

## ยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังด้านการเงินการคลังเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน\*

กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีบทบาทสำคัญในการจัดตั้งประชาคมอาเซียนดังกล่าว โดยเฉพาะในด้านความร่วมมือด้านการเงินการคลัง ซึ่งแม้ว่าส่วนใหญ่อยู่ภายใต้เสาหลักประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC) แต่เพื่อให้ยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังนี้มีความครอบคลุมประชาคมอาเซียนที่จะจัดตั้งขึ้นในปี ๒๕๕๘ ในทุกมิติ กระทรวงการคลังจึงได้พิจารณามาตรการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องภายใต้เสาหลักประชาคมการเมือง-ความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political-Security Community: APSC) และเสาหลักประชาคมสังคม-วัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Community: ASCC) ด้วย

ยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังนี้จัดทำขึ้นภายใต้วิสัยทัศน์ คือ “มีความเป็นเลิศด้านการเงินการคลัง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยในอาเซียน” ทั้งในส่วนของกรอบการอำนวยความสะดวกในการดำเนินธุรกิจให้แก่ภาคเอกชน การเสริมสร้างความแข็งแกร่งของภาคการเงินการคลัง การเชื่อมโยงภาคการเงินการคลังกับประเทศอื่นๆ และการให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้รับประโยชน์จากประชาคมอาเซียน โดยมีการมอบหมายหน่วยงานผู้รับผิดชอบในแต่ละมาตรการและมีกำหนดเวลาดำเนินการที่ชัดเจน ซึ่งจะช่วยให้สามารถติดตาม ความสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ

เพื่อให้การร่างยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังด้านการเงินการคลังเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน และการจัดทำแผนปฏิบัติการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และมีความบูรณาการกับยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ของประเทศที่จัดทำมาจากผลการประชุมเชิงปฏิบัติการการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานการประชุมหัวหน้าหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแผนปฏิบัติการการบูรณาการยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) ที่จัดทำมาจากผลการประชุมเชิงปฏิบัติการหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงหรือเทียบเท่าเพื่อร่วมวางยุทธศาสตร์ วิสัยทัศน์ เป้าหมายและแนวทางการทำงานร่วมกัน และบูรณาการงบประมาณรายจ่ายประจำปีร่วมกัน โดยมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นฝ่ายเลขานุการ โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเชิงบูรณาการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังให้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ของประเทศ โดยมียุทธศาสตร์ด้านการเงินการคลัง ๕ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (๑) เสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน (๒) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (๓) พัฒนากฎหมาย กฎและระเบียบ (๔) พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และ (๕) พัฒนาเศรษฐกิจอย่างเสมอภาค ดังมีรายละเอียด ดังนี้

\* **หมายเหตุ** : กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ฯ เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๑ ที่ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการโดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนั้น ข้อมูลที่ปรากฏในเอกสารฉบับนี้จึงเป็นเพียงข้อมูลเบื้องต้นเท่านั้น

1. The first part of the document is a list of names.

2. The second part of the document is a list of names.

3. The third part of the document is a list of names.

4. The fourth part of the document is a list of names.

5. The fifth part of the document is a list of names.

6. The sixth part of the document is a list of names.

7. The seventh part of the document is a list of names.

8. The eighth part of the document is a list of names.

9. The ninth part of the document is a list of names.

10. The tenth part of the document is a list of names.

11. The eleventh part of the document is a list of names.

12. The twelfth part of the document is a list of names.

13. The thirteenth part of the document is a list of names.

14. The fourteenth part of the document is a list of names.

15. The fifteenth part of the document is a list of names.

16. The sixteenth part of the document is a list of names.

17. The seventeenth part of the document is a list of names.

18. The eighteenth part of the document is a list of names.

19. The nineteenth part of the document is a list of names.

20. The twentieth part of the document is a list of names.

21. The twenty-first part of the document is a list of names.

22. The twenty-second part of the document is a list of names.

23. The twenty-third part of the document is a list of names.

24. The twenty-fourth part of the document is a list of names.

25. The twenty-fifth part of the document is a list of names.

26. The twenty-sixth part of the document is a list of names.

27. The twenty-seventh part of the document is a list of names.

28. The twenty-eighth part of the document is a list of names.

29. The twenty-ninth part of the document is a list of names.

30. The thirtieth part of the document is a list of names.

31. The thirty-first part of the document is a list of names.

32. The thirty-second part of the document is a list of names.

33. The thirty-third part of the document is a list of names.

34. The thirty-fourth part of the document is a list of names.

35. The thirty-fifth part of the document is a list of names.

36. The thirty-sixth part of the document is a list of names.

37. The thirty-seventh part of the document is a list of names.

38. The thirty-eighth part of the document is a list of names.

39. The thirty-ninth part of the document is a list of names.

40. The fortieth part of the document is a list of names.

## ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน

### มาตรการที่ ๑.๑ เชื่อมโยงตลาดทุนไทยกับตลาดทุนอาเซียน

#### พัฒนาตลาดทุนไทยเพื่อเชื่อมโยงกับตลาดทุนอาเซียน และพัฒนาการกำกับดูแลให้มี

ความสอดคล้องกัน โดยกำหนดเป้าหมายให้ไทยเป็นศูนย์กลางระดมทุนสำหรับกิจการชั้นนำสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียนใหม่ (กัมพูชา ลาว พม่า และเวียดนาม) โดยดึงดูดให้บริษัทชั้นนำในภูมิภาคอินโดจีนมาจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ไทย จึงต้องมีการเตรียมความพร้อมให้เกิดการรวมตลาด (เช่น สนับสนุนการจัดทำ MRA มีการประสานกฎเกณฑ์ระหว่างกัน (Harmonization) และผ่อนปรนข้อจำกัดด้านการแลกเปลี่ยนเงินตราและการลงทุนข้ามประเทศ เป็นต้น) ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานของตลาดทุนให้เอื้อต่อการทำธุรกรรมระหว่างประเทศ และส่งเสริมความร่วมมือของตลาดหลักทรัพย์อาเซียน โดยเฉพาะการสร้างแบรนด์ของตลาดหลักทรัพย์อาเซียน<sup>๑</sup> การเชื่อมโยงกระดานซื้อขายหลักทรัพย์ระหว่างตลาดหลักทรัพย์อาเซียน ส่งเสริมการพัฒนาตลาดพันธบัตรอาเซียน และพัฒนาบุคลากรและนักลงทุนไทยให้มีความเป็นสากล เพื่อจะได้ขยายการลงทุนไปในตลาดทุนของประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น

### มาตรการที่ ๑.๒ จัดทำความตกลงยอมรับร่วม (Mutual Recognition Agreement: MRA)

สาขาย่อยต่างๆ ด้านการเงินเท่าที่เป็นไปได้

สนับสนุนการจัดทำความตกลงยอมรับร่วม (MRA) ในสาขาย่อยต่างๆ ด้านการเงินเท่าที่เป็นไปได้ เพื่อช่วยลดอุปสรรคในการขยายธุรกิจระหว่างไทยกับอาเซียน ✓

### มาตรการที่ ๑.๓ เคลื่อนย้ายเงินทุนได้อย่างเสรีมากขึ้น ✓

การเคลื่อนย้ายเงินทุนได้อย่างเสรีมากขึ้นเป็นการดำเนินการเพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายของการเปิดเสรีบัญชีทุนเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๕๘ ตาม AEC Blueprint ภายใต้วัตถุประสงค์การเป็นตลาดและฐานการผลิตร่วมกัน เพื่อสนับสนุนให้มีการลงทุนจากต่างประเทศมากขึ้น และในขณะเดียวกันให้คนไทยสามารถออกไปลงทุนในต่างประเทศได้มากขึ้นด้วย โดย AEC Blueprint กำหนดให้ประเทศสมาชิกอาเซียนมีการผ่อนปรนข้อจำกัดในการเคลื่อนย้ายเงินทุน รวมถึงบัญชีเดินสะพัด และการลงทุนในหลักทรัพย์ อย่างเป็นขั้นตอน สอดคล้องกับวาระแห่งชาติ และความพร้อมของระดับการพัฒนาของเศรษฐกิจและภาคการเงินของประเทศ ตามสูตร ASEAN - X ภายในปี ๒๕๕๘ และให้ผ่อนปรนข้อจำกัดในภาคสาขาที่เหลือ (ที่มีได้กำหนดไว้ใน Pre-agreed flexibilities) อย่างต่อเนื่องภายในปี ๒๕๖๒

<sup>๑</sup> ปัจจุบัน มีความร่วมมือกันของหลักทรัพย์กลุ่มอาเซียน ๗ แห่ง ได้แก่ ไทย มาเลเซีย สิงคโปร์ อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ เวียดนาม (โฮจิมินห์และฮานอย) โดยยกระดับหุ้น Blue Chips ของบริษัทชั้นนำของอาเซียน ให้เป็นที่น่าสนใจแก่นักลงทุนของโลก (ASEAN Asset Class) พัฒนาหลักทรัพย์อาเซียนให้มีความหลากหลาย



1. The first part of the document is a list of names.

2. The second part of the document is a list of names.

3. The third part of the document is a list of names.

4. The fourth part of the document is a list of names.

5. The fifth part of the document is a list of names.

6. The sixth part of the document is a list of names.

7. The seventh part of the document is a list of names.

8. The eighth part of the document is a list of names.

9. The ninth part of the document is a list of names.

10. The tenth part of the document is a list of names.

11. The eleventh part of the document is a list of names.

12. The twelfth part of the document is a list of names.

13. The thirteenth part of the document is a list of names.

14. The fourteenth part of the document is a list of names.

15. The fifteenth part of the document is a list of names.

16. The sixteenth part of the document is a list of names.

17. The seventeenth part of the document is a list of names.

18. The eighteenth part of the document is a list of names.

19. The nineteenth part of the document is a list of names.

20. The twentieth part of the document is a list of names.

#### มาตรการที่ ๑.๔ พัฒนาระบบการชำระเงินและธุรกรรมทางการเงิน

พัฒนาระบบการชำระเงินและธุรกรรมทางการเงิน เป็นการดำเนินการเพื่อสนับสนุนวัตถุประสงค์หลักของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในการเป็นตลาดและฐานการผลิตร่วมกันภายใต้ AEC Blueprint กำหนดให้ประเทศสมาชิกจัดทำกรอบยุทธศาสตร์เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาและประสาน (Harmonization) ระบบการชำระเงินและธุรกรรมทางการเงินให้มีความรวดเร็ว ปลอดภัย และมีประสิทธิภาพ และอำนวยความสะดวกให้ประชาชนและภาคธุรกิจชำระเงินข้ามพรมแดนผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยมีแนวทางในการดำเนินการ ได้แก่

- (๑) การสร้างมาตรฐานการทำงานร่วมกันระหว่างโครงสร้างพื้นฐานและเครื่องมือการชำระเงินต่างๆ
- (๒) ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานของระบบการชำระเงินให้สามารถรองรับกับความต้องการทางธุรกิจได้สูงสุด
- (๓) พิจารณาความเป็นไปได้ในการเชื่อมโยงระบบการชำระเงินและธุรกรรมทางการเงินข้ามพรมแดนของอาเซียนให้มีความรวดเร็วยิ่งขึ้น

#### มาตรการที่ ๑.๕ เปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน

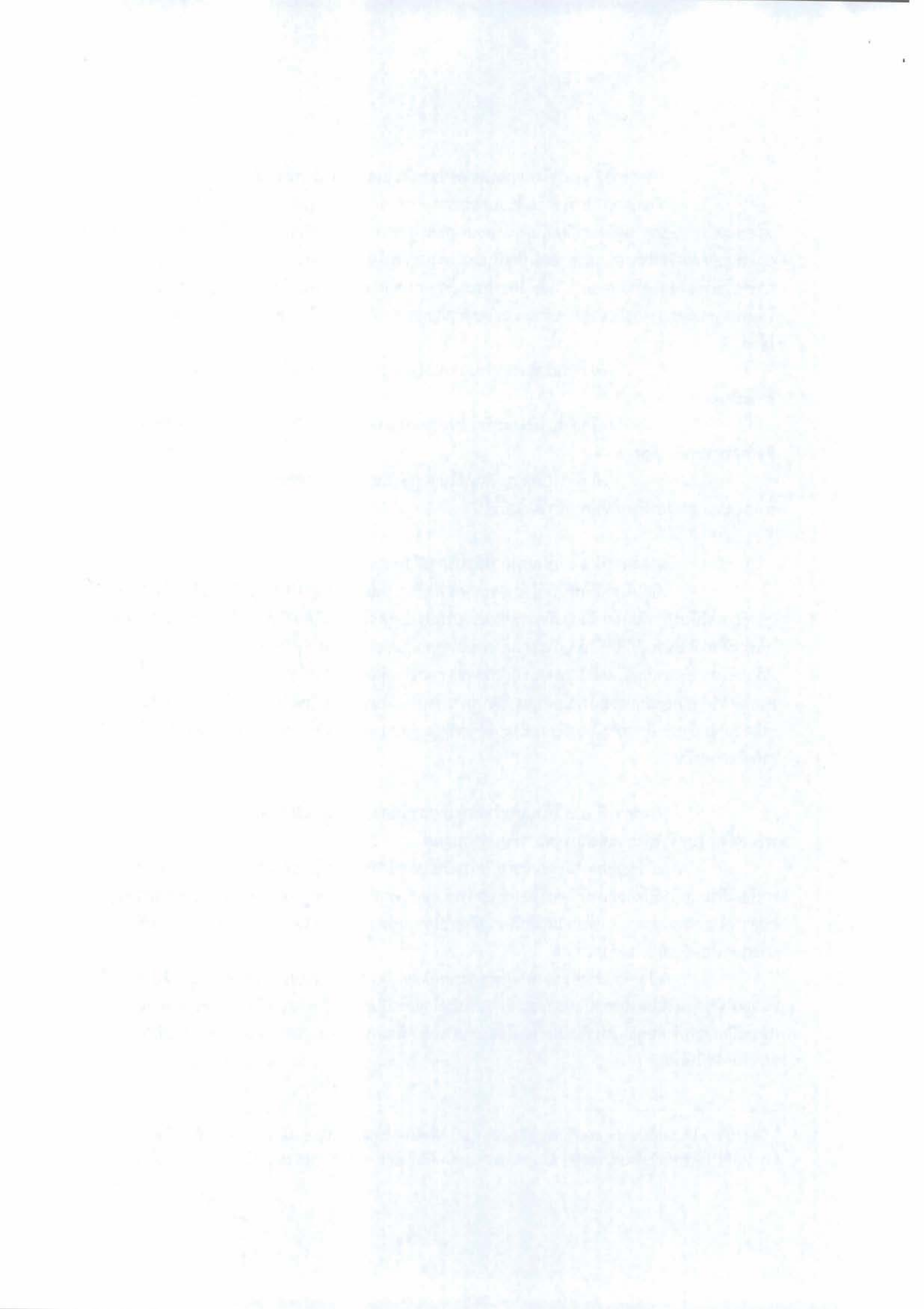
เพื่อให้ไทยมีบทบาทนำในประชาคมอาเซียน และเพื่อให้ประชาชนผู้บริโภคได้รับประโยชน์จากการแข่งขันการให้บริการที่สูงขึ้น จึงอาจมีการพิจารณาปรับปรุงข้อผูกพันการเปิดเสรีบริการด้านการเงินในกรอบอาเซียน ให้เท่าเทียมกับแนวปฏิบัติที่ดำเนินการอยู่แล้วภายใต้กฎหมายปัจจุบัน<sup>๒</sup> นอกจากนี้ กระทรวงการคลังจะดำเนินการเจรจากับสมาชิกอาเซียนให้ลดปัญหาและอุปสรรคของการเข้าสู่ตลาดบริการด้านการเงินให้เป็นไปตามที่ผูกพันไว้ภายใต้ AEC Blueprint รวมทั้งสนับสนุนธุรกิจบริการด้านการเงินของไทยที่มีศักยภาพ ให้ขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจออกไปยังประเทศสมาชิกอาเซียน นำมาซึ่งชื่อเสียงแก่ประเทศไทยและช่วยอำนวยความสะดวกแก่การขยายธุรกิจในสาขาอื่น

#### มาตรการที่ ๑.๖ ใช้ระบบกำกับดูแลสถาบันการเงินและบริการด้านการเงินที่ได้มาตรฐาน พร้อมทั้งเสริมสร้างความแข็งแกร่งของระบบกำกับดูแล

(๑) ใช้ระบบกำกับดูแลสถาบันการเงินและบริการด้านการเงินที่ได้มาตรฐาน ผลักดันให้สมาชิกอาเซียนมีระบบกำกับดูแลสถาบันการเงินและบริการด้านการเงินที่เป็นมาตรฐานเดียวกันและเป็นสากล เพื่อลดอุปสรรคในการเข้าสู่ตลาดอาเซียน และสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือทางเทคนิคแก่หน่วยงานกำกับดูแลในประเทศเพื่อนบ้านในเรื่องดังกล่าว

(๒) เสริมสร้างความแข็งแกร่งของระบบกำกับดูแลสถาบันการเงินไทย สนับสนุนให้มีการกำกับดูแลสถาบันการเงินในประเทศที่เหมาะสม มีความโปร่งใสและเป็นสากล มีหลักการที่ชัดเจน และเผยแพร่กฎระเบียบการกำกับดูแลและเปิดเผยเงื่อนไขแก่สาธารณะ เพื่อเสริมสร้างความแข็งแกร่งของระบบกำกับดูแลสถาบันการเงินไทย

<sup>๒</sup> ปัจจุบัน ภายใต้แผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินฉบับที่ ๒ ได้เปิดให้ต่างชาติเข้ามาตั้ง Subsidiary โดยถือหุ้นได้ถึงร้อยละ ๑๐๐ รวมทั้ง ให้อาณาจารย์ต่างประเทศสามารถขยายสาขาเพิ่มได้อีกไม่เกิน ๒ สาขา ตามข้อผูกพันไว้ในองค์การการค้าโลก





มาตรการที่ ๑.๗ ปรับปรุงโครงสร้างภาษีทั้งระบบ และประสิทธิภาพประโยชน์ทางภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในประเทศสมาชิกอาเซียน

(๑) *ปรับปรุงโครงสร้างภาษีทั้งระบบ* การลดภาษีศุลกากรภายใต้ AFTA ได้ทำให้เกิดผลกระทบต่อรายได้ของรัฐ ดังนั้น เพื่อสร้างฐานรายได้ภาษีที่ยั่งยืนในระยะยาว จึงมีการพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างภาษีของประเทศทั้งระบบ ทั้งในส่วนของภาษีศุลกากร ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา/นิติบุคคล ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย และภาษีสรรพสามิต ให้มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับขนาดของเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน ซึ่งการปรับปรุงโครงสร้างภาษีทั้งระบบดังกล่าวจะช่วยเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เพิ่มศักยภาพให้แก่องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น และสร้างความเป็นธรรมในสังคมอีกทางหนึ่งด้วย ทั้งนี้ การปรับปรุงโครงสร้างภาษีทั้งระบบดังกล่าวจะดำเนินการในลักษณะที่สอดคล้องกับประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น โดยส่วนหนึ่งอาจดำเนินการภายใต้คณะทำงานด้านภาษี (ASEAN Tax Forum) ซึ่งเป็นเวทีในการหารือประเด็นด้านภาษีที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาและการรวมตัว (Integration) ของตลาดทุนอาเซียน โดยเฉพาะเรื่องภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย และภาษีซ้อน

(๒) *ประสานสิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน* การที่ประเทศสมาชิกอาเซียนแข่งขันกันให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่นักลงทุนต่างประเทศเพื่อดึงดูดเงินลงทุนได้ทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ผู้ประกอบการภายในประเทศ ซึ่งไม่ได้รับสิทธิประโยชน์ดังกล่าว และยังส่งผลต่อรายได้ของรัฐบาล ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงได้ผลักดันให้ประเทศสมาชิกอาเซียนมีการประสานสิทธิประโยชน์ทางภาษีร่วมกัน โดยอาจมีการจัดทำข้อตกลงในการกำหนดการอัตราภาษีขั้นต่ำ เพื่อมิให้เกิดการแข่งขันการลดอัตราภาษีลงในอัตราที่ต่ำเกินไป และมีการจัดทำแนวปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลร่วมกัน เป็นต้น

มาตรการที่ ๑.๘ สนับสนุนการลงทุนไทยในประเทศสมาชิกอาเซียน

กระทรวงการคลังได้จัดทำมาตรการด้านการเงินการคลังเพื่อส่งเสริมการลงทุนของธุรกิจไทยในอาเซียน เพื่อเชื่อมโยงห่วงโซ่อุปทานการผลิต นำมาซึ่งประสิทธิภาพและการลดต้นทุนการผลิตในประเทศ อาทิ การปรับปรุงโครงสร้างภาษีและสิทธิประโยชน์ทางภาษี การพัฒนากลไกการลงทุนที่ระดมทุนจากผู้ลงทุนไทยไปลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน สนับสนุนด้านข้อมูลที่เกี่ยวข้อง

มาตรการที่ ๑.๙ ประสานนโยบายเศรษฐกิจกับอาเซียนและประเทศนอกกลุ่ม

ดำเนินการประสานนโยบายด้านเศรษฐกิจกับอาเซียนและประเทศนอกกลุ่ม เพื่อให้ไทยเป็นจุดศูนย์กลางของภูมิภาค โดยจะครอบคลุมถึงนโยบายด้านภาษี (เช่น การประสานนโยบายด้านภาษีหัก ณ ที่จ่าย ภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีสรรพสามิต) การอำนวยความสะดวกทางการค้า (เช่น การประสานพิธีการศุลกากร) นโยบายด้านบริการด้านการเงิน (เช่น การสร้างมาตรฐานการกำกับดูแล การบริการด้านการเงินที่ได้รับการยอมรับและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล การจัดทำ MRA กับประเทศอื่นในวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับสาขาการเงิน เช่น ที่ปรึกษาการวางแผนการเงิน ที่ปรึกษาด้านการลงทุน ที่ปรึกษาด้านการจัดจำหน่ายหลักทรัพย์ เป็นต้น) และนโยบายด้านเศรษฐกิจมหภาคเท่าที่เป็นไปได้





มาตรการที่ ๑.๑๐ สนับสนุนการจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีกับประเทศนอกกลุ่ม สนับสนุนให้ไทยเป็นศูนย์กลางของภูมิภาค โดยมีบทบาทเชิงรุกในการเจรจาในส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น การลดภาษีศุลกากร กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า การอำนวยความสะดวกทางการค้า ความร่วมมือด้านศุลกากร การเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน และการเปิดเสรีการลงทุน เป็นต้น โดยมีการหารืออย่างใกล้ชิดร่วมกับ กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักของไทยในเรื่องการจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีดังกล่าว

ในส่วนของการจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีกับประเทศนอกกลุ่มอาเซียน ปัจจุบันประเทศไทย ได้เข้าร่วมในความตกลงเขตการค้าเสรี ทั้งในด้านการค้าสินค้า การค้าบริการ การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจอื่นๆ ในกรอบอาเซียน-จีน อาเซียน-ญี่ปุ่น อาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี อาเซียน-อินเดีย และ อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์

มาตรการที่ ๑.๑๑ สนับสนุนการเจริญเติบโตแบบสีเขียว (Green Growth Economy) เพื่อสนับสนุนนโยบายของอาเซียนในการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน ลดผลกระทบของการพัฒนาเศรษฐกิจที่เป็นผลมาจากการรวมตัวของอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ต่อสิ่งแวดล้อม และบรรเทาผลกระทบจากแหล่งพลังงานสำรองที่มีอยู่จำกัดและความผันผวนของราคาน้ำมันในตลาดโลก กระทรวงการคลังได้สนับสนุนการเจริญเติบโตแบบสีเขียว โดยเฉพาะโครงการพัฒนาพลังงานทดแทน เพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (Climate Change Mitigation) และเพื่อปรับตัวรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change Adaptation) โดยเชื่อมโยงกับความช่วยเหลือจากองค์การการเงินระหว่างประเทศ รวมถึงสนับสนุนให้เกษตรกรเช่าที่ราชพัสดุปลูกพืชอาหารและพืชทดแทนพลังงาน เพื่อรองรับสถานการณ์วิกฤติอาหารและพลังงาน

มาตรการที่ ๑.๑๒ สนับสนุนประชาชนระดับฐานรากและ SMEs เข้าถึงแหล่งเงินทุนโดยทั่วถึง

(๑) การเข้าถึงบริการด้านการเงิน เพื่อแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำในด้านสังคมและเศรษฐกิจ กระทรวงการคลังจึงได้สนับสนุนการเข้าถึงบริการด้านการเงิน (Financial Inclusion) และการให้ความรู้ทางการเงินแก่ประชาชน (Financial Literacy) และการให้เงินทุนกู้ยืมขนาดเล็ก (Microfinance) โดยคำนึงถึงค่านิยมและประเพณีท้องถิ่น รวมทั้ง ให้ความสำคัญกับการเงินฐานราก/การเงินชุมชน (Community-based Financing) เพื่อสร้างความแข็งแกร่งในระดับฐานราก

(๒) การสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) โดย (๑) สนับสนุนทางการเงินผ่านทางสินเชื่อเงินผ่อนปรน (๒) การประสานกับธนาคารโลก (World Bank) และ ADB ในการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ SME เพื่อพัฒนาทักษะ ความเชี่ยวชาญ และความสามารถในการแข่งขัน (๓) สนับสนุนการดำเนินการของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ในการค้าประกันสินเชื่อ SME (๔) การสนับสนุนธุรกิจร่วมลงทุนให้เข้ามามีบทบาทในการพัฒนาศักยภาพของ SME (๕) การสนับสนุนด้านมาตรการภาษีและการเงินสำหรับ SME ที่มีศักยภาพและประสงค์จะขยายการลงทุนไปยังประเทศอื่นในอาเซียนโดยเฉพาะในเรื่องการค้าประกันการลงทุนและการประกันความเสี่ยง โดยมีการหารือร่วมกับธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (SME Bank) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (EXIM Bank) สมาคมธนาคารไทยด้วย และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน





มาตรการที่ ๑.๑๓ ส่งเสริมธรรมาภิบาลและความโปร่งใส เพื่อสร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุน เพื่อให้การดำเนินการไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงการคลังจึงมีมาตรการส่งเสริมธรรมาภิบาลภายในกระทรวงการคลังและเพิ่มความโปร่งใสในการดำเนินงานของทุกภาคส่วน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุน

**มาตรการที่ ๑.๑๔ พัฒนาศักยภาพที่ราชพัสดุและบูรณะปรับปรุงสถานที่**

(๑) พัฒนาศักยภาพที่ราชพัสดุเพื่อรองรับการค้าการลงทุนของกลุ่มประเทศอาเซียน การเป็นตลาดและฐานการผลิตร่วมกันจะทำให้ที่ดินซึ่งเป็นปัจจัยการผลิตที่สำคัญในการสร้างงานสร้างรายได้ มีบทบาทความสำคัญมากขึ้น และเพื่อสร้างความแข็งแกร่งในการแข่งขันของประเทศ จึงต้องจัดเตรียมที่ราชพัสดุให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้เพื่อรองรับธุรกรรมด้านการค้า การลงทุนที่เปิดเสรี ทั้งในเรื่องของข้อมูลพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับที่ราชพัสดุที่พร้อมจะนำไปใช้ประโยชน์และกฎหมาย ระเบียบ ข้อปฏิบัติต่างๆ ให้มีความยืดหยุ่นและเหมาะสมมากขึ้น เช่น ระยะเวลาการจัดให้เช่า และอัตราค่าเช่า เป็นต้น รวมถึงการพัฒนาบุคลากร ให้มีความเชี่ยวชาญในการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์

(๒) บูรณะปรับปรุงสถานที่และพัฒนาระบบการจัดแสดงทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดิน เพื่อเผยแพร่เอกลักษณ์วัฒนธรรมของชาติ ทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดิน ประกอบด้วย เครื่องราชอิสริยาภรณ์ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ เงินตราไทย และทรัพย์สินอื่นๆ เป็นทรัพย์สินที่ทรงคุณค่าและเป็นมรดกทางประวัติศาสตร์ที่สำคัญของชาติ ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและเผยแพร่ให้นานาชาติได้เห็นถึงประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม และเอกลักษณ์ของชาติไทยผ่านการจัดแสดงทรัพย์สินมีค่าของแผ่นดิน จึงต้องมีการเตรียมความพร้อมในเรื่องของสถานที่การจัดแสดงที่เหมาะสม และระบบการเผยแพร่ที่ทันสมัย รวมถึงภาษาที่ใช้ในการติดต่อสื่อสาร เพื่อรองรับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวที่มีการแข่งขันกันมากขึ้นในกลุ่มประเทศอาเซียน

**มาตรการที่ ๑.๑๕ กำหนดทิศทางของรัฐวิสาหกิจเพื่อใช้ประโยชน์จากประชาคมอาเซียน**

(๑) กำหนดทิศทางการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับทิศทางเศรษฐกิจและการเข้าเป็นประชาคมอาเซียน โดยการจัดทำแนวนโยบายผู้ถือหุ้นภาครัฐที่มีต่อรัฐวิสาหกิจ (Statement of Direction: SOD) เพื่อให้รัฐวิสาหกิจมีความชัดเจนในทิศทางการดำเนินงาน ตลอดจนสามารถใช้เป็นกรอบ/แนวทางในการกำหนดยุทธศาสตร์ขององค์กรให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของประเทศ ทิศทางเศรษฐกิจ และการเข้าเป็นประชาคมอาเซียนในอนาคต อีกทั้ง เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปใช้เป็นแนวทางในการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ และคณะกรรมการประเมินผลงานรัฐวิสาหกิจได้นำไปใช้ในการประเมินและติดตามผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจต่อไป

(๒) ยกระดับการรายงานทางการเงินของรัฐวิสาหกิจให้เป็นมาตรฐานสากล โดยสนับสนุนให้รัฐวิสาหกิจได้ตระหนักถึงการเปลี่ยนแปลงและมีความรู้ความเข้าใจในการเตรียมความพร้อมเพื่อดำเนินการตามมาตรฐานการบัญชีมาตรฐานการรายงานทางการเงินของไทย (Thai Financial Reporting Standards: TFRSs) ทั้งนี้ การกำหนดให้รัฐวิสาหกิจจัดทำงบการเงินให้เป็นมาตรฐานสากลดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อให้รัฐวิสาหกิจมีการดำเนินการที่สอดคล้องกับทิศทางของเศรษฐกิจภายใต้ประชาคมในอนาคต ตลอดจนเป็นการเตรียมความพร้อมให้รัฐวิสาหกิจสามารถเชื่อมโยงการดำเนินการในระหว่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ











## มาตรการที่ ๒.๒ อำนวยความสะดวกทางการค้าและพิธีการศุลกากร

(๑) เร่งรัดพัฒนาระบบการให้บริการศุลกากรเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกในการส่งออกและนำเข้าและสร้างมาตรฐานในระดับภูมิภาค กระทรวงการคลังได้ดำเนินการเร่งรัดการจัดตั้งระบบการให้บริการศุลกากรเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (Single Window) ทั้งในระดับประเทศ (National Single Window) และระดับอาเซียน (ASEAN Single Window)

(๒) อำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าข้ามพรมแดน อำนวยความสะดวกต่างๆ ทั้งในเรื่องกฎระเบียบและพิธีการในการเคลื่อนย้ายของคน สินค้า และบริการด้านโลจิสติกส์ เป็นปัจจัยสำคัญที่จะช่วยสนับสนุนเป้าหมายการเป็นศูนย์กลางธุรกิจในภูมิภาคของไทย โดยมุ่งเน้นการเพิ่มความสะดวกและรวดเร็วในการขนส่งระหว่างกัน และลดระยะเวลาการขนส่งและค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง โดยประสานกับกระทรวงคมนาคม ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบการดำเนินการตามความตกลงการขนส่งสินค้าผ่านแดนอาเซียน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit)

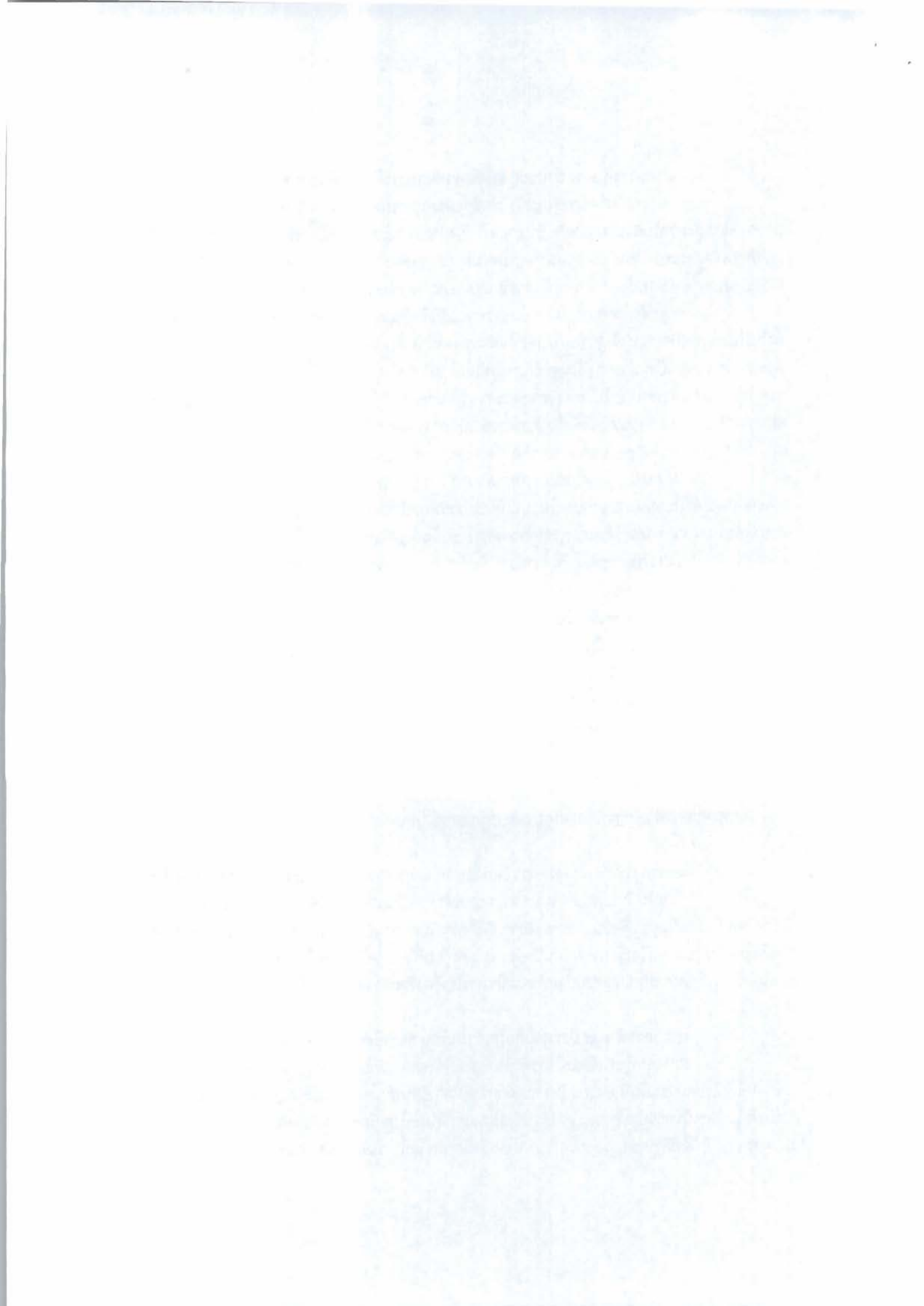
(๓) ปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบด้านศุลกากร ปรับปรุงกฎระเบียบด้านศุลกากรและภารกิจที่กรมศุลกากรได้รับมอบหมายจากหน่วยงานอื่นให้มีความทันสมัยและเป็นสากลมากยิ่งขึ้น โดยคำนึงถึงการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการรักษาผลประโยชน์ของประเทศเป็นหลัก

(๔) นำที่ราชพัสดุที่อยู่ตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจและจุดผ่านแดนซึ่งมีศักยภาพเหมาะสม มาดำเนินโครงการต่างๆ เพื่ออำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าข้ามพรมแดน กระทรวงการคลังจึงได้สำรวจและนำที่ราชพัสดุที่มีศักยภาพเหมาะสมที่อยู่ตามแนวพื้นที่เศรษฐกิจและจุดผ่านแดนที่สำคัญมาสนับสนุนการสร้างศูนย์พักและกระจายสินค้า (คลังสินค้า) การจัดตั้งเขตปลอดภาษี (Free Zone) สำหรับการนำเข้าและการส่งออก รวมทั้งพัฒนาปรับปรุงท่าเรือสงขลาให้เป็นท่าเรือหลักสำหรับการนำเข้าและส่งออกสินค้าโดยตรงจากภาคใต้ตอนล่าง เพื่อลดความสูญเสียโอกาสทางเศรษฐกิจและเพิ่มศักยภาพให้สามารถแข่งขันกับท่าเรือป็นิ่งประเทศมาเลเซีย

## ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนากฎหมาย กฎ และระเบียบ

มาตรการที่ ๓.๑ เร่งรัดการจัดทำอนุสัญญา/ความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน ปัจจุบัน ไทยมีอนุสัญญา/ความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนกับประเทศสมาชิกอาเซียน ๘ ประเทศ ยกเว้นกัมพูชา ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงดำเนินการเร่งรัดการจัดทำความตกลง/อนุสัญญาดังกล่าวกับประเทศกัมพูชาให้เสร็จเรียบร้อยก่อนปี ๒๕๕๘ และจัดให้มีความช่วยเหลือด้านวิชาการ (Technical Assistance) เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวด้วย

มาตรการที่ ๓.๒ ประสานข้อมูลด้านนโยบายภาษีภายใน หลังจากที่มีการเปิดเสรีการค้าสินค้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (ASEAN Free Trade Area : AFTA) ได้เสร็จสมบูรณ์ในปี ๒๕๕๘ ไทยควรผลักดันให้อาเซียนหันมาให้ความสำคัญกับความร่วมมือด้านนโยบายภาษีภายใน โดยเน้นการประสานแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศสมาชิก (Information Sharing) การใช้แนวทางการปฏิบัติที่ดี (Best Practice) เป็นมาตรฐานสากล และการอำนวยความสะดวกทางการค้า



มาตรการที่ ๓.๓ ปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อสนับสนุนให้รัฐวิสาหกิจมีความเข้มแข็ง การดำเนินการใดๆ ของรัฐวิสาหกิจจะต้องอยู่ภายใต้กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ ซึ่งในปัจจุบันมีกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจหลายฉบับ โดยการดำเนินการในมาตรการนี้ มีวัตถุประสงค์ เพื่อปรับปรุงและพัฒนากฎระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป ตลอดจน เป็นปัจจัยที่ส่งเสริมประสิทธิภาพในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจภายใต้การเป็นประชาคม อาเซียน โดยในขั้นนี้ ได้เสนอโครงการยกย่องพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ... และการปรับปรุงพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘

มาตรการที่ ๓.๔ ปรับปรุงโครงสร้างองค์กร และพัฒนาระบบงานภายในกระทรวงการคลัง เพื่อรองรับประชาคมอาเซียน

(๑) จัดตั้งคณะกรรมการอาเซียนด้านการเงินการคลัง เนื่องจากการดำเนินการของ กระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้องกับการเป็นประชาคมอาเซียน อาทิ การเปิดเสรีการค้าสินค้า การเปิดเสรีการค้า บริการด้านการเงิน การพัฒนาตลาดทุน การเปิดเสรีการลงทุน การอำนวยความสะดวกทางการค้า ความร่วมมือ ด้านศุลกากร และความร่วมมือด้านภาษี ซึ่งอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของหลายหน่วยงาน โดยไม่มีหน่วยงานใด ทำหน้าที่หลักในการประสานงานและติดตามความคืบหน้าในเรื่องต่างๆ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไป ในทิศทางเดียวกันและเป็นเอกภาพกระทรวงการคลังจึงได้มีคำสั่ง ที่ ๑๐๘๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอาเซียนด้านการเงินการคลัง ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน และมีผู้บริหารระดับสูงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมในองค์ประกอบ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจ การคลังเป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อให้เป็นเวทีหลักในการกำหนดนโยบายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง การติดตามความคืบหน้า และกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาต่างๆ (ถ้ามี)

(๒) ปรับปรุงโครงสร้างองค์กร เพื่อให้การดำเนินงานของกระทรวงการคลังมีประสิทธิภาพ และสามารถรองรับการเป็นประชาคมอาเซียนได้ จึงเห็นควรให้มีการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรภายในกระทรวงการคลัง อาทิ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้มีคำสั่ง ที่ ๒๙๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ เรื่อง การจัดตั้ง หน่วยงานในสำนักงานเศรษฐกิจการคลังและการมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักการเงินการคลัง อาเซียน (ASEAN Fiscal and Financial Policy Bureau) เพื่อเป็นศูนย์กลางการดำเนินการตามความร่วมมือด้าน การเงินการคลังภายใต้กรอบอาเซียนและอาเซียนกับคู่เจรจา และประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อ จัดทำฐานข้อมูลและติดตามความคืบหน้าของการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวให้มีความเป็นบูรณาการ เพื่อ ประโยชน์สูงสุดของประเทศ โดยขณะนี้ อยู่ในระหว่างการนำเสนอคณะกรรมการโครงสร้างของกระทรวงการคลัง ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน

นอกจากนี้ ยังมีการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรในหน่วยงานอื่นๆ ในสังกัดกระทรวงการคลัง เพื่อรองรับประชาคมอาเซียนด้วยเช่นกัน ได้แก่ กรมศุลกากรมีโครงการศึกษาการจัดตั้งหน่วยงานศุลกากรเพื่อ รองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนที่เกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และกรมสรรพากรมีโครงการจัดตั้งสำนัก ภาษีระหว่างประเทศ และ RD International Call Center





(๓) พัฒนามาตรฐานและนโยบายบัญชีภาครัฐสู่สากล เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐและรัฐบาลมีมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านบัญชีที่เป็นที่ยอมรับโดยทั่วไปและเทียบเคียงได้กับระดับสากล ซึ่งจะทำให้สามารถจัดทำรายงานการเงินภาครัฐได้อย่างน่าเชื่อถือ และส่งเสริมให้การบริหารการใช้จ่ายเงินเกิดความโปร่งใสมากขึ้น จึงต้องปรับเปลี่ยนหลักการและนโยบายบัญชีภาครัฐที่ได้กำหนดไว้เป็นเวลานานแล้วให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของมาตรฐานสากลและมาตรฐานเอกชน ซึ่งมาตรฐานและนโยบายบัญชีภาครัฐที่จะพัฒนาขึ้นจะสอดคล้องกับมาตรฐานบัญชีภาครัฐสากล (International Public Sector Accounting Stands)

#### ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาทรัพยากรมนุษย์

##### มาตรการที่ ๔.๑ พัฒนาคความรู้ด้านภาษาต่างประเทศ

เมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ความรู้ด้านภาษาต่างประเทศ โดยเฉพาะภาษาอังกฤษ และภาษาประเทศเพื่อนบ้านจะมีความจำเป็นอย่างมากในการติดต่อสื่อสารและดำเนินการธุรกิจ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงได้เร่งพัฒนาคความรู้ด้านภาษาต่างประเทศให้แก่เจ้าหน้าที่ในทุกระดับ และควรกำหนดให้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับและประกาศของกระทรวงการคลังที่จะออกตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป และที่มีผลบังคับใช้ในปัจจุบันจะต้องมีคำแปลอย่างไม่เป็นทางการเป็นภาษาอังกฤษด้วย และสำหรับกรณีที่เป็นแบบฟอร์มให้มีภาษาอังกฤษกำกับด้วยเช่นกัน

#### ยุทธศาสตร์ที่ ๕ พัฒนาเศรษฐกิจอย่างเสมอภาค

##### มาตรการที่ ๕.๑ ให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการและการเงินแก่ประเทศสมาชิกใหม่

เพื่อลดช่องว่างของการพัฒนาระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนตามความริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน (Initiative for ASEAN Integration: IAI) และกรอบความร่วมมืออนุภูมิภาคต่างๆ (เช่น โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง ระหว่างกัมพูชา ลาว พม่า ไทย และเวียดนาม (ACMECS) และการพัฒนาเศรษฐกิจเศรษฐกิจสามฝ่าย (IMT-GT)) กระทรวงการคลังจึงได้ให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการแก่ประเทศสมาชิกใหม่ในส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานเศรษฐกิจการคลังอาจจัดการฝึกอบรมหรือให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการด้านการเงินในการเข้าสู่ตลาดบริการด้านการเงินในอาเซียน กรมสรรพากรอาจจัดฝึกอบรมแนวทางการจัดทำความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน และสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) หรือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจัดการฝึกอบรมในเรื่องการจัดทำโครงการเงินกู้ต่างประเทศ เป็นต้น โดยให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นหน่วยงานกลางในการประสานและรวบรวมข้อมูลการให้ความช่วยเหลือต่างๆ ดังกล่าวของกระทรวงการคลัง

สำนักการเงินการคลังอาเซียน  
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

