

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๕/ ๗๖๓๓)



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ๒๕๖๒/๖๕๕๕
วันที่..... ๑๑ มี.ค. ๕๕
เวลา..... ๑๒.๐๕๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ
และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๗๑๐ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑ กันยายน ๒๕๕๔) เกี่ยวกับเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป
ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ (เรื่อง การกำกับ
ดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติ
การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.) มาเพื่อทราบ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล) ได้เสนอผลการพิจารณา
เกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับ
ดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติ
การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.) ของสำนักนายกรัฐมนตรี
(กรมประชาสัมพันธ์) ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงยุติธรรม
กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการ
กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบ
การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ รับทราบผลการพิจารณาตามข้อเสนอแนะ
เพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗
(เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ
และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.)

กลุ่มงานทะเบียนการ

วันที่ ๑๑ / ๒๕๕๕

วันที่ ๑๑ / มี.ค. / ๕๕ เวลา ๑๕.๐๐
กลุ่มงานพระราชบัญญัติและมติดี ๒

วันที่ ๑๒ / ๒๕๕๕

วันที่ ๑๕ / มี.ค. / ๕๕ เวลา ๑๔.๓๕ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานการประทุน

วันที่ ๑๑ / ๒๕๕๕

วันที่ ๑๑ / มี.ค. / ๕๕ เวลา ๑๕.๓๐

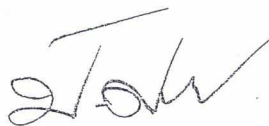
ส่งกลุ่มงาน พจน.๒ ดำเนินการ

/ตามที่ ...

ตามที่สำนักนายกรัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์) เสนอ และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งรายงานผลการพิจารณาของสำนักนายกรัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์) ให้คณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สถานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) เพื่อพิจารณาความสอดคล้องและความเหมาะสมกับการปฏิรูปประเทศต่อไป และแจ้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายปณณพ พลศรีแสงแก้ว)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙ (สิริพร) ๔๔๔ (ชัยพล)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th (ชัยพล/อริศรา)

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.)

๑. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๑๐.๐๑/๗๙ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๙
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๑๔๓๗ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๔๐๔/๑๒๖๑ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงวัฒนธรรม ด่วนที่สุด ที่ วธ ๐๒๑๐/๔๗๕ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๒๐๙/๔๗๖ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๓๒ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ที่ สทท ๔๐๑๔/๕๕๔๐ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙



ที่ นร ๐๒๑๐.๐๑/๗๕

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๗ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อสิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๗๑๑ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ นร ๐๔๐๕(สร ๖)/๑๕๔๒๖ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๑๐.๑/๓๓๔๖ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘

๓. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๕(ลต ๑)/๑๑๕๒ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่าสภาปฏิรูปแห่งชาติได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่องการกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบและการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.) ซึ่งคณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอเรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อและร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. และมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์) เป็นหน่วยงานหลักนำไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าวและสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการเพื่อนำเสนอคณะกรรมการเพื่อนำเสนอคณะกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีโดยกรมประชาสัมพันธ์ขอเรียน ดังนี้

๑. กรมประชาสัมพันธ์ได้ติดตามการจัดทำข้อเสนอการปฏิรูปสื่อของสภาปฏิรูปแห่งชาติหรือ สปช. ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาโดยลำดับ โดยมีการประชุมคณะทำงานติดตามข่าวสารต่อสาธารณะ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานราชการทุกหน่วยและได้เสนอข้อคิดเห็นแนวทางการปฏิรูปสื่อของสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อที่ประชุมคณะกรรมการติดตามข่าวสารต่อสาธารณะ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รับทราบและมีข้อเสนอเพิ่มเติมดังนี้

๑.๑ ข้อเสนอดังกล่าวสอดคล้องกับข้อเสนอแนวทางการพัฒนาสื่อสารมวลชน ซึ่งกรมประชาสัมพันธ์จัดทำและเสนอผ่านคณะกรรมการติดตามการเผยแพร่ข่าวสารต่อสาธารณะ

๑.๒ ข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติใช้เวลาดำเนินการแบ่งเป็น ๔ ระยะ ใช้เวลา ๑๐ ปี ในขณะที่รัฐบาลให้ความสำคัญเป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ ประกอบกับบริบทสื่อมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

๑.๓ ข้อเสนอดังกล่าวนำเสนอกลไกการกำกับดูแลสื่อในภาพรวม แต่ไม่ได้ชี้ชัดถึงปัญหาของสื่อสิ่งพิมพ์ หรือสื่อออนไลน์ที่กำลังเป็นปัญหาในปัจจุบัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบริบทด้านกฎหมายและเนื้อหา

๑.๔ ปัจจุบันมีการสร้างวาทกรรมใหม่ ๆ และบางครั้งเป็นวาทกรรมสร้างความเกลียดชังหรือ Hate Speech ทำให้สังคมเกิดความแตกแยกนำไปสู่ความเกลียดชังและความขัดแย้งในสังคมซึ่งปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานใดทำหน้าที่กำกับดูแลเนื้อหาโดยตรง รวมทั้งการกำกับการใช้ภาษาไทยของผู้ประกาศ การอบรมให้ความรู้ของพนักงานด้านสื่อสารมวลชนโดยตรง ดังนั้น จึงเสนอให้ฟื้นฟูการจัดอบรมและทดสอบใบผู้ประกาศ เช่นเดียวกับที่คณะกรรมการบริหารวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ หรือ กบว. เคยดำเนินการในอดีต

๒. มีส่วนราชการได้ส่งข้อเสนอเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๑) เห็นด้วยในหลักการต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ โดยกระทรวงฯ ได้เสนอร่างกฎหมายเศรษฐกิจดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยร่างกฎหมายดังกล่าวมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ประกอบด้วย (๑) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. (๒) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. (๓) ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่....) พ.ศ. (๔) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่....) พ.ศ. ซึ่งมุ่งเน้นให้สื่อและผู้ที่เกี่ยวข้องมีสิทธิและเสรีภาพในการสื่อสารบนความรับผิดชอบต่อสังคมและตั้งอยู่บนพื้นฐานของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งในประเด็นของสิทธิเสรีภาพในการสื่อสาร และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน รวมถึงบทบาทขององค์กรที่ทำหน้าที่กำกับดูแล (Regulator)

(๒) เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.... โดยมีข้อสังเกตว่า สื่อออนไลน์มีความแตกต่างจากสื่ออื่น ๆ อย่างมาก เพราะคนหนึ่งอาจเป็นผู้สื่อหรือผู้ส่งสาร ซึ่งมีจำนวนมาก อาจเรียกบุคคลที่กล่าวเป็นผู้ประกอบการสื่อได้ทั้งหมด เพราะทุกคนมีเครื่องมือหรือช่องทางในการส่งสาร ไม่เหมือนสื่ออื่น ๆ ที่จะต้องลงทุนมาก อาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติว่าจะควบคุม จัดระเบียบ หรือบริหารจัดการผู้สื่อหรือผู้ส่งสารในโลกออนไลน์ได้อย่างไร ทั้งนี้ การใช้เสรีภาพของสื่อในการนำเสนอข้อมูลควรต้องคำนึงถึงกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้องด้วย

(๓) ภาครัฐควรสนับสนุนการสร้างกลไกภาคประชาชนให้ตระหนักถึงสิทธิของประชาชนในการตรวจสอบสื่ออีกทางหนึ่ง เพื่อให้สื่อมีคุณภาพและรับผิดชอบต่อสังคม

๒.๒ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

(๑) การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของสื่อมวลชน

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ... เป็นกฎหมายที่ให้ความสำคัญต่อสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติเป็นองค์การหลักในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและความเป็นอิสระของสื่อมวลชน ซึ่งสอดคล้องกับหลักการของปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Universal Declaration on Human rights-UDHR) ในเรื่องการให้สิทธิ

และเสรีภาพและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ต่อบุคคลโดยไม่มีการจำกัด สถานะอื่นใด และบุคคลมีสิทธิในการแสดงความคิดเห็นและการแสดงออก สิทธินี้รวมถึงสิทธิเสรีภาพที่จะยึดมั่นในความเห็นโดยปราศจากการสอดแทรกและแสวงหารับ ตลอดจนแจ้งข่าว รวมทั้งความเห็นผ่านสื่อใด ๆ โดยไม่ต้องคำนึงถึงเขตแดน (มาตรา ๑ มาตรา ๒ และมาตรา ๑๙) และเสรีภาพในการแสดงออกของคัมภีร์ของวิชาชีพสื่อมวลชน เป็นไปตามหลักการของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights - ICCPR) ซึ่งกล่าวถึงเสรีภาพแห่งการแสดงออก รวมถึงเสรีภาพที่จะแสวงหา รับและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและความคิดทุกประเภท และมีสิทธิแสดงความคิดเห็นโดยปราศจากการแทรกแซง

(๒) จริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน

ได้จัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติฉบับที่ ๓ (๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ซึ่งมีทิศทางครอบคลุมประเด็นสิทธิมนุษยชน ๑๑ ด้าน ซึ่งรวมถึงด้านข้อมูลข่าวสารเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยในด้าดังกล่าว แผนฯ มีข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับการบริหารจัดการและสร้างกลไกในการดูแลการนำเสนอข่าวสารที่มีเนื้อหาอ่อนไหว และกระทบสิทธิของผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะข่าวที่มีเนื้อหารุนแรงและก่อให้เกิดปัญหาแก่ผู้รับชม และควรให้มีการเผยแพร่เรื่องขอบเขตในสิทธิมนุษยชนด้านการสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมทั้งจัดให้มีระบบบริหารจัดการและสร้างกลไกในการดูแลการตรวจสอบ ขอบเขตและจรรยาบรรณของสื่อ เพื่อให้ประชาชนไทยมีสิทธิได้รับข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องและเพียงพอ และมีสิทธิในการสื่อสารในขอบเขตที่เหมาะสมโดยไม่ล่วงละเมิดเสรีภาพของผู้อื่น ซึ่งมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่สำนักงานกฤษฎีกา โดยกรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการเป็นไปตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติฉบับที่ ๓ ด้านข้อมูล ข่าวสาร เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ดังนั้น การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของสื่อมวลชนและจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชนที่ทางคณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยี สถาปนาขึ้นเพื่อเสนอจึงสอดคล้องกับหลักการสิทธิมนุษยชน ในหลายประเด็น ทั้งกฎหมายระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนและแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นสิทธิเสรีภาพ ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ เสรีภาพแห่งการแสดงออก รวมถึงเสรีภาพที่จะแสวงหา รับและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและความคิดทุกประเภท และหลักสิทธิมนุษยชนในการนำเสนอข้อมูลข่าวสารของสื่อมวลชน เพื่อไม่ให้เป็นการละเมิดสิทธิกับผู้ที่ตกเป็นข่าว การกำหนดจริยธรรมสื่อมวลชนควรคำนึงถึงประเด็นนี้เป็นสำคัญ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

กรมประชาสัมพันธ์

โทร. ๐-๒๔๘-๘๖๐๗

โทรสาร ๐-๒๓๖๙-๒๕๗๙

สำเนาถูกต้อง



(เจ้าเอกชัยพล ภูทองลม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๑๕๗

ที่ นร ๐๔๐๕(สร ๖)/๐๕๕๒๖

วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อและร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักนายกรัฐมนตรี โดยกรมประชาสัมพันธ์ได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อและร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ จึงเห็นควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

(นายวิษณุ เครืองาม)
รองนายกรัฐมนตรี



บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่ 35225
วันที่ 17 ธค 58
เวลา 14.39

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี กรมประชาสัมพันธ์ โทร ๐ ๒๒๔๘ ๘๖๐๗

ที่ นร ๐๒๑๐.๐๑/๓๓๔๖

วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อและร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.)

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล)

17 ธค 58

๑. ประเด็น

กรมประชาสัมพันธ์ขอความเห็นชอบนำเรื่องข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อและร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.) เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๒. ข้อเท็จจริง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๗๑๑ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘ แจ้งว่าสภาปฏิรูปแห่งชาติได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบและการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอเรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. และมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์) เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าวและสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓. การดำเนินการ

๓.๑ กรมประชาสัมพันธ์ได้ติดตามการจัดทำข้อเสนอการปฏิรูปสื่อของสภาปฏิรูปแห่งชาติ หรือ สปช. ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาโดยลำดับ โดยมีการประชุมคณะกรรมการติดตามข่าวสารต่อสาธารณะ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานราชการทุกหน่วย และได้เสนอข้อคิดเห็นแนวทางการปฏิรูปสื่อของสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อที่ประชุมคณะกรรมการติดตามข่าวสารต่อสาธารณะ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รับทราบและมีข้อเสนอเพิ่มเติมดังนี้

- (๑) ข้อเสนอดังกล่าวสอดคล้องกับข้อเสนอแนวทางการพัฒนาสื่อสารมวลชน ซึ่งกรมประชาสัมพันธ์จัดทำและเสนอผ่านคณะกรรมการติดตามการเผยแพร่ข่าวสารต่อสาธารณะ
- (๒) ข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติใช้เวลาดำเนินการแบ่งเป็น ๔ ระยะ ใช้เวลา ๑๐ ปี ในขณะที่รัฐบาลให้ความสำคัญเป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ ประกอบกับบริบทสื่อมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

(๒๓๑) 13458

17 ธค 58 16.04 น.

05453

17 ธค

17 ธค 58

(๓) ข้อเสนอดังกล่าวนำเสนอกลไกการกำกับดูแลสื่อในภาพรวม แต่ไม่ได้ชี้ชัดถึงปัญหาของสื่อสิ่งพิมพ์ หรือสื่อออนไลน์ที่กำลังเป็นปัญหาในปัจจุบัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบริบทด้านกฎหมายและเนื้อหา

(๔) ปัจจุบันมีการสร้างวาทกรรมใหม่ ๆ และบางครั้งเป็นวาทกรรมสร้างความเกลียดชัง หรือ Hate Speech ทำให้สังคมเกิดความแตกแยกนำไปสู่ความเกลียดชังและความขัดแย้งในสังคมซึ่งปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานใดทำหน้าที่กำกับดูแลเนื้อหาโดยตรง รวมทั้งการกำกับการใช้ภาษาไทยของผู้ประกาศการอบรมให้ความรู้ของผู้ทำงานด้านสื่อสารมวลชนโดยตรง ดังนั้น จึงเสนอให้ฟื้นฟูการจัดอบรมและทดสอบใบผู้ประกาศ เช่นเดียวกับที่คณะกรรมการบริหารวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ หรือ กบว. เคยดำเนินการในอดีต

๓.๒ มีส่วนราชการได้ส่งข้อเสนอเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๑.๑) เห็นด้วยในหลักการต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ โดยกระทรวงฯ ได้เสนอร่างกฎหมายเศรษฐกิจดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งอยู่ระหว่างพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยร่างกฎหมายดังกล่าวมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ประกอบด้วย (๑) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. (๒) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. (๓) ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่....) พ.ศ. (๔) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่....) พ.ศ.... ซึ่งมุ่งเน้นให้สื่อและผู้ที่เกี่ยวข้องมีสิทธิและเสรีภาพในการสื่อสารบนความรับผิดชอบต่อสังคมและตั้งอยู่บนพื้นฐานของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งในประเด็นของสิทธิเสรีภาพในการสื่อสาร และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน รวมถึงบทบาทขององค์กรที่ทำหน้าที่กำกับดูแล (Regulator)

(๑.๒) เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.... โดยมีข้อสังเกตว่า สื่อออนไลน์มีความแตกต่างจากสื่ออื่น ๆ อย่างมาก เพราะคนหนึ่งอาจเป็นผู้สื่อหรือผู้ส่งสาร ซึ่งมีจำนวนมาก อาจเรียกบุคคลที่กล่าวเป็นผู้ประกอบการสื่อได้ทั้งหมด เพราะทุกคนมีเครื่องมือหรือช่องทางในการส่งสาร ไม่เหมือนสื่ออื่น ๆ ที่จะต้องลงทุนมาก อาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติว่าจะควบคุม จัดระเบียบ หรือบริหารจัดการผู้สื่อหรือผู้ส่งสารในโลกออนไลน์ได้อย่างไร ทั้งนี้ การใช้เสรีภาพของสื่อในการนำเสนอข้อมูลควรต้องคำนึงถึงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้องด้วย.

(๑.๓) ภาครัฐควรสนับสนุนการสร้างกลไกภาคประชาชนให้ตระหนักถึงสิทธิของประชาชนในการตรวจสอบสื่ออีกทางหนึ่ง เพื่อให้สื่อมีคุณภาพและรับผิดชอบต่อสังคม รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๒๑๑/๑๐๓๙๖ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เอกสารแนบ ๑

(๒) กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

(๒.๑) การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของสื่อมวลชน

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. เป็นกฎหมายที่ให้ความสำคัญต่อสภานิติบัญญัติสื่อมวลชนแห่งชาติเป็นองค์การหลักในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและความเป็นอิสระของสื่อมวลชน ซึ่งสอดคล้องกับหลักการของปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Universal Declaration on Human rights-UDHR) ในเรื่องการให้สิทธิ

และเสรีภาพและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ต่อบุคคลโดยไม่มีการจำกัด สถานะอื่นใด และบุคคลมีสิทธิในการแสดงความคิดเห็นและการแสดงออก สิทธินี้รวมถึงสิทธิเสรีภาพที่จะยึดมั่นในความเห็นโดยปราศจากการสอดแทรกและแสวงหารับ ตลอดจนแจ้งข่าว รวมทั้งความเห็นผ่านสื่อใด ๆ โดยมีต้องคำนึงถึงเขตแดน (มาตรา ๑ มาตรา ๒ และมาตรา ๑๙) และเสรีภาพในการแสดงออกของคณาจารย์วิชาชีพสื่อมวลชน เป็นไปตามหลักการของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights - ICCPR) ซึ่งกล่าวถึงเสรีภาพแห่งการแสดงออก รวมถึงเสรีภาพที่จะแสวงหา รับและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและความคิดทุกประเภท และมีสิทธิแสดงความคิดเห็นโดยปราศจากการแทรกแซง

(๒.๒) จริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน

ได้จัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติฉบับที่ ๓ (๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ซึ่งมีทิศทางครอบคลุมประเด็นสิทธิมนุษยชน ๑๑ ด้าน ซึ่งรวมถึงด้านข้อมูลข่าวสารเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยในดำนดังกล่าว แผนฯ มีข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับการบริหารจัดการและสร้างกลไกในการดูแลการนำเสนอข่าวสารที่มีเนื้อหาอ่อนไหว และกระทบสิทธิของผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะข่าวที่มีเนื้อหารุนแรงและก่อให้เกิดปัญหาแก่ผู้รับชม และควรให้มีการเผยแพร่เรื่องขอบเขตในสิทธิมนุษยชนด้านการสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมทั้งจัดให้มีระบบบริหารจัดการและสร้างกลไกในการดูแลการตรวจสอบ ขอบเขตและจรรยาบรรณของสื่อ เพื่อให้ประชาชนไทยมีสิทธิได้รับข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องและเพียงพอ และมีสิทธิในการสื่อสารในขอบเขตที่เหมาะสมโดยไม่ล่วงละเมิดเสรีภาพของผู้อื่น ซึ่งมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ สำนักงานกฤษฎามนตรี โดยกรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการเป็นไปตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติฉบับที่ ๓ ด้านข้อมูล ข่าวสาร เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ดังนั้น การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของสื่อมวลชนและจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชนที่ทางคณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยี สถาปนาขึ้นเพื่อเสนอจึงสอดคล้องกับหลักการสิทธิมนุษยชน ในหลายประเด็น ทั้งกฎหมายระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนและแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นสิทธิเสรีภาพ ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ เสรีภาพแห่งการแสดงออก รวมถึงเสรีภาพที่จะแสวงหา รับและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและความคิดทุกประเภท และหลักสิทธิมนุษยชนในการนำเสนอข้อมูลข่าวสารของสื่อมวลชน เพื่อไม่ให้เป็นการละเมิดสิทธิกับผู้ที่ตกเป็นข่าว การกำหนดจริยธรรมสื่อมวลชนควรคำนึงถึงประเด็นนี้สำคัญ

รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๔๐๔/๖๖๕๖ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

เอกสารแนบ ๒

๔. ข้อพิจารณา

กรมประชาสัมพันธ์เห็นสมควรนำเรื่องตามข้อ ๓ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๕. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อ

๕.๑ ให้ความเห็นชอบตามข้อ ๔

๕.๒ พิจารณาลงนามในหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้นำเรื่องเสนอ
คณะรัฐมนตรีทราบ

๕.๓ พิจารณาลงนามในหนังสือเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อมี
หนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

พลตำรวจเอก

๒๐๓ ๖๔๔

(เอก อังสนานนท์)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- เห็นชอบ / ลงนามแล้ว



หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

๒๕ ธ.ค. ๒๕๕๘

เรียน รมต.นร.
เพื่อโปรดพิจารณา

๑๐๒

(นายกมล สุขสมบุญ)

ที่ปรึกษา รมต.นร.

๒๑๓๕๖



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี กรมประชาสัมพันธ์ โทร ๐ ๒๒๔๘ ๘๖๐๗

ที่ นร ๐๕๐๕ (คส.๑)/๑๖๕๒

วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อมวลชนรับผิดชอบต่อสังคม และการป้องกันการแทรกแซงสื่อและร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.)

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

๑. ประเด็น

กรมประชาสัมพันธ์ขอความเห็นชอบนำเรื่องข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อมวลชนรับผิดชอบต่อสังคม และการป้องกันการแทรกแซงสื่อและร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.) เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๒. ข้อเท็จจริง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๗๑๑ ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๘ แจ้งว่าสภาปฏิรูปแห่งชาติได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่องการกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อมวลชนรับผิดชอบต่อสังคมและการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอเรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อมวลชนรับผิดชอบต่อสังคม และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. และมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์) เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าวและสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓. การดำเนินการ

๓.๑ กรมประชาสัมพันธ์ได้ติดตามการจัดทำข้อเสนอการปฏิรูปสื่อของสภาปฏิรูปแห่งชาติ หรือ สปช. ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาโดยลำดับ โดยมีการประชุมคณะทำงานติดตามข่าวสารต่อสาธารณะ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานราชการทุกหน่วย และได้เสนอข้อคิดเห็นแนวทางการปฏิรูปสื่อของสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อที่ประชุมคณะกรรมการติดตามข่าวสารต่อสาธารณะ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ รับทราบและมีข้อเสนอเพิ่มเติมดังนี้

(๑) ข้อเสนอดังกล่าวสอดคล้องกับข้อเสนอแนวทางการพัฒนาสื่อสารมวลชน ซึ่งกรมประชาสัมพันธ์จัดทำและเสนอผ่านคณะกรรมการติดตามการเผยแพร่ข่าวสารต่อสาธารณะ

(๒) ข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติใช้เวลาดำเนินการแบ่งเป็น ๔ ระยะ ใช้เวลา ๑๐ ปี ในขณะที่รัฐบาลให้ความสำคัญเป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ ประกอบกับบริบทสื่อมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

(๓) ข้อเสนอดังกล่าวนำเสนอกลไกการกำกับดูแลสื่อในภาพรวม แต่ไม่ได้ชี้ชัดถึงปัญหาของสื่อสิ่งพิมพ์ หรือสื่อออนไลน์ที่กำลังเป็นปัญหาในปัจจุบัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบริบทด้านกฎหมายและเนื้อหา

(๔) ปัจจุบันมีการสร้างวาทกรรมใหม่ ๆ และบางครั้งเป็นวาทกรรมสร้างความเกลียดชังหรือ Hate Speech ทำให้สังคมเกิดความแตกแยกนำไปสู่ความเกลียดชังและความขัดแย้งในสังคม ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานใดทำหน้าที่กำกับดูแลเนื้อหาโดยตรง รวมทั้งการกำกับการใช้ภาษาไทยของผู้ประกาศการอบรมให้ความรู้ของผู้ทำงานด้านสื่อสารมวลชนโดยตรง ดังนั้น จึงเสนอให้ฟื้นฟูการจัดอบรมและทดสอบใบผู้ประกาศ เช่นเดียวกับที่คณะกรรมการบริหารวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ หรือ กบว. เคยดำเนินการในอดีต

๓.๒ มีส่วนราชการได้ส่งข้อเสนอเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๑.๑) เห็นด้วยในหลักการต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ โดยกระทรวงฯ ได้เสนอร่างกฎหมายเศรษฐกิจดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยร่างกฎหมายดังกล่าวมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ประกอบด้วย (๑) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. (๒) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. (๓) ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่....) พ.ศ. (๔) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่....) พ.ศ. ซึ่งมุ่งเน้นให้สื่อและผู้ที่เกี่ยวข้องมีสิทธิและเสรีภาพในการสื่อสารบนความรับผิดชอบต่อสังคมและตั้งอยู่บนพื้นฐานของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งในประเด็นของสิทธิเสรีภาพในการสื่อสาร และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน รวมถึงบทบาทขององค์กรที่ทำหน้าที่กำกับดูแล (Regulator)

(๑.๒) เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.... โดยมีข้อสังเกตว่า สื่อออนไลน์มีความแตกต่างจากสื่ออื่น ๆ อย่างมาก เพราะคนหนึ่งอาจเป็นผู้สื่อข่าวหรือผู้ส่งสาร ซึ่งมีจำนวนมาก อาจเรียกบุคคลที่กล่าวเป็นผู้ประกอบการสื่อได้ทั้งหมด เพราะทุกคนมีเครื่องมือหรือช่องทางในการส่งสาร ไม่เหมือนสื่ออื่น ๆ ที่จะต้องลงทุนมาก อาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติว่าจะควบคุม จัดระเบียบ หรือบริหารจัดการผู้สื่อข่าวหรือผู้ส่งสารในโลกออนไลน์ได้อย่างไร ทั้งนี้ การใช้เสรีภาพของสื่อในการนำเสนอข้อมูลควรต้องคำนึงถึงกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้องด้วย

(๑.๓) ภาครัฐควรสนับสนุนการสร้างกลไกภาคประชาชนให้ตระหนักถึงสิทธิของประชาชนในการตรวจสอบสื่ออีกทางหนึ่ง เพื่อให้สื่อมีคุณภาพและรับผิดชอบต่อสังคม รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๒๑๑/๑๐๓๙๖ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เอกสารแนบ ๑

(๒) กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

(๒.๑) การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของสื่อมวลชน

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. เป็นกฎหมายที่ให้ความสำคัญต่อสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติเป็นองค์การหลักในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและความเป็นอิสระของสื่อมวลชน ซึ่งสอดคล้องกับหลักการของปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Universal Declaration on Human rights-UDHR)

ในเรื่องการให้สิทธิและเสรีภาพและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ต่อบุคคลโดยไม่มีการจำกัด สถานะอื่นใด และบุคคลมีสิทธิในการแสดงความคิดเห็นและการแสดงออก สิทธินี้รวมถึงสิทธิเสรีภาพที่จะยึดมั่นในความเห็นโดยปราศจากการสอดแทรกและแสวงหารับ ตลอดจนแจ้งข่าว รวมทั้งความเห็นผ่านสื่อใด ๆ โดยมีต้องคำนึงถึงเขตแดน (มาตรา ๑ มาตรา ๒ และมาตรา ๑๙) และเสรีภาพในการแสดงออกของคัมภีร์ของวิชาชีพสื่อมวลชน เป็นไปตามหลักการของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights - ICCPR) ซึ่งกล่าวถึงเสรีภาพแห่งการแสดงออก รวมถึงเสรีภาพที่จะแสวงหา รับและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและความคิดทุกประเภท และมีสิทธิแสดงความคิดเห็นโดยปราศจากการแทรกแซง

(๒.๒) จริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน

ได้จัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติฉบับที่ ๓ (๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ซึ่งมีทิศทางการครอบคลุมประเด็นสิทธิมนุษยชน ๑๑ ด้าน ซึ่งรวมถึงด้านข้อมูลข่าวสารเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยในด้านดังกล่าว แผนฯ มีข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับการบริหารจัดการและสร้างกลไกในการดูแลการนำเสนอข่าวสารที่มีเนื้อหาอ่อนไหว และกระทบสิทธิของผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะข่าวที่มีเนื้อหารุนแรงและก่อให้เกิดปัญหาแก่ผู้รับชม และควรให้มีการเผยแพร่เรื่องขอบเขตในสิทธิมนุษยชนด้านการสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมทั้งจัดให้มีระบบบริหารจัดการและสร้างกลไกในการดูแลการตรวจสอบ ขอบเขตและจรรยาบรรณของสื่อ เพื่อให้ประชาชนไทยมีสิทธิได้รับข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องและเพียงพอ และมีสิทธิในการสื่อสารในขอบเขตที่เหมาะสมโดยไม่ล่วงละเมิดเสรีภาพของผู้อื่น ซึ่งมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานรัฐมนตรี โดยกรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการเป็นไปตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติฉบับที่ ๓ ด้านข้อมูล ข่าวสาร เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

ดังนั้น การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของสื่อมวลชนและจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชนที่ทางคณะกรรมการการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยี สถาปนาขึ้นเสนอจึงสอดคล้องกับหลักการสิทธิมนุษยชน ในหลายประเด็น ทั้งกฎหมายระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนและแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นสิทธิเสรีภาพ ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ เสรีภาพแห่งการแสดงออก รวมถึงเสรีภาพที่จะแสวงหา รับและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและความคิดทุกประเภท และหลักสิทธิมนุษยชนในการนำเสนอข้อมูลข่าวสารของสื่อมวลชน เพื่อไม่ให้เป็นการละเมิดสิทธิกับผู้ที่ตกเป็นข่าว การกำหนดจริยธรรมสื่อมวลชนควรคำนึงถึงประเด็นนี้เป็นสำคัญ

รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๔๐๔/๖๖๕๖ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เอกสารแนบ ๒

๔. ข้อพิจารณา

กรมประชาสัมพันธ์เห็นสมควรนำเรื่องตามข้อ ๓ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

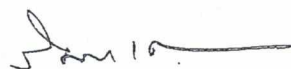
๕. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อ

๕.๑ ให้ความเห็นชอบตามข้อ ๔

๕.๒ พิจารณาลงนามในหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

- ลงนามแล้ว
- เสร็จแล้ว





(หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี 12 9 S. 2558

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/กอมพ๑๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม.๑๐๓๐๐

๙ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อสิทธิเสรีภาพสื่อมวลชน ความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพ สื่อมวลชน พ.ศ.)

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสภาพัฒนาการปกครองส่วนท้องถิ่น (สปท) ๐๐๑๔/๕๖๒๙ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

ด้วยสภาพัฒนาการปกครองส่วนท้องถิ่นได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อมวลชน ความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.) ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอเรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อมวลชน ความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. และมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์) เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบพิจารณาร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าวและสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้กรมประชาสัมพันธ์ทราบและดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิลาส)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๙ (กานต์พิชชา) ๔๔๔ (ชัยพล)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๙๐๑

www.cabinet.thaigov.go.th (กระทรวงศึกษาธิการ)

กทท

(นางแก้วตา เกียรติ)

นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติงาน

1615

21.8.58 14.15

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.) ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
๕. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๖. เลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
๗. เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ



๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.

ด้วยในคราวประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๓/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบให้เสนอรายงาน เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง ผลการพิจารณาศึกษารายงาน เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป

การกำกับดูแลสื่อ

การกำกับดูแลสื่อมีความเกี่ยวข้องกับระบบกฎหมาย การกำกับดูแลตนเองของสื่อ การกำกับดูแลโดยประชาชน และการกำกับดูแลโดยหน่วยงานรัฐที่มีอำนาจตามกฎหมาย ทั้งนี้ การปฏิรูประบบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสื่อมวลชนเป็นสิ่งที่จำเป็น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพิจารณาถึงการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีการสื่อสารอย่างรวดเร็วในโลกของการหลอมรวมสื่อในปัจจุบัน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาในการตีความและบังคับใช้กฎหมายในอนาคต รวมถึง การพัฒนาจัดระบบข้อมูลทางวิชาการและการร้องเรียนเกี่ยวกับสื่อมวลชนเพื่อนำไปสู่การพัฒนานโยบายและกลไกการกำกับดูแลสื่อมวลชนแบบใช้การวิจัยเป็นพื้นฐาน (Research-based) หรือการใช้หลักฐานที่ค้นพบเป็นพื้นฐาน (Evidence-based) และนอกเหนือจากอำนาจในการลงโทษ องค์กรกำกับยังใช้อำนาจในการจูงใจ และอำนาจในการจัดสรรทรัพยากร ที่สำคัญคือการปรับเปลี่ยนในเชิงโครงสร้างและวิธีการทำงานให้มีความโปร่งใสและมีธรรมาภิบาลมากยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ การพัฒนาระบบและกลไกการกำกับดูแลตนเองของสื่อวิชาชีพไทยในปัจจุบัน ควรพัฒนาไปสู่ระบบการกำกับดูแลตนเอง ๓ ระดับ ได้แก่ ระดับองค์กรสื่อ (Media Organization) ระดับองค์กรวิชาชีพสื่อที่รวมตัวกันตามประเภทของสื่อ หรือตามพื้นที่เพื่อกำกับดูแลด้านจริยธรรม (Self-regulatory Organization) และระดับสภาวิชาชีพ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพขององค์กรสื่อและองค์กรวิชาชีพสื่อของประเทศไทยที่มีความหลากหลายและมีจำนวนมาก รวมถึงยังต้องมีการพัฒนา

มาตรฐานในการกำกับดูแลตนเองด้านจริยธรรมเพื่อฟื้นฟูศรัทธาจากสังคมและประชาชนที่มีต่อนักวิชาชีพ สื่อมวลชนรวมถึงเพื่อการกำกับดูแลตนเองด้านจริยธรรมมีความครอบคลุมสื่อมวลชนทุกแขนงภายใต้ มาตรฐานเดียวกัน

สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ

ประเทศในระบอบประชาธิปไตยโดยจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีหลักประกันเสรีภาพ การแสดงออกและพื้นที่สาธารณะในการแสดงความคิดเห็นของประชาชน อีกทั้งมีสิทธิในการรับรู้ ข้อมูลข่าวสารอย่างทั่วถึง รอบด้าน และเท่าเทียม เพื่อพัฒนาสู่ความเป็นพลเมืองในระบอบประชาธิปไตยที่มีส่วนร่วมและตัดสินใจทางการเมืองได้บนพื้นฐานของเหตุและผล โดยปัจจัยสำคัญที่เอื้อต่อเสรีภาพดังกล่าว ของประชาชนก็คือ หลักประกันเสรีภาพและความเป็นอิสระของสื่อมวลชนซึ่งถือเป็นทุนทางสังคมประการ หนึ่งในการบอบประชาธิปไตย ดังนั้น กลไกที่สำคัญและจำเป็นในการปฏิรูปสื่อ ได้แก่ การมีกฎหมาย ที่ประกันเสรีภาพ ความเป็นอิสระและคุ้มครองสวัสดิภาพสวัสดิการของสื่อมวลชน ควบคู่ไปกับกลไก การกำกับดูแลจริยธรรมและความรับผิดชอบของสื่อมวลชนต่อสาธารณะ รวมถึง การปลูกฝังจิตวิญญาณ วารสารศาสตร์แก่ประชาชนเพื่อให้เป็นพลเมืองที่สื่อสารได้อย่างมีจริยธรรมและความรับผิดชอบต่อสังคม และมีทักษะการรู้เท่าทันสื่อ ประกอบกับ การจัดให้มีกลไกการกำกับดูแลสื่อมวลชนโดยประชาชนด้วย

การป้องกันการแทรกแซงสื่อ

มาตรการในการคุ้มครอง สวัสดิภาพแก่บุคลากรสื่อในปัจจุบันเป็นวาระสำคัญที่จะ ยกระดับคุณภาพชีวิตของบุคลากรสื่อ ให้ได้รับการปกป้องไม่ให้ถูกข่มขู่ คุกคาม ทั้งต่อร่างกายและจิตใจ เพื่อให้มีแรงจูงใจให้แก่ นักข่าวในการนำเสนอข่าวเชิงลึก วิเคราะห์วิจารณ์ และสะท้อนความไม่เป็นธรรม ต่าง ๆ ในสังคม รวมถึงยังเป็นการยกระดับเสรีภาพสื่อมวลชนของไทยอีกด้วย นอกจากนี้ การจัดตั้งกองทุน เพื่อยกระดับมาตรฐานวิชาชีพรวมถึงการจัดสรรสวัสดิการแก่สมาชิกอย่างเหมาะสม เป็นไปเพื่อประโยชน์ใน การทำหน้าที่ของสื่อเพื่อประโยชน์สาธารณะสูงสุด มิใช่เพื่อการสถาปนาให้สื่อมวลชนเป็นชนชั้นพิเศษแต่ อย่างไม่ใด ก็เป็นกิจกรรมสำคัญในการให้หลักประกันในการดำเนินชีวิตและลดปัจจัยเสี่ยงที่จะถูกแทรกแซง และครอบงำโดยอำนาจรัฐและทุน ส่วนการเฝ้าระวังการแทรกแซงสื่อจากอำนาจรัฐและทุนโดยประชาชน ก็จะเป็นกลไกสำคัญที่ช่วยให้สามารถจัดการหรือป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นและกระทบต่อสิทธิในการรับรู้ ข้อมูลข่าวสารของประชาชนในพื้นท้องที่และมีประสิทธิผล

๒. สิ่งที่ประชาชนจะได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

แผนการปฏิรูประบบการสื่อสารเพื่อประชาชน โดยคณะกรรมการการปฏิรูปการ สื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ ดำเนินการตามยุทธศาสตร์สำคัญ ๓ ประการ โดยสรุปได้ดังนี้

๑) ประเด็นปฏิรูปเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ : มุ่งเน้นให้มีโครงสร้างการคุ้มครอง เสรีภาพและส่งเสริมจริยธรรมทั้งด้านกฎหมาย ด้านการศึกษา ด้านมาตรฐานวิชาชีพสื่อที่เน้นการมีพันธะ สัญญาและจิตสำนึกในการปฏิบัติหน้าที่โดยมีเสรีภาพบนความรับผิดชอบ รวมถึง การมีระบบที่ส่งเสริมสื่อ ให้มีบทบาทเป็นสื่อสันติภาพ และเป็นโรงเรียนของสังคม

๒) ประเด็นปฏิรูปเพื่อป้องกันการแทรกแซงและครอบงำสื่อ : มุ่งเน้นการสร้างกลไกด้านกฎหมายที่เป็นหลักประกันป้องกันการแทรกแซงสื่อจากอำนาจรัฐและทุน กลไกการคุ้มครองความเป็นอิสระของกองบรรณาธิการ การส่งเสริมการจัดตั้งสมาคมผู้ประกอบธุรกิจสื่อ และส่งเสริมกลไกการเฝ้าระวังจากภาคประชาชน รวมถึง การคุ้มครองสวัสดิภาพและสวัสดิการผู้ปฏิบัติงานสื่ออย่างเหมาะสมเพื่อให้เกิดความเข้มแข็งและพึ่งพาตัวเองได้

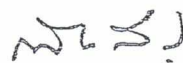
๓) ประเด็นปฏิรูปเพื่อการกำกับดูแลสื่อที่มีประสิทธิภาพ : มุ่งเน้นการสร้างกลไกการกำกับดูแลสื่อที่มีประสิทธิภาพทั้งภาควิชาชีพ ภาครัฐและภาคประชาชน โดยการจัดตั้งสภาวิชาชีพ สื่อมวลชนและกำหนดให้องค์กรวิชาชีพต้องเป็นสมาชิก การจัดตั้งกลไกภาคประชาชนเพื่อการมีส่วนร่วม กำกับดูแลและส่งเสริมการรู้เท่าทันสื่อ และการปรับปรุงองค์กรกำกับดูแลภาครัฐในเชิงโครงสร้าง วิธีการทำงานและการใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะสูงสุด อีกทั้ง ยังมุ่งเน้นการสร้างกลไกประสานสัมพันธ์ระหว่าง ๓ ภาคส่วนในการเสริมหนุนเพื่อให้ได้การกำกับดูแลสื่อที่มีรับมือกับภูมิทัศน์สื่อที่เปลี่ยนแปลงไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าว จะทำให้เกิดระบบที่เอื้อให้สื่อมวลชนสามารถทำหน้าที่แสวงหาข้อมูลข่าวสารเพื่อสนองตอบสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนในการเข้าถึงและรับรู้ข้อมูลข่าวสารอย่างทั่วถ้วนและเท่าเทียม รวมถึงสามารถทำหน้าที่ได้อย่างเป็นอิสระ มีเสรีภาพบนความรับผิดชอบ ปราศจากการถูกแทรกแซงและรบกวนทั้งทางเนื้อหาและเทคโนโลยี ในขณะเดียวกันประชาชนก็สามารถรับสื่อและใช้สื่ออย่างรู้เท่าทัน ตลอดจนการมีส่วนร่วมในการกำกับดูแลสื่อให้มีเสรีภาพควบคู่ความรับผิดชอบต่อสังคมด้วย กล่าวได้ว่า การขับเคลื่อนกลไกภายในแผนปฏิรูปนี้ จะนำไปสู่การพัฒนาพลเมืองในระบอบประชาธิปไตย และเป็น “การปฏิรูประบบการสื่อสารเพื่อประชาชน” อย่างเป็นระบบ

๓. กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูปในแต่ละประเด็น หรือ ขั้นตอนการดำเนินการภายใน ๑ - ๑๐ ปี นับจากเริ่มกระบวนการปฏิรูปตามแผนปฏิรูปที่เสนอมานี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายเทียนฉาย กีระนันทน์)

ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๘

ด้านเอกสาร

(จำเริญ ชัยพล ภูติธอง)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ



ที่ ทก ๐๒๑๑/๒๐๓๖

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๐๓
๘ ๓๖ ๖

ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ
สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครอง
สิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.)

เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๐๗๑๒
ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) แจ้งว่าคณะรัฐมนตรี ในการประชุม
เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ ได้มีมติรับทราบข้อเสนอเรื่อง การกำกับดูแลสื่อสิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ
และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและ
มาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. และมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์)
เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบไปพิจารณาหารือกับกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าวและสรุปผลการพิจารณาหรือผลการ
ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม และนำเสนอให้ สลค. ต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑) เห็นด้วยในหลักการต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ โดยกระทรวงฯ ได้เสนอร่างกฎหมาย
เศรษฐกิจดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
โดยร่างกฎหมายดังกล่าวมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ประกอบด้วย (๑) ร่างพระราชบัญญัติ
ว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. (๒) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ.
(๓) ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ
โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่...) พ.ศ. และ (๔) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิด
เกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ซึ่งมุ่งเน้นให้สื่อและผู้ที่เกี่ยวข้องมีสิทธิและเสรีภาพในการสื่อสารบน
ความรับผิดชอบต่อสังคม และตั้งอยู่บนพื้นฐานของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งในประเด็นของสิทธิเสรีภาพในการ
สื่อสาร และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน รวมถึงบทบาทขององค์กรที่ทำหน้าที่กำกับดูแล
(Regulator)

๒) เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม
และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตว่า สื่อออนไลน์มีความแตกต่างจากสื่ออื่นๆ อย่างมาก
เพราะคนหนึ่งอาจเป็นผู้สื่อข่าวหรือผู้ส่งสาร ซึ่งมีจำนวนมาก อาจเรียกบุคคลที่กล่าวเป็นผู้ประกอบการสื่อได้
ทั้งหมด เพราะทุกคนมีเครื่องมือหรือช่องทางในการส่งสาร ไม่เหมือนสื่ออื่นๆ ที่จะต้องลงทุนมาก อาจก่อให้เกิด
ปัญหาในทางปฏิบัติว่าจะควบคุม จัดระเบียบ หรือบริหารจัดการผู้สื่อข่าวหรือผู้ส่งสารในโลกออนไลน์ได้อย่างไร
ทั้งนี้ การใช้เสรีภาพของสื่อในการนำเสนอข้อมูลควรต้องคำนึงถึงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้องด้วย

/๓) ภาครัฐ...

๓) ภาครัฐควรสนับสนุนการสร้างกลไกภาคประชาชนให้ตระหนักถึงสิทธิของประชาชนในตรวจสอบสื่ออีกทางหนึ่ง เพื่อให้สื่อมีคุณภาพและรับผิดชอบต่อสังคม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

ทรงพร โกมลสุรเดช

(นางทรงพร โกมลสุรเดช)

ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักการสื่อสาร

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๑๓๔๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๓๘

เรื่อง

ขอเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการ

๐๑๑
๓๑. ๕๖

นางสาวทรงพร โกมลสุรเดช

- ๕ - ๕๕๕

๒๑ ต.ค. ๖๕
๑ ม. ๖๕

ความที่สุด

ที่ ยธ ๐๔๐๔/๖๖๕๖

วันที่ ๒๑ ต.ค. ๖๕
เวลา ๑๖.๐๐ น.

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อสิทธิเสรีภาพ สื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อและร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.)

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๓๐๗๑๒ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาความเหมาะสมของข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อสิทธิเสรีภาพ สื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อและร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.) และแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงยุติธรรม ขอเรียนว่า กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้พิจารณาความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าวแล้ว มีรายละเอียดดังนี้

๑) การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของสื่อมวลชน

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. เป็นกฎหมายที่ให้ความสำคัญต่อสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติเป็นองค์การหลักในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและความเป็นอิสระของสื่อมวลชน ซึ่งสอดคล้องกับหลักการของปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Universal Declaration on Human rights-UDHR) ในเรื่องการให้สิทธิและเสรีภาพและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ต่อบุคคลทุกคนโดยไม่มีการจำกัด สถานะอื่นใด และบุคคลมีสิทธิในการแสดงความคิดเห็นและการแสดงออก สิทธินี้รวมถึงสิทธิเสรีภาพที่จะยึดมั่นในความเห็นโดยปราศจากการแทรกสอดและแสวงหารับ ตลอดจนแจ้งข่าว รวมทั้งความเห็นผ่านสื่อใดๆ โดยมีต้องคำนึงถึงเขตแดน (มาตรา ๑ มาตรา ๒ และ มาตรา ๑๙) และเสรีภาพในการแสดงออกของคุ้มครองวิชาชีพสื่อมวลชน เป็นไปตามหลักการของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and

/ Political ...

Political Rights - ICCPR) ซึ่งกล่าวถึงเสรีภาพแห่งการแสดงออก รวมถึงเสรีภาพที่จะแสวงหา
เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและความคิดทุกประเภท และมีสิทธิแสดงความคิดเห็นโดยปราศจากการแทรกแซง

๒) จริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้จัดทำแผนสิทธิมนุษยชน
แห่งชาติฉบับที่ ๓ (๒๕๕๗ - ๒๕๖๑) ซึ่งมีทิศทางครอบคลุมประเด็นสิทธิมนุษยชน ๑๑ ด้าน ซึ่งรวมถึงด้าน
ข้อมูลข่าวสาร เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยในด้านดังกล่าว แผนฯ มีข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ
เกี่ยวกับการบริหารจัดการและสร้างกลไกในการดูแลการนำเสนอข่าวสารที่มีเนื้อหาอ่อนไหวและกระทบสิทธิ
ของผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะข่าวที่มีเนื้อหารุนแรงและก่อให้เกิดปัญหาแก่ผู้รับชม และควรให้มีการเผยแพร่เรื่อง
ขอบเขตในสิทธิมนุษยชนด้านการสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมทั้งจัดให้มีระบบบริหารจัดการและ
สร้างกลไกในการดูแลการตรวจสอบ ขอบเขตและจรรยาบรรณของสื่อ เพื่อให้ประชาชนไทยมีสิทธิได้รับข้อมูล
ข่าวสารที่ถูกต้องและเพียงพอ และมีสิทธิในการสื่อสารในขอบเขตที่เหมาะสมโดยไม่ล่วงละเมิดเสรีภาพของ
ผู้อื่น ซึ่งมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ สำนักงานกฤษฎีกา โดยกรมประชาสัมพันธ์ กระทรวง
เทคโนโลยีสารสนเทศ และ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรคมนาคม เป็นหน่วยงานหลักใน
การดำเนินการให้เป็นไปตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติฉบับที่ ๓ ด้านข้อมูล ข่าวสาร เทคโนโลยีสารสนเทศ
และการสื่อสาร

ดังนั้น การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของสื่อมวลชนและจริยธรรมและมาตรฐาน
วิชาชีพสื่อมวลชนที่ทางคณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยี สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติเสนอจึง
สอดคล้องกับหลักการสิทธิมนุษยชน ในหลายประเด็น ทั้งกฎหมายระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนและ
แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นสิทธิเสรีภาพ ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ เสรีภาพแห่ง
การแสดงออก รวมถึงเสรีภาพที่จะแสวงหา รับและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและความคิดทุกประเภท และ
หลักสิทธิมนุษยชนในการนำเสนอข้อมูลข่าวสารของสื่อมวลชน เพื่อไม่ให้เป็นการละเมิดสิทธิกับผู้ที่ตกเป็นข่าว
การกำหนดจริยธรรมสื่อมวลชนควรคำนึงถึงประเด็นนี้เป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. ศ. ๒๕๖๑

(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

โทร. ๐๒ ๑๔๑ ๒๗๕๓ | ลิขิต

โทรสาร ๐๒ ๑๔๓ ๙๖๗๕

ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๒๕๕๙



กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อสิทธิเสรีภาพสื่อมวลชนรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๓
ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) แจ้งว่าสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์) ได้เสนอผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อสิทธิเสรีภาพสื่อมวลชนรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.) เพื่อ สลค. นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ และขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแล้ว นั้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

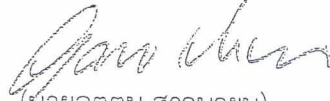
๑) เห็นด้วยในหลักการต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ โดยกระทรวงฯ ได้เสนอร่างกฎหมายเศรษฐกิจดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงฯ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยร่างกฎหมายดังกล่าวมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ประกอบด้วย (๑) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. (๒) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. (๓) ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และการกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่...) พ.ศ. และ (๔) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ซึ่งมุ่งเน้นให้สื่อและผู้ที่เกี่ยวข้องมีสิทธิและเสรีภาพในการสื่อสารบนความรับผิดชอบต่อสังคม และตั้งอยู่บนพื้นฐานของกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งในประเด็นของสิทธิเสรีภาพในการสื่อสาร และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน รวมถึงบทบาทขององค์กรที่ทำหน้าที่กำกับดูแล (Regulator)

๒) เห็นด้วยในหลักการต่อร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตว่า สื่อออนไลน์มีความแตกต่างจากสื่ออื่นๆ อย่างมาก เพราะคนหนึ่งอาจเป็นผู้สื่อข่าวหรือผู้ส่งสาร ซึ่งมีจำนวนมาก อาจเรียกบุคคลที่กล่าวเป็นผู้ประกอบการสื่อได้ทั้งหมด เพราะทุกคนมีเครื่องมือหรือช่องทางในการส่งสาร ไม่เหมือนสื่ออื่นๆ ที่จะต้องลงทุนมาก อาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติว่าจะควบคุม จัดระเบียบ หรือบริหารจัดการผู้สื่อข่าวหรือผู้ส่งสารในโลกออนไลน์ได้อย่างไร ทั้งนี้ การใช้เสรีภาพของสื่อในการนำเสนอข้อมูลควรต้องคำนึงถึงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้องด้วย

๓) ภาครัฐควรสนับสนุนการสร้างกลไกภาคประชาชนให้ตระหนักถึงสิทธิของประชาชนในการตรวจสอบสื่ออีกทางหนึ่ง เพื่อให้สื่อมีคุณภาพและรับผิดชอบต่อสังคม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุตตม สาวนายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

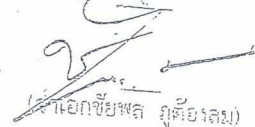
สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักงานการสื่อสาร

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๑๓๔๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๓๘

วิภาดา บุญคุ้ม



(นางเอกชัยพล ภู่อังคม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ส่วนที่สี่

ที่ ยธ ๐๔๐๔/จ๒๒๑

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่องการกำกับดูแลสื่อสิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๒๔๒๓ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือขอให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา เรื่องผลการพิจารณาข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่องการกำกับดูแลสื่อสิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.) แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ได้พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องต่อผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่องการกำกับดูแลสื่อสิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.) เนื่องจากผลการพิจารณาดังกล่าว สอดคล้องกับปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Universal Declaration of Human Rights : UDHR) ซึ่งระบุคุ้มครองเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นไว้ในข้อ ๑๙ “ทุกคนมีสิทธิในอิสรภาพแห่งความเห็น และการแสดงออก ทั้งนี้สิทธินี้รวมถึงอิสรภาพที่จะถือเอาความเห็นโดยปราศจากการแทรกแซง และที่จะแสวงหา รับและส่งข้อมูลข่าวสาร และข้อคิดผ่านสื่อใด และโดยไม่คำนึงถึงพรมแดน” รวมทั้งสอดคล้องกับกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and political Rights: ICCPR) ซึ่งประเทศไทยภาคยานุวัติเป็นภาคี และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๔๐ ซึ่งระบุไว้ในข้อบทที่ ๑๙ วรรคสอง “บุคคลทุกคนมีสิทธิในเสรีภาพแห่งการแสดงออก สิทธินี้รวมถึงเสรีภาพที่จะแสวงหา รับและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและความคิดทุกประเภท โดยไม่คำนึงถึงพรมแดน ทั้งนี้ ไม่ว่าด้วยวาจาเป็นลายลักษณ์อักษร หรือการตีพิมพ์ ในรูปของศิลปะ หรือโดยอาศัยสื่อประการอื่นตามที่ตนเลือก” และข้อบทที่ ๑๙ วรรคสาม “การใช้สิทธิดังกล่าว ต้องมีหน้าที่และความรับผิดชอบพิเศษ (Special Duties and Responsibilities) ควบคู่ไปด้วย การใช้สิทธิดังกล่าวอาจมีข้อจำกัดในบางเรื่อง แต่ทั้งนี้ข้อจำกัดนั้นต้องบัญญัติไว้ในกฎหมายและจำเป็นต่อการเคารพในสิทธิหรือชื่อเสียงของบุคคลอื่น และการรักษาความมั่นคงของชาติ หรือความสงบเรียบร้อย หรือ

/การสาธารณสุข...

การสาธารณสุข หรือศีลธรรมของประชาชน” นอกจากนั้น ในส่วนความเห็นของสำนักนายกรัฐมนตรี โดยกรมประชาสัมพันธ์ ซึ่งเสนอในข้อ ๑.๔ เรื่องการสร้างวาทกรรมความเกลียดชัง หรือ Hate Speech ซึ่งทำให้เกิดความแตกแยกนำไปสู่ความเกลียดชังและความขัดแย้งในสังคมปัจจุบัน ซึ่งในปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานทำหน้าที่กำกับดูแลนั้น กระทรวงยุติธรรมโดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพในฐานะหน่วยงานหลัก ภาครัฐซึ่งมีหน้าที่ส่งเสริมให้มีการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กติกา ICCPR มีความเห็นว่าควรมีการศึกษาความเป็นไปได้ในการพัฒนากฎหมายและกำหนดหน่วยงานหลักเพื่อกำกับดูแลการสร้างวาทกรรมดังกล่าว ทั้งนี้ถือเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้กติกา ICCPR ข้อบทที่ ๒๐ วรรคสอง ซึ่งระบุว่า การสนับสนุนให้เกิดความเกลียดชังในชาติ เผ่าพันธุ์หรือศาสนา ซึ่งยั่วยุให้เกิดการเลือกปฏิบัติ การเป็นปฏิปักษ์ หรือการใช้ความรุนแรง เป็นสิ่งต้องห้ามทางกฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พล.อ. ประยุทธ์ จันทร์โอชา

(ไพบูลย์ / คัมฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๗๕๑-๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๖๗๕

รัฐมนตรี

พล.อ. ประยุทธ์ จันทร์โอชา

(พลเอกชัยพล กูตองลม)

ปลัดกระทรวงในนโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

งานที่ ๑๒

ที่ วธ ๐๒๑๐/๒๕๕



กระทรวงวัฒนธรรม

๖๖๖ ถนนบรมราชชนนี เขตบางพลัด

กรุงเทพฯ ๑๐๗๐๐

ณ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๒๓

ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์) ได้เสนอผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.) จึงขอให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวัฒนธรรม พิจารณาแล้ว ขอยืนยันรายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.) ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์) นำเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและนำความเห็นเสนอประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๐๑ ๑๑/๒๕๕๕

(นายวีระ โรจน์พจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม

โทร. ๐ ๒๕๒๒ ๘๙๐๔ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๕๒๒ ๘๙๐๔

สุคนธา คุ้มทอง

(นางสาวสุกัญญา คุ้มทอง)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ



ที่ ศธ ๐๒๐๙/๔๗๕

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๓ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงศึกษาธิการ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบและการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงศึกษาธิการ พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปดังกล่าว เป็นการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของสื่อมวลชน ส่งเสริมให้สื่อมวลชนมีจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน เพื่อให้ประชาชนไทยมีสิทธิได้รับข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง เพียงพอ และมีสิทธิในการสื่อสารในขอบเขตที่เหมาะสม โดยไม่ล่วงละเมิดเสรีภาพของผู้อื่น จึงเห็นชอบกับหลักการของข้อเสนอแนะดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๒๘๖๖ ต่อ ๑๑๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๔๙๗

สำเนาถูกต้อง

(เจ้าเอกชัยพล ภู่อังคม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๓๒



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ
และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพ
สื่อมวลชน พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๓
ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นเกี่ยวกับผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิเสรีภาพสื่อบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการ
การแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพ
สื่อมวลชน พ.ศ.) ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์) เสนอเพื่อให้ความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า การดำเนินการส่วนที่เกี่ยวข้อง
กับสำนักงานฯ ได้แก่ การเสนอร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม
และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติ
เพื่อทำหน้าที่คุ้มครองสิทธิเสรีภาพและความอิสระของสื่อมวลชน ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐาน
วิชาชีพ ตลอดจนให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการใช้สิทธิเสรีภาพของสื่อมวลชน นั้น
มีหลักการที่สอดคล้องกับการคุ้มครองเสรีภาพของบุคคลในการแสดงความคิดเห็น การพูด การเขียน
การพิมพ์ และการสื่อความหมายโดยวิธีอื่น และเสรีภาพของบุคคลซึ่งประกอบอาชีพสื่อมวลชน
ตามร่างมาตรา ๓๔ และร่างมาตรา ๓๕ ของหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย ที่กำหนดไว้
ในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ร่างเบื้องต้น) ที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจัดทำขึ้น
ทั้งนี้ สำนักนายกรัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
และกระทรวงยุติธรรม เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนั้น จึงเป็นอำนาจ
ของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร โดยหากคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นชอบในหลักการ
ของร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาต่อไป
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิศทัต โตตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๒๕ (นางวิษุตาฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

ดำเนินการโดย

(ผู้ช่วยฯ พล.ต.อ.สุชาติ)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ



ที่ สทพ ๔๐๑๔/ ๕๕๕๖

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
ถนนพหลโยธิน กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

จธ กุมภาพันธุ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ร่างพระราชบัญญัติ
การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๒๔๒๓ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือคู่มือจริยธรรมและการกำกับดูแลตนเองในกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่งข้อพิจารณาของสำนักงานปลัดสำนัก
นายกรัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์) ต่อแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอเรื่อง การกำกับดูแลสื่อ สิทธิ
เสรีภาพบนความรับผิดชอบ และการป้องกันการแทรกแซงสื่อ และร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ
ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน ให้สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงาน กสทช. พิจารณาแล้วขอเรียนดังนี้

๑. ตามที่สำนักนายกรัฐมนตรีโดยกรมประชาสัมพันธ์ให้ความเห็นว่าปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานใด
ทำหน้าที่กำกับดูแลเนื้อหาโดยตรง รวมทั้งเสนอให้ฟื้นฟูการอบรมและทดสอบใบผู้ประกาศ เช่นที่คณะกรรมการบริหาร
วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์หรือ กบว. เคยดำเนินการในอดีตนั้น ขอเรียนว่า คณะกรรมการกิจการ
กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) และสำนักงาน กสทช. มีอำนาจหน้าที่
ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๗ ในการตรวจสอบและ
พิจารณาเนื้อหารายการที่มีการออกอากาศในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ของผู้ได้รับใบอนุญาต
นอกจากนั้น กสทช. ได้ออกประกาศเรื่อง การอบรมและทดสอบเพื่อรับบัตรผู้ประกาศในกิจการกระจายเสียงและ
กิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อเป็นการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของบุคลากรในกิจการกระจายเสียงและ
โทรทัศน์ให้มีความรับผิดชอบต่อสังคม คำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ โดยหน่วยงานต่าง ๆ สามารถยื่นคำขอเพื่อ
เป็นหน่วยงานจัดอบรม และจะดำเนินการได้เมื่อคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์พิจารณาอนุญาต

/ ๒. พระราชบัญญัติ ...

๒. พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๗ (๑๘) (๒๔) กำหนดให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อสารมวลชนที่เกี่ยวข้องกับการกระจายเสียงและโทรทัศน์เป็นองค์กรในรูปแบบต่างๆ เพื่อทำหน้าที่จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพและการควบคุมการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพกันเองภายใต้มาตรฐานทางจริยธรรม ขณะนี้สำนักงาน กสทช. อยู่ระหว่างการจัดทำร่างประกาศว่าด้วยมาตรการส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อสารมวลชนในกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ พ.ศ. นอกจากนั้น สำนักงาน กสทช. ได้จัดทำคู่มือจริยธรรมและการกำกับดูแลกันเองในกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ เผยแพร่ให้องค์กรวิชาชีพ องค์กรสื่อ สื่อสารมวลชน นักวิชาการ ผู้บริโภค นักศึกษาด้านนิเทศศาสตร์ สื่อสารมวลชนและสาขาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ประชาชนทั่วไป ตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ เป็นต้นมา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

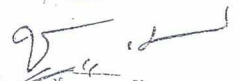
ขอแสดงความนับถือ



(นายฐากร ตัณฑสิทธิ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

จัดนาฎคดี



(เจ้าเอกชัยพล ภู่อสงม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

สำนักส่งเสริมการแข่งขันและกำกับดูแลกันเอง

โทร ๐ ๒๒๗๑ ๗๖๐๐ ต่อ ๕๖๐๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๙๐๔๘ - ๙