

## คำนำ

ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีภารกิจในการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติอย่างมืออาชีพ และสนับสนุนการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ให้ตอบสนองการพัฒนาประเทศบนความคาดหวังของประชาชนในทุกมิติ สนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการการยกย่องรัฐธรรมนูญ ให้รัฐธรรมนูญที่จัดทำขึ้นเป็นเครื่องมือนำพาประเทศสู่ความก้าวหน้าและมั่นคงทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม ส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน พัฒนาประชาธิปไตยอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม นอกจากนี้ ยังสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐสภาต่างประเทศให้มีบทบาทในเวทีประชาคมอาเซียนและรัฐสภาระหว่างประเทศ

ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา การเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน ได้ดำเนินการต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ โดยการจัดทำองค์ความรู้และจัดกิจกรรมต่าง ๆ เผยแพร่แก่ข้าราชการ และบุคคลในวงงานรัฐสภา ด้วยตระหนักถึงผลกระทบจากการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะบทบาทของรัฐสภาที่จะเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนากฎหมาย กฎ และระเบียบ ที่เอื้ออำนวยต่อการค้า การลงทุน และสอดคล้องกับพันธกรณี และข้อตกลงต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้น โดยที่ทุกภาคส่วนต่างต้องบูรณาการแนวทางการดำเนินการเพื่อเตรียมความพร้อมของประเทศในการผลักดันให้เกิดประชาคมอาเซียนภายในปี ๒๕๕๘ และเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการเตรียมการรองรับผลกระทบและแผนการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม รัฐบาลจึงได้วางยุทธศาสตร์ของชาติด้านประชาคมอาเซียนเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ใช้โอกาสจากความร่วมมือนี้ เสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันของประเทศและส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนประกอบกับความตื่นตัวในการรับรู้เรื่องประชาคมอาเซียนที่มากขึ้นในทุกภาคส่วน

องค์ความรู้ และคู่มือสนับสนุนการดำเนินการของรัฐสภา ในการให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญา ระหว่างประเทศนี้ จัดทำขึ้นสำหรับข้าราชการรัฐสภาใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน อันเป็นวิธีการหนึ่งที่จะช่วยส่งเสริมและสนับสนุนให้การดำเนินงานเพื่อการตัดสินใจของรัฐสภาในการที่จะพิทักษ์ปกป้องผลประโยชน์ของประเทศชาติมีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น โดยมีผลสืบเนื่องมาจากการบัญญัติเรื่องดังกล่าวไว้ในรัฐธรรมนูญที่ผ่านมา

คู่มือนี้ได้ปรับปรุงแก้ไขจากคู่มือเดิม เพื่อให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์บ้านเมืองที่มีความเปลี่ยนแปลงหลังการรัฐประหารวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และใช้เป็นแนวทางให้คณะกรรมการการยกย่องรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้นำไปทบทวนในการบัญญัติสาระที่เกี่ยวข้องกับการทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐ และประชาชน อันจะเป็นลดช่องว่างที่เป็นอุปสรรคและพิทักษ์ผลประโยชน์ของชาติอย่างแท้จริง

คณะกรรมการวิชาการ องค์ความรู้ และบริหารจัดการฐานข้อมูล  
คณะกรรมการประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
สิงหาคม ๒๕๕๘