

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ
สภาปฏิรูปแห่งชาติ
ครั้งที่ ๑

วันพุธที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ณ ห้องประชุมกรมการ หมายเลข ๓๔๐๑ ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา ๓

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้ดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ สรุปสาระสำคัญดังนี้

๑. เรื่องการประสานงานร่วมกันระหว่างคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาปฏิรูปแห่งชาติ และคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

๑.๑ ข้อหารือจาก คสช. ครม. สนช. สปช. และคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
ประเด็นพิจารณา

(๑) สภาปฏิรูปแห่งชาติควรมีการสื่อสารให้สาธารณชนได้รับทราบถึงบทบาทอำนาจหน้าที่ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ที่เป็นคณะทำงานระดับมันสมอง (Super Think Tank) ให้กับรัฐบาลและคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ

(๒) การเสนอร่างพระราชบัญญัติของสภาปฏิรูปแห่งชาติตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๓๑ ประกอบข้อบังคับการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ข้อ ๑๑๐ เมื่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ ส่งร่างพระราชบัญญัติให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา คณะรัฐมนตรีจะขอรับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปพิจารณาศึกษาเป็นเวลา ๒๐ วัน ก่อนที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติจะได้มีการพิจารณารับหลักการในวาระที่ ๑ เพื่อมิให้ซ้ำซ้อนกับกฎหมายที่คณะรัฐมนตรีศึกษาอยู่แล้ว

ทั้งนี้ ในส่วนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จะมีคณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาปฏิรูปแห่งชาติ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอเข้ามา ก่อนที่สภานิติบัญญัติจะพิจารณารับหลักการ ซึ่งจะประกอบด้วยคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ อาทิ ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ เป็นต้น

(๓) การประชาสัมพันธ์การปฏิรูปให้ประชาชนได้รับทราบ เป็นเรื่องที่สำคัญและเป็นส่วนหนึ่งของการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปฏิรูปประเทศ ซึ่งการให้ข้อมูลข่าวสารของสมาชิกทั้งในส่วนที่เป็นข้อเท็จจริงและความคิดเห็นส่วนบุคคล ที่อาจส่งผลกระทบต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติและสังคม ดังนั้น จึงควรกำหนดยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์ให้ชัดเจน พร้อมทั้งการนำเสนอข้อมูลข่าวสารควรต้องมีการกลั่นกรองให้เกิดความถูกต้องเหมาะสม

(๔) การจัดทำหนังสือเชิญหน่วยงานหรือบุคคลภายนอก เข้าร่วมประชุมของคณะกรรมการทุกคณะ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของประธานกรรมการ โดยขอให้กำหนดเป็นแบบฟอร์มเดียวกัน ใช้ถ้อยคำภาษาที่สุภาพ ในลักษณะขอความร่วมมือให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิรูป และต้องแจ้งโดยจัดส่งหนังสือเชิญล่วงหน้าเป็นระยะเวลาพอสมควร เพื่อให้ผู้มาเข้าร่วมประชุมได้จัดเตรียมข้อมูลที่ถูกต้องและรอบด้าน

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

๑.๒ รายงานความคืบหน้าในการเตรียมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมร่วมกันระหว่างคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาปฏิรูปแห่งชาติ และคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ประเด็นพิจารณา

การประชุมร่วมกันระหว่างคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาปฏิรูปแห่งชาติ และคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ครั้งที่ ๓ กำหนดที่จะจัดในวันพุธที่ ๑๑ มีนาคม

๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องม็ฆวานรังสรรค์ สโมสรทหารบก วิภาวดี โดยสภาปฏิรูปแห่งชาติและคณะกรรมการการยกย่องรัฐธรรมนุญ เป็นเจ้าภาพดำเนินการจัดประชุม และครั้งที่ ๔ กำหนดที่จะจัดขึ้นในวันพุธที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องม็ฆวานรังสรรค์ สโมสรทหารบก วิภาวดี โดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเจ้าภาพดำเนินการจัดประชุม ภายหลังกการประชุมจะมีพิธีรดน้ำคำหัวและรับประทานอาหารเย็นร่วมกัน โดยการแต่งกายด้วยชุดไทยพระราชานิยมหรือชุดไทย

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

๒. เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

๒.๑ รายงานพิจารณาศึกษา เรื่อง สมัชชาคุณธรรมแห่งชาติและร่างพระราชบัญญัติสมัชชาคุณธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ของคณะกรรมการการปฏิรูปคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล

ประเด็นพิจารณา

ด้วยสภาพปัญหาคุณธรรมจริยธรรมในสังคมไทยปัจจุบัน ที่มีการสะสมและลุกลามไปมาก ทั้งในโครงสร้างส่วนบน ส่วนกลางและระดับฐานล่างของสังคม และมีแนวโน้มที่จะมีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะวิกฤตการณ์ทางการเมือง ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันและความแตกแยกทางสังคม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการปรับระบบและกลไกที่มีอยู่ เพื่อวางโครงสร้างพื้นฐานกำหนดมาตรการและการบูรณาการฟื้นฟูแก้ไขป้องกันปัญหาและพัฒนาด้านคุณธรรม จริยธรรมของบุคคล ธรรมาภิบาลขององค์กรและสถาบันต่างๆ ให้แข็งแรงและมีภูมิคุ้มกัน

แนวทางการจัดตั้งสมัชชาคุณธรรมแห่งชาติ มีหลักการสำคัญในการจัดตั้ง ดังนี้

๑) ส่งเสริมให้คนดีได้ปกครองบ้านเมือง และควบคุมคนไม่ดี ไม่ให้มีอำนาจ ไม่ให้ก่อความเดือดร้อนวุ่นวายได้

๒) มีกลไกที่มีประสิทธิภาพในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของหลักนิติธรรม และการสร้างเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วนและทุกระดับ

โครงสร้างและองค์ประกอบของสมัชชาคุณธรรมแห่งชาติ ประกอบด้วย ๕ กลไกหลักในการดำเนินงาน ได้แก่

๑. คณะมนตรีสมัชชาคุณธรรมแห่งชาติ (Commissioners) ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภา จำนวนห้าคน

๒. สมัชชาคุณธรรมแห่งชาติ (Assembly) เป็นองค์กรรวมของผู้ประกอบพันธกิจด้านคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล ประกอบด้วย สมาชิกประจำ ที่สรรหามาจากกลุ่มผู้แทนเครือข่ายจากองค์กรภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ภาคประชาชน จำนวนไม่น้อยกว่า ๕๕ คน

๓. ที่ประชุมสมัชชาคุณธรรมประเทศไทย (Forum) เป็นเวทีการประชุมใหญ่ของเครือข่ายบุคคลและองค์กรภาคีด้านส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล มีวัตถุประสงค์ในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เชื่อมโยงและผนึกกำลังกันของบุคคลและองค์กรต้นแบบด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล โดยจะดำเนินการจัดให้มีการประชุมสมัชชาคุณธรรม ทั้งในระดับภาค ระดับจังหวัด และสมัชชาคุณธรรมเชิงประเด็นตามความเหมาะสม

๔. คณะกรรมการบริหารสำนักงาน (Board) ให้มีคณะกรรมการบริหารคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำนวนไม่เกิน ๑๑ คน ซึ่งคณะมนตรีสมัชชาคุณธรรมแห่งชาติเป็นผู้คัดเลือกและแต่งตั้ง ทำหน้าที่อำนวยความสะดวกและกำกับดูแลการปฏิบัติงานของสำนักงานคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลแห่งชาติ ให้เป็นไปตามกฎหมาย การมอบหมายของนายกรัฐมนตรี และมติที่ประชุมสมัชชาคุณธรรมแห่งชาติ

๕. สำนักงานคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลแห่งชาติ (Office) ให้มีสำนักงานคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลแห่งชาติ ทำหน้าที่รับผิดชอบ สนับสนุนการดำเนินงานของคณะมนตรีสมาชิกคุณธรรมแห่งชาติ สมาชิกสมาชิกคุณธรรมแห่งชาติ

มติที่ประชุม ที่ประชุมเห็นชอบกับรายงานดังกล่าว ตามที่ได้บรรจุในระเบียบวาระการประชุมของ สภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘

๒.๒ รายงานพิจารณาศึกษาข้อเสนอโครงการปฏิรูป เรื่อง “การส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย” ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปพลังงาน พิจารณาเสร็จแล้ว

ประเด็นพิจารณา

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๘ เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้มีการพิจารณารายงานข้อเสนอโครงการปฏิรูป เรื่อง “การส่งเสริมยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศไทย” ของคณะกรรมการปฏิรูปพลังงาน และได้มีมติที่ประชุมให้คณะกรรมการปฏิรูปพลังงานนำรายงานฉบับดังกล่าว ไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขให้เกิดความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น และนำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติอีกครั้งหนึ่งนั้น คณะกรรมการปฏิรูปพลังงานได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามมติที่ประชุมเสร็จเรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม ที่ประชุมเห็นชอบกับรายงานดังกล่าว ตามที่ได้บรรจุในระเบียบวาระการประชุมของ สภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘

๓. เรื่องอื่น ๆ

๓.๑ รายงานความคืบหน้าในการจัดทำกรอบวาระการปฏิรูป ๓๖ วาระ ของคณะกรรมการวิสามัญฯ ที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นพิจารณา

การจัดทำวาระการปฏิรูป ๓๖ วาระ ของคณะกรรมการวิสามัญฯ ที่เกี่ยวข้อง จะแบ่งระยะเวลาการดำเนินงานออกเป็นสามระยะ ดังนี้

๑. การจัดทำรอบแนวคิดการปฏิรูป (Conceptual Design) ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาไม่เกินวันศุกร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๒. การจัดทำกระบวนการและกลไกการปฏิรูป (Process and Organizational Design) ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาไม่เกินวันศุกร์ที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๘

๓. การจัดทำร่างกฎหมาย (Legal Design) ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาไม่เกินวันศุกร์ที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ