

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๔๒๕๙๗



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ ๑๓๕๕๐/๒๕๕๕
วันที่ ๒๕ พ.ย. ๕๕
เวลา ๑๕.๓๐

ล่าชงปรป

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ความเห็นต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทย)

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๓๔๐ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๓๒๓/๐๐๐๓๘๐ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๘ กันยายน ๒๕๕๕) เกี่ยวกับเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทย) มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้เสนอผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ (เรื่อง การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทย) ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ไปเพื่อดำเนินการความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ รับทราบผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ (เรื่อง การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทย) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเสนอ และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป และแจ้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

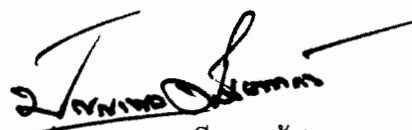
จึงเรียนมาเพื่อขอได้โปรดนำผลการพิจารณาในเรื่องนี้เสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

กลุ่มงานระเบียบวาระ

รับที่ ๑๑ / ๒๕๕๕

วันที่ ๒๕ / พ.ย. ๕๕ เวลา ๑๕.๓๐ น.


(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒

รับที่ ๒๐๗ / ๒๕๕๕

วันที่ ๒๕ / พ.ย. / ๕๕ เวลา ๑๕.๑๕ น.

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗ (ณัฐนิชา) ๔๔๒ (ปภัศรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.cabinet.thaigov.go.th u.e 42-11-53

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประสาน

รับที่ ๕๑๕ / ๒๕๕๕

วันที่ ๒๕ / พ.ย. / ๕๕ เวลา ๑๕.๑๕

ส่งกลุ่มงาน.พ.ม. และ ส.ค.ป. ดำเนินการ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๓๒๗/๐๐๐๓๕๖



สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
๕๕๕ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ความเห็นต่อข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๑๓๔๑ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สารระสำคัญและข้อคิดเห็นต่อข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ขอเสนอความเห็นต่อข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป
ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง การส่งเสริม
การลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทย ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป
ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง การส่งเสริม
การลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทยของสภาปฏิรูปแห่งชาติ และได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการ
ส่งเสริมการลงทุนเป็นหน่วยงานหลักรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ
กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ และหน่วยงานรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสม
ของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ได้จัดประชุมร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์

/กระทรวง...

กระทรวงอุตสาหกรรม สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทยเพื่อพิจารณาข้อเสนอดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนขอให้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทย ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ มีข้อเสนอปฏิรูป ๑๔ ประเด็น สรุปได้ ดังนี้

๑) การกำหนดให้นโยบาย/ยุทธศาสตร์การลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทยเป็นแนวนโยบายทางเศรษฐกิจที่สำคัญของชาติ โดยเสนอให้รัฐบาลพิจารณากำหนดเป็นมติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้มีระยะเวลาดำเนินการได้ภายในไตรมาสที่ ๓/๒๕๕๘

๒) การกำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในต่างประเทศของไทยเป็นองค์กรถาวรที่มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยมีรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่ดูแลด้านเศรษฐกิจเป็นประธาน มีส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สมาคมธุรกิจ และผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการ โดยเสนอให้รัฐบาลพิจารณากำหนดเป็นมติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ มีระยะเวลาดำเนินการได้ภายในไตรมาสที่ ๔/๒๕๕๘

๓) การใช้การเจรจาต่อรองในระดับ G to G ในเรื่องต่างๆ ที่สำคัญเกี่ยวกับการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศ โดยเสนอให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนนายกรัฐมนตรี/คณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดเรื่องสำคัญเกี่ยวกับการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศที่จะใช้การเจรจาต่อรองในระดับ G to G ทั้งนี้ มีระยะเวลาดำเนินการได้ภายในไตรมาสที่ ๓/๒๕๕๘

๔) การเสนอให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และกระทรวง/กรมที่ร่วมดำเนินงานภายใต้ ศูนย์ประสานการบริการด้านการลงทุนที่เดียว (OSOS) และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้เพิ่มงบประมาณและการใช้เครือข่ายในการพัฒนาฐานข้อมูลและการให้ความรู้/การอบรม/คำปรึกษาในเชิงลึกที่เกี่ยวกับการลงทุนในต่างประเทศและการพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้อง ให้มีความสมบูรณ์ เพียงพอกับความต้องการ และทันสมัยอยู่ตลอดเวลา และมีการเผยแพร่และดำเนินกิจกรรมผ่าน OSOS โดยเสนอเป็นข้อเสนอไปยังหน่วยงานต่างๆ ดังกล่าว ทั้งนี้ มีระยะเวลาดำเนินการได้ภายในไตรมาสที่ ๓/๒๕๕๘

๕) การสนับสนุนให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงการคลัง ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม และธนาคารพาณิชย์ให้ดำเนินการสนับสนุนการลงทุนในต่างประเทศด้านการเงินการคลังที่ดำเนินอยู่อย่างเข้มแข็งต่อเนื่อง โดยเสนอให้รัฐบาลพิจารณากำหนดเป็นมติคณะรัฐมนตรีและเสนอเป็นข้อเสนอไปยังหน่วยงานต่างๆ ดังกล่าว ทั้งนี้ มีระยะเวลาในการดำเนินการได้ภายในไตรมาสที่ ๓/๒๕๕๘

๖) การเสนอให้รัฐบาลพิจารณาถอนเงินและ/หรือลดหย่อนภาษีเพื่อสนับสนุนการลงทุนไทยในต่างประเทศ โดยเสนอให้รัฐบาลพิจารณากำหนดเป็นมติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ มีระยะเวลาดำเนินการได้ภายในไตรมาสที่ ๔/๒๕๕๘

๗) การเสนอรัฐบาล กระทรวงการคลัง สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) รัฐวิสาหกิจ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และธุรกิจร่วมทุนต่างๆ มีมาตรการให้ความช่วยเหลือด้านเทคนิค/เงินทุน และ/หรือร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค นิคมอุตสาหกรรม และสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการลงทุนอื่นๆ ในประเทศเป้าหมายต่างๆ โดยเสนอให้รัฐบาลพิจารณากำหนดเป็นมติคณะรัฐมนตรีและเสนอเป็นข้อเสนอไปยังหน่วยงานต่างๆ ดังกล่าว ทั้งนี้ มีระยะเวลาดำเนินการได้ภายในไตรมาสที่ ๓/๒๕๕๘

๘) การเสนอให้รัฐบาลพิจารณากำหนดให้ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นแกนกลางร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องในการจัดตั้งคณะทำงานของแต่ละอุตสาหกรรมโดยมีการบูรณาการระหว่างภาครัฐและเอกชน ที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนการลงทุนไทยในต่างประเทศ โดยเสนอให้รัฐบาลพิจารณากำหนดเป็นมติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ มีระยะเวลาดำเนินการได้ภายในไตรมาสที่ ๓/๒๕๕๘

๙) การเสนอให้สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารแห่งประเทศไทย สมาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย สมาคมสมาพันธ์ธุรกิจการท่องเที่ยว สมาธุรกิจตลาดทุนไทย สมาพันธ์เอสเอ็มอีไทย และสมาคมธุรกิจอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ร่วมมือกันจัดตั้งคลังสต็อกอุตสาหกรรมต่างๆ เพื่อการลงทุนในต่างประเทศ โดยเสนอเป็นข้อเสนอไปยังหน่วยงานต่างๆ ดังกล่าว ทั้งนี้ มีระยะเวลาดำเนินการได้ภายในไตรมาสที่ ๓/๒๕๕๘

๑๐) การเสนอให้รัฐบาลออกกฎหมายเพื่อรองรับการจัดตั้งองค์การส่งเสริมการค้าต่างประเทศของไทย (Thailand External Trade Organization: TETRO) โดยเสนอให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการเสนอร่างกฎหมายต่อ สนช. เพื่อออกเป็นพระราชบัญญัติการจัดตั้งองค์การส่งเสริมการค้าต่างประเทศของไทย ทั้งนี้ มีระยะเวลาดำเนินการได้ตั้งแต่ไตรมาสที่ ๔/๒๕๕๘ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี

๑๑) การเสนอรัฐบาลให้มีการเจรจาระดับรัฐบาลต่อรัฐบาลในเรื่องการทำข้อตกลงต่างๆ เพื่อคุ้มครอง/ส่งเสริมการลงทุนและแก้ไขปัญหาของการลงทุนของไทยในประเทศเป้าหมายอย่างต่อเนื่อง และสอดคล้องกับความต้องการของนักลงทุน โดยเสนอให้รัฐบาลพิจารณากำหนดเป็นมติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ มีระยะเวลาดำเนินการได้ภายในไตรมาสที่ ๓/๒๕๕๘

๑๒) การเสนอให้รัฐบาลเป็นศูนย์กลางของการสร้าง/ต่อเติมมาตรการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุน (และด้านการค้าที่เกี่ยวข้อง) ต่างๆ อย่างต่อเนื่อง โดยมี สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการในการสนับสนุนในรายละเอียดอย่างแข็งขันและต่อเนื่อง โดยเสนอให้รัฐบาลกำหนดเป็นมติคณะรัฐมนตรีและเสนอเป็นข้อเสนอไปยังหน่วยงานต่างๆ ดังกล่าว ทั้งนี้ มีระยะเวลาดำเนินการได้ภายในไตรมาสที่ ๓/๒๕๕๘

๑๓) การเสนอให้รัฐบาลใช้สื่อต่างๆ ของรัฐบาลที่มีอยู่ การเจรจา G to G และการจัดโรดโชว์ทางการลงทุนของไทยในต่างประเทศแต่ละครั้ง โดยร่วมมืออย่างแข็งขันกับหน่วยงาน

ภาคเอกชนในการประชาสัมพันธ์นโยบาย/ยุทธศาสตร์การลงทุนในต่างประเทศอย่างเข้มข้น โดยเสนอเป็นข้อเสนอการบริหารงานต่อรัฐบาลและต่อหน่วยงานภาคเอกชนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ มีระยะเวลาดำเนินการได้ภายในไตรมาสที่ ๓/๒๕๕๘

๑๔) การเสนอสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ให้แยกส่วนในการประชาสัมพันธ์และการให้ข้อมูล/ความรู้/คำปรึกษาที่เกี่ยวข้องกับความสำคัญ และนโยบาย/มาตรการในการส่งเสริมการลงทุนในต่างประเทศออกมาเป็นการเฉพาะภายใต้ศูนย์ประสานการบริการด้านการลงทุนที่เดียว (OSOS) ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และให้ส่วนงานนั้นตลอดจนหน่วยงานรัฐอื่นๆ ที่ร่วมอยู่ใน OSOS (๑๔ กระทรวงและ ๓๘ หน่วยงาน) ประชาสัมพันธ์ความสำคัญ และนโยบาย/มาตรการในการส่งเสริมการลงทุนในต่างประเทศที่มีอยู่ ให้เกิดประสิทธิผลและครอบคลุมในวงกว้างที่สุด โดยเสนอให้เป็นข้อเสนอไปยังหน่วยงานต่างๆ ดังกล่าว ทั้งนี้มีระยะเวลาดำเนินการได้ภายในไตรมาสที่ ๓/๒๕๕๘

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘ มีความคิดเห็นร่วมกัน ดังนี้ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

๘.๑ ข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปทั้งหมด ๑๔ ประเด็น มี ๑๑ ประเด็นที่ที่ประชุมเห็นว่าเป็นสิ่งที่หน่วยงานดำเนินการอยู่แล้ว ซึ่งสามารถดำเนินการต่อเนื่องและปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้นตามแนวทางที่สภาปฏิรูปเสนอได้ อาทิ การกำหนดเห็นนโยบายการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทยเป็นนโยบายทางเศรษฐกิจที่สำคัญของชาติ การใช้การเจรจาต่อรองในระดับ G to G ในเรื่องต่างๆ ที่สำคัญเกี่ยวกับการส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทยในต่างประเทศ เป็นต้น

๘.๒ ประเด็นที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่าควรต้องมีการพิจารณาให้รอบคอบ ๓ ประเด็น ดังนี้

(๑) การกำหนดให้คณะอนุกรรมการส่งเสริมการลงทุนไทยในต่างประเทศของไทยเป็นองค์กรถาวรที่มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยมีรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่ดูแลด้านเศรษฐกิจเป็นประธาน มีส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง สภาคมนธุรกิจ และผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการ นั้น ในประเด็นนี้เห็นควรจัดตั้ง “คณะกรรมการส่งเสริมการค้าและการลงทุนไทยในต่างประเทศ” เพื่อให้มีกลไกบูรณาการในระดับนโยบายในด้านการค้าและการลงทุน โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ผู้แทนกระทรวง/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ กระทรวงพาณิชย์และ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน. เป็นเลขานุการร่วม

(๒) การเสนอให้รัฐบาลออกกฎหมายเพื่อรองรับการจัดตั้งองค์การส่งเสริมการค้าต่างประเทศของไทย (Thailand External Trade Organization: TETRO) นั้น ในประเด็นนี้มีข้อคิดเห็นว่ายังไม่ควรมีการจัดตั้งหน่วยงานอย่างเป็นทางการ องค์กรในลักษณะดังกล่าวจะรับผิดชอบทั้งการส่งเสริมการค้าและการลงทุนในต่างประเทศจึงควรพิจารณาถึงความเหมาะสมของกระทรวงหรือหน่วยงานที่จะกำกับ

ดูแลด้านนโยบายด้วย ในกรณีของ JETRO นั้น อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ Ministry of Economy, Trade and Industry (METI) ของญี่ปุ่น ซึ่งรับผิดชอบด้านการค้า อุตสาหกรรมและการลงทุน ส่งผลให้มีการบูรณาการทั้งในระดับปฏิบัติการและระดับนโยบาย ในระยะแรกจึงเห็นควรให้มีกลไกบูรณาการในระดับนโยบายก่อน โดยเห็นควรจัดตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการค้าและการลงทุนไทยในต่างประเทศ ตามที่ได้เสนอในข้อ (๑)

(๓) การเสนอให้รัฐบาล กระทรวงการคลัง สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) รัฐวิสาหกิจ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และธุรกิจร่วมทุนต่างๆ มีมาตรการให้ความช่วยเหลือด้านเทคนิค/เงินทุน และ/หรือร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค นิคมอุตสาหกรรม และสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการลงทุนอื่นๆ ในประเทศเป้าหมายต่างๆ ในประเด็นนี้เห็นว่าการให้ภาครัฐหรือรัฐวิสาหกิจร่วมลงทุน นั้น ควรจะต้องพิจารณาอย่างรอบคอบถึงความเหมาะสมและกลไกของหน่วยงานภาครัฐที่จะเข้าไปร่วมลงทุนดังกล่าว รวมถึงแหล่งที่มาของเงินทุน ซึ่งควรนำมาเป็นประเด็นในการพิจารณาภายใต้คณะกรรมการส่งเสริมการค้าและการลงทุนไทยในต่างประเทศ ที่จัดตั้งขึ้นมาใหม่

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

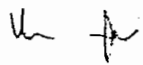
๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ขอความเห็นชอบตามข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปใน ๑๑ ประเด็นที่เป็นสิ่งที่หน่วยงานต่างๆ ดำเนินการอยู่แล้ว และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการต่อ

๑๐.๒ เห็นชอบในหลักการให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการค้าและการลงทุนไทยในต่างประเทศเพื่อให้มีกลไกบูรณาการในระดับนโยบายในด้านการค้าและการลงทุน โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ผู้แทนกระทรวง/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ กระทรวงพาณิชย์และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นเลขานุการร่วม แทนการจัดตั้งหน่วยงานอย่างเป็นทางการถาวรสำหรับการดำเนินการในระยะแรก โดยมอบหมายให้สำนักงานฯ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางหิรัญญา สุจินัย)

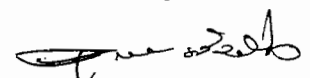
เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

กองส่งเสริมการลงทุนไทยในต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๕๕๓ ๘๒๗๙ (วิสสุตา)

โทรสาร ๐ ๒๕๕๓ ๘๓๑๐

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวบุษกร หวังวิไล)



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๔๘

ที่ นร. ๐๔๐๕(สร.๕)/๓๕๖ วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ความเห็นต่อข้อเสนอเพื่อการปฏิรูปความมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้เสนอ ความเห็นต่อข้อเสนอแนะเพื่อ
การปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง
การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทย ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี

สาระสำคัญและข้อคิดเห็นต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทย

สภาปฏิรูปแห่งชาติได้มีข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทย นั้น สกท. ได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๘ สรุปรายละเอียดและข้อคิดเห็นในแต่ละประเด็นได้ ดังนี้

๑. เห็นด้วยกับข้อเสนอปฏิรูป ๑๑ ข้อ ตามที่สภาปฏิรูปฯ เสนอเนื่องจากเป็นสิ่งที่ดำเนินการอยู่แล้ว ซึ่งสามารถดำเนินการต่อเนื่องและปรับปรุงให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นตามแนวทางที่เสนอได้ ดังนี้

๑.๑ การกำหนดให้นโยบาย/ยุทธศาสตร์การลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทยเป็นแนวนโยบายทางเศรษฐกิจที่สำคัญของชาติ นั้น เห็นควรให้มีการกำหนดยุทธศาสตร์ของชาติที่ครอบคลุมทั้งการค้าและการลงทุนเพื่อให้เกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้กำหนดเป้าหมายในการให้การส่งเสริมทั้งในส่วนของประเทศเป้าหมาย อุตสาหกรรมเป้าหมายและผลิตภัณฑ์เป้าหมายให้มีความชัดเจน (ประเด็นที่ ๑)

๑.๒ การใช้การเจรจาต่อรองในระดับ G to G ในเรื่องต่างๆ ที่สำคัญเกี่ยวกับการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศ โดยเสนอให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนนายกรัฐมนตรี/คณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดเรื่องสำคัญเกี่ยวกับการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศที่จะใช้การเจรจาต่อรองในระดับ G to G นั้น เห็นควรให้มีเป้าหมายที่ชัดเจนร่วมกันในระดับนโยบายและมีการบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยให้มีการกำหนดประเทศเป้าหมายและอุตสาหกรรมเป้าหมายให้มีความชัดเจน (ประเด็นที่ ๓)

๑.๓ การให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และกระทรวง/กรม ภายใต้ศูนย์ประสานการบริการด้านการลงทุน (OSOS) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นั้น เห็นควรเพิ่มงบประมาณและใช้เครือข่ายในการพัฒนาฐานข้อมูล การให้ความรู้/การอบรม/คำปรึกษาในเชิงลึกที่เกี่ยวกับการลงทุนไทยในต่างประเทศ และการพัฒนาบุคลากรให้มีความสมบูรณ์ พอเพียงกับความต้องการและทันสมัยโดยให้มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องและดำเนินกิจกรรมผ่านศูนย์ OSOS ทั้งนี้สามารถบูรณาการข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ เช่น ข้อมูลจากศูนย์ข้อมูลการลงทุนไทยในต่างประเทศ (Thailand Overseas Investment Center: TOI) ของ สกท. ข้อมูลจากศูนย์ธุรกิจสัมพันธ์ (Business Information Center: BIC) ของกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ เป็นต้น (ประเด็นที่ ๔)

๑.๔ การสนับสนุนให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงการคลัง ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม และธนาคารพาณิชย์ให้ดำเนินการสนับสนุนการลงทุนในต่างประเทศด้านการเงินการคลังที่ดำเนินอยู่อย่างเข้มแข็งต่อเนื่อง นั้น เห็นควรเพิ่มเติมสิ่งทีภาครัฐทำอยู่ให้พอเพียงกับความต้องการโดยเน้นผู้ประกอบการในธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมมากขึ้น เช่น การเพิ่มงบประมาณของรัฐบาลเพื่อให้อาคารและหน่วยงานของรัฐดังกล่าวเพิ่มเงินกู้เพื่อการลงทุนในต่างประเทศ การเพิ่มการประกันเงินกู้แก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การเพิ่มการประกันความเสี่ยง

ในการลงทุนในต่างประเทศ การจัดตั้งกองทุนเพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการในการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการที่จะลงทุนในต่างประเทศ เป็นต้น (ประเด็นที่ ๕)

๑.๕ การเสนอให้รัฐบาลพิจารณายกเว้นและ/หรือลดหย่อนภาษีเพื่อสนับสนุนการลงทุนไทยในต่างประเทศซึ่งในปัจจุบันมีมาตรการของกระทรวงการคลังรองรับอยู่แล้ว นั้น เห็นควรแก้ไขปรับปรุงมาตรการเดิม เช่น การขยายประเทศเป้าหมายในการทำอนุสัญญาภาษีซ้อน การลดความยุ่งยากในการขอคืนเงินภาษีในทางปฏิบัติ การนำกำไรและเงินปันผลกลับประเทศ การผลักดันมาตรการที่อยู่ระหว่างการพิจารณาให้สำเร็จ เช่น การนำค่าใช้จ่ายในการศึกษา/สำรวจความเป็นไปได้และการลงทุนในระยะแรกมาคิดลดหย่อนภาษี และการลดหย่อนภาษีจากการหักค่าใช้จ่ายด้านกาวิจัยและพัฒนาที่เกิดจากสำนักงานของบริษัทในต่างประเทศ เป็นต้น (ประเด็นที่ ๖)

๑.๖ การเสนอให้รัฐบาลพิจารณากำหนดให้ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นแกนกลางร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องในการจัดตั้งคณะทำงานของแต่ละอุตสาหกรรมโดยมีการบูรณาการระหว่างภาครัฐและเอกชน ที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนการลงทุนไทยในต่างประเทศ นั้น เห็นควรให้มีการกำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายให้ชัดเจน และส่งเสริมให้ภาคเอกชนไปลงทุนเป็นคลัสเตอร์ตามข้อเสนอในข้อ ๑.๗ (ประเด็นที่ ๘)

๑.๗ การเสนอให้สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารแห่งประเทศไทย สภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทย สมาคมสมาพันธ์ธุรกิจการท่องเที่ยว สภาธุรกิจตลาดทุนไทย สมาพันธ์เอสเอ็มอีไทย และสมาคมธุรกิจอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ร่วมมือกันจัดตั้งคลัสเตอร์อุตสาหกรรมต่างๆ เพื่อการลงทุนในต่างประเทศ นั้น เห็นควรให้เน้นการส่งเสริมให้ไปลงทุนเป็นคลัสเตอร์อุตสาหกรรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้องสนับสนุนกันในการไปลงทุนในต่างประเทศ (ประเด็นที่ ๙)

๑.๘ การเสนอรัฐบาลให้มีการเจรจาระดับ G to G ในเรื่องการทำข้อตกลงต่างๆ เพื่อคุ้มครอง/ส่งเสริมการลงทุนและแก้ไขปัญหาของการลงทุนของไทยในประเทศเป้าหมายอย่างต่อเนื่อง และสอดคล้องกับความต้องการของนักลงทุน นั้น เห็นควรขยายการเจรจาอนุสัญญาภาษีซ้อนและความตกลงเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุน (BIT) กับประเทศเป้าหมายเพิ่มเติม การบังคับใช้ความตกลง ASEAN Comprehensive Investment Agreement (ACIA) และความตกลง FTA การเจรจาเพื่อแก้ไขปัญหาด้านการลงทุนที่มาจากความตกลงหรือกฎหมายด้านการลงทุนของประเทศเป้าหมาย และการเจรจาเพื่ออำนวยความสะดวกด้านกฎหมายกฎระเบียบในการลงทุนเพื่อให้เอื้อประโยชน์แก่นักลงทุนไทยในประเทศเป้าหมาย

ทั้งนี้ ควรมีการออกแบบกลไกเพื่อแก้ไขปัญหาในระดับ G to G ด้วย เนื่องจากในปัจจุบันประเทศต่างๆ ให้ความสำคัญกับการจัดตั้งกลไกเพื่ออำนวยความสะดวกนักลงทุนต่างชาติในกรณีเกิดข้อขัดข้องเกี่ยวกับการลงทุนในประเทศเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดข้อพิพาทด้านการลงทุน โดยนโยบายการป้องกันการเกิดข้อพิพาท (Dispute Prevention Policy) และระบบผู้ตรวจการด้านการลงทุนจากต่างประเทศของประเทศเกาหลี (Foreign Investment Ombudsman System) เป็นตัวอย่างหนึ่งของกลไกที่ช่วยให้รัฐบาลสามารถรับรู้ปัญหาหรือข้อขัดข้องของนักลงทุนในระยะเริ่มต้น ซึ่งทำให้สามารถดำเนินการแก้ไขและบรรเทาผลกระทบก่อนที่จะกลายเป็นข้อพิพาทได้ (ประเด็นที่ ๑๑)

๑.๙ การเสนอให้รัฐบาลเป็นศูนย์กลางของการสร้าง/ต่อเติมมาตรการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุน (และด้านการค้าที่เกี่ยวข้อง) ต่างๆ อย่างต่อเนื่อง โดยมี สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการในการสนับสนุนในรายละเอียดอย่างแข็งขันและต่อเนื่อง นั้น เห็นควรขยายและปรับปรุงการดำเนินการที่ทำอยู่ เช่น การเป็นศูนย์ให้ข้อมูลและคำปรึกษาเชิงลึกด้านการลงทุน การสร้างเครือข่ายและความสัมพันธ์กับนักลงทุนไทย-ต่างชาติ (CRM) ในลักษณะองค์รวมโดยดำเนินการผ่านศูนย์ประสานการบริการด้านการลงทุน (OSOS) เป็นต้น (ประเด็นที่ ๑๒)

๑.๑๐ การเสนอให้รัฐบาลใช้สื่อต่างๆ ของรัฐบาลที่มีอยู่ การเจรจา G to G และการจัดโรดโชว์ทางการลงทุนของไทยในต่างประเทศแต่ละครั้ง โดยร่วมมืออย่างแข็งขันกับหน่วยงานภาคเอกชนในการประชาสัมพันธ์นโยบาย/ยุทธศาสตร์การลงทุนในต่างประเทศอย่างเข้มข้น นั้น เห็นควรดำเนินการประชาสัมพันธ์เชิงรุกอย่างต่อเนื่อง (ประเด็นที่ ๑๓)

๑.๑๑ การเสนอให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ให้แยกส่วนในการประชาสัมพันธ์และการให้ข้อมูล/ความรู้/คำปรึกษาที่เกี่ยวข้องกับความสำคัญ และนโยบาย/มาตรการในการส่งเสริมการลงทุนในต่างประเทศออกมาเป็นการเฉพาะภายใต้ศูนย์ประสานการบริการด้านการลงทุน (OSOS) ของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และให้ส่วนงานนั้นตลอดจนหน่วยงานรัฐอื่นๆ ที่ร่วมอยู่ใน OSOS (๑๔ กระทรวงและ ๓๘ หน่วยงาน) ประชาสัมพันธ์ความสำคัญ และนโยบาย/มาตรการในการส่งเสริมการลงทุนในต่างประเทศที่มีอยู่ ให้เกิดประสิทธิผลและครอบคลุมในวงกว้างที่สุด นั้น เนื่องจากในการจัดตั้งศูนย์ OSOS มีเจตนารมณ์เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับนักลงทุนอยู่แล้ว จึงสามารถดำเนินการประชาสัมพันธ์ตามข้อเสนอของสภาปฏิรูปฯ ได้โดยไม่มีข้อขัดข้อง (ประเด็นที่ ๑๔)

๒. ประเด็นที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่าควรต้องมีการพิจารณาให้รอบคอบ ๓ ประเด็น มีรายละเอียดดังนี้

๒.๑ การกำหนดให้คณะอนุกรรมการส่งเสริมการลงทุนไทยในต่างประเทศของไทยเป็นองค์กรถาวรที่มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยมีรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่ดูแลด้านเศรษฐกิจเป็นประธาน มีส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง สมาคมธุรกิจ และผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการ (ประเด็นที่ ๒)

ในประเด็นนี้เห็นควรจัดตั้ง “คณะกรรมการส่งเสริมการค้าและการลงทุนไทยในต่างประเทศ” เพื่อให้มีกลไกบูรณาการในระดับนโยบายในด้านการค้าและการลงทุน โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ผู้แทนกระทรวง/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ กระทรวงพาณิชย์และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นเลขานุการร่วม เนื่องจาก

(๑) การดำเนินการด้านการลงทุนของไทยในปัจจุบันยังขาดกลไกการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน ปัจจุบันแบ่งออกเป็นสามส่วน คือ

- ๑) การเจรจาเปิดเสรีด้านการลงทุน มีกระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานหลัก
 - ๒) การส่งเสริมและอำนวยความสะดวกในด้านการลงทุนมี สกท. เป็นหน่วยงานหลัก
 - ๓) การคุ้มครองการลงทุนและการระงับข้อพิพาทด้านการลงทุนระหว่างรัฐกับเอกชน มีกระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานรับผิดชอบร่วมกับหน่วยงานด้านกฎหมาย
- ซึ่งแตกต่างจากแนวทางปฏิบัติของประเทศอื่นซึ่งมี Board of Investment เป็นองค์กรหลักเป็นผู้รับผิดชอบการลงทุนของประเทศทั้ง ๓ ด้าน

(๒) ในการจัดทำความตกลงด้านการลงทุนระหว่างประเทศจะต้องพิจารณาทั้งการเปิดเสรี การลงทุน การคุ้มครองการลงทุน และการส่งเสริมและอำนวยความสะดวกการลงทุน จึงเห็นว่าควรมีการจัดตั้ง กลไกด้านการประสานงานและบูรณาการเพื่อให้เกิดการทำงานที่เป็นเอกภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๒ การเสนอให้รัฐบาลออกกฎหมายเพื่อรองรับการจัดตั้งองค์การส่งเสริมการค้า ต่างประเทศของไทย (Thailand External Trade Organization: TETRO) (ประเด็นที่ ๑๐)

ในประเด็นนี้มีข้อคิดเห็นว่ายังไม่ควรมีการจัดตั้งหน่วยงานอย่างเป็นทางการ องค์กร ในลักษณะดังกล่าวจะรับผิดชอบทั้งการส่งเสริมการค้าและการลงทุนในต่างประเทศจึงควรพิจารณา ถึงความเหมาะสมของกระทรวงหรือหน่วยงานที่จะกำกับดูแลด้านนโยบายด้วย ในกรณีของ JETRO นั้น อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ Ministry of Economy, Trade and Industry (METI) ของประเทศญี่ปุ่น ซึ่งรับผิดชอบด้านการค้า อุตสาหกรรมและการลงทุน ส่งผลให้มีการบูรณาการทั้งในระดับปฏิบัติการและ ระดับนโยบาย ในระยะแรกจึงเห็นควรให้มีกลไกบูรณาการในระดับนโยบายก่อน โดยเห็นควรจัดตั้ง คณะกรรมการส่งเสริมการค้าและการลงทุนไทยในต่างประเทศ ตามที่ได้เสนอในข้อ ๒.๑

๒.๓ การเสนอให้รัฐบาล กระทรวงการคลัง สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับ ประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) รัฐวิสาหกิจ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และธุรกิจร่วมทุนต่างๆ มีมาตรการให้ความช่วยเหลือด้านเทคนิค/เงินทุน และ/หรือร่วมลงทุนในโครงการ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค นิคมอุตสาหกรรม และสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการลงทุนอื่นๆ ในประเทศเป้าหมายต่างๆ (ประเด็นที่ ๗)

ในประเด็นนี้เห็นว่าการให้ภาครัฐหรือรัฐวิสาหกิจร่วมลงทุนนั้น ควรจะต้องพิจารณา อย่างรอบคอบถึงความเหมาะสมและกลไกของหน่วยงานภาครัฐที่จะเข้าไปร่วมลงทุนดังกล่าวรวมถึงแหล่งที่มา ของเงินทุน ซึ่งควรนำมาเป็นประเด็นในการพิจารณาภายใต้คณะกรรมการส่งเสริมการค้าและการลงทุนไทย ในต่างประเทศที่จัดตั้งขึ้นมาใหม่ ทั้งนี้กระทรวงอุตสาหกรรมมีความเห็นว่า การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) อาจจะมีบทบาทสนับสนุนได้ และปัจจุบัน กนอ. อยู่ระหว่างการจัดทำร่างพระราชบัญญัติ เขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ซึ่งจะเพิ่มอำนาจและขอบเขตงานของ กนอ. ให้มีบทบาทในการออกไปลงทุน ในธุรกิจที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานและอำนวยความสะดวกให้กับนักลงทุนในต่างประเทศด้วย
