



รายงาน
ของ
คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรื่อง “ผลการศึกษาและข้อสังเกตร่างพระราชบัญญัติ
ว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ.”

๖/๙ สปท.

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถ้อยแถลง

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๒๕๕๘ / ๒๕๕๘

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕

พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการเรื่อง “ผลการศึกษาและข้อสังเกตร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ.” จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน นั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|----------------------------------|-----------------------------|
| ๑. พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร | ประธานกรรมการ |
| ๒. พลตำรวจตรี พิสิทธิ์ เปาอินทร์ | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นางประภา เทตรกุล ศรีนวนันต์ | รองประธานกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. พลเอก ภิภู ภู่อุปถัมภ์ | ที่ปรึกษากรรมการ |
| ๕. ร้อยเอก ประยุทธ์ เสาวคนธ์ | ที่ปรึกษากรรมการ |
| ๖. พลเรือเอก ยุทธนา เกิดด้วยบุญ | กรรมการ |
| ๗. นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิตร | กรรมการ |
| ๘. นายสุรัชย์ ดนัยตั้งตระกูล | โฆษกกรรมการ |
| ๙. นายอภิชาติ จงสกุล | โฆษกกรรมการ |
| ๑๐. นางเมธินี เทพมณี | เลขานุการกรรมการ |
| ๑๑. นางสาวรณิทธิพร ไตรสุทธิ | ผู้ช่วยเลขานุการกรรมการ |

และที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติแต่งตั้ง นางจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์ เป็นกรรมการ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษารายงานเรื่อง “ผลการศึกษาและข้อสังเกตร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ.” ตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชนเสร็จสิ้นแล้ว ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา
และหากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบ ขอให้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา
ดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร

(คณิต สุวรรณเนตร)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน

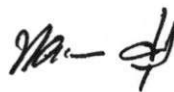
สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการพาณิชย์และทรัพย์สินทางปัญญา

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๗๔ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๘๒

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทวารวรรณ ศุภดิษฐ์)
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

นันทดี /ร่าง
นันทดี /พิมพ์
พัชรี /ตรวจ

สารบัญ

รายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน

เรื่อง “ผลการศึกษาและข้อสังเกตร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ.”

	หน้า
๑. แผนการปฏิรูป	๑
๒. วิธีการปฏิรูป	๒
๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป	๓
๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ	๓
๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	๓
๖. ข้อเสนอแนะ	๔
๗. ผลการศึกษาและข้อสังเกต	๔
๘. ภาคผนวก	
ก. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ.	
ข. ตารางสรุปผลการพิจารณา (ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	
ค. รายละเอียดข้อมูลจากหน่วยงานด้านความมั่นคงต่าง ๆ ที่ร่วมประชุมกับคณะกรรมการ	

รายงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน
เรื่อง “ผลการศึกษาและข้อสังเกตร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคง
ปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ.”

๑. แผนการปฏิรูป

ในทุกประเทศจำเป็นต้องมีแผนยุทธศาสตร์ มาตรการ ที่จะปกป้อง ป้องกัน ระบบข้อมูลและเครือข่ายคอมพิวเตอร์ โทรคมนาคม และระบบสื่อสารดาวเทียม ที่ใช้ในกิจการหรือธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการดำรงชีพของประชาชนเป็นส่วนใหญ่ และกิจการสำคัญของประเทศ โดยเฉพาะกิจการสาธารณูปโภค กิจการด้านการติดต่อสื่อสารของประเทศ ระบบเหล่านี้ถือเป็นระบบไซเบอร์ของประเทศซึ่งเป็นส่วนสำคัญในการพัฒนาประเทศและดำรงชีพของประชาชน หากถูกบุกรุก โจมตี หรือทำลายจนไม่อาจใช้งานได้ตามปกติแล้ว นอกจากภาพลักษณ์ของประเทศขาดความน่าเชื่อถือ ยังจะเกิดผลกระทบทั้งด้านสังคม เศรษฐกิจ การเมือง และทางการเมือง จนกลายเป็นปัญหาด้านความมั่นคงของประเทศ การปฏิรูปด้านความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศจึงต้องดำเนินการอย่างมีรูปแบบและมีแผนยุทธศาสตร์อย่างจริงจังและต่อเนื่อง ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นว่า ภายใต้สถานการณ์ขณะนี้สมควรที่จะมีการปฏิรูปในเรื่องนี้เป็นวาระเร่งด่วน เพราะสมารถที่จะขับเคลื่อนการปฏิรูปได้ภายในระยะเวลาที่กำหนดตามแผนการปฏิรูป

สภาพปัญหา

ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ตได้มีการนำมาใช้ในสังคมไทยอย่างจริงจังนับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อรองรับและผสมผสานกับระบบเครือข่ายสื่อสารอื่น ๆ ของประเทศ ดังจะเห็นได้จากระบบโทรคมนาคมการสื่อสาร ระบบดาวเทียม ล้วนมีระบบคอมพิวเตอร์เข้าไปเกี่ยวข้องทั้งสิ้น รัฐบาลปัจจุบันมุ่งเน้นการนำนโยบายดิจิทัลมาพัฒนาประเทศอย่างจริงจัง โดยเฉพาะการให้ประชาชนทั่วประเทศสามารถเข้าถึงระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ตได้ในทุกพื้นที่ แต่กลับยังไม่มีแผนแม่บท ยุทธศาสตร์ มาตรการ และแนวทางปกป้อง ป้องกัน เพื่อนำมาใช้ในยามภาวะปกติ หรือเมื่อเกิดเหตุร้ายภายใต้ภาวะฉุกเฉินของประเทศ เพื่อสร้างความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศอย่างเป็นรูปธรรม

แม้จะมีการออกพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อปกป้องผู้ใช้ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ต แต่เป็นเพียงมาตรการให้ความปกป้องคุ้มครองกับผู้ใช้งานหรือผู้ที่ตกเป็นเหยื่อจากการใช้งานดังกล่าว และเป็นการให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการปราบปรามผู้กระทำความผิดต่อระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์และอินเทอร์เน็ต แต่จากการใช้กฎหมายดังกล่าวมาเป็นเวลา ๑๐ ปี เทคโนโลยีของระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์และอินเทอร์เน็ตมีการพัฒนาไปอย่างมาก ทำให้ต้องมีการนำมาปรับปรุงใหม่เพื่อให้สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงและพัฒนาเทคโนโลยีดังกล่าว ซึ่งขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ แต่ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไม่ได้มีการกำหนดมาตรการ

หรือแนวทางปกป้อง ป้องกันต่อระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ระบบอินเทอร์เน็ต ระบบการโทรคมนาคมสื่อสาร และระบบดาวเทียม ซึ่งเป็นระบบไซเบอร์ของประเทศ แต่อย่างไร

ก่อนที่จะมีการจัดตั้งกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมนั้น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารได้กราบทูลพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. เพื่อให้เป็น การปกป้อง ป้องกันระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ระบบอินเทอร์เน็ต ระบบการโทรคมนาคมสื่อสาร และระบบ ดาวเทียม ซึ่งเป็นการพิจารณาอย่างรีบเร่ง ให้ทันการจัดตั้งกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม จนขาด การมีส่วนร่วมในหลายภาคส่วนของสังคมและองค์กรที่เป็นหน่วยงานกำกับดูแลและเป็นหน่วยงานบังคับใช้ ตามกฎหมายของรัฐ ทำให้มีการวิพากษ์วิจารณ์ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวในหลายมิติ ทั้งจากหน่วยงานภาครัฐ โดยเฉพาะในส่วนของผู้รับผิดชอบในด้านความมั่นคง ภาคเอกชนและภาคประชาชน อย่างกว้างขวาง ปัจจุบัน ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. อยู่ในช่วงการพิจารณา ของคณะกรรมการกฤษฎีกา

การพิจารณามาตรการทางกฎหมายที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการปฏิรูปสื่อออนไลน์ โดยเฉพาะ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. เป็นอีกกรณีศึกษาที่คณะกรรมการสิทธิการ เห็นว่า ควรเป็นวาระเร่งด่วนที่จะต้องศึกษาและพิจารณาหาแนวทางผลักดันและเป็นส่วนหนึ่งของแนวทาง ขับเคลื่อนการปฏิรูปสื่อออนไลน์ด้วย เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องในหลายมิติ โดยเฉพาะด้านความมั่นคง ของประเทศ หากให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ดำเนินการโดยเน้นในเรื่องการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ และสังคม อาจเกิดปัญหาในทางปฏิบัติและอาจไม่ครอบคลุมรอบด้าน โดยเฉพาะเมื่อเกิดเหตุวิกฤติหรือเหตุการณ์ ร้ายแรงต่อระบบไซเบอร์ของประเทศ อาจไม่สามารถแก้ไขสถานการณ์ได้อย่างทันท่วงทีตามเจตนารมณ์ ของการยกร่างกฎหมายฉบับนี้ได้

๒. วิธีการปฏิรูป

คณะกรรมการสิทธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน ได้ศึกษา วิเคราะห์ แนวทาง มาตรการและความคิดเห็นต่าง ๆ ต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ด้วยการระดมความคิดเห็นจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการร่างพระราชบัญญัตินี้ คือ สำนักงาน พัฒนารัฐธรรมนูญทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ผู้แทนกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งเป็นผู้เสนอ พระราชบัญญัติฯ สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเป็นผู้ดูแลระบบโครงสร้างสารสนเทศภาครัฐ ผู้แทนหน่วยงาน ด้านความมั่นคงทั้งจากกระทรวงกลาโหม กองทัพอากาศ กองทัพไทย กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ สำนักงานตำรวจ แห่งชาติ สภาความมั่นคงแห่งชาติ และสำนักข่าวกรองแห่งชาติ โดยมีข้อสรุปและแนวทางที่สอดคล้องกัน หลายประการ และมีความคิดเห็นต่างทั้งในประเด็นกรอบแนวความคิด ประเด็นกฎหมาย และเรื่องที่เกี่ยวข้องกัน ในด้านต่าง ๆ ดังนี้

๑. ควรมีการกำหนดกรอบแนวคิดในการยกร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัย ไซเบอร์ พ.ศ. ให้มีความชัดเจน และสอดคล้องกับแนวทางและยุทธศาสตร์ของหน่วยงานด้านความมั่นคง โดยเฉพาะ เหล่าทัพ โดยขอบเขตของกฎหมายควรกำหนดความชัดเจนให้เห็นถึงมาตรการในการป้องกัน มาตรการตอบโต้เชิงรุก และมาตรการพัฒนาขีดความสามารถด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศ

๒. ควรกำหนดหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลักให้ชัดเจนในการกำกับดูแล การปฏิบัติการ และควบคุมสถานการณ์ด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศ ทั้งในภาวะปกติ และเมื่อเกิดสถานการณ์ร้ายแรงในภาวะฉุกเฉิน

๓. ควรแก้ไขรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ในมาตราที่หน่วยงานด้านความมั่นคงทางทหารและฝ่ายตำรวจได้เสนอแนะ

๔. ควรให้หน่วยงานด้านความมั่นคงทางทหารและฝ่ายตำรวจร่วมเป็นคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติการ

๓. กำหนดระยะเวลาในการปฏิรูป

๓.๑ **ระยะที่ ๑** ภายใน ๔ เดือน (๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙)

เสนอรายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเสนอรายงานผลการศึกษาและข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี

๓.๒ **ระยะที่ ๒** ภายใน ๔ เดือน (๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ - มีนาคม ๒๕๖๐)

ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเกี่ยวกับการเสนอพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ

๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ

๑. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
๒. กระทรวงกลาโหม
๓. สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

๑. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒. กระทรวงกลาโหม และเหล่าทัพ
๓. กระทรวงมหาดไทย
๔. กระทรวงการต่างประเทศ
๕. กระทรวงการคลัง
๖. กระทรวงคมนาคม
๗. กระทรวงพลังงาน
๘. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๙. สำนักงานเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๑๐. สำนักข่าวกรองแห่งชาติ
๑๑. ธนาคารแห่งประเทศไทย
๑๒. สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.)

๖. ข้อเสนอแนะ

๑. เนื่องจากปัจจุบันระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์และอินเทอร์เน็ตของประเทศอยู่ในภาวะอันตรายหรือมีความเสี่ยงสูงจากภัยคุกคามจากการถูกโจมตี บุกกรุ การจารกรรมข้อมูล และมีโอกาสไปถึงขั้นการถูกทำลายให้เกิดความเสียหายหรือไม่สามารถทำงานได้ตามปกติ แต่ยังไม่มีการกลไกหรือหน่วยงานใดทำหน้าที่ในการปกป้อง ป้องกัน กำหนดแผนยุทธศาสตร์ และดำเนินการเพื่อรับมือกับภัยคุกคามดังกล่าวโดยตรง จึงสมควรที่จะต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ (กปช.) ไว้ก่อน เพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลและแก้ไขปัญหา หากจะต้องรอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ผ่านความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติและมีผลบังคับใช้ อาจเกิดผลเสียหายต่อความมั่นคงและกระทบต่อนโยบายดิจิทัลของรัฐบาล จึงเห็นสมควรที่จะให้นายกรัฐมนตรีใช้อำนาจการบริหารราชการแผ่นดินหรือให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติใช้อำนาจพิเศษตามมาตรา ๒๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช แต่งตั้งคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ ทำหน้าที่ไปพลางก่อน ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นรองประธาน กรรมการอื่น และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๒. เสนอรายงานผลการศึกษาและข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. เพื่อขอความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเมื่อรายงานดังกล่าวผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติโดยเร็ว

๓. ติดตามและมีการประสานงานกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงกลาโหม เพื่อให้มีการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. เพื่อให้เกิดการดำเนินการให้มีแผนยุทธศาสตร์ประเทศ และวิธีการดำเนินการด้านการปฏิบัติการให้เป็นรูปธรรม ภายในกรอบระยะเวลาการปฏิรูปของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๗. ผลการศึกษาและข้อสังเกต

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน ได้ดำเนินการศึกษาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ตามข้อมูลที่ได้รับจากหน่วยงานด้านความมั่นคง และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม กองทัพไทย กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงพลังงาน ธนาคารแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย เลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และตัวแทนบริษัทผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ต (ISP) ในประเทศไทย ได้ข้อสรุปที่สำคัญดังนี้ (รายละเอียดในภาคผนวก ค)

๗.๑ หน่วยงานด้านความมั่นคงทุกหน่วยมีความเห็นสอดคล้องกันว่า ควรมีการแก้ไขหลักการของ ร่างพระราชบัญญัติ กำหนดกรอบแนวความคิด ขอบเขตการใช้อำนาจให้มีความชัดเจน ครอบคลุมในด้าน ความมั่นคง โดยควรเพิ่มมาตรการเชิงรุก ตอบโต้ ในกรณีที่เกิดการปฏิบัติการโจมตีขนาดใหญ่ทั้งจากระดับบุคคล องค์กร รัฐต่อรัฐ ภัยพิบัติและภัยสาธารณะที่อาจส่งผลต่อการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศ เพื่อให้สามารถยุติสถานการณ์ภัยคุกคามได้ทันทั่วทั้งที่ และพิจารณาเรื่องการใช้และเผยแพร่เนื้อหาที่มีลักษณะ ที่สร้างผลกระทบด้านการบ่อนทำลายต่อประเทศ รัฐบาล และสถาบันหลัก โดยกำหนดให้กระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นหน่วยงานหลักในการสนับสนุนการดำเนินการ และมีหน่วยงานด้านความมั่นคง เป็นผู้สนับสนุนและให้คำปรึกษา

๗.๒ ควรแก้ไขเนื้อหาในร่างพระราชบัญญัติในหลายมาตรา เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการ กรอบแนวความคิด ขอบเขตและครอบคลุมในทุกมิติโดยเฉพาะด้านความมั่นคง

๗.๓ ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๗.๓.๑ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิรูปในวาระเร่งด่วน

เนื่องจากปัจจุบันระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์และอินเทอร์เน็ตของประเทศอยู่ในภาวะอันตราย จากภัยคุกคาม จากการถูกโจมตี บุกรุก การจารกรรมข้อมูล และมีโอกาสไปถึงขั้นการถูกทำลายให้เสียหาย หรือไม่สามารถทำงานได้ตามปกติ แต่ยังไม่มียกลไกหรือหน่วยงานใดทำหน้าที่ในการปกป้อง ป้องกัน และกำหนด ยุทธศาสตร์และการดำเนินการเพื่อรับมือกับภัยคุกคามดังกล่าว คณะกรรมการจึงมีข้อสังเกตว่า ก่อนที่จะมีการตราร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ออกมาใช้บังคับ เห็นสมควรให้นายกรัฐมนตรีใช้อำนาจบริหารราชการแผ่นดิน หรือหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติใช้อำนาจ พิเศษตามมาตรา ๒๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช แต่งตั้งคณะกรรมการรักษา ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติชั่วคราว (กปช.) ทำหน้าที่ไปพลางก่อน และเมื่อพระราชบัญญัติดังกล่าว มีผลบังคับใช้แล้ว จึงให้ยกเลิกคณะกรรมการดังกล่าว และให้คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติฯ รับกรอบ แนวความคิด นโยบาย แผนยุทธศาสตร์ มาตรการและแนวทาง ไปดำเนินการต่อเพื่อให้บรรลุผลสำเร็จ

คณะกรรมการดังกล่าวประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นรองประธาน กรรมการประกอบด้วย ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงการ ต่างประเทศ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงพลังงาน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกากระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๗ คน ซึ่งต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านการ ทำคดีการปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารโทรคมนาคม หรือดาวเทียม ด้านนิติศาสตร์ ด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ด้านการบริหารจัดการเทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้าน อื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ และปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคมเป็นกรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ ให้ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแต่งตั้งข้าราชการ ในสังกัดจำนวนสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ให้ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมอบหมายให้หน่วยงานในสังกัดหน่วยงานใด หน่วยงานหนึ่งปฏิบัติหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติไปพลางก่อน จนกว่าจะมีสำนักงานฯ ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้

บรรดาการใด ๆ ที่คณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติชั่วคราวได้ดำเนินการไปแล้ว รวมทั้งการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับกรณีดังกล่าวให้ถือว่าเป็นการดำเนินการที่ชอบด้วยพระราชบัญญัติฉบับนี้

๗.๓.๒ ข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์

พ.ศ.

ควรมีการกำหนดกรอบแนวคิด ขอบเขต และเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ให้มีความชัดเจน ครอบคลุมในทุกมิติ โดยเฉพาะในด้านความมั่นคง เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มุ่งเน้นในด้านการส่งเสริม สนับสนุนมาตรการปกป้อง ป้องกันระบบเครือข่ายที่จะทำให้การทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ มีความมั่นคงปลอดภัยเพื่อผลทางด้านเศรษฐกิจและสังคมเท่านั้น แต่ยังไม่ได้พิจารณาถึงมาตรการปกป้อง ป้องกันระบบเครือข่ายที่เป็นเรื่องที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ ซึ่งภัยคุกคามมีที่มาจากหลายรูปแบบ ทั้งจากระดับบุคคล องค์กร ไปจนถึงการดำเนินการจากรัฐ ภัยพิบัติหรือความเสียหายจากการกระทำที่ไม่ได้มาทางไซเบอร์ ขอบเขตยังไม่ครอบคลุมถึงเรื่องการใช้ระบบเครือข่าย คอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ต เป็นเครื่องมือในการบ่อนทำลายความมั่นคงของประเทศ โดยเฉพาะการเผยแพร่ข้อมูลทางด้านไซเบอร์เสีย

เนื้อหาสาระของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีลักษณะเป็นมาตรการเชิงรับ เพื่อปกป้อง ป้องกัน และวางมาตรการต่าง ๆ เพื่อป้องกันระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ต การสื่อสาร โทรคมนาคม และดาวเทียม แต่ยังไม่ได้กำหนดมาตรการเชิงรุก หากเกิดสถานการณ์รุนแรงต่อระบบดังกล่าว โดยเฉพาะหากเกิดภาวะการโจมตีจากศัตรูนอกประเทศที่จำเป็นต้องใช้มาตรการตอบโต้ หรือแนวทางปฏิบัติการเชิงรุก จึงควรเพิ่มเติมประเด็นเนื้อหาเกี่ยวกับการใช้มาตรการเชิงรุกเพิ่มขึ้น

คณะกรรมการธิการเห็นควรให้มีการแก้ไขเนื้อหาของกฎหมายในมาตราต่าง ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบแนวคิด ขอบเขต และเจตนารมณ์ของกฎหมายตามที่ได้มีการศึกษาจากทุกภาคส่วน โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑) ข้อสังเกตเกี่ยวกับคำนิยาม

มาตรา ๓ คณะกรรมการธิการเห็นควรแก้ไขและเพิ่มเติมคำนิยาม เป็นดังนี้

(๑) แก้ไขคำนิยาม ของคำว่า "ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์" เพื่อให้ครอบคลุมถึงภัยคุกคามทุกด้านที่อาจส่งผลกระทบต่อระบบไซเบอร์ของประเทศ โดยควรแก้ไขเป็นดังนี้

"ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์" หมายความว่า มาตรการและการดำเนินการเพื่อปกป้อง ป้องกัน การส่งเสริม เพื่อรับมือและแก้ไขสถานการณ์ด้านภัยคุกคามที่จะส่งผลต่อการให้บริการด้านระบบเครือข่าย คอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ต โครงข่ายโทรคมนาคม การให้บริการดาวเทียม ระบบกิจการสื่อสารอุปโภคพื้นฐาน ระบบกิจการสาธารณะสำคัญ ซึ่งเป็นเครือข่ายในระดับประเทศ เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ความมั่นคงทางการทหาร ความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

(๒) เพิ่มเติมคำนิยาม “หน่วยงานเอกชน” เพื่อให้เกิดความชัดเจน โดยควรเพิ่มเติมเป็นดังนี้

“หน่วยงานเอกชน” หมายความว่า หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นจากการรวมตัวของบุคคลหรือคณะบุคคลเข้าด้วยกัน ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินงานที่แสวงหากำไร หรือไม่แสวงหากำไร โดยไม่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลจากหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลหรือไม่ก็ตาม

คณะกรรมการธิการเห็นควรให้กำหนดคำนิยามของคำว่า “ไซเบอร์” ไว้ในพระราชบัญญัตินี้ด้วย เพื่อให้หน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้องได้เข้าใจความหมายอย่างชัดเจนและตรงกัน รวมทั้งนำไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องในทิศทางเดียวกัน โดยข้อความควรเป็นดังนี้

“ไซเบอร์” หมายความว่า กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ระบบคอมพิวเตอร์ การสื่อสารข้อมูลคอมพิวเตอร์ และข้อมูลคอมพิวเตอร์

๒) ข้อสังเกตเกี่ยวกับกรอบนโยบายและแผนแม่บทในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์

มาตรา ๕ คณะกรรมการมีข้อสังเกตโดยการที่ได้ระบุว่า การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติควรคำนึงถึงความสอดคล้องและกรอบนโยบายและแผนแม่บทที่เกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงของสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเห็นชอบโดยคณะรัฐมนตรี นั้น หากพิจารณาถึงนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ – พ.ศ. ๒๕๖๔ ในส่วนของนโยบายที่ ๑๐ ได้ระบุถึงหน่วยงานหลักและหน่วยงานในเครือข่ายที่จะต้องมีการบูรณาการร่วมกัน เพื่อทำหน้าที่ใน ๓ แนวทาง ดังนี้

ก) **ปกป้อง ป้องกัน ภัยคุกคามด้านไซเบอร์ สงครามไซเบอร์ และเสริมสร้างความปลอดภัยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ** โดยการบูรณาการการจัดการความมั่นคงทางไซเบอร์ระหว่างหน่วยงานภาครัฐ การประสานความร่วมมือและเสริมสร้างเครือข่ายกับภาคเอกชน ภาควิชาการ บุคลากร องค์กรและผู้เชี่ยวชาญทางด้านการรักษาความมั่นคงทางไซเบอร์ การเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ การเฝ้าระวังและการพัฒนาระบบป้องกัน การโจมตีระบบสารสนเทศ การพัฒนาความพร้อมต่อสงครามไซเบอร์ การปกป้องโครงสร้างพื้นฐานสำคัญด้านสารสนเทศของประเทศ การกู้คืนข้อมูล ระบบ/เครือข่ายและการพัฒนามาตรฐานด้านความปลอดภัยในทุกด้าน **หน่วยงานหลักคือ** กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยมีหน่วยงานร่วมและเครือข่าย ประกอบด้วย กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

ข) **พัฒนาการบังคับใช้กฎหมาย** โดยการพัฒนาระเบียบและกฎหมายเพื่อความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ และการพัฒนาเทคโนโลยีสำหรับงานสืบสวนและป้องกันอาชญากรรมไซเบอร์ ให้สามารถลดภัยคุกคามหรืออันตรายที่ส่งผลกระทบต่อบุคคล ข้อมูลและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยเฉพาะที่อยู่ในรูปของการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ การละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา การโจรกรรมข้อมูลสารสนเทศ การละเมิดสิทธิเสรีภาพของบุคคล การกรรโชกข้อมูลสารสนเทศ การกระทำผิด ตลอดจนการก่อวินาศกรรมหรือทำลายระบบสารสนเทศ รวมถึงการสร้างความรู้ความตระหนักรู้ให้กับประชาชนเกี่ยวกับภัยคุกคามและอาชญากรรมไซเบอร์ **หน่วยงานหลักคือ** สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ส่วนหน่วยงานร่วมและเครือข่ายคือ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

ค) **พัฒนาศักยภาพทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ** โดยส่งเสริมการวิจัย พัฒนาและจดสิทธิบัตรเทคโนโลยีสารสนเทศที่ผลิตโดยคนไทย การวิจัยและพัฒนาเพื่อความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ การบูรณาการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลภาครัฐ การพัฒนาระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์แบบบูรณาการ รวมถึงการใช้ระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ เครือข่ายสื่อสารข้อมูลเชื่อมโยงหน่วยงานภาครัฐ (GIN) ระบบคลาวด์ภาครัฐ (G-Cloud) ตลอดจนการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ องค์กรทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องให้มีความรู้ ความชำนาญทางด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

และการรักษาความปลอดภัยทางไซเบอร์ เพื่อให้บุคลากรภาครัฐและองค์กรทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมีข้อมูลข่าวสาร และความรู้ทางด้านเทคโนโลยีที่ทันสมัย และการรักษาความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ รวมถึงการพัฒนาบุคลากร ทางด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพอย่างต่อเนื่อง **หน่วยงานหลักคือ** กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ส่วนหน่วยงานร่วมและเครือข่าย ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) และสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.)

หากพิจารณาถึงหน่วยงานหลัก และหน่วยงานเครือข่ายที่จะต้องมีการบูรณาการในการ วางมาตรการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบและนโยบายความมั่นคง แห่งชาติแล้ว ควรจะมีการพิจารณาให้หน่วยงานดังกล่าวเหล่านี้เข้ามามีบทบาทด้วย

๓) ข้อสังเกตเกี่ยวกับองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรักษาความมั่นคง ปลอดภัยไซเบอร์ (กปช.)

มาตรา ๖ องค์ประกอบของคณะกรรมการฯ คณะกรรมาธิการมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) การกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นประธาน กปช. อาจมีปัญหาในการบริหารสั่งการเชิงนโยบายระดับชาติ **ดังนั้น** จึงควรกำหนดให้นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นรองประธาน

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ควรจะประกอบด้วย ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคม ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการสภาความมั่นคง แห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการคณะกรรมการกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และเลขาธิการคณะกรรมการรักษาความมั่นคง ปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ

(๓) การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกิน ๗ คน ควรระบุคุณสมบัติให้ชัดเจน โดยต้องมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านการทำคดีการปราบปรามอาชญากรรม ทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารโทรคมนาคม หรือดาวเทียม ด้านนิติศาสตร์ ด้านการรักษาความมั่นคง ปลอดภัยไซเบอร์ ด้านการบริหารจัดการเทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการ รักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์

มาตรา ๗ อำนาจหน้าที่ของ กปช. คณะกรรมาธิการมีข้อสังเกต ใน (๑) (๘) และ (๑๐) เห็นควร แก้ไขเป็นดังนี้

มาตรา ๗ (๑) หากเกิดเหตุวิกฤตร้ายแรง ที่เกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัย ไซเบอร์ทางทหาร ควรมอบให้ฝ่ายทหารเข้าดำเนินการตามกฎหมายอื่นที่ออกมาใช้บังคับในสถานการณ์ขณะนั้น โดยคณะกรรมการฯ มีบทบาทสนับสนุน ประสานงานหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อร่วมกันรับมือ กับภัยคุกคามดังกล่าว

มาตรา ๗ (๘) ในกรณีที่เกิดเหตุวิกฤต หรือเกิดสถานการณ์ฉุกเฉินที่ส่งผลกระทบในด้านอื่น ๆ ให้ กปช. สั่งการหรือมอบหมายให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายเป็นหน่วยงานหลักในการแก้ไขสถานการณ์ และอาจสั่งการให้หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเป็นหน่วยงานสนับสนุน ภายใต้การกำกับดูแลของ กปช. ทั้งนี้ เห็นควรให้ กปช. และกระทรวงการคลัง กำหนดหลักเกณฑ์ส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจ ให้ภาคเอกชนสามารถนำค่าใช้จ่ายในการจัดหาระบบการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์มาคำนวณสำหรับการลดหย่อนภาษีได้

มาตรา ๗ (๑๐) คณะกรรมการมีความเห็นให้ตัดออก เนื่องจากได้มีการแก้ไของค์ประกอบของ กปช. ในมาตรา ๖ โดยให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานแล้ว และในส่วนของ การดำเนินการอื่นใดควรนำไปกำหนดรวมไว้ในส่วนของอำนาจหน้าที่ที่สำนักงานฯ

มาตรา ๙ วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ กปช. คณะกรรมการมีข้อสังเกต ดังนี้

ควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ กปช. เป็น ๔ ปี เนื่องจากในการพิจารณาแผนงานหรือมาตรการรักษาความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ของหน่วยงานต่าง ๆ ในภาครัฐ ซึ่ง กปช. จะต้องเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบนั้น น่าจะใช้ระยะเวลาในการพิจารณา มากกว่า ๓ ปี และยังต้องมีการพิจารณาทบทวนแผนหรือมาตรการดังกล่าว ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างสม่ำเสมอหรือตามห้วงระยะเวลาการเปลี่ยนตัวกรรมการ กปช. เร็วเกินไปอาจส่งผลในเรื่องความรู้ ความชำนาญ และประสบการณ์ต่อแผนหรือมาตรการต่าง ๆ

มาตรา ๑๐ (๔) การขาดคุณสมบัติ คณะกรรมการมีข้อสังเกต ดังนี้

อ้างมาตราผิด ควรแก้ไขเป็น "ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘"

๔) ข้อสังเกตเกี่ยวกับสำนักงาน และเลขาธิการคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์

มาตรา ๑๔ ควรกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติเป็นส่วนราชการ มีฐานะเทียบเท่ากรมและขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยไม่มีสถานะเป็นองค์การมหาชน เนื่องจากต้องเป็นหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายและเป็นหน่วยงานที่จะต้องสั่งการ หรือประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนในการปกป้อง ป้องกัน แก้ไข หรือรับมือกับภัยต่าง ๆ ที่จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ของประเทศ

มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ เห็นควรให้ตัดออก เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๔ ที่กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติเป็นส่วนราชการ ส่วนเรื่องเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และค่าตอบแทนของพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน ควรกำหนดรวมอยู่ในมาตรา ๒๑ โดยให้คณะกรรมการออกเป็นระเบียบหรือประกาศขึ้นมารองรับ หรือให้นำกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งมาใช้โดยอนุโลมก็ได้

มาตรา ๑๗ อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน กปช. คณะกรรมการมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) วรรคแรก ควรกำหนดเป็นดังนี้ "ให้สำนักงานคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้"

(๒) ในการกำหนดอำนาจหน้าที่ตาม มาตรา ๑๗ (๑) ที่กำหนดให้ตอบสนองและรับมือภัยคุกคามไซเบอร์ เมื่อมีเหตุการณ์ด้านความมั่นคงปลอดภัยหรือสถานการณ์ด้านความมั่นคงปลอดภัย

ที่ไม่พึงประสงค์หรือไม่อาจคาดคิดที่จะส่งผลกระทบหรือก่อให้เกิดผลกระทบ ความสูญเสีย หรือความเสียหาย อย่างมีนัยสำคัญหรืออย่างร้ายแรง โดยวางมาตรการเกี่ยวกับการดำเนินการที่คำนึงถึงชั้นความลับและการเข้าถึง ข้อมูลที่มีชั้นความลับ นั้น ยังขาดความชัดเจน เพราะอาจมีความหมายว่า สำนักงานฯ สามารถกำหนด หรือวางมาตรการดำเนินการขึ้นได้เองในทันที โดยไม่ได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการฯ หรืออาจกำหนด แล้วไม่ตรงกับที่เคยเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณา หรือไม่ เพราะภัยคุกคามทางไซเบอร์อาจเกิดขึ้นได้ อย่างรวดเร็ว หรือเกิดขึ้นหลายครั้งในเวลาใกล้เคียงกัน

(๓) อำนาจหน้าที่ตาม มาตรา ๑๗ (๒) ที่ระบุให้สำนักงานฯ ประสานความร่วมมือ ทางปฏิบัติการในการดำเนินการกับหน่วยงานรัฐ หรือหน่วยงานเอกชน เพื่อให้การยับยั้งปัญหา ภัยคุกคามไซเบอร์ ได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว หากเป็นเพียงการวางมาตรการปกป้อง ป้องกัน อาจไม่สามารถ ยับยั้งปัญหาและภัยคุกคามไซเบอร์ได้โดยเร็ว เพราะเมื่อเกิดภัยคุกคาม ไม่เพียงแต่จะต้องเป็นมาตรการที่ได้กำหนด ไว้ล่วงหน้า แต่สำนักงานฯ จะต้องเสนอให้คณะกรรมการฯ สั่งการหรือมอบหมายไปยังหน่วยงานดังกล่าว ให้ดำเนินการปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนดไว้เป็นมาตรการที่ใช้สำหรับเฉพาะหน่วยงานนั้น ๆ เพราะรูปแบบ การดำเนินการอาจไม่เหมือนกันและอาจมีความสลับซับซ้อนที่แตกต่างกัน

เพื่อให้ครอบคลุมตามข้อสังเกตข้างต้น ควรมีการกำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานเป็นดังนี้

(๑) เป็นศูนย์กลางเครือข่ายข้อมูลด้านความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศ ทั้งข้อมูลภายในและต่างประเทศ โดยการประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐ และเอกชน เพื่อรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับ ภัยคุกคาม การป้องกัน การรับมือความเสี่ยงจากสถานการณ์ด้านภัยคุกคามไซเบอร์ และข้อมูลอื่นใดอันเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ เพื่อวิเคราะห์รายงานต่อ กปช.

(๒) ตอบสนองและรับมือกับภัยคุกคามไซเบอร์ เมื่อมีเหตุการณ์ด้านความมั่นคง ปลอดภัยหรือสถานการณ์ด้านความมั่นคงปลอดภัยที่ไม่พึงประสงค์หรือไม่อาจคาดคิดที่จะส่งผลกระทบ หรืออาจ ก่อให้เกิดผลกระทบ ความสูญเสีย หรือความเสียหายอย่างมีนัยสำคัญหรืออย่างร้ายแรง โดยวางมาตรการเกี่ยวกับการ ดำเนินการที่คำนึงถึงชั้นความลับและการเข้าถึงข้อมูลที่มีชั้นความลับ โดยประสานความร่วมมือทางปฏิบัติ ในการดำเนินการกับหน่วยงานภาครัฐ หรือหน่วยงานเอกชน เพื่อให้การยับยั้งปัญหา ภัยคุกคามไซเบอร์ ได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว รวมทั้งติดตามและเร่งรัดการปฏิบัติงานของหน่วยงานดังกล่าว และรายงานต่อ กปช. ในกรณีให้เห็นสมควรจะต้องมีมาตรการเชิงรุก เพื่อตอบโต้หรือขัดขวางการเกิดภัยคุกคาม หรือสถานการณ์ดังกล่าว ให้สำนักงานฯ เสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาโดยเร่งด่วน เพื่อให้การแก้ไข สถานการณ์กลับคืนสู่สภาพปกติโดยเร็ว

(๓) บริหารแผนงานรวม ประสานการบริหารและการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการ หรือตามคำสั่ง กปช.

(๔) ติดตาม เฝ้าระวัง รวมทั้งสร้างความตระหนักเกี่ยวกับภัยคุกคามทางระบบ สารสนเทศ รวมทั้งจัดตั้งและบริหารจัดการศูนย์ประสานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยระบบคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (National CERT) เพื่อให้เกิดการประสานงานกับหน่วยงาน CERT ต่าง ๆ อย่างเป็นระบบ

(๕) ศึกษาและวิจัยข้อมูลที่สำคัญสำหรับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ส่งเสริม สนับสนุน และดำเนินการเผยแพร่ความรู้ และการให้บริการเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ตลอดจน ดำเนินการฝึกอบรมเพื่อยกระดับทักษะเกี่ยวกับมาตรฐานความมั่นคงปลอดภัย หรือกรณีอื่นใดเกี่ยวกับการรักษา

มั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ และให้นำผลการศึกษาและวิจัยเสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อเผยแพร่ไปยังหน่วยงานภาครัฐ และหน่วยงานเอกชนที่เกี่ยวข้อง

(๖) รับผิดชอบงานธุรการ งานวิชาการ งานการประชุม และงานเลขานุการของ กปช. จัดทำรายงานความคืบหน้าและสถานการณ์เกี่ยวกับการปฏิบัติการตามระเบียบ รวมทั้งจัดทำสรุปผลการดำเนินงานรายงานประจำปีให้ กปช. ทราบ และปฏิบัติงานอื่นใดอันเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศตามที่ กปช. หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๘ ถึงมาตรา ๒๐ คณะกรรมการเห็นควรให้ตัดออก เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๔ ที่กำหนดให้สำนักงานเป็นส่วนราชการ

มาตรา ๒๑ เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ คณะกรรมการเห็นควรให้แก้ไขข้อความในวรรคแรก โดยควรกำหนดเป็น “ให้มีเลขาธิการคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และบริหารราชการของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และให้มีรองเลขาธิการเป็นผู้ช่วยในการสั่งและปฏิบัติราชการ ” และตัดข้อความในวรรคสุดท้ายออก เนื่องจากการได้มาซึ่งเลขาธิการ ซึ่งถือเป็นหัวหน้าส่วนราชการ โดยปกติต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนอยู่แล้ว และควรกำหนดคุณสมบัติของข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานให้มีลักษณะแตกต่างจากสาขาความรู้ทั่วไป โดยต้องเป็นผู้ที่มีความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ในด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ โดยให้ตำแหน่งดังกล่าวเป็นตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน และในการกำหนดให้ได้รับเงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษต้องคำนึงถึงคุณวุฒิ ภาระหน้าที่ และคุณภาพของงาน ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบของ กปช. โดยได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

มาตรา ๒๒ ถึงมาตรา ๒๖ คณะกรรมการเห็นควรให้ตัดออก เนื่องจากคุณสมบัติ การได้มา การพ้นจากตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน และกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและค่าตอบแทนอยู่แล้ว

๕) ข้อสังเกตเกี่ยวกับการปฏิบัติการและการรับมือภัยคุกคามทางไซเบอร์

มาตรา ๒๘ คณะกรรมการเห็นควรให้เพิ่ม “หน่วยงานเอกชน” ต่อจากคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” และให้ตัดข้อความ “โดยถือเป็นการปฏิบัติตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด” ในวรรคแรกออก

มาตรา ๒๙ คณะกรรมการเห็นควรให้เพิ่มคำว่า “หน่วยงานเอกชน” ต่อจากคำว่า “หน่วยงานของรัฐ”

มาตรา ๓๑ วรรคแรก คณะกรรมการเห็นควรให้เพิ่มคำว่า “หน่วยงานเอกชน” ต่อจากคำว่า “หน่วยงานของรัฐ”

การให้อำนาจ กปช. ในการส่งเรื่องให้ผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยต่อปลัดกระทรวง หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือผู้มีหน้าที่ปฏิบัติ ที่กระทำความผิดวินัย หรือกระทำความผิดวินัยร้ายแรงแล้วแต่กรณี นั้น อาจเป็นการก้าวล่วงอำนาจของกระทรวงอื่น ควรที่จะส่งเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณา หากคณะรัฐมนตรีมีความเห็นเป็นประการใดให้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

มาตรา ๓๒ คณะกรรมการเห็นควรให้เพิ่มคำว่า “หน่วยงานเอกชน” ต่อจากคำว่า “หน่วยงานของรัฐ”

มาตรา ๓๓ วรรคแรก คณะกรรมการเห็นควรให้เพิ่มคำว่า “หน่วยงานเอกชน” ต่อจากคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” และวรรคสอง ให้แก้ไขคำว่า “ไม่ให้” เป็น “กระทำการใด ๆ หรือดเว้น”

มาตรา ๓๔ คณะกรรมการเห็นควรแก้ไขเป็น “เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ที่อาจส่งผลกระทบต่อให้บริการด้านระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ต โครงข่ายโทรคมนาคม การให้บริการดาวเทียม ระบบกิจการสาธารณูปโภคพื้นฐาน ระบบกิจการสาธารณะสำคัญ ซึ่งเป็นเครือข่ายในระดับประเทศ เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ความมั่นคงทางการทหาร ความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจ กปช. อาจสั่งการให้หน่วยงานเอกชนกระทำการหรือดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง และให้รายงานผลการปฏิบัติการต่อ กปช. ตามที่ กปช. ประกาศกำหนด

๖) ข้อสังเกตเกี่ยวกับพนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๓๕ อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ คณะกรรมการมีข้อสังเกตดังนี้

(๑) มาตรา ๓๕ (๑) เห็นควรให้เติมคำว่า “หน่วยงานเอกชน” ต่อจากคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” เนื่องจากเครือข่ายคอมพิวเตอร์ โทรคมนาคม และการสื่อสารดาวเทียม อยู่ในการดูแลของหน่วยงานเอกชนเป็นส่วนใหญ่

(๒) มาตรา ๓๕ (๒) หากหน่วยงานเอกชนไม่ให้ความร่วมมือแล้ว จะมีบทลงโทษหรือไม่ หรือจะใช้อำนาจอื่นใดมาบังคับ เพราะในร่างพระราชบัญญัติไม่มีการกำหนดบทลงโทษภาคเอกชนที่ไม่ให้ความร่วมมือในการดำเนินการตามมาตรการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ที่สำนักงาน กปช. กำหนดไว้เลย หากเกิดสถานการณ์ภัยคุกคามร้ายแรง กปช. และสำนักงาน กปช. จะดำเนินการอย่างไรกับภาคเอกชน คณะกรรมการฯ เห็นควรให้เพิ่มเติมว่า “ในกรณีที่ภาคเอกชนไม่ปฏิบัติตามคำสั่งพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ขอความร่วมมือ ให้เสนอคณะกรรมการฯ พิจารณา เพื่อเสนอให้หน่วยงานรัฐที่มีหน้าที่กำกับดูแล พิจารณาลงโทษโดยใช้อำนาจตามกฎหมาย ประกาศ ข้อบังคับอื่นใดที่มีอยู่

(๓) มาตรา ๓๕ (๓) มีข้อสังเกต ดังนี้

- เห็นว่าควร ตัดคำว่า “โทรเลข” ออก เนื่องจากปัจจุบันได้มีการยกเลิกการใช้โทรเลขไปแล้ว

- เห็นว่าควรมีการเพิ่มข้อความ “หรือดำเนินการตามมาตรการที่เหมาะสม ต่อจากคำว่า “เข้าถึง” และเพิ่มคำว่า “และระงับยับยั้งความเสียหายที่จะเกิดขึ้น” ต่อท้าย คำว่า “เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการเพื่อรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์” เพื่อให้วัตถุประสงค์ของการใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเข้าถึงข้อมูลต่าง ๆ ครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

- เห็นว่าเป็นการให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเข้าถึงข้อมูลที่กว้างขวาง และละเอียดอ่อนมาก จึงควรมีอำนาจศาลเข้ามาถ่วงดุล ดังนั้น ควรกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ยื่นคำร้องเพื่อขอคำสั่งศาลในการปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ แต่ในกรณีจำเป็นเร่งด่วนหากไม่ดำเนินการในทันที จะเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่โดยอนุมัติของ กปช. ดำเนินการไปก่อนแล้วรายงานให้ศาลทราบโดยเร็ว โดยข้อความควรเป็นดังนี้

“(๓) เข้าถึงข้อมูลหรือดำเนินการตามมาตรการที่เหมาะสมในการติดต่อสื่อสาร ทั้งทางไปรษณีย์ โทรศัพท์ โทรสาร คอมพิวเตอร์ เครื่องมือหรืออุปกรณ์ในการสื่อสารสื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือสื่อทางเทคโนโลยีสารสนเทศอื่น ๆ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการเพื่อการรักษาความมั่นคงปลอดภัย

ไซเบอร์และระงับยับยั้งความเสียหายที่จะเกิดขึ้น ทั้งนี้ ในการปฏิบัติการของพนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าว ให้ยื่นคำร้องเพื่อขอคำสั่งศาลในการปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ แต่ในกรณีจำเป็นเร่งด่วนหากไม่ดำเนินการในทันที จะเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่โดยอนุมัติของ กปช. ดำเนินการไปก่อนแล้วรายงานให้ศาลทราบโดยเร็ว”

- ควรแก้ไขข้อความในวรรคท้าย จากการที่กำหนดให้การดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ “คณะกรรมการกำหนด” เป็น เงื่อนไขที่ “กปช.” กำหนดเนื่องจากประธาน กปช. ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการเป็นนายกรัฐมนตรีอยู่แล้ว

- อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความคาบเกี่ยวกับอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยเฉพาะเมื่อเกิดการกระทำผิดที่มีลักษณะใกล้เคียงกัน อาทิ กรณีการกระทำผิดต่อข้อมูลคอมพิวเตอร์หรือระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ที่เกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของประเทศ หรือต่อโครงสร้างพื้นฐานอันเป็นประโยชน์สาธารณะ จึงอาจเกิดปัญหาในการใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ว่าควรใช้จากพระราชบัญญัติฉบับใด

มาตรา ๓๖ บทลงโทษพนักงานเจ้าหน้าที่ คณะกรรมการมีข้อสังเกตโดยในวรรคสอง เห็นควรให้เพิ่มคำว่า “หรือกฎหมายอื่น” หลังคำว่า “ผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้” เพื่อให้ครอบคลุมถึงกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามที่หน่วยงานอื่นร้องขอ หรือปฏิบัติงานตามกฎหมายอื่น

มาตรา ๓๗ ควรเพิ่มค่าตอบแทนพิเศษให้พนักงานเจ้าหน้าที่ โดยเพิ่มข้อความต่อไปนี้ในวรรคสอง และวรรคสาม

“ให้ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ได้รับค่าตอบแทนตามที่ กปช. กำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ในการกำหนดให้ได้รับค่าตอบแทนพิเศษต้องคำนึงถึงภาระหน้าที่ ความรู้ความเชี่ยวชาญ ความขาดแคลนในการหาผู้มาปฏิบัติหน้าที่หรือมีการสูญเสียผู้ปฏิบัติงานออกจากระบบราชการเป็นจำนวนมาก คุณภาพของงาน และการดำรงอยู่ในความยุติธรรมโดยเปรียบเทียบค่าตอบแทนของผู้ปฏิบัติงานอื่นในกระบวนการยุติธรรมด้วย”

มาตรา ๓๘ ควรเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ ดังนี้

(๑) การดำเนินการ การแสวงหาข้อมูล และรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ในมาตรา ๓๕

(๒) การดำเนินการอื่นใดอันจำเป็นแก่การปกป้อง ป้องกัน และรับมือกับภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่เกิดขึ้นตามที่คณะกรรมการ กปช. เห็นชอบ

ทั้งนี้ คณะกรรมการเห็นควรให้เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องค่าใช้จ่ายที่จะต้องเกิดขึ้นสำหรับการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ไว้ในหมวดนี้ด้วย โดยให้สามารถเบิกได้ตามที่จ่ายจริงตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

๗) ข้อสังเกตเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ

คณะกรรมการการเห็นควรให้เพิ่มหมวดที่ว่าด้วย “บทกำหนดโทษ” ในพระราชบัญญัตินี้ด้วย โดยควรกำหนดโทษทางอาญาแก่หน่วยงานรัฐ และหน่วยงานเอกชนที่กระทำการฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลต่อการบังคับใช้กฎหมายซึ่งอาจก่อให้เกิดผลเสียหายแก่ประเทศ ไม่ว่าจะเป็นการไม่ปฏิบัติงานโดยยึดถือแผนปฏิบัติการ มติ หรือการสั่งการของ กปช. หรือคำสั่งของประธานกรรมการ กปช. หรือผู้ซึ่งประธานกรรมการโดยความเห็นชอบของ กปช. มอบหมาย ตามมาตรา ๒๙ การกระทำหรือการดำเนินการที่ฝ่าฝืนมติ กปช. ตามมาตรา ๓๑ หรือการกระทำที่มีลักษณะเป็นการฝ่าฝืนการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ โดยให้พิจารณาอัตราโทษจากระดับความเสียหายที่เกิดขึ้นแล้วแต่กรณี

๘) ข้อสังเกตเกี่ยวกับบทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๐ ถึงมาตรา ๔๒ คณะกรรมการการเห็นควรให้ตัดออก เนื่องจากได้กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติเป็นส่วนราชการแล้ว

มาตรา ๔๓ คณะกรรมการการเห็นว่าการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ เป็นเรื่องจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการปฏิรูป โดยก่อนที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ เห็นควรให้ คณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติชั่วคราวซึ่งแต่งตั้งโดย นายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ ข้อ ๗.๓.๑ ปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีคณะกรรมการฯ ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่ปลัดกระทรวงมอบหมายตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ ให้ทำหน้าที่สำนักงานฯ ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีสำนักงานฯ ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้

ทั้งนี้ จากการที่คณะกรรมการได้มีการศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูล รวมทั้งรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนแล้ว มีความเห็นตรงกันว่าปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีหน่วยงานกลางที่จะทำหน้าที่ในการสั่งการหรือประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนในการปกป้องป้องกัน แก้ไข และรับมือกับภัยต่าง ๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศ ซึ่งภัยดังกล่าวเกิดขึ้นได้ภายในระยะเวลาอันรวดเร็ว และสร้างความเสียหายด้านต่าง ๆ อย่างร้ายแรง จึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานกลางขึ้นมาทำหน้าที่ในการกำหนดยุทธศาสตร์ มาตรการ และแนวทางการดำเนินการเพื่อปกป้อง ป้องกัน เพื่อรับมือ และแก้ไขสถานการณ์ภัยคุกคามที่จะส่งผลกระทบต่อการทำงานของระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ต โครงข่ายโทรคมนาคม การให้บริการดาวเทียม ระบบกิจการสื่อสารอุปโภคพื้นฐาน ระบบการให้บริการขนส่งสาธารณะทั้งทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ ซึ่งเป็นเครือข่ายในระดับประเทศ ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ความมั่นคงทางการทหาร ความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ และความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ จึงจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อให้พระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้ และดำเนินการในส่วนต่าง ๆ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยเร็ว

คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า หากมีการดำเนินการตามข้อเสนอแนะในข้อ ๑ และมีการดำเนินการตามผลการศึกษาและข้อสังเกตตามรายงานข้างต้นนี้ การขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านสื่อออนไลน์ โดยดำเนินการให้ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. มีผลบังคับใช้โดยเร็ว เพื่อให้ประเทศมีแผนยุทธศาสตร์ มาตรการ และแนวทางการปกป้อง ป้องกัน ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ต การสื่อสาร โทรคมนาคม และดาวเทียม เพื่อนำมาปฏิบัติในการปกป้อง ป้องกันภัยคุกคามต่อระบบ เหล่านี้ ไม่ให้ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติในทุกมิติอย่างเร่งด่วน และดำเนินการอย่างจริงจังจะเกิดผลสำเร็จ ตามเจตนารมณ์ของการปฏิรูปประเทศในครั้งนี้ คณะกรรมการจึงเสนอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานเรื่อง “ผลการศึกษาและข้อสังเกตร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความ มั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ.” และนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไป

ณัฏฐ์ เทพมณี

(นางเมธิณี เทพมณี)

เลขานุการกรรมการ

ภาคผนวก ก

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ.

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ
(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ

เหตุผล

จากความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศซึ่งถูกนำมาใช้ประโยชน์ในการทำธุรกรรมหรือการติดต่อสื่อสาร จึงก่อให้เกิดสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อภัยคุกคามและการก่ออาชญากรรมทางไซเบอร์ที่สามารถส่งผลกระทบในวงกว้างได้อย่างรวดเร็วและปัจจุบันยังทวีความรุนแรงมากขึ้น สร้างความเสียหายทั้งในระดับบุคคลและระดับประเทศ การป้องกันหรือรับมือกับภัยคุกคามหรือความเสี่ยงบนไซเบอร์จึงต้องอาศัยความรวดเร็วและการประสานงานกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกันและรับมือได้ทันสถานการณ์ และมีการดูแลรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์อย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยสามารถปกป้อง ป้องกันหรือรับมือกับสถานการณ์ด้านภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่ส่งผลกระทบหรืออาจก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อการให้บริการหรือการประยุกต์ใช้เครือข่ายคอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ต โครงข่ายโทรคมนาคม หรือการให้บริการโดยปกติของดาวเทียม ซึ่งกระทบต่อความมั่นคงของชาติในมิติต่าง ๆ อันครอบคลุมถึงความมั่นคงทางการทหาร ความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจได้อย่างเหมาะสม มีการดำเนินการที่รวดเร็ว และมีความเป็นเอกภาพ สมควรกำหนดให้มีคณะกรรมการขึ้นเพื่อกำหนดมาตรการด้านความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดผลสัมฤทธิ์

(ร่าง)

พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ

พ.ศ.

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควร.....

อาศัยอำนาจตามความใน.....

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์” หมายความว่า มาตรการและการดำเนินการที่กำหนดขึ้นเพื่อรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศให้สามารถปกป้อง ป้องกัน หรือรับมือกับสถานการณ์ด้านภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่ส่งผลกระทบหรืออาจก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อการให้บริการหรือการประยุกต์ใช้เครือข่ายคอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ต โครงข่ายโทรคมนาคม หรือการให้บริการโดยปกติของดาวเทียม อันกระทบต่อความมั่นคงของชาติซึ่งรวมถึงความมั่นคงทางการทหาร ความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น องค์การมหาชน รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา และให้หมายความรวมถึงนิติบุคคล คณะบุคคล หรือบุคคล ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ดำเนินงานของรัฐไม่ว่ากรณีใด ๆ

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ

มาตรา ๕ การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติต้องดำเนินการ เพื่อปกป้อง รับมือ ป้องกันและลดความเสี่ยงจากสถานการณ์ภัยคุกคามทางไซเบอร์อันกระทบต่อความมั่นคงของชาติทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ ซึ่งครอบคลุมถึง ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ และอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางทหาร หรือที่ส่งผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญต่อความมั่นคงของประเทศทางไซเบอร์ในภาพรวม ให้มีความเป็นเอกภาพ โดยให้คำนึงถึงความสอดคล้องกับกรอบนโยบายและแผนแม่บทที่เกี่ยวกับการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และกรอบนโยบายและแผนแม่บทที่เกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเห็นชอบโดยคณะรัฐมนตรี

การดำเนินการเพื่อรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ อย่างน้อยจึงต้องครอบคลุมในเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) การบูรณาการการจัดการความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศ
- (๒) การสร้างศักยภาพในการตอบสนองต่อสถานการณ์ฉุกเฉินทางความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์
- (๓) การปกป้องโครงสร้างพื้นฐานสำคัญทางสารสนเทศของประเทศ
- (๔) การประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนเพื่อความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์
- (๕) การสร้างความตระหนักและรอบรู้ด้านความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์
- (๖) การพัฒนาระเบียบและกฎหมายเพื่อความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์
- (๗) การวิจัยและพัฒนาเพื่อความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์
- (๘) การประสานความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์

หมวด ๒

คณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ” เรียกโดยย่อว่า “กปช.” และให้ใช้ชื่อภาษาอังกฤษว่า “National Cybersecurity Committee” เรียกโดยย่อว่า “NCSC” ประกอบด้วย

- (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นประธานกรรมการ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่งจำนวนสี่คน ได้แก่ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงกลาโหม ผู้บังคับการกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินเจ็ดคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยสารสนเทศ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด้านนิติศาสตร์ หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์

ให้เลขาธิการ เป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง และให้แต่งตั้งเจ้าหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็น

การคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๗ ให้ กปช. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดแนวทางและมาตรการตอบสนองและรับมือกับภัยคุกคามไซเบอร์ เมื่อมีเหตุการณ์ด้านความมั่นคงปลอดภัย หรือสถานการณ์ด้านความมั่นคงปลอดภัยที่ไม่พึงประสงค์หรือไม่อาจคาดคิด ที่ส่งผลกระทบ หรืออาจก่อให้เกิดผลกระทบ ความสูญเสีย หรือความเสียหายอย่างมีนัยสำคัญหรืออย่างร้ายแรง เพื่อให้เป็นศูนย์กลางการดำเนินการเมื่อมีเหตุการณ์หรือสถานการณ์ความมั่นคงปลอดภัยได้อย่างทันทั่วทั้งที่มีความเป็นเอกภาพ เว้นแต่ภัยคุกคามทางไซเบอร์นั้นเป็นภัยที่กระทบต่อความมั่นคงทางทหาร ซึ่งเป็นอำนาจของสภากลาโหมหรือสภาความมั่นคงแห่งชาติ

(๒) กำหนดขั้นตอนการดำเนินการเพื่อให้มีการประสานความร่วมมือและอำนวยความสะดวกในการดำเนินการกับคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายฉบับอื่น หน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานภาคเอกชน เพื่อให้การยับยั้งปัญหา ภัยคุกคามไซเบอร์ ได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว

(๓) กำหนดมาตรการและแนวทางในการยกระดับทักษะความเชี่ยวชาญระดับสูงของเจ้าพนักงานผู้ปฏิบัติหน้าที่ซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามกฎหมายฉบับนี้

(๔) จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติที่สอดคล้องกับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และกรอบนโยบาย และแผนแม่บทที่เกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงของสภาความมั่นคงแห่งชาติ

(๕) จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานที่มีผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญ รายงานให้สภาความมั่นคงแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีทราบตามลำดับ

(๖) เสนอแนะและให้ความเห็นต่อคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมหรือคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาอนุมัติแผนงาน โครงการ หรือการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ และการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาหรือข้อขัดข้องต่าง ๆ รวมถึงการจัดให้มีหรือปรับปรุงกฎหมายที่มีความเกี่ยวข้องกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ เพื่อให้ให้การดำเนินการปกป้อง รับมือ ป้องกันและลดความเสี่ยงจากสถานการณ์ภัยคุกคามทางไซเบอร์อันกระทบต่อความมั่นคงของชาติทั้งจากภายในและภายนอกประเทศมีความมั่นคงและยั่งยืน

(๗) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงาน เพื่อพิจารณาหรือทำการใด ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๘) ส่งการหรือประสานความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายหรือแผนปฏิบัติการเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ หรือให้ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นต่อการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

(๙) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๐) ดำเนินการอื่นใดในเรื่องที่เกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ตามที่คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๓) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) ไม่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ไม่ว่าจะได้รับโทษจำคุกจริงหรือไม่ เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๕) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง

มาตรา ๙ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ คณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่นเป็นกรรมการแทนได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งก็ได้

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสีย บกพร่อง หรือไม่สุจริตต่อหน้าที่ หรือหย่อนความสามารถ
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗

มาตรา ๑๑ การประชุม การลงมติ และการปฏิบัติงานของกปช. คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ในการปฏิบัติหน้าที่ กปช. อาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนปฏิบัติงานแทน กปช. ได้ แต่ กปช. จะปฏิเสธความรับผิดชอบเพราะเหตุที่ได้มอบหมายให้กรรมการไปทำแทนแล้วไม่ได้

มาตรา ๑๒ กปช. มีอำนาจแต่งตั้งที่ปรึกษา เพื่อพิจารณาศึกษา เสนอแนะ หรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่ กปช. มอบหมายได้

การแต่งตั้งที่ปรึกษาตามวรรคหนึ่ง ให้แต่งตั้งได้ไม่เกินห้าคน

มาตรา ๑๓ ให้ กปช. ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

คณะกรรมการ คณะทำงาน และที่ปรึกษาที่ กปช. แต่งตั้งให้ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่ กปช. กำหนด

หมวด ๓

สำนักงานคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ

มาตรา ๑๔ ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติขึ้นเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล ไม่เป็นส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

มาตรา ๑๕ ให้สำนักงานมีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดใกล้เคียง

มาตรา ๑๖ กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

มาตรา ๑๗ ให้สำนักงานมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ตอบสนองและรับมือกับภัยคุกคามไซเบอร์ เมื่อมีเหตุการณ์ด้านความมั่นคงปลอดภัยหรือสถานการณ์ด้านความมั่นคงปลอดภัยที่ไม่พึงประสงค์หรือไม่อาจคาดคิด ที่ส่งผลกระทบ หรืออาจก่อให้เกิดผลกระทบ ความสูญเสีย หรือความเสียหายอย่างมีนัยสำคัญหรืออย่างร้ายแรง โดยวางมาตรการเกี่ยวกับการดำเนินการที่คำนึงถึงชั้นความลับและการเข้าถึงข้อมูลที่มีชั้นความลับ

(๒) ประสานความร่วมมือทางปฏิบัติในการดำเนินการกับหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานภาคเอกชน เพื่อให้การยับยั้งปัญหา ภัยคุกคามไซเบอร์ ได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว

(๓) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและเอกชน เพื่อรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับภัยคุกคาม การป้องกัน การรับมือ ความเสี่ยงจากสถานการณ์ด้านภัยคุกคามทางไซเบอร์ และข้อมูลอื่นใดอันเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ เพื่อวิเคราะห์เสนอต่อ กปช.

(๔) บริหารแผนงานรวม ประสานการบริหารและการปฏิบัติการตามแผนปฏิบัติการหรือตามคำสั่งการของ กปช.

(๕) ติดตามและเร่งรัดการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ และรายงานต่อ กปช.

(๖) เป็นศูนย์กลางเครือข่ายข้อมูลด้านความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศ ทั้งภายในและภายนอกประเทศ

(๗) ติดตาม เฝ้าระวัง รวมทั้งสร้างความตระหนักเกี่ยวกับภัยคุกคามทางระบบสารสนเทศ รวมทั้งจัดตั้งและบริหารจัดการศูนย์ประสานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยระบบคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (National CERT)

(๘) ศึกษาและวิจัยข้อมูลที่เป็นจำเป็นสำหรับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์

(๙) ส่งเสริม สนับสนุน และดำเนินการเผยแพร่ความรู้ และการให้บริการเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ตลอดจนดำเนินการฝึกอบรมเพื่อยกระดับทักษะเกี่ยวกับมาตรฐานความมั่นคงปลอดภัย หรือกรณีอื่นใดเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์

(๑๐) รายงานความคืบหน้าและสถานการณ์เกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคต่อ กปช.

(๑๑) รับผิดชอบงานธุรการ งานวิชาการ งานการประชุม และงานเลขานุการของ กปช.

(๑๒) จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานรายงานประจำปีให้กปช.ทราบ เว้นแต่เป็นกรณีฉุกเฉินให้รายงานให้กปช.ทราบโดยเร็ว

(๑๓) ปฏิบัติงานอื่นใดอันเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศตามที่ กปช. หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนปฏิบัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติตาม (๑) ให้สำนักงานร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องปฏิบัติการให้เป็นไปตามแผนดังกล่าว

มาตรา ๑๘ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๗ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ

(๒) ก่อตั้งสิทธิ หรือทำนิติกรรมทุกประเภทผูกพันทรัพย์สิน ตลอดจนทำนิติกรรมอื่นใดเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของสำนักงาน

(๓) ทำความตกลงและร่วมมือกับองค์กรหรือหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศในกิจการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

(๔) ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

มาตรา ๑๙ พุนและทรัพย์สินในการดำเนินงานของสำนักงาน ประกอบด้วย

(๑) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนตามมาตรา ๓๔

(๒) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสม

(๓) เงินอุดหนุนจากภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรอื่นรวมทั้งจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

(๔) ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินของสำนักงาน

การรับเงินหรือทรัพย์สินตาม (๓) จะต้องไม่กระทำในลักษณะที่ทำให้สำนักงานขาดความเป็นอิสระหรือความเป็นกลาง

มาตรา ๒๐ บรรดารายได้ที่สำนักงานได้รับให้ตกเป็นของสำนักงานเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานของสำนักงาน และไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๒๑ ให้สำนักงานมีเลขาธิการคนหนึ่ง รับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน
ขึ้นตรงต่อประธานกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน

ในกิจการของสำนักงานที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงาน
เพื่อการนี้ เลขาธิการอาจมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่
คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจสรรหา แต่งตั้ง และถอดถอนเลขาธิการ

มาตรา ๒๒ ผู้ที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นเลขาธิการต้องมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา

มาตรา ๒๓ ผู้มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ต้องห้ามมิให้เป็นเลขาธิการ

- (๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๒) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๓) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกไม่ว่าจะได้รับโทษจำคุกจริงหรือไม่ เว้นแต่เป็นโทษ
สำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๔) เป็นข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่น
ของรัฐหรือของราชการส่วนท้องถิ่น
- (๕) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น
หรือผู้บริหารท้องถิ่น เว้นแต่จะพ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี
- (๖) เป็นหรือเคยเป็นกรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของ
พรรคการเมือง เว้นแต่จะพ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี
- (๗) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจหรือ
จากหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง

มาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของ
เลขาธิการ

มาตรา ๒๕ เลขาธิการอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี

เลขาธิการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระ
ติดต่อกัน

มาตรา ๒๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ เลขาธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๒๒ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๓

(๔) คณะกรรมการมีมติให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่หรือทุจริตต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

หมวด ๔

การปฏิบัติการและการรับมือภัยคุกคามทางไซเบอร์

มาตรา ๒๗ เมื่อ กปช. จัดทำแผนแม่บทความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ ให้สำนักงานจัดทำแนวทาง มาตรการ แผนปฏิบัติการ หรือโครงการเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ให้สอดคล้องและเป็นไปตามนโยบายและแผนดังกล่าว

เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบแนวทาง มาตรการ แผนปฏิบัติการ หรือโครงการเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์และมีผลใช้บังคับแล้ว หากมีกรณีจำเป็นให้ กปช. มีอำนาจแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมให้เหมาะสมแก่สถานการณ์ได้

มาตรา ๒๘ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการภายใต้กฎหมายที่กำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐนั้นให้สอดคล้องกับแนวทาง มาตรการ แผนปฏิบัติการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๗ โดยถือเป็นการปฏิบัติตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่รับผิดชอบอำนาจการให้การปฏิบัติตามวรรคหนึ่งให้ไปด้วยความเรียบร้อยและสำเร็จตามเป้าหมายและระยะเวลาที่กำหนด

ในกรณีที่ กปช. ติดตามความก้าวหน้าและประเมินผลการดำเนินการ ตลอดจนการปฏิบัติการใด ๆ ให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่

มาตรา ๒๙ ในกรณีที่เห็นสมควร กปช. อาจกำหนดให้หน่วยงานของรัฐแจ้งรายชื่อผู้รับผิดชอบตามแนวทาง มาตรการ แผนปฏิบัติการ หรือโครงการเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ หรือผู้รับผิดชอบในพื้นที่ต่อ กปช. เพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานในการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามทางไซเบอร์

ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งตามวรรคหนึ่งต้องปฏิบัติงานโดยยึดถือแผนปฏิบัติการ มติ หรือคำสั่งการของ กปช. หรือคำสั่งของประธานกรรมการ กปช. หรือผู้ซึ่งประธานกรรมการโดยความเห็นชอบของ กปช. มอบหมายเป็นสำคัญ

การไม่ปฏิบัติตามวรรคสองถือเป็นการขัดคำสั่งผู้บังคับบัญชา

มาตรา ๓๐ ให้รัฐมนตรีเป็นผู้บัญชาการมีอำนาจควบคุมและกำกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ทั่วราชอาณาจักรให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการเพื่อรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ และพระราชบัญญัตินี้ ในการนี้ให้มีอำนาจบังคับบัญชาและสั่งการผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานตามมาตรา ๒๘ ได้ทั่วราชอาณาจักร

มาตรา ๓๑ ในกรณีที่ กปช. มีมติว่ากระทรวง หน่วยงานของรัฐ หรือผู้มีหน้าที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือปฏิบัติการโดยขัดหรือแย้งกับแนวทางตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ ให้ กปช. แจ้งให้กระทรวง หน่วยงานของรัฐ หรือผู้มีหน้าที่ปฏิบัติดังกล่าวดำเนินการแก้ไข

ยกเลิก หรือยุติการดำเนินการดังกล่าวภายในเวลาที่กำหนด ในกรณีที่กระทรวง หน่วยงานของรัฐ หรือผู้มีหน้าที่ปฏิบัติดังกล่าวไม่ดำเนินการตามมติ กปช. ภายในเวลาที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ถือว่า ปลัดกระทรวง หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือผู้มีหน้าที่ปฏิบัติดังกล่าว แล้วแต่กรณี กระทำผิดวินัย และให้ กปช. ส่งเรื่องให้ผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยของผู้นั้นดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ในกรณีที่ผลของการไม่ดำเนินการตามมติ กปช. ตามวรรคหนึ่งก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการอย่างร้ายแรง ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยไม่ชอบหรือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่ผู้ไม่ปฏิบัติตามมติ กปช. ตามวรรคหนึ่งเป็นรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ให้ กปช. รายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควรต่อไป

มาตรา ๓๒ ในกรณีเกิดหรือคาดว่าจะเกิดเหตุภัยคุกคามทางไซเบอร์ขึ้นในระบบสารสนเทศ ซึ่งอยู่ในความดูแลของหน่วยงานของรัฐหน่วยงานใด ให้หน่วยงานของรัฐหรือผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานตาม มาตรา ๒๘ รายงานเหตุดังกล่าวไปยังเลขาธิการโดยเร็ว

เมื่อเลขาธิการได้รับทราบเหตุตามวรรคหนึ่ง ให้รับดำเนินการป้องกันหรือแก้ไขเหตุภัยคุกคาม นั้นตามความเหมาะสมทันที และรายงานให้ กปช. ทราบเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควรต่อไป

มาตรา ๓๓ เมื่อมีเหตุฉุกเฉินหรือภัยอันตรายอันเนื่องมาจากภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่อาจ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ ให้ กปช. มีอำนาจสั่งการให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่ง ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อป้องกัน แก้ไขปัญหา หรือบรรเทาความเสียหายที่เกิดหรืออาจจะเกิดขึ้นได้ ตามที่เห็นสมควร และอาจให้หน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลใด รวมทั้งบุคคลซึ่งได้รับอันตรายหรืออาจได้รับ อันตรายหรือความเสียหายดังกล่าว กระทำหรือร่วมกันกระทำการใด ๆ อันจะมีผลเป็นการควบคุม ระงับ หรือ บรรเทาผลร้ายจากอันตรายและความเสียหายที่เกิดขึ้นนั้นได้อย่างทัน่วงที

ในกรณีที่ทราบว่าบุคคลใดเกี่ยวข้องกับการก่อให้เกิดภัยคุกคามทางไซเบอร์ ให้ กปช. มี อำนาจสั่งบุคคลนั้นไม่ให้กระทำการใดอันจะมีผลเป็นการเพิ่มความรุนแรงอันเกิดจากภัยคุกคามทางไซเบอร์นั้นได้

มาตรา ๓๔ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยทาง ไซเบอร์ที่อาจกระทบต่อความมั่นคงทางการเงินและการพาณิชย์ หรือความมั่นคงของประเทศ กปช. อาจสั่ง การให้หน่วยงานภาคเอกชนกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง และให้รายงานผลการ ปฏิบัติการต่อ กปช. ตามที่ กปช. ประกาศกำหนด

หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๓๕ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ ได้รับมอบหมายเป็นหนังสือจากเลขาธิการ มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกให้หน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลใดๆ มาให้อัยคำ ส่งคำชี้แจงเป็นหนังสือ หรือส่งบัญชี เอกสาร หรือหลักฐานใด ๆ มาเพื่อตรวจสอบหรือให้ข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) มีหนังสือขอให้หน่วยงานราชการ หรือหน่วยงานเอกชนดำเนินการเพื่อประโยชน์แห่งการปฏิบัติหน้าที่ของ กปช.

(๓) เข้าถึงข้อมูลการติดต่อสื่อสารทั้งทางไปรษณีย์ โทรเลข โทรศัพท์ โทรสาร คอมพิวเตอร์ เครื่องมือ หรืออุปกรณ์ในการสื่อสารสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือสื่อทางเทคโนโลยีสารสนเทศใด เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการเพื่อการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์

การดำเนินการตาม (๓) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๓๖ ห้ามมิให้พนักงานเจ้าหน้าที่เปิดเผยหรือส่งมอบข้อมูลที่ได้มาตามมาตรา ๓๕ ให้แก่บุคคลใด

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับการกระทำเพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ หรือเพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดีกับพนักงานเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ หรือเป็นการกระทำตามคำสั่งหรือที่ได้รับอนุญาตจากศาล

พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ใดฝ่าฝืนวรรคหนึ่งต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๗ การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับระบบคอมพิวเตอร์หรือการรักษาความมั่นคงปลอดภัยสารสนเทศและมีคุณสมบัติตามที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๓๘ เพื่อประโยชน์ในการประสานงานหรือการปฏิบัติการ ให้เจ้าหน้าที่ของกระทรวงกลาโหมที่ได้รับมอบหมายในการปฏิบัติการกิจเพื่อตอบสนองและรับมือกับภัยคุกคามไซเบอร์ที่กระทบต่อความมั่นคงทางทหาร เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๙ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง และบัตรประจำตัวของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา

หมวด ๖ บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๐ ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทุนและทรัพย์สิน ของสำนักความมั่นคง ปลอดภัย สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้ บังคับไปเป็นของสำนักงาน ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๑ ให้เจ้าหน้าที่ และลูกจ้าง ของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ แห่งชาติ ตามมาตรา ๔๒ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับถ้าสมัครใจจะโอนไปเป็น พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน ให้แสดงเจตนาเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ สำหรับผู้ที่ไม่ได้แจ้งความจำนงภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้กลับไปปฏิบัติหน้าที่ใน สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ

การบรรจุและแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ และลูกจ้างตามวรรคหนึ่งให้ดำรงตำแหน่งใดในสำนักงานให้ เป็นไปตามอัตราค่าจ้าง คุณสมบัติและอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างที่คณะกรรมการกำหนด แต่จะกำหนดให้ได้รับ เงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่าเงินเดือนหรือค่าจ้างที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้

มาตรา ๔๒ ให้สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ ทำหน้าที่เป็นสำนักงาน คณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการจัดตั้งสำนักงานตาม พระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๓ เมื่อพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อ เศรษฐกิจและสังคม เป็นรองประธานกรรมการ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้บังคับการกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ เป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการ ชั่วคราวจนกว่าจะมีคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

ภาคผนวก ข
ตารางสรุปผลการพิจารณา
(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ
พ.ศ.

ภาคผนวก ข ตารางสรุปผลการพิจารณา
(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.
ของอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อออนไลน์

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะอนุกรรมการ
หลักการ	
ให้มีกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ	
เหตุผล	
จากความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศซึ่งถูกนำมาใช้ประโยชน์ในการทำธุรกรรมหรือการติดต่อสื่อสารจึงก่อให้เกิดสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อภัยคุกคามและการก่ออาชญากรรมทางไซเบอร์ที่สามารถส่งผลกระทบในวงกว้างได้อย่างรวดเร็วและปัจจุบันยิ่งทวีความรุนแรงมากขึ้น สร้างความเสียหายทั้งในระดับบุคคลและระดับประเทศการป้องกันหรือรับมือกับภัยคุกคามหรือความเสียหายบนไซเบอร์จึงต้องอาศัย ความรวดเร็วและการประสานงานกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกันและรับมือได้ทันสถานการณ์และมีการดูแลรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์อย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยสามารถปกป้อง ป้องกันหรือรับมือกับสถานการณ์ด้านภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่ส่งผลกระทบหรืออาจก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อการ ให้บริการหรือการประยุกต์ใช้เครือข่ายคอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ต โครงข่ายโทรคมนาคม หรือการให้บริการโดย ปกติของดาวเทียม ซึ่งกระทบต่อความมั่นคงของชาติในมิติต่าง ๆ อันครอบคลุมถึงความมั่นคงทางทหารความสงบเรียบร้อยภายในประเทศและความมั่นคงทางเศรษฐกิจได้อย่างเหมาะสม มีการดำเนินการที่รวดเร็ว และมีความเป็นเอกภาพ สมควรกำหนดให้มีคณะกรรมการขึ้นเพื่อกำหนดมาตรการด้านความมั่นคงปลอดภัย ไซเบอร์ของประเทศให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดผลสัมฤทธิ์	ควรมีการกำหนดกรอบแนวความคิด ขอบเขต และเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ให้มีความชัดเจน ครอบคลุมในทุกมิติ โดยเฉพาะในด้านความมั่นคง เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มุ่งเน้นในการส่งเสริมสนับสนุนมาตรการปกป้อง ป้องกันระบบเครือข่ายที่จะทำให้การทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ มีความมั่นคงปลอดภัยเพื่อผลทางด้านเศรษฐกิจและสังคมเท่านั้น แต่ยังไม่ได้พิจารณาถึง มาตรการปกป้อง ป้องกันระบบเครือข่ายที่เป็นเรื่องส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ ซึ่งภัยคุกคามมีที่มาจากหลายรูปแบบ ทั้งจากระดับบุคคล องค์กร ไปจนถึงการดำเนินการจากรัฐ ภัยพิบัติหรือความเสียหายจากการกระทำที่ไม่ได้มาทางไซเบอร์ ขอบเขตยังไม่ครอบคลุมถึงเรื่องการใช้ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ต เป็นเครื่องมือในการบ่อนทำลายความมั่นคงของประเทศ โดยเฉพาะการเผยแพร่ข้อมูลทางด้านโซเซียลมีเดีย ในส่วนเนื้อหาสาระของร่างพระราชบัญญัตินี้มีลักษณะเป็นมาตรการเชิงรับ เพื่อปกป้อง ป้องกัน และวางมาตรการต่าง ๆ เพื่อป้องกันระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ต การสื่อสาร โทรคมนาคม และดาวเทียม แต่ยังไม่ได้กำหนดมาตรการเชิงรุก หากเกิดสถานการณ์รุนแรงต่อระบบดังกล่าว โดยเฉพาะ

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะอนุกรรมการ
	หากเกิดสภาวะการโจมตีจากศัตรูนอกประเทศที่จำเป็นต้องใช้มาตรการตอบโต้ หรือแนวทางปฏิบัติการเชิงรุก จึงควรเพิ่มเติมประเด็นเนื้อหาเกี่ยวกับการใช้ มาตรการเชิงรุกเพิ่มขึ้น
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความ มั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	
มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	
มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์” หมายความว่า มาตรการและการดำเนินการที่กำหนดขึ้น เพื่อรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศให้สามารถปกป้อง ป้องกัน หรือรับมือกับสถานการณ์ด้านภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่ส่งผลกระทบหรืออาจก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อการให้บริการหรือการประยุกต์ใช้เครือข่ายคอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ต โครงข่ายโทรคมนาคม หรือการให้บริการโดยปกติของดาวเทียมอัน กระทบต่อความมั่นคงของชาติซึ่งรวมถึงความมั่นคงทางการทหาร ความสงบเรียบร้อยภายในประเทศและ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมี ฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น องค์การมหาชน รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานที่ตั้งขึ้น โดยพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา และให้หมายความรวมถึงนิติบุคคลคณะบุคคล หรือบุคคลซึ่งมีอำนาจหน้าที่ดำเนินงานของรัฐไม่ว่ากรณีใด ๆ “พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้	มาตรา ๓ ควรแก้ไขและเพิ่มเติมคำนิยาม ดังนี้ แก้ไขคำนิยาม ของคำว่า "ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์" เพื่อให้ครอบคลุมถึงภัยคุกคามทุกด้านที่อาจส่งผลกระทบต่อระบบไซเบอร์ของประเทศ โดยควรแก้ไขเป็นดังนี้ “ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์” หมายความว่า มาตรการและการดำเนินการเพื่อปกป้อง ป้องกัน การส่งเสริม เพื่อรับมือและแก้ไขสถานการณ์ด้านภัยคุกคามที่จะส่งผลต่อการให้บริการด้านระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ต โครงข่ายโทรคมนาคม การให้บริการดาวเทียม ระบบกิจการสื่อสารณูปโภคพื้นฐาน ระบบกิจการสาธารณะสำคัญ ซึ่งเป็นเครือข่ายในระดับประเทศ เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ความมั่นคงทางการทหาร ความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจ เพิ่มเติมคำนิยาม “หน่วยงานเอกชน” เพื่อให้เกิดความชัดเจน โดยควรเพิ่มเติมดังนี้

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะอนุกรรมการ
“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัย ไซเบอร์แห่งชาติ “สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ แห่งชาติ	“หน่วยงานเอกชน” หมายความว่า หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นจากการรวมตัวของบุคคล หรือคณะบุคคลเข้าด้วยกัน ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินงานที่แสวงหากำไร หรือไม่แสวงหากำไร โดยไม่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลจากหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลหรือไม่ก็ตาม ควรให้กำหนดคำนิยามของคำว่า “ไซเบอร์” ไว้ในพระราชบัญญัตินี้ด้วย เพื่อให้หน่วยงานและบุคคลที่เกี่ยวข้องได้เข้าใจความหมายอย่างชัดเจนและตรงกัน รวมทั้งนำไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องในทิศทางเดียวกัน โดยข้อความควรเป็นดังนี้ “ไซเบอร์” หมายความว่า กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ระบบคอมพิวเตอร์ การสื่อสารข้อมูลคอมพิวเตอร์ และข้อมูลคอมพิวเตอร์
มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้	
หมวดที่ ๑ การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ	
มาตรา ๕ การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติต้องดำเนินการเพื่อปกป้อง รับมือ ป้องกันและลดความเสี่ยงจากสถานการณ์ภัยคุกคามทางไซเบอร์ อันกระทบต่อความมั่นคงของชาติทั้งจาก ภายในและภายนอกประเทศ ซึ่งครอบคลุมถึงความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ และอาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางทหารหรือที่ส่งผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญต่อความมั่นคงของประเทศทางไซเบอร์ในภาพรวม ให้มีความเป็นเอกภาพ โดยให้คำนึงถึงความสอดคล้องกับกรอบนโยบายและแผน แม่บทที่เกี่ยวกับการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และกรอบนโยบายและแผนแม่บท ที่เกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเห็นชอบโดยคณะรัฐมนตรี	มาตรา ๕ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับกรอบนโยบายและแผนแม่บทของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ดังนี้ ในมาตรานี้ได้ระบุว่า การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ ควรคำนึงถึงความสอดคล้องและกรอบนโยบายและแผนแม่บทที่เกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงของสภาความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งเห็นชอบโดยคณะรัฐมนตรี นั้น หากพิจารณาถึงนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ – พ.ศ. ๒๕๖๔ ในส่วน ของนโยบายที่ ๑๐ ได้ระบุถึงหน่วยงานหลักและหน่วยงานในเครือข่ายที่จะต้องมีการบูรณาการร่วมกัน เพื่อทำหน้าที่ใน ๓ แนวทาง ดังนี้

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะอนุกรรมการ
การดำเนินการเพื่อรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ อย่างน้อยจึงต้องครอบคลุมในเรื่อง ดังต่อไปนี้ (๑) การบูรณาการการจัดการความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศ (๒) การสร้างศักยภาพในการตอบสนองต่อสถานการณ์ฉุกเฉินทางความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ (๓) การปกป้องโครงสร้างพื้นฐานสำคัญทางสารสนเทศของประเทศ (๔) การประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนเพื่อความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ (๕) การสร้างความตระหนักและรอบรู้ด้านความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ (๖) การพัฒนาระเบียบและกฎหมายเพื่อความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ (๗) การวิจัยและพัฒนาเพื่อความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ (๘) การประสานความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์	ก) ปกป้อง ป้องกัน ภัยคุกคามด้านไซเบอร์ สงครามไซเบอร์ และเสริมสร้างความปลอดภัยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยการบูรณาการการจัดการความมั่นคงทางไซเบอร์ระหว่างหน่วยงานภาครัฐ การประสานความร่วมมือและเสริมสร้างเครือข่ายกับภาคเอกชน ภาควิชาการ บุคลากร องค์กร และผู้เชี่ยวชาญทางด้านการรักษาความมั่นคงทางไซเบอร์ การเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ การเฝ้าระวังและการพัฒนาระบบป้องกัน การโจมตีระบบสารสนเทศ การพัฒนาความพร้อมต่อสงครามไซเบอร์ การปกป้องโครงสร้างพื้นฐานสำคัญด้านสารสนเทศของประเทศ การกักตุนข้อมูล ระบบ/เครือข่ายและการพัฒนามาตรฐานด้านความปลอดภัยในทุกด้าน หน่วยงานหลักคือ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยมีหน่วยงานร่วมและเครือข่าย ประกอบด้วย กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ข) พัฒนาการบังคับใช้กฎหมาย โดยการพัฒนาระเบียบและกฎหมายเพื่อความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ และการพัฒนาเทคโนโลยีสำหรับงานสืบสวนและป้องกันอาชญากรรมไซเบอร์ ให้สามารถลดภัยคุกคามหรืออันตรายที่ส่งผลกระทบต่อบุคคล ข้อมูลและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยเฉพาะที่อยู่ในรูปของการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ การละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา การโจรกรรมข้อมูลสารสนเทศ การละเมิดสิทธิเสรีภาพของบุคคล การกรรโชกข้อมูลสารสนเทศ การกระทำผิดตลอดจนการก่อวินาศกรรมหรือทำลายระบบสารสนเทศ รวมถึงการสร้างความตระหนักรู้ให้กับประชาชนเกี่ยวกับภัยคุกคามและอาชญากรรมไซเบอร์ หน่วยงานหลักคือ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ส่วนหน่วยงานร่วมและเครือข่ายคือ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะอนุกรรมการ
	ค) พัฒนาศักยภาพทางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยส่งเสริมการวิจัย พัฒนา และจดสิทธิบัตรเทคโนโลยีสารสนเทศที่ผลิตโดยคนไทย การวิจัยและพัฒนาเพื่อความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ การบูรณาการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลภาครัฐ การพัฒนาระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์แบบบูรณาการ รวมถึงการใช้ระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ เครือข่ายสื่อสารข้อมูลเชื่อมโยงหน่วยงานภาครัฐ (GIN) ระบบคลาวด์ภาครัฐ (G-Cloud) ตลอดจนการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ องค์กรทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องให้มีความรู้ ความชำนาญทางด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการรักษาความปลอดภัยทางไซเบอร์ เพื่อให้บุคลากรภาครัฐและองค์กรทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมีข้อมูลข่าวสารและความรู้ทางด้านเทคโนโลยีที่ทันสมัย และการรักษาความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ รวมถึงการพัฒนาบุคลากรทางด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพอย่างต่อเนื่อง หน่วยงานหลักคือ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ส่วนหน่วยงานร่วมและเครือข่าย ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) และสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) หากพิจารณาถึงหน่วยงานหลัก และหน่วยงานเครือข่ายที่จะต้องมีการบูรณาการในการวางมาตรการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบและนโยบายความมั่นคงแห่งชาติแล้ว ควรจะมีการพิจารณาให้หน่วยงานดังกล่าวเหล่านี้เข้ามามีบทบาทด้วย

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะอนุกรรมการ
หมวด ๒ คณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ	
มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการการรักษาความมั่นคง ปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ” เรียกโดยย่อว่า “กปช.” และให้ใช้ชื่อภาษาอังกฤษว่า “National Cybersecurity Committee” เรียกโดยย่อว่า “NCSC” ประกอบด้วย (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นประธานกรรมการ (๒) กรรมการโดยตำแหน่งจำนวนสี่คน ได้แก่ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงกลาโหม ผู้บังคับการกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินเจ็ดคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยสารสนเทศ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	มาตรา ๖ องค์ประกอบของคณะกรรมการฯ มีข้อสังเกต ดังนี้ (๑) การกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นประธาน กปช. อาจมีปัญหาในการบริหารสั่งการเชิงนโยบายระดับชาติ ดังนั้น จึงควรกำหนดให้นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นรองประธาน (๒) กรรมการโดยตำแหน่ง ควรจะประกอบด้วย ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ปลัดกระทรวงพลังงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และเลขาธิการคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ (๓) การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกิน ๗ คน ควรระบุคุณสมบัติให้ชัดเจนโดยต้องมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านการทำคดีการปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โทรคมนาคม หรือดาวเทียม ด้านนิติศาสตร์ ด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะอนุกรรมการ
ด้านนิติศาสตร์ หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ให้เลขาธิการ เป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่ง และให้แต่งตั้งเจ้าหน้าที่เป็น ผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็น การคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา	ด้านการบริหารจัดการเทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์
มาตรา ๗ ให้ กปช. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) กำหนดแนวทางและมาตรการตอบสนองและรับมือกับภัยคุกคามไซเบอร์ เมื่อมี เหตุการณ์ด้านความมั่นคงปลอดภัย หรือสถานการณ์ด้านความมั่นคงปลอดภัยที่ไม่พึงประสงค์หรือไม่อาจ คาดคิด ที่ส่งผลกระทบ หรืออาจก่อให้เกิดผลกระทบ ความสูญเสีย หรือความเสียหายอย่างมีนัยสำคัญ หรืออย่างร้ายแรง เพื่อให้เป็นศูนย์กลางการดำเนินการเมื่อมีเหตุการณ์หรือสถานการณ์ความมั่นคงปลอดภัยได้อย่างทันท่วงที ความเป็นเอกภาพ เว้นแต่ภัยคุกคามทางไซเบอร์นั้นเป็นภัยที่กระทบต่อความมั่นคงทางทหาร ซึ่งเป็นอำนาจของ สภากลาโหมหรือสภาความมั่นคงแห่งชาติ (๒) กำหนดขั้นตอนการดำเนินการเพื่อให้มีการประสานความร่วมมือและอำนวยความสะดวกในการดำเนินการกับคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายฉบับอื่น หน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงาน ภาคเอกชน เพื่อให้การยับยั้งปัญหาภัยคุกคามไซเบอร์ ได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว (๓) กำหนดมาตรการและแนวทางในการยกระดับทักษะความเชี่ยวชาญระดับสูงของ เจ้าพนักงานผู้ปฏิบัติหน้าที่ซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามกฎหมายฉบับนี้	มาตรา ๗ อำนาจหน้าที่ของ กปช. มีข้อสังเกต ใน (๑) (๘) และ (๑๐) เห็นควรแก้ไขดังนี้ (๑) หากเกิดเหตุวิกฤตร้ายแรง ที่เกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ทางทหาร ควรมอบให้ฝ่ายทหารเข้าดำเนินการตามกฎหมายอื่นที่ออกมาใช้บังคับในสถานการณ์ขณะนั้น โดยคณะกรรมการฯ มีบทบาทสนับสนุนประสานงานหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อร่วมกันรับมือกับภัยคุกคามดังกล่าว

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะอนุกรรมการ
(๔) จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติที่สอดคล้องกับ นโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และกรอบนโยบาย และแผนแม่บทที่เกี่ยวข้องกับการรักษาความมั่นคงของสภาพความมั่นคงแห่งชาติ (๕) จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานที่มีผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญ รายงานให้สภาความ มั่นคงแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีทราบตามลำดับ (๖) เสนอแนะและให้ความเห็นต่อคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมหรือ คณะรัฐมนตรีในการพิจารณาอนุมัติแผนงาน โครงการ หรือการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ และการ พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาหรือข้อขัดข้องต่าง ๆ รวมถึงการจัดให้มีหรือปรับปรุงกฎหมายที่มีความ เกี่ยวข้องกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์เพื่อให้การดำเนินการปกป้อง รับมือ ป้องกันและลดความเสี่ยงจากสถานการณ์ภัยคุกคามทางไซเบอร์อันกระทบต่อความมั่นคงของชาติทั้งจากภายในและภายนอก ประเทศมีความมั่นคงและยั่งยืน (๗) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานเพื่อพิจารณาหรือทำการใดๆ ตามที่ คณะกรรมการมอบหมาย (๘) สั่งการหรือประสานความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายหรือแผนปฏิบัติการเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ หรือให้ดำเนินการอื่นใด ที่จำเป็นต่อการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ทั้งในประเทศและต่างประเทศ	(๘) ในกรณีที่เกิดเหตุวิกฤต หรือเกิดสถานการณ์ฉุกเฉินที่ส่งผลกระทบในด้านอื่น ๆ ให้ กปช. สั่งการหรือมอบหมายให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายเป็นหน่วยงานหลักในการแก้ไขสถานการณ์ และอาจสั่งการให้หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเป็นหน่วยงานสนับสนุน ภายใต้การกำกับดูแลของ กปช. ทั้งนี้ เห็นควรให้ กปช. และกระทรวงการคลัง กำหนดหลักเกณฑ์ ส่งเสริมและสร้างแรงจูงใจ ให้ภาคเอกชนสามารถนำค่าใช้จ่ายในการจัดหาระบบการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์มาคำนวณสำหรับการลดหย่อนภาษีได้

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะอนุกรรมการ
(๙) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (๑๐) ดำเนินการอื่นใดในเรื่องที่เกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ตามที่คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย	(๑๐) คณะกรรมการมีความเห็นให้ตัดออก เนื่องจากได้มีการแก้ไของค์ประกอบของ กปช. ในมาตรา ๖ โดยให้นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานแล้ว และในส่วนของกำหนัดดำเนินการอื่นใดควรนำไปกำหนดรวมไว้ในส่วนของอำนาจหน้าที่สำนักงานฯ
มาตรา ๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ (๑) มีสัญชาติไทย (๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต (๓) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ (๔) ไม่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ไม่ว่าจะได้รับโทษจำคุกจริงหรือไม่ เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ (๕) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง	
มาตรา ๙ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ คณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่นเป็นกรรมการแทนได้ และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งก็ได้ เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ใน	มาตรา ๙ วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ กปช. มีข้อสังเกต ดังนี้ ควรกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการ กปช. เป็น ๔ ปี เนื่องจากในการพิจารณาแผนงานหรือมาตรการรักษาความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ของหน่วยงานต่าง ๆ ในภาครัฐ ซึ่ง กปช. จะต้องเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบนั้น น่าจะใช้ระยะเวลาในการพิจารณามากกว่า ๓ ปี และยังต้องมีการพิจารณาทบทวนแผนหรือมาตรการดังกล่าว ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างสม่ำเสมอหรือตามหัวงระยะเวลาการเปลี่ยนตัวกรรมการ กปช. เร็วเกินไปอาจส่งผลในเรื่องความรู้ความชำนาญ และประสบการณ์ต่อแผนหรือมาตรการต่าง ๆ

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะอนุกรรมการ
ตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่ เข้ารับหน้าที่ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับการแต่งตั้ง อีกได้แต่จะดำรง ตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้	
มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๘ กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่ง คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ (๑) ตาย (๒) ลาออก (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสีย บกพร่อง หรือ ไม่สุจริตต่อหน้าที่หรือหย่อนความสามารถ (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗	(๔) ควรแก้ไขเป็น "ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘"
มาตรา ๑๑ การประชุม การลงมติ และการปฏิบัติงานของ กปช. คณะอนุกรรมการและคณะทำงานให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ในการปฏิบัติหน้าที่ กปช. อาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคน ปฏิบัติงานแทน กปช. ได้ แต่ กปช. จะปฏิเสธความรับผิดชอบเพราะเหตุที่ได้มอบหมาย ให้กรรมการไปทำแทนแล้วไม่ได้	
มาตรา ๑๒ กปช. มีอำนาจแต่งตั้งที่ปรึกษา เพื่อพิจารณาศึกษา เสนอแนะ หรือดำเนินการ อย่างหนึ่งอย่างใดตามที่ กปช. มอบหมายได้ การแต่งตั้งที่ปรึกษาตามวรรคหนึ่ง ให้แต่งตั้งได้ไม่เกินห้าคน	

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการกิจการ
มาตรา ๑๓ ให้กปช. ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด คณะกรรมการ คณะทำงาน และที่ปรึกษาที่ กปช. แต่งตั้งให้ได้รับเบี้ยประชุมและ ประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่ กปช. กำหนด	
หมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ	
มาตรา ๑๔ ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ ขึ้นเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล ไม่เป็นส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ	มาตรา ๑๔ ควรกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติเป็นส่วนราชการ มีฐานะเทียบเท่ากรม และขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยไม่มีสถานะเป็นองค์การมหาชน เนื่องจากต้องเป็นหน่วยงานบังคับใช้กฎหมาย และเป็นหน่วยงานที่จะต้องสั่งการ หรือประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนในการปกป้อง ป้องกัน แก้ไข หรือรับมือกับภัยต่าง ๆ ที่จะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ของประเทศ
มาตรา ๑๕ ให้สำนักงานมีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดใกล้เคียง	มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ เห็นควรให้ตัดออก เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๔ ที่กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติเป็นส่วนราชการ ส่วนเรื่องเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และค่าตอบแทนของพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน ควรกำหนดรวมอยู่ในมาตรา ๒๑ โดยให้คณะกรรมการออกเป็นระเบียบหรือประกาศขึ้นมารองรับ หรือให้นำกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งมาใช้โดยอนุโลมก็ได้
มาตรา ๑๖ กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครอง แรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทนแต่ พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการ คุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน	

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการ
มาตรา ๑๗ ให้สำนักงานมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) ตอบสนองและรับมือกับภัยคุกคามไซเบอร์ เมื่อมีเหตุการณ์ด้านความมั่นคงปลอดภัยหรือสถานการณ์ด้านความมั่นคงปลอดภัยที่ไม่พึงประสงค์หรือไม่อาจคาดคิดที่ส่งผลกระทบ หรืออาจก่อให้เกิดผลกระทบ ความสูญเสีย หรือความเสียหายอย่างมีนัยสำคัญหรืออย่างร้ายแรงโดยวางมาตรการ เกี่ยวกับการดำเนินการที่คำนึงถึงชั้นความลับและการเข้าถึงข้อมูลที่มีชั้นความลับ (๒) ประสานความร่วมมือทางปฏิบัติในการดำเนินการกับหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงาน ภาคเอกชน เพื่อให้การยับยั้งปัญหา ภัยคุกคามไซเบอร์ ได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว	มาตรา ๑๗ การกำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน กปช. มีข้อสังเกต ดังนี้ (๑) เป็นศูนย์กลางเครือข่ายข้อมูลด้านความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศทั้งข้อมูลภายในและต่างประเทศ โดยการประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐ และเอกชน เพื่อรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับภัยคุกคาม การป้องกัน การรับมือ ความเสี่ยงจากสถานการณ์ด้านภัยคุกคามไซเบอร์ และข้อมูลอื่นใดอันเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ เพื่อวิเคราะห์รายงานต่อ กปช. (๒) ตอบสนองและรับมือกับภัยคุกคามไซเบอร์ เมื่อมีเหตุการณ์ด้านความมั่นคงปลอดภัยหรือสถานการณ์ด้านความมั่นคงปลอดภัยที่ไม่พึงประสงค์หรือไม่อาจคาดคิดที่ส่งผลกระทบ หรืออาจก่อให้เกิดผลกระทบ ความสูญเสีย หรือความเสียหายอย่างมีนัยสำคัญหรืออย่างร้ายแรง โดยวางมาตรการเกี่ยวกับการดำเนินการที่คำนึงถึงชั้นความลับและการเข้าถึงข้อมูลที่มีชั้นความลับ โดยประสานความร่วมมือทางปฏิบัติในการดำเนินการกับหน่วยงานภาครัฐหรือหน่วยงานเอกชน เพื่อให้การยับยั้งปัญหา ภัยคุกคามไซเบอร์ ได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว รวมทั้งติดตามและเร่งรัดการปฏิบัติงานของหน่วยงานดังกล่าว และรายงานต่อ กปช. ในกรณีที่เห็นสมควรจะต้องมีมาตรการเชิงรุก เพื่อตอบโต้หรือขัดขวางการเกิดภัยคุกคามหรือสถานการณ์ดังกล่าวให้สำนักงานฯ เสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาโดยเร่งด่วน เพื่อให้การแก้ไขสถานการณ์กลับคืนสู่สภาพปกติโดยเร็ว

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการกิจการ
(๓) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและเอกชนเพื่อรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับภัยคุกคาม การป้องกันการรับมือ ความเสี่ยงจากสถานการณ์ด้านภัยคุกคามทางไซเบอร์และข้อมูลอื่นใดอันเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์เพื่อวิเคราะห์เสนอต่อ กปช. (๔) บริหารแผนงานรวม ประสานการบริหารและการปฏิบัติการตามแผนปฏิบัติการหรือตาม คำสั่งการของ กปช. (๕) ติดตามและเร่งรัดการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการรักษาความ มั่นคงปลอดภัยไซเบอร์และรายงานต่อ กปช. (๖) เป็นศูนย์กลางเครือข่ายข้อมูลด้านความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศ ทั้งภายใน และภายนอกประเทศ	(๓) บริหารแผนงานรวม ประสานการบริหารและการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการหรือตามคำสั่ง กปช. (๔) ติดตาม เฝ้าระวัง รวมทั้งสร้างความตระหนักเกี่ยวกับภัยคุกคามทางระบบสารสนเทศ รวมทั้งจัดตั้งและบริหารจัดการศูนย์ประสานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยระบบคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (National CERT) เพื่อให้เกิดการประสานงานกับหน่วยงาน CERT ต่าง ๆ อย่างเป็นระบบ (๕) ศึกษาและวิจัยข้อมูลที่สำคัญสำหรับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ส่งเสริม สนับสนุน และดำเนินการเผยแพร่ความรู้ และการให้บริการเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ตลอดจนดำเนินการฝึกอบรมเพื่อยกระดับทักษะเกี่ยวกับมาตรฐานความมั่นคงปลอดภัย หรือกรณีอื่นใดเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ และให้นำผลการศึกษาและวิจัยเสนอต่อคณะกรรมการฯ เพื่อเผยแพร่ไปยังหน่วยงานภาครัฐ และหน่วยงานเอกชนที่เกี่ยวข้อง (๖) รับผิดชอบงานธุรการ งานวิชาการ งานการประชุม และงานเลขานุการของ กปช. จัดทำรายงานความคืบหน้าและสถานการณ์เกี่ยวกับการปฏิบัติการตามระเบียบ รวมทั้งจัดทำสรุปผลการดำเนินงานรายงานประจำปีให้ กปช. ทราบ และปฏิบัติงานอื่นใดอันเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศตามที่ กปช. หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะอนุกรรมการ
(๗) ติดตาม เฝ้าระวัง รวมทั้งสร้างความตระหนักเกี่ยวกับภัยคุกคามทางระบบสารสนเทศ รวมทั้งจัดตั้งและบริหารจัดการศูนย์ประสานการรักษาความมั่นคงปลอดภัยระบบคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (National CERT) (๘) ศึกษาและวิจัยข้อมูลที่เป็นสำหรับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ เพื่อจัดทำ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ (๙) ส่งเสริม สนับสนุน และดำเนินการเผยแพร่ความรู้ และการให้บริการเกี่ยวกับการรักษา ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ตลอดจนดำเนินการฝึกอบรมเพื่อยกระดับทักษะเกี่ยวกับมาตรฐานความมั่นคง ปลอดภัย หรือกรณีอื่นใดเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ (๑๐) รายงานความคืบหน้าและสถานการณ์เกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ รวมทั้งปัญหา และอุปสรรคต่อ กปช. (๑๑) รับผิดชอบงานธุรการ งานวิชาการ งานการประชุม และงานเลขานุการของ กปช. (๑๒) จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานรายงานประจำปีให้ กปช. ทราบ เว้นแต่เป็นกรณีฉุกเฉินให้รายงานให้ กปช. ทราบโดยเร็ว (๑๓) ปฏิบัติงานอื่นใดอันเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศตามที่ กปช. หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนปฏิบัติการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติตาม (๑) ให้สำนักงานร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องปฏิบัติการให้เป็นไปตามแผนดังกล่าว	

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะอนุกรรมการ
มาตรา ๑๘ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๗ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) ถูกรณสิทธิ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินต่าง ๆ (๒) ก่อตั้งสิทธิ หรือทำนิติกรรมทุกประเภทผูกพันทรัพย์สิน ตลอดจนทำนิติกรรมอื่นใดเพื่อ ประโยชน์ในการดำเนินกิจการของสำนักงาน (๓) ทำความตกลงและร่วมมือกับองค์กรหรือหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศในกิจการที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน (๔) ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของสำนักงาน	มาตรา ๑๘ ถึงมาตรา ๒๐ เห็นควรให้ตัดออก เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๔ ที่กำหนดให้สำนักงานเป็นส่วนราชการ
มาตรา ๑๙ หุ้และทรัพย์สินในการดำเนินงานของสำนักงาน ประกอบด้วย (๑) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนตามมาตรา ๓๔ (๒) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสม (๓) เงินอุดหนุนจากภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรอื่น รวมทั้งจาก ต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้ทูลให้ (๔) ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินของสำนักงาน การรับเงินหรือทรัพย์สินตาม (๓) จะต้องไม่กระทำในลักษณะที่ทำให้สำนักงานขาดความเป็นอิสระหรือความเป็นกลาง	
มาตรา ๒๐ บรรดารายได้ที่สำนักงานได้รับให้ตกเป็นของสำนักงานเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานของสำนักงาน และไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน	

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการกิจการ
มาตรา ๒๑ ให้สำนักงานมีเลขาธิการคนหนึ่ง รับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อประธานกรรมการ และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน ในกิจการของสำนักงานที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอกให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงาน เพื่อการนี้ เลขาธิการอาจมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจ สรรหา แต่งตั้ง และถอดถอนเลขาธิการ	มาตรา ๒๑ คณะกรรมาธิการเห็นควรให้แก้ไขข้อความในวรรคแรก โดยควรกำหนดเป็น “ให้มีเลขาธิการคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และบริหารราชการของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และให้มีรองเลขาธิการเป็นผู้ช่วยในการสั่งการและปฏิบัติราชการ ” และตัดข้อความในวรรคสุดท้ายออก เนื่องจากการได้มาซึ่งเลขาธิการซึ่งถือเป็นหัวหน้าส่วนราชการโดยปกติต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนอยู่แล้ว และควรกำหนดคุณสมบัติของข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานให้มีลักษณะแตกต่างจากสาขาความรู้ทั่วไป โดยต้องเป็นผู้ที่มีความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ในด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ โดยให้ตำแหน่งดังกล่าวเป็นตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน และในการกำหนดให้ได้รับเงินเพิ่มพิเศษสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษต้องคำนึงถึงคุณวุฒิ ภาระหน้าที่ และคุณภาพของงาน ทั้งนี้ให้เป็นไปตามระเบียบของ กปช. โดยได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง
มาตรา ๒๒ ผู้ที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นเลขาธิการต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ (๑) มีสัญชาติไทย (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์ (๓) สามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา	มาตรา ๒๒ ถึงมาตรา ๒๖ เห็นควรให้ตัดออก เนื่องจากคุณสมบัติ การได้มา การพ้นจากตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน และกฎหมายว่าด้วยเงินเดือนและค่าตอบแทนอยู่แล้ว
มาตรา ๒๓ ผู้มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ต้องห้ามมิให้เป็นเลขาธิการ (๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต (๒) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ	

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะอนุกรรมการ
(๓) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกไม่ว่าจะได้รับโทษจำคุกจริงหรือไม่ เว้นแต่เป็นโทษ สำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ (๔) เป็นข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐหรือของราชการส่วนท้องถิ่น (๕) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้ว ไม่น้อยกว่าหนึ่งปี (๖) เป็นหรือเคยเป็นกรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในพรรคการเมืองหรือ เจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่ง ปี (๗) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือ รัฐวิสาหกิจหรือจากหน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติ ซื่ออย่างร้ายแรง	
มาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการ	
มาตรา ๒๕ เลขาธิการอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี เลขาธิการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน	
มาตรา ๒๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ เลขาธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ (๑) ตาย (๒) ลาออก (๓) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๒๒ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๓	

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะอนุกรรมการ
(๔) คณะกรรมการมีมติให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่หรือทุจริตต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ	
หมวด ๔ การปฏิบัติการและการรับมือภัยคุกคามทางไซเบอร์	
มาตรา ๒๗ เมื่อ กปช. จัดทำแผนแม่บทความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ ให้สำนักงานจัดทำแนวทาง มาตรการ แผนปฏิบัติการ หรือโครงการเกี่ยวกับการรักษา ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ให้สอดคล้องและเป็นไปตามนโยบายและแผนดังกล่าว เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบแนวทาง มาตรการ แผนปฏิบัติการ หรือโครงการ เกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์และมีผลใช้บังคับ แล้ว หากมีกรณีจำเป็นให้ กปช. มีอำนาจ แก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมให้ เหมาะสมแก่สถานการณ์ได้	
มาตรา ๒๘ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการภายใต้กฎหมายที่กำหนดอำนาจ หน้าที่ของหน่วยงานของรัฐนั้นให้สอดคล้องกับแนวทาง มาตรการ แผนปฏิบัติการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๗ โดยถือ เป็นการปฏิบัติตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่รับผิดชอบอำนาจการให้การปฏิบัติตาม วรรคหนึ่งให้ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสำเร็จตามเป้าหมายและระยะเวลาที่ กำหนด ในกรณีที่ กปช. ติดตามความก้าวหน้าและประเมินผลการดำเนินการ ตลอดจนการ ปฏิบัติการใด ๆ ให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ช่วยเหลือและอำนวยความสะดวก ในการปฏิบัติหน้าที่	มาตรา ๒๘ เห็นควรให้เพิ่ม “หน่วยงานเอกชน” ต่อจากคำว่า “หน่วยงาน ของรัฐ” และให้ตัดข้อความ “โดยถือ เป็นการปฏิบัติตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด” ในวรรคแรกออก
มาตรา ๒๙ ในกรณีที่เห็นสมควร กปช. อาจกำหนดให้หน่วยงานของรัฐแจ้ง รายชื่อ ผู้รับผิดชอบตามแนวทาง มาตรการ แผนปฏิบัติการ หรือโครงการเกี่ยวกับ การรักษาความมั่นคงปลอดภัย ไซเบอร์หรือผู้รับผิดชอบในพื้นที่ต่อ กปช.	มาตรา ๒๙ เห็นควรให้เพิ่มคำว่า “หน่วยงานเอกชน” ต่อจากคำว่า “หน่วยงานของรัฐ”

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะอนุกรรมการ
เพื่อพิจารณาแต่งตั้งเป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานในการ ดำเนินการป้องกันและแก้ไข ปัญหาภัยคุกคามทางไซเบอร์ ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งตามวรรคหนึ่งต้องปฏิบัติงานโดยยึดถือแผนปฏิบัติการ มติ หรือการสั่งการ ของ กปช. หรือคำสั่งของประธานกรรมการ กปช. หรือผู้ซึ่ง ประธานกรรมการโดยความเห็นชอบ ของ กปช. มอบหมายเป็นสำคัญ การไม่ปฏิบัติตามวรรคสองถือเป็นการขัดคำสั่งผู้บังคับบัญชา	
มาตรา ๓๐ ให้รัฐมนตรีเป็นผู้บัญชาการมีอำนาจควบคุมและกำกับการ รักษาความมั่นคง ปลอดภัยไซเบอร์ทั่วราชอาณาจักรให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการ เพื่อรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ และพระราชบัญญัตินี้ ในการนี้ ให้มีอำนาจบังคับบัญชาและสั่งการผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานตามมาตรา ๒๘ ได้ทั่วราชอาณาจักร	
มาตรา ๓๑ ในกรณีที่ กปช. มีมติว่ากระทรวง หน่วยงานของรัฐ หรือผู้มี หน้าที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือปฏิบัติการ โดยขัดหรือแย้งกับแนวทางตามที่กำหนดใน พระราชบัญญัตินี้ ให้ กปช. แจ้งให้ กระทรวง หน่วยงานของรัฐ หรือผู้มีหน้าที่ปฏิบัติดังกล่าวดำเนินการแก้ไข ยกเลิก หรือยุติการดำเนินการดังกล่าวภายในเวลาที่กำหนด ในกรณีที่กระทรวง หน่วยงาน ของรัฐ หรือผู้มี หน้าที่ปฏิบัติดังกล่าวไม่ดำเนินการตามมติ กปช.ภายในเวลาที่ กำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ถือว่า ปลัดกระทรวง หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือผู้มีหน้าที่ปฏิบัติดังกล่าว แล้วแต่กรณีกระทำความผิดวินัย และให้ กปช. ส่งเรื่องให้ ผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัยของผู้นั้นดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป ในกรณีที่ผลของการไม่ดำเนินการตามมติ กปช. ตามวรรคหนึ่งก่อให้เกิด ความเสียหายแก่ทางราชการอย่างร้ายแรงให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยไม่ชอบ หรือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง แล้วแต่กรณี	มาตรา ๓๑ วรรคแรก เห็นควรให้เพิ่มคำว่า “หน่วยงานเอกชน” ต่อจาก คำว่า “หน่วยงานของรัฐ” การให้อำนาจ กปช. ในการส่งเรื่องให้ผู้มีอำนาจดำเนินการทางวินัย ต่อปลัดกระทรวง หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือผู้มีหน้าที่ปฏิบัติ ที่กระทำความผิดวินัย หรือกระทำความผิดวินัยร้ายแรงแล้วแต่กรณี นั้น อาจเป็นการก้าวล่วงอำนาจของ กระทรวงอื่น ควรที่จะส่งเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณา หากคณะรัฐมนตรี มีความเห็นเป็นประการใดให้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะอนุกรรมการ
ในกรณีที่ผู้ไม่ปฏิบัติตามมติ กปช. ตามวรรคหนึ่งเป็นรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ให้ กปช. รายงาน นายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควรต่อไป	
มาตรา ๓๒ ในกรณีเกิดหรือคาดว่าจะเกิดเหตุภัยคุกคามทางไซเบอร์ขึ้นในระบบสารสนเทศ ซึ่งอยู่ในความดูแลของหน่วยงานของรัฐหน่วยงานใด ให้หน่วยงานของรัฐหรือผู้รับผิดชอบการปฏิบัติงานตาม มาตรา ๒๘ รายงานเหตุดังกล่าวไปยังเลขาธิการโดยเร็ว เมื่อเลขาธิการได้รับทราบเหตุตามวรรคหนึ่ง ให้รับดำเนินการป้องกันหรือแก้ไขเหตุภัยคุกคาม นั้นตามความเหมาะสมทันที และรายงานให้ กปช. ทราบเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควรต่อไป	มาตรา ๓๒ เห็นควรให้เพิ่มคำว่า “หน่วยงานเอกชน” ต่อจากคำว่า “หน่วยงานของรัฐ”
มาตรา ๓๓ เมื่อมีเหตุฉุกเฉินหรือภัยอันตรายอันเนื่องมาจากภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ ให้ กปช. มีอำนาจสั่งการให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่ง ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อป้องกัน แก้ไขปัญหา หรือบรรเทาความเสียหายที่เกิดหรืออาจเกิดขึ้นได้ ตามที่เห็นสมควร และอาจให้หน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลใด รวมทั้งบุคคลซึ่งได้รับอันตรายหรืออาจได้รับ อันตรายหรือความเสียหายดังกล่าว กระทำหรือร่วมกันกระทำการใด ๆ อันจะมีผลเป็นการควบคุม ระงับ หรือ บรรเทาผลร้ายจากอันตรายและความเสียหายที่เกิดขึ้นนั้นได้อย่างทันทั่วทั้งที่ ในกรณีที่ทราบว่าบุคคลใดเกี่ยวข้องกับการก่อให้เกิดภัยคุกคามทางไซเบอร์ ให้ กปช. มี อำนาจสั่งบุคคลนั้นไม่ให้กระทำการใดอันจะมีผลเป็นการเพิ่มความรุนแรงอันเกิดจากภัยคุกคามทางไซเบอร์นั้นได้	มาตรา ๓๓ วรรคแรก เห็นควรให้เพิ่มคำว่า “หน่วยงานเอกชน” ต่อจากคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” และวรรคสอง ให้แก้ไขคำว่า “ไม่ให้” เป็น “กระทำการใด ๆ หรือดเว้น”

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการ
มาตรา ๓๔ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ที่อาจกระทบต่อความมั่นคงทางการเงินและการพาณิชย์ หรือความมั่นคงของประเทศ กปช. อาจสั่ง การให้หน่วยงานภาคเอกชนกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง และให้รายงานผลการ ปฏิบัติการต่อ กปช. ตามที่ กปช. ประกาศกำหนด	มาตรา ๓๔ เห็นควรแก้ไขเป็น “เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ที่อาจส่งผลกระทบต่อ การให้บริการด้านระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ต โครงข่ายโทรคมนาคม การให้บริการดาวเทียม ระบบกิจการสาธารณูปโภคพื้นฐาน ระบบกิจการสาธารณะสำคัญ ซึ่งเป็นเครือข่ายในระดับประเทศ เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ความมั่นคงทาง การทหาร ความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ และความมั่นคงทางเศรษฐกิจ กปช. อาจสั่งการให้หน่วยงานเอกชนกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง และให้รายงานผลการปฏิบัติการต่อ กปช. ตามที่ กปช. ประกาศกำหนด
หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่	
มาตรา ๓๕ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายเป็นหนังสือจากเลขาธิการ มีอำนาจดังต่อไปนี้ (๑) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกให้หน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลใดๆ มาให้ ถ้อยคำ ส่งคำชี้แจงเป็นหนังสือ หรือส่งบัญชี เอกสาร หรือหลักฐานใด ๆ มาเพื่อ ตรวจสอบหรือให้ข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการ ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ (๒) มีหนังสือขอให้หน่วยงานราชการ หรือหน่วยงานเอกชนดำเนินการเพื่อ ประโยชน์แห่งการปฏิบัติหน้าที่ของ กปช.	มาตรา ๓๕ พนักงานเจ้าหน้าที่และอำนาจหน้าที่ มีข้อสังเกตดังนี้ (๑) เห็นควรให้เติมคำว่า “หน่วยงานเอกชน” ต่อจากคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” เนื่องจากเครือข่ายคอมพิวเตอร์ โทรคมนาคม และการสื่อสารดาวเทียม อยู่ในการดูแลของหน่วยงานเอกชนเป็นส่วนใหญ่ (๒) หากหน่วยงานเอกชนไม่ให้ความร่วมมือแล้ว จะมีบทลงโทษ หรือไม่ หรือจะใช้อำนาจอื่นใดมาบังคับ เพราะในร่างพระราชบัญญัติไม่มีการกำหนด บทลงโทษภาคเอกชนที่ไม่ให้ความร่วมมือในการดำเนินการตามมาตรการรักษา ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ที่สำนักงาน กปช. กำหนดไว้เลย หากเกิดสถานการณ์ ภัยคุกคามร้ายแรง กปช. และสำนักงาน กปช. จะดำเนินการอย่างไรกับภาคเอกชน คณะกรรมการฯ เห็นควรให้เพิ่มเติมว่า "ในกรณีที่ภาคเอกชนไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ขอความร่วมมือ ให้เสนอคณะกรรมการฯ พิจารณา เพื่อเสนอ

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะอนุกรรมการ
(๓) เข้าถึงข้อมูลการติดต่อสื่อสารทั้งทางไปรษณีย์ โทรเลข โทรศัพท์ โทรสาร คอมพิวเตอร์ เครื่องมือ หรืออุปกรณ์ในการสื่อสารสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือสื่อทางเทคโนโลยีสารสนเทศใด เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการเพื่อการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์	ให้หน่วยงานรัฐที่มีหน้าที่กำกับดูแล พิจารณาลงโทษโดยใช้อำนาจตามกฎหมายประกาศ ข้อบังคับอื่นใดที่มีอยู่ (๓) มีข้อสังเกต ดังนี้ - เห็นว่าควร ตัดคำว่า “โทรเลข” ออก เนื่องจากปัจจุบันได้มีการยกเลิกการใช้โทรเลขไปแล้ว - เห็นว่าควรมีการเพิ่มข้อความ “หรือดำเนินการตามมาตรการที่เหมาะสมต่อจากคำว่า “เข้าถึง” และเพิ่มคำว่า “และระงับยับยั้งความเสียหายที่จะเกิดขึ้น” ต่อท้ายคำว่า “เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการเพื่อรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์” เพื่อให้วัตถุประสงค์ของการใช้อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเข้าถึงข้อมูลต่าง ๆ ครอบคลุมมากยิ่งขึ้น - เห็นว่าเป็นการให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเข้าถึงข้อมูลที่กว้างขวางและละเอียดอ่อนมาก จึงควรมีอำนาจศาลเข้ามาถ่วงดุล ดังนั้น ควรกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ยื่นคำร้องเพื่อขอคำสั่งศาลในการปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ แต่ในกรณีจำเป็นเร่งด่วนหากไม่ดำเนินการในทันทีจะเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่โดยอนุมัติของ กปช. ดำเนินการไปก่อนแล้วรายงานให้ศาลทราบโดยเร็ว โดยข้อความควรเป็นดังนี้ “(๓) เข้าถึงข้อมูลหรือดำเนินการตามมาตรการที่เหมาะสมในการติดต่อสื่อสารทั้งทางไปรษณีย์ โทรศัพท์ โทรสาร คอมพิวเตอร์ เครื่องมือหรืออุปกรณ์ในการสื่อสารสื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือสื่อทางเทคโนโลยีสารสนเทศอื่น ๆ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการเพื่อรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์และระงับยับยั้งความเสียหายที่จะเกิดขึ้น ทั้งนี้ ในการปฏิบัติการของพนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าว ให้ยื่นคำร้องเพื่อขอคำสั่งศาลในการปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ แต่ในกรณีจำเป็นเร่งด่วนหากไม่ดำเนินการในทันทีจะเกิดความเสียหาย

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการกิจการ
การดำเนินการตาม (๓) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด	อย่างร้ายแรง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่โดยอนุมัติของ กปช. ดำเนินการ ไปก่อนแล้วรายงานให้ศาลทราบโดยเร็ว” ควรแก้ไขข้อความในวรรคท้าย จากการที่กำหนดให้การดำเนินการของ พนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ “คณะรัฐมนตรีกำหนด” เป็น เงื่อนไขที่ “กปช.” กำหนด เนื่องจากประธาน กปช. ตามข้อสังเกตของ คณะกรรมการกิจการเป็นนายกรัฐมนตรีอยู่แล้ว อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความ คาบเกี่ยวกับอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการ กระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่อยู่ระหว่าง การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยเฉพาะเมื่อเกิดการกระทำผิดที่มี ลักษณะใกล้เคียงกัน อาทิ กรณีการกระทำความผิดต่อข้อมูลคอมพิวเตอร์หรือระบบ เครือข่ายคอมพิวเตอร์ที่เกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของประเทศ หรือต่อโครงสร้างพื้นฐานอันเป็นประโยชน์สาธารณะ จึงอาจเกิดปัญหาในการใช้ อำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ว่าควรใช้จากพระราชบัญญัติฉบับใด
มาตรา ๓๖ ห้ามมิให้พนักงานเจ้าหน้าที่เปิดเผยหรือส่งมอบข้อมูลที่ได้อ ตามมาตรา ๓๕ ให้แก่บุคคลใด ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับการกระทำเพื่อประโยชน์ในการ ดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ หรือเพื่อประโยชน์ในการ ดำเนินคดีกับพนักงานเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ หรือเป็น การกระทำตามคำสั่งหรือที่ได้รับอนุญาตจากศาล พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ใดฝ่าฝืนวรรคหนึ่งต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหก หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ	มาตรา ๓๖ บทลงโทษพนักงานเจ้าหน้าที่ มีข้อสังเกต ดังนี้ วรรคสอง เห็นควรให้เพิ่มคำว่า “หรือกฎหมายอื่น” หลังคำว่า “ผู้กระทำ ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้” เพื่อให้ครอบคลุมถึงการที่พนักงานเจ้าหน้าที่ ปฏิบัติตามที่หน่วยงานอื่นร้องขอ หรือปฏิบัติงานตามกฎหมายอื่น

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะอนุกรรมการ
มาตรา ๓๗ การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับระบบคอมพิวเตอร์หรือการรักษาความมั่นคงปลอดภัยสารสนเทศและมีคุณสมบัติตามที่รัฐมนตรีกำหนด	มาตรา ๓๗ ควรเพิ่มค่าตอบแทนพิเศษให้พนักงานเจ้าหน้าที่ โดยเพิ่มข้อความต่อไปนี้ในวรรคสอง และวรรคสาม "ให้ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ได้รับค่าตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ในการกำหนดให้ได้รับค่าตอบแทนพิเศษต้องคำนึงถึงภาระหน้าที่ ความรู้ ความเชี่ยวชาญ ความขาดแคลนในการหาผู้มาปฏิบัติหน้าที่หรือมีการสูญเสียผู้ปฏิบัติงานออกจากระบบราชการเป็นจำนวนมาก คุณภาพของงาน และการดำรงอยู่ในความยุติธรรมโดยเปรียบเทียบค่าตอบแทนของผู้ปฏิบัติงาน อื่นในกระบวนการยุติธรรมด้วย"
มาตรา ๓๘ เพื่อประโยชน์ในการประสานงานหรือการปฏิบัติการให้เจ้าหน้าที่ของกระทรวงกลาโหมที่ได้รับมอบหมายในการปฏิบัติการกิจเพื่อตอบสนองและรับมือกับภัยคุกคามไซเบอร์ที่ กระทบต่อความมั่นคงทางทหารเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้	
มาตรา ๓๙ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงาน ตามประมวลกฎหมายอาญา ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง และบัตรประจำตัวของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา	มาตรา ๓๙ ควรเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติ ดังนี้ (๑) การดำเนินการ การแสวงหาข้อมูล และรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ในมาตรา ๓๕ (๒) การดำเนินการอื่นใดอันจำเป็นแก่การปกป้อง ป้องกัน และรับมือกับภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่เกิดขึ้นตามที่คณะกรรมการ กปช. เห็นชอบ ทั้งนี้ คณะกรรมการเห็นควรให้เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องค่าใช้จ่ายที่จะต้องเกิดขึ้น สำหรับการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ไว้ในหมวดนี้ด้วย โดยให้สามารถเบิกได้ตามที่จ่ายจริงตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการสิทธิการ
หมวด ๖ บทเฉพาะกาล	
มาตรา ๔๐ ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทุนและทรัพย์สิน ของสำนักความมั่นคงปลอดภัย สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของสำนักงาน ตามพระราชบัญญัตินี้	มาตรา ๔๐ ถึงมาตรา ๔๒ คณะกรรมการสิทธิการเห็นควรให้ตัดออก เนื่องจากได้ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ เป็นส่วนราชการแล้ว
มาตรา ๔๑ ให้เจ้าหน้าที่ และลูกจ้าง ของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทาง อิเล็กทรอนิกส์ แห่งชาติตามมาตรา ๔๒ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่พระราชบัญญัติ นี้ใช้บังคับถ้าสมัครใจจะโอนไปเป็น พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน ให้แสดง เจตนาเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ สำหรับผู้ที่ไม่ได้แจ้งความจำนงภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้กลับไป ปฏิบัติหน้าที่ใน สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ การบรรจุและแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ และลูกจ้างตามวรรคหนึ่งให้ดำรงตำแหน่ง ใดในสำนักงานให้เป็นไปตามอัตรากำลัง คุณสมบัติและอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้างที่ คณะกรรมการกำหนด แต่จะกำหนดให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างต่ำกว่าเงินเดือน หรือค่าจ้างที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้	
มาตรา ๔๒ ให้สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ ทำหน้าที่เป็นสำนักงานคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการจัดตั้งสำนักงานตาม พระราชบัญญัตินี้	

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการ
มาตรา ๔๓ เมื่อพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ในวาระเริ่มแรกให้คณะกรรมการประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นรองประธานกรรมการ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติผู้บังคับการกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นกรรมการ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติเป็นกรรมการและเลขานุการ ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการชั่วคราวจนกว่าจะมีคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ	มาตรา ๔๓ เห็นว่าการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์เป็นเรื่องจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการปฏิรูป โดยก่อนที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ เห็นควรให้ คณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติซึ่งแต่งตั้งโดย นายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามข้อสังเกตของ คณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีคณะกรรมการฯ ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่ปลัดกระทรวงมอบหมายตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการให้ทำหน้าที่สำนักงานฯไปพลางก่อนจนกว่าจะมีสำนักงานฯ ตามพระราชบัญญัตินี้
	เนื่องจากปัจจุบันระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์และอินเทอร์เน็ตของประเทศอยู่ในภาวะอันตรายจากภัยคุกคามจากการถูกโจมตี บุกรุก การจารกรรมข้อมูล และมีโอกาสไปถึงขั้นการถูกทำลายให้เสียหายหรือไม่สามารถทำงานได้ตามปกติ แต่ยังไม่มียกเลหรือหน่วยงานใดทำหน้าที่ในการปกป้อง ป้องกัน และกำหนด ยุทธศาสตร์และการดำเนินการเพื่อรับมือกับภัยคุกคามดังกล่าว ก่อนที่ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. จะมีการนำเสนอให้สภานิติบัญญัติพิจารณาและมีผลใช้บังคับ เห็นสมควรให้ นายกรัฐมนตรีใช้อำนาจบริหารราชการแผ่นดิน หรือหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติใช้อำนาจพิเศษตามมาตรา ๒๖๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช แต่งตั้งคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ (กปช.) ทำหน้าที่ไปพลางก่อน ทั้งนี้ การตั้งคณะกรรมการฯ ตามอำนาจบริหารราชการแผ่นดินโดยคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี มีข้อสังเกตว่า ในกรณีที่ต้องมีการใช้คำสั่งเพื่อให้ภาคเอกชนให้ข้อมูลหรือดำเนินการตามมติคณะกรรมการฯ อาจทำให้

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการกิจการ
	คณะกรรมการดังกล่าวไม่มีอำนาจสั่งการบังคับได้ เมื่อพระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับใช้แล้ว จึงให้ยกเลิกคณะกรรมการดังกล่าว และให้คณะกรรมการชุดใหม่ รับกรอบแนวความคิด นโยบาย แผนยุทธศาสตร์ มาตรการและแนวทางไปดำเนินการต่อเพื่อให้บรรลุผลสำเร็จ คณะกรรมการดังกล่าวประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรี ที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นรองประธาน กรรมการประกอบด้วย ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงพลังงาน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกิน ๗ คน และปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นกรรมการและเลขานุการ ทั้งนี้ ให้ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแต่งตั้งข้าราชการในสังกัดจำนวนสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ เป็นที่ประจักษ์ในด้านการทำคดีการปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารโทรคมนาคม หรือดาวเทียม ด้านนิติศาสตร์ ด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ด้านการบริหารจัดการเทคโนโลยีสารสนเทศ หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการสิทธิการ
	ควรให้ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมอบหมายให้หน่วยงานในสังกัดหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งปฏิบัติหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติไปพลางก่อน จนกว่าจะมีสำนักงานฯ ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ บรรดาการใด ๆ ที่คณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติชั่วคราวได้ดำเนินการไปแล้ว รวมทั้งการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับกรณีดังกล่าวให้ถือว่าเป็นการดำเนินการที่ชอบด้วยพระราชบัญญัติฉบับนี้ คณะกรรมการสิทธิการเห็นควรให้เพิ่มหมวดที่ว่าด้วย “บทกำหนดโทษ” ในพระราชบัญญัตินี้ด้วย โดยควรกำหนดโทษทางอาญาแก่หน่วยงานรัฐ และหน่วยงานเอกชนที่กระทำการฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่มีผลต่อการบังคับใช้กฎหมายซึ่งอาจก่อให้เกิดผลเสียหายแก่ประเทศ ไม่ว่าจะเป็นการไม่ปฏิบัติงานโดยยึดถือแผนปฏิบัติการ มติ หรือการสั่งการของ กปช. หรือคำสั่งของประธานกรรมการ กปช. หรือผู้ซึ่งประธานกรรมการโดยความเห็นชอบของ กปช. มอบหมาย ตามมาตรา ๒๙ การกระทำหรือการดำเนินการที่ฝ่าฝืนมติ กปช. ตามมาตรา ๓๑ หรือการกระทำที่มีลักษณะเป็นการฝ่าฝืนการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ โดยให้พิจารณาอัตราโทษจากระดับความเสียหายที่เกิดขึ้นแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ จากการที่คณะกรรมการได้มีการศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูล รวมทั้งรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนแล้ว มีความเห็นตรงกันว่าประเทศไทยยังไม่มีหน่วยงานกลางที่จะทำหน้าที่ในการสั่งการหรือประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนในการปกป้อง ป้องกัน แก้ไข และรับมือกับภัยต่าง ๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศ ซึ่งภัยดังกล่าวเกิดขึ้นได้ภายในระยะเวลาอันรวดเร็ว และสร้างความเสียหายด้าน

(ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วย การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.	สรุปผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการกิจการ
	ต่าง ๆ อย่างร้ายแรง จึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานกลางขึ้นมาทำหน้าที่ในการกำหนด ยุทธศาสตร์ มาตรการ และแนวทางการดำเนินการเพื่อปกป้อง ป้องกัน เพื่อรับมือ และแก้ไขสถานการณ์ภัยคุกคามที่จะส่งผลกระทบต่อการทำงานของบริการด้านระบบ เครือข่ายคอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ต โครงข่ายโทรคมนาคม การให้บริการดาวเทียม ระบบกิจการสื่อสารณภูมิโกลบอลพื้นฐาน ระบบการให้บริการขนส่งสาธารณะทั้งทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ ซึ่งเป็นเครือข่ายในระดับประเทศ ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ ความมั่นคงทางการทหาร ความมั่นคงทาง เศรษฐกิจของประเทศ และความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ จึงจำเป็นต้อง ดำเนินการเพื่อให้พระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลบังคับใช้ และดำเนินการในส่วนต่าง ๆ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยเร็ว คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า หากมีการดำเนินการตามข้อเสนอแนะ และมีการดำเนินการตามผลการศึกษาและข้อสังเกตตามรายงานข้างต้นนี้ การขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านสื่อออนไลน์ โดยดำเนินการให้ร่างพระราชบัญญัติว่า ด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. มีผลบังคับใช้โดยเร็ว เพื่อให้ ประเทศมีแผนยุทธศาสตร์ มาตรการ และแนวทางการปกป้อง ป้องกันระบบ เครือข่ายคอมพิวเตอร์ อินเทอร์เน็ต การสื่อสาร โทรคมนาคม และดาวเทียม เพื่อนำมาปฏิบัติในการปกป้อง ป้องกันภัยคุกคามต่อระบบเหล่านี้ ไม่ให้ส่งผล กระทบต่อความมั่นคงของชาติในทุกมิติอย่างเร่งด่วน และดำเนินการอย่างจริงจัง จะเกิดผลสำเร็จตามเจตนารมณ์ของการปฏิรูปประเทศในครั้งนี้ คณะกรรมการ กิจการจึงเสนอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงาน เรื่อง “ผลการศึกษาและข้อสังเกตร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคง ปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ.” และนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไป

ภาคผนวก ค
รายละเอียดข้อมูลจากหน่วยงานด้านความมั่นคงต่าง ๆ
ที่ร่วมประชุมกับคณะกรรมการ

ภาคผนวก ค

รายละเอียดข้อมูล ข้อเสนอแนะ ปัญหาและอุปสรรคของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านสื่อออนไลน์ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการสื่อสารมวลชน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีหนังสือเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการ ดังนี้

- วันศุกร์ที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙ เชิญ กระทรวงกลาโหม กองทัพอากาศ กองทัพไทย กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

- วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ เชิญ กระทรวงคมนาคม บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด สำนักงานการจราจรและขนส่ง กรุงเทพมหานคร บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด บริษัท ทางด่วนและรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด บริษัท รถไฟฟ้า ร.ฟ.ท. จำกัด กรมการขนส่งทางบก กองเทคโนโลยีสารสนเทศ บริษัทขนส่ง จำกัด และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

- วันศุกร์ที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เชิญ กระทรวงมหาดไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง การประปาส่วนภูมิภาค กระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) และสมาคมธนาคารไทย

- วันพุธที่ ๒๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เชิญ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ บริษัท โทร คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท ทริบิเอลลี อินเทอร์เน็ต จำกัด และบริษัท โทเทิล แอ็กเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน)

กระทรวงกลาโหม

ข้อเสนอแนะ

มาตรา ๓ ควรเพิ่มเติมคำนิยามคำว่า “ไซเบอร์” และ “เหตุฉุกเฉิน” เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ใช้เป็นกรอบในการพิจารณาในการดำเนินการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องไปในทิศทางที่สอดคล้องกัน

มาตรา ๕ (๓) “การปกป้องโครงสร้างพื้นฐานสำคัญทางสารสนเทศของประเทศ” ควรเปลี่ยนเป็น “การปกป้องโครงสร้างพื้นฐานสำคัญของประเทศ” ซึ่งขอบเขตการดำเนินการจะครอบคลุมกว่า

มาตรา ๖ ควรทบทวนความเหมาะสมของตำแหน่งประธานกรรมการ โดยอาจพิจารณาความเหมาะสมที่ นรม. หรือ รอง นรม. (รับผิดชอบด้านความมั่นคง) หรือ สมช. จะดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ รวมทั้งองค์ประกอบของคณะกรรมการ ควรกำหนดตำแหน่งของกรรมการในระดับที่ใกล้เคียงกัน เช่น ผบก.บก.ปอท. ควรเป็นผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

มาตรา ๓๐ ควรทบทวนความเหมาะสมของผู้ที่จะมีอำนาจควบคุมและกำกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ทั่วราชอาณาจักร โดยให้มีความสอดคล้องกับมาตรา ๖ และควรระบุให้ชัดเจนในการยกเว้นกรณีภัยคุกคามทางไซเบอร์นั้นเป็นภัยที่กระทบต่อความมั่นคงทางทหาร ซึ่งเป็นอำนาจของสภากลาโหมหรือสภาความมั่นคงแห่งชาติ

มาตรา ๓๑ ควรทบทวนมาตรานี้ทั้งมาตรา ถึงความเหมาะสมที่ให้อำนาจคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ (กปช.) เสนอการลงโทษ ในกรณีที่กระทรวง หรือ หน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ฯ นี้ หรือปฏิบัติขัดแย้งกับแนวทางตามที่กำหนดใน พ.ร.บ.ฯ นี้หรือไม่ปฏิบัติตามมติ กปช. ที่ระบุว่าให้ถือว่าปลัดกระทรวง หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ กระทำผิดวินัยหรือกระทำความผิดวินัยร้ายแรงแล้วแต่กรณี

มาตรา ๓๓ กรณีที่ให้อำนาจ กปช. ในการสั่งการเหตุฉุกเฉินหรือภัยอันตรายอันเนื่องมาจากภัยคุกคามทางไซเบอร์นั้น ควรกำหนดระดับความรุนแรงของเหตุฉุกเฉินให้ชัดเจน ซึ่งจะสอดคล้องกันหากนิยามไว้ในมาตรา ๓

กองทัพบก

ข้อเสนอแนะ

๑. การวิเคราะห์หลักการสำคัญของประเทศที่เกี่ยวข้อง เช่น ยุทธศาสตร์และนโยบายของหน่วยเหนือและหน่วยรอง กฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

๒. การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมที่เกี่ยวข้อง (Environmental Scanning) ซึ่งเป็นการตีกรอบจากภาพใหญ่ของระบบความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์และภัยคุกคามทางไซเบอร์ในระดับโลกลงมาถึงในระดับประเทศ ให้เห็นถึงภัยคุกคามหรือปัญหา และโอกาส ตลอดจนจุดอ่อนและจุดแข็งที่เกี่ยวข้องด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ของประเทศไทย

๓. กำหนดเป้าหมายในการดำเนินการของยุทธศาสตร์ให้ชัดเจน (Ends) ซึ่งจะต้องได้มาจากการดำเนินการในข้อ ๑ และ ๒ ให้เรียบร้อยแล้ว

๔. การกำหนดวิธีการให้สามารถดำเนินการไปสู่การบรรลุเป้าหมาย (Ways)

๕. การกำหนดเครื่องมือหรือหน่วยงานรับผิดชอบให้ชัดเจน (Means)

โดยสรุปแล้วมีความเห็นว่าประเทศจำเป็นต้องมีกรอบความคิด (Framework) ในการดำเนินงานด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ในระดับประเทศให้ครบวงจรเสียก่อน ซึ่งหมายถึงประเทศจำเป็นต้องมียุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติก่อน จึงจะสามารถกำหนดในเนื้อหาของกฎหมายให้รองรับกรอบแนวคิดทางยุทธศาสตร์ดังกล่าวและมีประโยชน์ต่อประเทศได้จริง จึงมีข้อพิจารณาว่าผู้ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ได้ยกร่างภายใต้กรอบความคิด (Framework) ในการดำเนินงานด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ในระดับประเทศแล้วหรือไม่ อย่างไรก็ตาม ขอลองรายละเอียดในเนื้อหาตามมาตรา โดยเห็นว่าสิ่งที่ต้องดำเนินการก่อนอื่น คือ การเร่งทำยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติให้เสร็จเรียบร้อยแล้ว ไม่ใช่การกำหนดกฎหมายด้านไซเบอร์โดยไม่มีกรอบแนวคิดที่ชัดเจนรองรับ

กองทัพบก

ข้อเสนอแนะ

การแต่งตั้งคณะกรรมการ (เช่น กปช.) ควรมีประธานกรรมการและกรรมการที่มาจากการคัดสรรและ/หรือได้รับการเสนอชื่อมาจากหน่วยงานด้านสังคม รวมถึงผู้ทรงคุณวุฒิ/ที่ปรึกษา โดยได้รับแต่งตั้งตามมติ ครม. รวมแล้วไม่เกิน ๑๑ คน เข้ามารับผิดชอบการดำเนินการให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม โดยประธานกรรมการควรเป็นนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งอยู่ในตำแหน่งที่ตัดสินใจและสั่งการได้ นอกจากนี้ในร่างมาตรา ๗ (๔) ให้ กปช. จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อรักษาความมั่นคงปลอดภัยบนไซเบอร์แห่งชาติที่สอดคล้องกับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นว่าควรให้ กปช. เป็นผู้กำหนดแผนแม่บทหรือแผนยุทธศาสตร์ได้เอง โดยไม่ต้องอยู่ภายใต้แผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

กองทัพอากาศ

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

มาตรา ๖ (๑) ประกอบมาตรา ๗ (๑) ตอนท้าย กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นประธานกรรมการ มีความเหมาะสมหรือไม่ เพราะเป็นกฎหมายที่มีเนื้อหาเกี่ยวกับความมั่นคง รวมถึงระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน (Critical Infrastructure) ระบบบริการสาธารณะสำคัญ ซึ่งอาจกระทบต่อความมั่นคงของชาติ

มาตรา ๖ (๒) กำหนดให้ปลัดกระทรวงกลาโหมเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง แต่ในบทเฉพาะกาล **มาตรา ๔๓** กลับไม่ได้บัญญัติไว้ด้วย

มาตรา ๑๗ อำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ ประกอบด้วย **มาตรา ๒๑, ๒๒, ๒๓** คุณสมบัติของเลขาธิการซึ่งมาจากพลเรือน ใช้อำนาจตาม **มาตรา ๓๕** ซึ่งสามารถเข้าถึงข้อมูลสำคัญได้ มีความเหมาะสมแล้วหรือไม่

มาตรา ๒๙ กำหนดให้การไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของ กปช. ถือเป็นการขัดคำสั่งผู้บังคับบัญชาเช่นนี้เหมาะสมแล้วหรือไม่

มาตรา ๓๗ การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ควรให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ จะมีความเหมาะสมกว่า

มาตรา ๔๐ บทเฉพาะกาล ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทุนและทรัพย์สิน ของสำนักความมั่นคงปลอดภัย สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) แต่ **มาตรา ๔๑** ให้เจ้าหน้าที่และลูกจ้างของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ถ้าสมัครใจโอนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานให้แสดงเจตนาต่อผู้บังคับบัญชาภายใน ๓๐ วัน เช่นนี้ไม่สอดคล้องหรือขัดแย้งกันหรือไม่

มาตรา ๔๒ บทเฉพาะกาล ให้สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ทำหน้าที่เป็นสำนักงานคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติไปพลางก่อนนั้น มีความเหมาะสมแล้วหรือไม่

กองทัพอากาศ

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

กองทัพอากาศมีความเห็นว่าปัจจุบัน Cybersecurity ได้พัฒนาตัวเองขึ้น ครอบคลุมขอบเขตมิติทางเศรษฐกิจ มิติทางสังคม และมิติทางความมั่นคงของชาติ จากระดับอาชญากรรมถึงระดับภัยคุกคาม โดยมีผู้กระทำการระดับบุคคล กลุ่มบุคคล องค์กร รัฐสนับสนุน หรือโดยรัฐเอง (รัฐต่างประเทศ) ดังนั้น พ.ร.บ. ว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ จะต้องสามารถรองรับเหตุการณ์ หรือภัยคุกคามทุกมิติเหล่านี้ได้เป็นอย่างดี ทั้งด้านโครงสร้างการบังคับบัญชา และการปฏิบัติ

โครงสร้าง กปช. และ สนง.กปช. จะต้องสามารถดำเนินการรับมือกับเหตุการณ์ภัยคุกคามต่าง ๆ ได้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะกับโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญจะมีผลกระทบในวงกว้าง และมีหน่วยงานเกี่ยวข้องมาก จึงควรบัญญัติไว้ในมาตราใดมาตราหนึ่ง เพื่อกำหนดโครงสร้างการจัดตั้งหน่วยงานอย่างชัดเจน

- กปช. ควรให้เป็นส่วนกำหนดนโยบาย (Policy) และกรอบแนวคิดในการปฏิบัติ (Concept of Operations : CONOPS)

- สนง.กปช. ควรให้เป็นส่วนจัดทำแผนปฏิบัติการ (Operations Plan) และบริหารจัดการทางธุรการในภาพรวม โดยมีหน่วยปฏิบัติ ๒ หน่วย คือ

(๑) ศูนย์ปฏิบัติการไซเบอร์แห่งชาติ ทำหน้าที่ป้องกัน ป้องปราม และผนึกกำลัง

(๒) ศูนย์ประสานการรักษาความปลอดภัยระบบคอมพิวเตอร์แห่งชาติ ทำหน้าที่ประสานการปฏิบัติ ป้องกัน รวมทั้งการสร้างองค์ความรู้ (KM) และสร้างองค์การแห่งการเรียนรู้ด้านไซเบอร์ (LO) อีกทั้งผลิต/สรรหา บุคลากรที่มีความสามารถด้านไซเบอร์ สร้างความร่วมมือด้านไซเบอร์ ฯลฯ

มาตรา ๖ (คณะกรรมการ กปช.)

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นประธานกรรมการ

ข้อคิดเห็น

- ประธานกรรมการ ควรจะให้ รองนายกรัฐมนตรี (ด้านความมั่นคง) เพราะมีหน่วยที่เกี่ยวข้องหลายกระทรวง และไม่ควรมาจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพราะจะเกี่ยวโยงกับด้านการเมืองในอนาคต

- กรรมการ ๔ คน โดยตำแหน่ง อาจไม่เพียงพอในการพิจารณาให้ครอบคลุมเรื่องที่เกี่ยวข้องด้านไซเบอร์ของชาติ

(๒) กรรมการโดยตำแหน่งจำนวนสี่คน ได้แก่ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ข้อคิดเห็น ควรให้มีกรรมการ ๕ คน เช่น เลขาธิการ สมช. / ปล.ดิจิทัล / ปล.กท. / ผบ.ตร.

(ผบ.ปอท อาจจะระดับตำแหน่งเล็กไป ควรกำหนดให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ หรือที่ปรึกษาจะเหมาะสมมากกว่า) / ปล.ยธ

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินเจ็ดคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ...

ข้อคิดเห็น ควรระบุคุณสมบัติที่แสดงถึงความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ด้าน ICT ให้ชัดเจนและครอบคลุม ไว้ใน พรบ.ฯ หรือในกฎหมายที่จะต้องสรรหาด้วย มิใช่ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของคณะรัฐมนตรี เพราะอาจจะทำให้ได้คนไม่ตรงกับภาระงานในอนาคต

มาตรา ๗ อำนาจหน้าที่ กปช. (อำนาจหน้าที่ กปช.)

(๑) กำหนดแนวทางและมาตรการตอบสนองและรับมือภัยคุกคามไซเบอร์ ...เว้นแต่ภัยคุกคามทางไซเบอร์นั้นเป็นภัยที่กระทบต่อความมั่นคงทางทหาร ซึ่งเป็นอำนาจของสภากลาโหมหรือสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ข้อคิดเห็น

- ควรให้มีหน้าที่กำหนดนโยบาย และกำหนดกรอบแนวความคิดในการปฏิบัติ รวมทั้งมาตรการด้านไซเบอร์ทั้งหมด ... โดยไม่ละเมิดสิทธิส่วนบุคคล (ถ้าไม่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ)

- ไม่ขัดกับมาตรา ๓ ใช่หรือไม่ “ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์” ... รวมถึงความมั่นคงทางทหาร ... คือตั้งใจให้ กปช. ไม่ต้องรับผิดชอบภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่กระทบต่อความมั่นคงทางทหาร

(๒) เสนอแนะและให้ความคิดเห็นต่อคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมหรือคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาอนุมัติแผนงาน โครงการ...

ข้อคิดเห็น ควรพิจารณาเพิ่ม สมช. ด้วย (ในการเสนอแนะและให้ความเห็น หากมีการกระทำบางเรื่องเกี่ยวข้องกับงาน สมช. จะได้ไม่เกิดปัญหาในการปฏิบัติ)

มาตรา ๑๐

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗

ข้อคิดเห็น น่าจะอ้างอิงมาตราผิด ไม่ใช่ตามมาตรา ๗ ที่ถูกต้องคือ “ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘”

มาตรา ๒๒ (ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นเลขาธิการ)

(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์

ข้อคิดเห็น

- เลขาธิการ อายุ ๖๐-๖๕ หรือแม้แต่อ่อนกว่านี้ ในช่วงแต่งตั้ง จะเหมาะสมกับลักษณะงานหรือไม่ และถ้าอยู่ ๒ วาระๆ ละ ๔ ปี จะมีผลอย่างไร (กรณีวาระที่สองอายุเกิน ๖๕ ปี ในขณะที่ดำรงตำแหน่ง)
- ควรกำหนดให้ชัดเจนด้วยว่า หากวาระ ๒ จะมีอายุเกิน ๖๕ ปี จะพิจารณาบรรจุหรือไม่อย่างไร
- ควรกำหนดคุณสมบัติที่แสดงถึงความรู้ ความสามารถและประสบการณ์ด้าน ICT ด้วย เพราะการทำหน้าที่เลขาธิการ หากไม่มีความรู้และประสบการณ์ด้าน ICT จะมีผลต่อหน่วยงาน และผลสัมฤทธิ์ที่จะได้รับ (ผู้ได้บังคับบัญชาอาจไม่เชื่อถือ)

มาตรา ๒๓ (คุณลักษณะต้องห้ามมิให้เป็นเลขาธิการ)

(๖) เป็นหรือเคยเป็นกรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

ข้อคิดเห็น ระยะเวลาเว้นวรรคทางการเมือง ๑ ปี เร็วไปหรือไม่ ควรจะพ้นมาแล้วไม่น้อยกว่า ๓ ปี และต้องไม่เกี่ยวข้องกับการเมือง

มาตรา ๓๖ วรรค ๓ บทลงโทษพนักงานเจ้าหน้าที่

พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ใดฝ่าฝืน วรรคหนึ่งโทษระวางจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ข้อคิดเห็น บทลงโทษพนักงานเจ้าหน้าที่ที่เปิดเผยหรือส่งมอบข้อมูลโทษระวางจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท ต่ำไปหรือไม่ สำหรับมูลค่าสิ่งจูงใจให้กระทำผิดในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐ ควรลงโทษทางวินัยก่อน และให้ออกจากงานนั้นก่อนอันดับแรก จากนั้นจึงสอบสวนความผิด ในส่วนการลงโทษควรจำคุกอย่างต่ำสามปีแต่ไม่เกินสิบปี หรือปรับอย่างต่ำห้าแสนบาทแต่ไม่เกินสองล้านบาท น่าจะมีผลไม่ให้ฝ่าฝืน เพราะข้อมูลมีมูลค่าสูงมากในปัจจุบัน ซึ่งควรให้สอดคล้องหรือปรับแก้บทลงโทษใน พรบ. ลักษณะเดียวกันด้วย

หมายเหตุ การกำหนดบทลงโทษผิดทางวินัย จะกำหนดไว้ที่ใด ในกรณีมีความผิดตามข้างต้นต้องให้ออกจากงานไว้ก่อน หากสอบสวนแล้วไม่ผิดจึงให้กลับเข้ามาทำงานต่อไป ส่วนการปรับเงินหรือจำคุกน่าจะเป็นกรณีที่มีความผิดจริง

มาตรา ๔๓ (บทเฉพาะกาล)

เมื่อพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ในวาระแรก ให้คณะกรรมการประกอบด้วย ...

ข้อคิดเห็น ในวาระเริ่มแรก “คณะกรรมการ” ควรมีผู้แทนจาก กท. ร่วมเป็นกรรมการด้วย และด้านอื่น ๆ ให้ครอบคลุม โดยกำหนดให้ กท. หรือ กองทัพอากาศ เป็นเลขานุการ (หน่วยที่รับผิดชอบด้านไซเบอร์) ให้ ผอ.สำนักพัฒนาธุรกรรมฯ เป็นผู้ช่วย ให้เริ่มแรกตั้งหน่วยเพื่อให้การจัดทำนโยบาย และกรอบแนวคิดการปฏิบัติ และแผนปฏิบัติการต่าง ๆ สามารถดำเนินการได้รวดเร็ว ถูกต้อง อีกทั้งไม่กระทบต่อการปฏิบัติด้านความมั่นคงทางทหาร ตรงความต้องการและครอบคลุมการปฏิบัติของภาครัฐและภาคเอกชน

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

๑. คำว่า “ไซเบอร์” พจนานุกรมนิยามไว้อย่างไร และควรนิยามไว้ใน พ.ร.บ. นี้หรือไม่ อย่างไร โดยเห็นว่า “ไซเบอร์” เป็นคำที่ใช้นำหน้าคำอื่น สื่อความหมายว่ามีลักษณะที่เกี่ยวข้องกับคอมพิวเตอร์หรืออิเล็กทรอนิกส์ เช่น cyberphobia หมายถึงโรคกลัวคอมพิวเตอร์ cyberporn หมายถึง ภาพโป๊ที่มาทางอินเทอร์เน็ต cyberpunk หมายถึง ผู้ที่ใช้คอมพิวเตอร์ในอาชญากรรมต่าง ๆ เช่น ขโมยใช้บัตรเครดิต มีการใช้คำว่า Cyber ใน พ.ร.บ. นี้ ซึ่งพบว่ามีหลายถ้อยคำ เช่น ความปลอดภัย (ทาง) ไซเบอร์ ภัยคุกคาม (ทาง) ไซเบอร์ จึงอาจพิจารณานิยามคำว่า ไซเบอร์ ดังนี้ “ไซเบอร์” หมายถึง เกี่ยวข้องกับคอมพิวเตอร์ หรือ อิเล็กทรอนิกส์ อินเทอร์เน็ต

๒. นิยามเรื่องความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ อาจเน้นเรื่องภัยคุกคามทางไซเบอร์ที่มีผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตของประชาชน ได้แก่ ระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานสำคัญ (Critical Infrastructure) รวมถึงระบบบริการสาธารณะสำคัญที่อาจกระทบต่อความมั่นคงของชาติ โดยคำนึงถึงสิทธิเสรีภาพและการประกอบอาชีพของประชาชนด้วย กล่าวคือ การรักษาความมั่นคงของชาติจะต้องสมดุลกับการรักษาสิทธิเสรีภาพและการประกอบอาชีพของประชาชนไปพร้อมๆ กันด้วย ซึ่งอาจแก้ไขเพิ่มเติมร่าง พ.ร.บ.ฯ ในบทนิยามมาตรา ๓ และมาตรา ๕ ดังนี้

“ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ” หมายถึง มาตรการและการดำเนินการที่กำหนดขึ้นเพื่อป้องกันภัยคุกคามทางไซเบอร์ (หากไม่บัญญัตินิยามคำว่า ไซเบอร์ ควรใช้คำว่า คอมพิวเตอร์ อิเล็กทรอนิกส์ อินเทอร์เน็ต จะเข้าใจชัดเจนกว่า) ไม่ว่าจะเกิดจากมนุษย์หรือไม่ก็ตาม ที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบคอมพิวเตอร์ ระบบอินเทอร์เน็ต โครงข่ายโทรคมนาคม ระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน ระบบบริการสาธารณะสำคัญ อันอาจกระทบกับความมั่นคงของชาติและความสงบเรียบร้อยในสังคม ได้แก่ ระบบการเงิน การธนาคาร ระบบโครงข่ายการติดต่อสื่อสารโทรคมนาคม ระบบวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ ระบบพลังงาน ระบบการผลิตในโรงงานอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ระบบบำบัดของเสีย ระบบควบคุมการจราจร และขนส่งทั้งทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ ระบบควบคุมอาวุธ ระบบสาธารณสุขการแพทย์ ระบบการรักษาความปลอดภัยบุคคลและอาคารสถานที่สำคัญ เป็นต้น

มาตรา ๕ การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ ต้องดำเนินการเพื่อป้องกันและลดความเสี่ยงจากภัยคุกคามทางไซเบอร์ ที่อาจส่งผลกระทบต่อโครงสร้างพื้นฐาน ระบบบริการสาธารณะสำคัญ ความมั่นคงของชาติ ความสงบเรียบร้อยของสังคม โดยคำนึงถึงสิทธิเสรีภาพและการประกอบอาชีพของประชาชนตามนโยบายและแผนแม่บทเกี่ยวกับการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ของคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และกรอบนโยบายและแผนแม่บทที่เกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงของสภาความมั่นคงแห่งชาติซึ่งเห็นชอบโดยคณะรัฐมนตรี ..ฯลฯ

มาตรา ๖ (๒) และ มาตรา ๔๓ ควรเพิ่ม ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ หรือ ผู้แทนเป็นกรรมการโดยตำแหน่งอีก ๑ คน เพื่อให้ครอบคลุมการปฏิบัติทั่วประเทศ และสั่งการทุกงานที่เกี่ยวข้องในสังกัดได้ (โดย ผบก.ปอท. อาจอยู่ในสัดส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ)

คำว่า “ความเสียหายอย่างมีนัยสำคัญ” ตาม**มาตรา ๗ (๑) มาตรา ๑๗ (๑)** เป็นถ้อยคำที่ใช้ทางสถิติซึ่งยากแก่การประเมิน อาจพิจารณาตัดออก ใช้เพียงคำว่า “เสียหายอย่างร้ายแรง”

มาตรา ๒๒ ผู้ที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นเลขาธิการ ควรกำหนดคุณสมบัติเพิ่มเติมว่า เป็นผู้มีความรู้ความสามารถเกี่ยวกับระบบสารสนเทศ มีความสามารถเป็นที่ประจักษ์ เคยผ่านการทำงานเกี่ยวกับระบบสารสนเทศภาครัฐ หรือ เอกชน

มาตรา ๒๘ ๒๙ และ ๓๑ การปฏิบัติการและการรับมือภัยคุกคามทางไซเบอร์ อาจเพิ่มหน่วยงานที่ต้องปฏิบัติตาม เป็น “ให้หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานของเอกชนที่ประกอบกิจการหรือให้บริการสาธารณูปโภคพื้นฐานและบริการสาธารณะสำคัญ ที่มีผลต่อความมั่นคงของชาติหรือความสงบเรียบร้อยในสังคม” ดำเนินการจัดให้มีการรักษาความปลอดภัยทางไซเบอร์ให้สอดคล้องกับแนวทาง มาตรการ แผนปฏิบัติการ หรือโครงการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๗ ...ฯลฯ

อาจพิจารณากำหนดโทษ ในกรณีไม่ปฏิบัติตามแนวทางนี้ แล้วก่อให้เกิดความเสียหายต่อร่างกาย ชีวิต ทรัพย์สินของบุคคลอื่น

กระทรวงคมนาคม

ข้อคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังไม่ครอบคลุมในทุกมิติ เนื่องจากมีการเน้นย้ำเฉพาะเนื้อหาในส่วนการจัดตั้งสำนักงาน องค์ประกอบของคณะกรรมการ กปช. เท่านั้น

บริษัท วิทยูการบินแห่งประเทศไทย จำกัด

ข้อคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะมุ่งเน้นเฉพาะเนื้อหาในส่วนการจัดตั้งสำนักงาน องค์ประกอบของคณะกรรมการ กปช. โดยไม่ระบุถึงมาตรฐานและแนวทางการปฏิบัติทั้งในส่วนการขอข้อมูลของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องโดยอาจทำให้มาตรฐานในการดำเนินการต่อแต่ละหน่วยไม่เหมือนกันได้ ซึ่งเนื้อหาตามมาตรา ๒๗ จะเป็นตัวกำหนดมาตรการต่างๆ ซึ่งยังคงไม่ชัดเจน โดยบทกำหนดโทษที่จะมีขึ้นเห็นว่าจะไม่สามารถทำให้การดำเนินการดีขึ้นได้ อีกทั้งในส่วนอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน กปช. ยังไม่ชัดเจน ซึ่งจากการพิจารณาพบว่าหน้าที่ของ สำนักงาน กปช. มีสองส่วนกล่าวคือ ๑) ในด้านการเป็น Operator ๒) ในด้านการทำหน้าที่เป็นผู้กำกับดูแลจะต้องมีมาตรฐานในการกำกับดูแลที่ดี รวมถึงจะต้องมีมาตรฐานการตรวจสอบเดียวกันกับการตรวจสอบองค์กรตนเอง โดยเห็นว่าหน้าที่ทั้งสองประการไม่ควรอยู่ในองค์กรเดียวกัน

สำนักการจราจรและขนส่ง กรุงเทพมหานคร

ข้อคิดเห็น

ถ้าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการบังคับใช้จะเป็นประโยชน์เนื่องจากเทคโนโลยีในปัจจุบันมีการก้าวหน้าอย่างมาก และหน้าที่ปัจจุบันเป็นของตำรวจในการควบคุมดูแล ซึ่งมีใช้ผู้มีอำนาจโดยตรงในการดูแลความมั่นคงในด้านไซเบอร์ ถ้ามีคณะกรรมการ กปช. ขึ้น จะเป็นประโยชน์เป็นอย่างมาก ในส่วนสำนักการจราจรและขนส่งจะมีส่วนเกี่ยวข้องกับระบบคอมพิวเตอร์เป็นระบบปิด แต่มีบางส่วนที่เกี่ยวข้องกับด้านความมั่นคงอยู่ ซึ่งอาจมีการจัดตั้งคณะทำงานที่จะคอยดูแลในด้านระบบขนส่งมวลชนทั้งหมด

บริษัท ทางด่วนและรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด

ข้อคิดเห็น

พระราชบัญญัติฉบับนี้มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับระบบคอมพิวเตอร์อยู่ซึ่งเป็นระบบปิด จึงไม่มั่นใจว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้มีเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่

บริษัท รถไฟฟ้า ร.ฟ.ท. จำกัด

ข้อคิดเห็น

เห็นด้วยกับแนวทางการร่างพระราชบัญญัตินี้โดยจะเป็นการวางกรอบแนวทางการปฏิบัติของหน่วยงานต่างๆ ไปในทิศทางเดียวกัน

บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด

ข้อคิดเห็นและข้อสังเกต

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีเนื้อหาสาระให้ความสำคัญทั้งในส่วนแนวทางการป้องกันและการทำให้สถานการณ์กลับเข้าสู่สภาวะปกติ เช่นในมาตรา ๗ (๑) และ (๔) เป็นต้น โดยมีข้อสังเกตว่ามาตรา ๗ ควรนำ (๔) มาเป็น (๑) แทน เนื่องจากเห็นว่าในการดำเนินการป้องกันเป็นเรื่องที่สำคัญมากกว่า

กรมการขนส่งทางบก

ข้อคิดเห็น

กรมฯ มีหน้าที่ในการกำกับรถโดยสารสาธารณะในส่วนระบบการป้องกันและรักษาความปลอดภัยทางไซเบอร์ โดยจะมีข้อมูลรายชื่อผู้ครอบครองรถ ผู้ประกอบการ ส่วนการรักษาความปลอดภัยในระบบดังกล่าว กรมฯ ได้ปฏิบัติตามมาตรฐานแนวปฏิบัติการรักษาความปลอดภัยทางสารสนเทศอยู่ก่อนแล้ว

กองเทคโนโลยีสารสนเทศ บริษัทขนส่ง จำกัด

ข้อคิดเห็น

บริษัทฯ จะทำหน้าที่ในการบริการขนส่งแก่ประชาชนในการโดยสารทางถนนไปยังภูมิภาคต่างๆ ส่วนทางด้านสารสนเทศจะมีกองบริการคอมพิวเตอร์จะดำเนินการในมาตรการการควบคุมแต่ยังขาดในส่วนการประเมินโดยเปรียบเทียบกับหน่วยงานอื่นๆ ว่ามีการตรวจสอบว่าครบถ้วนหรือไม่อย่างไร

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

ข้อคิดเห็นและข้อสังเกต

สนข. เป็นหน่วยจัดทำและเสนอแนะนโยบายด้านจราจรทั้งหมดแต่ไม่ได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวกับความมั่นคง แต่เห็นว่ากฎหมายต่างๆ ที่ปฏิบัติในปัจจุบันเกี่ยวกับระบบคอมพิวเตอร์มีอยู่เป็นจำนวนมากแต่ยังคงขาดในมิติด้านความมั่นคง โดยเนื้อหาตามร่างฯ ฉบับนี้มีเนื้อหาที่ครอบคลุมแต่ในด้านการปฏิบัติตามยังคงไม่ชัดเจนเท่าที่ควร โดยมีข้อสังเกตว่าในมาตรา ๒๗ ที่กำหนดให้สำนักงาน กปช. มีหน้าที่ในการจัดทำแผนแม่บทความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ ให้สำนักงานจัดทำแนวทาง มาตรการ แผนปฏิบัติการ หรือโครงการเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ให้สอดคล้องและเป็นไปตามนโยบายและแผนดังกล่าว แต่ในมาตรา ๗ (๔) กำหนดแต่เพียง “จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติที่สอดคล้องกับ นโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และกรอบนโยบาย และแผนแม่บทที่เกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงของสภาพความมั่นคงแห่งชาติ” โดยเห็นว่าควรมีการระบุแผนภารกิจดังกล่าวไปในอำนาจหน้าที่ของ สำนักงาน กปช. ด้วย อีกประการหนึ่งในส่วนบทลงโทษ ตามมาตรา ๓๑ “ในกรณีที่ กปช. มีมติว่ากระทรวง หน่วยงานของรัฐ หรือผู้มีหน้าที่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือปฏิบัติการโดยขัดหรือแย้งกับแนวทางตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ ให้ กปช. แจ้งให้กระทรวง หน่วยงานของรัฐ หรือผู้มีหน้าที่ปฏิบัติดังกล่าวดำเนินการแก้ไข ยกเลิก หรือยุติการดำเนินการดังกล่าวภายในเวลาที่กำหนด ในกรณีที่กระทรวง

หน่วยงานของรัฐ หรือผู้มีหน้าที่ปฏิบัติดังกล่าวไม่ดำเนินการตามมติ กปช. ภายในเวลาที่กำหนดโดยไม่มีเหตุอันสมควร” โดยเห็นว่าควรมีการปรับปรุงถ้อยคำ “ไม่ดำเนินการตามมติ” เป็นถ้อยคำอื่นแทนอันเนื่องมาจากมติดังกล่าวอาจขัดหรือแย้งกับระเบียบปฏิบัติต่างๆ ได้ รวมถึงในมาตรา ๑๗ (๖) “เป็นศูนย์กลางเครือข่ายข้อมูลด้านความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของประเทศ ทั้งภายใน และภายนอกประเทศ” ว่ามีความหมายและมีลักษณะการดำเนินการเป็นอย่างไร

กระทรวงมหาดไทย

ข้อคิดเห็น

๑. กระทรวงมหาดไทยโดยกรมการปกครองเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร หมายเลขบัตรประชาชน ๑๓ หลัก เชื่อมโยงกับการทำธุรกรรมต่าง ๆ และทำงานร่วมกับรัฐวิสาหกิจภายใต้กำกับหลายหน่วยงาน โดยขณะนี้อยู่ระหว่างประสานงานกับรัฐวิสาหกิจภายใต้กำกับ เพื่อรวบรวมความเห็นต่อร่างฯ ฉบับดังกล่าว

๒. หมวดที่ ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่ ตั้งแต่มาตรา ๓๕ ถึง มาตรา ๓๙ กล่าวคือ การให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ในการดำเนินงานเป็นการเพิ่มอัตราคนให้พอเพียงกับการทำงาน

การไฟฟ้านครหลวง

ข้อคิดเห็น

เห็นด้วยกับภาพรวมของร่าง พ.ร.บ. ฯ ฉบับนี้

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

ข้อคิดเห็น

เห็นด้วยกับร่างพ.ร.บ. ฯ ฉบับนี้ แต่กรณีของบทกำหนดโทษหากกำหนดรุนแรงเกินไปถือว่าไม่สมควร

การประปานครหลวง

ข้อคิดเห็น

เห็นด้วยกับร่างพ.ร.บ. ฯ ฉบับดังกล่าว ส่วนกรณีการลงโทษผู้บริหารระดับสูงให้เป็นไปในลักษณะของความประมาท เลินเล่อ อย่างร้ายแรง ส่วนต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายอื่นที่อาจเกิดขึ้นกับหน่วยงานควรมีหน่วยงานกลางที่ให้บริการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐได้ใช้งานร่วมกัน มาตรฐานในการดูแลรักษาอุปกรณ์เป็นมาตรฐานเดียวกัน

การประปาส่วนภูมิภาค

ข้อคิดเห็น

เห็นด้วยกับร่าง ฯ ฉบับนี้ เพื่อประชาชนจะมีความมั่นใจในระบบสาธารณูปโภค ส่วนกรณีการลงโทษผู้บริหารระดับสูงให้เป็นไปในลักษณะของความประมาท เลินเล่อ อย่างร้ายแรง และอาจมีการแต่งตั้งคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์อีกชุดหนึ่ง กรณีที่ร่างฯ ฉบับดังกล่าวยังไม่ประกาศใช้เพื่อมีภัยหรือเหตุเกิดขึ้น

กระทรวงการคลัง

ข้อคิดเห็น

เห็นด้วยกับร่าง พ.ร.บ.ฯ ฉบับนี้ เพราะปัจจุบันเริ่มมีนวัตกรรมเกี่ยวกับอิเล็กทรอนิกส์เพิ่มขึ้น เช่น ระบบการชำระเงินและเห็นว่าหากมีกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์เข้ามาควบคุมน่าจะทำให้เกิดความมั่นคงปลอดภัยในระบบเศรษฐกิจและผู้ที่เกี่ยวข้องมากขึ้น กระทรวงการคลังยินดีหากในอนาคตต้องกำหนดมาตรฐานเป็นแนวทางในการปฏิบัติ

- มาตรา ๒๐ บรรดารายได้ที่สำนักงานฯ ได้รับให้ตกเป็นของสำนักงานฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานของสำนักงานฯ และไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินนั้น โดยที่รัฐบาลต้องส่งเงินสมทบให้กับสำนักงานฯ ทุก ๆ ปี อาจเป็นภาระต้องงบประมาณแผ่นดิน

- ต้นทุนที่เพิ่มขึ้นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้น หากเกิดความเสียหายอาจมีความเสียหายมากกว่าต้นทุนที่หน่วยงานต้องรับผิดชอบ

- บทลงโทษอาจเทียบเคียงได้จากพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ หากประมาทเลินเล่อธรรมดาอาจไม่ต้องรับผิดชอบ

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)

ข้อคิดเห็น

๑. องค์ประกอบของคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ (กปช.) ตามมาตรา ๖ (๒)

เนื่องจากร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าว มีวัตถุประสงค์ในการรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจด้วย จึงอาจพิจารณาให้มีผู้แทนของหน่วยงานภาครัฐที่ดูแลด้านเศรษฐกิจเข้าร่วมเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง นอกจากนี้ ภัยคุกคามทางไซเบอร์อาจเกี่ยวข้องกับข้อมูลสำคัญของประชาชน เช่น เลขบัตรประจำตัวประชาชน จึงอาจพิจารณาให้มีผู้แทนจากกระทรวงมหาดไทยเป็นกรรมการโดยตำแหน่งด้วย

๒. อำนาจหน้าที่ของ กปช. ตามมาตรา ๗ (๑) และสำนักงานคณะกรรมการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ (สำนักงาน กปช.) ตามมาตรา ๑๗ (๑)

เพื่อให้สอดคล้องกับนิยาม “ความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์” ตามมาตรา ๓ และแนวทางการดำเนินการด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ตามมาตรา ๕ จึงอาจพิจารณาเพิ่มคำว่า “ป้องกัน” ในอำนาจหน้าที่ของ กปช. และสำนักงาน กปช. ดังกล่าวไว้ด้วย

๓. การปฏิบัติการและการรับมือภัยคุกคามทางไซเบอร์ ตามหมวด ๔ และพนักงานเจ้าหน้าที่ตามหมวด ๕

๓.๑ การให้หน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่กำกับดูแลซึ่งมีกฎหมายเฉพาะกำหนดไว้ ให้ต้องปฏิบัติตามแนวทาง มาตรการ แผนปฏิบัติการ ที่สำนักงาน กปช. จัดทำขึ้น นั้น อาจกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐดังกล่าว ดังนั้น การกำหนดแนวทาง มาตรการ แผนปฏิบัติการข้างต้น จึงควรคำนึงถึงบทบาทและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดไว้แล้ว

นอกจากนี้ กปช. กำหนดให้ผู้รับผิดชอบของหน่วยงานที่ได้รับการแต่งตั้งจาก กปช. และหน่วยงานต้องดำเนินการตามที่ กปช. สั่งการ อาจกระทบต่อความเป็นอิสระและการดำเนินงานของหน่วยงานนั้นได้

๓.๒ การจัดทำแนวทาง มาตรการ แผนปฏิบัติการของสำนักงาน กปช. ควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและผลกระทบของหน่วยงานผู้ปฏิบัติประกอบด้วย เพื่อให้หน่วยงานสามารถเตรียมการและดำเนินการในทางปฏิบัติได้

๓.๓ กรณีหน่วยงานของรัฐและบริษัทเอกชน ที่มีหน่วยงานกำกับดูแลอยู่แล้วกฎหมายควรเปิดช่องให้ กปช. และ สำนักงาน กปช. ประสานงานกับหน่วยงานกำกับดูแลเพื่อดำเนินการแทน โดยกำหนดขอบเขต การประสานงาน การส่งข้อมูล และการรายงานต่อ กปช. ให้มีความชัดเจนไว้ด้วย

๓.๔ อำนาจดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายเป็นหนังสือจากเลขาธิการ สำนักงาน กปช. เช่น การเรียกให้หน่วยงานเข้ามาให้ถ้อยคำ ส่งคำชี้แจงเป็นหนังสือการเข้าถึงข้อมูลผ่านสื่อต่าง ๆ ควรสอดคล้องกับข้อกำหนดตามกฎหมายอื่น ๆ ที่คุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลไว้ด้วย

สมัชชาคนพิการไทย

ข้อคิดเห็น

มาตรา ๖ : สำหรับกรรมการหรือผู้ทรงคุณวุฒินั้น ควรประกอบด้วยกรรมการที่มาจากตัวแทนภาคเอกชนหรืออาจมาจากผู้กำกับดูแลสถาบันการเงินด้วย เนื่องจากเป็นผู้มีความรอบรู้ถึงระบบและมาตรการความปลอดภัยด้าน Cyber Security ครอบคลุมภาคเศรษฐกิจ และทราบถึงข้อจำกัดต่าง ๆ ของภาคเอกชน โดยให้มีผู้แทนจากภาคเอกชนหรือจากผู้กำกับดูแลสถาบันการเงินเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

มาตรา ๗ : เรื่องอำนาจหน้าที่ของ กปช. ในหลักการไม่มีข้อขัดข้อง แต่มีข้อกังวลใน (๘) เรื่องการสั่งการในเรื่องความร่วมมือ ให้สามารถดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นต่อการรักษาความปลอดภัยด้าน Cyber ทั้งในและต่างประเทศ ในประเด็นนี้ มีข้อกังวลในเรื่องของขอบเขตประเด็นความมั่นคงปลอดภัยระดับประเทศ หรือระดับความเป็น “National Security” ที่มีขอบเขตค่อนข้างกว้าง จึงควรมีการกำหนด Framework ของ Definition ที่ชัดเจนในเรื่องนี้

นอกจากนั้นการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามคำสั่งของ กปช. ควรพิจารณาถึงความจำเป็นและผลที่จะเกิดแก่ผู้ที่ต้องปฏิบัติตามคำสั่งของ กปช. ซึ่งการปฏิบัติตามอาจเป็นการละเมิดสิทธิพื้นฐานของผู้ปฏิบัติตามคำสั่ง กปช. อีกทั้ง การปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว อาจมีผลให้ผู้ปฏิบัติถูกฟ้องร้องได้ เนื่องจากขัดต่อกฎหมายอื่นที่ผู้ปฏิบัติจะต้องปฏิบัติตาม ฉะนั้น การดำเนินการต่าง ๆ ควรมีการกำหนดมาตรการคุ้มครองเพื่อป้องกันไม่ให้ผู้ปฏิบัติตามคำสั่ง กปช. ต้องได้รับผลกระทบดังกล่าว ซึ่งจะกล่าวถึงประเด็นนี้อีกครั้งในมาตราต่อไป

มาตรา ๑๐ (๔) : คุณสมบัติต้องห้ามที่อ้างไว้ ควรจะเป็นมาตรา ๘ ไม่ใช่มาตรา ๗

มาตรา ๒๒ : คุณสมบัติของผู้ได้รับการแต่งตั้งเป็นเลขาธิการ ร่าง พรบ. ได้กำหนดไว้เพียง ๓ ประเด็น ได้แก่ ๑. มีสัญชาติไทย ๒. มีอายุไม่เกิน ๖๕ ปีบริบูรณ์ และ ๓. สามารถทำงานให้แก่สำนักงานฯ ได้เต็มเวลา เห็นว่าคุณสมบัติดังกล่าวอาจจะแคบเกินไป หากพิจารณาถึงบทบาทหน้าที่ของเลขาธิการที่ต้องรับผิดชอบ จึงควรเพิ่มคุณสมบัติประสบการณ์ด้าน Cyber Security ที่ต้องมีความรู้ ความชำนาญ และควรมีพื้นฐานความรู้ด้าน Information Security เป็นหนึ่งในเงื่อนไขของคุณสมบัติด้วย นอกจากเหตุผลดังกล่าวเลขาธิการเป็นผู้แต่งตั้ง และควบคุมสั่งการเจ้าพนักงานผู้ที่มีสิทธิใช้อำนาจต่าง ๆ ตามที่ พ.ร.บ. กำหนดให้ไว้ ซึ่งหากเลขาธิการไม่เข้าใจถึงประเด็นปัญหา หรือข้อจำกัดของพื้นฐานในการปฏิบัติของภาคเอกชน อาจจะทำให้เกิดปัญหาในการใช้บังคับกฎหมายนี้และสร้างความไม่เป็นธรรมต่อผู้ปฏิบัติได้

มาตรา ๒๗ : กำหนดให้ กปช. จัดทำแผนแม่บทความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ เข้าใจว่าปัจจุบันมีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในลักษณะนี้อยู่แล้วหลายหน่วยงาน ดังนั้นน่าจะมีการรวบรวมบทบาทหน้าที่

ที่คล้ายกันหรือเกี่ยวข้องกันให้อยู่ในศูนย์เดียวกัน แต่ไม่ควรจำกัดเป็นเพียงศูนย์เดียว เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการและไม่เป็นเหตุให้เกิดความกังวลต่อบุคคลทั่วไป หากผู้ดำเนินการทำหน้าที่สนับสนุนดังกล่าวเป็นผู้บังคับใช้กฎหมายด้วย

จากบทเฉพาะกาลซึ่งมีการกำหนดให้รวมหน่วยงานที่ทำหน้าที่ต่าง ๆ เหล่านี้อยู่แล้วเข้าด้วยกัน ควรมีการนำแนวคิดหรือ โครงการต่าง ๆ ที่หน่วยงานดังกล่าวได้ทำแล้วมาพัฒนาต่อยอดต่อไปด้วย

มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ : การใช้อำนาจตามมาตรานี้โดย กปช. หรือเจ้าพนักงานที่ได้รับมอบหมายจากเลขาธิการ ควรมีมาตรการคุ้มครองผู้ให้ข้อมูลหรือผู้ปฏิบัติตามคำสั่งของ กปช. การกระทำหรือตลวง การกระทำความผิดอย่างหนึ่งอย่างใดของผู้ให้ข้อมูลหรือเอกชนดังกล่าว ควรได้รับการคุ้มครองจากผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อเอกชนผู้ปฏิบัติจากการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งอาจจะขัดต่อกฎหมายฉบับอื่น และควรเปิดโอกาสให้บุคคลที่ถูกสั่งการได้ชี้แจงและให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาด้วย

มาตรา ๓๕ : กล่าวถึงอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจากเลขาธิการ ซึ่งมีอยู่ ๓ ข้อ มีข้อกังวลในการใช้อำนาจดังกล่าวโดยอาจไม่ได้คำนึงถึงผลกระทบที่จะมีต่อผู้ที่ต้องปฏิบัติตามอำนาจนี้ ตามที่ได้กล่าวไปแล้วในมาตรา ๗ (๘) ซึ่งการขอข้อมูลจากบุคคลใด โดยขอให้มาให้ถ้อยคำหรือส่งหนังสือเอกสารมาเพื่อให้ตรวจสอบข้อมูลนี้ หรือเจ้าพนักงานมีหนังสือมาให้ดำเนินการเพื่อประโยชน์แห่งการปฏิบัติหน้าที่ของ กปช. รวมถึงอำนาจการเข้าถึงข้อมูลใน ๓ ข้อดังกล่าว เจ้าพนักงานมีอำนาจหน้าที่ค่อนข้างสูง และมีความหมายค่อนข้างกว้าง การใช้อำนาจตาม ๓ ข้อนี้ หากยังไม่พิจารณาถึงความพร้อมและหรือผลกระทบต่อการดำเนินการของบุคคลใดที่เจ้าหน้าที่สั่งการให้ปฏิบัติ อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อผู้ปฏิบัติตามมาตรานี้ จากการที่บุคคลอื่นอาจมาฟ้องร้องต่อบุคคลดังกล่าวโดยใช้กฎหมายข้ออื่น หรือกฎหมายฉบับอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น ขัดต่อกฎหมายการรักษาความลับของข้อมูลลูกค้าที่เกี่ยวข้องที่อาจจะส่งผลเสียหายต่อผู้ปฏิบัติตามคำสั่ง

ทั้งนี้ หน่วยงานเอกชนหรือบุคคลใดที่ต้องให้ข้อมูลเพื่อประโยชน์แห่งการปฏิบัติหน้าที่ของ กปช. หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ควรได้รับความคุ้มครองเช่นเดียวกับความเห็นในมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ อย่างไรก็ดี ในการสอบถามหรือขอข้อมูลตามมาตรานี้ จะต้องอยู่ภายใต้ขอบเขตที่บุคคลดังกล่าวพึงต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่กำหนดไว้ให้ต้องมีหรือจัดให้มีข้อมูลดังกล่าวอยู่แล้ว และต้องไม่ควรเป็นภาระเกิดสมควร

มาตรา ๑๙ (๑) : เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนตามมาตรา ๓๔ ควรเป็นมาตรา ๔๐

มาตรา ๓๙ วรรค ๒ : ระบุถึงการปฏิบัติหน้าที่ตาม พ.ร.บ.นี้ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลที่เกี่ยวข้องและบัตรประจำตัวของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษานั้น ธนาครมีข้อกังวลถึงแนวทางป้องกันเหตุการณ์ที่อาจมีบุคคลอื่นมาแอบอ้าง โดยใช้วิธีการแสดงตัวที่ไม่ชัดเจนดังกล่าว ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายได้ ดังนั้นการแสดงบัตรเพียงอย่างเดียวอาจจะไม่เพียงพอในการพิสูจน์ถึงการเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงานฯ สำนักงานฯ จึงควรมีการกำหนดมาตรการเพิ่มเติมเพื่อสร้างความมั่นใจต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นข้อซักถามในความเห็นเรื่องการกำหนดโทษ

ธนาครเห็นว่าเพื่อให้การปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ฯ นี้มีผลบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ควรมีการกำหนดโทษไว้ด้วยและควรถือเป็นโทษทางปกครอง โดยเป็นการเปรียบเทียบโทษปรับในลักษณะเดียวกับหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลต่าง ๆ ใช้อยู่ เช่น ธนาครแห่งประเทศไทย กล่าวคือ มีคณะกรรมการเปรียบเทียบปรับ โดยให้มีผู้แทนของภาคเอกชนหรือบุคคลจากสาขาวิชาชีพที่บุคคลดังกล่าวสังกัดร่วมเป็นคณะกรรมการเปรียบเทียบปรับด้วย

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ข้อคิดเห็น

๑. เสนอให้เพิ่มเลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นกรรมการโดยตำแหน่งใน กปช. ตามร่างมาตรา ๖ (๒)

๒. ควรมีบทบัญญัติที่ให้อำนาจ กปช. และสำนักงาน กปช. มีอำนาจหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ด้วย

บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

กสท. ต้องการให้ปรับแก้ไขเรื่องการกำหนดให้ กสท. ต้องรายงานข้อมูลให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งเป็นการใช้อำนาจเรียกข้อมูลตามกฎหมาย เช่น พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ การรายงานข้อมูลดังกล่าวบางครั้งเป็นข้อมูลเดิม ข้อมูลที่มีความซ้ำซ้อน จึงอยากให้กำหนดเป็นนโยบายในทางปฏิบัติให้รายงานเพียงครั้งเดียว โดยหน่วยงานที่ กสท. ต้องรายงานข้อมูล คือ กรมศุลกากร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และตั้งข้อสังเกตร่างพระราชบัญญัติฯ ดังนี้

๑. การให้อำนาจเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๓๕ (๑) – (๓) เป็นการให้อำนาจที่มีได้กำหนดขอบเขตที่ชัดเจนของอำนาจไว้ โดยอำนาจหน้าที่เหล่านี้ส่วนใหญ่เป็นคำสั่งทางปกครองหรือการกระทำทางปกครอง ซึ่งต้องมีกฎหมายที่ระบุให้อำนาจและรองรับไว้อย่างชัดเจนจึงจะสามารถดำเนินการได้ การระบุขอบเขตไว้อย่างกว้าง เช่นนี้ อาจก่อให้เกิดการใช้อำนาจโดยมิชอบ และก่อให้เกิดการโต้แย้งมาตรการนี้ขัดรัฐธรรมนูญในเรื่องเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพได้

ในกรณีมาตรา ๓๕ (๑) และ (๒) ควรเป็นกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อป้องกันหรือระงับการกระทำความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์

ในกรณีมาตรา ๓๕ (๓) การเข้าถึงข้อมูลควรให้เป็นอำนาจของศาลในการมีคำสั่งอนุญาตให้ดำเนินการก่อน และควรเป็นกรณีที่มีหลักฐานแจ้งชัดว่ามีการกระทำความผิดเกิดขึ้นหรือกำลังจะมีการกระทำความผิด และมีความจำเป็นโดยมิอาจหลีกเลี่ยงได้ เพื่อป้องกันหรือระงับการกระทำความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์

๒. คำนียามตามมาตรา ๓ คำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ที่บัญญัติไว้ว่า “ให้หมายความรวมถึงนิติบุคคล คณะบุคคล หรือบุคคล ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ดำเนินงานของรัฐไม่ว่ากรณีใด ๆ” เป็นการนิยามที่ค่อนข้างกว้างอาจทำให้เกิดความสับสน จึงมีความเห็นว่าหากมีความจำเป็นที่ต้องให้หน่วยงานภาคเอกชนต้องตกอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายนี้ ก็ควรระบุคำนิยามให้ชัดเจนว่าเป็นหน่วยงานภาคเอกชนในลักษณะใด และควรกำหนดนิยามคำว่า “ไซเบอร์” ให้มีความชัดเจน เพื่อแสดงให้เห็นว่ามีความแตกต่างหรือเหมือนกับคำนิยาม “ระบบคอมพิวเตอร์” ตามกฎหมายว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์

๓. การแต่งตั้งคณะกรรมการโดยตำแหน่ง ตามมาตรา ๖ (๒) ควรกำหนดให้มีผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติด้วย เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลหน่วยงานด้านสื่อต่าง ๆ

๔. การกำหนดสเปกหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๑๗ (๗) ควรกำหนดลักษณะและขอบเขตอำนาจหน้าที่ไว้ให้ชัดเจน

๕. การที่มีได้กำหนดบทลงโทษใน มาตรา ๓๔ จะไม่สามารถบังคับใช้กฎหมายกับภาคเอกชนได้

บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

๑. เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เนื่องจากจำเป็นต้องใช้เป็นกฎหมายคุ้มครองการทำธุรกิจและธุรกรรมต่าง ๆ

๒. ควรจัดให้มีการสนับสนุนงบประมาณ อุปกรณ์ทางเทคนิค เครื่องมือเครื่องใช้ในกรณีที่ต้องการให้บริษัทเอกชนเข้าไปมีส่วนร่วมในกิจกรรมใดตามพระราชบัญญัติฉบับนี้

๓. การที่จะให้บริษัทเอกชนเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลตามกฎหมายฉบับนี้ จะเป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคลตามกฎหมายอื่นหรือไม่

๔. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เป็นบริษัทที่ยังคงเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจตามคำนิยามตามมาตรา ๓ จึงขอเสนอให้กำหนดบทลงโทษให้ชัดเจนโดยแยกเป็นบทลงโทษทางวินัย และทางอาญา เนื่องจากผู้ปฏิบัติหน้าที่ของบริษัทอาจต้องโทษที่ซ้ำซ้อนกัน

บริษัท ทริปเปิลที อินเทอร์เน็ต จำกัด

ข้อคิดเห็น

การปฏิบัติให้เป็นไปตามมาตรา ๓๕ มีลักษณะที่ค่อนข้างกว้าง และกรณีที่บริษัทเอกชนให้ข้อมูลตามคำร้องขอของเจ้าหน้าที่ จะเกิดผลเสียหายกับบริษัทหรือไม่ จึงขอเสนอให้กำหนดกรอบของข้อมูลให้ชัดเจน

บริษัท โทเทิล แอ็กเซส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน)

ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อสังเกต

๑. สนับสนุนให้มีการตราพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. ขึ้นมาบังคับใช้โดยเร็วที่สุด

๒. บทบัญญัติของกฎหมายควรยึดโยงกับนโยบายดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม โดยควรมีถ้อยคำที่เกี่ยวข้องหรือเชื่อมโยงกับกฎ กฏระเบียบ และแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในเรื่องความมั่นคงปลอดภัยของระบบดิจิทัล

๓. การรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์เกี่ยวข้องและทับซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของสภาทนายความ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ คณะกรรมการการธนาคารแห่งประเทศไทย คณะกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค คณะกรรมการตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ คณะกรรมการการแพทย์ฉุกเฉิน คณะกรรมการบริหารสถานการณ์ฉุกเฉิน คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนั้น ในการบังคับใช้กฎหมายจะต้องมีความชัดเจนว่าจะแบ่งแยกอำนาจหน้าที่ระหว่างคณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ กับคณะกรรมการต่าง ๆ เหล่านี้อย่างไรไม่ให้เกิดการทับซ้อนของอำนาจหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยแห่งชาติ จนกลายเป็นช่องว่าง หรือสุญญากาศของการใช้อำนาจ หรือการประสานสั่งการ

๔. กฎหมายฉบับนี้ควรมีสถานะเป็นกฎหมายหลักด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ดังนั้น จึงควรมีบทบัญญัติให้ชัดเจนในกรณีที่ไม่มีบทบัญญัติในกฎหมายอื่น หรือบทบัญญัติในกฎหมายอื่นขัดหรือแย้งกับกฎหมายฉบับนี้ จะต้องปฏิบัติอย่างไร รวมทั้งในบทบัญญัติควรที่จะกำหนดกรอบหลักการหรือแนวปฏิบัติเบื้องต้นเกี่ยวกับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ไว้เป็นหลักการสำคัญ ก่อนที่จะขยายไปสู่การออกกฎ กฏระเบียบ หรือแนวทางปฏิบัติ

๕. กฎหมายฉบับนี้จะต้องกำหนดบทบัญญัติรับรองสถานะของกฎ กฏระเบียบ และแนวทางปฏิบัติที่ คณะกรรมการการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติจะออกคำสั่งและประสานงานให้หน่วยงานของรัฐจะต้องปฏิบัติ ซึ่งจะต้องมีความชัดเจนทั้ง “ลำดับชั้นและศักดิ์ของกฎหมาย” รวมทั้งกระบวนการ ขั้นตอน และอำนาจในการสั่งการหน่วยงานของรัฐซึ่งจัดตั้งโดยกฎหมาย และมีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้เป็นการเฉพาะอย่างชัดเจน และโครงสร้างของ “กฎ หรือกฎระเบียบ” ที่จะออกมาภายใต้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ และมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปกับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งควรจะต้องมีการกำหนด กระบวนการออกกฎ หรือกฎระเบียบ และการประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษาเพื่อบังคับใช้เป็นการทั่วไป

๖. จะต้องกำหนดให้ชัดเจนของการใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระหว่าง รัฐมนตรี คณะกรรมการ ประธานกรรมการ กรรมการ เลขาธิการ พนักงานเจ้าหน้าที่ เนื่องจากการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้มีทั้งเป็นการบังคับโดยทั่วไป และการบังคับโดยเฉพาะเจาะจงต่อหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีทั้งกระทรวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น องค์การมหาชน รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติ หรือพระราชกฤษฎีกา

๗. ขอบเขตการบังคับใช้กฎหมาย มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง ดังนั้น ในการจัดทำกฎหมายจึงควร แยกบทบาทและหน้าที่ของแต่ละฝ่ายให้ชัดเจน ว่าหน่วยงาน หรือผู้ใดมีอำนาจ มีหน้าที่อะไร อย่างไร ระหว่าง

(๑) คณะกรรมการและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย

(๒) หน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและกฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ ซึ่งคาบเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ไว้แล้วบางส่วน

(๓) หน่วยงานภาคเอกชนซึ่งเป็นนิติบุคคลจดทะเบียนตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ การอนุญาต หรือการควบคุม กำกับดูแลโดยหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายทั่วไป หรือกฎหมายเฉพาะ

(๔) ผู้บริโภค ประชาชน หรือบุคคลทั่วไปที่เกี่ยวข้อง หรือต้องปฏิบัติตามกฎ กฏระเบียบ หรือ แนวทางที่คณะกรรมการกำหนด หรือมีคำสั่งให้ต้องปฏิบัติ หรือไม่ปฏิบัติอย่างหนึ่งอย่างใด

๘. สถานะของหน่วยงาน และโครงสร้างการบริหารจัดการ เป็นประเด็นที่มีปัญหาหลายด้านไม่ว่า การจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือสถานะของหน่วยงาน ซึ่งหากเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ ต้องการให้ หน่วยงานด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ เป็นหน่วยงานระดับชาติ และมีอำนาจในการออกกฎ กฏระเบียบ และแนวทาง เพื่อสั่งการและประสานงาน ประสานความร่วมมือข้ามกระทรวง ข้ามหน่วยงาน จะต้องมีการกำหนดกรอบรับสถานะของหน่วยงานในระดับที่เหมาะสม แต่ตามแนวทางที่ยกมา กำหนดให้ หน่วยงานนี้มีฐานะเป็นนิติบุคคล “ไม่เป็นส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ” ซึ่งจะเป็นปัญหาต่อการประสาน สั่งการข้ามกระทรวง หรือข้ามหน่วยงานในอนาคต

๙. หัวใจสำคัญของกฎหมายฉบับนี้อยู่ที่

(๑) การจัดตั้งคณะกรรมการและการกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ รวมทั้งหน่วยงาน

(๒) สิ่งซึ่งจะใช้ในการสั่งการ คือ กฎหมายลำดับรอง หรือแนวทางการปฏิบัติที่มีกฎหมายรับรอง

(๓) กระบวนการในการสั่งการ

(๔) ผู้สั่งการ

(๕) ผู้บังคับใช้กฎหมายและติดตามการปฏิบัติตามสิ่งที่ใช้ในการสั่งการ ดังนั้น ในการจัดทำ กฎหมายจึงควรมีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับประเด็นดังกล่าวอย่างครบถ้วน

๑๐. ประเด็นที่ควรปรับปรุงแก้ไขเกี่ยวกับการใช้อำนาจหน้าที่

(๑) ความไม่ชัดเจน และการทับซ้อนของการใช้อำนาจระหว่าง รัฐมนตรี คณะกรรมการ เลขาธิการ พนักงานเจ้าหน้าที่ รวมทั้งในการใช้อำนาจของคณะกรรมการ จะต้องใช้ผ่านประธานกรรมการ หรือผ่านสำนักงาน

(๒) กระบวนการได้มา หรือการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งกฎหมายให้อำนาจในการบังคับ เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย ซึ่งไม่ชัดเจนว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายฉบับนี้” กับ “พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์” หรือพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา รวมทั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายการรักษาความมั่นคงในราชอาณาจักร หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน มีความแตกต่างกันอย่างไรในการปฏิบัติหน้าที่ด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ โดยที่กฎหมายฉบับนี้ให้เป็นภาระของคณะรัฐมนตรีเป็นผู้กำหนดคุณสมบัติ และกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการใช้อำนาจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้อำนาจในการ “เข้าถึงข้อมูลการติดต่อสื่อสารทั้งทางไปรษณีย์ โทรเลข โทรศัพท์ โทรสาร คอมพิวเตอร์ เครื่องมือ หรืออุปกรณ์ในการสื่อสาร อิเล็กทรอนิกส์ทางเทคโนโลยีสารสนเทศใด เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการเพื่อการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์” ซึ่งเป็นอำนาจเหนือกว่าพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา โดยที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ มิได้มีบทบัญญัติรองรับการใช้อำนาจหน้าที่ในฐานะเจ้าพนักงานในการสืบสวนและสอบสวน หรือป้องกันและปราบปราม

ทั้งมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ดังกล่าว ไม่ได้ให้อำนาจในการเข้าถึงการติดต่อสื่อสารทางด้านบริการโทรคมนาคม รวมทั้งข้อมูลการติดต่อสื่อสารผ่านเทคโนโลยีดิจิทัลอันเป็นภารกิจหลักของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม แต่ให้อำนาจเข้าถึงข้อมูลการติดต่อสื่อสารทาง “โทรเลข” ซึ่งยกเลิกการให้บริการแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๑