

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๕๖๕๓



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ ๑๕๖๗๖/๒๕๕๔
วันที่ ๑๕ ธ.ค. ๕๔
เวลา ๕.๓๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม.๑๐๓๐๐

✓ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....)

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๒๖๓ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๔/๒๓๒๔๗ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ และรายงานในเรื่องนี้

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๘ กันยายน ๒๕๕๘) รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. .... และมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าวและสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....) มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

๑. รับทราบรายงานผลการพิจารณาฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
๒. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ แจ้งผลการพิจารณาของกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

กลุ่มงานระเบียบวาระ

รับที่ ๒๙ / ๒๕๕๙

วันที่ ๑๕ / ๑๒ / ๕๕ เวลา ๑๐.๓๐ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม /๒.๒ ...

รับที่ ๐๓๓๓ / ๒๕๕๙

วันที่ ๑๕ / ๑๒ / ๕๕ เวลา ๑๐.๐๖ น.

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒

รับที่ ๒๑๗ / ๒๕๕๙

วันที่ ๑๕ / ๑๒ / ๕๕ เวลา ๑๐.๒๖ น.

ดำเนินการ

๒.๒ แจ้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะ  
ฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดนำรายงานในเรื่องนี้เสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป  
ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีให้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดำเนินการ  
ตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

สีวิมล ธีรพงศ์

(นางสาวสาวิตรี ชำนาญกิจ)

ผู้อำนวยการสำนักกนิตกรรม ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักกนิตกรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (ณัฐนรี)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

# คำสั่ง

ที่ กค ๑๐๑๔/๒๓๕๗



กระทรวงการคลัง  
ถนนพระราม ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๒๖๔ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี  
๒. รายงานการประชุมเพื่อหารือข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....) เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ และความเห็นเพิ่มเติมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ (เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....) ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) และมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของ สปช. ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

ธุรกรรมของลูกข่ายประเภทต่าง ๆ ความเหมาะสมและความชัดเจนของกองทุนพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก ตามข้อ ๒.๑.๒ เพื่อความรอบคอบและไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ

๒.๒ การดำเนินงานของกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปการเงินระดับฐานราก ในช่วงที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังได้จัดทำร่างแผนพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑ (ร่างแผนฯ) และได้นำเสนอร่างแผนฯ เข้าสู่กระบวนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้ว แต่เนื่องจากการปรับ คณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้ส่งเรื่องคืนกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณานำเสนอเรื่องดังกล่าวอีกครั้ง ขณะนี้กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างเสนอร่างแผนฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ทั้งนี้ ภายใต้ร่างแผนฯ ดังกล่าวได้มีการกำหนดกรอบแนวทางในการพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชนในมิติต่าง ๆ อย่างครอบคลุม และกำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน รวมถึงการสร้างความเข้มแข็งและสถานะทางกฎหมายขององค์กรการเงินชุมชน ตลอดจนส่งเสริมการสร้างเครือข่ายระหว่างองค์กรการเงินชุมชนในรูปแบบต่าง ๆ ไว้เช่นเดียวกัน ซึ่งร่างแผนฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอ มีหลักการและแนวทางดำเนินการที่ครอบคลุมข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูประบบการเงินระดับฐานราก อยู่แล้ว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาและยกระดับการเงินฐานรากให้มีประสิทธิภาพเข้มแข็งและยั่งยืนเช่นกัน

### ๒.๓ ความเห็นของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นด้วยกับการปฏิรูปการเงินระดับฐานราก เนื่องจากระบบการเงินฐานรากที่เข้มแข็งและยั่งยืนจะเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนกิจกรรมทางเศรษฐกิจในระดับชุมชน ซึ่งจะเป็นผลดีต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม อย่างไรก็ตาม ภารกิจที่กระทรวงการคลังเห็นด้วยกับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ สปช. เสนอมา โดยควรจะได้มีการศึกษาพิจารณาอย่างรอบคอบอีกครั้งหนึ่ง เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการนำไปปฏิบัติ โดยเฉพาะประเด็นดังต่อไปนี้

#### ๒.๓.๑ ความไม่ชัดเจนของการดำเนินการ

ร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ ยังขาดความชัดเจนของรูปแบบการดำเนินการของโครงข่ายการเงินระดับฐานราก รวมถึงการกำกับดูแลที่เหมาะสม ตลอดจนกลไกในการป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดจากการประสบปัญหาทางการเงินของลูกข่าย ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อลูกข่ายอื่น ๆ ในวงกว้างได้ ดังนั้น จึงควรมีการกำหนดรายละเอียดของเรื่องเหล่านี้ไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ ด้วย

#### ๒.๓.๒ ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน

ขอบเขตและประเภทการดำเนินธุรกรรมทางการเงินของลูกข่ายที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ มีความซ้ำซ้อนกับการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์กรการเงินระดับฐานราก ในชุมชนคือ พระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ และพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่จำกัดขอบเขตการทำธุรกรรมในเชิงพื้นที่และสมาชิก จึงอาจทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้

#### ๒.๓.๓ ความซ้ำซ้อนและความพร้อมในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ

การดำเนินการเพื่อพัฒนาและส่งเสริมระบบการเงินระดับฐานราก ในร่างพระราชบัญญัติฯ อาจซ้ำซ้อนกับการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐที่ทำอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งอาจไม่จำเป็นต้องมีการออกกฎหมายเพิ่มเติม เช่น การส่งเสริมเครือข่ายระหว่างองค์กรการเงินชุมชนต่าง ๆ ที่กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย และสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐดำเนินการอยู่แล้ว หรือข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาระบบการเงินระดับฐานรากเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณานั้น กระทรวงการคลังก็ได้ดำเนินการยกร่างแผนพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑ แล้ว ซึ่งครอบคลุมในเรื่องที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ แล้ว โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อการพัฒนาและส่งเสริมระบบการเงินระดับฐานรากให้มีความเข้มแข็งและมีการกำหนดกลไกการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลการดำเนินการตามนโยบายในรูปแบบของคณะกรรมการเช่นกัน เป็นต้น ขณะนี้กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างเสนอร่างแผนพัฒนาฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ



# ส่วนที่สุก บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๔๙

ที่ นร ๐๔๐๕(สร.๕) / ๓๓๓๗ วันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)  
รองนายกรัฐมนตรี

## รายงานการประชุม

การประชุมเพื่อหารือข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....)

วันอังคารที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมชั้น ๔ สำนักงานนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน  
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

### ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.)

- |                             |  |
|-----------------------------|--|
| ๑. นายชนะชัย ประยูรสิน      | ผู้อำนวยการสำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน |
| ๒. นายทวีศักดิ์ มานะกุล     | ที่ปรึกษาสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง                 |
| ๓. นายสิทธิรัตน์ ดรงคมาศ    | เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ                             |
| ๔. นางสาวมัทยา บุตรงาม      | เศรษฐกรปฏิบัติการ                                |
| ๕. นายสมิทธิ์ ชุตินา        | เศรษฐกรปฏิบัติการ                                |
| ๖. นางสาวอารีรัตน์ ไทยเจริญ | เศรษฐกรปฏิบัติการ                                |
| ๗. นางสาวภัทรสิริ เปี้ยทอง  | เศรษฐกร  |

### กรมการพัฒนาชุมชน

- |                           |                                |
|---------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายสุพงษ์ ยิ่งสมศาสตร์ | นักวิชาการพัฒนาชุมชนปฏิบัติการ |
|---------------------------|--------------------------------|

### กรมส่งเสริมสหกรณ์

- |                             |  |
|-----------------------------|--|
| ๑. นายสุวิษ น้อยอิม         | ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาสหกรณ์ออมทรัพย์       |
| ๒. นางสาวกัญญาณี ดิเรกศิลป์ | นักวิชาการสหกรณ์ กลุ่มพัฒนาสหกรณ์ออมทรัพย์ |

### สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

- |                        |  |
|------------------------|--|
| ๑. นายโสวัฒน์ อยู่คงดี | หัวหน้าโครงการเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง |
| ๒. นายอัศรพล โทกุล     | นิติกร   |

### สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- |                             |                          |
|-----------------------------|--------------------------|
| ๑. นายพรพจน์ เชื้อแสงทองกุล | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
| ๒. นายเชษฐภัทร พรหมชนก      | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |

### สำนักนายกรัฐมนตรียุติธรรม

- |                        |                     |
|------------------------|---------------------|
| ๑. นายเวชยันต์ งามเหมา | นิติกรชำนาญการพิเศษ |
|------------------------|---------------------|

### สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

- |                              |                                  |
|------------------------------|----------------------------------|
| ๑. นางสาวศศิธร อภิรักษ์วรุดิ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| ๒. นางสาวกัณตสุดา ไชยพลับ    | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |

### ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

- |                         |  |
|-------------------------|--|
| ๑. นายชจรเกียรติ บัวศรี | ผู้อำนวยการสำนักสินเชื่อวิสาหกิจชุมชนและกองทุนหมู่บ้าน |
|-------------------------|--|

ธนาคารออมสิน

๑. นางสาวศรีรัตน์ เออมกมล

รองผู้อำนวยการฝ่ายบริการลูกค้าฐานรากและสนับสนุน  
นโยบายภาครัฐ

๒. นางกฤษณี จันทาทิวัฒน์

รองผู้อำนวยการฝ่ายกลุ่มลูกค้าฐานรากและสนับสนุน  
นโยบายภาครัฐ

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ประธานที่ประชุมกล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

### ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่แจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานได้แจ้งที่ประชุมว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....) ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก รับข้อเสนอแนะไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

### ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

ฝ่ายเลขานุการได้สรุปประเด็นข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปให้ที่ประชุมทราบ ดังนี้

๑. การปฏิรูประบบการเงินฐานรากจะดำเนินการผ่านกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง กลุ่มออมทรัพย์ เพื่อการผลิต สหกรณ์ชุมชนประเภทต่าง ๆ โดยสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ กรมการพัฒนาชุมชน สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน รวมทั้งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทำหน้าที่เป็นผู้บ่มเพาะ (Incubator) ให้เกิดกองทุนชุมชน เหล่านี้ขึ้น จากนั้นจึงดำเนินการจัดตั้งโครงข่ายการเงินระดับฐานรากโดยมีธนาคารออมสินและธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตรเป็นแม่ข่ายร่วม โดยคัดสรรองค์กรการเงินชุมชนที่มีผลการดำเนินงานดีเข้าสู่เครือข่ายโดยสมัครใจ ซึ่งแรงจูงใจสำคัญที่ทำให้องค์กรการเงินชุมชนที่มีผลการดำเนินงานดี เลือกเข้ามาอยู่ในเครือข่ายมาจากสิทธิประโยชน์ที่จะได้รับ เช่น การได้รับความช่วยเหลือในการยกระดับมาตรฐานการบัญชี การพัฒนาโปรแกรมธนาคารและบัญชี การให้ เป็นตัวแทนในการโอนเงินและการชำระเงิน การเป็นนิติบุคคล การสามารถกู้ยืมข้ามเครือข่ายผ่านแม่ข่ายได้ เป็นต้น

๒. ในระดับนโยบายและการขับเคลื่อนการปฏิรูป จะมีการออกพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก เพื่อจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบการเงินฐานรากภายใต้กระทรวงการคลัง ซึ่งคณะกรรมการชุดนี้จะเป็นผู้กำหนด แผนแม่บท ยุทธศาสตร์ และบูรณาการการทำงานระหว่างองค์กรการเงินต่าง ๆ ของภาครัฐเข้าด้วยกัน ทั้งในส่วนของสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ กรมการพัฒนาชุมชน สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน รวมทั้ง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยในกฎหมายดังกล่าวจะรองรับความเป็นนิติบุคคลให้กับองค์กรการเงินชุมชนที่เข้ามา เป็นสมาชิกของโครงข่าย ตลอดจนวางกรอบที่เหมาะสมเพื่อช่วยส่งเสริมพัฒนาองค์กรการเงินชุมชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน เมื่อองค์กรการเงินชุมชนสามารถยกระดับเข้าสู่โครงข่ายการเงินระดับฐานรากแล้ว จะมีการกำกับดูแลเพื่อยกระดับ มาตรฐานการดำเนินงานให้มากขึ้นต่อไป นอกจากนี้ ยังมีการจัดสรรกำไรของแม่ข่ายอันได้จากการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง กับโครงข่ายการเงินระดับฐานราก มาเป็นทุนในการจัดตั้งกองทุนพัฒนาระบบการเงินระดับฐานราก เพื่อดำเนินการ ส่งเสริมและพัฒนาระบบการเงินระดับฐานรากอีกด้วย

## มติที่ประชุม รับทราบ

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาแนวทางและความเหมาะสมข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ดังนี้

#### ๑. ประเด็นหลักของการปฏิรูป

๑.๑ การพัฒนาระดับองค์กรการเงินชุมชนให้เป็นแหล่งทุนของชุมชนที่มีขนาดใหญ่ขึ้น และสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึง

๑.๒ การพัฒนาศักยภาพและระบบการบริหารจัดการ เพื่อให้องค์กรการเงินชุมชนมีความมั่นคง

๑.๓ การมีหน่วยงานส่งเสริมและกำกับดูแล เพื่อดำเนินการยกระดับมาตรฐานการดำเนินงานขององค์กรการเงินชุมชนอย่างเป็นระบบและยั่งยืน

๑.๔ การมีกฎหมายรองรับการเป็นนิติบุคคลและการเชื่อมโยงเป็นเครือข่าย

#### ๒. ร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....

### ความเห็นที่ประชุม

๑. ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ (กสส.) ให้ความเห็นว่าการดำเนินการของสหกรณ์ในชุมชนต่าง ๆ มีพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ รองรับอยู่แล้ว ซึ่งมีการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้ง การกำกับดูแล การยกเลิกสหกรณ์ไว้เช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งมีการรับรองสถานะขององค์กรการเงินลูกข่ายที่เข้าร่วมให้มีสถานะเป็นนิติบุคคล อย่างไรก็ตาม มาตรา ๒๐ ของร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้กำหนดขอบเขตการดำเนินธุรกรรมของลูกข่าย ซึ่งอาจเกินกรอบการดำเนินธุรกรรมของสหกรณ์ จึงควรมีการศึกษาเพิ่มเติมถึงประเด็นดังกล่าว เพื่อที่จะได้ระบุกฎเกณฑ์ในการคัดเลือกลูกข่ายให้ชัดเจน อีกทั้งควรมีการศึกษาเพิ่มเติมเกี่ยวกับการเชื่อมโยงเครือข่ายว่าควรเป็นไปในลักษณะใด เช่น ต้องเป็นการเชื่อมโยงระหว่างสหกรณ์เหมือนกัน หรือสามารถเชื่อมโยงระหว่างสหกรณ์กับกองทุนหมู่บ้าน ควรมีการศึกษาถึงประโยชน์และข้อจำกัด รวมถึงความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นให้ชัดเจน นอกจากนี้ ยังควรพิจารณาความสามารถในการทำธุรกรรมของสมาชิกองค์กรการเงินรูปแบบต่าง ๆ เนื่องจากองค์กรการเงินชุมชนบางประเภทจำกัดการทำธุรกรรมไว้เฉพาะผู้ที่สมาชิกเท่านั้น

๒. ผู้แทนสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (สทบ.) ให้ความเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฯ อาจขัดแย้งกับพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ เนื่องจากกองทุนหมู่บ้านฯ มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านฯ อยู่แล้ว นอกจากนี้ ในการดำเนินการของกองทุนหมู่บ้านฯ แต่ละแห่ง กฎหมายยังได้ระบุขอบเขตพื้นที่การดำเนินการไว้อย่างชัดเจนว่าจะจำกัดพื้นที่การให้บริการอยู่ในแต่ละหมู่บ้านเท่านั้น แต่ในร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ได้ระบุพื้นที่ของลูกข่าย การให้กองทุนหมู่บ้านฯ เข้าร่วมเป็นลูกข่ายอาจขัดแย้งกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านฯ ได้ ดังนั้น จึงควรระบุพื้นที่ครอบคลุมของลูกข่ายให้ชัดเจน

ผู้แทน สทบ. ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า ยังมีองค์กรการเงินชุมชนหลายองค์กรที่ยังไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล ดังนั้น การจะรับรองสถานะนิติบุคคลให้กับกลุ่มต่าง ๆ หรือการส่งเสริมการเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงควรมุ่งเน้นไปที่กลุ่มองค์กรการเงินชุมชนอื่น ๆ และควรมีการระบุกฎเกณฑ์ให้ชัดเจนกว่านี้

๓. ผู้แทนธนาคารออมสินได้ให้ความเห็นไปในทิศทางเดียวกับผู้แทน สทบ. โดยเห็นว่ากรณีที่ธนาคารออมสินร่วมเป็นแม่ข่ายและมีลูกข่ายเป็นกองทุนหมู่บ้านฯ ซึ่งกองทุนหมู่บ้านฯ มีกฎหมายรองรับอยู่แล้ว ดังนั้น หากกองทุนหมู่บ้านฯ เข้าร่วมเป็นลูกข่าย อาจทำให้เกิดความทับซ้อนในการใช้กฎหมายระหว่างพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านฯ และร่างพระราชบัญญัตินี้

๔. ผู้แทนกรมการพัฒนาชุมชน (พช.) ให้ความเห็นว่าการต้องศึกษาประเด็นการรองรับสถานะการเป็นนิติบุคคลเพิ่มเติม เนื่องจากสถาบันการเงินชุมชนบางแห่งมีการจัดการบริหารที่อยู่แล้ว และมีเงินทุนหมุนเวียนที่เพียงพอต่อความต้องการของสมาชิก ดังนั้น การกำหนดให้มีสถานะเป็นนิติบุคคลหรือการเข้าร่วมเป็นลูกข่าย



จึงควรเป็นไปอย่างสมครใจ และควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการคัดเลือกที่แน่นอน

๕. ผู้แทนจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้ให้ความเห็นว่า หากองค์กรการเงินชุมชนต้องการยกระดับเป็นสถาบันการเงินชุมชน ร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ อาจช่วยรองรับ องค์กรการเงินชุมชนในกลุ่มดังกล่าว

๖. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สศค.) ได้ให้ความเห็นว่า การดำเนินธุรกรรม ในร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ อาจทับซ้อนกับพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ นอกจากนี้ในมาตรา ๒๐ (๘) ที่กำหนดให้องค์กรการเงินชุมชนเป็นตัวแทนจำหน่ายการประกันภัยรายย่อยอาจทับซ้อนกับพระราชบัญญัติประกันภัย และต้องศึกษารายละเอียดในเรื่องหลักเกณฑ์และข้อกำหนดในการทำธุรกิจประกันภัยเพิ่มเติม และเห็นด้วยว่า การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติฯ นี้ อาจเกิดการทับซ้อนกับพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านฯ และพระราชบัญญัติ สหกรณ์ฯ

๗. ผู้แทนจากสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติม ว่า สสว. อยู่ระหว่างการจัดทำแผนแม่บทการพัฒนาส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งอาจจะมีส่วนที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องแผนการพัฒนาจัดหาเงินทุนสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม แต่ก็ยังมีหลายประเด็นที่ต้องศึกษาเพิ่มเติม เช่นเดียวกัน

๘. ฝ่ายเลขานุการได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ขณะนี้กระทรวงการคลังโดย สศค. อยู่ระหว่างการพิจารณายืนยันร่างแผนพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑ ต่อคณะรัฐมนตรี และภายใต้ร่างแผนพัฒนาฯ ได้มีการกำหนดกรอบแนวทางในการพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชนในมิติต่าง ๆ อย่างครอบคลุม และกำหนดให้มีการจัดตั้ง คณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน รวมถึงการสร้างความเข้มแข็งและสถานะทางกฎหมายขององค์กรการเงินชุมชน ตลอดจนส่งเสริมการสร้างเครือข่ายระหว่างองค์กรการเงินชุมชนในรูปแบบต่าง ๆ ไว้เช่นเดียวกัน

#### มติที่ประชุม

๑. ที่ประชุมเห็นว่า การปฏิรูประบบการเงินฐานรากเป็นสิ่งที่ดีและเกิดประโยชน์ต่อชุมชนและระบบ เศรษฐกิจของประเทศโดยรวม อย่างไรก็ตาม ร่างกฎหมายพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอมามีความสำคัญและรายละเอียด ค่อนข้างมาก ดังนั้น จึงควรจะได้มีการพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวอย่างรอบคอบ และเสนอผลการพิจารณาให้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๒. ที่ประชุมขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกลับไปพิจารณาประเด็นต่าง ๆ ที่ได้มีการหารือ และส่ง ความคิดเห็นให้ฝ่ายเลขานุการภายใน ๑ สัปดาห์ เพื่อจะได้รวบรวมผลการพิจารณาในภาพรวม แล้วส่งให้สำนัก เลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วันต่อไป

#### ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี -

ปิดการประชุม เวลา ๑๕.๐๐ น.

มีชัย

(นางสาวมีทยา บุตรงาม)  
ผู้จัดรายการประชุม

สีหิรินทร์

(นายสีหิรินทร์ ตรงมาศ)  
ผู้ตรวจรายการประชุม

แบบรับรองรายงานการประชุม  
เพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....)

ข้าพเจ้า นายสุวิช น้อยอิม

ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาสหกรณ์ออมทรัพย์

หน่วยงานกรมส่งเสริมสหกรณ์

ได้พิจารณารายงานการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....)

เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ แล้วมีความเห็นดังนี้

๑. รับรองรายงานการประชุม

(โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน  ตามความเห็นของท่าน)

รับรองรายงานการประชุม

รับรองรายงานการประชุมโดยมีการแก้ไข ดังนี้

แก้ไขตำแหน่ง น.ส.กัญญณ์ช ดีเรกศิลป์ นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการ

๒. ความคิดเห็นเพิ่มเติม

ตามประเด็นเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....) กรมส่งเสริมสหกรณ์เห็นด้วยตามหลักการ และเหตุผลความจำเป็นที่ต้องปฏิรูปการเงินฐานรากเพื่อการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างทั่วถึงแต่ในส่วนร่าง พ.ร.บ.การเงินระดับฐานรากซึ่งกำหนดนิยาม องค์การการเงินฐานราก ที่หมายความรวมถึงสหกรณ์ด้วยนั้น สหกรณ์ เป็นองค์กรที่ก่อตั้งขึ้นภายใต้ พ.ร.บ.สหกรณ์พ.ศ.๒๕๔๒ ดังนั้น การบังคับใช้พ.ร.บ.การเงินฐานราก พ.ศ....กับ สหกรณ์ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับ พ.ร.บ. สหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒ ที่ถือใช้ในปัจจุบันซึ่งกำหนดคุณสมบัติคณะกรรมการ การ กำหนดอัตราดอกเบี้ย ส่วนแบ่งกำไร การทำธุรกรรมทางการเงิน(ซึ่งเน้นเฉพาะสมาชิกและสหกรณ์อื่นเท่านั้น ไม่ สามารถทำกับประชาชนทั่วไปได้) ดังนั้น หากสหกรณ์ใดจะสมัครเข้าเป็นลูกข่ายเพื่อดำเนินการตาม พ.ร.บ.การเงิน ระดับฐานราก พ.ศ....ต้องพิจารณาและใช้ความระมัดระวังเพราะการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ต้องปฏิบัติตาม พ.ร.บ. สหกรณ์ พ.ศ.๒๕๔๒ และพ.ร.บ.การเงินระดับฐานราก พ.ศ....ด้วย

หมายเหตุ : โปรดดำเนินการตามแบบฟอร์มฉบับนี้ภายในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘

โดยหากพ้นกำหนดจะถือว่าหน่วยงานของท่านรับรองรายงานการประชุมแล้ว และไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม

ลงชื่อ

นายสุวิช น้อยอิม

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาสหกรณ์ออมทรัพย์

กรมส่งเสริมสหกรณ์

วันที่ ๒๙ ก.ย. ๒๕๕๘

สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ถนนพระราม ๖ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๒๗ ต่อ ๑๑๘

โทรสาร ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๓๗

แบบรับรองรายงานการประชุม  
เพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....)

ข้าพเจ้า นายสุพงษ์ ยิ่งสมศาสตร์ ตำแหน่ง นักวิชาการพัฒนาชุมชนปฏิบัติการ  
หน่วยงาน กรมการพัฒนารัฐวิสาหกิจ

ได้พิจารณารายงานการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....)  
เมื่อวันอังคารที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ แล้วมีความเห็นดังนี้

๑. รับรองรายงานการประชุม

(โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน  ตามความเห็นของท่าน)

รับรองรายงานการประชุม

รับรองรายงานการประชุมโดยมีการแก้ไข ดังนี้

๒. ความคิดเห็นเพิ่มเติม

ในการจัดทำ พรบ. การเงินระดับฐานราก พ.ศ. .... ควรนำหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนจาก  
กลุ่ม องค์กร เครือข่าย เข้าร่วมแสดงความเห็นต่อ พรบ. นี้ด้วยระเบียบและ พรบ. ขององค์กร การเงินในชุมชน  
มีระเบียบ ข้อบังคับที่ต่างกัน จะทำให้การขับเคลื่อนเป็นไปได้ยาก อีกทั้ง ในมาตรา ๔ ได้บัญญัติไว้ว่า “สมาชิกร  
หมายความว่า สมาชิกรขององค์กรการเงินระดับฐานราก และในหมวด ๓ ส่วนที่ ๒ มาตรา ๒๑ บัญญัติไว้ว่า ให้ลูก  
ข่ายมีอำนาจหน้าที่ในการทำธุรกรรมทางการเงินกับประชาชนได้ ซึ่งจะส่งผลกับการดำเนินงานของลูกข่าย เพราะว่า  
ในการดำเนินงานของกรมการพัฒนารัฐวิสาหกิจ คือการส่งเสริมและสนับสนุนกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต โดยให้บริการ  
กับสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์เท่านั้น แต่ในร่าง “ร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....” ใช้คำว่า  
ประชาชน ซึ่งหมายถึงบุคคลทั่วไป หากใช้คำว่า สมาชิก ในมาตรา ๒๑ น่าจะครอบคลุมและระบุผู้รับบริการได้อย่าง  
ชัดเจน

หมายเหตุ : โปรดดำเนินการตามแบบฟอร์มฉบับนี้ภายในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘  
โดยหากพ้นกำหนดจะถือว่าหน่วยงานของท่านรับรองรายงานการประชุมแล้ว และไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม

ลงชื่อ สุพงษ์ ยิ่งสมศาสตร์  
(นายสุพงษ์ ยิ่งสมศาสตร์)

วันที่.....

สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ถนนพระราม ๖ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๒๗ ต่อ ๑๑๘

โทรสาร ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๓๗

แบบรับรองรายงานการประชุม

เพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....)

ข้าพเจ้า นางสาว อรุณรัตน์ ไชยศรี ตำแหน่ง ผู้อำนวยการปฏิบัติการ  
หน่วยงาน สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน

ได้พิจารณารายงานการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....)  
เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ แล้วมีความเห็นดังนี้

๑. รับรองรายงานการประชุม

(โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน  ตามความเห็นของท่าน)

รับรองรายงานการประชุม

รับรองรายงานการประชุมโดยมีการแก้ไข ดังนี้

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

๒. ความคิดเห็นเพิ่มเติม

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

หมายเหตุ : โปรดดำเนินการตามแบบฟอร์มฉบับนี้ภายในวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘

โดยหากพ้นกำหนดจะถือว่าหน่วยงานของท่านรับรองรายงานการประชุมแล้ว และไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม

ลงชื่อ นางสาว อรุณรัตน์ ไชยศรี  
(นางสาว อรุณรัตน์ ไชยศรี)  
วันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘

สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน  
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
ถนนพระราม ๖ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐  
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๒๗ ต่อ ๑๑๘  
โทรสาร ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๓๙

แบบรับรองรายงานการประชุม  
เพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....)

ข้าพเจ้า นายโสวัณน์ อยู่คงดี ตำแหน่ง หัวหน้างานเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง  
หน่วยงาน สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

ได้พิจารณารายงานการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง  
การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....)

เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ แล้วมีความเห็นดังนี้

๑. รับรองรายงานการประชุม

ขอรับรองรายงานการประชุมโดยมีการแก้ไข ดังนี้

หน้า ๑ ผู้เข้าร่วมประชุม เดิม

๑. นายโสวัณน์ อยู่คงดี หัวหน้าโครงการเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

แก้ไขเป็น

๑. นายโสวัณน์ อยู่คงดี หัวหน้างานเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ฝ่ายปฏิบัติการและเครือข่ายสัมพันธ์

หน้า ๔ เดิม

๒. ผู้แทนสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (สทบ.) ให้ความเห็นที่ ร่างพระราชบัญญัติฯ อาจขัดแย้งกับพระราชบัญญัติ  
กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ เนื่องจากกองทุนหมู่บ้าน มีสถานะ เป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านฯ  
อยู่แล้ว นอกจากนี้ ในการดำเนินการของกองทุนหมู่บ้านฯ แต่ละแห่ง กฎหมายยังได้ระบุขอบเขตพื้นที่การดำเนินการไว้อย่างชัดเจนว่าจะ  
จำกัดพื้นที่การให้บริการอยู่ในแต่ละหมู่บ้านเท่านั้น แต่ในร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ได้ระบุพื้นที่ของลูกข่าย การให้กองทุนหมู่บ้านฯ เข้าร่วมเป็น  
ลูกข่ายอาจขัดแย้งกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านฯ ได้ ดังนั้น จึงควรระบุพื้นที่ครอบคลุมของลูกข่ายให้ชัดเจน

ผู้แทน สทบ. ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า ยังมีองค์กรการเงินชุมชนหลายองค์กรที่ยังไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล ดังนั้น  
การจะรับรองสถานะนิติบุคคลให้กับกลุ่มต่าง ๆ หรือการส่งเสริมการเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายตามร่างพระราชบัญญัติฯ จึงควรมุ่งเน้นไปที่  
กลุ่มองค์กรการเงินชุมชนอื่น ๆ และควรมีการระบุกฎเกณฑ์ให้ชัดเจนกว่านี้

แก้ไขเป็น

๒. ผู้แทนสำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (สทบ.) ให้ความเห็นที่ พระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง  
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้แต่ละหมู่บ้านจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านมีฐานะเป็นนิติบุคคล เพื่อให้บริการสมาชิกในหมู่บ้าน หากแต่ร่าง  
พระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. .... ไม่ได้กำหนดขอบเขตการดำเนินงาน/การให้บริการที่ชัดเจนไม่ว่าจะเป็นผู้รับบริการ หรือ  
พื้นที่ หรือ ขอบเขตอื่น ๆ จึงมีข้อสังเกตว่าประเด็นดังกล่าวอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อการทำงานขององค์กรการเงินในพื้นที่อื่น  
เนื่องมาจากการทับซ้อนกันของกฎหมายใหม่กับกฎหมายที่มีอยู่เดิม

ผู้แทน สทบ. ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า ยังมีองค์กรการเงินชุมชนหลายองค์กรที่ยังไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล  
ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. .... ควรให้ความสำคัญกับการรับรองสถานะนิติบุคคล และการส่งเสริมการเชื่อมโยง  
เป็นเครือข่ายให้กับองค์กรดังกล่าว รวมถึงการต่อยอดกฎหมายเดิมที่มีอยู่เพื่อให้องค์กรการเงินตามกฎหมายที่มีอยู่เดิมดำเนินงานได้  
กว้างขวางยิ่งขึ้น

๒. ความคิดเห็นเพิ่มเติม

ลงชื่อ .....

(นายโสวัณน์ อยู่คงดี)

วันที่.....

สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ถนนพระราม ๖ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๖๔ ๗๑๒๗ ต่อ ๑๑๘

โทรสาร ๐ ๒๑๖๔ ๗๑๓๗

แบบรับรองรายงานการประชุม  
เพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....)

ข้าพเจ้า .นางกฤษณี จันทาทิวัฒน์...ตำแหน่ง รองผู้อำนวยการฝ่าย กลุ่มลูกค้าฐานรากและสนับสนุนนโยบายรัฐ  
ได้พิจารณารายงานการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....)  
เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘แล้วมีความเห็นดังนี้

๑.รับรองรายงานการประชุม

(โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน  ความเห็นของท่าน)

รับรองรายงานการประชุม

รับรองรายงานการประชุมโดยมีการแก้ไข ดังนี้

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

๒. ความคิดเห็นเพิ่มเติม ..

ขอให้พิจารณาในส่วนของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องให้ละเอียดด้วย เนื่องจากมีหน่วยงานที่ดูแลกลุ่มองค์กร  
ชุมชนต่างๆ หลายหน่วยงาน ขอให้ร่างกฎหมายเป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพ  
ต่อไป.....

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

หมายเหตุ : โปรดดำเนินการจัดแบบฟอร์มฉบับนี้ตามช่องทางที่ระบุภายในวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘  
เมื่อพ้นกำหนดจะถือว่ารายงานการประชุมได้รับการรับรองแล้วและไม่มีความเห็นเพิ่มเติม

ลงชื่อ.....กฤษณี จันทาทิวัฒน์  
(นางกฤษณี จันทาทิวัฒน์)  
วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน  
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
ถนนพระราม ๖ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐  
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๒๗ ต่อ ๑๑๘  
โทรสาร ๐ ๒๑๖๙ ๗๑๓๗

แบบรับรองรายงานการประชุม  
เพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....)

ข้าพเจ้า นายพรพงษ์ สีอ่อนสงวนกุล ตำแหน่ง นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ  
หน่วยงาน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ได้พิจารณารายงานการประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....)  
เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ แล้วมีความเห็นดังนี้

๑. รับรองรายงานการประชุม

(โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงใน  ตามความเห็นของท่าน)

รับรองรายงานการประชุม

รับรองรายงานการประชุมโดยมีการแก้ไข ดังนี้

ขอแก้ไขร่างกฎ ที่ ๑๖  
นายพรพงษ์ สีอ่อนสงวนกุล  
นายเชษฐภักดี พรหมธนะ

๒. ความคิดเห็นเพิ่มเติม

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

หมายเหตุ : โปรดดำเนินการตามแบบฟอร์มฉบับนี้ภายในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘

โดยหากพ้นกำหนดจะถือว่าหน่วยงานของท่านรับรองรายงานการประชุมแล้ว และไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม

ลงชื่อ นายพรพงษ์ สีอ่อนสงวนกุล  
(นายพรพงษ์ สีอ่อนสงวนกุล)  
วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

สำนักนโยบายพัฒนาระบบการเงินภาคประชาชน

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ถนนพระราม ๖ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๖๙ ๗๑๒๗ ต่อ ๑๑๘

โทรสาร ๐ ๒๖๖๙ ๗๑๓๗

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๗ ๕๗๕๕



สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ความคิดเห็นต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....)

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๔/ว.๓๔๗๐ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเศรษฐกิจการคลังขอเชิญผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปฏิรูปการเงินฐานราก และร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ....) ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

เนื่องจากในวันดังกล่าวสำนักงานฯ ไม่สามารถส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมได้ จึงขอส่งความเห็นมาภายหลังการประชุม ซึ่งสำนักงานฯ ได้พิจารณาข้อเสนอดังกล่าวแล้ว มีความเห็นว่า เห็นด้วยในหลักการที่จะต้องมีการปฏิรูปการเงินในระดับฐานราก ตามข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ซึ่งมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ที่ให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพและความครอบคลุมของการให้บริการของระบบการเงินฐานราก โดยการสนับสนุนและพัฒนาขีดความสามารถในการดำเนินงานขององค์กรการเงินชุมชนและสหกรณ์ทุกระดับ ควรสร้างกลไกเชื่อมโยงเงินทุนระหว่างกลุ่มการเงิน และส่งเสริมให้องค์กรการเงินชุมชนเป็นกลไกสำคัญในการปลูกฝังนิสัยการออม อย่างไรก็ตาม ในขั้นตอนของการดำเนินการของหน่วยงานต่างๆ ที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. .... เห็นควรให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. .... ให้สอดคล้องกับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน เพื่อสร้างเสริมศักยภาพองค์กรการเงินชุมชนให้มีความเข้มแข็งและเป็นกลไกสำคัญในการสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้มีรายได้น้อยรวมถึงการเชื่อมโยงถึงระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นางปัทมา เวียรวิชิตกุล)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๕๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๙๘๘๒ E-mail wichayayuth@nesdb.go.th