

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๘๓๗



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ ๑๕๕๗๔/๒๕๕๕
วันที่ ๕ ธ.ค. ๕๕
เวลา ๑๓.๑๕๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ค/ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น)

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๘๓๗ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓.๒/๑๑๐๒ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๕) เกี่ยวกับเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น) มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ (เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น) ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ รับทราบผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ (เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น) ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งผลการพิจารณาของสำนักงาน ก.พ.ร. ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป และแจ้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อขอได้โปรดนำผลการพิจารณาในเรื่องนี้เสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปณฺญาพล ศรีแสงแก้ว)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานระเบียบวาระ

รับที่ ๒๒ / ๒๕๕๕

วันที่ ๕ / ๑๒ / ๕๕ เวลา ๑๕.๑๐ น.

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗ (สุกัญญา) ๔๔๒ (ปัทสนา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th

กลุ่มงานเลขานุการ
เลขที่ ๑๕ / ๒๕๕๕
วันที่ ๕ / ๑๒ / ๕๕ เวลา ๑๕.๑๐ น.
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม

รับที่ ๒๒ / ๒๕๕๕

วันที่ ๕ / ๑๒ / ๕๕ เวลา ๑๕.๐๐ น.

ส่งกลุ่มงาน พร้อมและพร้อมดำเนินการ

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๓.๒/๑๑๐๗



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๘๓๘ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓.๒/๐๑๐๒๗ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. บันทึกสรุปเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น) มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สภาปฏิรูปแห่งชาติมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ สผ (สุปช) ๐๐๑๔/๕๐๑๗ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น)

### ๑.๒ มติคณะกรรมการหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง ๑ แจ้งมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ที่มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ พิจารณาร่วมกับส่วนราชการและคณะกรรมการต่าง ๆ ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร [สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)] กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงาน ก.พ. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/ คณะกรรมการ...

คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้จัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณารายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีกำหนดให้จัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ในภาพรวมเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว ดังนี้

๔.๑ จัดประชุมหารือร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีแล้วเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งภายหลังจากการประชุมหารือฯ ได้แจ้งให้ส่วนราชการตรวจสอบผลการประชุมหารือฯ และพิจารณาให้ความเห็นเพิ่มเติมในประเด็นข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้อง โดยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้รับการตรวจสอบผลการประชุมหารือฯ และความเห็นเพิ่มเติมที่ครบถ้วนจำนวนหนึ่งในช่วงต้นเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ เพื่อนำมาประมวลสรุปเสนอคณะรัฐมนตรี

๔.๒ จัดทำหนังสือตามที่อ้างถึง ๒ เพื่อรายงานความคืบหน้าการดำเนินการให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประมวลผลการพิจารณาพร้อมทั้งความเห็นและผลการดำเนินการของส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีรายละเอียดสังเขป ดังนี้

๑) สาระสำคัญ วิธีการ ระยะเวลา และหน่วยงานรับผิดชอบหลักตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ การกำหนดสาระสำคัญ วิธีการ และหน่วยงานรับผิดชอบหลักตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ มีความเหมาะสมครบถ้วนต่อการปฏิรูปประเทศ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมนั้น ควรมีการปรับช่วงระยะเวลาดำเนินงานให้เกิดความเหมาะสมกับบริบทที่จะต้องมีการทบทวนอำนาจหน้าที่ จำแนกบทบาทภารกิจ และพัฒนากลไกที่เอื้อต่อการบูรณาการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการรวบรวม แก๊ซ และยกร่างกฎหมาย

๒) ความเห็นและผลการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง สามารถจำแนกออกเป็น ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่

(๑) การกำหนดบทบาทภารกิจ ขอบเขตอำนาจหน้าที่ และโครงสร้างองค์กรที่เหมาะสมชัดเจน ซึ่งส่วนราชการต่าง ๆ เห็นด้วยกับการทบทวนภารกิจภาครัฐที่แท้จริงให้ชัดเจนแต่ต้องพิจารณาระดับของงานในภารกิจนั้น ๆ ว่า ส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาคควรรับผิดชอบงานลักษณะใดและระดับใด เนื่องจากยังคงมีบางภารกิจที่จำเป็นต้องร่วมกันดำเนินการอยู่ของส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

(๒) การพัฒนากลไกเครื่องมือ ระบบการบริหารงาน และการกระจายอำนาจ ซึ่งปัจจุบันมีกลไกการบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ปรากฏอยู่ในกฎหมายหลายฉบับแล้ว หากจะพัฒนาปรับปรุงการบูรณาการต่าง ๆ ก็อาจแก้ไขกฎหมายเดิมที่มีอยู่ก่อน แต่หากมีข้อบกพร่องหรือปัญหาต่าง ๆ อยู่ จึงค่อยพิจารณาถึงการยกร่างกฎหมายใหม่

(๓) การพัฒนาระบบงบประมาณ การบริหารงานบุคคล และเทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการพัฒนาปรับปรุงอย่างต่อเนื่องแล้ว ได้แก่ การปรับปรุงเทคนิคและวิธีการจัดทำงบประมาณ การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ การแต่งตั้งคณะกรรมการและจัดทำกฎเกี่ยวกับการปฏิรูประบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ

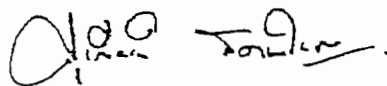
(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

#### ๖. ข้อเสนอ

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

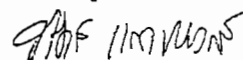
ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำเนาถูกต้อง



(นายวิเชียร แสงทองล้วน)

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการพัฒนาระบบราชการ

กองพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาคฯ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๓๖, ๘๙๒๕

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๒, ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑

E-Mail: sumit@opdc.go.th, droungrat2525@hotmail.com



## บันทึกข้อความ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ส่วนราชการ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๕๗  
ที่ นร ๐๔๐๕(ลงร) / ๑๓๗๗๖ วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘  
เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงเห็นควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายวิษณุ เครืองาม)  
รองนายกรัฐมนตรี

## บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น)

## ๑. ที่มา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๘๓๘ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ที่มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ พิจารณาร่วมกับส่วนราชการและคณะกรรมการต่าง ๆ ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร [สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)] กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงาน ก.พ. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานงบประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้จัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณารายงานผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

## ๓. ผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการประชุมหารือร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีแล้วเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘ โดยมีผลการพิจารณา ดังนี้

## ๑) สาระสำคัญ วิธีการ ระยะเวลา และหน่วยงานรับผิดชอบหลักตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ

(๑) การกำหนดสาระสำคัญ วิธีการ และหน่วยงานรับผิดชอบหลักตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ทั้ง ๙ ข้อ และ ๑๗ วิธีการ มีความเหมาะสมครบถ้วนต่อการปฏิรูปประเทศทั้งในด้านการจัดความสัมพันธ์ของโครงสร้างและภารกิจ การพัฒนากลไกเครื่องมือในการปฏิบัติงาน งบประมาณ บุคลากร และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

(๒) การจะดำเนินการปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมนั้น ควรมีการปรับช่วงระยะเวลาดำเนินงานให้เกิดความเหมาะสมกับบริบทที่จะต้องมีการทบทวนอำนาจหน้าที่ จำแนกบทบาทภารกิจ และพัฒนากลไกที่เอื้อต่อการบูรณาการระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ที่มีการเปลี่ยนแปลงไปให้เกิดความชัดเจนเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการรวบรวม แก้ไข และยกร่างกฎหมาย ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. จะได้รวบรวม วิเคราะห์ สังเคราะห์ และประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามความเห็นของคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการ ตามที่เสนอเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑)

๒) ความเห็นและผลการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประมวลความเห็นและผลการดำเนินการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับ ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ทั้ง ๘ ข้อ โดยจำแนกออกเป็น ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่

(๑) การกำหนดบทบาทภารกิจ ขอบเขตอำนาจหน้าที่ และโครงสร้างองค์กรที่เหมาะสมชัดเจน

(๑.๑) ส่วนราชการต่าง ๆ เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ที่ควรมีการทบทวนบทบาท ภารกิจของภาครัฐที่แท้จริงให้ชัดเจน โดยการทบทวนดังกล่าวหมายรวมถึงหน่วยงานภาครัฐทั้งหมดไม่ว่าจะเป็น ส่วนราชการ องค์กรมหาชน ตลอดจนการมอบหมายให้ภาคส่วนอื่นดำเนินการแทน อย่างไรก็ตาม การกำหนดขอบเขต อำนาจหน้าที่ของราชการแผ่นดินคงไม่สามารถแบ่งได้อย่างชัดเจนเด็ดขาด แต่จะต้องพิจารณาระดับของงานในภารกิจนั้น ๆ ว่า ส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาคควรรับผิดชอบงานลักษณะใดหรือระดับใดเนื่องจากยังคงมีบางภารกิจที่ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค หรือส่วนท้องถิ่น ต้องร่วมกันดำเนินการอยู่

(๑.๒) ส่วนราชการได้ชี้แจงความคืบหน้าการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง เช่น การศึกษาวิเคราะห์ของ สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อทบทวนบทบาทภารกิจและความจำเป็นในการคงอยู่ขององค์กรมหาชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน ที่อยู่ ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรี เป็นต้น

(๒) การพัฒนากลไกเครื่องมือ ระบบการบริหารงาน และการกระจายอำนาจ

การกำหนดกลไกการบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ปรากฏอยู่ในกฎหมาย หลายฉบับแล้ว ดังนั้นหากจะพัฒนาปรับปรุงการบูรณาการต่าง ๆ ก็อาจแก้ไขกฎหมายเดิมที่มีอยู่ก่อนเป็นลำดับแรก แต่หากปรับหรือแก้ไขกฎหมายเดิมแล้วยังมีข้อบกพร่องหรือปัญหาต่าง ๆ อยู่ จึงค่อยพิจารณาถึงการยกร่างกฎหมายใหม่ สำหรับการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดไว้ในข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ว่าเป็นการดำเนินการในระยะยาวนั้น อาจต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับ รัฐธรรมนูญที่อยู่ระหว่างดำเนินการร่างด้วย

(๓) การพัฒนาระบบงบประมาณ การบริหารงานบุคคล และเทคโนโลยีสารสนเทศ

(๓.๑) การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ อาจไม่จำเป็นเนื่องจาก สำนักงานงบประมาณได้พัฒนาปรับปรุงเทคนิคและวิธีการจัดทำงบประมาณอย่างต่อเนื่อง การกำหนดรายละเอียด วิธีการจัดทำงบประมาณแบบต่าง ๆ ไว้ในกฎหมาย หากมีการพัฒนาปรับปรุงเทคนิคและวิธีการงบประมาณที่ เปลี่ยนแปลงไปตามสถานการณ์ก็จะทำให้ต้องมีการแก้ไขพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ตลอดเวลา

(๓.๒) สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (สรอ.) ได้ดำเนินการเรื่องการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Open Government Data) ตั้งแต่ปีที่ผ่านมา ซึ่งมีแนวทางดำเนินการ คือ มีเว็บไซต์ data.go.th เป็นศูนย์กลางการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ รวมทั้งอยู่ระหว่างดำเนินการกำหนดมาตรฐานและแนวทางการเปิดเผยข้อมูลเพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้รับทราบสิ่งที่หน่วยงานภาครัฐดำเนินการและเป็นการอำนวยความสะดวกให้ประชาชน

(๓.๓) สำหรับข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิรูประบบบริหารงานบุคคลภาครัฐในเรื่องการมีเอกภาพด้านคำตอบแทน สำนักงาน ก.พ. ได้จัดทำร่าง กฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการตามระบบคุณธรรมเพื่อปรับปรุงกฎเกณฑ์เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้นแล้ว รวมทั้งมีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาโครงสร้างหน่วยงานและระบบคำตอบแทนบุคลากรภาครัฐเพื่อจัดทำข้อเสนอ แนวทาง หรือมาตรฐาน ในการปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานและกำหนดระบบคำตอบแทนบุคลากรภาครัฐ

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒)

#### ๔. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผลการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น)

.....



รายละเอียดการพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น)

ที่	ข้อเสนอแนะ เพื่อการปฏิรูป	วิธีการ	ระยะเวลา			
			ทันที	ระยะสั้น ภายใน ๑ ปี	ระยะกลาง ภายใน ๓ ปี	ระยะยาว มากกว่า ๓ ปี
๑	กำหนดขอบเขตอำนาจ หน้าที่ ของราชการ บริหารส่วนกลาง ส่วน ภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้ชัดเจนและการจัด ความสัมพันธ์ระหว่าง ภาคส่วนต่าง ๆ	๑) เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อมี มติคณะรัฐมนตรี กำหนดขอบเขตอำนาจ หน้าที่ของทุกภาคส่วน		✓		
		๒) แก้ไขกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการ แผ่นดินให้ครอบคลุมทุกประเภทของ ระบบการบริหารราชการแผ่นดินรวมทั้ง กำหนดบทบาทภาระหน้าที่ของแต่ละภาคส่วน ในการให้บริการสาธารณะ และการจัด ความสัมพันธ์ระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ			✓	
		๓) จัดรวบรวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการ บริหารราชการแผ่นดินและการบริการ สาธารณะให้เป็นหมวดหมู่และง่ายต่อการ ค้นหาและใช้งาน			✓	
๒	การทบทวนและจำแนก บทบาทภารกิจภาครัฐ	เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อมีมติ คณะรัฐมนตรี “จำแนกบทบาทภารกิจ หน่วยงานภาครัฐทุกประเภท”		✓		
๓	ออกแบบโครงสร้าง องค์กรที่เหมาะสมกับ ภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ	๑) เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อมี มติคณะรัฐมนตรีให้เกิดการบูรณาการใน การออกแบบโครงสร้างส่วนราชการสมัยใหม่		✓		
		๒) แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕			✓	
๔	พัฒนากลไกหรือเครื่องมือ ในการสนับสนุนให้เกิด การบูรณาการ ความ ร่วมมือระหว่างราชการ บริหารส่วนกลาง ส่วน ภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น	๑) แก้ไขปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบ บูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้มีการบูรณาการ ความร่วมมือของทุกภาคส่วนในการบริหาร ราชการแผ่นดิน		✓		
		๒) แก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการมอบ อำนาจทุกด้านให้ชัดเจน			✓	

ที่	ข้อเสนอแนะ เพื่อการปฏิรูป	วิธีการ	ระยะเวลา			
			ทันที	ระยะสั้น ภายใน ๑ ปี	ระยะกลาง ภายใน ๓ ปี	ระยะยาว มากกว่า ๓ ปี
๕	เสริมสร้างความเข้มแข็ง ให้กับการบริหาร ราชการส่วนภูมิภาค	ยกย่องพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบูรณาการ ความร่วมมือระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น			✓	
๖	เสริมสร้างความเข้มแข็ง และเร่งรัดการกระจาย อำนาจให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ รวมทั้งกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง กับการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น				✓
๗	การจัดสรรงบประมาณ ตามยุทธศาสตร์และ เป้าหมายร่วมกัน	แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีการ งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒		✓		
๘	ส่งเสริมให้มีรัฐบาล ระบบเปิด (Open Government)	เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติคณะรัฐมนตรี เรื่องรัฐบาลระบบเปิด (Open Government)		✓		
๙	รัฐต้องปฏิรูประบบ บริหารงานบุคคลภาครัฐ ให้มีมาตรฐาน	๑) แก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ พลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ๒) แก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ ประเภทต่าง ๆ เช่น ครู และบุคลากรทางการ ศึกษา ตำรวจ เป็นต้น ๓) ยกย่องกฎหมายว่าด้วยมาตรฐานค่าตอบแทน และสิทธิประโยชน์ของข้าราชการและ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ๔) เสนอมาตรการพัฒนาคุณภาพและ ความสามารถของบุคลากรภาครัฐ ๕) เสนอมาตรการสนับสนุนการดำเนินการ ในการบริหารงานของคณะกรรมการที่ดูแล เรื่องธรรมาภิบาลหรือคุณธรรมจริยธรรม ของบุคลากรภาครัฐ			✓	

สรุปผลการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรี  
เกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น)

วันศุกร์ที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ก.พ.ร. ชั้น ๕ อาคารสำนักงาน ก.พ.ร. ถนนพิษณุโลก

ผู้แทนหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุม

- |  |                |   |
|--|----------------|---|
| ๑. นายพงษ์อาจ<br>รองเลขาธิการ ก.พ.ร.   | ตริกิจวัฒนากุล | ประธานที่ประชุม                                   |
| ๒. นายธนาวัฒน์<br>กรรมการร่างกฎหมายประจำ   | สังข์ทอง       | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา                   |
| ๓. นายพิพัฒน์<br>ที่ปรึกษาด้านประสิทธิภาพ กรมสรรพากร   | ชินทอง         | ผู้แทนกระทรวงการคลัง                              |
| ๔. นายสยาม<br>ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย  | ศิริมงคล       | ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย                              |
| ๕. นางไอรดา<br>รองผู้อำนวยการสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์  | เหลือวงวิไล    | ผู้แทนสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) |
| ๖. ม.ร.ว. รณจักร์<br>ผู้อำนวยการสำนักจัดหางบประมาณเขตพื้นที่ ๔   | จักรพันธ์      | ผู้แทนสำนักงบประมาณ                               |
| ๗. นายณรงค์<br>ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น   | เชื้อบุญช่วย   | ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี               |
| ๘. นายสุรพงษ์<br>นักทรัพยากรบุคคลเชี่ยวชาญ   | มาลี           | ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.                               |
| ๙. นายวรัท<br>ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ  | พุกษากุลนันท์  | ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ                           |
| ๑๐. นางสาวรุ่งลักษณ์<br>ผู้อำนวยการกองพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาคและความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br>สำนักงาน ก.พ.ร. | เมฆะอำนวยชัย   | เลขานุการที่ประชุม                                |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- |                  |              |                           |
|------------------|--------------|---------------------------|
| ๑. นายอรรถสิทธิ์ | กันมล        | สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา |
| ๒. นางสาวจรรยาพร | พงศาวิสิกุล  | สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา |
| ๓. นางอุษณีย์    | เผ่าประเสริฐ | กรมสรรพากร                |
| ๔. นายมานะ       | มณีงาม       | กรมสรรพากร                |
| ๕. นายกุลเศรษฐ์  | ลิ้มปิยากร   | กรมบัญชีกลาง              |

๖. นางสาวนพวรรณ	ศิริปัญญาพรกุล	กรมบัญชีกลาง
๗. นางสาวสุภาพ	ผ่องอำไพ	สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
๘. นางสาวดวงพร	บุญครบ	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๙. นายภูมิวิชัย	อุดมทรัพย์	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๑๐. นายอลงกต	มีแก้ว	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๑๑. นางศุภวรรณ	ธาราโกศากุล	สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)
๑๒. นายชรินทร์	ธีรจิตตยากร	สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)
๑๓. นายอนันต์	ปานคล้าย	สำนักงานงบประมาณ
๑๔. นางสาวพรทิพย์	เอ็กกันหา	สำนักงานงบประมาณ
๑๕. นายมานะ	บุญยะโกศา	สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๑๖. นางสาวอภิรดี	ประเสริฐฤทธิ์	สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๑๗. นายกิตติศักดิ์	ประดิษฐ์กุล	สำนักงาน ก.พ.
๑๘. นางสุนันท์	พวงงาม	สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
๑๙. นางสาวหทัยรัตน์	สวนขำนิ	สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
๒๐. นายวิจิตร	แสงทองล้วน	สำนักงาน ก.พ.ร.
๒๑. นางสาวมัตติกา	เทพหัสติน ณ อยุธยา	สำนักงาน ก.พ.ร.
๒๒. นายวัชรพงษ์	จาวรุ่งวณิชสกุล	สำนักงาน ก.พ.ร.
๒๓. นางศิริพร	พงษ์เปรม	สำนักงาน ก.พ.ร.
๒๔. นายสุเพียร	เจียรวาปี	สำนักงาน ก.พ.ร.
๒๕. นายวัชรชัย	วิสุทธิสมาจาร	สำนักงาน ก.พ.ร.
๒๖. นายอนุสรณ์	จิริพิทักษ์	สำนักงาน ก.พ.ร.
๒๗. นางสาวธนพร	ทับสุพรรณ	สำนักงาน ก.พ.ร.
๒๘. นายสุมิทธิ์	เกษวิทักษ์	สำนักงาน ก.พ.ร.
๒๙. นางสาวกาญจนกร	สามเมือง	สำนักงาน ก.พ.ร.
๓๐. นางสาวดวงรัตน์	สุระกุล	สำนักงาน ก.พ.ร.
๓๑. นางสาวสรธารา	ทองต่อ	สำนักงาน ก.พ.ร.

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ประธานกล่าวเปิดการประชุม และได้พิจารณาเรื่องตามวาระการประชุม ดังนี้

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบเกี่ยวกับการเชิญหน่วยงานต่าง ๆ มาร่วมประชุมในวันนี้ ว่า คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ มีมติรับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ตามที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอ และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะฯ ไปพิจารณาร่วมกับส่วนราชการและคณะกรรมการต่าง ๆ รวม ๑๑ หน่วยงาน เช่น กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้สำนักงาน ก.พ.ร. จัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

วาระที่ ๒ การพิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป เรื่อง การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น จำนวน ๙ ข้อ ซึ่งมีการกำหนดวิธีการและกรอบระยะเวลาการดำเนินการที่แตกต่างกันทั้งที่เป็นดำเนินการทันที ระยะสั้น (ภายใน ๑ ปี) ระยะกลาง (ภายใน ๓ ปี) และระยะยาว (มากกว่า ๓ ปี) รวมทั้งกำหนดสาระสำคัญ/เนื้อหาของแต่ละข้อเสนอไว้ ดังนี้

๑. กำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้ชัดเจน และการจัดความสัมพันธ์ระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ

สาระสำคัญ/เนื้อหาข้อเสนอโดยสังเขป	
(๑.๑) กำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการแผ่นดินทุกประเภทให้ชัดเจนและไม่ซ้ำซ้อน	
(๑.๒) การยุบเลิกหรือปรับลดหน่วยงานส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคให้เหลือเพียงการปฏิบัติภารกิจเฉพาะที่ไม่อาจมอบให้ราชการบริหารส่วนภูมิภาคดำเนินการแทน หรือไม่สามารถถ่ายโอนให้องค์กรบริหารท้องถิ่นรับไปดำเนินการเองได้	
(๑.๓) ทบทวนและปรับปรุงหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในภูมิภาค	
(๑.๔) การประเมินผลความคุ้มค่าแห่งผลสัมฤทธิ์ของราชการบริหารส่วนกลางที่ไปตั้งอยู่ในภูมิภาค	
(๑.๕) การถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณของราชการบริหารส่วนกลาง	
วิธีการ	ผู้รับผิดชอบหลัก
๑) เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อมีมติคณะรัฐมนตรี กำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของทุกภาคส่วน (ทันที)	๑) สำนักงาน ก.พ.ร. ๒) สำนักงาน ก.พ. ๓. คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒) แก้ไขกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดินให้ครอบคลุมทุกประเภทของระบบการบริหารราชการแผ่นดิน รวมทั้งกำหนดบทบาทภาระหน้าที่ของแต่ละภาคส่วนในการ	สำนักงาน ก.พ.ร.

ให้บริการสาธารณะ และการจัดความสัมพันธ์ระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ (ระยะกลาง)	
๓) จัดรวบรวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการสาธารณะให้เป็นหมวดหมู่และง่ายต่อการค้นหาและใช้งาน (ทันที)	สำนักงาน ก.พ.ร.

๒. การทบทวนและจำแนกบทบาทภารกิจภาครัฐ

สาระสำคัญ/เนื้อหาข้อเสนอโดยสังเขป	
(๒.๑) ทบทวนบทบาทภารกิจของภาครัฐที่แท้จริงให้ชัดเจน	
(๒.๒) ให้ความสำคัญกับภารกิจที่เป็น “บริการสาธารณะ” ทั้งภารกิจที่ยังอยู่ในการดำเนินการของภาครัฐเอง และภารกิจที่ได้มอบให้ภาคส่วนอื่นไปแล้ว	
(๒.๓) ยุบเลิกองค์การมหาชนที่หมดภารกิจ	
(๒.๔) ถ่ายโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชน ภาคประชาชน องค์กรมหาชน องค์กรอื่นของรัฐ และเอกชน ดำเนินการแทนหรือยุติบทบาทที่ไม่จำเป็น	
วิธีการ	ผู้รับผิดชอบหลัก
เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อมีมติคณะรัฐมนตรี “จำแนกบทบาทภารกิจหน่วยงานภาครัฐทุกประเภท” (ทันที)	สำนักงาน ก.พ.ร.

๓. ออกแบบโครงสร้างองค์กรที่เหมาะสมกับภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐในลักษณะที่มีความคล่องตัวต่อการเปลี่ยนแปลงและยุบเลิกทั้งระบบงบประมาณ และการบริหารกำลังคน การจัดส่วนราชการประจำจังหวัดที่เป็นตัวแทนของกระทรวงที่แท้จริงในราชการบริหารส่วนภูมิภาค

สาระสำคัญ/เนื้อหาข้อเสนอโดยสังเขป	
(๓.๑) กำหนดภารกิจ/หน่วยงานเป็นกลุ่มประเภทเร่งด่วนต้องดำเนินการทันที กลุ่มที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จใน ๒ ปี และ ๓ ปี โดยพิจารณาจากความไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและการไม่สามารถตอบสนองต่อประชาชนเป็นสำคัญ และเพื่อให้ปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น และให้มีความคุ้มค่า คุ้มงบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายไป/ประเมินความคุ้มค่าแห่งผลสัมฤทธิ์ของงานเป็นประจำทุกปี	
(๓.๒) ทบทวนบทบาทภารกิจของทุกกระทรวง ทบวง กรม เพื่อประกอบเป็นสาระสำคัญในการแก้ไขพระราชบัญญัติและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	
วิธีการ	ผู้รับผิดชอบหลัก
๑) เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อมีมติคณะรัฐมนตรีให้เกิดการบูรณาการในการออกแบบโครงสร้างส่วนราชการสมัยใหม่ (ทันที)	๑) สำนักงาน ก.พ. ๒) สำนักงาน ก.พ.ร. ๓) สำนักงบประมาณ
๒) แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ (ระยะกลาง)	๑) สำนักงาน ก.พ. ๒) สำนักงาน ก.พ.ร. ๓) สำนักงบประมาณ

๔. พัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

สาระสำคัญ/เนื้อหาข้อเสนอโดยสังเขป	
(๔.๑) กำหนดรูปแบบและวิธีการทำงานระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และการปกครองท้องถิ่น รวมทั้งภาคส่วนอื่น	
(๔.๒) ใช้แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดที่ต้องผ่านกระบวนการร่วมคิดร่วมทำระหว่างส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่นและภาคส่วนต่าง ๆ เป็นตัวกำหนด	
(๔.๓) จัดทำข้อตกลงความร่วมมือในการทำงานหรือสัญญาแผนงาน/โครงการและลงนามร่วมกัน	
(๔.๔) กำหนดตัวชี้วัดในการดำเนินงานในลักษณะตัวชี้วัดร่วม (Joint KPI) ติดตามตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงาน	
วิธีการ	ผู้รับผิดชอบหลัก
๑) แก้ไขปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้มีการบูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนในการบริหารราชการแผ่นดิน (ระยะสั้น)	๑. คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ๒. สำนักงาน ก.พ.ร. ๓. คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒) แก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการมอบอำนาจทุกด้านให้ชัดเจน (ระยะสั้น)	

๕. เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับการบริหารราชการส่วนภูมิภาค

สาระสำคัญ/เนื้อหาข้อเสนอโดยสังเขป	
(๕.๑) ให้ทุกส่วนราชการมอบอำนาจในภารกิจที่ต้องดำเนินการในจังหวัดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด	
(๕.๒) ออกแบบโครงสร้างการจัดส่วนราชการประจำจังหวัดที่เป็นตัวแทนของกระทรวงที่แท้จริงในราชการบริหารส่วนภูมิภาค	
(๕.๓) ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการมอบอำนาจและบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการจังหวัดให้เหมาะสม	
(๕.๔) เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรตามกฎหมายว่าด้วยการปกครองท้องถิ่น	
วิธีการ	ผู้รับผิดชอบหลัก
ยกย่องพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบูรณาการความร่วมมือระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น (ระยะกลาง)	สำนักงาน ก.พ.ร.

๖. เสริมสร้างความเข้มแข็งและเร่งรัดการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สาระสำคัญ/เนื้อหาข้อเสนอโดยสังเขป	
(๖.๑) ถ่ายโอนภารกิจที่เป็นของราชการส่วนท้องถิ่นพร้อมกับถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณ	
(๖.๒) ปรับรูปแบบโครงสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและปรับระบบการบริหารงานรวมทั้งกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง	
(๖.๓) กำหนดภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบให้ชัดเจนว่าภารกิจใดควรเป็นหน้าที่ขององค์กรใด	
(๖.๔) ให้ท้องถิ่นมีอำนาจในการตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง	
วิธีการ	ผู้รับผิดชอบหลัก
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ รวมทั้งกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องกับการ	๑) สำนักงาน ก.พ.ร. ๒) คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

บริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ระยะยาว)	๓) คณะกรรมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ๔) สำนักงบประมาณ ๕) กระทรวงการคลัง
--	--

๗) การจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์และเป้าหมายร่วมกัน

สาระสำคัญ/เนื้อหาข้อเสนอโดยสังเขป	
(๗.๑) ต้องจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์และเป้าหมายร่วมกัน ให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณเชิงพื้นที่ตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด	
(๗.๒) ทุกส่วนราชการจะต้องกำหนดวงเงินงบประมาณที่จะดำเนินการในจังหวัดตามภารกิจหลักและตามแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เป็นรายจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้ชัดเจน	
วิธีการ	ผู้รับผิดชอบหลัก
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ (ระยะกลาง)	สำนักงบประมาณ/ทุกส่วนราชการ

๘) ส่งเสริมให้มีรัฐบาลระบบเปิด (Open Government) ซึ่งเป็นรัฐบาลที่เปิดโอกาสให้ภาคส่วนต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินภารกิจของรัฐเพื่อ เป็นเครือข่ายหรือพันธมิตรในการทำงานร่วมกัน

สาระสำคัญ/เนื้อหาข้อเสนอโดยสังเขป	
(๘.๑) จัดให้มีกระบวนการและช่องทางที่จะสื่อสารกับประชาชน พลเมืองในรูปแบบที่หลากหลาย	
(๘.๒) ส่งเสริมการสร้างความร่วมมือในรูปภาคีหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐกับเอกชน (Public – Private Partnership: PPP)	
(๘.๓) เปิดโอกาสให้ภาคเอกชนและภาคส่วนอื่นเข้ามาแข่งขันในการจัดบริการสาธารณะแทนรัฐ (Contestability)	
(๘.๔) ให้ภาคประชาสังคมหรือองค์กรชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดบริการสาธารณะที่จำเป็นและเพียงพอกับความต้องการของประชาชน	
(๘.๕) ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี	
วิธีการ	ผู้รับผิดชอบหลัก
เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติคณะรัฐมนตรีเรื่องรัฐบาลระบบเปิด (Open Government) (ทันที)	๑) สำนักงาน ก.พ.ร. ๒) สำนักนายกรัฐมนตรี ๓) สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ๔) สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ๕) ทุกส่วนราชการ

๙) รัฐต้องปฏิรูประบบบริหารงานบุคคลภาครัฐให้มีมาตรฐาน สามารถจัดความเหลื่อมล้ำ มีเอกภาพในด้านค่าตอบแทนและมีความเป็นกลางทางการเมือง และสนับสนุนให้บุคลากรภาครัฐได้รับการพัฒนาอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง

สาระสำคัญ/เนื้อหาข้อเสนอโดยสังเขป	
(๙.๑) ปรับปรุงกฎหมายโดยกำหนดเกณฑ์การประเมินบุคคลเพื่อเลื่อน โอน ย้าย หรือการพิจารณาบำเหน็จความชอบหรือการลงโทษ	
(๙.๒) ให้มีคณะกรรมการประจำหน่วยงานดำเนินการพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการทุกระดับและทุกประเภทโดยระบบคุณธรรม	
(๙.๓) จัดให้มีระบบข้อมูลหรือข้อเท็จจริงเกี่ยวกับประวัติ การทำงาน ผลงาน ความประพฤติ การศึกษา อบรมของข้าราชการทุกคน	
(๙.๔) พัฒนาคณาภพและความสามารถของบุคลากรภาครัฐอย่างต่อเนื่องและมีการวัดผลสัมฤทธิ์การบริหารงานที่รับผิดชอบเป็นประจำ	



วิธีการ	ผู้รับผิดชอบหลัก
๑) แก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ๒) แก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการประเภทต่าง ๆ เช่น ครู และบุคลากรทางการศึกษา ดำรวจ เป็นต้น ๓) ยกร่างกฎหมายว่าด้วยมาตรฐานค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ๔) เสนอมาตรการพัฒนาคุณภาพและความสามารถของบุคลากรภาครัฐ ๕) เสนอมาตรการสนับสนุนการดำเนินการในการบริหารงานของคณะกรรมการที่ดูแลเรื่องธรรมาภิบาลหรือคุณธรรมจริยธรรมของบุคลากรภาครัฐ (ระยะกลาง)	๑. สำนักงาน ก.พ. ๒. องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของข้าราชการแต่ละประเภท เสนอมาตรการและปรับปรุงกฎหมายของตนเอง

ความเห็นของหน่วยงาน

ผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ได้พิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปฯ ที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะที่ควรมีการทบทวนบทบาทภารกิจของภาครัฐที่แท้จริงให้ชัดเจน โดยการทบทวนดังกล่าวหมายรวมถึงหน่วยงานภาครัฐทั้งหมดไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการ องค์กรมหาชน ตลอดจนกรมมอบหมายให้ภาคส่วนอื่นดำเนินการแทน (Outsource) ฯลฯ

- การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการแผ่นดินคงไม่สามารถแบ่งได้อย่างชัดเจนเด็ดขาดแต่จะต้องพิจารณาระดับของงานในภารกิจนั้น ๆ ว่า ส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาคควรรับผิดชอบงานลักษณะใดและระดับใด เนื่องจากยังคงมีบางภารกิจที่ส่วนกลาง ภูมิภาค หรือท้องถิ่น ต้องร่วมกันดำเนินการอยู่ ยกตัวอย่างเช่น ภารกิจที่แบ่งขอบเขตให้ท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการแทนส่วนกลางแล้ว หากท้องถิ่นใดไม่สามารถดำเนินการได้ หรือดำเนินการแล้วแต่เกิดปัญหา ก็ควรมีหน่วยงานอื่นของรัฐเข้าดำเนินการได้ แต่หากแบ่งขอบเขตอำนาจหน้าที่ที่ชัดเจนแล้ว หน่วยงานอื่นอาจไม่มีอำนาจเข้าไปดำเนินการได้ซึ่งส่งผลต่อประชาชน นอกเหนือจากการกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่แล้ว สิ่งที่ต้องดำเนินการปรับปรุงควบคู่กันไป ได้แก่ การปรับปรุงและพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้าง บุคลากร และงบประมาณ เพื่อสนับสนุนการจัดทำภารกิจให้เหมาะสมต่อไป

- การกระจายอำนาจตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๒ ฉบับที่ผ่านมา ต้องยอมรับว่าเกิดข้อจำกัดและปัญหาในทางปฏิบัติกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภารกิจหลายเรื่องที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่อาจดำเนินการได้ และประสงค์จะคืนกลับมาให้ส่วนกลางดำเนินการ ดังนั้นสมควรที่จะต้องกำหนดภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบว่าสมควรจะรับผิดชอบภารกิจในเรื่องใด และในระดับใด ยกตัวอย่างเช่น ภารกิจด้านการศึกษาในเรื่องนโยบายและหลักสูตร สมควรที่ส่วนกลางจะเป็นผู้รับผิดชอบและท้องถิ่นจะต้องปรึกษาหารือและกำหนดทิศทางร่วมกันให้เหมาะสมกับความหลากหลายของบริบทแต่ละพื้นที่

- กลไกการบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ปรากฏอยู่ในกฎหมายหลายฉบับแล้ว ดังนั้น หากจะพัฒนาปรับปรุงการบูรณาการต่าง ๆ ก็อาจแก้ไขกฎหมายเดิมที่มีอยู่ก่อนลำดับแรก แต่หากปรับหรือแก้ไขกฎหมายเดิมแล้วยังมีข้อบกพร่องหรือปัญหาต่าง ๆ อยู่ จึงค่อยพิจารณาถึงการร่างกฎหมายใหม่ ทั้งนี้ ก็ขึ้นอยู่กับกรณีที่มีการพิจารณาถึงขอบเขตความรับผิดชอบในภารกิจแต่ละเรื่องระหว่างหน่วยงานทั้งหลายที่เกี่ยวข้อง

- การปฏิรูประบบบริหารงานบุคคลภาครัฐคงไม่ใช่เรื่องของสำนักงาน ก.พ. เพียงหน่วยงานเดียวแต่เป็นเรื่องที่หน่วยงานการบริหารงานบุคคลทุกประเภทต้องมาหารือร่วมกันไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำทั้งในเรื่องความก้าวหน้า การโอนย้าย สิทธิประโยชน์และค่าตอบแทน ซึ่งเรื่องนี้จะสัมพันธ์กับการมอบหรือกระจายภารกิจลงในพื้นที่ หากมีการกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่และบทบาทภารกิจที่ชัดเจนแล้ว บุคลากรที่เกี่ยวข้องก็ต้องไปปฏิบัติงานตามภารกิจนั้น ๆ ดังนั้นจึงควรหารือและดำเนินการให้ชัดเจนเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเหมือนที่ผ่านมา

## ๒. กระทรวงการคลัง

### กรมสรรพากร

- จัดโครงสร้างส่วนราชการในภูมิภาคภายหลังจากการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้มีสำนักงานสรรพากรภาคที่เป็นหน่วยงานส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค โดยมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับ ดูแล และจัดเก็บภาษีอย่างเป็นระบบ รวมทั้งวิเคราะห์ศักยภาพและการขับเคลื่อนของภาคธุรกิจในพื้นที่

- ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ได้จัดทำภารกิจที่เป็นอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายอย่างครบถ้วน ยกตัวอย่างเช่น การเก็บภาษีปืมน้ำมัน โรงแรม หรือร้านอาหาร ที่เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่บางแห่งไม่ได้ดำเนินการเนื่องจากหากดำเนินการแล้วจะมีผลกระทบกับฐานคะแนนเสียง

### กรมบัญชีกลาง

- เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปในเรื่องการกระจายอำนาจ ซึ่งควรมีเจ้าภาพรับผิดชอบ เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจให้ท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยต้องแบ่งระดับความรับผิดชอบให้ได้ว่า ภารกิจและงานต่าง ๆ จะเป็นของหน่วยงานใดบ้าง อย่างไรก็ตาม การประชุมเพื่อถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวจำเป็นต้องมีผู้บริหารระดับสูงที่มีอำนาจการตัดสินใจให้ส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการตามมติที่ประชุมได้

- ขณะนี้กรมบัญชีกลางได้ลงนามข้อตกลง (MOU) กับท้องถิ่นในเรื่องการจัดทำบัญชีร่วมกันเพื่อให้รัฐบาลมองเห็นภาพรวมค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่สามารถนำไปกำหนดนโยบายที่เหมาะสมต่อการพัฒนาประเทศได้

## ๓. กระทรวงมหาดไทย

- ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปน่าจะเป็นประโยชน์ในการบริหารราชการในภูมิภาค

- ระบบการบริหารงานบุคคลในปัจจุบันเอื้อต่อการจัดสรรหรือเกลี้ยบุคลากรไปปฏิบัติในพื้นที่ที่มีความจำเป็นหรือให้เหมาะสมต่อปริมาณงานในแต่ละพื้นที่

- การทบทวนและปรับปรุงหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในภูมิภาคตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปนั้นมีความเหมาะสมแต่อาจต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบว่า การปรับโครงสร้างจากส่วนกลางเป็นส่วนภูมิภาคแล้วจะตอบสนองความต้องการและสามารถแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ให้กับประชาชนได้มากขึ้นอย่างไร เห็นว่าควรมีการทบทวนว่าหากมีหน่วยภูมิภาคแล้วตอบสนองการแก้ไขปัญหาประชาชนจริง

#### ๔. สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)

- จากข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปเกี่ยวกับการส่งเสริมให้มีรัฐบาลระบบเปิด (Open Government) ขอเรียนว่าสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (สรอ.) ได้ดำเนินการเรื่องการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ Open Government Data ตั้งแต่ปีที่ผ่านมา ซึ่งมีแนวทางดำเนินการ คือ มีเว็บไซต์ data.go.th เป็นศูนย์กลางการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ และกำหนดแนวทางวิธีการต่าง ๆ ที่จะช่วยให้หน่วยงานภาครัฐสามารถนำข้อมูลมาเปิดเผยในเว็บไซต์ โดยที่ผ่านมาภาครัฐได้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการแต่อาจยังไม่เป็นข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน รวมทั้งต้องเป็นข้อมูลที่สามารถนำไปดำเนินการต่อ (Process) ได้ ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (คตช.) นายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้ สรอ. ดำเนินการกำหนดมาตรฐานและแนวทางการเปิดเผยข้อมูล รวมถึงเสนอแนะชุดข้อมูลส่งเสริมความโปร่งใสในการทำงานของภาครัฐให้เป็นไปตามหลักสากล ที่สำคัญคือ ให้มีการนำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐมาเปิดเผยเพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้รับทราบสิ่งที่หน่วยงานภาครัฐดำเนินการและเป็นการอำนวยความสะดวกให้ประชาชนสามารถติดตามการดำเนินงานต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐได้ด้วย

- ตามที่ คตช. มีมติให้ใช้เว็บไซต์ data.go.th ของ สรอ. เป็นช่องทางหลักในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานภาครัฐดังกล่าว นั้น ในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ขณะนี้กรมบัญชีกลางได้จัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและสัญญาจ้างของภาครัฐประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ มาเพื่อเปิดเผยลงในเว็บไซต์ดังกล่าวแล้ว แต่ยังคงขาดข้อมูลพิกัดของโครงการที่สามารถแสดงให้เห็นถึงพื้นที่ดำเนินการและการกระจายของงบประมาณในพื้นที่ต่าง ๆ ทั้งนี้ ได้ขอมูลย้อนหลังในปีงบประมาณก่อน ๆ ก็จะทราบแนวโน้มและข้อเท็จจริงที่ผ่านมามากมาย ดังนั้นเพื่อให้ได้ซึ่งข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐมาเปิดเผยในเว็บไซต์ จึงจำเป็นต้องขอข้อมูลเพิ่มเติมจากหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อที่จะสามารถระบุได้ว่างบประมาณแต่ละส่วนถูกนำไปใช้ในจุดใดซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในการใช้ประโยชน์จากข้อมูลดังกล่าวต่อไป

#### ๕. สำนักงบประมาณ

- การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ควรมีความชัดเจนแต่ขณะเดียวกันควรมีความยืดหยุ่นในการบริหารจัดการด้วย เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณจะจัดสรรให้ตามภารกิจตามกฎหมายของแต่ละหน่วยงาน ยกตัวอย่างเช่น ภารกิจด้านการศึกษาที่กำหนดให้ท้องถิ่นรับผิดชอบการบริหารจัดการศูนย์เด็กเล็ก สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณส่วนนี้ให้ท้องถิ่น แต่หากระบุชัดเจนว่าท้องถิ่นมีขอบเขตอำนาจหน้าที่ดูแลรับผิดชอบการศึกษาระดับประถมศึกษาด้วย สำนักงบประมาณก็ต้องจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการศึกษาระดับประถมศึกษาให้ท้องถิ่นด้วย ซึ่งท้องถิ่นอาจยังไม่มีความพร้อมดำเนินการทั่วทั้งประเทศ และอาจทำให้กระทรวงศึกษาธิการไม่ได้รับงบประมาณในส่วนนี้เนื่องจากกำหนดเป็นภารกิจท้องถิ่นไปแล้ว

- การจัดทำงบประมาณตามยุทธศาสตร์และเป้าหมายร่วมกัน สำนักงบประมาณมีระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ (Strategic Performance Based Budgeting: SPBB) ที่ช่วยให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปแล้ว สำหรับการบูรณาการงบประมาณก็ได้กำหนดยุทธศาสตร์จัดสรร ๘ ยุทธศาสตร์และการบูรณาการ ๑๙ เรื่อง นอกจากนี้ได้ใช้กลไกแผนพัฒนาจังหวัดสนับสนุนการบูรณาการในพื้นที่ โดยปัจจุบันได้มีการจัดตั้งสำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑ - ๑๘ เพื่อปฏิบัติงานช่วยบูรณาการใกล้ชิดกับทุกจังหวัดแล้ว

- การกำหนดวิธีการให้สำนักงบประมาณแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ อาจไม่จำเป็นเนื่องจากสำนักงบประมาณได้พัฒนาปรับปรุงเทคนิคและวิธีการจัดทำงบประมาณอย่างต่อเนื่อง การกำหนด

รายละเอียดวิธีการจัดทำงบประมาณแบบต่าง ๆ ไว้ในกฎหมาย หากมีการพัฒนา ปรับปรุงเทคนิควิธีการงบประมาณที่เปลี่ยนแปลงไปตามสถานการณ์ก็จะทำให้ต้องมีการแก้ไขพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ตลอดเวลา

#### ๖. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา มีมติเห็นชอบกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๓ ข้อ

- เห็นด้วยกับผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่า การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้ชัดเจนนั้นเป็นไปได้ยากเนื่องจากยังคงมีข้อจำกัดอยู่หลายประการ เช่น การแก้ไขกฎหมาย ซึ่งมีมากกว่า ๕๐ ฉบับที่ต้องดำเนินการแต่ปัจจุบันดำเนินการแล้วเสร็จเพียงประมาณ ๑๐ ฉบับ

- การกิจของหน่วยงานต่าง ๆ อาจแบ่งได้ออกเป็น ๔ ลักษณะ คือ (๑) ด้านนโยบาย (Policy) (๒) ด้านการกำหนดหลักเกณฑ์ มาตรฐาน (Regulator) (๓) ด้านปฏิบัติ (Operator) และ (๔) ด้านควบคุม ติดตามตรวจสอบ (Auditor) ซึ่งภารกิจด้านนโยบายและติดตามตรวจสอบยังคงเป็นส่วนกลาง ส่วนด้านการกำหนดหลักเกณฑ์ฯ อาจเป็นได้ทั้งส่วนกลาง และส่วนท้องถิ่นขึ้นอยู่กับระดับหรือลักษณะงานภายใต้ภารกิจ สำหรับภารกิจที่มีความเป็นไปได้มากที่สุดในการถ่ายโอนให้ท้องถิ่น คือ ภารกิจด้านปฏิบัติ แต่หากเป็นงานปฏิบัติที่ต้องอาศัยพื้นที่ทั้งประเทศหรือครอบคลุมหลายพื้นที่ ก็ไม่สามารถถ่ายโอนได้

- การแก้ไขกฎหมายว่าด้วยกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดไว้ในข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปว่าเป็นการดำเนินการในระยะยาวนั้น อาจต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญที่อยู่ระหว่างการร่างด้วย

- สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรียินดีสนับสนุนข้อมูลเกี่ยวกับผลการดำเนินงานถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะต่าง ๆ ให้กับสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อใช้ประกอบการทบทวนบทบาทภารกิจภาครัฐให้มีความชัดเจนต่อไป

#### ๗. สำนักงาน ก.พ.

- หากจะจัดลำดับของข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ควรนำประเด็นที่เกี่ยวกับทบทวนและจำแนกบทบาทภารกิจภาครัฐมาไว้ในลำดับก่อนประเด็นการกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ซึ่งขณะนี้สำนักงาน ก.พ. อยู่ระหว่างนำเสนอต่อคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ในเรื่องการทบทวนภารกิจภาครัฐให้มีความชัดเจน และเสนอให้สำนักงาน ก.พ. เป็นเจ้าภาพ

- ตัวอย่างหนึ่งที่ส่วนราชการกำลังดำเนินการเพื่อพัฒนาระบบงานและจัดทำภารกิจภายใต้โครงสร้างเดิม คือ กระทรวงสาธารณสุข ที่ได้กำหนดการบริหารงานในลักษณะเขตบริการสุขภาพ โดยให้ส่วนกลางเป็นผู้กำหนดนโยบาย ดังนั้นการปฏิรูปควรเริ่มต้นจากการทบทวนบทบาทภารกิจเป็นลำดับแรกแล้วจึงตามมาด้วยเรื่องของโครงสร้างและบุคลากร

- สำหรับข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิรูประบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ ประเด็นที่จะต้องให้ความสำคัญ คือ การกำหนดมาตรฐาน (Normalize) ระบบค่าตอบแทน ซึ่งขณะนี้นายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาแล้ว เพื่อศึกษาเกี่ยวกับมาตรฐานระบบค่าตอบแทนไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำ รวมทั้งอาจมีปรับปรุงกฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับค่าตอบแทนต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสม สำหรับหลักเกณฑ์และวิธีการที่เกี่ยวข้องกับการแต่งตั้งโยกย้ายด้วยความเป็นธรรมนั้น อยู่ระหว่างการหารือในระดับนโยบาย

๘. กระทรวงศึกษาธิการ

- เห็นด้วยว่าควรมีการทบทวนโครงสร้างอำนาจหน้าที่ของส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปดังกล่าว

- กระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงกลาโหมเป็นเพียง ๒ กระทรวงที่มีกฎหมายเฉพาะในการบริหารราชการ ภายหลังจากการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งขณะนี้ผ่านไป ๑๒ ปี พบว่า การบริหารราชการของแต่ละกรมมีความเป็นอิสระ และขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีทำให้เกิดข้อจำกัดการบูรณาการในพื้นที่ ทั้งนี้ การจะปรับโครงสร้างของกระทรวงให้เกิดการทำงานร่วมกัน ก็อาจถือได้ว่าเป็นวาระแห่งชาติด้วยได้เนื่องจากจะเกิดผลกระทบในวงกว้าง กระทรวงศึกษาธิการจึงเห็นควรให้มีการทบทวน บทบาทภารกิจของกระทรวงให้ชัดเจนว่าภารกิจใดควรดำเนินการโดยส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค หรือส่วนท้องถิ่น และแก้ไข กฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปสู่การบูรณาการในพื้นที่ให้มีการทำงานร่วมกันต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้สำนักงาน ก.พ.ร. สรุปผลการประชุมหารือแล้วแจ้งเวียนให้ทุกหน่วยงานช่วยตรวจสอบและเพิ่มเติมข้อมูลในประเด็นที่เกี่ยวข้อง และส่งกลับมาให้สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อประมวลผลการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.