



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกรรมการ ๑ กลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน การคลังฯ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๙๘
ที่ วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอส่งบันทึกเสนอความเห็น เรื่อง การตั้งคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการ
เรียน ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑ (ผ่านผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน การคลังฯ)

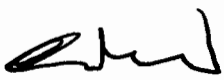
ตามที่ข้าพเจ้า นายพงษ์พันธุ์ จุลอดุง กลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน สำนักกรรมการ ๑ ได้รับมอบหมายให้จัดทำบันทึกเสนอความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ อันเป็นภารกิจสำคัญซึ่งได้กำหนดเป็นตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ การปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามแผนยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนา สำนักกรรมการ ๑, ๒, ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ นั้น


บัดนี้ ข้าพเจ้าได้จัดทำบันทึกเสนอความเห็นเรื่อง การตั้งคณะอนุกรรมการ ในคณะกรรมการ เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอนำส่งบันทึกเสนอความเห็นดังกล่าว รายละเอียดปรากฏ ตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

หัวหน้างาน / เลขานุการ Intranet


(นายพงษ์พันธุ์ จุลอดุง)
นิติกรชำนาญการพิเศษ


(นางอรชชะนิจ ขอมกลางทอง)
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑
๒๓ ม.ค. ๒๕๖๒

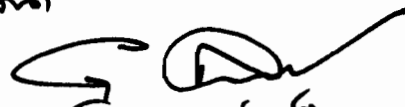

(นางสาวนิภา ก้วสกุล)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน

เรียน ๑๐. สำนัก ก. ก. ม. ๑

ด้วยบันทึกเสนอความเห็นฯ ๑๐๖ เลขพงษ์พันธุ์
ได้ผ่านกองพิจารณา ๑๐๖๑๓๗ ก. ๑๓๓๓. ๑๕๐๕๓๓ ๑๗ ม.ค. ๖๒

รายละเอียดตามแนบ


๑๐. ๑๐๖๑๓๗ ก. ๑๓๓๓. ๑๕๐๕๓๓



๒๓ ม.ค. ๖๒


**แบบประเมินมาตรฐานสำหรับใช้ในการพิจารณำบันทึกเสนอความเห็นเพื่อประกอบ
การพิจารณาของคณะกรรมการธิการ สำนักกรรมการ ๑**

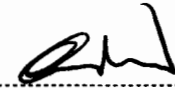
ชื่อเรื่อง การตั้งคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการ

ลำดับที่	ประเด็นการประเมิน	ผ่าน	แก้ไข	ไม่ผ่าน
เกณฑ์พิจารณาด้านเนื้อหาและความถูกต้อง				
๑.	ความเป็นมา	/		
๒.	ประเด็นพิจารณา	/		
๓.	ข้อมูลประกอบการพิจารณา	/		
๔.	วิเคราะห์ประเด็นการพิจารณา	/		
๕.	ความเห็นและข้อเสนอแนะประกอบการพิจารณา	/		
เกณฑ์การพิจารณาด้านภาษาและรูปแบบการเขียน				
๑.	การจัดลำดับหัวข้อและเนื้อหา	/		
๒.	การใช้ภาษาและการเรียบเรียง	/		
๓.	ความถูกต้องในการจัดพิมพ์ ตัวสะกด และวรรคตอน	/		
เกณฑ์การพิจารณาด้านการอ้างอิงที่มาของข้อมูล				
๑.	เอกสารแนบที่เกี่ยวข้อง	/		

(ลงชื่อ)  ผู้จัดทำ
(นายพงษ์พันธุ์ จิตอดุง)
นิติกรชำนาญการพิเศษ
วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๖

(ลงชื่อ)  ผู้ตรวจสอบ
(นางสาวนิภา ก้วสกุล)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน
การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน
วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๖

(ลงชื่อ)  ผู้ตรวจสอบ
(นายอรุณ ลายผ่องแผ้ว)
ประธานคณะทำงานกลั่นกรองเอกสารวิชาการฯ
วันที่ ๒๓ ม.ค. ๒๕๖๖

(ลงชื่อ)  ผู้รับรอง
(นางอารยะหญิง จอมพลาพล)
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑
วันที่ ๒๓ ม.ค. ๒๕๖๖



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกรรมการ ๑ กลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน การคลังฯ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๘๘ - ๙

ที่ สผ ๐๐๑๗.๐๕/

วันที่

มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง การตั้งคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการ

เรียน ประธานคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน

ตามที่คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน จะดำเนินการตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษา และได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการศึกษาถึงแนวทางการตั้งคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการโดยให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. นั้น

ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการ ได้ดำเนินการศึกษาเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ... ข้อ ๘๘ ได้กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาปัญหาอันอยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ แล้วรายงานคณะกรรมการภายในเวลาที่คณะกรรมการกำหนด ในกรณีที่คณะอนุกรรมการกระทำกิจการหรือศึกษาเรื่องใดไม่เสร็จภายในเวลาที่กำหนดให้ประธานคณะกรรมการขออนุญาตขยายระยะเวลาต่อที่ประชุมคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการแต่ละคณะประกอบด้วยอนุกรรมการมีจำนวนไม่เกินสิบคน โดยให้ตั้งจากบุคคลที่ประกอบกิจการในคณะนั้นมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนอนุกรรมการทั้งหมด จำนวนนั้นให้ที่ประชุมเลือกจากรายชื่อที่กรรมการเสนอ ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม ได้กำหนดให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีอำนาจเลือกสมาชิกของแต่ละสภาตั้งเป็นคณะกรรมการสามัญ เพื่อกระทำการพิจารณาขอเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ และรายงานให้สภาทราบตามระยะเวลาที่กำหนด โดยการกระทำกิจการ การสอบหาข้อเท็จจริง หรือการศึกษา ต้องเป็นเรื่องที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของสภา และหน้าที่และอำนาจตามที่ระบุไว้ใน การตั้งคณะกรรมการก็ดี ในการดำเนินการของคณะกรรมการก็ดี ต้องไม่เป็นเรื่องซ้ำซ้อนกัน ในกรณีที่กระทำกิจการ การสอบหาข้อเท็จจริงหรือการศึกษาในเรื่องใดมีความเกี่ยวข้องกันให้เป็นหน้าที่ของประธานสภาที่จะต้องดำเนินการให้คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องทุกชุดร่วมกันดำเนินการ และในการสอบหาข้อเท็จจริง คณะกรรมการจะมอบอำนาจหรือมอบหมายให้บุคคลหรือคณะบุคคลใดกระทำการแทนมิได้

๒. ประเด็นการพิจารณา

๒.๑ การตั้งคณะอนุกรรมการ

๒.๒ หน้าที่และอำนาจของคณะอนุกรรมการ

๓. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๓.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม ได้บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๑๒๙ สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีอำนาจเลือกสมาชิกของแต่ละสภาตั้งเป็นคณะกรรมการสามัญ และมีอำนาจเลือกบุคคลผู้เป็นสมาชิกหรือมิได้เป็นสมาชิก ตั้งเป็นคณะกรรมการ

วิสามัญ หรือคณะกรรมการร่วมกันตามมาตรา ๑๓๗ เพื่อกระทำการ พิจารณาสอบหาข้อเท็จจริงหรือศึกษาเรื่องใด ๆ และรายงานให้สภาทราบตามระยะเวลาที่สภากำหนด

การกระทำการ การสอบหาข้อเท็จจริง หรือการศึกษาตามวรรคหนึ่ง ต้องเป็นเรื่องที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของสภา และหน้าที่และอำนาจตามที่ระบุไว้ในการตั้งคณะกรรมการก็ดี ในการดำเนินการของคณะกรรมการก็ดี ต้องไม่เป็นเรื่องซ้ำซ้อนกัน ในกรณีที่การกระทำการ การสอบหาข้อเท็จจริงหรือการศึกษาในเรื่องใดมีความเกี่ยวข้องกัน ให้เป็นหน้าที่ของประธานสภาที่จะต้องดำเนินการให้คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องทุกชุดร่วมกันดำเนินการ

ในการสอบหาข้อเท็จจริง คณะกรรมการจะมอบอำนาจหรือมอบหมายให้บุคคลหรือคณะบุคคลใดกระทำการแทนมิได้”

๓.๒ ร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ข้อ ๘๒ (๑๑) และวรรคสี่ และข้อ ๘๘ ได้บัญญัติไว้ ดังนี้

“ข้อ ๘๒ (๑๑) ให้สภาตั้งคณะกรรมการสามัญขึ้นสามสิบห้าคณะ แต่ละคณะประกอบด้วยกรรมการมีจำนวนสิบห้าคน โดยให้มีหน้าที่และอำนาจ ดังนี้

(๑๑) คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน

มีหน้าที่และอำนาจกระทำการ พิจารณาสอบหาข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการเงิน การคลัง การธนาคาร ตลาดเงิน ตลาดทุน และสถาบันการเงินของประเทศ

ในการสอบหาข้อเท็จจริง คณะกรรมการจะมอบอำนาจหรือมอบหมายให้บุคคลหรือคณะบุคคลใดกระทำการแทนมิได้”

“ข้อ ๘๘ คณะกรรมการมีอำนาจตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาปัญหาอันอยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ แล้วรายงานคณะกรรมการภายในเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่คณะอนุกรรมการกระทำการ หรือศึกษาเรื่องใดไม่เสร็จภายในเวลาที่กำหนด ให้ประธานคณะอนุกรรมการขออนุญาตขยายระยะเวลาต่อที่ประชุมคณะกรรมการ

คณะอนุกรรมการแต่ละคณะประกอบด้วยอนุกรรมการมีจำนวนไม่เกินสิบคน โดยให้ตั้งจากบุคคลที่เป็นกรรมการในคณะนั้น มีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนอนุกรรมการทั้งหมด จำนวนนอกจากนั้นให้ที่ประชุมเลือกจากรายชื่อที่กรรมการเสนอ”

๔. วิเคราะห์ประเด็นการพิจารณา

๔.๑) การตั้งคณะอนุกรรมการ

ตามร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ข้อ ๘๘ ได้กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาปัญหาอันอยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ แล้วรายงานคณะกรรมการภายในเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่คณะอนุกรรมการกระทำการ หรือศึกษาเรื่องใดไม่เสร็จภายในเวลาที่กำหนด ให้ประธานคณะอนุกรรมการขออนุญาตขยายระยะเวลาต่อที่ประชุมคณะกรรมการ

คณะอนุกรรมการแต่ละคณะประกอบด้วยอนุกรรมการมีจำนวนไม่เกินสิบคน โดยให้ตั้งจากบุคคลที่เป็นกรรมการในคณะนั้น มีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนอนุกรรมการทั้งหมด จำนวนนอกจากนั้นให้ที่ประชุมเลือกจากรายชื่อที่กรรมการเสนอ

ดังนั้น เห็นได้ว่าการตั้งคณะอนุกรรมการเป็นอำนาจของคณะกรรมการโดยแท้ ซึ่งคณะอนุกรรมการแต่ละคณะประกอบด้วยอนุกรรมการมีจำนวนไม่เกิน ๑๐ คน โดยที่ประชุมคณะกรรมการมีอำนาจเลือกบุคคลที่เป็นกรรมการในคณะจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๕ ของจำนวน

อนุกรรมการทั้งหมด จำนวนนอกจากนั้นให้ที่ประชุมเลือกจากรายชื่อที่กรรมการเสนอ ซึ่งจะตั้งจากบุคคล ซึ่งเป็นหรือมิได้เป็นกรรมการก็ได้

๔.๒) หน้าที่และอำนาจของคณะอนุกรรมการ

ตามร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ข้อ ๘๘ เห็นได้ว่าคณะอนุกรรมการ มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณาปัญหาอันอยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ แล้วรายงาน คณะกรรมการภายในเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

เมื่อได้มีการพิจารณาถึงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ได้กำหนดให้สภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจเลือกสมาชิกตั้งเป็น คณะกรรมการสามัญ เพื่อกระทำกิจการ พิจารณาข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ และรายงาน ให้สภาทราบตามระยะเวลาที่กำหนด โดยการกระทำกิจการ การสอบข้อเท็จจริง หรือการศึกษา ต้องเป็น เรื่องที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของสภา และหน้าที่และอำนาจตามที่ระบุไว้ในการตั้งคณะกรรมการ และประกอบกับร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ข้อ ๘๒ (๑๑) ได้กำหนดให้ คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน มีหน้าที่และอำนาจกระทำกิจการ พิจารณา สอบข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการเงิน การคลัง การธนาคาร ตลาดเงิน ตลาดทุน และสถาบันการเงินของประเทศ

ฉะนั้น จึงเห็นได้ว่าคณะอนุกรรมการจึงมีหน้าที่และอำนาจกระทำกิจการ หรือศึกษา เรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการเงิน การคลัง การธนาคาร ตลาดเงิน ตลาดทุน และสถาบันการเงินของประเทศ ตามที่คณะกรรมการได้มอบหมาย ยกเว้นการพิจารณาข้อเท็จจริง ซึ่งคณะอนุกรรมการ ไม่มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณา และคณะกรรมการจะมอบอำนาจหรือมอบหมายให้คณะอนุกรรมการ สอบข้อเท็จจริงมิได้ เพราะร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ข้อ ๘๘ วรรคสี่ และรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคสาม ได้กำหนดให้ การสอบข้อเท็จจริง คณะกรรมการจะมอบอำนาจหรือมอบหมายให้บุคคลหรือคณะบุคคลใดกระทำการแทนมิได้

การที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้กำหนดมาตรา ๑๒๙ วรรคสาม เพิ่มขึ้นใหม่นั้นก็เพื่อแก้ไขปัญหาคณะอนุกรรมการสามารถพิจารณาข้อเท็จจริงได้ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายประการต่อคณะกรรมการ และการที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคหนึ่ง ได้ใช้คำว่า “พิจารณาข้อเท็จจริง” แทนคำว่า “พิจารณา สอบสวน” ที่ใช้อยู่เดิมตามมาตรา ๑๓๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เนื่องจาก เห็นว่าการพิจารณาสอบสวนเป็นอำนาจหน้าที่โดยทั่วไปของรัฐสภาที่จะดำเนินการให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจริง ในเรื่องที่พิจารณา แต่อำนาจดังกล่าวไม่ใช่การใช้อำนาจสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา แม้ในทางพิจารณาของคณะกรรมการจะสามารถพิสูจน์ได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาผิดหรือตามที่ถูกกล่าวหาจริง คณะกรรมการไม่สามารถพิจารณากล่าวโทษแก่ผู้ถูกกล่าวหาได้ มีเพียงหน้าที่รายงานให้สภาทราบ ตามระยะเวลาที่กำหนดเท่านั้น ดังนั้นรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงไม่ได้มีการนำ ถ้อยคำ คำว่า “สอบสวน” ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญามาระบุไว้ในหน้าที่และอำนาจ ของคณะกรรมการ ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการไม่มีอำนาจสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา ความอาญา และมีเพียงหน้าที่และอำนาจในการสอบข้อเท็จจริง ฉะนั้นเพื่อป้องกันมิให้เกิดการแสวงหา ผลประโยชน์จากบุคคลอื่น ซึ่งมีใช้คณะกรรมการ จึงกำหนดให้การสอบข้อเท็จจริง คณะกรรมการ ต้องเป็นผู้ดำเนินการพิจารณาข้อเท็จจริงด้วยตนเอง จะมอบอำนาจหรือมอบหมายให้บุคคล หรือคณะบุคคลใด (อาทิ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน) กระทำการแทนไม่ได้ แต่หากไม่ใช่เรื่องการสอบหา

ข้อเท็จจริง เช่น การศึกษาเรื่องใด ๆ เป็นต้น คณะกรรมการสามารถมอบอำนาจหรือมอบหมายให้บุคคลหรือคณะบุคคลใดกระทำการแทนได้

ดังนั้น สรุปได้ว่า คณะกรรมการมีอำนาจตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาปัญหาอันอยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการได้ โดยคณะอนุกรรมการมีหน้าและอำนาจกระทำการหรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการเงิน การคลัง การธนาคาร ตลาดเงิน ตลาดทุน และสถาบันการเงินของประเทศ ตามที่คณะกรรมการได้มอบหมาย ยกเว้นการพิจารณาขอหาข้อเท็จจริง

๕. ความเห็นและข้อเสนอแนะประกอบการพิจารณา

๕.๑ ความเห็น คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน มีอำนาจตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อกระทำการ หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการเงิน การคลัง การธนาคาร ตลาดเงิน ตลาดทุน และสถาบันการเงินของประเทศ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติของร่างข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ข้อ ๘๘

๕.๒ ข้อเสนอแนะ เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการเรื่องการจัดตั้งคณะอนุกรรมการไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เห็นควรให้คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน ปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๙ วรรคสาม คือการขอหาข้อเท็จจริง คณะกรรมการจะมอบอำนาจหรือมอบหมายให้คณะอนุกรรมการกระทำการแทนมิได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและอนุญาตให้นำเสนอบันทึกความเห็นต่อที่ประชุมคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาต่อไป

(นายพงษ์พันธุ์ จุลอดุง)
 นิติกรชำนาญการพิเศษ

(นางสาวนิภา ก้วสกุล)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน การคลัง
 การธนาคารและสถาบันการเงิน

(นางอารยะหญิง จอมพลาพล)
 ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑