



# แผนการปฏิรูป

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# ด่วนที่สุด

ที่ (สพท) ๑๕๑/๑ ๕๕๘

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองโน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง แผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการปฏิรูปของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน นั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                                   |                             |
|-----------------------------------|-----------------------------|
| ๑. พันตำรวจตรี ยงยุทธ สารสมบัติ   | ประธานกรรมการ               |
| ๒. พลเอก อภิชาติ เพ็งเกิดดี       | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์            | รองประธานกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔. พลเอก วัฒนา สรรพานิช           | ที่ปรึกษากรรมการ            |
| ๕. พลเอก ชวิษ์ จารุกสิทธิ์        | ที่ปรึกษากรรมการ            |
| ๖. พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล          | โฆษกกรรมการ                 |
| ๗. นางฉวีลวดี บุรีกุล             | โฆษกกรรมการ                 |
| ๘. นางเบญจวรรณ สร้างนิทร          | กรรมการ                     |
| ๙. พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์        | กรรมการ                     |
| ๑๐. พลอากาศเอก อนาวิน อิมรย์รัตน์ | กรรมการ                     |
| ๑๑. นายศานิตย์ นาคสุขศรี          | กรรมการ                     |
| ๑๒. นายธงชัย ลืออคุลย์            | กรรมการ                     |
| ๑๓. นายอภิรักษ์ ซื่อธานุวงศ์      | กรรมการ                     |
| ๑๔. พลโท ธงชัย สารยสุข            | กรรมการ                     |
| ๑๕. นายเดชาภิววัฒน์ ณ สงขลา       | กรรมการ                     |
| ๑๖. นายพงศ์ศักดิ์ งามสันต์        | กรรมการ                     |
| ๑๗. พลตำรวจโท อาจิม โชติวงศ์      | กรรมการ                     |
| ๑๘. นายธานินทร์ ฝะเฒ              | กรรมการ                     |
| ๑๙. พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมฤ     | กรรมการ                     |
| ๒๐. พลโท สุรเดช เทืองเจริญ        | กรรมการ                     |
| ๒๑. พลโท สลิน ทองภักดี            | กรรมการ                     |
| ๒๒. พลเอก ชูศักดิ์ แผลสุวรรณ      | เลขานุการกรรมการ            |
| ๒๓. นายอนุสิษฐ คุณากร             | ผู้ช่วยเลขานุการกรรมการ     |

บัดนี้ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาและจัดทำแผนการปฏิรูปของคณะกรรมาธิการ  
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินเสร็จแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

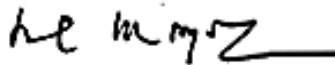
(ลงชื่อ) พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ

(ยงยุทธ สาระสมบัติ)

ประธานกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

สำนักงานกรรมาธิการ ๒  
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๕๔ ๒๖๓๐  
โทรสาร ๐ ๒๒๕๔ ๒๖๓๐

สำเนาถูกต้อง



(นางนารินารต เหตานุรักษ์)  
ผู้อำนวยการสำนักงานกรรมาธิการ ๒

ลภัสสรดา/ร่าง  
รวีวรรณ/พิมพ์  
ประสิทธิ์ฉิมล/ตรวจ

## บทสรุปผู้บริหาร

การบริหารราชการแผ่นดิน เป็นหัวใจสำคัญและเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ ดังจะเห็นได้ว่า ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมารัฐบาลต่าง ๆ ได้ให้ความสำคัญกับการปฏิรูประบบราชการมาโดยตลอด ส่งผลให้ระบบราชการมีการปรับเปลี่ยนทั้งในเชิงโครงสร้าง กระบวนทัศน์และกระบวนการทำงานในหลายด้าน ยกตัวอย่างเช่น การปรับโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม การให้บริการแบบเบ็ดเสร็จในจุดเดียว (One Stop Service) และการส่งเสริมหลักธรรมาภิบาลในระบบราชการ ส่งผลให้ประชาชนมีความพึงพอใจและได้รับการบริการที่ดีขึ้นตามลำดับ

อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาถึงลักษณะของระบบราชการไทยในปัจจุบันพบว่า ยังมีประเด็นที่จำเป็นต้องได้รับการปฏิรูปในหลายด้าน โดยเฉพาะการปฏิรูปโดยครบวงจร รวมทั้งประเด็นการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อให้เป็นแผนแม่บทในการพัฒนาประเทศในระยะยาว (๒๐ ปี) การบูรณาการบทบาทภาครัฐ การปรับเปลี่ยนกระบวนการทำงานโดยให้ความสำคัญกับประสิทธิภาพ ธรรมาภิบาลและการตอบสนองต่อภารกิจของประเทศความพึงพอใจของประชาชน การสร้างความโปร่งใสและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ เป็นต้น

ทั้งนี้ อาศัยอำนาจตามความในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๕๘ มาตรา ๓๙/๒ และข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน มีอำนาจหน้าที่ในการศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภาฯ มอบหมาย คณะกรรมการจึงได้จัดทำแผนการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณา สรุปได้ดังนี้

**๑. แผนการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน** ซึ่งประกอบด้วย การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพและการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ และการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ ดังนี้

(๑.๑) การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ โดยคณะกรรมการได้กำหนดประเด็นขับเคลื่อนการปฏิรูปที่สำคัญไว้ ได้แก่ (๑) การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน โดยการทบทวนความจำเป็นในการกำหนดหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ต่าง ๆ และการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลางให้ท้องถิ่นที่มีความพร้อมเป็นผู้ดำเนินการ (๒) การทบทวนและจำแนกบทบาทภารกิจภาครัฐ โดยจำแนกบทบาทระหว่างหน่วยงานกำกับ (Regulator) และหน่วยงานด้านการให้บริการ (Operator) ให้ชัดเจน การถ่ายโอนภารกิจบางอย่างให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการ (Outsourcing) และการยกเลิกภารกิจที่มีความซ้ำซ้อนกัน (๓) การออกแบบโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมกับภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ และ (๔) การพัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น โดยการแก้ไขปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการมอบอำนาจทุกด้านให้ชัดเจน การพัฒนาศูนย์ข้อมูลของการบริหารงาน และการเพิ่มขีดความสามารถของศูนย์ดำรงธรรม เป็นต้น

(๑.๒) การปฏิรูปเพื่อสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพและการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ โดยคณะกรรมการธิการได้กำหนดประเด็นขับเคลื่อนการปฏิรูปที่สำคัญไว้ ได้แก่ ๑) การพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพเพื่อสนองภารกิจของประเทศและการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ โดยการส่งเสริมการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม การทบทวนบทบาทและภารกิจองค์กรโดยเน้นรูปแบบที่ประชาชนเข้าถึงได้ มีความโปร่งใสและเป็นธรรม การยกระดับประสิทธิภาพการบริการเพื่อความรวดเร็ว โปร่งใส สุจริต และเป็นธรรม และการพัฒนาศูนย์บริการร่วม ๒) การพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ โดยการจัดทำแผนกำลังคนภาครัฐเชิงกลยุทธ์ การปรับปรุงระบบการแต่งตั้งและสรรหา การประเมินผลการทำงาน และการปฏิรูปการกำหนดค่าตอบแทน เป็นต้น ๓) การปรับปรุงระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ โดยการจัดทำกฎหมายการมีส่วนร่วมของประชาชน การปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับค่าตอบแทนและสวัสดิการข้าราชการ และการทบทวน ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบที่ใช้ในการปฏิบัติราชการทางปกครอง ตลอดจนกฎหมาย กฎ ระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๑.๓) การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ โดยคณะกรรมการธิการได้กำหนดประเด็นขับเคลื่อนการปฏิรูปที่สำคัญไว้ ได้แก่ ๑) การสร้างวินัยและความยั่งยืนทางการคลัง โดยการเสนอประเด็นที่สำคัญในร่างรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับระบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ อาทิ การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดสรรงบประมาณ และประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ๒) การคลังภาครัฐ (การคลังระดับชาติและการคลังท้องถิ่น) โดยการเสนอให้แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวม ๑๕ ฉบับ อาทิ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. เป็นต้น ๓) กระบวนการจัดทำและวิธีการงบประมาณแผ่นดิน โดยการเสนอให้ปฏิรูประบบงบประมาณส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น (เชิงพื้นที่) ซึ่งจะมีการประสานและพัฒนาตัวแบบร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ในการจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่ในระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมถึงการบริหารงบประมาณ การติดตามและตรวจสอบการใช้งบประมาณ ๔) การเสนอจัดตั้งสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา โดยการเสนอความเห็นที่เกี่ยวข้องในการยกร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ. .... และ ๕) การปฏิรูปกระบวนการงบประมาณ เงินนอกงบประมาณและการใช้จ่ายเงินกองทุนของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน

**๒. แผนการปฏิรูปเร็ว (Quick win)** ซึ่งประกอบด้วย การปฏิรูปเพื่อให้มีการกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ และการปฏิรูปองค์การมหาชน ดังนี้

(๒.๑) การปฏิรูปเพื่อให้มีการกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดให้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นแผนแม่บทสำคัญในการพัฒนาประเทศ เป็นการกำหนด “วัตถุประสงค์แห่งชาติ” ซึ่งดำเนินการร่วมกันทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชน เมื่อมีรัฐบาลใหม่ก็จะยึดกรอบแนวทางอยู่กับ “ยุทธศาสตร์ชาติ” ที่ได้กำหนดไว้แล้ว และความสำเร็จของการปฏิรูปด้านยุทธศาสตร์ชาติจะเป็นปัจจัยพื้นฐานสนับสนุนให้การปฏิรูปเรื่องต่าง ๆ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศประสบผลสำเร็จ โดยที่คณะกรรมการธิการได้มีการประสานงานกับคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเพื่อบรรจุประเด็นเรื่องการกำหนดยุทธศาสตร์ไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ และจะได้ผลักดันให้มีการออกกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติต่อไป ทั้งนี้แผนการปฏิรูปด้านยุทธศาสตร์ชาติแบ่งเป็น ๔ ประเด็นคือ การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในกฎหมายรัฐธรรมนูญ การผลักดันให้ยุทธศาสตร์ชาติมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมาย ความมุ่งมั่นของรัฐที่จะมียุทธศาสตร์ชาติ และการเผยแพร่ทำความเข้าใจและสร้างปณิธานร่วมในการขับเคลื่อนประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ

(๒.๒) การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ คณะกรรมการได้กำหนดประเด็นขับเคลื่อนการปฏิรูปที่สำคัญไว้ ได้แก่ ๑) การสร้างระบบการผังเมืองที่มีความสมดุลทั้งปัจจัยเศรษฐกิจ การพัฒนาเมือง สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยหารือกับหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา และภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้องเพื่อทบทวนและรับฟังแนวคิดอันจะนำไปสู่การสร้างระบบการผังเมืองที่มีความสมดุล รวมทั้งทบทวน ปรับปรุง และแก้ไขกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการวางและจัดทำผังเมือง เป็นต้น และ ๒) การให้ผังเมืองเป็นตัวชี้้นำการพัฒนาประเทศ โดยจัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่ของประเทศหรือผังประเทศในระยะปานกลางและระยะยาว รวมทั้งการทบทวนบทบาทภารกิจและออกแบบโครงสร้างองค์กรที่ทำหน้าที่เพื่อการวางและจัดทำผังเมืองเป็นการเฉพาะ

(๒.๓) การปฏิรูปองค์การมหาชน คณะกรรมการได้กำหนดประเด็นขับเคลื่อนการปฏิรูปที่สำคัญไว้ ได้แก่ ๑) การปฏิรูปหลักการและแนวความคิดในการจัดตั้งองค์การมหาชน ๒) การทบทวนและกำหนดบทบาทภารกิจ ประเภทภารกิจ และบริการสาธารณะขององค์การมหาชนประเภทต่าง ๆ ให้ชัดเจน ๓) ปฏิรูประบบการบริหารและโครงสร้างขององค์การมหาชนให้มีความเหมาะสม ๔) การปฏิรูประบบค่าตอบแทนโดยการศึกษาและทบทวนอัตราค่าตอบแทน สวัสดิการ และเบี้ยประชุมขององค์การมหาชน ทั้งระบบให้สอดคล้องกับภาระงาน ๕) การปฏิรูประบบการติดตามและประเมินผล โดยกำหนดกลไกกลางเพื่อพัฒนาและกำกับ ติดตาม และประเมินผลองค์การมหาชนอย่างเป็นระบบ เป็นต้น

# สารบัญ

หน้า

บทสรุปผู้บริหาร

ภาคที่ ๑ แผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ส่วนที่ ๑	๑
บทนำ	๑
๑.๑ สภาพปัญหา	๑
๑.๒ แนวทางการปฏิรูป	๓
ส่วนที่ ๒	๔
การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ	
สภาพปัญหา	๔
๑. แผนการปฏิรูป	๖
๒. วิธีการปฏิรูป	๖
๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป	๗
๔. เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัดความสำเร็จ	๘
๕. แหล่งที่มาของงบประมาณ/เงื่อนไขสำคัญของความสำเร็จ	๘
๖. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	๘
๗. ตารางสรุปแผนการปฏิรูป	๑๐
ส่วนที่ ๓	๑๔
การปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพและการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ	
สภาพปัญหา	๑๔
๑. แผนการปฏิรูป	๑๕
๒. วิธีการปฏิรูป	๑๕
๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป	๑๕
๔. เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัดความสำเร็จ	๑๗
๕. แหล่งที่มาของงบประมาณ/เงื่อนไขสำคัญของความสำเร็จ	๑๘
๖. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	๑๘
๗. ตารางสรุปแผนการปฏิรูป	๑๙

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
<b>ส่วนที่ ๔</b>	<b>๒๕</b>
<b>การปฏิรูประบบงบประมาณ และการคลังภาครัฐ</b>	
สภาพปัญหา	๒๖
๑. แผนการปฏิรูป	๒๖
๒. วิธีการปฏิรูป	๒๗
๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป	๒๘
๔. เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัดความสำเร็จ	๒๙
๕. แหล่งที่มาของงบประมาณ/เงื่อนไขสำคัญของความสำเร็จ	๓๑
๖. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	๓๑
๗. ตารางสรุปแผนการปฏิรูป	๓๒
<b>ส่วนที่ ๕</b>	<b>๔๐</b>
<b>การบูรณาการการปฏิรูป</b>	
แผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการบริหารราชการแผ่นดิน โดยการบริหารแบบ เน้นพื้นที่ (Area-based Management System) คณะกรรมการขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (ปฏิรูปโครงสร้าง+ธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพ+พัฒนาบุคลากร ระบบงบประมาณ และการคลังภาครัฐ)	
<b>ภาคที่ ๒ แผนการปฏิรูปเร็ว (Quick win) ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ</b> <b>ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ</b>	
<b>ส่วนที่ ๑</b>	<b>๔๒</b>
<b>การปฏิรูปด้านยุทธศาสตร์ชาติ</b>	
สภาพปัญหา	๔๒
๑. แผนการปฏิรูป	๔๓
๒. วิธีการปฏิรูป	๔๓
๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป	๔๔
๔. เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัดความสำเร็จ	๔๔
๕. แหล่งที่มาของงบประมาณ/เงื่อนไขสำคัญของความสำเร็จ	๔๕
๖. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	๔๖
๗. ตารางสรุปแผนการปฏิรูป	๔๗



## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
<b>ส่วนที่ ๒</b>	<b>๕๑</b>
<b>การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่</b>	
<b>สภาพปัญหา</b>	๕๑
๑. แผนการปฏิรูป	๕๑
๒. วิธีการปฏิรูป	๕๑
๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป	๕๒
๔. เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัดความสำเร็จ	๕๓
๕. แหล่งที่มาของงบประมาณ/เงื่อนไขสำคัญของความสำเร็จ	๕๓
๖. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	๕๓
๗. ตารางสรุปแผนการปฏิรูป	๕๔
<b>ส่วนที่ ๓</b>	<b>๕๖</b>
<b>การปฏิรูปองค์การมหาชน</b>	
<b>สภาพปัญหา</b>	๕๖
๑. แผนการปฏิรูป	๕๘
๒. วิธีการปฏิรูป	๕๘
๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป	๕๙
๔. เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัดความสำเร็จ	๖๐
๕. แหล่งที่มาของงบประมาณ/เงื่อนไขสำคัญของความสำเร็จ	๖๑
๖. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	๖๑
๗. ตารางสรุปแผนการปฏิรูป	๖๒
<b>ภาคที่ ๓ บทสรุป</b>	
<b>ทำแล้วประเทศชาติ และประชาชนได้อะไร</b>	<b>๖๖</b>
๑. สรุปผลผลิต (Outputs) ของคณะอนุกรรมการและวาระปฏิรูปเร็ว	๖๗
๒. สรุปจุดมุ่งหมาย (Purpose) หรือผลลัพธ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น (Expected outcomes)	๖๘
๓. วังจรแห่งความสำเร็จ	๖๙
<b>ภาคผนวก</b>	
ภาคผนวก ๑ แนวความคิดในการปฏิรูป	๗๐
ภาคผนวก ๒ รายชื่อเอกสารอ้างอิงที่สำคัญ	๗๗

## สารบัญรูปภาพ

	หน้า
รูปภาพที่ ๑ แผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการบริหารราชการแผ่นดิน โดยการบริหารงานแบบเน้นพื้นที่ (Area-based Management System)	๔๐
รูปภาพที่ ๒ แนวทางและวิธีการขับเคลื่อนการปฏิรูป ระบบการบริหารราชการแผ่นดินโดยการบริหารงานแบบเน้นพื้นที่ (Area-based Management System)	๔๑
รูปภาพที่ ๓ ทำแล้วประเทศชาติและประชาชนได้อะไร?	๖๖
รูปภาพที่ ๔ วงจรแห่งความสำเร็จ	๖๙
รูปภาพที่ ๕ แนวความคิดในการปฏิรูป	๗๐
รูปภาพที่ ๖ ความเชื่อมโยงการปฏิรูปประเทศของ สปท. กับหน่วยงานอื่น	๗๑
รูปภาพที่ ๗ กระบวนการและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศของ สปท. ร่วมกับ ครม./คสช. และหน่วยงานของรัฐ	๗๒
รูปภาพที่ ๘ ความสัมพันธ์ของแผนต่างระดับ	๗๔

## สารบัญตาราง

	หน้า	
ตารางที่ ๑	สรุปแผนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ	๑๐
ตารางที่ ๒	แผนการปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ	๑๙
ตารางที่ ๓	แผนการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ	๓๓
ตารางที่ ๔	แผนการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (ส่วนยุทธศาสตร์ชาติ)	๔๗
ตารางที่ ๕	แผนการปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่	๕๔
ตารางที่ ๖	แผนการปฏิรูปองค์การมหาชน	๖๒
ตารางที่ ๗	ตารางสรุปผลผลิต (Output) ของคณะอนุกรรมการ และวาระปฏิรูปเร็ว	๖๗
ตารางที่ ๘	ตารางสรุปจุดมุ่งหมาย (Purpose) หรือผลลัพธ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น (Expected outcomes)	๖๘
ตารางที่ ๙	โครงสร้างของ Log Frame	๗๓
ตารางที่ ๑๐	ตารางสรุปแผนการปฏิรูป	๗๕
ตารางที่ ๑๑	สรุปแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	๗๖

# ภาคที่ ๑

แผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# แผนการปฏิรูปของคณะกรรมการข้าราชการชั้นเคื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาชั้นเคื่อนการปฏิรูปประเทศ

## ส่วนที่ ๑

### บทนำ

#### ๑.๑ สภาพปัญหา

การบริหารราชการแผ่นดินเป็นกลไกและกระบวนการหลักในการบริหารประเทศ ประเทศไทยแม้ว่าจะมีการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินครั้งใหญ่ในสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวเมื่อปีพุทธศักราช ๒๔๓๕ และมีการปฏิรูปขนาดย่อมอีกหลายครั้ง แต่อาจกล่าวได้ว่าส่วนใหญ่เป็นการปฏิรูปโครงสร้างมิได้เป็นการปฏิรูปทั้งระบบ

คณะกรรมการข้าราชการชั้นเคื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาชั้นเคื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของประเทศซึ่งนับวันจะทวีความรุนแรงและซับซ้อนมากขึ้นตามลำดับ ยกตัวอย่างเช่น ปัญหาความขัดแย้งทางการเมือง ปัญหาความยากจน ปัญหาความเหลื่อมล้ำและไม่เท่าเทียมกันของรายได้ ปัญหาการก่อการร้าย และปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน รวมถึงการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging society) การรองรับการเปิดประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) และเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy) เป็นต้น ซึ่งสภาพปัญหาและสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นดังกล่าว ถือเป็นแรงกดดันสำคัญให้ประเทศไทยต้องเร่งปฏิรูปเพื่อขับเคลื่อนให้เกิดการพัฒนาประเทศ

ทั้งนี้ การปฏิรูปดังกล่าวจะประสบความสำเร็จได้ จำเป็นต้องสร้างระบบและกลไกเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่สั่งสมมาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน ซึ่งระบบและกลไกที่สำคัญประการหนึ่ง คือ การบริหารราชการแผ่นดินที่ดี มีคุณภาพและประสิทธิภาพ โดยจะเห็นได้ว่าทุกประเทศที่ประสบความสำเร็จในการพัฒนา ยกตัวอย่างเช่น ประเทศสหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลีและสาธารณรัฐสิงคโปร์ ต่างมีระบบการบริหารราชการแผ่นดินที่ดีเป็นกลไกรองรับและขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศแทบทั้งสิ้น ดังนั้น จึงอาจกล่าวได้ว่าการบริหารราชการแผ่นดินที่ดี มีความสำคัญและส่งผลกระทบโดยตรงต่อการบรรลุจุดมุ่งหมายของรัฐ

อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาถึงความพร้อมและสภาพปัญหาการบริหารราชการแผ่นดินของไทยในปัจจุบันพบว่า ยังขาดความพร้อมและไม่สามารถรองรับแนวทางขับเคลื่อนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของประเทศได้ เนื่องจากยังมีปัญหาที่ส่งผลกระทบและเป็นตัวฉุดรั้งการพัฒนาในหลายด้าน เช่น ปัญหา ด้านโครงสร้าง ด้านบุคลากร ด้านระบบและกระบวนการดำเนินงาน และด้านงบประมาณ เป็นต้น โดยสามารถสรุปสภาพปัญหาการบริหารราชการแผ่นดินของไทยที่สำคัญได้ ดังนี้

(๑) ปัญหาด้านโครงสร้างการบริหารราชการ ระบบราชการยังมีขนาดและบทบาทไม่เหมาะสมกับภารกิจของรัฐ เนื่องจากทำหน้าที่หลากหลายทั้งการกำหนดกฎเกณฑ์ในการควบคุมกำกับ (Regulator) และการปฏิบัติการ (Operator) ทำให้ระบบราชการมีขนาดใหญ่ ซึ่งหากเทียบสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามโครงสร้างงบประมาณพบว่า มีสัดส่วนงบรายจ่ายประจำสูงถึงประมาณร้อยละ ๗๕ - ๘๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในขณะที่สัดส่วนของงบลงทุนมีจำกัด

นอกจากนี้ โครงสร้างของส่วนราชการบางแห่ง ยังมีความซ้ำซ้อนทั้งในด้านภารกิจ บทบาทและอำนาจหน้าที่ การกระจายอำนาจจากส่วนกลางไปสู่ส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นยังทำได้จำกัด ทำให้ไม่คล่องตัว ลำช้า ขาดการบูรณาการ ขาดความยืดหยุ่น ไม่สามารถปรับตัวให้ทันการเปลี่ยนแปลง และไม่สามารถให้บริการสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างรวดเร็วและมีคุณภาพ

(๒) ปัญหาด้านระบบและกระบวนการ ระบบบริหารราชการแผ่นดินของไทยที่ผ่านมา มีลักษณะมุ่งเน้นที่ปัจจัยนำเข้าและรายละเอียด โดยให้ความสำคัญกับระเบียบปฏิบัติมากกว่าผลสัมฤทธิ์ของงาน ขาดธรรมาภิบาล ซึ่งขัดกับหลักการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ (Result Based Management) กระบวนการจัดการมีความล่าช้า มีระเบียบกฎเกณฑ์มาก มีการแยกส่วนในการทำงาน ไม่บูรณาการขั้นตอนและกระบวนการเข้าด้วยกัน นอกจากนี้ ระบบการบริหารราชการแผ่นดินของไทย ยังไม่ให้ความสำคัญกับการติดตามประเมินผลการวัดความคุ้มค่า (Value for Money) และผลลัพธ์ในการปฏิบัติงานอย่างเพียงพอ

(๓) ปัญหาด้านบุคลากร ข้าราชการบางส่วนยังยึดติดกับค่านิยมแบบเดิมมากกว่าการให้บริการประชาชน และยังไม่ให้ความสำคัญกับผลสัมฤทธิ์ของงานอย่างเพียงพอ วัฒนธรรมองค์การยังมีลักษณะเป็นระบบอุปถัมภ์ แรงจูงใจในการทำงานขึ้นกับระบบอุปถัมภ์ มีการทุจริตคอร์รัปชันและการละเมิดหลักคุณธรรมสูง ข้าราชการขาดความรู้ ขาดความกระตือรือร้น โดยเฉพาะความมุ่งมั่น ศักยภาพในการพัฒนาไปสู่องค์การแห่งการเรียนรู้จึงมีต่ำ การปรับตัวเพื่อตอบสนองต่อสิ่งเร้าภายนอกทำได้น้อย ซึ่งปัญหาดังกล่าวถือเป็นอุปสรรคสำคัญในการพัฒนาระบบราชการของไทยที่ผ่านมา

(๔) ปัญหาด้านงบประมาณ กระบวนการจัดสรรงบประมาณในระบบเดิมมีปัญหาทั้งในขั้นตอนของการจัดทำ การอนุมัติและการควบคุมงบประมาณ ดังนี้

(๔.๑) การจัดทำงบประมาณ ยังเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมน้อย กระบวนการจัดทำค่าของงบประมาณใช้เวลานาน ส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณผ่านแผนงาน/โครงการของส่วนราชการบางแห่งไม่สอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ (Local Interest) ซึ่งมีความหลากหลายและเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

(๔.๒) การอนุมัติงบประมาณ มีความล่าช้า ขาดหลักการและกฎเกณฑ์ในการวิเคราะห์ที่แน่นอน และ

(๔.๓) การควบคุมงบประมาณขาดกลไกที่มีประสิทธิภาพ ส่งผลให้การใช้จ่ายงบประมาณขาดความโปร่งใส ไม่คุ้มค่า และมีลักษณะเป็นการเน้นรายกิจกรรมมากกว่าการเน้นที่ผลลัพธ์ (Result Based Budgeting)

กล่าวโดยสรุป จะเห็นได้ว่าการบริหารราชการแผ่นดินของไทย ยังไม่สามารถขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ เนื่องจากยังมีขนาดและบทบาทไม่เหมาะสม โครงสร้างองค์กรภาครัฐมีความซ้ำซ้อนกันหลายมิติ ทั้งในด้านภารกิจ บทบาทและอำนาจหน้าที่ กระบวนการดำเนินงานมีความล่าช้า ขาดการบูรณาการ ขาดความยืดหยุ่น ไม่สามารถปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง และไม่สามารถสนองต่อภารกิจประเทศ พลวัตของโลกหรือการให้บริการสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างรวดเร็วและมีคุณภาพ นอกจากนี้ ระบบราชการไทยยังเป็นระบบที่มีผลสัมฤทธิ์ไม่สอดคล้องกับต้นทุนการดำเนินงานและอัตราการทุจริตคอร์รัปชันที่เพิ่มสูงขึ้น ซึ่งหากไม่ดำเนินการแก้ไขปัญหอย่างจริงจังจะเป็นระบบ ปัญหาดังกล่าวอาจบานปลายจนนำไปสู่วิกฤติทั้งทางเศรษฐกิจ สังคมและกระทบต่อความมั่นคงของประเทศได้

## ๑.๒ แนวทางการปฏิรูป (โปรดดูภาคผนวกประกอบ)

จากปัญหาและความสำคัญของการบริหารราชการแผ่นดินดังกล่าว คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน มีเจตจำนงที่จะให้มีการปฏิรูปอย่างเป็นระบบ จึงได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น จำนวน ๓ คณะ คือ (๑) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ มีอำนาจหน้าที่ในการศึกษา จัดทำข้อเสนอแนะ ประสานงานและขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ (๒) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ การสนองตอบต่อภารกิจของประเทศ ต่อพลวัตของโลก ต่อการบริการประชาชน และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ มีอำนาจหน้าที่ในการศึกษา จัดทำข้อเสนอแนะ ประสานงานและขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ และ (๓) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ มีอำนาจหน้าที่ในการศึกษา จัดทำข้อเสนอแนะ ประสานงานและขับเคลื่อนการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังท้องถิ่น โดยผลจากการประชุมของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการดังกล่าว ทำให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับแผนการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จะเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณา ดังนี้

(๑) แผนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ

(๒) แผนการปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

(๓) แผนการปฏิรูประบบงบประมาณ และการคลังภาครัฐ

ทั้งนี้ เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัดความสำเร็จ รายละเอียดวิธีการปฏิรูป กำหนดเวลาการปฏิรูป และแหล่งที่มาของงบประมาณ/เงื่อนไขสำคัญของความสำเร็จ ตลอดจนหน่วยงานที่รับผิดชอบ ในแต่ละแผนการปฏิรูปข้างต้น จะได้กล่าวในรายละเอียดต่อไป

## ส่วนที่ ๒

### การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ

#### สภาพปัญหา

การจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทยในปัจจุบันนอกจากจะประกอบไปด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ซึ่งถือเป็นหัวใจสำคัญของการบริหารราชการแผ่นดินแล้ว ในปัจจุบันยังมีการจัดตั้งองค์กรของรัฐในรูปแบบที่หลากหลายไปจากการเป็นส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เช่น องค์กรมหาชน สำนักงานกองทุนต่าง ๆ องค์กรอิสระ และองค์กรที่รัฐธรรมนูญกำหนดขึ้น เป็นต้น ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่าการบริหารราชการแผ่นดินเป็นตัวจักรสำคัญในการพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศ ดังนั้น หากการบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลแล้วย่อมส่งผลให้ประเทศชาติมีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

ทั้งนี้ ประเทศไทยได้มีการปฏิรูประบบบริหารราชการแผ่นดินมาแล้วหลายครั้งในหลายรัฐบาล แต่การพัฒนาประเทศก็ยังคงล้มเหลวในหลายด้าน การทำงานของระบบราชการยังคงล่าช้าและก้าวไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลก รวมทั้งมีปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันมากมายในระบบราชการ ทำให้มีความพยายามในการปฏิรูประบบราชการเรื่อยมาและมีการปฏิรูประบบราชการครั้งใหญ่เมื่อปี ๒๕๔๔ ซึ่งการปฏิรูประบบราชการครั้งนั้นได้มีการตราพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๔ ส่งผลให้เกิดโครงสร้างของระบบราชการแบบใหม่ และตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้แบ่งส่วนราชการออกเป็น ๒๐ กระทรวง ๑๕๔ กรม และมีการปรับปรุงเพิ่มเติมหน่วยงานที่ต่ำกว่ากรมและหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่นอีกจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะมีการปฏิรูประบบราชการครั้งใหญ่มาแล้วเมื่อปี ๒๕๔๔ แต่ปัจจุบันการบริหารราชการแผ่นดินยังคงไม่ประสบความสำเร็จตามที่ประชาชนคาดหวังและจากการศึกษายังพบปัญหาเชิงโครงสร้างของระบบราชการที่เป็นอุปสรรคสำคัญต่อการบริหารราชการแผ่นดินให้บรรลุเป้าหมายความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ได้แก่

(๑) ระบบราชการยังมีขนาดและบทบาทที่ไม่เหมาะสมกับภารกิจของรัฐ ทำหน้าที่ที่หลากหลาย ทั้งเป็นหน่วยงานกำหนดกฎเกณฑ์ ควบคุมกำกับ (Regulator) และทำหน้าที่เป็นหน่วยงานด้านการให้บริการ (Operator) ส่งผลให้ขนาดของภาครัฐขยายตัวออกไปอย่างไม่มีขอบเขตจำกัด งบประมาณเพิ่มสูงขึ้น โดยเป็นสัดส่วนมากกว่าร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณแผ่นดิน ในขณะที่สัดส่วนของงบลงทุนมีจำกัด

(๒) การบริหารงานของระบบราชการโดยรวมเกิดความล้มเหลว ทำให้ไม่ได้รับความเชื่อมั่นและยอมรับจากประชาชนและภาคเอกชนทั้งในและต่างประเทศ อันเนื่องมาจากการทุจริตคอร์รัปชัน เจ้าหน้าที่รัฐมุ่งหาประโยชน์ส่วนตนโดยไม่คำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวม การบริหารงานที่ขาดความโปร่งใส ไม่มีธรรมาภิบาล การทำงานที่ล่าช้า และขาดประสิทธิภาพ ทำให้ไม่สามารถแข่งขันกับนานาชาติได้

(๓) ระบบราชการมีโครงสร้างขนาดใหญ่และสลับซับซ้อนเกินความจำเป็นโดยเฉพาะราชการบริหารส่วนกลาง (กระทรวง ทบวง กรม) มีส่วนราชการและข้าราชการเป็นจำนวนมาก โดยมี ๒๐ กระทรวง ๑๖๑ กรมหรือเทียบเท่ากรม และแต่ละกรมมีการจัดแบ่งส่วนราชการภายในกรมออกเป็นกองหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกองอีกจำนวนมาก รวมทั้งมีการจัดตั้งส่วนราชการที่เป็นราชการบริหารส่วนกลางลงไปปฏิบัติงานประจำในภูมิภาคอย่างมากมาย เช่น กระทรวงการคลัง มี ๑,๓๘๙ หน่วยงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มี ๙๙๘ หน่วยงาน เป็นต้น ในขณะเดียวกันกระทรวงอื่นก็ยังคงมีการจัดตั้งส่วนราชการที่เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคอีกเป็นจำนวนมาก ซึ่งการจัดโครงสร้างส่วนราชการข้างต้น



ส่งผลให้มีสายบังคับบัญชาในการกำกับดูแลหลายชั้น การทำงานมีขั้นตอนเพิ่มมากขึ้น ลำช้า ไม่คล่องตัว และสิ้นเปลืองงบประมาณโดยไม่จำเป็น ทั้งยังทำให้เกิดข้อบกพร่องและนำไปสู่การทุจริตคอร์รัปชัน

(๔) บทบาทภารกิจและอำนาจหน้าที่ของกระทรวง ทบวง กรม มีความหลากหลาย เหลื่อมล้ำ ซ้ำซ้อน และมีความรับผิดชอบที่ไม่ชัดเจน ซึ่งบางภารกิจควรต้องพิจารณาขยับหรือถ่ายโอนงานให้เอกชน หรือภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการ เช่น งานตรวจสอบรับรองมาตรฐาน เป็นต้น อีกทั้งบางภารกิจยังมีปัญหา ความซ้ำซ้อนระหว่างกรมภายในกระทรวงด้วยตนเอง เช่น งานของกรมป่าไม้กับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นต้น และความซ้ำซ้อนหรือการขาดความเชื่อมโยงของการทำงานระหว่างกระทรวง เช่น งานด้านมาตรฐานอาหารเกษตร ระหว่างกรมอนามัยกับสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ งานด้านบริหารจัดการและพัฒนาแหล่งน้ำในกรมชลประทานกับกรมทรัพยากรน้ำและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง อีกหลายหน่วยงาน เป็นต้น

(๕) การรวมศูนย์อำนาจการปกครองไว้ที่ราชการบริหารส่วนกลาง ถึงแม้การบริหารราชการจะมีการจำแนกออกเป็นการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น แล้วก็ตาม แต่อำนาจสั่งการหรือตัดสินใจชั้นใหญ่ก็ยังคงรวมศูนย์ไว้ที่ราชการส่วนกลาง ขาดการมอบอำนาจ/กระจายอำนาจอย่างเหมาะสม ส่งผลให้การจัดการสาธารณะหลายเรื่องที่ถูกคงไว้กับส่วนกลางเกิดความล่าช้า ซึ่งเมื่อรัฐขยาย บทบาทและภารกิจของตนให้กว้างขวางออกไป ปัญหาต่าง ๆ ที่ส่วนกลางเป็นผู้มีอำนาจตัดสินใจ และให้บริการก็จะยิ่งทวีมากขึ้น รวมทั้งการจัดการสาธารณะในรูปแบบเดียวกันตลอดทั่วทั้งประเทศก็มักจะ ไม่เหมาะสมกับการตอบสนองความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่

(๖) โครงสร้างของระบบราชการที่เป็นอยู่ในปัจจุบันยังไม่สามารถบริหารงานในลักษณะที่เป็น แผนยุทธศาสตร์เชิงรุกที่เป็นภารกิจร่วมกันได้ เพราะขาดระบบการทำงานที่เชื่อมโยงกันเป็นเครือข่ายแบบ บูรณาการที่ยึดพื้นที่ ภารกิจตามอำนาจหน้าที่ และการมีส่วนร่วมโดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง

(๗) ราชการบริหารส่วนภูมิภาคยังทำงานแยกตามสาขาหน้าที่ของกรมต้นสังกัด นอกจากนี้แทบ ทุกกระทรวงยังมีหน่วยราชการส่วนภูมิภาคที่อยู่ต่างกรมภายใต้สังกัดกระทรวงเดียวกันอยู่ในจังหวัด เป็นจำนวนมาก ส่งผลให้ขาดหน่วยงานที่เป็นตัวแทนกระทรวงอย่างแท้จริง ขณะเดียวกันก็มีการจัดตั้งส่วนราชการ ที่เป็นส่วนกลางไปตั้งอยู่ในพื้นที่ภูมิภาคเป็นจำนวนมาก โดยมีรูปแบบที่หลากหลาย เช่น เป็นสำนักงาน/ศูนย์/ เขต/ภาค (เป็นส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกอง) หรือเป็นหน่วยงานย่อยอยู่ในสังกัดกอง เป็นต้น ก่อให้เกิดปัญหาการขาดการเชื่อมโยงการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานภายในจังหวัด และผู้ว่าราชการจังหวัด ขาดเอกภาพในการบังคับบัญชา ไม่อาจบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๘) การบริหารงานภายในจังหวัดยังขาดความคล่องตัว ไม่มีเอกภาพ รวมทั้งการมอบอำนาจให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ยังมีปัญหาและ อุปสรรคในทางปฏิบัติ ส่งผลให้การบริหารราชการภายในจังหวัดเป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ

## ๑. แผนการปฏิรูป

จากปัญหาเชิงโครงสร้างของระบบราชการดังกล่าว ประกอบกับข้อเสนอการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐของคณะกรรมการการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ คณะกรรมการการจึงได้กำหนดแผนการปฏิรูปที่สำคัญที่สามารถผลักดันให้เกิดการปฏิรูปและเกิดผลในทางปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม ดังนี้

- (๑) กำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้ชัดเจน
- (๒) การทบทวนและจำแนกบทบาทภารกิจภาครัฐ
- (๓) ออกแบบโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมกับภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ
- (๔) พัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

## ๒. วิธีการปฏิรูป

จากแผนการปฏิรูปดังกล่าวคณะกรรมการได้กำหนดวิธีการหรือแนวทางแก้ไขปัญหาดังนี้

- (๑) กำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้ชัดเจน

๑.๑ ทบทวนความจำเป็นในการกำหนดหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ต่าง ๆ

๑.๒ ถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลางให้ท้องถิ่นที่มีความพร้อมเป็นผู้ดำเนินการ โดยจะต้องมีการเกลี้ยหรือโอนบุคลากรและงบประมาณให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอนไป

(๒) การทบทวนและจำแนกบทบาทภารกิจภาครัฐ ดังนี้

- ๒.๑ บทบาทการเป็นหน่วยงานกำกับ (Regulator)
- ๒.๒ บทบาทการเป็นหน่วยงานด้านการให้บริการ (Operator)
- ๒.๓ ถ่ายโอนภารกิจบางอย่างให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการ (Outsourcing)
- ๒.๔ ยกเลิกภารกิจที่มีความซ้ำซ้อนกัน

(๓) ออกแบบโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมกับภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ โดยเป็นการออกแบบโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมกับภารกิจภาครัฐเพื่อสนองต่อภารกิจที่สำคัญและเร่งด่วน โดยออกแบบให้มีความคล่องตัวต่อการเปลี่ยนแปลงและยุบเลิก ทั้งระบบงบประมาณและการบริหารกำลังคน

(๔) พัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

- การบูรณาการความร่วมมือระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

๔.๑ แก้ไขปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้มีการบูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนในการบริหารราชการแผ่นดิน

๔.๒ แก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการมอบอำนาจทุกด้านให้ชัดเจน

๔.๓ พัฒนาศูนย์ข้อมูลของการบริหารงาน

- (๑) มีศูนย์ข้อมูลเพื่อการบริหารงานของกลุ่มจังหวัด
- (๒) พัฒนาประสิทธิภาพศูนย์ข้อมูลของจังหวัด
- (๓) บูรณาการข้อมูลในระดับต่าง ๆ

๔.๔ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการ

๔.๕ เพิ่มขีดความสามารถของศูนย์ดำรงธรรมเพื่อเป็นกลไกให้กับจังหวัด

ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐได้พิจารณาเลือกประเด็นที่เห็นว่าเป็นเรื่องสำคัญเร่งด่วนที่สามารถดำเนินการได้ทันทีใน ๒ ประเด็น ได้แก่

(๑) การทบทวนและจำแนกบทบาทภารกิจภาครัฐ

(๒) พัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ในประเด็นการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการมอบอำนาจ และการเพิ่มขีดความสามารถของศูนย์ดำรงธรรมเพื่อเป็นกลไกให้กับจังหวัด

### ๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป

๓.๑ ช่วงเวลาที่ ๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙)

- พัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

๓.๑.๑ แก้ไขปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้มีการบูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนในการบริหารราชการแผ่นดิน

๓.๑.๒ แก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการมอบอำนาจทุกด้านให้ชัดเจน

๓.๑.๓ พัฒนาศูนย์ข้อมูลของการบริหารงาน

(๑) มีศูนย์ข้อมูลเพื่อการบริหารงานของกลุ่มจังหวัด

(๒) พัฒนาประสิทธิภาพศูนย์ข้อมูลของจังหวัด

(๓) บูรณาการข้อมูลในระดับต่าง ๆ

๓.๑.๔ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการ

๓.๑.๕ เพิ่มขีดความสามารถของศูนย์ดำรงธรรมเพื่อเป็นกลไกให้กับจังหวัด

๓.๒ ช่วงเวลาที่ ๒ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙)

- การทบทวนและจำแนกบทบาทภารกิจภาครัฐ ดังนี้

(๑) บทบาทการเป็นหน่วยงานกำกับ (Regulator)

(๒) บทบาทการเป็นหน่วยงานด้านการให้บริการ (Operator)

(๓) ถ่ายโอนภารกิจบางอย่างให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการ (Outsourcing)

(๔) ยกเลิกภารกิจที่มีความซ้ำซ้อนกัน

๓.๓ ช่วงเวลาที่ ๓ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐)

๓.๓.๑ กำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน

(๑) ทบทวนความจำเป็นในการกำหนดหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ต่าง ๆ

(๒) ถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลางให้ท้องถิ่นที่มีความพร้อมเป็นผู้ดำเนินการ โดยจะต้องมีการเกลี้ยหรือโอนบุคลากรและงบประมาณให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอนไป

### ๓.๓.๒ ออกแบบโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมกับภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ

- ออกแบบโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมกับภารกิจภาครัฐเพื่อสนองต่อภารกิจที่สำคัญและเร่งด่วน โดยการออกแบบให้มีความคล่องตัวต่อการเปลี่ยนแปลงและยุบเลิก ทั้งระบบงบประมาณและการบริหารกำลังคน

## ๔. เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัดความสำเร็จ

๔.๑ กำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน

### เป้าหมาย/ตัวชี้วัดความสำเร็จ

(๑) ลด/เพิ่มจำนวนหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ต่าง ๆ ให้เหมาะสมต่อภารกิจที่สำคัญของประเทศและสนองต่อความต้องการของประชาชน

(๒) จัดระบบอำนวยความสะดวกในกลุ่มจังหวัด (Office of Strategy Management : OSM)

(๓) แก้ปัญหาการทำงานซ้ำซ้อนระหว่างส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น

### ๔.๒ การทบทวนและจำแนกบทบาทภารกิจภาครัฐ

#### เป้าหมาย/ตัวชี้วัดความสำเร็จ

(๑) แยกประเภทหน่วยงานที่เป็นหน่วยงานด้านการให้บริการ (Operator) ที่มีลักษณะเป็นหน่วยงานด้านการให้บริการทางสังคมและวัฒนธรรมให้เป็นองค์การมหาชน

(๒) ขจัดความซ้ำซ้อนของภารกิจ

(๓) ถ่ายโอนภารกิจบางอย่างให้เอกชน ชุมชน ภาคประชาชน และองค์กรอื่นของรัฐ

ดำเนินการแทน

### ๔.๓ ออกแบบโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมกับภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ

#### เป้าหมาย/ตัวชี้วัดความสำเร็จ

- กำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรเฉพาะกิจเพื่อบูรณาการหน่วยงานในการแก้ไขปัญหาที่มีประสิทธิภาพ (เป็นภารกิจสำคัญและเร่งด่วน รวมทั้งเป็นภารกิจที่จะต้องดำเนินการ โดยหลายหน่วยงาน มีกำหนดระยะเวลาดำเนินงานที่ชัดเจน และได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี)

๔.๔ พัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

#### เป้าหมาย/ตัวชี้วัดความสำเร็จ

- วางระบบการปฏิบัติงานของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปสู่การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

## ๕. แหล่งที่มาของงบประมาณ/เงื่อนไขสำคัญของความสำเร็จ

ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

## ๖. หน่วยงานรับผิดชอบ

### ๖.๑ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.)

**๖.๒ หน่วยงานรับผิดชอบที่เกี่ยวข้อง**

- (๑) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.)
  - (๒) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
  - (๓) กระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ
  - (๔) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบล/กรุงเทพมหานคร/เมืองพัทยา)
-

ตารางที่ ๑ สรุปแผนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัด ความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/ เงื่อนไขสำคัญ ของ ความสำเร็จ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
การปฏิรูป โครงสร้าง องค์กรภาครัฐ	๑. กำหนดขอบเขตอำนาจ หน้าที่ของราชการบริหาร ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และ ส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน	๑.๑ ลด/เพิ่มจำนวนหน่วยงาน ส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ใน พื้นที่ต่าง ๆ ให้เหมาะสมต่อ ภารกิจที่สำคัญของประเทศและ สนองต่อความต้องการของ ประชาชน ๑.๒ จัดระบบอำนวยความสะดวก สะดวก (Office of Strategy Management : OSM) ใน กลุ่มจังหวัด ๑.๓ แก้ปัญหาการทำงาน ซ้ำซ้อนระหว่างส่วนกลางและ ส่วนท้องถิ่น	๑.๑ ทบทวนความจำเป็นในการ กำหนดหน่วยงานส่วนกลาง ที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ต่าง ๆ  ๑.๒ เหมือนข้อ ๑.๑  ๑.๓ ถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลาง ให้ท้องถิ่นที่มีความพร้อมเป็น ผู้ดำเนินการ โดยจะต้องมีการเกลี้ย หรือโอนบุคลากรและงบประมาณให้ สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอนไป	ช่วงเวลาที่ ๓ (๑ ต.ค. ๕๘ – ๓๐ มิ.ย. ๖๐)	(๑) สปท. (๒) หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง	หน่วยงานหลัก - สำนักงาน ก.พ.ร. หน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง - สำนักงาน ก.พ. - สศช. - กระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และ หน่วยงานภาครัฐ อื่น ๆ - องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (อบจ./ เทศบาล/อบต./ กรุงเทพมหานคร/ เมืองพัทยา)

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัด ความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/ เงินไขสำคัญ ของ ความสำเร็จ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
	<p><b>๒. การทบทวนและจำแนก บทบาทภารกิจภาครัฐ</b></p>	<p>๒.๑ แยกประเภทหน่วยงาน ที่เป็นหน่วยงานด้านการ ให้บริการ (Operator) ที่มี ลักษณะเป็นหน่วยงานด้านการ ให้บริการทางสังคมและ วัฒนธรรมให้เป็นองค์กร มหาชน</p> <p>๒.๒ จัดความซ้ำซ้อนของภารกิจ</p> <p>๒.๓ ถ่ายโอนภารกิจบางอย่าง ให้เอกชน ชุมชน ภาคประชาชน และองค์กรอื่นของรัฐดำเนินการ แทน</p>	<p><b>๒.๑ ทบทวนและจำแนกบทบาท ภารกิจภาครัฐ</b></p> <p>(๑) บทบาทการเป็นหน่วยงาน กำกับ (Regulator)</p> <p>(๒) บทบาทการเป็นหน่วยงาน ด้านการให้บริการ (Operator)</p> <p>(๓) ถ่ายโอนภารกิจบางอย่าง ให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการ (Outsourcing)</p> <p>(๔) ยกเลิกภารกิจที่มีความ ซ้ำซ้อนกัน</p> <p><b>๒.๒ เหมือนข้อ ๒.๑</b></p> <p><b>๒.๓ เหมือนข้อ ๒.๑</b></p>	<p>ช่วงเวลาที่ ๒ (๑ ต.ค. ๕๘ – ๓๑ ธ.ค. ๕๙)</p>		

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัด ความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/ เงินไขสำคัญ ของ ความสำเร็จ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
	๓. ออกแบบโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมกับภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ	๓.๑ กำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรเฉพาะกิจเพื่อบูรณาการหน่วยงานในการแก้ไขปัญหาที่มีประสิทธิภาพ (เป็นภารกิจสำคัญและเร่งด่วนรวมทั้งเป็นภารกิจที่จะต้องดำเนินการ โดยหลายหน่วยงาน มีกำหนดระยะเวลาดำเนินงานที่ชัดเจนและได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี)	๓.๑ ออกแบบโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมกับภารกิจภาครัฐเพื่อสนองต่อภารกิจที่สำคัญและเร่งด่วน โดยการออกแบบให้มีความคล่องตัวต่อการเปลี่ยนแปลงและยุบเลิก ทั้งระบบงบประมาณและการบริหารกำลังคน	ช่วงเวลาที่ ๓ (๑ ต.ค. ๕๘ – ๓๐ มิ.ย. ๖๐)		
	๔. พัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น	๔.๑ วางระบบการปฏิบัติงานของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปสู่การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ	๔.๑ การบูรณาการความร่วมมือระหว่างส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ๔.๑.๑ แก้ไขปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้มีการบูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนในการบริหารราชการแผ่นดิน	ช่วงเวลาที่ ๑ (๑ ต.ค. ๕๘ – ๓๑ มี.ค. ๕๙)		



เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัด ความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลา การปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/ เงื่อนไขสำคัญ ของ ความสำเร็จ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ
			<p>๔.๑.๒ แก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ว่าด้วยการมอบอำนาจทุกด้านให้ ชัดเจน</p> <p>๔.๑.๓ พัฒนาศูนย์ข้อมูลของ การบริหารงาน</p> <p>(๑) มีศูนย์ข้อมูลเพื่อ การบริหารงานของกลุ่มจังหวัด</p> <p>(๒) พัฒนาประสิทธิภาพ ศูนย์ข้อมูลของจังหวัด</p> <p>(๓) บูรณาการข้อมูล ในระดับต่าง ๆ</p> <p>๔.๑.๔ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วย การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการ</p> <p>๔.๑.๕ เพิ่มขีดความสามารถของ ศูนย์ดำรงธรรมเพื่อเป็นกลไกให้กับ จังหวัด</p>			

## ส่วนที่ ๓

## การปฏิรูปการสร้างสรรค์ธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

## สภาพปัญหา

ในการพัฒนาประเทศเพื่อให้เกิดสังคมที่สันติสุขนั้น สิ่งสำคัญประการหนึ่งคือ การทำให้ประชาชนได้รับการบริการที่ดีเพื่อทำให้คุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนดีขึ้น โดยมีผู้ให้บริการที่สำคัญคือ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในขณะที่ประเทศกำลังมีการปฏิรูปเพื่อมุ่งสู่การเป็นสังคมประชาธิปไตยที่แท้จริงอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สิ่งหนึ่งที่ต้องได้รับการปฏิรูป คือ การบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้ภาครัฐมีระบบการทำงานที่เหมาะสม ส่งเสริมให้ข้าราชการทำงานได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ มีประสิทธิภาพสูง ทัดเทียมมาตรฐานสากล มีการใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า เกื้อกูล วัตถุประสงค์และความต้องการของประชาชน ได้รับความเชื่อถือและศรัทธาจากประชาชน ตลอดจนสามารถนำการบริการที่ดี มีคุณภาพสูงไปสู่ประชาชนอย่างเสมอภาคกัน

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าการบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทยที่ผ่านมาจะมีปัจจัยอยู่หลายปัจจัยที่ส่งเสริมให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การมีกฎหมาย กฎ และระเบียบเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินที่ค่อนข้างเป็นระบบ และบุคลากรภาครัฐมีศักยภาพ เป็นต้น แต่การบริหารราชการแผ่นดินในประเด็นการสร้างสรรค์ธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐได้ประสบปัญหาและอุปสรรค ดังนี้

(๑) การบริการของรัฐที่ยังขาดประสิทธิภาพ ขาดความรวดเร็ว โปร่งใส และความเป็นธรรม ประกอบกับการให้บริการมีขั้นตอนมากเกินไป

(๒) ขาดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและภาคเอกชน

(๓) ผู้ให้บริการ (ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ) บางส่วนไม่ยอมรับการเปลี่ยนแปลง ไม่มีความพร้อมในการปฏิรูปเท่าที่ควร ตลอดจนขาดความรู้เฉพาะด้านและรอบด้าน

(๔) การแต่งตั้งโยกย้ายที่ไม่เป็นไปตามระบบคุณธรรม

(๕) มีความเหลื่อมล้ำในเรื่องค่าตอบแทนและสวัสดิการในระบบราชการ

(๖) กฎหมาย กฎ และระเบียบต่าง ๆ ขาดความทันสมัย ตลอดจนปฏิบัติตามได้ยาก

ดังนั้น เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นผลและเกิดความต่อเนื่องจากสิ่งที่สภาพปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) ได้เสนอไว้ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินจึงได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ จัดทำแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูป เพื่อให้เกิดการบริหารงานภาครัฐที่มีธรรมาภิบาล มีประสิทธิภาพ และมีการพัฒนาบุคลากร เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปนำไปสู่ประโยชน์ที่เกิดกับประชาชนที่จะมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นอย่างแท้จริง

ในการนี้ คณะกรรมาธิการพิจารณาแล้วเห็นว่า ในการปฏิรูปภาครัฐเพื่อสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ควรดำเนินการพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพเพื่อการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ พัฒนาระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ และปรับปรุงระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

## ๑. แผนการปฏิรูป

การปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

## ๒. วิธีการปฏิรูป

๒.๑ การพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองต่อภารกิจของประเทศและการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ

- แนวทางแก้ไข

๒.๑.๑ การบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม

๒.๑.๒ การทบทวนบทบาทและภารกิจองค์กรโดยเน้นรูปแบบที่ประชาชนเข้าถึงได้ มีความโปร่งใส และเป็นธรรม

๒.๑.๓ การยกระดับประสิทธิภาพการบริการเพื่อความรวดเร็ว โปร่งใส สุจริต และเป็นธรรม

๒.๑.๔ การพัฒนาศูนย์บริการร่วม

๒.๒ การพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ

- แนวทางแก้ไข

๒.๒.๑ การจัดทำแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์

๒.๒.๒ การแต่งตั้งและการสรรหา

๒.๒.๓ การประเมินผลการทำงาน

๒.๒.๔ การปฏิรูปการกำหนดค่าตอบแทน

๒.๒.๕ การพัฒนาบุคลากรเพื่อประสิทธิภาพการบริการและสร้างวัฒนธรรม ค่านิยม และจิตสำนึกในการปฏิบัติราชการ

๒.๒.๖ การกำหนดกลไกในการตรวจสอบการบริหารตามระบบคุณธรรม และบูรณาการกลไกในการส่งเสริมการทำงานด้านธรรมาภิบาล คุณธรรมและจริยธรรม

๒.๓ การปรับปรุงระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

- แนวทางแก้ไข

๒.๓.๑ การจัดทำกฎหมายการมีส่วนร่วมของประชาชน

๒.๓.๒ การปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับค่าตอบแทนและสวัสดิการข้าราชการไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำ

๒.๓.๓ การทบทวน ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบที่ใช้ในการปฏิบัติราชการทางปกครอง ตลอดจนกฎหมาย กฎ ระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

## ๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป

๓.๑ ช่วงเวลา ที่ ๑ (ธันวาคม ๒๕๕๘ – ธันวาคม ๒๕๕๙)

๑. การพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองต่อภารกิจของประเทศและการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ

- สนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารราชการ (ประชารัฐ)

- พัฒนาที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-Based)

- พัฒนาหลักเกณฑ์การประเมินผลคุณภาพ

- ให้มีการแข่งขันเพื่อพัฒนาคุณภาพและยกระดับความสามารถของหน่วยงานภาครัฐ

## ๒. การพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ

- กำหนดหลักเกณฑ์ที่ใช้พิจารณาแต่งตั้งอย่างชัดเจนไว้ในกฎหมาย
- แต่งตั้งผู้บริหารระดับสูง และสรรหาคนรุ่นใหม่
- ปรับกระบวนทัศน์เพื่อสร้างวัฒนธรรม ค่านิยม และจิตสำนึกในการปฏิบัติราชการ
- กำหนดเกณฑ์แต่งตั้งและพิจารณาบำเหน็จความชอบข้าราชการให้เป็นไปตามระบบคุณธรรมด้วยการจัดทำเกณฑ์คุณธรรม จริยธรรม สำหรับการพิจารณาการเข้าสู่ตำแหน่งของผู้บริหารระดับสูง
- กำหนดกลไกในการตรวจสอบการบริหารตามระบบคุณธรรม และบูรณาการกลไกในการส่งเสริมการทำงานด้านธรรมาภิบาล คุณธรรมและจริยธรรม
- จัดทำกฎหมายการมีส่วนร่วมของประชาชน

### ๓.๒ ช่วงเวลาที่ ๒ (ธันวาคม ๒๕๕๘ – มิถุนายน ๒๕๖๐)

#### ๑. การพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองต่อภารกิจของประเทศและการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ

- ทบทวนบทบาทภารกิจและออกแบบโครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมให้ระบบราชการเป็นรูปแบบที่ประชาชนเข้าถึงได้ง่าย มีความโปร่งใส และเป็นธรรม

#### ๒. การพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ

- จัดทำแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์
- กำหนดมาตรการในการใช้กำลังคนให้เกิดประโยชน์สูงสุด
- จัดระบบข้อมูลการบริหารงานบุคคล (ข้อมูลประวัติข้าราชการเพื่อการแต่งตั้งและพิจารณาบำเหน็จความชอบ)
- มีกลไกในการวัดและประเมินผลความรู้ความสามารถและความเหมาะสมกับตำแหน่งของข้าราชการทุกระดับเป็นประจำ
- มีกรอบและมาตรฐานการกำหนดค่าตอบแทนที่เหมาะสม

#### ๓. การปรับปรุงระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

- ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับค่าตอบแทนและสวัสดิการข้าราชการไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำ
- ทบทวน ปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบที่ใช้ในการปฏิบัติราชการทางปกครอง ตลอดจนกฎหมาย กฎ ระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

### ๓.๓ ช่วงเวลาที่ ๓ (ส่งมอบภารกิจให้แก่รัฐบาลชุดต่อไป)

#### ๑. การพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองต่อภารกิจของประเทศและการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ

- ใช้เทคโนโลยีพัฒนาระบบการให้บริการ
- พัฒนาระบบข้อมูลการให้บริการที่เชื่อมโยงกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ
- กำหนดช่องทางบริการให้บริการที่เหมาะสมทั้งการรับเรื่องราวร้องทุกข์และการให้บริการประชาชน

#### ๔. เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัดความสำเร็จ

##### ๔.๑ การพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาลและประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองต่อภารกิจของประเทศและการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ

๔.๑.๑ พัฒนาตัวแบบการพัฒนาระบบราชการที่ดี โดยมีจังหวัดร่วมดำเนินการในระยะแรก พร้อมทั้งจะพัฒนาสู่ความเป็นเลิศโดยวิธีการปฏิรูปอย่างใดอย่างหนึ่งตามความสมัครใจ ไม่น้อยกว่า ๔ จังหวัด ใน ๔ ภาค หน่วยงานในส่วนกลาง อย่างน้อย ๑ หน่วยงาน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างน้อย ๔ แห่ง

๔.๑.๒ ประชาชนมีส่วนร่วมมากขึ้นและพึงพอใจในการบริการ

๔.๑.๓ ผู้ให้บริการมีทัศนคติที่ดีต่อการบริการ

๔.๑.๔ เกิดเครือข่ายในการทำงาน

๔.๑.๕ เป็นศูนย์เรียนรู้เรื่องการบริหารราชการและการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ

๔.๑.๖ มีเกณฑ์การประเมินคุณภาพ

๔.๑.๗ มีการใช้เทคโนโลยีเพื่อพัฒนาระบบการให้บริการ

๔.๑.๘ มีการบูรณาการการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ

##### ๔.๒ การพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐ

๔.๒.๑ การจัดทำแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์

- มีมาตรฐานกรอบอัตรากำลังคนภาครัฐ

๔.๒.๒ การแต่งตั้งและการสรรหา

- มีกรอบมาตรฐานการแต่งตั้งและสรรหาบุคลากรภาครัฐที่เป็นที่ยอมรับ

- มีฐานข้อมูลประวัติของบุคลากรภาครัฐที่ทันสมัยเพื่อประกอบการพิจารณาแต่งตั้ง

และการพิจารณาบำเหน็จความชอบ

๔.๒.๓ การประเมินผลการทำงาน

- มีตัวชี้วัดและวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานที่มีความเหมาะสม น่าเชื่อถือ และเป็นที่ยอมรับ

- มีมาตรการในการใช้กำลังคนให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๔.๒.๔ การปฏิรูปการกำหนดค่าตอบแทน

- มีกรอบมาตรฐานค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของบุคลากรภาครัฐทุกประเภท

ที่เป็นธรรม

๔.๒.๕ การพัฒนาบุคลากรเพื่อประสิทธิภาพการบริการและสร้างวัฒนธรรม ค่านิยม และ

จิตสำนึกในการปฏิบัติราชการ

- ข้าราชการมีทัศนคติที่ดีและมีขวัญกำลังใจในการให้บริการแก่ประชาชน

- มีสื่อที่ใช้ในการประชาสัมพันธ์

- มีกลไกในการปกป้องธรรมาภิบาลในระบบราชการ

- ผู้เข้าร่วมกิจกรรมมีความพึงพอใจ

๔.๒.๖ กำหนดกลไกในการตรวจสอบการบริหารตามระบบคุณธรรม และบูรณาการกลไก

ในการส่งเสริมการทำงานด้านธรรมาภิบาล คุณธรรมและจริยธรรม

- ข้าราชการมีทัศนคติที่ดีและมีขวัญกำลังใจในการให้บริการแก่ประชาชน

- มีสื่อที่ใช้ในการประชาสัมพันธ์

- มีกลไกในการปกป้องธรรมาภิบาลในระบบราชการ

- ผู้เข้าร่วมกิจกรรมมีความพึงพอใจ

#### ๔.๓ การปรับปรุงระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

๔.๓.๑ มีร่างกฎหมายที่ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน อย่างน้อย ๑ ฉบับ

๔.๓.๒ มีข้อเสนอการทบทวนกฎหมายเพื่อปรับปรุงแก้ไข

#### ๕. แหล่งที่มาของงบประมาณ/เงื่อนไขสำคัญของความสำเร็จ

##### ๕.๑ แหล่งที่มาของงบประมาณ

- สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

-หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. ฯลฯ

##### ๕.๒ เงื่อนไขสำคัญของความสำเร็จ

(๑) หน่วยงานภาครัฐให้ความร่วมมือ

(๒) มีกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เอื้อต่อการดำเนินการ

(๓) มีนโยบายที่ชัดเจน

(๔) ความเชื่อมโยงของระบบฐานข้อมูล

(๕) การสนับสนุนการจัดตั้งช่องทางการบริการ

(๖) หน่วยงานพัฒนาฐานข้อมูลของตนเองและพร้อมเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานอื่น

#### ๖. หน่วยงานรับผิดชอบ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(ในชั้นสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ผู้รับผิดชอบ ได้แก่ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยคณะอนุกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ)

---

ตารางที่ ๒ สรุปแผนการปฏิรูปการสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนด เวลาการ ปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/ เงื่อนไขสำคัญ ของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
การปฏิรูปการ สร้าง ธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนา บุคลากรภาครัฐ	๑. การพัฒนา ระบบราชการให้ มีธรรมาภิบาล และ ประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนอง ต่อภารกิจของ ประเทศและการ บริการประชาชน ที่เป็นเลิศ	เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัด ความสำเร็จของแผนการ ปฏิรูปที่ ๑ (วิธีการปฏิรูป ๑.๑ - ๑.๔)  (๑) พัฒนาตัวแบบการ พัฒนาระบบราชการที่ดี โดยมีจังหวัดร่วม ดำเนินการในระยะแรก พร้อมที่จะพัฒนาสู่ความ เป็นเลิศโดยวิธีการปฏิรูป อย่างใดอย่างหนึ่งตาม ความสมัครใจ ไม่น้อยกว่า ๔ จังหวัด ใน ๔ ภาค  หน่วยงานในส่วนกลาง อย่างน้อย ๑ หน่วยงาน และองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น อย่างน้อย ๔ แห่ง	๑.๑ การบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม		แหล่งที่มาของ งบประมาณ (๑) สปท. (๒) หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง	(๑) สปท. (๒) หน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง
			๑.๑.๑ สนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วม ในการบริหารราชการ (ประชารัฐ)	ช่วงเวลาที่ ๑ (ธ.ค. ๕๘ - ธ.ค. ๕๙)		
			๑.๒ การทบทวนบทบาทและภารกิจองค์กรโดย เน้นรูปแบบที่ประชาชนเข้าถึงได้ มีความโปร่งใส และเป็นธรรม		ช่วงเวลาที่ ๒ (ธ.ค. ๕๘ - มิ.ย. ๖๐)	(๑) หน่วยงาน ภาครัฐให้ความ ร่วมมือ
			๑.๒.๑ ทบทวนบทบาทภารกิจและออกแบบ โครงสร้างองค์กรให้เหมาะสมให้ระบบราชการเป็น รูปแบบที่ประชาชนเข้าถึงได้ง่าย มีความโปร่งใสและ เป็นธรรม	ช่วงเวลาที่ ๑ (ธ.ค. ๕๘ - ธ.ค. ๕๙)		
			๑.๒.๒ พัฒนาที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่ เป็นหลัก (Area-Based)		ช่วงเวลาที่ ๓ (ส่งมอบ ภารกิจ)	
			๑.๓ การยกระดับประสิทธิภาพการบริการ เพื่อความรวดเร็ว โปร่งใส สุจริต และเป็นธรรม			
			๑.๓.๑ ใช้เทคโนโลยีพัฒนาระบบการให้บริการ			

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนด เวลาการ ปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/ เงื่อนไขสำคัญ ของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		<p>(๒) ประชาชนมีส่วนร่วมมากขึ้นและพึงพอใจในการบริการ</p> <p>(๓) ผู้ให้บริการมีทัศนคติที่ดีต่อการบริการ</p> <p>(๔) เกิดเครือข่ายในการทำงาน</p> <p>(๕) เป็นศูนย์เรียนรู้เรื่องการบริหารราชการและการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ</p> <p>(๖) มีเกณฑ์การประเมินคุณภาพ</p> <p>(๗) มีการใช้เทคโนโลยีเพื่อพัฒนาระบบการให้บริการ</p> <p>(๘) มีการบูรณาการการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ</p>	<p>๑.๓.๒ พัฒนาหลักเกณฑ์การประเมินผลคุณภาพ</p> <p>๑.๓.๓ ให้มีการแข่งขันเพื่อพัฒนาคุณภาพและยกระดับความสามารถของหน่วยงานภาครัฐ</p> <p><b>๑.๔ การพัฒนาศูนย์บริการร่วม</b></p> <p>๑.๔.๑ พัฒนาฐานข้อมูลการให้บริการที่เชื่อมโยงกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ</p> <p>๑.๔.๒ กำหนดช่องทางการให้บริการที่เหมาะสมทั้งการรับเรื่องราวร้องทุกข์และการให้บริการประชาชน</p>	<p>ช่วงเวลาที่ ๑ (จ.ค. ๕๘ – จ.ค. ๕๙)</p> <p>ช่วงเวลาที่ ๑ (จ.ค. ๕๘ – จ.ค. ๕๙)</p> <p>ช่วงเวลาที่ ๓ (ส่งมอบ ภารกิจ)</p> <p>ช่วงเวลาที่ ๓ (ส่งมอบ ภารกิจ)</p>	<p>แหล่งที่มาของ งบประมาณ (๑) สปท. (๒) หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง</p> <p><u>เงื่อนไขสำคัญของ ความสำเร็จ</u> (๑) ความ เชื่อมโยงของ ระบบฐานข้อมูล (๒) การสนับสนุน การจัดตั้งช่องทาง การบริการ</p>	



เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนด เวลาการ ปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/ เงื่อนไขสำคัญ ของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
					(๓) หน่วยงาน พัฒนาฐานข้อมูล ของตนเองและ พร้อมเชื่อมโยง ข้อมูลกับ หน่วยงานอื่น	
	๒. การพัฒนา ระบบบริหารงาน บุคคลภาครัฐ	(๑) มีมาตรฐานกรอบอัตรา กำลังคนภาครัฐ	๒.๑ การจัดทำแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์  ๒.๑.๑ จัดทำแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์  ๒.๑.๒ กำหนดมาตรการในการใช้กำลังคนให้ เกิดประโยชน์สูงสุด	ช่วงเวลาที่ ๒ (ธ.ค. ๕๘ – มิ.ย. ๖๐)  ช่วงเวลาที่ ๒ (ธ.ค. ๕๘ – มิ.ย. ๖๐)	<u>แหล่งที่มาของ งบประมาณ</u> (๑) สปท. (๒) หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง เช่น ก.พ. ก.พ.ร.	(๑) สปท. (๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  <u>หมายเหตุ</u> ในชั้นอนุกรรมการ มีอนุกรรมการผู้รับผิดชอบ ดังนี้ - นายศานิตย์ นาคสุขศรี - พล.ต.ท. อาจิณ โชติวงศ์ - นายรัชชัย เทอดเผ่าไทย - นายพินิจ เนตรพุกณะ - นางชุตติมา หาญเผชิญ - นายสุชาติ เวโรจน์ - นางอารีย์พันธ์ เจริญสุข
		(๑) มีกรอบมาตรฐานการ แต่งตั้งและสรรหาบุคลากร ภาครัฐที่เป็นที่ยอมรับ	๒.๒ การแต่งตั้งและการสรรหา  ๒.๒.๑ กำหนดหลักเกณฑ์ที่ใช้พิจารณาแต่งตั้ง อย่างชัดเจนไว้ในกฎหมาย	ช่วงเวลาที่ ๑ (ธ.ค. ๕๘ – ธ.ค. ๕๙)		

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนด เวลาการ ปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/ เงื่อนไขสำคัญ ของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
			๒.๒.๒ แต่งตั้งผู้บริหารระดับสูงและสรรหา คนรุ่นใหม่	ช่วงเวลาที่ ๑ (ธ.ค. ๕๘ – ธ.ค. ๕๙)		
		(๒) มีฐานข้อมูลประวัติ ของบุคลากรภาครัฐที่ ทันสมัยเพื่อประกอบการ พิจารณาแต่งตั้งและ การพิจารณาบำเหน็จ ความชอบ	๒.๒.๓ จัดระบบข้อมูลการบริหารงานบุคคล (ข้อมูลประวัติข้าราชการเพื่อการแต่งตั้งและ พิจารณาบำเหน็จความชอบ)	ช่วงเวลาที่ ๒ (ธ.ค. ๕๘ – มิ.ย. ๖๐)		
			<b>๒.๓ การประเมินผลการทำงาน</b>			
		(๑) มีตัวชี้วัดและวิธีการ ประเมินผลการปฏิบัติงาน ที่มีความเหมาะสม น่าเชื่อถือ และเป็นที่ยอมรับ  (๒) มีมาตรการในการใช้ กำลังคนให้เกิดประโยชน์ สูงสุด	๒.๓.๑ มีกลไกในการวัดและประเมินผลความรู้ ความสามารถและความเหมาะสมกับตำแหน่งของ ข้าราชการทุกระดับเป็นประจำ	ช่วงเวลาที่ ๒ (ธ.ค. ๕๘ – มิ.ย. ๖๐)		

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนด เวลาการ ปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/ เงื่อนไขสำคัญ ของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
			<b>๒.๔ การปฏิรูปการกำหนดค่าตอบแทน</b>			
		(๑) มีกรอบมาตรฐาน ค่าตอบแทนและสิทธิ ประโยชน์ของบุคลากร ภาครัฐทุกประเภทที่เป็น ธรรม	๒.๔.๑ มีกรอบและมาตรฐานการกำหนด ค่าตอบแทนที่เหมาะสม	ช่วงเวลาที่ ๒ (ธ.ค. ๕๘ – มิ.ย. ๖๐)		
			<b>๒.๕ การพัฒนาบุคลากรเพื่อประสิทธิภาพการ บริการและสร้างวัฒนธรรม ค่านิยม และจิตสำนึก ในการปฏิบัติราชการ</b>			
		(๑) ข้าราชการมีทัศนคติ ที่ดีและมีขวัญกำลังใจ ในการให้บริการแก่ ประชาชน	๒.๕.๑ ปรับกระบวนการทัศน์เพื่อสร้างวัฒนธรรม ค่านิยม และจิตสำนึกในการปฏิบัติราชการ	ช่วงเวลาที่ ๑ (ธ.ค. ๕๘ – ธ.ค. ๕๙)		
		(๒) มีสื่อที่ใช้ในการ ประชาสัมพันธ์	๒.๕.๒ กำหนดเกณฑ์แต่งตั้งและพิจารณา บำเหน็จความชอบข้าราชการให้เป็นไปตามระบบ คุณธรรมด้วยการจัดทำเกณฑ์คุณธรรม จริยธรรม	ช่วงเวลาที่ ๑ (ธ.ค. ๕๘ – ธ.ค. ๕๙)		
		(๓) มีกลไกในการปกป้อง ธรรมาภิบาลในระบบ ราชการ	สำหรับการพิจารณาการเข้าสู่ตำแหน่งของผู้บริหาร ระดับสูง			
		(๔) ผู้เข้าร่วมกิจกรรม มีความพึงพอใจ				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนด เวลาการ ปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/ เงินไขสำคัญ ของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		(๑) ข้าราชการมีทัศนคติ ที่ดีและมีขวัญกำลังใจ ในการให้บริการแก่ ประชาชน (๒) มีสื่อที่ใช้ในการ ประชาสัมพันธ์ (๓) มีกลไกในการปกป้อง ธรรมาภิบาลในระบบ ราชการ (๔) ผู้เข้าร่วมกิจกรรม มีความพึงพอใจ	๒.๖ กำหนดกลไกในการตรวจสอบการบริหารตาม ระบบคุณธรรม และบูรณาการกลไกในการส่งเสริม การทำงานด้านธรรมาภิบาล คุณธรรมและ จริยธรรม	ช่วงเวลาที่ ๑ (ธ.ค. ๕๘ – ธ.ค. ๕๙)		
	๓. การปรับปรุง ระบบกฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง เพื่อ เสริมสร้าง ธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และพัฒนา บุคลากรภาครัฐ	(๑) มีร่างกฎหมาย ที่ส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของประชาชน อย่างน้อย ๑ ฉบับ  (๒) มีข้อเสนอการทบทวน กฎหมายเพื่อปรับปรุง แก้ไข	๓.๑ จัดทำกฎหมายการมีส่วนร่วมของประชาชน  ๓.๒ ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับค่าตอบแทนและ สวัสดิการข้าราชการไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำ  ๓.๓ ทบทวน ปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบที่ใช้ใน การปฏิบัติราชการทางปกครอง ตลอดจนกฎหมาย กฎ ระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง	ช่วงเวลาที่ ๑ (ธ.ค. ๕๘ – ธ.ค. ๕๙)  ช่วงเวลาที่ ๒ (ธ.ค. ๕๘ – มิ.ย. ๖๐)  ช่วงเวลาที่ ๒ (ธ.ค. ๕๘ – มิ.ย. ๖๐)	<u>แหล่งที่มาของ งบประมาณ</u> (๑) สปท. (๒) หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง	(๑) สปท. (๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  <u>หมายเหตุ</u> ในชั้นอนุกรรมการ มีอนุกรรมการผู้รับผิดชอบ หลัก ดังนี้ - พล.ต.ท. อาจิณ โชติวงศ์ - นายพินิจ เนตรพุกคณะ - นายสุชาติ เวโรจน์ - นายประดิษฐ์ ยมานันท์ - นายธณภน วัฒนกุล โดยการสนับสนุนของ อนุกรรมการผู้รับผิดชอบ แผนปฏิรูปที่ ๑ และ/หรือ ๒

## ส่วนที่ ๔

## การปฏิรูประบบงบประมาณ และการคลังภาครัฐ

## สภาพปัญหา

ระบบงบประมาณเป็นหัวใจสำคัญของการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน เนื่องจากระบบราชการทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น จะดำเนินการไปได้ต้องใช้เงินงบประมาณในการบริหารจัดการ งบประมาณแผ่นดิน คือ ทรัพยากรหลักที่รัฐบาลจะต้องขออนุมัติต่อสภาผู้แทนราษฎรในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้ ผู้อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีก็คือ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. .... และรัฐสภา ซึ่งคณะกรรมาธิการก็มาจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นผู้แทนของประชาชน ทั้งนี้ ระบบการอนุมัติดังกล่าวมีการแทรกแซงจากนักการเมืองอยู่ตลอดเวลา นอกจากนี้ระบบงบประมาณยังพบประเด็นปัญหาที่สำคัญดังนี้

๑. **วิธีการงบประมาณ** วิธีการงบประมาณที่เป็นอยู่ในปัจจุบันมีกระบวนการรูปแบบเดียวที่เน้นให้ส่วนราชการเป็นผู้จัดทำคำขอของงบประมาณ และเสนอผ่านกระทรวงไปยังสำนักงบประมาณเพื่อกำหนดและเข้าสู่รัฐสภาในฐานะร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งจะต้องมีขั้นตอนการแปรญัตติลด/เพิ่มโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ก่อนที่รัฐสภาจะให้ความเห็นชอบและผ่านออกมาเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี วิธีการงบประมาณดังกล่าวจึงเปิดพื้นที่น้อยมากสำหรับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ซึ่งในทางปฏิบัติมีผลให้การพิจารณางบประมาณกลายเป็นเวทีแย่งชิงอำนาจและผลประโยชน์ทางการเมืองในการจัดสรรงบประมาณระหว่างนักการเมือง และมุ่งตอบสนองนโยบายของพรรคการเมืองมากกว่าตอบสนองการแก้ปัญหาโดยตรงของประชาชน

๒. **กระบวนการจัดทำคำขอของงบประมาณ** กระบวนการจัดทำคำขอของงบประมาณในปัจจุบันมีปฏิทินงบประมาณที่ต้องเริ่มกระบวนการล่วงหน้าราว ๑.๕ - ๒.๕ ปี อย่างไรก็ตาม ภายใต้พลวัตความเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วของสถานการณ์ปัญหาต่าง ๆ ทำให้กว้างงบประมาณจะได้รับการอนุมัติผ่านสภา สถานการณ์ปัญหาก็มักเปลี่ยนไปแล้ว กระบวนการจัดทำคำขอของงบประมาณที่ใช้เวลายาวนานดังกล่าวจึงขาดความยืดหยุ่นที่จะสนองตอบต่อการแก้ปัญหาและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนเท่าที่ควร ซึ่งโดยที่จริงแล้วกระบวนการจัดทำคำขอของงบประมาณดังที่เป็นอยู่อาจจะเหมาะสมสำหรับการตอบสนองยุทธศาสตร์ชาติและแผนระยะยาว - ระยะกลาง เพื่อรักษาผลประโยชน์แห่งชาติ (National interest) แต่ไม่เหมาะกับการตอบสนองความต้องการแก้ปัญหาของประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ (Local interest) ที่มีความหลากหลายและเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

๓. **การวิเคราะห์งบประมาณเพื่อจัดลำดับความสำคัญของแผนงานโครงการ** โดยหลักการแล้วการจัดทำคำขอของงบประมาณจากระดับกรมควรจะต้องถูกวิเคราะห์และจัดลำดับความสำคัญของแต่ละกระทรวง โดยสำนักงานปลัดกระทรวง อย่างไรก็ตามในทางปฏิบัติ คำขอของงบประมาณทั้งหมดถูกส่งตรงไปยังสำนักงบประมาณโดยแทบไม่มีการตัดทอนจากกระทรวง ทำให้ภาระหนักไปตกกับสำนักงบประมาณในการวิเคราะห์และตัดทอน ปัจจุบันกระบวนการวิเคราะห์งบประมาณและจัดลำดับความสำคัญของแผนงานโครงการระหว่างกระทรวงเป็นหน้าที่หลักของสำนักงบประมาณแต่เพียงหน่วยงานเดียว ทำให้เกิดการวิ่งเต้นการร้องขอและยอมให้เป็นพิเศษที่แทรกอยู่ในกลไกที่พิจารณางบประมาณ

๔. **งบประมาณที่ถูกจัดสรรลงในพื้นที่มีสภาพเป็นเบี้ยหวัดตก** การจัดสรรงบประมาณในปัจจุบันแม้จะสามารถดึงข้อมูลว่าแต่ละจังหวัดได้รับงบประมาณเท่าไร แต่ในทางปฏิบัติ ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถทราบได้ว่าจะมีโครงการอะไรลงในจังหวัดและได้รับงบประมาณเท่าไรได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ เนื่องจากงบประมาณส่วนใหญ่ของกระทรวงกรมต่าง ๆ มักมีการเปลี่ยนแปลงรายการ ทำให้ไม่อาจวางแผนพัฒนาจังหวัดได้อย่างบูรณาการและมีประสิทธิภาพ

๕. **กระบวนการชี้แจงงบประมาณ** การชี้แจงงบประมาณในปัจจุบันเป็นการให้หัวหน้าส่วนราชการรายการต้องมาชี้แจงกับคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. .... ซึ่งในแต่ละปีสิ้นเปลืองค่าเสียเวลาและโอกาสสมหาคาศในการที่ต้องให้ข้าราชการระดับสูงจำนวนมากต้องมารอชี้แจงงบประมาณ ทั้งที่โดยหลักการแล้วเป็นหน้าที่ของรัฐมนตรีเจ้ากระทรวงที่จะต้องชี้แจงต่อสภาว่ารัฐบาลมีนโยบายและแผนงานอย่างไรในภาพรวมของกระทรวง

๖. **การติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของการใช้งบประมาณและการตรวจสอบ** แนวทางการจัดทำงบประมาณที่เป็นอยู่มีลักษณะเป็นการเน้นรายการกิจกรรม (line item budgeting) มากกว่าการเน้นที่ผลลัพธ์ (Result-based budgeting) เนื่องจากตั้งอยู่บนพื้นฐานของวิถีคิดในการป้องกันการรั่วไหลจึงต้องมีการควบคุมอย่างเข้มข้น แต่ผลกระทบอีกด้านหนึ่งทำให้เกิดความไม่ยืดหยุ่นที่จะปรับให้เข้ากับบริบทที่หลากหลายของความเป็นจริง นอกจากนี้ในกระบวนการงบประมาณส่วนใหญ่ยังขาดการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของการใช้งบประมาณในปีก่อนหน้าที่จะพิจารณาจัดสรรงบประมาณในปีถัดไป ไม่ได้มีการใช้ข้อมูลข้อเท็จจริงอย่างจริงจังในการประเมินความสำเร็จทำให้การใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินส่วนใหญ่โดยเฉพาะที่ไปลงในชนบทเสมือนละลายเกลือลงในแม่น้ำ ไม่อาจสร้างความเปลี่ยนแปลงได้อย่างเป็นขั้นเป็นอัน

ด้วยสภาพปัญหาสำคัญของระบบและวิธีการงบประมาณที่เป็นอยู่ดังที่กล่าวมา จึงทำให้เป็นอุปสรรคต่อการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามหลักธรรมาภิบาล หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และหลักประสิทธิภาพ จำเป็นต้องมีการปฏิรูประบบงบประมาณแบบคู่ขนานคือ ระบบงบประมาณตามภารกิจ (Function based budgeting) ควบคู่กับระบบงบประมาณเชิงพื้นที่ (Area based budgeting) โดยมีจุดยึดโยงสำคัญคือ ยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งจะเป็กรอบการจัดสรรงบประมาณทั้งหมด เพื่อสร้างธรรมาภิบาลในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ รวมถึงการสร้างหลักประกันของประสิทธิภาพประสิทธิผลของการใช้งบประมาณแผ่นดิน

## ๑. แผนการปฏิรูป

### การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ

#### ๑. วินัยและความยั่งยืนทางการคลัง

๑.๑ ประสิทธิภาพและความคุ้มค่าของการจัดเก็บรายได้ การจัดสรรงบประมาณ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณ การบริหารเงินคงคลังและสินทรัพย์ รวมทั้งการก่องหนี่สาธารณะ

๑.๒ ประสิทธิภาพ และธรรมาภิบาลในการดำเนินงานของภาครัฐ

#### ๒. การคลังภาครัฐ

๒.๑ การคลังระดับชาติ

๒.๒ การคลังท้องถิ่น

#### ๓. กระบวนการจัดทำและวิธีการงบประมาณแผ่นดิน

๓.๑ ระบบงบประมาณส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น (เชิงพื้นที่)

๓.๒ การบริหารงบประมาณ

๓.๓ การติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ

#### ๔. เสนอจัดตั้งสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา

๕. กระบวนการงบประมาณ เงินนอกงบประมาณและการใช้จ่ายเงินกองทุนของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน

## ๒. วิธีการปฏิรูป

### ๒.๑ วินัยและความยั่งยืนทางการคลัง

- (๑) ประสิทธิภาพการจัดสรรงบประมาณ
- (๒) ประสิทธิภาพในการดำเนินงานของภาครัฐ

#### วิธีการดำเนินงาน

- (๑) ทบทวนรายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เกี่ยวข้องในเรื่องระบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ
- (๒) จัดประชุมเสนอความคิดเห็นในคณะกรรมการธิการ
- (๓) ประสานกับคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเพื่อสร้างความเข้าใจร่วมเกี่ยวกับสาระสำคัญของประเด็นที่ควรบรรจุในร่างรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะหมวด ๕ การคลังและการงบประมาณ

### ๒.๒ การคลังภาครัฐ

- (๑) การคลังระดับชาติ
- (๒) การคลังท้องถิ่น

#### วิธีการดำเนินงาน

##### พิจารณาข้อกฎหมาย

- (๑) พิจารณาข้อเสนอให้แก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบตามรายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เกี่ยวข้องในเรื่องระบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ
- (๒) ประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
- (๓) พิจารณาศึกษาการแก้ไขกฎหมายเป็นรายมาตราหรือยกร่าง กฎหมายใหม่ (ฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ)
- (๔) เสนอร่างกฎหมายที่ขอแก้ไขต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

### ๒.๓ กระบวนการจัดทำและวิธีการงบประมาณแผ่นดิน

- (๑) ระบบงบประมาณส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น (เชิงพื้นที่)
- (๒) การบริหารงบประมาณ
- (๓) การติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ

#### วิธีการดำเนินงาน

- (๑) การประสานและพัฒนาตัวแบบร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ในการจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่ในระดับจังหวัด และกลุ่มจังหวัด
- (๒) พิจารณาข้อกฎหมาย
  - พิจารณาข้อเสนอให้แก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบตามรายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เกี่ยวข้องในเรื่องระบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ
  - ประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง
  - พิจารณาศึกษาการแก้ไขกฎหมายเป็นรายมาตราหรือยกร่าง กฎหมายใหม่ (ฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ)
  - เสนอร่างกฎหมายที่ขอแก้ไขต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

## ๒.๔ เสนอจัดตั้งสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา

### วิธีการดำเนินงาน

พิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ. ....

## ๒.๕ กระบวนการงบประมาณ เงินนอกงบประมาณและการใช้จ่ายเงินกองทุนของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน

### วิธีการดำเนินงาน

พิจารณากฎหมายของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน ในเรื่องกระบวนการงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ และการใช้จ่ายเงินกองทุน

## ๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป

### ๑. ภายใน ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๘

- เสนอประเด็นที่สำคัญในร่างรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับระบบงบประมาณและการคลังภาครัฐต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

### ๒. ช่วงเวลาที่ ๑ (พฤศจิกายน ๒๕๕๘ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙)

๒.๑ ข้อเสนอทิศทางการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องในการปฏิรูประบบงบประมาณ และการคลังภาครัฐ โดยมีกฎหมายที่จำเป็นเร่งด่วนในการแก้ไขดังนี้

(๑.๑) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

(๑.๒) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒

(๑.๓) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

(๑.๔) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

(๑.๕) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๒ เสนอความเห็นที่เกี่ยวข้องในร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ. ....

๒.๓ เสนอประเด็นที่สำคัญในการปฏิรูปกระบวนการงบประมาณ เงินนอกงบประมาณและการใช้จ่ายเงินกองทุน ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน

### ๓. ช่วงเวลาที่ ๒ (ธันวาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐)

- ข้อเสนอทิศทางการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องในการปฏิรูประบบงบประมาณ และการคลังภาครัฐ โดยมีกฎหมายที่สำคัญดังนี้

(๑.๑) พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑

(๑.๒) พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

(๑.๓) พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

(๑.๔) พระราชบัญญัติการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ่ายเงินบางประเภทตามงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๑๘

(๑.๕) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

(๑.๖) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

(๑.๗) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

(๑.๘) พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้หรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๓



(๑.๙) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘

(๑.๑๐) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

พ.ศ. ๒๕๔๖

#### ๔. เป้าหมาย/ตัวชี้วัดความสำเร็จ

##### ๔.๑ วินัยและความยั่งยืนทางการคลัง

(๑) ประสิทธิภาพการจัดสรรงบประมาณ

(๒) ประสิทธิภาพในการดำเนินงานของภาครัฐ

##### เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัดความสำเร็จ

(๑) เสนอประเด็นที่สำคัญในร่างรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับระบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ

(๒) ข้อเสนอร่างรัฐธรรมนูญต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

##### ๔.๒ การคลังภาครัฐ

(๑) การคลังระดับชาติ

(๒) การคลังท้องถิ่น

##### เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัดความสำเร็จ

(๑) ข้อเสนอต่อการร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการคลังภาครัฐ

(๒) ข้อเสนอทิศทางการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูประบบงบประมาณ

และการคลังภาครัฐ ดังนี้

(๒.๑) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

(๒.๒) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒

(๒.๓) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

(๒.๔) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

(๒.๕) พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑

(๒.๖) พระราชบัญญัติการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ่ายเงินบางประเภทตาม

งบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๑๘

(๒.๗) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

(๒.๘) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

(๒.๙) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

(๒.๑๐) พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๓

(๒.๑๑) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘

(๒.๑๒) พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

(๒.๑๓) พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒.๑๔) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

พ.ศ. ๒๕๕๑

(๒.๑๕) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

#### ๔.๓ กระบวนการจัดทำและวิธีการงบประมาณแผ่นดิน

- (๑) ระบบงบประมาณส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น (เชิงพื้นที่)
- (๒) การบริหารงบประมาณ
- (๓) การติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ

##### เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัดความสำเร็จ

- (๑) ตัวแบบการจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่ ๑ จังหวัด และ ๑ กลุ่มจังหวัด
- (๒) ข้อเสนอทิศทางการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้องซึ่งในการปฏิรูประบบงบประมาณ และการคลังภาครัฐ

(๒.๑) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

(๒.๒) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒

(๒.๓) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

(๒.๔) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

(๒.๕) พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑

(๒.๖) พระราชบัญญัติการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ่ายเงินบางประเภทตามงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๑๘

(๒.๗) พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐

(๒.๘) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗

(๒.๙) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

(๒.๑๐) พระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๓

(๒.๑๑) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘

(๒.๑๒) พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

(๒.๑๓) พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒.๑๔) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

(๒.๑๕) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

#### ๔.๔ เสนอจัดตั้งสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา

##### เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัดความสำเร็จ

- เสนอความเห็นที่เกี่ยวข้องในการยกร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ. ....

#### ๔.๕ กระบวนการงบประมาณ เงินนอกงบประมาณและการใช้จ่ายเงินกองทุนของรัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน

##### เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัดความสำเร็จ

- เสนอประเด็นที่สำคัญเกี่ยวกับกระบวนการงบประมาณ เงินนอกงบประมาณและการใช้จ่ายเงินกองทุน

**๕. แหล่งที่มาของงบประมาณ/เงื่อนไขสำคัญของความสำเร็จ**

คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

**๖. หน่วยงานที่รับผิดชอบ****๑. หน่วยงานหลัก**

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ
- คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
- สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.)
- สถาบันบัญญัติแห่งชาติ (สนช.)
- สำนักงบประมาณ
- กระทรวงการคลัง
- กระทรวงมหาดไทย

**๒. หน่วยงานรอง**

- สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัด

สำนักนายกรัฐมนตรี

- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
  - สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
-

ตารางที่ ๓ สรุปแผนการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/เงินไข สำคัญของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
การปฏิรูประบบ งบประมาณและการคลัง ภาครัฐ	<p><u>๑. วินัยและความ ยั่งยืนทางการคลัง</u></p> <p>๑.๑ ประสิทธิภาพ และความคุ้มค่าของ การจัดเก็บรายได้ การ จัดสรรงบประมาณ และการใช้จ่ายเงิน งบประมาณ การ บริหารเงินคงคลังและ สินทรัพย์ รวมทั้งการ ก่องหนี้สาธารณะ</p> <p>๑.๒ ประสิทธิภาพ และธรรมาภิบาล ในการดำเนินงาน ของภาครัฐ</p>	<p>๑. เสนอประเด็น ที่สำคัญในร่าง รัฐธรรมนูญ ที่เกี่ยวข้องกับระบบ งบประมาณและ การคลังภาครัฐ</p> <p>๒. ข้อเสนอร่าง รัฐธรรมนูญต่อ กรธ.</p>	<p>๑.๑ ทบทวนรายงานของ สภาปฏิรูปแห่งชาติ ที่เกี่ยวข้องในเรื่องระบบ งบประมาณและการคลัง ภาครัฐ</p> <p>๑.๒ จัดประชุมเสนอ ความคิดเห็นใน คณะกรรมการ</p> <p>๒.๑ ประสานกับ คณะกรรมการร่าง รัฐธรรมนูญเพื่อสร้าง ความเข้าใจร่วมเกี่ยวกับ สาระสำคัญของประเด็น ที่ควรบรรจุในร่าง รัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะ หมวด ๕ การคลังและ การงบประมาณ</p>	ภายใน ๑๐ ธ.ค. ๕๘	<p><u>แหล่งที่มาของ งบประมาณ</u></p> <p>- คณะกรรมการ ขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศด้านการบริหาร ราชการแผ่นดิน</p>	<p>(๑) อนุกรรมการ ขับเคลื่อนการปฏิรูประบบ งบประมาณและการคลัง ภาครัฐ</p> <p>(๒) คณะกรรมการ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการบริหารราชการ แผ่นดิน</p> <p>(๓) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- สำนักงบประมาณ</li> <li>- กระทรวงมหาดไทย</li> <li>- กระทรวงการคลัง</li> <li>- สำนักงานการตรวจเงิน แผ่นดิน</li> <li>- สำนักงาน คณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรี</li> <li>- สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</li> <li>- สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาระบบราชการ</li> </ul> <p>(๔) สภาขับเคลื่อนการ ปฏิรูปประเทศ (สปท.)</p> <p>(๕) สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.)</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/เงินไข สำคัญของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	<p><b>๒. การคลังภาครัฐ</b></p> <p>๒.๑ การคลัง ระดับชาติ</p>	<p>๑. ข้อเสนอต่อการร่าง พระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่า ด้วยการคลังภาครัฐ</p> <p>๒. ข้อเสนอทิศทางการ แก้ไข กฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง ในการปฏิรูประบบ งบประมาณและการ คลังภาครัฐ โดยมี กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้</p> <p>(๑) พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการ แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔</p> <p>(๒) พระราชบัญญัติ วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒</p> <p>(๓) พระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕</p>	<p>พิจารณาข้อกฎหมาย</p> <p>๑.๑ พิจารณาข้อเสนอให้ แก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบตามรายงานของ สภาปฏิรูปแห่งชาติ ที่เกี่ยวข้องในเรื่องระบบ งบประมาณและการคลัง ภาครัฐ</p> <p>๒.๑ ประสานส่วน ราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อ แก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๒.๒ พิจารณาศึกษา การแก้ไขกฎหมายเป็น รายมาตราหรือยกร่าง กฎหมายใหม่ (ฝ่ายบริหาร และฝ่าย นิติบัญญัติ)</p> <p>๒.๓ เสนอร่างกฎหมาย ที่ขอแก้ไขต่อ คณะกรรมการธิการ ขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศด้านการบริหาร</p>	<p>ช่วงเวลาที่ ๑ (พ.ย. ๕๘ – ๓๑ ธ.ค. ๕๙)</p>		

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/เงินไข สำคัญของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		<p>(๔) พระราชบัญญัติเงิน คลัง พ.ศ. ๒๔๙๑</p> <p>(๕) พระราชบัญญัติการ กำหนดหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับการจ่ายเงิน บางประเภทตาม งบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๑๘</p> <p>(๖) พระราชบัญญัติ การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘</p> <p>(๗) พระราชบัญญัติ การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘</p> <p>(๘) พระราชบัญญัติให้ อำนาจกระทรวงการคลัง รวมหรือยุบเลิกทุน หมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๓</p> <p>(๙) พระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖</p>	<p>ราชการแผ่นดิน</p> <p>สภาขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศ คณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติ แห่งชาติต่อไป</p>			

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/เงินไข สำคัญของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	<p>๒.๒ การคลัง ท้องถิ่น</p>	<p>(๑๐) พระราชกฤษฎีกาว่า ด้วยการบริหารงานจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบ บูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>๒. ข้อเสนอทิศทางการ แก้ไข กฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง ในการปฏิรูประบบ งบประมาณและการ คลังภาครัฐ และการ เพิ่มประสิทธิภาพในการ จัดเก็บภาษีท้องถิ่น โดย มีกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้</p> <p>(๑) พระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>(๒) พระราชบัญญัติ องค์การบริหารส่วน จังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐</p>				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/เงินไข สำคัญของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		(๓) พระราชบัญญัติสภา ตำบลและองค์การ บริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ (๔) พระราชบัญญัติ เทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ (๕) พระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการ กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘				
	<b>๓. กระบวนการจัดทำ และวิธีการ งบประมาณแผ่นดิน</b>  ๓.๑ ระบบ งบประมาณส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และ ส่วนท้องถิ่น (เชิงพื้นที่)	๓.๑ ตัวแบบการจัดทำ งบประมาณเชิงพื้นที่ ๑ จังหวัด และ ๑ กลุ่ม จังหวัด <ul style="list-style-type: none"> <li>● กระบวนการทำ แผนจังหวัด</li> <li>● การส่งเสริม บทบาทของ ชุมชนและ ประชาสังคม</li> </ul>	๓.๑ การประสานและ พัฒนาตัวแบบร่วมกับ หน่วยงานต่าง ๆ ในการ จัดทำงบประมาณเชิง พื้นที่ ในระดับจังหวัด และกลุ่มจังหวัด	ช่วงเวลาที่ ๒ (ธ.ค. ๕๘ - ๓๐ มี.ย. ๖๐)		



เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/เงินไข สำคัญของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	<p>๓.๒ การบริหาร งบประมาณ</p>	<p>ในการมีส่วนร่วม ในการจัดทำ แผนงบประมาณ เชิงพื้นที่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● ระบบติดตาม และประเมินผล</li> </ul> <p>๓.๒ ข้อเสนอทิศทางการแก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง ในการปฏิรูประบบ งบประมาณและการ คลังภาครัฐ จำนวน ๑๕ ฉบับ</p>	<p>๓.๒ พิจารณาข้อ กฎหมาย</p> <p>(๑) พิจารณาข้อเสนอให้ แก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบตามรายงานของ สภาปฏิรูปแห่งชาติ ที่เกี่ยวข้องในเรื่องระบบ งบประมาณและการคลัง ภาครัฐ</p> <p>(๒) ประสานส่วน ราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง</p> <p>(๓) ประสานสำนัก งบประมาณในการ</p>			

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/เงินไข สำคัญของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
			<p>เปิดเผยงบประมาณจังหวัด ตามข้อสั่งเกตของ สปช. (๔) พิจารณาศึกษาการ แก้ไขกฎหมายเป็นราย มาตราหรือยกร่าง กฎหมายใหม่ (ฝ่ายบริหาร และ ฝ่ายนิติบัญญัติ) (๕) เสนอร่างกฎหมาย ที่ขอแก้ไขต่อ กมธ. ขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศด้านการบริหาร ราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศ คณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติ แห่งชาติต่อไป</p>			

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/เงื่อนไข สำคัญของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	๓.๓ การติดตามและ ตรวจสอบการใช้จ่าย งบประมาณ	๓.๓ การพัฒนาระบบ ข้อมูลงบประมาณ จังหวัดที่เปิดเผยต่อ สาธารณะ  ๓.๔ การปรับปรุง งบประมาณรายจ่าย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เชิงพื้นที่				
	<u>๔. เสนอจัดตั้งสถาบัน วิเคราะห์งบประมาณ ประจำรัฐสภา</u>	- เสนอความเห็น ที่เกี่ยวข้องในการ ยกร่างพระราชบัญญัติ สถาบันวิเคราะห์ งบประมาณประจำ รัฐสภา พ.ศ. ....	พิจารณาทบทวนร่าง พระราชบัญญัติสถาบัน วิเคราะห์งบประมาณ ประจำรัฐสภา พ.ศ. ....	ช่วงเวลาที่ ๑ (พ.ย. ๕๘ - ธ.ค. ๕๙)		
	<u>๕. กระบวนการ งบประมาณ เงินนอก งบประมาณและ การใช้จ่ายเงินกองทุน ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และ องค์การมหาชน</u>	- เสนอประเด็นที่สำคัญ เกี่ยวกับกระบวนการ งบประมาณ_เงินนอก งบประมาณและการใช้ จ่ายเงินกองทุน	- พิจารณากฎหมายของ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และ องค์การมหาชน ในเรื่อง กระบวนการ งบประมาณ เงินนอก งบประมาณและการใช้ จ่ายเงินกองทุน	ช่วงเวลาที่ ๑ (พ.ย. ๕๘ - ๓๑ ธ.ค. ๕๙)		

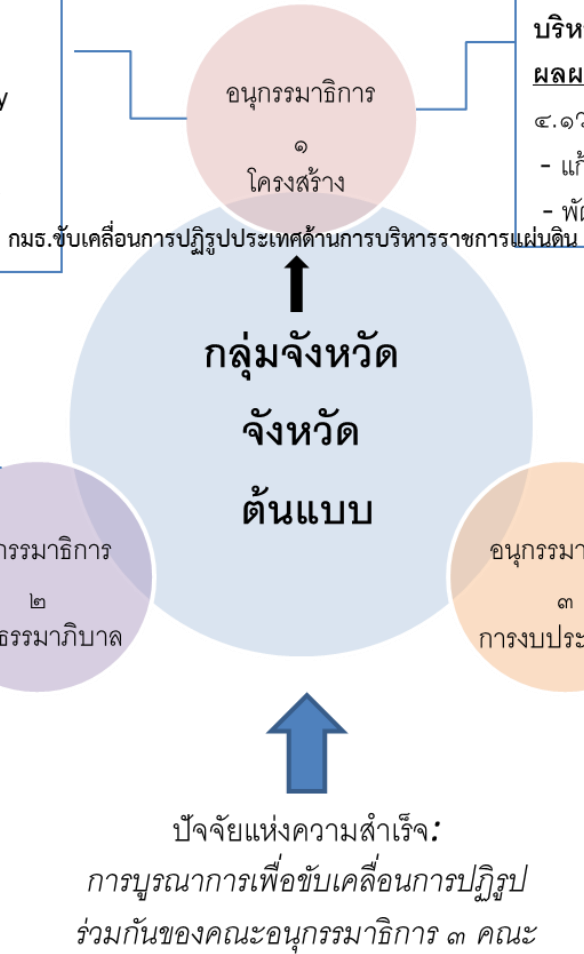
# ส่วนที่ ๕

**แผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการบริหารราชการแผ่นดินโดยการบริหารงานแบบยึดพื้นที่ (Area-based Management System)**  
**คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ**

**๑. กำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน**  
**ผลผลิต**  
 ๑.๒ จัดระบบอำนาจความสะตวก (Office of Strategy Management : OSM) ในกลุ่มจังหวัด)  
 ๑.๓ แก้ปัญหาการทำงานซ้ำซ้อนระหว่างส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น

**๔. พัฒนากลไกหรือเครื่องมือในการสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น**  
**ผลผลิต**  
 ๔.๑ วางระบบการปฏิบัติงานของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง  
 - แก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง  
 - พัฒนาศูนย์ข้อมูล

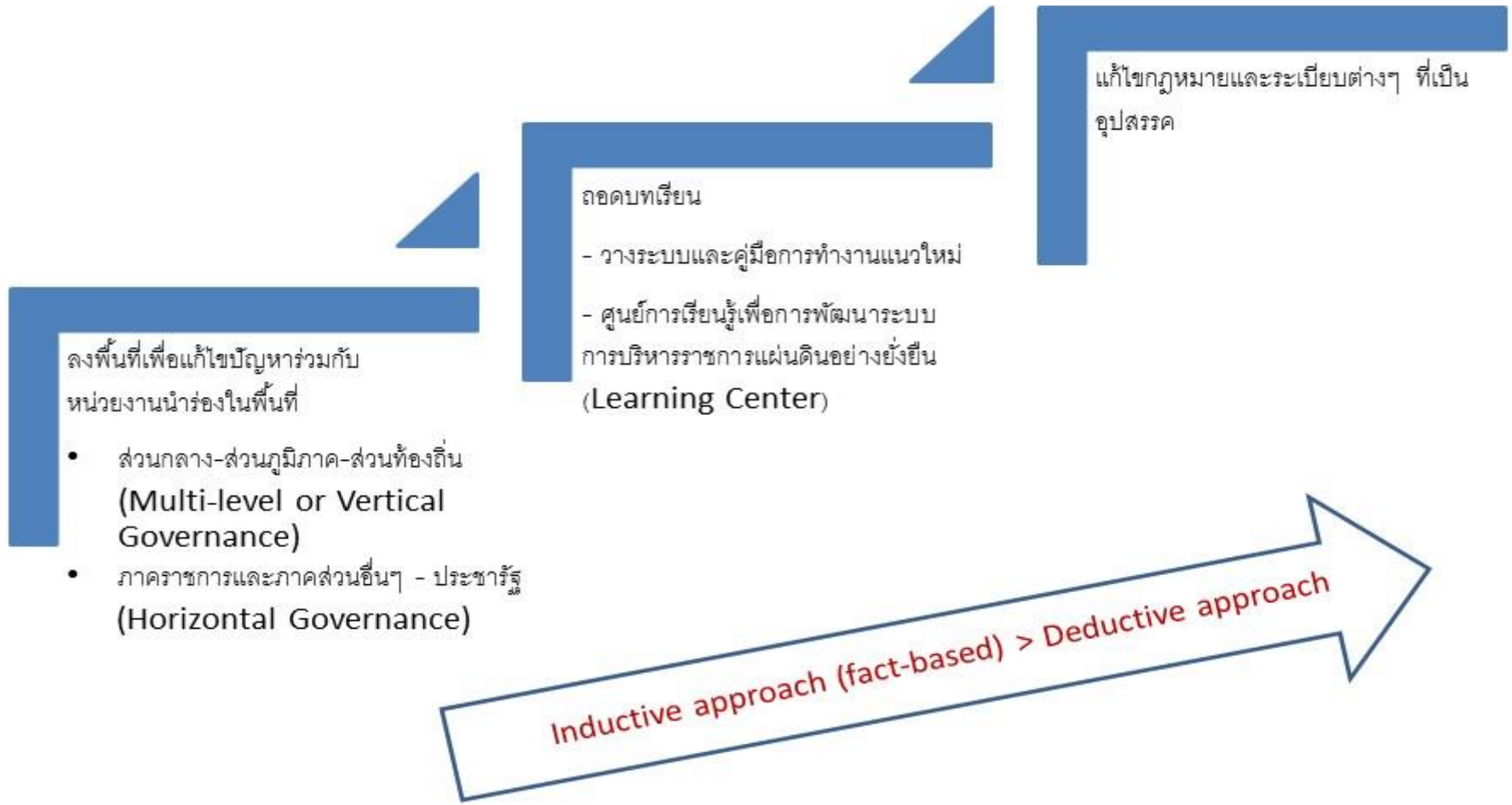
**๑. การพัฒนาระบบราชการให้มีธรรมาภิบาล และประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองต่อภารกิจของประเทศและการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ**  
**ผลผลิต**  
 (๑) พัฒนาตัวแบบการพัฒนาระบบราชการที่ดี  
 (๕) เป็นศูนย์เรียนรู้เรื่องการบริหารราชการและการบริการประชาชนที่เป็นเลิศ  
 (๘) มีการบูรณาการการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ  
 (ไม่น้อยกว่า ๔ จังหวัด/หน่วยงานในส่วนกลางอย่างน้อย ๑ แห่ง/ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างน้อย ๔ แห่ง)



**๓. กระบวนการจัดทำและวิธีการงบประมาณแผ่นดิน**  
 ๓.๑ ระบบงบประมาณส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น (เชิงพื้นที่)  
 ๓.๒ การบริหารงบประมาณ  
 ๓.๓ การติดตามและตรวจสอบการใช้งบประมาณ  
**ผลผลิต**  
 ๓.๑ ตัวแบบการจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่ (๑ จังหวัด และ ๑ กลุ่มจังหวัด)  
 ๓.๒ แก้ไข และยกร่างกฎหมาย กฎระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง  
 ในการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ

รูปภาพที่ ๒

**แนวทางและวิธีการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการบริหารราชการแผ่นดินโดยการบริหารงานแบบเน้นพื้นที่ (Area-based Management System)  
คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ**



## ภาคที่ ๒

แผนการปฏิรูปเร็ว (Quick win) ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

## ส่วนที่ ๑

### ด้านยุทธศาสตร์ชาติ

#### สภาพปัญหา

ในยุคโลกาภิวัตน์ การพัฒนาประเทศสู่ความเป็นเลิศ มีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และสามารถแข่งขันได้ในระดับสากล เป็นเป้าหมายหลักของรัฐบาลทุกประเทศ และจะเห็นได้ว่าประเทศที่ประสบความสำเร็จในการพัฒนาด้านต่าง ๆ และประเทศที่พัฒนาแล้วทั้งหลายต่างมีการกำหนดเป้าหมายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศอย่างชัดเจน รวมทั้งมีความมุ่งมั่นที่จะดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้ และสามารถพัฒนาประเทศให้ยืนอยู่ในประชาคมโลกอย่างมีศักดิ์ศรี ด้วยความตระหนงและภาคภูมิใจ แต่เมื่อมองย้อนกลับมาถึงประเทศไทยที่นับว่าเป็นประเทศที่น่าจะมีศักยภาพ เนื่องจากมีทรัพยากรที่อุดมสมบูรณ์ และมีความได้เปรียบเชิงภูมิศาสตร์ที่เป็นปัจจัยเอื้อต่อการพัฒนา แต่เป็นที่น่าเสียดายที่ประเทศไทยต้องสูญเสียโอกาสที่จะเดินหน้าพัฒนาประเทศให้เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ซึ่งคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน มีความเห็นเช่นเดียวกับรัฐบาลนี้ว่าการบริหารราชการแผ่นดินและการพัฒนาประเทศไทยอย่างเป็นระบบและเต็มศักยภาพนั้น จำเป็นต้องมียุทธศาสตร์ชาติเป็นตัวกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศระยะยาว และต้องมีการจัดสรรงบประมาณที่เหมาะสมซึ่งเป็นหัวใจของการขับเคลื่อนการพัฒนาและการบริหารราชการแผ่นดิน โดยต้องมีการกำหนดเป้าประสงค์ของการพัฒนาที่ชัดเจน ทันท่วงทีและเหมาะสม เป็นยุทธศาสตร์ชาติที่มีความยืดหยุ่น สามารถปรับเปลี่ยนได้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของกระแสโลก และที่สำคัญการจัดทำยุทธศาสตร์ชาตินี้ต้องสะท้อนถึงความต้องการของประเทศชาติและประชาชน เพื่อนำไปสู่การพัฒนาประเทศที่ดำรงความเป็นธรรมและคำนึงถึงประโยชน์สุขของประชาชนเป็นประการสำคัญ อีกทั้งยังเห็นด้วยที่กำหนดให้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นเรื่องที่ต้องปฏิรูปเร็ว (Quick win) และต้องมีกลไกและกระบวนการกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อที่จะเป็นแม่บทที่เป็นกรอบชี้้นำการกำหนดนโยบายและแผนต่าง ๆ ในการพัฒนาประเทศต่อไป

การพัฒนาและการบริหารราชการแผ่นดินของไทยในอดีตที่ผ่านมาอาจกล่าวได้ว่าดำเนินไปอย่างไร้ทิศทาง มีแผนยุทธศาสตร์ที่หลากหลายโดยหลายหน่วยงาน มีเงื่อนไขและเป้าหมายที่แตกต่างกัน ขาดการบูรณาการ ขาดเอกภาพ และยังขาดความต่อเนื่องอันเป็นผลจากการที่รัฐบาลและนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินมีการเปลี่ยนแปลงบ่อยครั้ง ซึ่งส่งผลให้การพัฒนาประเทศในระยะยาว ขาดความต่อเนื่อง ขาดการจัดสรรทรัพยากรเพื่อการพัฒนาตามลำดับความจำเป็น และขาดความร่วมมือจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนของภาคเอกชน ซึ่งปัญหาและวิกฤตต่าง ๆ ทั้งที่เป็นปัญหาภายนอกและภายในประเทศส่งผลให้การพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างไร้ทิศทางไม่ต่อเนื่อง เพราะนโยบายที่เปลี่ยนแปลงบ่อยครั้งและการดำเนินงานที่ไม่ต่อเนื่อง อีกทั้งฝ่ายการเมืองพยายามเข้ามามีอิทธิพลเหนือแผนพัฒนาประเทศ และมักกำหนดนโยบายและการจัดสรรงบประมาณที่มุ่งผลประโยชน์ระยะสั้น เพื่อสร้างความนิยมทางการเมือง มีการพัฒนาที่แยกส่วนไม่เป็นเอกภาพ และที่สำคัญยังขาดการทำยุทธศาสตร์ชาติที่มีการกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายที่ชัดเจน ดังนั้น สามารถสรุปประเด็นสาเหตุที่สำคัญ ได้ดังต่อไปนี้

(๑) ขาดการให้ความสำคัญกับการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติที่กำหนดเป้าหมายในระยะยาวและไม่มีความหมายที่กำหนดให้มีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องรองรับ ในทางตรงกันข้ามรัฐบาลในแต่ละช่วงมักอ้างว่านโยบายของรัฐบาลคือยุทธศาสตร์ชาติ และเมื่อรัฐบาลหมดวาระสิ่งที่รัฐบาลระบุว่าเป็นยุทธศาสตร์ชาติก็เปลี่ยนแปลงไป ทำให้การบริหารราชการแผ่นดินกลับกลายเป็นการดำเนินงานที่มุ่งตอบสนองนโยบายระยะสั้นหรือระยะกลาง ไม่ได้มองถึงผลประโยชน์แห่งชาติระยะยาว

(๒) ขาดกลไกและกระบวนการในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติที่มีประสิทธิภาพ ที่สามารถจัดทำยุทธศาสตร์ชาติที่เป็นที่ยอมรับของประชาชน และสะท้อนความต้องการของประเทศอย่างแท้จริงและสามารถเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติกับการจัดทำแผนระดับชาติต่าง ๆ เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างบูรณาการที่จริงจัง อาทิเช่น แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนความมั่นคงแห่งชาติ แผนพัฒนาอุตสาหกรรม แผนพัฒนาการศึกษา แผนพัฒนาทรัพยากร แผนพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ เป็นต้น ส่งผลให้การพัฒนาประเทศโดยรวมขาดทิศทางและขาดเอกภาพ

(๓) ขาดการกำหนดตัวชี้วัดเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติที่ชัดเจน และขาดการนำยุทธศาสตร์ชาติไปใช้เพื่อกำกับการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในแต่ละช่วง รวมถึงการกำหนดให้จัดสรรงบประมาณทั้งในเชิงภารกิจและเชิงพื้นที่ ทำให้ไม่สามารถตรวจวัดผลสำเร็จในการพัฒนาว่าเป็นไปในทิศทางที่เหมาะสมหรือไม่ การติดตามและประเมินผลการพัฒนาจึงไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) ขาดความชัดเจนของเป้าหมายและความมุ่งมั่นของผู้นำทางการเมือง ผู้นำในภาคราชการ และผู้นำในภาคธุรกิจเอกชนและภาคประชาชนในการผนึกพลังเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ ทำให้การพัฒนาในช่วงที่ผ่านมาขาดพลัง มีการใช้ทรัพยากรอย่างไร้ประสิทธิภาพ สับสน และดำเนินไปอย่างไร้ทิศทาง ส่งผลให้การพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างล่าช้า

๑. การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในกฎหมายรัฐธรรมนูญ
๒. ให้ยุทธศาสตร์ชาติมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมาย
๓. ความมุ่งมั่นของรัฐที่จะมียุทธศาสตร์ชาติ
๔. การเผยแพร่ทำความเข้าใจและสร้างปณิธานร่วมในการขับเคลื่อนประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ

## ๑. แผนการปฏิรูป : การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ

### ๒. วิธีการปฏิรูป

#### ๒.๑ การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในกฎหมายรัฐธรรมนูญ

(๑) เสนอให้คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (กรธ.) พิจารณาดำเนินการในรัฐธรรมนูญ

#### ๒.๒ ให้ยุทธศาสตร์ชาติมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมาย

(๑) สร้างความตระหนักว่าการมีส่วนร่วมในยุทธศาสตร์ชาติสำคัญมากกว่ายุทธศาสตร์ชาติ ดังนั้นจึงต้องสร้างปณิธานร่วมให้ได้

(๒) ชี้แจงทำความเข้าใจว่าการให้ยุทธศาสตร์ชาติ เป็นที่ยอมรับทุกภาคส่วน ควรจะต้องให้ทุกภาคส่วนพิจารณาตั้งแต่ต้น

(๓) ให้มีกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติก่อน รัฐธรรมนูญมีผลบังคับใช้หากรัฐธรรมนูญบัญญัติให้กฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติเป็นพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ สามารถดำเนินการปรับให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ โดยใช้เวลาน้อยมาก

#### ๒.๓ ความมุ่งมั่นของรัฐที่จะมียุทธศาสตร์ชาติ

(๑) ยกย่องระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติ

(๒) หากรัฐบาล หรือ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เห็นชอบสามารถเสนอคณะรัฐมนตรีหรืออนุมติหลักการและให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายฯ ที่เสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ ๒ พิจารณา



## ๒.๔. การเผยแพร่ทำความเข้าใจและสร้างปณิธานร่วมในการขับเคลื่อนประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ

(๑) จัดให้มีการชี้แจงรับฟังความเห็นหรือและเสวนาระหว่างกรรมการ/สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

(๒) ดำเนินการสื่อประชาสัมพันธ์ และดำเนินการโดยต่อเนื่อง

### ๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป

๓.๑ การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในกฎหมายรัฐธรรมนูญ โดยเสนอคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ภายในธันวาคม ๒๕๕๘

๓.๒ ให้อุทศาสตร์ชาติมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมาย ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘ – ธันวาคม ๒๕๕๙ หมายเหตุดูรายละเอียดกำหนดเวลาตามเอกสารแนบ

### ๓.๓ ความมุ่งมั่นของรัฐที่จะมียุทธศาสตร์ชาติ

(๑) ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติ โดยยกร่างร่างไว้แล้วจะปรับปรุงร่างให้สมบูรณ์ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๘

(๒) หากรัฐบาล หรือ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เห็นชอบสามารถเสนอคณะรัฐมนตรีหรืออนุมติหลักการและให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายฯ ที่เสนอคณะรัฐมนตรีครั้งที่ ๒ พิจารณา โดยจะดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายใน ๓๐ วัน เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ

## ๓.๔. การเผยแพร่ทำความเข้าใจและสร้างปณิธานร่วมในการขับเคลื่อนประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ

(๑) จัดให้มีการชี้แจงรับฟังความเห็นหรือและเสวนาระหว่างกรรมการ/สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยจัดให้มีการเสวนา ครั้งที่ ๑ ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ ภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๓ ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙

(๒) ดำเนินการสื่อประชาสัมพันธ์ และดำเนินการโดยต่อเนื่อง ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๙ – เดือนมิถุนายน ๒๕๖๐

## ๔. เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัดความสำเร็จ

### ๔.๑ การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในกฎหมายรัฐธรรมนูญ

ผลักดันให้อุทศาสตร์ชาติ ได้รับการบัญญัติในรัฐธรรมนูญ ที่กำลังยกร่าง ดังนี้

(๑) ให้อุทศาสตร์ชาติได้รับความสำคัญควบคู่กับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

(๒) ให้อุทศาสตร์ชาติเป็นพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

(๓) ให้รัฐมนตรีต้องดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ

(๔) การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดสรรงบประมาณต้องดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ

(๕) การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติต้องรับฟังความคิดเห็นของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

(๖) ให้อุทศาสตร์ชาติมีสภาพบังคับ

(๗) ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์มีหน้าที่ดำเนินการ หรือ และสนับสนุนการดำเนินการวาระการปฏิรูปที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ เมื่อครบวาระของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๘) ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมีบทบาทดำเนินการ เพื่อแก้ไขสถานการณ์สถานการณ์ และพฤติกรรมที่กระทบต่อความมั่นคงของประเทศ

#### ๔.๒ ให้อุทศาสตร์ชาติมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมาย

ให้รัฐบาลนี้พิจารณาเสนอร่างกฎหมายว่าด้วยอุทศาสตร์ชาติที่ผ่านสภาปฏิรูปแห่งชาติ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว เพื่อให้มีอุทศาสตร์ชาติ

#### ๔.๓ ความมุ่งมั่นของรัฐที่จะมีอุทศาสตร์ชาติ

กรณีที่รัฐบาลยังไม่เสนอกฎหมาย หรือยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยอุทศาสตร์ชาติอาจเพิ่มความมุ่งมั่นที่จะผลักดันอุทศาสตร์ชาติของรัฐบาล โดยจัดให้มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยอุทศาสตร์ชาติ

#### ๔.๔ การเผยแพร่ทำความเข้าใจและสร้างปณิธานร่วมในการขับเคลื่อนประเทศตามอุทศาสตร์ชาติ

(๑) หน่วยงานภาครัฐ ผู้แทนองค์กรหลักภาคเอกชน ภาคประชาชน ให้ความร่วมมือที่จะร่วมขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๒) มีสื่อประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจความสำคัญ ความมุ่งหมาย การปลุกเร้าความมุ่งมั่นเพื่อร่วมกันนำพาประเทศให้เป็นประเทศพัฒนาภายในปี ๒๕๗๕

### ๕. แหล่งที่มาของงบประมาณ/เงื่อนไขสำคัญของความสำเร็จ

#### ๕.๑ การกำหนดอุทศาสตร์ชาติในกฎหมายรัฐธรรมนูญ

##### แหล่งที่มาของงบประมาณ

ใช้งบประมาณปกติขององค์กรที่รับผิดชอบ/คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (กรธ.) ต้องเห็นด้วยแต่ละประเด็น

#### ๕.๒ ให้อุทศาสตร์ชาติมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมาย

##### แหล่งที่มาของงบประมาณ

(๑) การสร้างปณิธานร่วมอาจใช้สื่อสารมวลชนของรัฐ และขอความร่วมมือจากสื่อภาคเอกชนจึงใช้งบประมาณแผ่นดินไม่มากนัก ใช้งบปกติ

(๒) การรับฟังความคิดของภาคประชาชน ภาคเอกชน ภาคการเมือง อาจต้องใช้งบประมาณแผ่นดินขอความร่วมมือจากภาคเอกชนเพื่อเผยแพร่

(๓) ครม. ต้องเห็นชอบด้วย

#### ๕.๓ ความมุ่งมั่นของรัฐที่จะมีอุทศาสตร์ชาติ

##### แหล่งที่มาของงบประมาณ

(๑) ใช้งบปกติขององค์กรที่รับผิดชอบ

(๒) ใช้งบปกติ/รัฐบาล หรือ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ต้องเห็นด้วย

#### ๕.๔ การเผยแพร่ทำความเข้าใจและสร้างปณิธานร่วมในการขับเคลื่อนประเทศตามอุทศาสตร์ชาติ

##### แหล่งที่มาของงบประมาณ

(๑) คณะกรรมาธิการบริหารราชการแผ่นดิน

(๒) ใช้งบปกติขององค์กรที่รับผิดชอบและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

**๖. หน่วยงานรับผิดชอบ**

**๖.๑ การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในกฎหมายรัฐธรรมนูญ**

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน/  
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (กรธ.)

**๖.๒ ให้อุทธศาสตร์ชาติมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมาย**

(๑) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี หรือสำนักงาน  
คณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๒) คณะรัฐมนตรี/สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

**๖.๓ ความมุ่งมั่นของรัฐที่จะมียุทธศาสตร์ชาติ**

(๑) คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน/  
สภาปฏิรูปแห่งชาติ

(๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

**๖.๔ การเผยแพร่ทำความเข้าใจและสร้างปณิธานร่วมในการขับเคลื่อนประเทศตาม  
ยุทธศาสตร์ชาติ**

(๑) คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินและ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๒) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการบริหารราชการแผ่นดินหรือและหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

.....

ตารางที่ ๔ สรุปแผนการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (ส่วนยุทธศาสตร์ชาติ)

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ จุดมุ่งหมาย	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/เงื่อนไข สำคัญของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
ยุทธศาสตร์ ชาติ	๑. การกำหนด ยุทธศาสตร์ชาติใน กฎหมายรัฐธรรมนูญ	๑. ให้ยุทธศาสตร์ชาติ ได้รับการบัญญัติในรัฐธรรมนูญที่กำลังร่างดังนี้ ๑.๑ ให้ยุทธศาสตร์ชาติได้รับความสำคัญควบคู่กับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ๑.๒ ให้กฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติเป็นพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ๑.๓ ให้รัฐมนตรีต้องดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ๑.๔ การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดสรรงบประมาณต้องดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ๑.๕ การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติต้องรับฟังความคิดเห็นของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ๑.๖ ให้ยุทธศาสตร์ชาติมีสภาพบังคับ ๑.๗ ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์มีหน้าที่ดำเนินการหรือ และสนับสนุนการดำเนินการวาระการปฏิรูปที่ยัง	เสนอให้ คณะกรรมการ ร่างรัฐธรรมนูญ (กรธ.)  พิจารณาบัญญัติ	เสนอ กรธ.  ภายในธันวาคม ๒๕๕๘	<u>แหล่งที่มาของ งบประมาณ</u>  ใช้งบประมาณ ปกติของ องค์กรที่ รับผิดชอบ/ กรธ.ต้องเห็น ด้วยแต่ละ ประเด็น	คณะกรรมการ ขับเคลื่อนการ ปฏิรูปประเทศ ด้านการบริหาร ราชการแผ่นดิน/ กรธ.

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ จุดมุ่งหมาย	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/เงื่อนไข สำคัญของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		<p>ดำเนินการไม่แล้วเสร็จ เมื่อครบวาระของ สปท. ๑.๘ ให้คณะกรรมการ ยุทธศาสตร์ชาติมีบทบาท ดำเนินการ เพื่อแก้ไข สภาพการณ์ สถานการณ์ และ พฤติกรรมที่กระทบต่อความ มั่นคงของประเทศ</p>				
	<p>๒. ให้ยุทธศาสตร์ชาติมีผล บังคับใช้เป็นกฎหมาย (มติคณะรัฐมนตรีอาจ เปลี่ยนแปลงโดยรัฐบาล ใหม่ได้หากเป็นกฎหมาย จะเปลี่ยนแปลงได้ยาก กว่า)</p>	<p>๒. ให้รัฐบาลนี้พิจารณาเสนอ ร่างกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ ชาติที่ผ่าน สปช. ต่อ สนช. ให้มี ผลบังคับใช้โดยเร็ว เพื่อให้มี ยุทธศาสตร์ชาติ ที่ผ่าน สนช. ก่อนมีรัฐบาลจาก การเลือกตั้ง</p>	<p>๒.๑ สร้างความตระหนักว่า การมีส่วนร่วมในยุทธศาสตร์ ชาติสำคัญมากกว่า ยุทธศาสตร์ชาติ ดังนั้นจึงต้อง สร้างปณิธานร่วมให้ได้</p> <p>๒.๒ ชี้แจงทำความเข้าใจว่า การให้ยุทธศาสตร์ชาติ เป็นที่ ยอมรับทุกภาคส่วน ควร จะต้องให้ทุกภาคส่วน พิจารณาตั้งแต่ต้น</p> <p>๒.๓ ให้มีกฎหมายว่าด้วย ยุทธศาสตร์ชาติก่อน รัฐธรรมนูญมีผลบังคับใช้หาก</p>	<p>(ธ.ค. ๕๘ – ธ.ค. ๕๙) หมายเหตุดูรายละเอียด กำหนดเวลาตามเอกสาร แนบ</p>	<p><b>แหล่งที่มาของ งบประมาณ</b> ๒.๑ การสร้างปณิธาน ร่วมอาจใช้สื่อสารมวลชน ของรัฐ และขอความ ร่วมมือจากสื่อ ภาคเอกชนจึงใช้ งบประมาณแผ่นดิน ไม่มากนัก ใช้บปกติ</p> <p>๒.๒ การรับฟังความคิด ของภาคประชาชน ภาคเอกชน ภาค การเมือง อาจต้องใช้ งบประมาณแผ่นดินขอ ความร่วมมือจาก ภาคเอกชนเพื่อเผยแพร่</p> <p>๒.๓ ครม.ต้องเห็นชอบ ด้วย</p>	<p>๒.๑ สำนักเลขาธิการ นายกรัฐมนตรี สำนัก เลขาธิการ คณะรัฐมนตรี หรือสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนา เศรษฐกิจ และสังคม สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา</p> <p>๒.๒ เหมือน ๒.๑</p> <p>๒.๓ ครม./สนช.</p>

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ จุดมุ่งหมาย	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/เงื่อนไข สำคัญของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
			รัฐธรรมนูญบัญญัติให้ กฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ ชาติเป็นพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญ สามารถดำเนินการปรับให้ พระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญ โดยใช้เวลานาน			
	๓. ความมุ่งมั่นของรัฐที่จะมียุทธศาสตร์ชาติ	๓. กรณีที่รัฐบาลยังไม่เสนอกฎหมาย หรือยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติอาจเพิ่มความมุ่งมั่นที่จะผลักดันยุทธศาสตร์ชาติของรัฐบาล โดยจัดให้มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติ	๓.๑ ยกย่องระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติ  ๓.๒ หากรัฐบาล หรือ คสช. เห็นชอบสามารถเสนอคณะรัฐมนตรีหรืออนุมัติหลักการและให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายฯ ที่เสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ ๒ พิจารณา	๓.๑ ยกย่องร่างไว้แล้วจะปรับปรุงร่างให้สมบูรณ์ภายใน ม.ค. ๕๙  ๓.๒ ดำเนินการแล้วเสร็จ ภายใน ๓๐ วัน เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ	<b>แหล่งที่มาของ งบประมาณ</b>  ๓.๑ ใช้งบปกติของ องค์กรรับผิดชอบ  ๓.๒ ใช้งบปกติ/รัฐบาล หรือ คสช. ต้องเห็นด้วย	๓.๑ คณะกรรมการ ขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศด้านการบริหาร ราชการแผ่นดิน/สพท.  ๓.๒ สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ จุดมุ่งหมาย	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/เงื่อนไข สำคัญของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	๔. การเผยแพร่ทำความเข้าใจและสร้างปณิธานร่วมในการขับเคลื่อนประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ	๔.๑ หน่วยงานภาครัฐ ผู้แทนองค์กรหลักภาคเอกชน ภาคประชาชน ให้ความร่วมมือที่จะร่วมขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  ๔.๒ มีสื่อประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจความสำคัญ ความมุ่งหมาย การปลูกเร้าความมุ่งมั่น เพื่อร่วมกันนำพาประเทศให้เป็นประเทศพัฒนาภายในปี ๒๕๗๕	๔.๑ จัดให้มีการชี้แจงรับฟังความเห็นหรือและเสวนาระหว่าง กมธ./สปท. และภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง  ๔.๒ ดำเนินการสื่อประชาสัมพันธ์ และดำเนินการโดยต่อเนื่อง	๔.๑ จัดให้มีการเสวนา (๑) ครั้งที่ ๑ ม.ค. ๕๙ (๒) ครั้งที่ ๒ เม.ย. ๕๙ (๓) ครั้งที่ ๓ ก.ค. ๕๙  ๔.๒ ม.ค. ๕๙ - มิ.ย. ๖๐	<b>แหล่งที่มาของ งบประมาณ</b>  ๔.๑ กมธ. บริหารราชการแผ่นดิน  ๔.๒ ใช้งบปกติขององค์กรที่รับผิดชอบและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๔.๑ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  ๔.๒ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี กมธ. บริหารราชการแผ่นดินหรือและหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

## ส่วนที่ ๒

### การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่

#### สภาพปัญหา

การพัฒนาประเทศไทยในระยะที่ผ่านมาเป็นการพัฒนาที่เป็นไปอย่างไร้ระบบการวางผังเมืองที่มีประสิทธิภาพ ทำให้เกิดปัญหาจากการมุ่งเน้นเฉพาะการเติบโตทางเศรษฐกิจ ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างพื้นที่และกลุ่มชนชั้นทางสังคม รวมทั้งยังทำให้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรมโดยปราศจากการวางแผนฟื้นฟูและอนุรักษ์ สะท้อนให้เห็นถึงภาพการพัฒนาที่ไร้ซึ่งความสมดุลและยั่งยืน

นอกจากนั้น การเติบโตทางเศรษฐกิจที่ก้าวกระโดดของประเทศยังได้ส่งผลให้เมืองต่าง ๆ ขยายตัวไปรวดเร็ว รายได้ต่อหัวของประชากรเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญนับจากอดีต อย่างไรก็ตาม การเติบโตของเมืองนั้นได้เป็นไปอย่างไร้ทิศทางเนื่องจากขาดกฎหมายผังเมือง อีกทั้งความล่าช้าของการวางและจัดทำผังเมืองไม่ทันต่อการพัฒนาที่เกิดขึ้น หรือผังเมืองแต่ละพื้นที่ไม่สัมพันธ์เชื่อมโยงกัน และไม่ทันกับความเจริญเติบโตของเมืองที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว ส่งผลให้เกิดปัญหาทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และสุขภาพ เป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้ปัญหาส่งผลกระทบต่อชนชั้นมากขึ้น

ดังนั้น เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นผลและเกิดความต่อเนื่องจากสิ่งที่สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) ได้เสนอไว้ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินจึงได้จัดทำแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการวางผังเมืองและการใช้พื้นที่ เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปนำไปสู่ประโยชน์ที่เกิดกับประชาชนที่จะมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นอย่างแท้จริง

ในการนี้ คณะกรรมาธิการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ในการปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ ควรดำเนินการสร้างระบบการผังเมืองที่มีความสมดุล โดยคำนึงเศรษฐกิจ การพัฒนาเมือง สังคม และสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการให้ผังเมืองเป็นตัวชี้้นำการพัฒนาประเทศ

#### ๑. แผนการปฏิรูป

การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่

#### ๒. วิธีการปฏิรูป

๒.๑ การสร้างระบบการผังเมืองที่มีความสมดุล โดยคำนึงเศรษฐกิจ การพัฒนาเมือง สังคม และสิ่งแวดล้อม

##### - แนวทางแก้ไข

๒.๑.๑ วางผังเมืองและการใช้พื้นที่ให้สอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างสมดุลและยั่งยืน  
๒.๑.๒ กำหนดแนวทางหรือแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินของประเทศอย่างครอบคลุมในทุกมิติ ทั้งเศรษฐกิจ การพัฒนาเมือง สังคม และสิ่งแวดล้อม ทั้งในระยะสั้นและระยะยาวอย่างสอดคล้องกัน

๒.๑.๓ วางผังเมืองและผังการใช้พื้นที่ทั้งในระดับประเทศ ระดับภาค จังหวัด และชุมชนอย่างสอดคล้องกัน

๒.๑.๔ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับสถานการณ์ด้านการผังเมืองในปัจจุบัน และทิศทางการพัฒนาประเทศในระยะยาว

๒.๑.๕ มีกลไกมาตรการบังคับและตรวจสอบเพื่อให้ทุกภาคส่วนดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายผังเมือง



## ๒.๒ การให้ผังเมืองเป็นตัวชี้้นำการพัฒนาประเทศ

### - แนวทางแก้ไข

๒.๒.๑ จัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่ของประเทศหรือผังประเทศในระยะปานกลางและระยะยาว โดยให้มีการประเมินเป็นประจำทุก ๓ - ๕ ปี

๒.๒.๒ ให้ความรู้ด้านการผังเมือง เพิ่มการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น และการมีส่วนร่วมของประชาชน

๒.๒.๓ จัดตั้งหน่วยงานเพื่อรับผิดชอบภารกิจด้านการผังเมืองเป็นการเฉพาะ

## ๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป

### ๓.๑ ช่วงเวลาที่ ๑ (ธันวาคม ๒๕๕๘ - ธันวาคม ๒๕๕๙)

๑. การสร้างระบบการผังเมืองที่มีความสมดุล โดยคำนึงเศรษฐกิจ การพัฒนาเมือง สังคม และสิ่งแวดล้อม

- ทบทวนรายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติเรื่องการปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่  
- ท้าหรือกับหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา และภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้อง เพื่อทบทวนและรับฟังแนวคิด เพื่อนำไปสู่การสร้างระบบการวางผังเมืองที่มีความสมดุล

### ๒. การให้ผังเมืองเป็นตัวชี้้นำการพัฒนาประเทศ

- จัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่ของประเทศหรือผังประเทศในระยะปานกลางและระยะยาว  
- ให้ความรู้ด้านการผังเมืองกับประชาชน และเพิ่มการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น และการมีส่วนร่วมของประชาชน

### ๓.๒ ช่วงเวลาที่ ๒ (ธันวาคม ๒๕๕๘ - มิถุนายน ๒๕๖๐)

๑. การสร้างระบบการผังเมืองที่มีความสมดุล โดยคำนึงเศรษฐกิจ การพัฒนาเมือง สังคม และสิ่งแวดล้อม

- ทบทวน ปรับปรุง และแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการวางและจัดทำผังเมือง

### ๒. การให้ผังเมืองเป็นตัวชี้้นำการพัฒนาประเทศ

- ทบทวนบทบาทภารกิจและออกแบบโครงสร้างองค์กรที่หน้าที่เพื่อการวางและจัดทำผังเมืองเป็นการเฉพาะ

### ๓.๓ ช่วงเวลาที่ ๓ (ส่งมอบภารกิจให้แก่รัฐบาลชุดต่อไป)

๑. การสร้างระบบการผังเมืองที่มีความสมดุล โดยคำนึงเศรษฐกิจ การพัฒนาเมือง สังคม และสิ่งแวดล้อม

- ดำเนินการให้เป็นไปตามระบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ที่มีความสมดุล

### ๒. การให้ผังเมืองเป็นตัวชี้้นำการพัฒนาประเทศ

- ขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้เป็นไปตามผังเมืองประเทศระยะยาว

#### ๔. เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัดความสำเร็จ

๔.๑ การสร้างระบบการผังเมืองที่มีความสมดุล โดยคำนึงเศรษฐกิจ การพัฒนาเมือง สังคม และสิ่งแวดล้อม

๔.๑.๑ พัฒนาระบบการผังเมือง ทั้งผังเมืองรวมประเทศ ผังเมืองรวมจังหวัด ผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน และผังเมืองเฉพาะ (หากเหมาะสม) โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

๔.๑.๒ มีกฎหมายด้านการผังเมืองที่สามารถแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการผังเมือง โดยคำนึงถึงความสมดุลของการพัฒนาทั้งในด้านเศรษฐกิจ การพัฒนาเมือง สังคม และสิ่งแวดล้อม

#### ๔.๒ การให้ผังเมืองเป็นตัวชี้้นำการพัฒนาประเทศ

๔.๒.๑ มีแผนด้านการผังเมืองและการใช้พื้นที่ที่เป็นกรอบชี้้นำในการพัฒนาประเทศ

๔.๒.๒ มีหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจด้านการผังเมืองเป็นการเฉพาะ

#### ๕. แหล่งที่มาของงบประมาณ/เงื่อนไขสำคัญของความสำเร็จ

ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

#### ๖. หน่วยงานรับผิดชอบ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(ในชั้นสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ผู้รับผิดชอบ ได้แก่ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน)

---

ตารางที่ ๕ สรุปแผนการปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนด เวลาการ ปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/ เงื่อนไขสำคัญ ของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่	๑. การสร้างระบบการผังเมืองที่มีความสมดุลโดยคำนึงเศรษฐกิจ การพัฒนาเมือง สังคม และสิ่งแวดล้อม	๑. พัฒนาระบบการผังเมือง ทั้งผังเมืองรวมประเทศ ผังเมืองรวมจังหวัด ผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน และผังเมืองเฉพาะ (หากเหมาะสม) โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน  ๒. มีกฎหมายด้านการผังเมืองที่สามารถแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการผังเมือง โดยคำนึงถึงความสมดุลของการพัฒนาทั้งในด้านเศรษฐกิจ การพัฒนาเมือง สังคม และสิ่งแวดล้อม	๑.๑ ทบทวนรายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติเรื่อง การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ ๑.๒หารือกับหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา และภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้อง เพื่อทบทวนและรับฟังแนวคิด เพื่อนำไปสู่การสร้างระบบการวางผังเมืองที่มีความสมดุล ๑.๓ ดำเนินการให้เป็นไปตามระบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ที่มีความสมดุล  ๒.๑ ทบทวน ปรับปรุง และแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการวางและจัดทำผังเมือง	ช่วงเวลาที่ ๑ (ธ.ค. ๕๘ – ธ.ค. ๕๙)  ช่วงเวลาที่ ๓ (ส่งมอบภารกิจ)  ช่วงเวลาที่ ๒ (ธ.ค. ๕๘ – มิ.ย. ๖๐)	<u>แหล่งที่มาของงบประมาณ</u> - สปท. - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  <u>เงื่อนไขสำคัญของความสำเร็จ</u> - ทุกภาคส่วนให้ความร่วมมือ - มีกฎหมาย/กฎระเบียบที่เอื้อต่อการดำเนินการ	- สปท. - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง <u>หน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก</u> - สำนักงาน ก.พ.ร.  <u>หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</u> - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงอุตสาหกรรม - กระทรวงทรัพยากรฯ - สภาอุตสาหกรรมฯ

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนด เวลาการ ปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/ เงื่อนไขสำคัญ ของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	<p><b>๒. การให้ผังเมืองเป็นตัวชี้นำการพัฒนาประเทศ</b></p>	<p>๑. มีแผนด้านการผังเมืองและการใช้พื้นที่ที่เป็นกรอบชี้นำในการพัฒนาประเทศ</p> <p>๒. มีหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจด้านการผังเมืองเป็นการเฉพาะ</p>	<p>๑.๑ จัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่ของประเทศหรือผังประเทศในระยะปานกลางและระยะยาว</p> <p>๑.๒ ให้ความรู้ด้านการผังเมืองกับประชาชน และเพิ่มการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น และการมีส่วนร่วมของประชาชน</p> <p>๑.๓ ทบทวนบทบาทภารกิจและออกแบบโครงสร้างองค์กรที่หน้าที่เพื่อการวางและจัดทำผังเมืองเป็นการเฉพาะ</p> <p>๒.๑ ขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้เป็นไปตามผังเมืองประเทศระยะยาว</p>	<p>ช่วงเวลาที่ ๑ (ธ.ค. ๕๘ – ธ.ค. ๕๙)</p> <p>ช่วงเวลาที่ ๒ (ธ.ค. ๕๘ – มิ.ย. ๖๐)</p> <p>ช่วงเวลาที่ ๓ (ส่งมอบภารกิจ)</p>	<p><u>แหล่งที่มาของงบประมาณ</u></p> <p>- สปท. - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p> <p><u>เงื่อนไขสำคัญของความสำเร็จ</u></p> <p>- ทุกภาคส่วนให้ความร่วมมือ - มีกฎหมาย/กฎระเบียบที่เอื้อต่อการดำเนินการ</p>	<p>- สปท. - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p> <p><u>หน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก</u></p> <p>- สำนักงาน ก.พ.ร.</p> <p><u>หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</u></p> <p>- กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงอุตสาหกรรม - กระทรวงทรัพยากรฯ - สภาอุตสาหกรรมฯ</p>

## ส่วนที่ ๓ การปฏิรูปองค์การมหาชน

### สภาพปัญหา

#### ๑. การกำกับดูแลองค์การมหาชน

๑.๑ พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้อำนาจคณะรัฐมนตรีในการจัดตั้งองค์การมหาชนโดยพระราชกฤษฎีกา เพื่อความสะดวก คล่องตัว รวดเร็ว แต่ในทางกลับกันกลายเป็นเครื่องมือให้นักการเมืองจัดตั้งองค์การมหาชนที่ไม่จำเป็นหรือมีเป้าหมายการพัฒนาหรือภารกิจที่ไม่ชัดเจน

๑.๒ รัฐมนตรีหรือคณะกรรมการบริหารที่มีหน้าที่ในการกำกับดูแลยังไม่เข้าใจหลักการขององค์การมหาชน จึงมักก่อให้เกิดปัญหาในการบริหาร การกำหนดทิศทางการดำเนินงานตามภารกิจ ส่งผลให้องค์การมหาชนนั้น ๆ ไม่สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีการใช้สิทธิพลทางการเมืองแทรกแซง โดยเฉพาะเรื่องงบประมาณ การแต่งตั้งกรรมการบริหาร การตั้งที่ปรึกษา หรือการบรรจุเจ้าหน้าที่ เป็นต้น ทำให้องค์การมหาชนบางแห่งไม่ประสบความสำเร็จในการดำเนินงาน

๑.๓ การที่องค์การมหาชนอยู่ภายใต้กำกับของรัฐมนตรี ทำให้ปลัดกระทรวงที่รับผิดชอบภารกิจหลักของกระทรวงไม่สามารถบูรณาการเชื่อมต่อกับภารกิจ โดยเฉพาะภารกิจที่เป็นบริการสาธารณะที่ถูกโอนไปอยู่ภายใต้กำกับของรัฐมนตรี เมื่อภารกิจแยกจากภารกิจของกระทรวง ส่งผลให้ภารกิจบางเรื่องขาดความเชื่อมโยง ซ้ำซ้อน การให้บริการสาธารณะที่จะช่วยแก้ปัญหานโยบายของกระทรวงที่กำกับกลับไม่ได้รับการส่งเสริมเท่าที่ควร

#### ๒. การปฏิบัติงาน

๒.๑ องค์การมหาชนบางแห่งจัดตั้งโดยมีการกำหนดภารกิจที่หลากหลาย และครอบคลุมหลายด้าน เกิดความสับสน ไม่สามารถพัฒนาขีดความสามารถในการให้บริการสาธารณะได้อย่างมีคุณภาพ และซ้ำซ้อนกับหน่วยงานของรัฐ

๒.๒ องค์การมหาชนบางหน่วยงานไม่ทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง เช่น องค์การมหาชนด้านวิจัยต้องทำวิจัยจริง ๆ เพื่อพัฒนาองค์ความรู้ ศักยภาพของบุคลากร และวิจัยอย่างต่อเนื่อง ไม่ใช่เพียงส่งเสริมการวิจัยที่ดำเนินการโดยนักวิจัยภายนอก (Outsource) ซึ่งไม่สอดคล้องกับการตั้งเงินเดือน ค่าตอบแทนบุคลากรในอัตราที่สูง และการจ้างทำวิจัยน่าจะเป็นการทำงานที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานราชการ

๒.๓ องค์การมหาชนที่กำหนดภาระหน้าที่ที่เน้นการส่งเสริม และประสานงาน ซึ่งเป็นภาระงานที่เป็นจุดอ่อนด้อย ไม่เหมาะสมที่จะเป็นภารกิจที่มอบให้องค์การมหาชนดำเนินการ เพราะภารกิจประเภทนี้ควรมอบให้หน่วยงานที่มีสถานภาพเป็นส่วนราชการ ซึ่งจะสามารถดำเนินการได้ดีและมีประสิทธิภาพมากกว่า

๒.๔ ผลการดำเนินงานขององค์การมหาชนหลายแห่งยังไม่สามารถพิสูจน์และตอบสนองความคาดหวังของบุคคลภายนอก ทั้งในเรื่องประสิทธิภาพ คุณภาพการให้บริการตามที่กำหนด และประสิทธิผลได้อย่างจริงจังและชัดเจน รวมทั้งองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามความต้องการทางการเมืองหรือความต้องการของบุคคล มีการกำหนดภารกิจที่ไม่ชัดเจน มีการจัดตั้งอย่างรวดเร็ว ขาดการวิเคราะห์หากลั่นกรองในการจัดตั้งอย่างเป็นระบบ ทำให้เกิดการกำหนดภารกิจที่ไม่เหมาะสมและเป็นภารกิจที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานที่มีอยู่แล้ว

### ๓. การบริหารงาน

๓.๑ องค์กรมหาชนหลายแห่งประสบปัญหาการพัฒนาประสิทธิภาพองค์กรอย่างต่อเนื่อง อันเป็นผลมาจากการปรับเปลี่ยนผู้บริหารหรือคณะกรรมการบริหารบ่อยครั้ง และยิ่งขาดกลไกกำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานทั้งภายในและภายนอก รวมทั้งยังมีปัญหาการประสานงานกับกระทรวง บางครั้งมีขั้นตอนและจุดเชื่อมต่อมากเกินไป ทำให้เกิดความสับสนและยืดเยื้อ และมีขั้นตอนการดำเนินงาน ซ้ำซ้อน

๓.๒ องค์กรมหาชนบางแห่งใช้ความคล่องตัวและความสามารถกำหนดกฎระเบียบต่างๆ ได้ ส่งผลให้องค์กรมหาชนสามารถนำไปใช้ในทิศทางที่ไม่เหมาะสม เช่น ระบบบริหารงานบุคคล เงินเดือน ประโยชน์ตอบแทน โบนัส ที่สูงกว่าหน่วยงานของรัฐ การกำหนดตำแหน่งระดับสูงมากเกินไปจนความจำเป็น หรือ การใช้จ่ายงบประมาณไม่คุ้มค่าแพงกว่าส่วนราชการ เพราะไม่มีมาตรฐานในการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นต้น

๓.๓ ยังไม่มีการกำหนดระเบียบหรือมาตรฐานกลางที่จัดระดับและประเภทขององค์กรมหาชนที่เหมาะสมกับการจ่ายในการปฏิบัติงาน การกำหนดค่าจ้างค่าตอบแทน เช่น การกำหนดดวงเงิน ค่าใช้จ่าย ให้สอดคล้องกับการขึ้นเงินเดือน นอกจากนี้ยังไม่มีระบบประเมินผลที่เป็นเกณฑ์กลางหรือดำเนินการ โดยหน่วยงานกลางในการวัดความคุ้มค่าขององค์กรมหาชนแต่ละหน่วย การประเมินผลยังขาดความชัดเจน และการประเมินผลที่จัดทำขึ้นโดยหน่วยงานเอง ทำให้ผลการประเมินมิได้สะท้อนความคุ้มค่าและ ประสิทธิภาพอย่างแท้จริง

### ๔. การบริหารงบประมาณ

๔.๑ องค์กรมหาชนหลายแห่งใช้งบประมาณอย่างฟุ่มเฟือยและไม่สามารถวัดความคุ้มค่าได้อย่างชัดเจน ซึ่งองค์กรมหาชนบางแห่งใช้งบประมาณในการดำเนินงานสูงมาก แต่วัดไม่ได้ว่าคุ้มค่าหรือไม่

๔.๒ การมีงบประมาณเหลือจ่ายขององค์กรมหาชนสามารถเก็บสะสมไว้เป็นรายได้ของ องค์กรมหาชน ส่งผลให้เมื่อองค์กรมหาชนได้รับการจัดสรรงบประมาณจะเกิดการชะลอการดำเนินโครงการ และเมื่อถึงสิ้นปีงบประมาณก็จะเก็บสะสมงบประมาณเหลือจ่ายดังกล่าวเป็นรายได้และองค์กรมหาชน บางแห่งนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายไปจ่ายเป็นโบนัสแก่ผู้ปฏิบัติงานในองค์กรมหาชน

๔.๓ การจัดระบบการบริหารทางการเงินภายในยังขาดความโปร่งใส เป็นช่องทางที่ทำให้เกิด การใช้จ่ายอย่างไม่มีประสิทธิภาพ และการทุจริต

### ๕. บุคลากรและค่าตอบแทน

๕.๑ องค์กรมหาชนบางแห่งมีการปรับเปลี่ยนคณะกรรมการบริหาร และผู้บริหารเกือบ ทุกครั้งที่มีการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ส่งผลให้การดำเนินงานไม่ต่อเนื่อง หรือคลาดเคลื่อนจากวัตถุประสงค์ หลักขององค์กรมหาชน บางครั้งได้คณะกรรมการบริหารที่ไม่มีคุณสมบัติ ความเชี่ยวชาญ หรือคุณวุฒิ ที่เหมาะสม รวมทั้งการคัดเลือกสรรหา และแต่งตั้งบุคลากรในบางองค์กรมหาชนไม่เหมาะสม มีการใช้ระบบ อุปถัมภ์ มีการเล่นพรรคเล่นพวก และระบบการประเมินผลเจ้าหน้าที่ในองค์กรมหาชนบางแห่งยังไม่โปร่งใส

๕.๒ คุณภาพของบุคลากร (คณะกรรมการและผู้บริหารรวมทั้งผู้ปฏิบัติงาน) ในองค์กร มหาชนบางแห่งไม่มีมาตรฐานเพียงพอ รวมทั้งมีภาระหน้าที่ความรับผิดชอบที่ไม่เหมาะสมเมื่อเทียบกับอัตรา เงินเดือนหรือค่าตอบแทนที่ได้รับ และการว่าจ้างบุคลากรที่ไม่มีความเชี่ยวชาญและความรู้ความสามารถที่ เหมาะสมกับภารกิจ และการดำเนินงานของบุคลากรส่วนใหญ่ไม่มีการกำหนดขอบเขตภาระหน้าที่ที่ชัดเจน (Job Description)

๕.๓ การกำหนดอัตราเงินเดือนที่แบ่งเป็น ๓ กลุ่ม ส่งผลให้เกิดการตั้งอัตราเงินเดือน ค่าตอบแทนโดยมิได้คำนึงถึงคุณวุฒิและคุณสมบัติของผู้ปฏิบัติงานที่เหมาะสม การกำหนดค่าตอบแทน บุคลากรไม่เกิดจากการประเมินค่างาน แต่เกิดจากการจัดกลุ่ม ทำให้ค่าตอบแทนสูงกว่าที่ควรจะเป็น นอกจากนี้การต่อสัญญาจ้างผู้ปฏิบัติงานในองค์การมหาชนมักดำเนินการต่อสัญญาอย่างต่อเนื่องโดยขาดระบบ การวัดและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งอาจส่งผลให้ประสิทธิภาพในการทำงานลดลงไม่แตกต่างจาก ผู้ปฏิบัติงานในระบบราชการ ผู้ปฏิบัติงานจะคำนึงถึงแต่ความมั่นคง และเรียกร้องสวัสดิการมากขึ้น

๕.๔ ค่าตอบแทนผู้บริหาร (CEO) สูงกว่าค่าตอบแทนในภาคราชการมาก ทำให้เกิดความ เหลื่อมล้ำระหว่างหน่วยงาน

จากสภาพปัญหาขององค์การมหาชนดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมาธิการพิจารณาแล้วเห็นว่า จำเป็นต้องมีการปฏิรูปองค์การมหาชนทั้งที่มีอยู่ในปัจจุบันและที่จะจัดตั้งต่อไปในอนาคต เพื่อให้การ ดำเนินงานขององค์การมหาชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งตอบสนองความต้องการ ของประเทศและประชาชนได้อย่างแท้จริง คณะกรรมาธิการจึงได้กำหนดแผนการปฏิรูปที่สำคัญ ที่สามารถ ผลักดันให้เกิดการปฏิรูปและเกิดผลในทางปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม ดังนี้

## ๑. แผนการปฏิรูป

๑. ปฏิรูปหลักการและแนวความคิดในการจัดตั้งองค์การมหาชน
๒. ปฏิรูปการกำหนดและจัดบทบาทภารกิจ และการให้บริการสาธารณะ
๓. ปฏิรูประบบการบริหารและโครงสร้าง
๔. ปฏิรูประบบค่าตอบแทน
๕. ปฏิรูประบบการติดตามและประเมินผล

## ๒. วิธีการปฏิรูป

### ๒.๑ ปฏิรูปหลักการและแนวความคิดในการจัดตั้งองค์การมหาชน

จัดระเบียบและประเภทขององค์การมหาชนใหม่ ดังนี้

(๑) ประเภทบริการสาธารณะทั่วไป คือ หน่วยงานปฏิบัติในการให้บริการสาธารณะ (Service Provider) แทนหน่วยราชการ เช่น โรงเรียน โรงพยาบาล พิพิธภัณฑสถาน เป็นต้น

(๒) ประเภทที่กำหนดระยะเวลา คือ องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินภารกิจที่สำคัญ สำหรับประเทศที่มีระยะเวลาการดำเนินงานที่ชัดเจน เช่น ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดโอลิมปิก

(๓) ประเภทที่ตั้งขึ้นเพื่อขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล เป็นการจัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินภารกิจสำคัญตามนโยบายของรัฐบาลในแต่ละยุคแต่ละสมัย เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ และ ประสิทธิภาพในเชิงการปฏิบัติ โดยเป็นภารกิจที่มอบหมายให้องค์การมหาชนดำเนินการ ต้องเป็นภารกิจที่ไม่มี หน่วยงานของรัฐได้รับผิดชอบดำเนินการอยู่แล้ว แต่ทั้งนี้ ต้องไม่ดำเนินการที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานหลัก องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์การมหาชนที่จัดตั้งแล้ว

### ๒.๒ ปฏิรูปการกำหนดและจัดบทบาทภารกิจ และการให้บริการสาธารณะ

บทบาทและกำหนดบทบาทภารกิจ ประเภทภารกิจ และบริการสาธารณะขององค์การ มหาชนประเภทต่าง ๆ ให้ชัดเจน

### ๒.๓ ปฏิรูประบบการบริหารและโครงสร้าง

(๑) ปรับองค์การมหาชนประเภทการให้บริการสาธารณะทั่วไปจากการให้รัฐมนตรีเป็นผู้กำกับดูแลโดยตรงมาเป็นการกำกับดูแลของผู้บริหารในระดับกระทรวงในลักษณะการติดตามประเมินผลเป็นระยะ (Arm - length Management)

(๒) ให้ประธานกรรมการบริหารมาจากผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก และไม่ให้ผู้ที่มีส่วนได้เสียร่วมเป็นกรรมการบริหาร

(๓) จัดระบบที่เหมาะสมกับภาระหน้าที่ และสภาพแวดล้อมในการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนนั้น ๆ รวมทั้งจัดระบบสวัสดิการสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในองค์การมหาชนให้เหมาะสม

### ๒.๔ ปฏิรูประบบค่าตอบแทน

ศึกษาและทบทวนอัตราค่าตอบแทน สวัสดิการ และเบี้ยประชุมขององค์การมหาชนทั้งระบบ โดยปรับให้สอดคล้องกับภาระงาน รวมทั้งการกำหนดอัตราค่าตอบแทนให้เน้นหลักคุณภาพ หลักความยุติธรรม หลักการจูงใจ และหลักความรู้ความสามารถ

### ๒.๕ ปฏิรูประบบการติดตามและประเมินผล

(๑) กำหนดกลไกกลางเพื่อพัฒนาและกำกับ ติดตาม และประเมินผลองค์การมหาชนอย่างเป็นระบบ

(๒) จัดทำกรอบมาตรฐานการดำเนินงาน เพื่อให้เข้าใจร่วมกันถึงนโยบาย เป้าหมาย ผลงานที่ต้องส่งมอบ และการกำหนดตัวชี้วัดที่ชัดเจน

## ๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป

### ๓.๑ ช่วงเวลาที่ ๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙)

#### (๑) ปฏิรูปหลักการและแนวความคิดในการจัดตั้งองค์การมหาชน

จัดระเบียบและประเภทขององค์การมหาชนใหม่ ดังนี้

(๑) ประเภทบริการสาธารณะทั่วไป คือ หน่วยงานปฏิบัติในการให้บริการสาธารณะ (Service Provider) แทนหน่วยราชการ เช่น โรงเรียน โรงพยาบาล พิพิธภัณฑสถาน เป็นต้น

(๒) ประเภทที่กำหนดระยะเวลา คือ องค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินภารกิจที่สำคัญสำหรับประเทศที่มีระยะเวลาการดำเนินงานที่ชัดเจน เช่น ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดโอลิมปิก

(๓) ประเภทที่ตั้งขึ้นเพื่อขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล เป็นการจัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินภารกิจสำคัญตามนโยบายของรัฐบาลในแต่ละยุคแต่ละสมัย เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ และประสิทธิผลในเชิงการปฏิบัติ โดยเป็นภารกิจที่มอบหมายให้องค์การมหาชนดำเนินการ ต้องเป็นภารกิจที่ไม่มีหน่วยงานของรัฐได้รับผิดชอบดำเนินการอยู่แล้ว แต่ทั้งนี้ ต้องไม่ดำเนินการที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานหลักองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์การมหาชนที่จัดตั้งแล้ว

#### (๒) ปฏิรูปการกำหนดและจัดบทบาทภารกิจ และการให้บริการสาธารณะ

ทบทวนและกำหนดบทบาทภารกิจ ประเภทภารกิจ และบริการสาธารณะขององค์การมหาชนประเภทต่าง ๆ ให้ชัดเจน

### ๓.๒ ช่วงเวลาที่ ๒ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๐)

#### (๑) ปฏิรูประบบการบริหารและโครงสร้าง

(๑) ปรับองค์การมหาชนประเภทการให้บริการสาธารณะทั่วไปจากการให้รัฐมนตรีเป็นผู้กำกับดูแลโดยตรงมาเป็นการกำกับดูแลของผู้บริหารในระดับกระทรวงในลักษณะการติดตามประเมินผลเป็นระยะ (Arm - length management)



(๒) ให้ประธานกรรมการบริหารมาจากผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก และไม่ให้ผู้ที่มีส่วนได้เสียร่วมเป็นกรรมการบริหาร

(๓) จัดระบบที่เหมาะสมกับภาระหน้าที่ และสภาพแวดล้อมในการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนนั้น ๆ รวมทั้งจัดระบบสวัสดิการสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในองค์การมหาชนให้เหมาะสม

#### **(๒) ปฏิรูประบบค่าตอบแทน**

ศึกษาและทบทวนอัตราค่าตอบแทน สวัสดิการ และเบี้ยประชุมขององค์การมหาชนทั้งระบบ โดยปรับให้สอดคล้องกับภาระงาน รวมทั้งการกำหนดอัตราค่าตอบแทนให้เน้นหลักคุณภาพ หลักความยุติธรรม หลักการจูงใจ และหลักความรู้ความสามารถ

#### **(๓) ปฏิรูประบบการติดตามและประเมินผล**

(๑) กำหนดกลไกกลางเพื่อพัฒนาและกำกับ ติดตาม และประเมินผลองค์การมหาชนอย่างเป็นระบบ

(๒) จัดทำกรอบมาตรฐานการดำเนินงาน เพื่อให้เข้าใจร่วมกันถึงนโยบาย เป้าหมาย ผลงานที่ต้องส่งมอบ และการกำหนดตัวชี้วัดที่ชัดเจน

### **๔. เป้าหมาย/ผลผลิต/ตัวชี้วัดความสำเร็จ**

#### **๔.๑ การปฏิรูปหลักการและแนวความคิดในการจัดตั้งองค์การมหาชน**

(๑) ลดความซ้ำซ้อน ค่าใช้จ่าย เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ และควบคุมคุณภาพบริการให้เกิดความคุ้มค่า ภารกิจใดที่ดำเนินการโดยองค์กรหรือถ่ายโอนให้องค์การมหาชนแล้ว ส่วนราชการต้นสังกัดต้องยุติบทบาทในการดำเนินการกิจการเหล่านั้น และปรับบทบาทกระทรวงต้นสังกัดเป็นหน่วยจัดสรรงบประมาณ กำหนดมาตรฐานผลงาน กำหนดเป้าหมาย และกำกับดูแลผลงาน

(๒) ปรับระบบการจัดตั้งองค์การมหาชนให้เหมาะสมกับบทบาทภารกิจที่กฎหมายกำหนด

#### **๔.๒ ปฏิรูปการกำหนดและจัดบทบาทภารกิจ และการให้บริการสาธารณะ**

ต้องสงวนภารกิจที่ควรเป็นภารกิจของหน่วยงานราชการโดยแท้ ได้แก่ การบังคับใช้กฎหมาย (Regulation) การประสานงาน (Coordination) การกำหนดนโยบาย (Policy Formulation) การจัดสรรงบประมาณ (Budget Formulation and Allocation) การขับเคลื่อนนโยบายแห่งรัฐ การส่งเสริม (Promotion) การวางแผนและกำหนดยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ความมั่นคง และการต่างประเทศ เป็นต้น ซึ่งภารกิจเหล่านี้ควรเป็นบทบาทของส่วนราชการ ยกเว้นกรณีเป็นนโยบายเร่งด่วนและเฉพาะกิจของรัฐบาล

#### **๔.๓ ปฏิรูประบบการบริหารและโครงสร้าง**

(๑) ลดความสับสนในการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนประเภทบริการสาธารณะที่เป็นงานประจำ

(๒) ให้เป็นหน่วยงานที่มีความอิสระและคล่องตัวจากรูปแบบการบริหารแบบราชการ

(๓) ปรับระบบการบริหารงานบุคคลโดยไม่จำเป็นต้องอิงกับระบบราชการ

#### **๔.๔ ปฏิรูประบบค่าตอบแทน**

ปรับอัตราค่าตอบแทนและสวัสดิการสำหรับผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน รวมทั้งกำหนดค่าเบี้ยประชุมกรรมการ และอนุกรรมการ ให้เหมาะสม และสอดคล้องกับการกำหนดค่าตอบแทน สวัสดิการ และค่าเบี้ยประชุมที่เป็นหลักปฏิบัติของหน่วยงานภาครัฐ

#### **๔.๕ ปฏิรูประบบการติดตามและประเมินผล**

จัดตั้งกลไกกลางในการประเมินผลองค์กร (Organization Evaluation) เพื่อประเมินผลองค์การมหาชนอย่างจริงจังและเป็นระบบ

๕. แหล่งที่มาของงบประมาณ/เงื่อนไขสำคัญของความสำเร็จ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖. หน่วยงานรับผิดชอบ

๖.๑ หน่วยงานหลัก

- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

๖.๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- องค์การมหาชน

- กระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ

---

ตารางที่ ๒ สรุปแผนการปฏิรูปองค์การมหาชน

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนด เวลาการ ปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/ เงินไขสำคัญ ของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
การปฏิรูป องค์การ มหาชน	๑. ปฏิรูป หลักการและ แนวความคิดใน การจัดตั้ง องค์การมหาชน	๑.๑ ลดความซ้ำซ้อน ค่าใช้จ่าย เพิ่ม ประสิทธิภาพการให้บริการ และควบคุมคุณภาพ บริการให้เกิดความคุ้มค่า ภารกิจใดที่ดำเนินการโดย องค์กรหรือถ่ายโอนให้ ราชการต้นสังกัดต้องยุติ บทบาทในการดำเนิน ภารกิจเหล่านั้น และปรับ บทบาทกระทรวงต้นสังกัด เป็นหน่วยจัดสรร งบประมาณ กำหนด มาตรฐานผลงาน กำหนด เป้าหมาย และกำกับดูแล ผลงาน	๑.๑ จัดระเบียบและประเภทขององค์การมหาชน ใหม่ ดังนี้ (๑) ประเภทบริการสาธารณะทั่วไป คือ หน่วยงานปฏิบัติในการให้บริการสาธารณะ (Service Provider) แทนหน่วยราชการ เช่น โรงเรียน โรงพยาบาล พิพิธภัณฑ์ เป็นต้น (๒) ประเภทที่กำหนดระยะเวลา คือ องค์การ มหาชนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินภารกิจที่สำคัญสำหรับ ประเทศที่มีระยะเวลาการดำเนินงานที่ชัดเจน เช่น ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดโอลิมปิก (๓) ประเภทที่ตั้งขึ้นเพื่อขับเคลื่อนนโยบาย รัฐบาล เป็นการจัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินภารกิจสำคัญตามนโยบายของรัฐบาล ในแต่ละยุคแต่ละสมัย เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ และ ประสิทธิผลในเชิงการปฏิบัติ โดยเป็นภารกิจที่ มอบหมายให้องค์การมหาชนดำเนินการ ต้องเป็น ภารกิจที่ไม่มีหน่วยงานของรัฐได้รับผิดชอบ ดำเนินการอยู่แล้ว แต่ทั้งนี้ ต้องไม่ดำเนินการ ที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานหลัก องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น หรือองค์การมหาชนที่จัดตั้งแล้ว	ช่วงเวลาที่ ๑ (๑ ต.ค. ๕๘ - ๓๑ มี.ค. ๕๙)	(๑) สปท. (๒) หน่วยงานที่ เกี่ยวข้อง	<u>หน่วยงานหลัก</u> - สำนักงาน ก.พ.ร.  <u>หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</u> - องค์การมหาชน - กระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงาน ภาครัฐอื่น ๆ

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนด เวลาการ ปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/ เงื่อนไขสำคัญ ของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		๑.๒ ปรับระบบการจัดตั้ง องค์การมหาชนให้ เหมาะสมกับบทบาท ภารกิจที่กฎหมายกำหนด	๑.๒ เหมือนข้อ ๑.๑			
	๒. ปฏิรูปการ กำหนดและจัด บทบาทภารกิจ และการ ให้บริการ สาธารณะ	๒.๑ ต้องสงวนภารกิจที่ ควรเป็นภารกิจของ หน่วยงานราชการโดยแท้ ได้แก่ การบังคับใช้ กฎหมาย (Regulation) การประสานงาน (Coordination) การกำหนดนโยบาย (Policy Formulation) การจัดสรรงบประมาณ (Budget Formulation and Allocation) การ ขับเคลื่อนนโยบายของรัฐ การส่งเสริม (Promotion) การวางแผนและกำหนด ยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ความมั่นคง และการ ต่างประเทศ เป็นต้น ซึ่งภารกิจเหล่านี้ควรเป็น	๒.๑ ทบทวนและกำหนดบทบาทภารกิจ ประเภท ภารกิจ และบริการสาธารณะขององค์การมหาชน ประเภทต่าง ๆ ให้ชัดเจน			

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนด เวลาการ ปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/ เงื่อนไขสำคัญ ของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		บทบาทของส่วนราชการ ยกเว้นกรณีเป็นนโยบาย เร่งด่วนและเฉพาะกิจของ รัฐบาล				
	<b>๓. ปฏิรูประบบ การบริหารและ โครงสร้าง</b>	๓.๑ ลดความสับสนในการ ปฏิบัติงานขององค์การ มหาชนประเภทบริการ สาธารณะที่เป็นงานประจำ  ๓.๒ ให้เป็นหน่วยงานที่มี ความอิสระและคล่องตัว จากรูปแบบการบริหาร แบบราชการ  ๓.๓ ปรับระบบการ บริหารงานบุคคลโดย ไม่จำเป็นต้องอิงกับระบบ ราชการ	๓.๑ ปรับองค์การมหาชนประเภทการให้บริการ สาธารณะทั่วไปจากการให้รัฐมนตรีเป็นผู้กำกับดูแล โดยตรงมาเป็นการกำกับดูแลของผู้บริหารในระดับ กระทรวงในลักษณะการติดตามประเมินผลเป็นระยะ (Arm-length Management)  ๓.๒ ให้ประธานกรรมการบริหารมาจากผู้ทรงคุณวุฒิ ภายนอก และไม่ให้ผู้ที่มีส่วนได้เสียร่วมเป็น กรรมการบริหาร  ๓.๓ จัดระบบที่เหมาะสมกับภาระหน้าที่ และ สภาพแวดล้อมในการปฏิบัติงานขององค์การมหาชน นั้น ๆ รวมทั้งจัดระบบสวัสดิการสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ ปฏิบัติงานในองค์การมหาชนให้เหมาะสม	ช่วงเวลาที่ ๒ (๑ ต.ค. ๕๘ – ๓๐ มิ.ย. ๖๐)		
	<b>๔. ปฏิรูประบบ ค่าตอบแทน</b>	๔.๑ ปรับอัตรา ค่าตอบแทนและสวัสดิการ สำหรับผู้บริหาร และ เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน รวมทั้งกำหนดค่าเบี้ย ประชุมกรรมการ และ	๔.๑ ศึกษาและทบทวนอัตราค่าตอบแทน สวัสดิการ และเบี้ยประชุมขององค์การมหาชนทั้งระบบ โดยปรับให้สอดคล้องกับภาระงาน รวมทั้งการ กำหนดอัตราค่าตอบแทนให้เน้นหลักคุณภาพ หลักความยุติธรรม หลักการจูงใจ และหลักความรู้ ความสามารถ			

เรื่อง	แผนการปฏิรูป/ วัตถุประสงค์	เป้าหมาย/ผลผลิต/ ตัวชี้วัดความสำเร็จ	วิธีการปฏิรูป	กำหนด เวลาการ ปฏิรูป	แหล่งที่มาของ งบประมาณ/ เงื่อนไขสำคัญ ของความสำเร็จ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		<p>อนุกรรมการ ให้เหมาะสม และสอดคล้องกับการ กำหนดค่าตอบแทน สวัสดิการ และค่าเบี้ย ประชุมที่เป็นหลักปฏิบัติ ของหน่วยงานภาครัฐ</p>				
	<p><b>๕. ปฏิรูประบบ การติดตามและ ประเมินผล</b></p>	<p>๕.๑ จัดตั้งกลไกกลาง ในการประเมินผลองค์กร (Organization Evaluation) เพื่อ ประเมินผลองค์กรมหาชน อย่างจริงจังและเป็นระบบ</p>	<p>๕.๑ กำหนดกลไกกลางเพื่อพัฒนาและกำกับ ติดตาม และประเมินผลองค์กรมหาชนอย่างเป็นระบบ ๕.๒ จัดทำกรอบมาตรฐานการดำเนินงาน เพื่อให้ เข้าใจร่วมกันถึงนโยบาย เป้าหมาย ผลงานที่ต้องส่ง มอบ และการกำหนดตัวชี้วัดที่ชัดเจน</p>			

## ส่วนที่ ๖

# ทำแล้วประเทศชาติและประชาชนได้อะไร?

ผลลัพธ์ (Outcomes)

- *Faster*
- *Easier*
- *Cheaper*
- *Happier*

ผลผลิต (Outputs)

Plan of operations ของคณะอนุกรรมการ ๓ ชุด

กิจกรรม

	August	September	October	Nov
CA preparation (includes Formation of CG & TWG)				
Start Operational Planning CA				
Classification				
Contracting				
Development of a conflict sensitive communication strategy				
Implementation of communication strategy (incl. formation of CG)				
Development of a systematic knowledge management approach for CA				
Implementation of Conflict Analysis				
TWG members gather				
Identification & reduction of conflict types (results conflict analysis)				
Identifying member of HCs and group members				
Identifying intervention areas				
Identify Conflict Clusters				
Security briefing for TWG members				
CG meeting (capable conflict team, HCs & intervention areas)				
Identifying all stakeholders on intervention areas in field				
Identifying intervention areas				
Formation of Reference Groups & final classifications of cases				
Review of				
Implementation of standardized communication sheet for data gathering				
Training HCs 1-3 through TWGs (3 days course)				
Review of TWG members (technical, operational, risks)				
Training HCs 4-6 through TWGs (3 days course)				
Review of TWG members' technical, operational, risks				
Data gathering (CA) risks & EP				
Data gathering HCs 1-3 (1)				
Monitoring by TWGs (1)				
Review HCs with TWGs (1)				
Data gathering HCs 1-3 (2)				
Monitoring of TWGs (2)				

## Logframe

คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน

	Summary	OVI	MOV	IA
Goal				
Purpose				
Outputs	Plan of operations			
Activities	Plan of operations			


## ๖.๑ ตารางที่ ๗ สรุปผลผลิต (outputs) ของคณะอนุกรรมการและวาระปฏิรูปเร็ว

### ระยะเวลาดำเนินการ

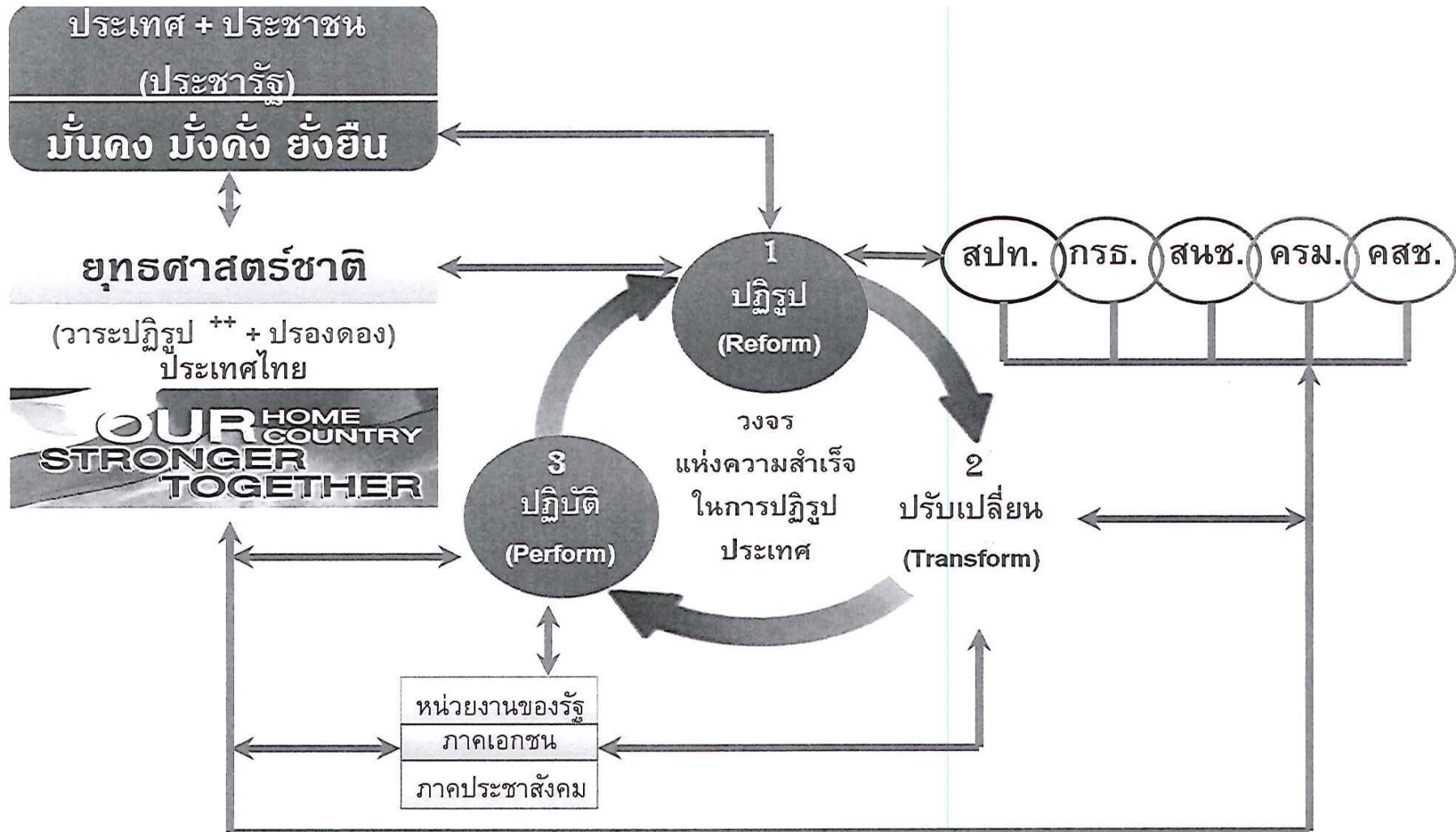
	ระยะ ๑ - ๖ เดือน	ระยะ ๗ - ๑๒ เดือน	ระยะ ๑๓ - ๑๘ เดือน	ระยะ ๑๙ - ๒๒ เดือน
<b>Action-oriented</b>		<p>หน่วยงานนำร่อง/ศูนย์การเรียนรู้เพื่อขยายผลในระยะต่อไป จำนวน ๙ แห่ง</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- สวทภูมิภาค ๔, กทม. ๑, อบท ๔ (อนุ. ธรรมชาติ)</li> </ul> <p>ตัวแบบการจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่ ๑ จังหวัด และ ๑ กลุ่มจังหวัด (อนุ. งบประมาณฯ)</p> <p>จัดระบบอำนวยความสะดวกในกลุ่มจังหวัด (OSM) (อนุ. โครงสร้างฯ)</p>		<p>วางระบบการปฏิบัติงานของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปสู่การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ</p> <p>เพิ่มขีดความสามารถของศูนย์ดำรงธรรม (อนุ. โครงสร้างฯ)</p>
<b>ประเภทผลผลิต</b>	<p>ยุทธศาสตร์ชาติได้รับการบรรจุไว้ในรธน./ ผลักดันกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติ</p> <p>พัฒนาระบบการผังเมืองและกม.ว่าด้วยการผังเมือง/ มีหน่วยงานรับผิดชอบเป็นการเฉพาะ</p> <p>ปรับระบบการจัดตั้งองค์การมหาชน/ วางระบบบริหารงาน/ จัดตั้งกลไกกลางในการประเมินผลองค์การมหาชน</p>	<p>กรอบมาตรฐานด้านการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ขยายอายุเกษียณราชการ</li> <li>- การแต่งตั้งและสรรหาบุคลากรภาครัฐ (อนุ. ธรรมชาติ)</li> </ul> <p>แก้ไขและยกร่างกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง (อนุ. งบประมาณฯ)</p> <p>กำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรเฉพาะกิจเพื่อการบูรณาการ (อนุ. โครงสร้างฯ)</p>	<p>กรอบมาตรฐานเกี่ยวกับค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของบุคลากรภาครัฐทุกประเภทที่เป็นธรรม (อนุ. ธรรมชาติ)</p> <p>เกณฑ์คุณธรรมจริยธรรมสำหรับการเข้าสู่ตำแหน่งผู้บริหารระดับสูง (อนุ. ธรรมชาติ)</p>	<p>กรอบอัตรากำลังคนภาครัฐ (อนุ. ธรรมชาติ)</p> <p>แยกประเภทหน่วยงานที่เป็นหน่วยงานด้านการให้บริการ (Operator) ที่มีลักษณะเป็นหน่วยงานด้านการให้บริการทางสังคมและวัฒนธรรมให้เป็นองค์การมหาชน (อนุ. โครงสร้างฯ)</p> <p>ถ่ายโอนภารกิจบางอย่างให้เอกชน ชุมชน ภาคประชาชน และองค์กรอื่นของรัฐ ดำเนินการแทน (อนุ. โครงสร้างฯ)</p> <p>ลด/เพิ่มจำนวนหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ต่าง ๆ ให้เหมาะสม (อนุ. โครงสร้างฯ)</p>
<b>รายงานข้อเสนอแนะเกณฑ์มาตรฐานร่างกฎหมาย</b>	<p>เสนอประเด็นที่สำคัญในร่างรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับระบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ และ ข้อเสนอร่างรัฐธรรมนูญต่อกรธ. (อนุ. งบประมาณฯ)</p> <p>การร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการคลังภาครัฐ (อนุ. งบประมาณฯ)</p> <p>เสนอความเห็นที่เกี่ยวข้องในการยกพระราชบัญญัติสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา พ.ศ. .... (อนุ. งบประมาณฯ)</p>		<p>แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ (อนุ. งบประมาณฯ)</p>	<p>ร่างกฎหมาย ๑ ฉบับ ข้อเสนอทบทวนกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง (อนุ. ธรรมชาติ)</p> <p>เสนอประเด็นที่สำคัญเกี่ยวกับกระบวนการงบประมาณเงินนอกงบประมาณและการใช้จ่ายเงินกองทุน (อนุ. งบประมาณฯ)</p>



## ๖.๒ ตารางที่ ๘ สรุปจุดมุ่งหมาย (Purpose) หรือผลลัพธ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้น (Expected outcomes)

ผลผลิต 	ผลลัพธ์	สะดวก รวดเร็วขึ้น ลดภาระให้แก่ประชาชน (Faster, Easier, Smarter & Cheaper)	มีความโปร่งใสมากขึ้น (ลดทุจริตคอร์รัปชัน)	ลดความซ้ำซ้อน เพิ่มประสิทธิภาพ	เกิดความคุ้มค่า	ประโยชน์ด้านอื่นๆ ....
<b>Quick win reform</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>ยุทธศาสตร์ชาติ</li> <li>ผังเมือง</li> <li>องค์การมหาชน</li> </ul> <b>คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรฯ</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>จัดระบบอำนวยความสะดวก ในกลุ่มจังหวัด เพิ่มขีดความสามารถของศูนย์ดำรงธรรม</li> <li>วางระบบการปฏิบัติงานของทุกภาคส่วน</li> <li>ข้อเสนอแนะ รวม ๒ เรื่อง ทบทวนและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายระเบียบต่าง ๆ จำนวน ๒ ฉบับ</li> </ul>				X X X  X  X X	X X X	Strategic direction ทิศทาง ยุทธศาสตร์
<b>คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลฯ</b> หน่วยงานนำร่อง/ศูนย์การเรียนรู้ไม่น้อยกว่า ๔ แห่ง <ul style="list-style-type: none"> <li>กรอบเกณฑ์มาตรฐาน ๕ เรื่อง</li> <li>ยกร่างกฎหมาย ๑ ฉบับ ทบทวนแก้ไขกฎหมาย .. ฉบับ</li> </ul>		X	X	X X X		การมีส่วนร่วม ของประชาชน  ความเป็นธรรม
<b>อนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบงบประมาณฯ</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>ตัวแบบการจัดทำงบประมาณในระดับพื้นที่ ๑ จังหวัด และ ๑ กลุ่มจังหวัด</li> <li>ข้อเสนอ ความเห็น รวม ๑ เรื่อง ยกร่างกฎหมาย และแก้ไขปรับปรุงกฎหมายระเบียบต่าง ๆ จำนวน ๑๕ ฉบับ</li> </ul>			X	X  X	X  X	

## ๖.๓ วงจรแห่งความสำเร็จ



ภาคผนวก

## ภาคผนวกที่ ๑ แนวความคิดในการปฏิรูป

### ๑. หลักคิดการปฏิรูปประเทศ

- ๑.๑ ยึดผลประโยชน์แห่งชาติ (National Interest) เป็นหลักชัย โดยมียุทธศาสตร์ชาติเป็นแม่บทหลักซึ่งนำการปฏิรูปประเทศ
- ๑.๒ บูรณาการนโยบายและแผนการดำเนินการกับแม่น้ำทั้ง ๕ สาย
- ๑.๓ การดำเนินการการปฏิรูปประเทศร่วมกับ กมธ. คณะอื่นๆ
- ๑.๔ ใช้วาระการปฏิรูปและวาระพัฒนาของ สปช. เป็นแรงผลักดันและลดปัญหาที่เป็นแรงต้าน โดยจัดลำดับความเร่งด่วน
- ๑.๕ ให้ทุกภาคส่วนร่วมเป็นเจ้าของร่วมในการปฏิรูป
- ๑.๖ พิจารณาความพร้อมในการดำเนินการ
- ๑.๗ ติดตาม และประเมินความสัมฤทธิ์ผล เป็นระยะๆ และต่อเนื่อง



ความมั่นคง



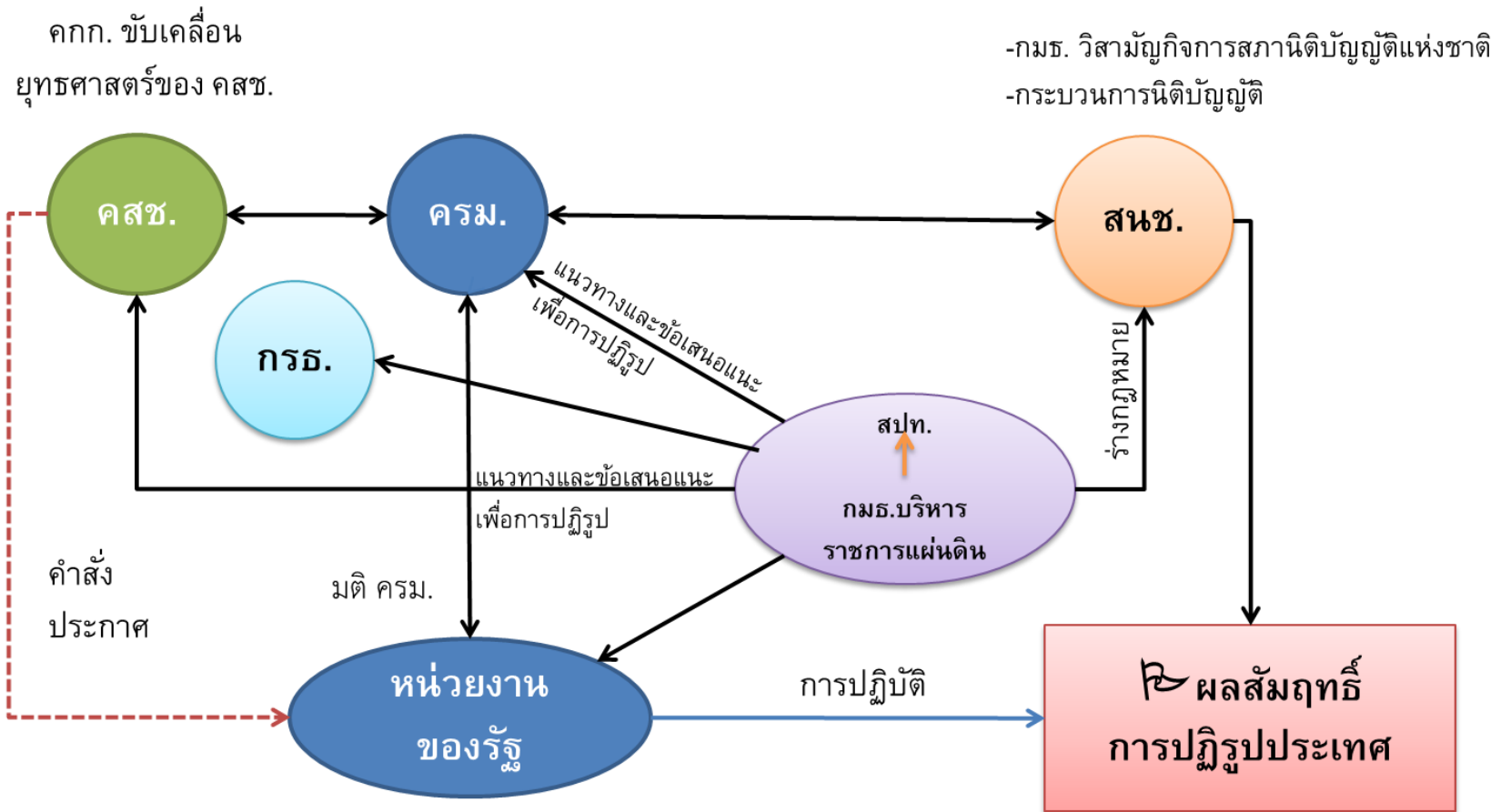
ความมั่งคั่ง



ความยั่งยืน

รูปภาพที่ ๖

## ๒. ความเชื่อมโยงการปฏิรูปประเทศของ สปท. กับหน่วยงานอื่น



รูปภาพที่ ๗

### ๓. กระบวนการและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศของ สปท. ร่วมกับ ครม./คสช. และหน่วยงานของรัฐ



๔. การประยุกต์การวางแผนแบบ Log Frame กับแผนปฏิรูปที่กำหนดโดยสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
- ๔.๑ โครงสร้างของ Log Frame แผนต่างระดับของ Log Frame และความสัมพันธ์ของแผนต่างระดับ
- (๑) โครงสร้างของ Log Frame

ข้อความสรุป (NS)	ตัวบ่งชี้ความสำเร็จ เป็นรูปธรรม (OVI)	วิธีตรวจวัด หรือ หลักฐาน ความสำเร็จ (MOV)	เงื่อนไขสำคัญแห่ง ความสำเร็จ (IA)
จุดมุ่งหมาย (Goal)			
วัตถุประสงค์ (Purpose)			
ผลผลิต (Out Put)			
กิจกรรม หรือปัจจัยนำเข้า (Activity หรือ Input)			

ตารางที่ ๙ โครงสร้างของ Log Frame

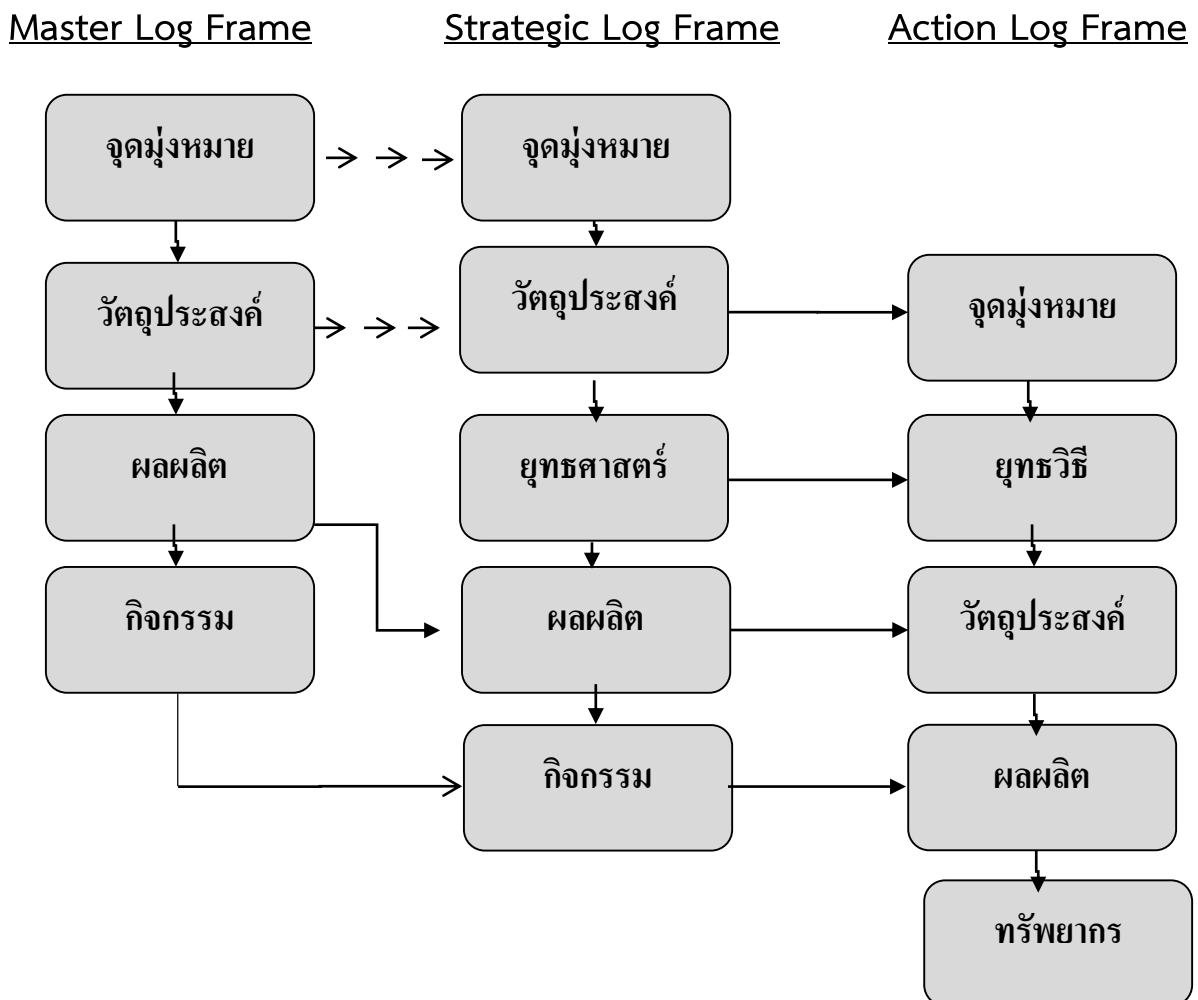
(๒) แผนต่างระดับของ Log Frame

**๒.๑ Master Log Frame** เดิมการวางแผนแบบ Log Frame มีระดับเดียว ต่อมาได้พัฒนาเป็น Master Log Frame ซึ่งในระดับ Input จะกล่าวถึงกิจกรรมโดยไม่กล่าวถึงทรัพยากร

**๒.๒ Implementation Log Frame (Strategic Log Frame)** เนื่องจากโครงสร้างของ Log Frame ไม่มีช่องระบุว่าจะทำอย่างไรหรือ สำหรับ How to ดังนั้นสมัยผู้เขียนสอนหนังสืออยู่ที่สหรัฐ จึงได้เพิ่มช่องยุทธศาสตร์ (Strategy) เพื่อให้เป็น How To ไว้เมื่อจะทำแผนเชิงปฏิบัติ (Implementation Plan) โดยเรียกว่า Modified Log Frame หรือ Implementation Log Frame

**๒.๓ Action Log Frame** สำหรับหน่วยปฏิบัติโดยการลดระดับในแนวตั้ง คือ ให้นำวัตถุประสงค์ (Purpose) ของ Master Log Frame หรือ Implementation Log Frame มาเป็นจุดมุ่งหมาย (Goal) แล้วเปลี่ยนผลผลิต Out Put ของแผนระดับสูงกว่าเป็นวัตถุประสงค์ (Purpose) และ พิจารณายุทธศาสตร์ (Strategy) เป็นกลวิธีหรือยุทธวิธี และเปลี่ยนกิจกรรม (Activity) เป็นทรัพยากรที่ต้องใช้ ทั้งนี้ตามหลักการวางแผนปฏิบัติการว่าที่จะต้องพิจารณาถึงทรัพยากรทั้งคน เงิน เวลา วิชาการ ฯลฯ ประกอบการทำแผนปฏิบัติการ

(๓) ความสัมพันธ์ของแผนต่างระดับ



รูปภาพที่ ๘ ความสัมพันธ์ของแผนต่างระดับ



๕. ตารางสรุปแผนการปฏิรูป

๕.๑ ตารางที่ ๑๐ สรุปแผนการปฏิรูปของ สปท.

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ

หมายเหตุ :

๑. คณะกรรมการต้องเสนอแผนการปฏิรูปต่อสภาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘  
ครบกำหนดวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๘ และรายงานความคืบหน้าให้สภาทราบทุกเดือน ตามข้อ ๗๓ วรรคสี่
๒. คณะกรรมการเสนอรายงานตามข้อบังคับฯ ข้อ ๘๗ พร้อมข้อเสนอแนะ
๓. คณะกรรมการต้องติดตามผลการปฏิรูปตามข้อบังคับฯ ข้อ ๗๓ วรรคห้า



## ภาคผนวกที่ ๒

## รายชื่อเอกสารอ้างอิงที่สำคัญ

- (๑) คู่มือการกำหนดยุทธศาสตร์ในระดับชาติ (National Strategic Formulation Handbook) โดย ศูนย์ศึกษายุทธศาสตร์ สถาบันป้องกันประเทศ
- (๒) “The Next Decade: Empire and Republic in a Changing World” โดย George Friedman
- (๓) “The Future of War: Power, Technology and American World Dominance in the Twenty-first Century” โดย George Friedman
- (๔) “The World in 2050: Four Forces Shaping Civilization’s Northern Future” โดย Lawrence C. Smith.
- (๕) “Physics of the Future: How Science Will Shape Human Destiny and Our Daily Lives by the Year 2100” โดย Michio Kaku.
- (๖) “Nonbeliever Nation: The Rise of Secular Americans” โดย David Niose.
- (๗) “Energy for Future Presidents: The Science Behind the Headlines” โดย Richard A. Muller.
- (๘) “Winner Take All: China’s Race for Resources and What It Means for the World” โดย Damisa Mojo.
- (๙) “The End of Growth: Adapting to Our New Economic Reality” โดย Richard Heinberg
- (๑๐) “The Crash Course: The Unsustainable Future of Our Economy, Energy, and Environment” โดย Chris Martenson.
- (๑๑) “Aftershock” โดย Robert B. Reich.
- (๑๒) “Crude World: The Violent Twilight of Oil” โดย Peter Maass.
- (๑๓) “The Post-American World 2.0” โดย Fareed Zakaria.
- (๑๔) “An Introduction to the Method.” GTZ, Eschborn.