

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ
สภาปฏิรูปแห่งชาติ
ครั้งที่ ๒

วันพุธที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘

ณ ห้องประชุมกรรมการ หมายเลข ๓๔๐๑ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา ๓

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้ดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. เรื่องการประสานงานร่วมกันระหว่างคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาปฏิรูปแห่งชาติ และคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ที่ประชุมได้หารือร่วมกันระหว่าง คสช. ครม. สนช. สปช. และคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ โดยสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑ ข้อหารือจาก คสช. (พลเอก ดาว์พงษ์ รัตนสุวรรณ)

(๑) การนำเสนอประเด็นการปฏิรูปของสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อคณะรัฐมนตรี ควรกำหนดสาระสำคัญ เพื่อให้เกิดความเข้าใจในประเด็นที่นำเสนอ ดังนี้

(๑.๑) เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องปฏิรูปแยกแต่ละประเด็นให้ชัดเจน

(๑.๒) สิ่งที่ประชาชนจะได้รับหรือความเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิรูป

(๑.๓) กรอบระยะเวลาที่ชัดเจนในการปฏิรูปในแต่ละประเด็น หรือขั้นตอนการดำเนินงาน

(๒) การเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อคณะรัฐมนตรียังคงดำเนินต่อไปตามเดิม โดยเมื่อสภาปฏิรูปแห่งชาติพิจารณาและมีมติเห็นชอบแล้ว ให้ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป รวมถึงกรณีประเด็นปัญหาเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการแก้ไขในทันที และไม่เป็นเรื่องของการปฏิรูป ให้ประสานเป็นการภายในเพื่อให้รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับประเด็นดังกล่าวได้ทราบก่อน

(๓) ในกรณีที่ต้องมีการร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูป ควรมีการปรึกษาหารือร่วมกันก่อน เพื่อให้ทุกฝ่ายสามารถรับทราบตรงกันโดยเฉพาะได้ทราบว่ร่างพระราชบัญญัติที่จะนำเสนอ นั้น อยู่ในระหว่างขั้นตอนการดำเนินงานของหน่วยงานใด ซึ่งจะช่วยให้ไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการเสนอร่างพระราชบัญญัติระหว่างสภาปฏิรูปแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑.๒ ข้อหารือจาก ครม. (นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ)

(๑) กรณีร่างรัฐธรรมนูญ นายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้รัฐมนตรีทุกกระทรวงดำเนินการศึกษาร่างรัฐธรรมนูญที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้จัดทำ โดยให้รองนายกรัฐมนตรีฝ่ายกฎหมาย นายวิชณุ เครืองาม เป็นหัวหน้าทีมรับผิดชอบในเรื่องดังกล่าว

(๒) การเปิดให้สัมปทานปิโตรเลียมรอบที่ ๒๑ และแนวทางการบริหารจัดการพลังงานปิโตรเลียมอย่างยั่งยืน ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ โดยคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๓ เดือน ซึ่งภายในระยะเวลาดังกล่าว สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติสามารถเสนอแนะแนวทางการปฏิรูปเกี่ยวกับความมั่นคงด้านพลังงานที่ไม่ก่อให้เกิดความขัดแย้งและเกิดผลกระทบด้านความมั่นคงเพิ่มเติมได้

นอกจากนี้ กรรมการมีความเห็นว่าสภาปฏิรูปแห่งชาติควรมีกลไกในการติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการตามข้อเสนอแนะที่สภาปฏิรูปแห่งชาติที่เสนอไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าประเด็นดังกล่าว เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

ตามข้อบังคับการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๘ ทั้งนี้ ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติจะหารือเกี่ยวกับการติดตามความคืบหน้าฯ กับเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อไป

๒. การจัดทำหนังสือเชิญหน่วยงานราชการหรือบุคคลภายนอกเข้าร่วมประชุมของคณะกรรมการธิการ

ประเด็นพิจารณา

สืบเนื่องจากการประชุมแม่น้ำ ๕ สายเมื่อวันพุธที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘ นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรีได้แจ้งต่อที่ประชุมเกี่ยวกับการลงนามในหนังสือเชิญของสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยขอให้ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติเป็นผู้ลงนามในหนังสือเชิญหน่วยงานราชการและแจ้งให้รัฐมนตรีต้นสังกัดทราบเพื่อสั่งการ

ที่ประชุมจึงได้มีการหารือเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าวและเห็นว่า หนังสือเชิญหน่วยงานราชการมีจำนวนมาก ซึ่งหากให้ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติลงนามจะทำให้เกิดความล่าช้า ประกอบกับข้อบังคับการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๘ กำหนดให้การลงนามในหนังสือเชิญหน่วยงานราชการเป็นอำนาจหน้าที่ของประธานกรรมการธิการหรือผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบให้ประธานกรรมการธิการเป็นผู้ลงนามในหนังสือเชิญหน่วยงานราชการ และมอบหมายให้เลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติกำหนดรูปแบบของหนังสือเชิญหน่วยงานโดยมีหลักเกณฑ์ ดังนี้

๑) การจัดทำหนังสือเชิญหน่วยงานราชการของคณะกรรมการธิการทุกคณะ ควรมีรูปแบบเดียวกัน และใช้ถ้อยคำภาษาที่สุภาพ ในลักษณะขอความร่วมมือเข้าร่วมประชุม

๒) การจัดทำหนังสือเชิญหน่วยงานราชการ จะต้องทำหนังสือถึงรัฐมนตรีต้นสังกัดทราบ เพื่อรัฐมนตรีจะได้สั่งการให้หน่วยงานราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม เพื่อประโยชน์ในการให้ข้อมูลต่อคณะกรรมการธิการ

๓) การจัดทำหนังสือเชิญหน่วยงานราชการเข้าร่วมประชุม ควรจัดส่งหนังสือเชิญล่วงหน้า เป็นระยะเวลาพอสมควร

ทั้งนี้ ขอความอนุเคราะห์ให้รัฐมนตรีสำนักนายกรัฐมนตรี นายสุวัจน์ ต้นยุวรรธนะ นายเรียนรองนายกรัฐมนตรี นายวิษณุ เครืองาม เกี่ยวกับประเด็นแนวทางการดำเนินการดังกล่าวด้วย

๓. เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

สืบเนื่องจากในวันที่ ๒๐ ถึง ๒๖ เมษายน ๒๕๕๘ สภาปฏิรูปแห่งชาติต้องพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ ประกอบกับช่วงเดือนเมษายนและเดือนพฤษภาคมมีวันหยุดราชการหลายวัน จึงส่งผลให้กรอบระยะเวลาการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติมีระยะเวลาจำกัด ในการพิจารณา วาระปฏิรูป ๓๖ วาระ ทั้งนี้ คณะทำงานจึงได้จัดวาระปฏิรูปที่คณะกรรมการธิการจัดทำเสร็จเรียบร้อยแล้วและพร้อมเสนอสภาปฏิรูปแห่งชาติ ให้ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติพิจารณาบรรจุเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติได้จัดระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

- ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘

(๑) รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่อง วาระที่ ๔ : การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติและปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังท้องถิ่น

(๒) รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เรื่อง วาระที่ ๑ : การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

- ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘

(๑) รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เรื่อง วาระที่ ๗ : การปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม (วาระการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ)

(๒) รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรม และการศาสนา เรื่อง วาระที่ ๓๖ : ส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันศาสนาเพื่อให้เป็นสถาบันหลักของสังคม

(๓) รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปแนวทางและมาตรการปกป้องพิทักษ์กิจการพระพุทธศาสนา เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษาการปฏิรูปแนวทางและมาตรการปกป้องพิทักษ์กิจการพระพุทธศาสนา

ทั้งนี้ ประธานกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติเป็นผู้เสนอรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปแนวทางและมาตรการปกป้องพิทักษ์กิจการพระพุทธศาสนาต่อที่ประชุม โดยที่ประชุมเห็นชอบกับรายงานฉบับดังกล่าว และให้เสนอสภาปฏิรูปแห่งชาติต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

- ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘

รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูประบบสาธารณสุข

เรื่อง กรอบความคิดรวบยอดของการปฏิรูประบบสาธารณสุข

วาระที่ ๒๒ : ระบบบริการสาธารณสุข

๑. การปฏิรูประบบบริการสุขภาพ

วาระที่ ๒๓ : ระบบส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรคใหม่ ๆ

๒. การปฏิรูประบบสร้างเสริมสุขภาพ ป้องกันและควบคุมโรคและภัยคุกคามสุขภาพ

วาระที่ ๒๔ : ระบบการคลังด้านสุขภาพ

๓. การปฏิรูประบบบริหารจัดการด้านสุขภาพ

๔. การปฏิรูประบบการเงินด้านสุขภาพ

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

๔. การขอข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง คำสั่งแต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ และผู้ช่วยดำเนินการประจำสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ และค่าใช้จ่ายในการเดินทางโดยสารถางเครื่องบินของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ

เนื่องจากมีผู้ขอเอกสารต่อเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

๑. นายศุภเดช ศักดิ์ดวง ผู้สื่อข่าวสำนักข่าวอิศรา มีหนังสือมายังเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๘ มีความประสงค์ขอเอกสารคำสั่งแต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ และผู้ช่วยดำเนินงานประจำตัวสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทุกท่าน

๒. นายศุภเดช ศักดิ์ดวง ผู้สื่อข่าวสำนักข่าวอิศรา มีหนังสือมายังเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๘ มีความประสงค์ขอเอกสารค่าใช้จ่ายของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทุกท่านที่เดินทางโดยเครื่องบินนับตั้งแต่ได้รับการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งจนถึงปัจจุบัน เอกสารค่าใช้จ่ายของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทุกท่านว่ามีงบเบิกค่าใช้จ่ายไปเท่าไรบ้าง และเอกสารการเดินทางของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทุกท่านว่าเดินทางไปเที่ยวบ้าง และเดินทางกี่รอบ

๓. นายศรีสุวรรณ จรรยา อุปนายกและเลขาธิการสมาคมองค์การพิทักษ์รัฐธรรมนูญไทยปฏิบัติหน้าที่นายกสมาคมองค์การพิทักษ์รัฐธรรมนูญไทย มีหนังสือมายังเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘ มีความประสงค์ขอเอกสารคำสั่งแต่งตั้ง/การลาออกของที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ และ

ผู้ช่วยดำเนินงานประจำตัวสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทุกท่าน ทุกตำแหน่ง นับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง มาจนถึงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘

๔. นายรุ่งโรจน์ อรุณเจริญพร บรรณาธิการ มีหนังสือมายังเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๘ มีความประสงค์ขอเอกสารคำสั่งแต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ และผู้ดำเนินงานประจำตัวสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทุกท่าน ทุกตำแหน่ง

๕. นางสมฤทัย ทรัพย์สมบูรณ์ บรรณาธิการข่าวการเมืองสำนักข่าวเนชั่น มีหนังสือมายังเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๘ มีความประสงค์ขอข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญประจำตัวสมาชิก สปช. ผู้ชำนาญการประจำตัวสมาชิก สปช. และผู้ช่วยดำเนินงานของสมาชิก สปช.

การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารนั้น เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการ ในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติให้เปิดเผยคำสั่งแต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ และผู้ช่วยดำเนินการประจำสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยจัดทำสรุปรายชื่อสมาชิกที่มีการแต่งตั้ง ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ และผู้ช่วยดำเนินการประจำสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ให้แก่ผู้ร้องขอข้อมูล โดยจะไม่แนบคำสั่งการแต่งตั้งดังกล่าว เนื่องจากจะมีข้อมูลหมายเลขประจำตัวประชาชนของผู้ได้รับการแต่งตั้ง ซึ่งเป็นข้อมูลส่วนบุคคลรวมอยู่ด้วย

สำหรับการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เดินทางโดยเครื่องบิน การเบิกค่าใช้จ่าย และการเดินทางของสมาชิกว่าเดินทางไปที่ใดบ้าง ขณะนี้ คณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารของราชการในสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร อยู่ระหว่างการดำเนินการ

มติที่ประชุม ที่ประชุม รับทราบ

๕. ข้อหาหรือของประธานกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ กรณีการขอข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง คำสั่งแต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ และผู้ช่วยดำเนินการประจำสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ และค่าใช้จ่ายในการเดินทางโดยสารทางเครื่องบินของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ถือปฏิบัติโดยสอดคล้องไปในแนวทางเดียวกับคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยขอความร่วมมือให้สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ปรับเปลี่ยนการแต่งตั้งบุคคลที่เป็นเครือญาติมาเป็นผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ และผู้ช่วยดำเนินงานประจำสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติออกทั้งหมด เพื่อสร้างมาตรฐานที่ดีขึ้นให้กับการเมืองและเป็นแนวปฏิบัติต่อไป

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ