



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกรรมการ ๓ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๘๒

ที่

วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอบทวนการเสนอรายงานประเด็นการปฏิรูปของคณะกรรมการ

เรียน ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

ตามที่สำนักกรรมการ ๓ ได้มีหนังสือแจ้งเวียนเกี่ยวกับแนวทางการจัดทำรายงานของคณะกรรมการไปครั้งหนึ่งแล้ว โดยคณะกรรมการได้จัดทำรายงานเสนอไปยังสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อพิจารณา และสำนักการประชุมได้มีการท้วงติงเกี่ยวกับการเสนอรายงานของคณะกรรมการที่ยังมีประเด็นไม่ครบถ้วน และไม่เป็นตามระยะเวลาการส่งรายงาน ทำให้สำนักการประชุมและสำนักงานประธานสภาผู้แทนราษฎร ต้องมีการติดตามทวงถามรายงานของคณะกรรมการตลอดเวลา นั้น

ดังนั้น เพื่อให้การสนับสนุนการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติในการพิจารณารายงานดังกล่าว เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอทบทวนหลักเกณฑ์การจัดทำรายงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ดังนี้

๑. กรณีการเสนอรายงานประเด็นการปฏิรูปต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อพิจารณาส่งไปยังคณะรัฐมนตรี

ในการจัดทำรายงานประเด็นการปฏิรูปเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อพิจารณา จะต้องกำหนดสาระสำคัญในรายงานให้ชัดเจน ๓ ประเด็น ซึ่งเป็นไปตามข้อหารือหรือของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (พลเอก ดาว์พงษ์ รัตนสุวรรณ) ในที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๒ วันพุธที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ ดังนี้

- ๑.๑ เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูป โดยแยกแต่ละประเด็นให้ชัดเจน
- ๑.๒ สิ่งที่ประชาชนจะได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป
- ๑.๓ กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูปในแต่ละประเด็น หรือขั้นตอนการดำเนินงาน

๒. กรณีเสนอรายงานประเด็นการปฏิรูปต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อพิจารณาในครั้งแรก

ในการจัดทำรายงานประเด็นการปฏิรูปเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อพิจารณาในครั้งแรก จะต้องระบุในรายงานให้ชัดเจนด้วยว่า ต้องการให้สภาปฏิรูปแห่งชาติดำเนินการอย่างไร อาทิ ต้องการให้สภาปฏิรูปแห่งชาติรับทราบรายงานหรือต้องการเสนอรายงานนั้นต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการต่อไป โดยจะต้องเป็นไปตามข้อบังคับการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๙๘

ในกรณีที่ประสงค์จะระบุหน่วยงานที่ให้ดำเนินการต่อไป กรณีที่เป็นหน่วยงานที่อยู่ในกำกับดูแลของรัฐบาล ควรระบุไว้ให้ส่งคณะรัฐมนตรี เนื่องจากคณะรัฐมนตรีเท่านั้นที่มีอำนาจสั่งการไปยังหน่วยงานต่าง ๆ เว้นแต่กรณีที่เกี่ยวข้องกับองค์กรอิสระ ก็สามารถระบุชื่อองค์กรนั้น ๆ ได้

๓. กรณีการเสนอรายงานประเด็นการปฏิรูปที่คณะกรรมการการวิสามัญได้ปรับปรุงแก้ไข ตามความเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อส่งไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการต่อไป

ในการจัดทำรายงานประเด็นการปฏิรูปที่ได้ปรับปรุงแก้ไขตามความเห็นและข้อเสนอแนะ ของที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ

๓.๑ ให้จัดทำรายละเอียดด้วยว่า คณะกรรมการการวิสามัญได้ดำเนินการแก้ไข หรือปรับปรุงในประเด็นใดบ้าง เนื่องจาก ในรายงานประเด็นการปฏิรูปมีบางประเด็นที่คณะกรรมการการวิสามัญได้ดำเนินการแก้ไขหรือปรับปรุงแตกต่างจากความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ซึ่งสำนักงานการประชมจะต้องบันทึกความเห็นเพื่อนำกราบเรียนประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติทราบประเด็น การแก้ไขเพิ่มเติม และขอความเห็นชอบก่อนส่งรายงานประเด็นการปฏิรูปที่ได้ปรับปรุงแก้ไขแล้ว พร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการต่อไป ตามข้อบังคับการประชุม ข้อ ๔๘

๓.๒ การจัดทำสรุปความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ตาม ข้อบังคับการประชุม ข้อ ๔๘ วรรคหนึ่ง เนื่องจากคณะกรรมการได้ปรับปรุงแก้ไขรายงานประเด็นการปฏิรูป ตามความเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ส่งผลให้เอกสารการจัดทำความเห็น และข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติที่ได้อภิปรายไว้ในที่ประชุมที่สำนักงานการประชมได้จัดทำไว้ไม่สอดคล้อง กันกับรายงานที่ได้แก้ไขแล้ว และสำนักงานการประชมไม่มีอำนาจแก้ไขคำอภิปรายของสมาชิก ดังนั้น เพื่อให้ หน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถดำเนินการต่อไปได้ สำนักงานการประชมจึงขอความร่วมมือให้สำนักงานการวิสามัญ ได้จัดทำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกใหม่ให้สอดคล้องกับรายงานที่ได้ปรับปรุงแก้ไข เพื่อส่งไปยัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามมติ ของสภาต่อไป (สำนักงานการประชมเสนอ)

๔. กรณีการเสนอร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการการวิสามัญได้ปรับปรุงแก้ไข ตามความเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อส่งไปยังสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี

ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติที่ได้ปรับปรุงแก้ไขตามความเห็นและข้อเสนอแนะ ของที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ให้จัดทำรายละเอียดด้วยว่า คณะกรรมการการวิสามัญได้ดำเนินการแก้ไข หรือปรับปรุงในประเด็นใดบ้าง เช่นเดียวกับการจัดทำรายงานประเด็นการปฏิรูปในข้อ ๓ ซึ่งสำนักงานการประชม จะต้องบันทึกความเห็นเพื่อนำกราบเรียนประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติทราบประเด็นการแก้ไขเพิ่มเติม และขอความเห็นชอบในการเสนอร่างพระราชบัญญัติที่ได้ปรับปรุงแก้ไขแล้ว พร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะ ของสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อดำเนินการต่อไป ในกรณีที่เป็น ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินและร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ จะต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป ตามข้อบังคับการประชุม ข้อ ๑๑๐ (สำนักงานการประชมเสนอ)

๕. กรณีที่คณะกรรมการพิจารณาจะเสนอรายงานเข้าสู่สภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อพิจารณา

ขอความร่วมมือจากเจ้าหน้าที่ประจำคณะกรรมการประสานงานกับกลุ่มงานระเบียบวาระการประชุม สำนักการประชุม และผู้อำนวยการสำนักงานประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อทราบว่าจะมีการเสนอรายงานของคณะกรรมการ และขอได้โปรดส่งต้นฉบับรายงานพร้อมหนังสือนำกราบเรียนประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติภายในระยะเวลาที่สำนักการประชุมกำหนด เช่น กรณีรายงานของคณะกรรมการบรรจุระเบียบวาระในวันอังคารที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ การส่งต้นฉบับรายงานพร้อมหนังสือนำกราบเรียนประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ จะต้องส่งถึงสำนักการประชุม ภายในวันอังคารที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เพราะสำนักการประชุมจะต้องนำเสนอความเห็นกราบเรียนประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ภายในวันพุธที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ สำหรับสำเนารายงานจำนวน ๓๐๐ ชุด จะต้องส่งให้สำนักการประชุม ภายในวันพุธที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ก่อนเวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา โดยสำนักการประชุมจะจัดเอกสารเพื่อใส่ซองนำส่งสมาชิกภายในวันนั้น

กรณีที่ คณะกรรมการคณะใด มีความประสงค์จะนำรายงานของคณะกรรมการบรรจุระเบียบวาระการประชุม และไม่สามารถดำเนินการได้ ภายในระยะเวลาที่กำหนดข้างต้น ขอให้เจ้าหน้าที่ประจำคณะกรรมการประสานกับผู้บังคับบัญชาของกลุ่มงานระเบียบวาระการประชุม สำนักการประชุม และผู้อำนวยการสำนักงานประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นกรณีไป ทั้งนี้ เมื่อได้มีการตกลงระหว่างกันแล้ว ขอให้เจ้าหน้าที่ประจำคณะกรรมการเร่งติดตามรายงานเพื่อเสนอให้ทันภายในระยะเวลาที่ตกลงกันด้วย

๖. การลงท้ายในหนังสือนำกราบเรียนประธานสภา

การส่งรายงานในอดีตที่ผ่านมาสำนักกรรมการใช้ จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อพิจารณาต่อไป ขอให้ใช้ถ้อยคำตามที่สำนักการประชุมกำหนดใหม่เป็นดังนี้

“บัดนี้ คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาเรื่อง.....
วาระการปฏิรูปที่.....เสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อพิจารณา
และเสนอแนะแนวทางในการปฏิรูป..... (ใส่เฉพาะชื่อเรื่อง/
ไม่ต้องใส่คำว่าวาระการปฏิรูปที่) ให้มีความสมบูรณ์และเกิดผลในการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป



(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓



บันทึกข้อความ

ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย
เลขรับ..... ๑๑๙๙/๑๕๘
วันที่..... ๓๐ เม.ย. ๕๘
เวลา..... ๑๕:๐๐ น.

ส่วนราชการ สำนักกรรมการ ๓ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๘๒

ที่ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง เพื่อโปรดพิจารณาแจ้งคำวินิจฉัยของเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เรียน ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย (นางพรรณนิภา เสริมศรี)

ตามที่ เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้เชิญผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑, ๒, ๓ เข้าพบเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๘ เพื่อหารือเกี่ยวกับแนวทางการขออนุมัติเบิกค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ของคณะกรรมการ พร้อมทั้งแนวทางการดำเนินการแต่งตั้งผู้เตรียมรายงานของคณะกรรมการตามระเบียบรัฐสภาว่าด้วยการแต่งตั้งบุคคลเพื่อปฏิบัติหน้าที่อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของกรรมการของสภาปฏิรูปแห่งชาติและกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความสำคัญในเรื่องดังกล่าว และได้มีข้อสังเกตเพื่อให้บุคลากรสำนักกรรมการ ๑, ๒, ๓ นำไปประกอบการปฏิบัติราชการ ดังนี้

๑. กรณีคณะกรรมการประสงค์จะขออนุมัติโครงการต่าง ๆ

ให้เจ้าหน้าที่ประจำคณะกรรมการดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ กรณีที่คณะกรรมการ ได้มีมติจะดำเนินการโครงการใด ๆ ที่มีความจำเป็นต้องขออนุมัติเพื่อเบิกงบประมาณจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยเฉพาะการขออนุมัติโครงการที่ต้องมีการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบพัสดุฯ ให้เจ้าหน้าที่ประจำคณะกรรมการเร่งดำเนินการประสานกับกรรมการผู้เสนอโครงการ เพื่อขอทราบรายละเอียดและให้ดำเนินการตั้งเรื่องขออนุมัติเสนอต่อเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทันที และไม่ควรประวิงเวลาเพื่อรอรายละเอียดหรือเพิกเฉยจนกรรมการเจ้าของโครงการได้ดำเนินการไปก่อน แล้วจึงมาตั้งเรื่องขออนุมัติในภายหลัง

๑.๒ กรณีที่มีการเสนอโครงการใด ๆ ที่มีลักษณะเป็นการจัดซื้อจัดจ้าง โดยกรรมการท่านใดท่านหนึ่ง หรือผู้เกี่ยวข้องคนใดได้เสนอบริษัทหรือบุคคลเข้ามาดำเนินการ และคาดว่าคณะกรรมการจะต้องจัดจ้างบริษัทหรือบุคคลนั้นเข้ามาดำเนินการ ให้เจ้าหน้าที่ประจำคณะกรรมการระบุรายละเอียดในบันทึกการประชุมให้ชัดเจนว่ากรณีดังกล่าวคณะกรรมการมีความเห็นเป็นเช่นใด และมีมติที่ประชุมเป็นประการใด จึงได้เห็นชอบให้บริษัทหรือบุคคลนั้นเข้ามาดำเนินการให้กับคณะกรรมการ

๑.๓ กรณีการดำเนินการตามข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ หากเจ้าหน้าที่ประจำคณะกรรมการมีข้อสงสัยว่า สามารถดำเนินการตามระเบียบได้หรือไม่ให้ดำเนินการสอบถามสำนักการคลังและงบประมาณต่อไป

๑.๔ กรณีที่คณะกรรมการมีมติให้ดำเนินการใด ๆ ตามข้อ ๑.๑ - ๑.๒ ให้เจ้าหน้าที่ประจำคณะกรรมการเสนอเรื่องอนุมัติไปยังเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หรือรองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรที่เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมอบหมาย เพื่อพิจารณาก่อน สำหรับจะได้รับการพิจารณาอนุมัติหรือไม่อนุมัติให้เป็นอำนาจของผู้มีอำนาจสั่งการอนุมัติ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่กำหนด

๒. การแต่งตั้งผู้เตรียมรายงานของคณะกรรมการวิชาการ

คณะกรรมการวิชาการจะดำเนินการแต่งตั้งผู้เตรียมรายงานของคณะกรรมการวิชาการจะต้องดำเนินการโดยมีการพิจารณาและมีมติที่ประชุมตามลำดับขั้นตอน ดังต่อไปนี้

๒.๑ ก่อนที่คณะกรรมการวิชาการจะดำเนินการแต่งตั้งผู้เตรียมรายงานของคณะกรรมการวิชาการในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง คณะกรรมการวิชาการควรมีการพิจารณาศึกษารายละเอียดในเรื่องนั้น ๆ มาเป็นระยะเวลาหนึ่งก่อน และให้บันทึกรายละเอียดของเรื่องที่คณะกรรมการวิชาการได้พิจารณาศึกษา นั้น ไว้ในบันทึกการประชุมของคณะกรรมการ (มติที่ประชุมครั้งที่ ๑)

๒.๒ เมื่อคณะกรรมการวิชาการมีการพิจารณาเรื่องหรือประเด็นตามข้อ ๑.๑ มาพอสมควรแล้ว เห็นว่าควรแต่งตั้งผู้เตรียมรายงานของคณะกรรมการ ให้ที่ประชุมคณะกรรมการมีมติแต่งตั้งผู้เตรียมรายงานของคณะกรรมการ (มติที่ประชุมครั้งที่ ๒)

๒.๓ เมื่อคณะกรรมการวิชาการแต่งตั้งผู้เตรียมรายงานตามข้อ ๒.๒ แล้ว ต้องเชิญผู้เตรียมรายงานเข้าที่ประชุมคณะกรรมการ เพื่อเก็บข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องที่ได้รับมอบหมายให้จัดทำรายงาน และภายหลังจากที่ผู้เตรียมรายงานได้จัดทำรายงานเสร็จแล้ว ให้เสนอรายงานต่อคณะกรรมการ โดยคณะกรรมการมีมติที่ประชุมให้ความเห็นชอบและรับรองรายงานดังกล่าวก่อนเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อไป (มติที่ประชุมครั้งที่ ๓)

อนึ่ง การดำเนินการตามข้อ ๒.๑ - ๒.๓ นั้น หากคณะกรรมการไม่ปฏิบัติตามขั้นตอน และตามที่ระเบียบรัฐสภาฯ พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดไว้ จะถือว่าการดำเนินการแต่งตั้งผู้เตรียมรายงานไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด คณะกรรมการวิชาการจะต้องดำเนินการในลักษณะจ้างบุคคลเพื่อทำการศึกษาวินิจฉัย และจะต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการชุดต่าง ๆ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบระเบียบพัสดุฯ ต่อไป

กรณีดังกล่าวข้างต้น เป็นดำริของท่านเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรที่มีความประสงค์ให้บุคลากรสำนักกรรมการ ๑, ๒, ๓ ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามระเบียบ โดยไม่เกิดความผิดพลาดที่อาจส่งผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในอนาคตต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และจะได้แจ้งเวียนให้บุคลากรในสำนักกรรมการ ๑, ๒, ๓ ทราบ และถือปฏิบัติต่อไป



(นางนงนุช เศรษฐบุตร)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑



(นางนารินารด เหนานนุรักษ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒



(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

- ๓๖ -

- แจ้งเจ้าหน้าที่สำนักงาน ๑, ๒, ๓ ทราบ



(นางพรณิกา เสริมศรี)

ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย

MOI.MC.2K