกลุ่มวิสาหกิจในพื้นที่ทั้งในด้านภาษา การบริหารธุรกิจ การจัดการห่วงโซ่คุณค่าและตลาด การเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร เทคโนโลยีและนวัตกรรม รวมถึงการพัฒนาระบบที่มีประสิทธิภาพในการเชื่อมโยงความต้องการของกำลังแรงงานในพื้นที่กับระบบการผลิตกำลังคนในสายอาชีพ

๔.๓ การเสริมสร้างพลังทางสังคม

๔.๓.๑ สร้างสังคมเข้มแข็งที่แบ่งปัน ไม่ทอดทิ้งกัน และมีคุณธรรม โดยสนับสนุน การรวมตัวและดึงพลังของภาคส่วนต่าง ๆ โดยเฉพาะการเชื่อมพลังของคนสามวัย คือเยาวชนคนรุ่นใหม่ คนวัยทำงาน และผู้สูงอายุ ให้มาเป็นกำลังของการพัฒนาเพื่อส่วนรวม โดยการสร้างเวทีกลางเป็นพื้นที่ สาธารณะ เพื่อปรึกษาหารือปัญหาสาธารณะของพื้นที่ ตั้งแต่ระดับชุมชน ท้องถิ่น อำเภอจนถึงระดับ จังหวัด การสร้างผู้นำการเปลี่ยนแปลงทางสังคมและสร้างกลไกการทำงานร่วมกันของภาคส่วนต่าง ๆ การสนับสนุนกิจกรรมของเด็กและเยาวชนในจังหวัดต่าง ๆ เพื่อฝึกทักษะให้เป็นผู้นำรุ่นใหม่ในอนาคต ตลอดจนสนับสนุนระบบวิสาหกิจเพื่อสังคม การดำเนินงานของภาคประชาสังคม การสร้างเครือข่าย ในพื้นที่ รวมถึงการสร้างชุมชนเสมือนบนเครือข่ายสื่อ ให้เป็นเครือข่ายเรียนรู้ร่วมกันทางสังคมที่ร่วมทำ สิ่งสร้างสรรค์ และการยกย่องให้คุณค่ากับการทำประโยชน์ร่วมกันเพื่อส่วนรวม

๔.๓.๒ การรองรับสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ โดยเตรียมความพร้อมในทุกมิติ ทั้งมิติ เศรษฐกิจ สังคม สุขภาพ และสภาพแวดล้อม โดยเฉพาะการออมและการลงทุนระยะยาวของคนตั้งแต่ ก่อนเกษียณอายุ พัฒนาระบบและกลไกเพื่อสนับสนุนการปรับตัวของประชากรให้สามารถปรับเปลี่ยน อาชีพให้เหมาะสมตามแต่ละช่วงอายุ เพื่อยืดช่วงเวลาและเพิ่มโอกาสในการทำงานในยามสูงอายุ และสร้างหลักประกันทางรายได้ให้แก่ตนเองได้นานขึ้น สร้างแรงจูงใจให้ภาคเอกชนหรือสถาน ประกอบการในการเตรียมความพร้อมของแรงงานก่อนวัยเกษียณ การจ้างงานผู้สูงอายุให้เหมาะสมกับ วัยวุฒิ ประสบการณ์และสมรรถนะ ตลอดจนส่งเสริมการสร้างสรรคเทคโนโลยีและนวัตกรรมสำหรับการ ส่งเสริมและฟื้นฟูศักยภาพผู้สูงอายุ ส่งเสริมให้ผู้สูงอายุมีกิจกรรมทำต่อเนื่องทั้งในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และสุขภาพ รวมทั้งคงไว้ซึ่งบทบาทในการขับเคลื่อนการพัฒนาสังคม โดยส่งเสริมและ สร้างแรงจูงใจให้ทุกภาคส่วนมีการจ้างงานผู้สูงอายุให้เหมาะสมกับวัยวุฒิ ประสบการณ์ และสมรรถนะ ส่งเสริมการถ่ายทอดภูมิปัญญาและประสบการณ์ และร่วมสร้างสังคมที่ไม่ทอดทิ้งกัน เพื่อเพิ่มคุณค่า ของผู้สูงอายุ

๔.๓.๓ สนับสนุนความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ ภาคประชา สังคมและภาคประชาชน เพื่อสนับสนุนการทำงานของภาคส่วนต่าง ๆ สนับสนุนการจัดตั้งองค์กร ภาคประชาสังคมและองค์กรชุมชนในรูปแบบนิติบุคคลเพื่อดำเนินกิจกรรมสร้างสรรค์ประโยชน์ สาธารณะต่าง ๆ รวมทั้งการปรับปรุงระเบียบการใช้งบประมาณและจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ เพื่อเอื้อให้สามารถสนับสนุนความริเริ่มที่สร้างสรรค์ของภาคส่วนต่าง ๆ

๔.๓.๔ ส่งเสริมความเสมอภาคทางเพศและบทบาทของสตรีในการสร้างสรรค์สังคม โดยปรับเปลี่ยนทัศนคติและบทบาทเพศ เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและการยอมรับของสังคม ต่อเรื่องเพศสภาพและความเสมอภาคทางเพศ ส่งเสริมให้ทุกเพศมีส่วนร่วมรับผิดชอบครอบครัวและ ร่วมกันพัฒนาสังคม ส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว พัฒนาระบบสวัสดิการทางสังคม ในสถานประกอบการเพื่อให้ทั้งชายและหญิงสามารถดูแลครอบครัวได้อย่างสมดุลกับการทำงาน ส่งเสริม การสร้างประชากรรุ่นใหม่บนรากฐานของครอบครัวที่มีคุณภาพ เพิ่มโอกาสของสตรีในการทำงานเชิง

เศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนเพิ่มศักยภาพความรู้ความสามารถและภาวะผู้นำของสตรี เพื่อให้สามารถมีบทบาทในทางการเมืองและการบริหารทั้งในระดับสากล ระดับชาติและในระดับท้องถิ่น ได้อย่างเหมาะสมและกว้างขวาง

๔.๓.๕ สนับสนุนการพัฒนาบนฐานทุนทางสังคมและวัฒนธรรม ภายใต้บริบทของสังคมที่มีความหลากหลายมากขึ้นทั้งทางชาติพันธุ์ ศาสนา และวิถีชีวิตทางวัฒนธรรมโดยไม่เลือกปฏิบัติ ส่งเสริมความตระหนักในสิทธิมนุษยชน สร้างความเท่าเทียมกันในเรื่องสิทธิและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ในกลุ่มชาติพันธุ์ ให้ความสำคัญกับองค์ความรู้และภูมิปัญญาของกลุ่มชน สร้างความภาคภูมิใจในรากเหง้าของคนในท้องถิ่น สร้างความเข้าใจและจุดร่วมบนความแตกต่างอย่างสร้างสรรค์ และส่งเสริมบทบาทของสถาบันการศึกษาในการช่วยยกระดับคุณค่าที่หลากหลายทางสังคมและวัฒนธรรมให้เป็นมูลค่าทางเศรษฐกิจที่สร้างสรรค์เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากได้ รวมถึงเชื่อมโยงการสร้างความร่วมมือและความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้านบนรากฐานมรดกทางวัฒนธรรมที่มีร่วมกันกับประเทศไทย

๔.๓.๖ สนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและสื่อสร้างสรรค์ เพื่อรองรับสังคมยุคดิจิทัล พัฒนาระบบโครงสร้างเครือข่ายด้านข้อมูลเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องทันสมัยได้อย่างรวดเร็ว ส่งเสริมเสรีภาพของสื่อสาธารณะ ควบคู่ไปกับมาตรการสร้างความรับผิดชอบของสื่อต่อสังคม รวมถึงส่งเสริมบทบาทขององค์กรที่เกี่ยวข้องในการให้ความรู้เรื่องสิทธิเพื่อคุ้มครองการใช้เทคโนโลยีและสื่อตามมาตรฐานความปลอดภัยและกฎหมาย ตลอดจนพัฒนาสื่อสร้างสรรค์ทั้งในเชิงเนื้อหา และการสร้างความตระหนักและภูมิคุ้มกันของผู้เสพสื่อ

๔.๔ การเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนา การพึ่งตนเองและการจัดการตนเอง

๔.๔.๑ ส่งเสริมการปรับพฤติกรรมในระดับครัวเรือน ให้มีขีดความสามารถในการจัดการวางแผนชีวิต สุขภาพ ครอบครัว การเงินและอาชีพ โดยใช้ข้อมูลความรู้ และการยกระดับการเรียนรู้ของครัวเรือน ทั้งในกลุ่มครัวเรือนภาคเกษตรและอาชีพอื่น ๆ เพื่อปรับการคิดเชิงระบบ การวางแผนอนาคต การออมและการลงทุน การดูแลสุขภาพความเป็นอยู่ของสมาชิกในครอบครัว เพิ่มทักษะทางการเงินและการวางแผนการจัดการที่ดิน ที่อยู่อาศัยและระบบการผลิตด้านอาชีพ เพิ่มความสามารถในการประกอบการธุรกิจ การบริหารจัดการ ตลอดจนพัฒนาผู้นำการเปลี่ยนแปลงในระดับชุมชนและท้องถิ่น อันเป็นการสร้างการเรียนรู้จากภายในเพื่อสร้างคนที่มีระบบคิดที่มีเหตุผล และพึ่งตนเองได้ ตามแนวทางหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๔.๔.๒ เสริมสร้างศักยภาพของชุมชนในการพึ่งตนเองและการพึ่งพากันเอง โดยสนับสนุนการรวมกลุ่มของสมาชิกในชุมชนเพื่อสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ให้ชุมชนได้บริหารจัดการและมีส่วนร่วมในกิจการที่ส่งผลกระทบต่อชุมชนโดยตรง การสนับสนุนการจัดทำแผนแม่บทชุมชนที่สะท้อนปัญหาความต้องการที่แท้จริงของชุมชน โดยมีข้อมูลครัวเรือนเพื่อสนับสนุนการจัดทำแผน และเชื่อมโยงแผนชุมชนกับแผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนา

กลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาภาค และเชื่อมโยงกับการกำหนดการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกัน ขับเคลื่อนกลไกความร่วมมือทุกภาคส่วนให้มีเป้าหมายทิศทาง มีความสมดุล มีอิสระและมีอำนาจในการตัดสินใจ โดยมีระบบการติดตามตรวจสอบที่ต่อเนื่องและโปร่งใส ตลอดจนสนับสนุนการพัฒนาตัวชี้วัด และระบบการประเมินความเข้มแข็งของชุมชน เพื่อให้สามารถติดตามความก้าวหน้าในการยกระดับความเข้มแข็งของชุมชนได้อย่างต่อเนื่อง

๔.๔.๓ สร้างการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อสร้างประชาธิปไตยชุมชน

โดยสนับสนุนให้ประชาชนสามารถรวมกลุ่มและมีเวทีกลางเพื่อสร้างกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันและเพื่อปรึกษาหารือกิจการที่เป็นประเด็นสาธารณะ สามารถกำหนดเป้าหมายการพัฒนาบนฐานการมีข้อมูล และการใช้เหตุผล และสร้างข้อตกลงร่วมกันที่สามารถผูกพันและตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ และลดความขัดแย้งได้ อันจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการสร้างประชาธิปไตยที่ระดับฐานราก และสร้างความสมานฉันท์ ตลอดจนปรับบทบาทภาครัฐให้เป็นฝ่ายสนับสนุนให้ชุมชนจัดการตนเองได้มากขึ้น โดยรัฐเป็นที่ปรึกษาสนับสนุนองค์ความรู้และพัฒนาทักษะในการบริหารจัดการให้กับชุมชน เพื่อเป็นพลังของการพัฒนา

๔.๔.๔ สร้างภูมิคุ้มกันทางปัญญาให้กับชุมชน

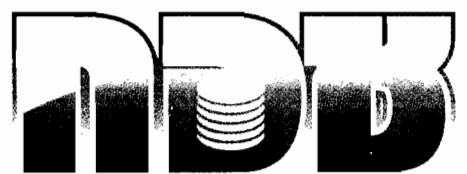
โดยการสร้างการเรียนรู้ของชุมชน ให้สามารถก้าวทันการเปลี่ยนแปลงของโลก การพัฒนาเทคโนโลยีและส่งเสริมโอกาสการเข้าถึงข้อมูล ข่าวสารและองค์ความรู้ของชุมชน ผ่านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม เพื่อเร่งกระบวนการเรียนรู้ของชุมชนในการก้าวเข้าสู่สังคมในยุคดิจิทัล การพัฒนาวิถีคิดในการประกอบการและการจัดการความเสี่ยงด้านต่าง ๆ ในบริบทของการแข่งขันอย่างยั่งยืน รวมถึงการเพิ่มความสามารถและทักษะในการใช้ความรู้และเทคโนโลยีอย่างสร้างสรรค์เพื่อแก้ปัญหาและยกระดับขีดความสามารถของชุมชนในการจัดการตนเอง และสร้างหลักประกันให้คนทุกกลุ่มได้รับโอกาสและเข้าถึงการเรียนรู้ตลอดชีวิตเพื่อพัฒนาศักยภาพของตนเองโดยไม่จำกัดวัยหรือเพศภาวะ

เอกสารแนบหมายเลข ๒

รายงานประจำปี ๒๕๕๙

รายงานประจำปี 2559

ANNUAL REPORT 2016



กองทุนการออมแห่งชาติ

ยุทธศาสตร์ กอช. (พ.ศ. 2560 – 2564)

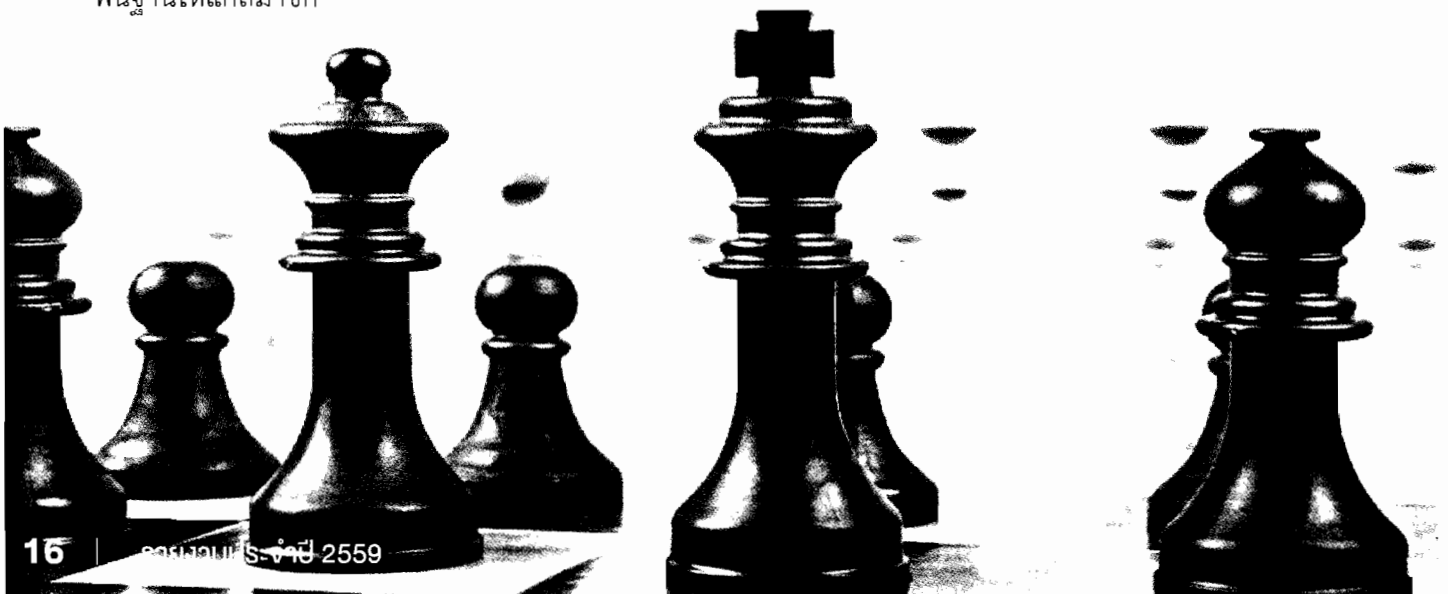
นโยบายการดำเนินงานที่สำคัญ และยุทธศาสตร์การดำเนินงานของกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)

นโยบายการดำเนินงานที่สำคัญ

กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) ได้นำเสนอแผนยุทธศาสตร์กองทุนการออมแห่งชาติ (พ.ศ. 2560 – 2564) ต่อคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ ในการประชุมคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ ครั้งที่ 9/2559 เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2559 ณ โรงแรมเซราตัน หัวหิน รีสอร์ท แอนด์ สปา โดยสามารถสรุปเป็นนโยบายการดำเนินงานที่สำคัญเรื่องด่วน ดังนี้

1. การเร่งหาสมาชิกใหม่ให้เพิ่มขึ้นและส่งเสริมให้สมาชิกเก่ามีการออมเพิ่มอย่างต่อเนื่อง และเพียงพอเพื่อให้สมาชิกมีโอกาสได้รับบำนาญขั้นพื้นฐาน
2. สร้างเครือข่ายการหาสมาชิกและการให้บริการแก่สมาชิกให้เพิ่มมากขึ้นผ่านธนาคารหน่วยรับสมาชิก กลไกของหน่วยราชการอื่น ๆ เช่น กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ เป็นต้น และกลไกขององค์กรภาคีอื่น ๆ เช่น สสส. พอช. เป็นต้น
3. ประชาสัมพันธ์ให้ กอช. เป็นที่รู้จักให้มากขึ้นโดยผ่านทั้งช่องทาง (การแถลงข่าว และการให้สัมภาษณ์) และช่องทางโฆษณา (สื่อวิทยุและหนังสือพิมพ์) และช่องทางสื่อสาร Social Media
4. เผยแพร่ความรู้ทางการเงิน (Financial Literacy) ให้แก่กลุ่มเป้าหมายโดยเป็นการให้ความตระหนักรู้ถึงความสำคัญของการออม
5. มุ่งจัดการบริหารการลงทุน เพื่อให้สมาชิกได้รับผลตอบแทนสูงสุดโดยมีระดับความเสี่ยงที่ยอมรับได้
6. พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อสนับสนุนเครือข่ายพันธมิตรในการทำงานรับสมัครสมาชิก และส่งเสริมเพิ่มเติม และเทคโนโลยีที่จะช่วยให้สมาชิกสามารถตรวจสอบข้อมูลของตนเองหรือส่งเงินสะสมเพิ่มอย่างง่ายดาย
7. ปรับปรุงโครงสร้างองค์กรและกระบวนการทำงานของฝ่ายต่าง ๆ ให้มีความทันสมัย มีประสิทธิภาพ ลดความซ้ำซ้อนของงาน
8. พัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ ความชำนาญ และทักษะที่ดีขึ้น ตลอดจนเสริมสร้างการรับรู้และจดจำค่านิยมองค์กร (SAVING S) เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติจนกลายเป็นวัฒนธรรมขององค์กร

จากนโยบายการดำเนินงานที่สำคัญดังกล่าว กอช. ได้ดำเนินการตามแนวทางยุทธศาสตร์การดำเนินงาน 4 ด้าน เพื่อให้ บรรลุตามวิสัยทัศน์ขององค์กร ในการเป็นหนึ่งในเสาหลักที่ส่งเสริมการออมเพื่อสร้างหลักประกันบำนาญพื้นฐานให้แก่สมาชิก



ยุทธศาสตร์การดำเนินงาน

ยุทธศาสตร์ที่ 1 : ผลิตต้นและสร้างสมาชิกการออมอย่างต่อเนื่อง

เป้าประสงค์ : เพื่อเพิ่มจำนวนสมาชิกและสนับสนุนให้เกิดการออมอย่างต่อเนื่อง

กลยุทธ์ :

- 1.1 การให้ความรู้ทางการเงินเพื่อส่งเสริมการออมเพื่อการชราภาพแก่ประชาชนกลุ่มเป้าหมาย
- 1.2 การส่งเสริมการออมอย่างต่อเนื่อง
- 1.3 การสร้างภาคีเครือข่ายที่มีศักยภาพ
- 1.4 การสื่อสารเชิงรุก
- 1.5 การสร้างสำนักงานสาขาในภูมิภาค

ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การบริหารเงินลงทุนให้มีผลประโยชน์อย่างมั่นคง

เป้าประสงค์ : เพื่อบริหารเงินลงทุนให้มีผลตอบแทนเป็นไปตามนโยบายที่กำหนด

กลยุทธ์ :

- 2.1 การสร้างผลตอบแทนภายใต้การเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจไทยและเศรษฐกิจโลก
- 2.2 การบริหารความเสี่ยงด้านการลงทุนอย่างมีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ 3 : พัฒนางองค์กรสู่ความเป็นเลิศ

เป้าประสงค์ : เพื่อพัฒนางองค์กร ให้มีการบริหารจัดการที่มีความทันสมัย ระบบเครือข่ายความเชื่อมโยงให้มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว

กลยุทธ์ :

- 3.1 การพัฒนาศักยภาพในการปฏิบัติงานของบุคลากรอย่างต่อเนื่อง
- 3.2 การพัฒนาระบบการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ
- 3.3 การพัฒนาระบบเทคโนโลยีให้ทันสมัยและเชื่อมโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพ
- 3.4 การสร้างความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันขององค์กร

ยุทธศาสตร์ที่ 4 : ส่งเสริมการมีธรรมาภิบาลในองค์กร

เป้าประสงค์ : เพื่อพัฒนางองค์กร ให้มีการบริหารจัดการตามเศรษฐกิจพอเพียง โดยมีความทันสมัย สะดวก โปร่งใส และตรวจสอบได้

กลยุทธ์ :

- 4.1 การประกาศนโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดี
- 4.2 การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารขององค์กร
- 4.3 การมีช่องทางการจัดการข้อร้องเรียนที่ทันการ
- 4.4 การตรวจสอบและการควบคุมภายในที่มีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้สามารถสรุปกรอบงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2560 ตามนโยบายการดำเนินงานที่สำคัญและยุทธศาสตร์การดำเนินงานได้ดังต่อไปนี้

ยุทธศาสตร์ที่ กอช. (พ.ศ. 2560 - 2564)	งบประมาณ พ.ศ. 2560 (บาท)		
	งบดำเนินการ	งบเงินสมทบ	รวมงบประมาณ ตามรายยุทธศาสตร์
1. ผลิตคืนและสร้างสมาชิกการออม อย่างต่อเนื่องยั่งยืน	87,111,400 (40.75 %)	1,195,530,400	1,282,641,800 (91.01 %)
2. การบริหารเงินลงทุนให้มี ผลประโยชน์อย่างมั่นคง	29,049,000 (13.59 %)	-	29,049,000 (2.06 %)
3. พัฒนาองค์กรสู่ความเป็นเลิศ	87,253,300 (40.81 %)	-	87,253,300 (6.19 %)
4. ส่งเสริมการมีธรรมาภิบาลในองค์กร	10,380,000 (4.86 %)	-	10,380,000 (0.74 %)
รวมงบประมาณ ปี พ.ศ. 2560	213,793,700 (100%)	1,195,530,400	1,409,324,100 (100 %)

เอกสารแนบหมายเลข ๓

คอลัมน์ Exclusive Interview ในวารสารการเงินธนาคาร
ฉบับเดือนเมษายน ๒๕๖๑ ฉบับที่ ๔๓๒

Exclusive Interview :

จารุลักษณ์ เรืองสุวรรณ เลขาธิการ กองทุนการออมแห่งชาติ

Posted on 18 เมษายน 2561 in การบริหารการเงินคนกลาง ,

EXCLUSIVE INTERVIEW



// เป้าหมายในใจอยากให้ กอช. เป็นกองทุน
ที่มีสมาชิกมากที่สุดในประเทศไทย

อย่างน้อยทุกคนตระหนัก รู้เรื่องการวางแผนการเงิน
วางแผนเกษียณ ดูแลตัวเองได้ ไม่เป็นการทับภาครัฐ
ถ้ามาเป็นสมาชิกได้สัก 10 ล้านคน ประเทศไทย
ที่กำลังเข้าสู่ สังคมผู้สูงอายุก็สบายแล้ว //

จารุลักษณ์ เรืองสุวรรณ
เลขาธิการกองทุนการออมแห่งชาติ

การเงินธนาคาร
MONEY & BANKING MAGAZINE
Exclusive Interview 432 APRIL 2018

กอช.องค์กรเล็กแต่ภารกิจใหญ่

ส่งเสริมคนไทยให้มีบ้านอายุ

ถ้านับอายุในการจัดตั้ง “กองทุนการออมแห่งชาติ” หรือ กอช. เป็นกองทุนน้องสุดท้องของระบบบำเหน็จบำนาญในประเทศไทยโดยจัดตั้งขึ้นเมื่อปี **2558** ตามพระราชบัญญัติการออมแห่งชาติ พ.ศ.**2554** แต่ต้องรับภารกิจใหญ่เพราะมีหน้าที่ส่งเสริมให้คนไทยที่เป็นแรงงานนอกระบบ (ประมาณ **21** ล้านคน) มีบ้านอายุไว้ใช้ในวัยเกษียณเพื่อให้ประเทศไทยก้าวเข้าสู่ “สังคมผู้สูงอายุ” อย่างมีคุณภาพ

แม้จะเข้าสู่ปีที่ **3** แล้ว แต่ต้องยอมรับว่า กองทุนการออมแห่งชาติ หรือ กอช. ก็ยังไม่เป็นที่รู้จักในวงกว้าง คนส่วนใหญ่ของประเทศไม่รู้ว่า กอช. คือใคร ทำหน้าที่อะไร และจะมาช่วยให้ชีวิตของพวกเขาดีขึ้นได้อย่างไร แต่หลังจากนี้คนไทย จะรู้จักกับ กอช. มากขึ้น เพราะ จารุลักษณ์ เรืองสุวรรณ เลขาธิการ กอช. คนใหม่ มีเป้าหมายชัดเจนที่จะ “เข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย” ให้ได้มากที่สุด ไม่ว่าจะเป็นเกษตรกร รับจ้างทั่วไป อาชีพอิสระ แม่ค้าพ่อค้า นักเรียนนักศึกษา

“ต้องบอกว่า เป็นความภาคภูมิใจ และต้องขอบพระคุณ ท่านสมชัย สัจจพงษ์ ปลัด

กระทรวงการคลัง และประธานคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ ที่ท่านให้โอกาสทำให้ได้มาทำงานเพื่อชาติครั้งนี้ในปีแรก (หลังจากเข้ามารับตำแหน่งเมื่อวันที่ **3** มกราคม **2561**)

จะเริ่มจากการทำให้ประชาชนทั่วประเทศรู้จักว่า กอช. คืออะไร เร่งการทำประชาสัมพันธ์และ

สร้างความตระหนักรู้ว่าการสร้างวินัยการออมสม่ำเสมอคืออะไร โดยเริ่มจาก การลงพื้นที่ให้ความรู้กับประชาชนใน 10 จังหวัด ซึ่งเป็นการทำงานร่วมกันแบบบูรณาการและกับหน่วยงานรัฐทั้ง 10 แห่ง ตามที่ได้ร่วมลงนามบันทึกความร่วมมือ (MOU) การส่งเสริมความร่วมมือการออมกับ กอช.”

“ทุกหน่วยงานเห็นความสำคัญ และเราทำงานอย่างแข็งขันร่วมกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย และกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) รวมทั้งคลังจังหวัด เป็นหัวหอกในการลงพื้นที่เพราะฉะนั้นปีนี้จะลงพื้นที่เยอะมาก ไปทุกที่ที่เขาไป ไปให้ความรู้กับผู้ใหญ่บ้านกำนัน”

นอกจากการร่วมมือกับหน่วยงานรัฐแล้ว กอช. ยังร่วมมือกับตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ที่มีเป้าหมายให้ความรู้กับประชาชนที่เป็นแรงงานนอกระบบเช่นเดียวกัน รวมทั้งมีแผนที่จะร่วมมือกับ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) เพราะมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมการออมเพื่อวัยเกษียณเช่นเดียวกัน จึงสามารถส่งเสริมกันกัน

“แม้ว่า กบข. จะเป็นการออมของภาครัฐราชการ แต่ข้าราชการ ก็อาจจะมีครอบครัวที่เป็นแรงงานนอกระบบ เช่น ลูกหลานของข้าราชการ”

นอกจากนี้ กอช. ยังมีโครงการสร้างครุต้นกล้าการออม และคัดเลือกสถานศึกษาที่มีความโดดเด่นด้านส่งเสริมการออมให้เป็น “โรงเรียนต้นกล้าการออม” โดยปัจจุบันมีสถาบันการศึกษาทั้งโรงเรียนและมหาวิทยาลัย เข้าร่วมโครงการแล้ว 8 แห่ง และยังมีสถาบันการศึกษาที่สนใจจะเข้าร่วมโครงการอีกจำนวนมาก

“อยากทำกับนักเรียนมากที่สุด เพราะออมวันละบาทสองบาทดีกว่าไม่ออม หยอดกระปุกไปแป็บเดียวเงินโตไม่รู้เรื่องเพราะเงินพันที่เริ่มเมื่ออายุ 15 ปี จะชนะเงินห้าพันที่เริ่มเมื่ออายุ 50 ปี เพราะคำว่า ”ออมก่อนรวยกว่า” ยังใช้ได้อยู่เสมอ”

“อย่างไรก็ตาม สำหรับเรื่องการออมการลงทุน ถ้ารู้ก่อนก็ดี รู้ช้าก็ดีกว่าไม่รู้ เพราะฉะนั้น ถ้าเพิ่งมารู้วันนี้ ถึงจะรู้ช้ากว่าคนอื่นก็ยังดีกว่าไม่รู้เลย เพราะฉะนั้นเราต้องทำให้ข้อมูลไปถึงประชาชนให้ได้”

จากรูลักษณะกล่าวอีกว่า จากการลงพื้นที่ทำให้รู้ปัญหาของ กอช. คือ ประชาชนเข้าถึงยาก เพราะฉะนั้น ภารกิจเร่งด่วนอีกอย่างหนึ่งที่ กอช. ตั้งใจจะทำให้ทันภายในไตรมาส 2 ของปี 2561 คือ เพิ่มความสะดวกสบายให้สมาชิก และประชาชนที่สนใจสมัครเป็นสมาชิก กอช.

“ภายใน **6** เดือนแรก เราจะสามารถให้บริการผ่าน **Mobile Application** เพื่อให้บริการตรวจสอบคุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัคร และให้สมาชิกตรวจสอบยอดเงิน รวมทั้งส่งเงินสะสมผ่านช่องทางออนไลน์ได้ ซึ่งส่วนหนึ่งที่ทำให้ประชาชนไม่เชื่อมั่นที่จะมาสมัครสมาชิก กอช. เพราะ กอช. ไม่มีสมุดบัญชีและยังมีแนวคิดที่จะทำบัตรสิทธิประโยชน์สำหรับผู้เป็นสมาชิก กอช. ไว้ใช้เข้าร่วมโครงการพิเศษต่างๆ ของ กอช. อีกด้วย”

นอกจากนี้ ยังมีแผนที่จะเพิ่มจุดรับสมัครและช่องทางการส่งเงินสะสม เช่น การรับชำระผ่านร้านสะดวกซื้อ ชำระด้วย **QR Code** และพร้อมเพียรร่วมไปถึงการปรับปรุงขั้นตอนกระบวนการดำเนินงานสมาชิกเพื่อลดความยุ่งยากและเพิ่มความสะดวกให้สมาชิกมากขึ้น ขณะเดียวกัน จะให้ความเข้าใจหน่วยรับสมาชิกอย่างละเอียด ทั้งข้อดีและข้อเสียของ กอช. เพื่อให้สามารถตอบคำถามประชาชนที่สนใจสมัครสมาชิก กอช. ได้ชัดเจนมากขึ้น

“เราต้องขยายช่องทางการเข้าถึงประชาชนให้มากกว่านี้ ไม่ใช่แค่ผ่านหน่วยรับสมาชิกของธนาคารรัฐทั้ง **4** แห่งเท่านั้น แต่ต้องเข้าถึงได้ทุกจุด ซึ่งทั้งหมดน่าจะทำได้ทันในไตรมาส **2** จากนั้นค่อยมาดูว่า จำนวนสมาชิกจะเพิ่มขึ้นตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ได้หรือไม่ ซึ่งปีนี้เรามีเป้าหมายเพิ่มจำนวนสมาชิกอีก **700,000** คนเป็น **1.2** ล้านคน แต่เราไม่ได้ตั้งเป้าหมายด้านจำนวนเงิน เพราะเชื่อว่า ถ้าสมาชิกรู้ว่า กอช. มีประโยชน์ จำนวนเงินจะมาเอง”

ติดตามคอลัมน์ **Exclusive Interview** ในวารสารการเงินธนาคารฉบับเดือน
เมษายน **2561** ฉบับที่ **432** บนแผงหนังสือชั้นนำทั่วประเทศ
และในรูปแบบดิจิทัล : <https://goo.gl/U6Onli>