

สำเนาหนังสือราชการ  
 เลขที่..... ๔๔/๖๘๘๘  
 วันที่..... ๒๕ พ.ค ๒๕๖๔  
 ภาค..... ๑๗, ๒๘๖.  
 ๑๐๓๐

สภาผู้แทนราษฎร  
 ถนนอุท่องใน ดุสิต กทม.

๑๐๓๐

๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ผู้ติดเชื้อร้ายจัดการประชุมบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ. ....
๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ. ....

ตามที่ได้เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบและความรุนแรงในประเทศไทย จนนำไปสู่การสูญเสียชีวิต การบาดเจ็บทางร่างกายและจิตใจ และความเสียหายในรูปแบบต่าง ๆ อีกมากมาย ประกอบกับการยึดอำนาจการปกครองแผ่นดินเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๔ ซึ่งได้ก่อให้เกิดประกาศ คำสั่ง การดำเนินการและการปฏิบัติต่อบุคคลต่าง ๆ โดยขัดต่อหลักนิติธรรม และไม่ถูกต้องชอบธรรมนั้น ทั้งหมดที่กล่าวมาได้ส่งผลกระทบบрайแวงต่อความเข้าใจซึ่งกันและกัน และความสามัคคีของคนในชาติอย่างไม่เคยปรากฏมาก่อน หากไม่รับเยียวยาและสร้างความปรองดองโดยเร่งด่วนแล้ว จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง จนยากที่จะแก้ไขต่อไป

ข้าพเจ้าและคณะจึงขอเสนอญัตติ ผู้ติดเชื้อร้ายจัดการประชุมบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว มาเพื่อโปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อบรรจุร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ. .... เข้ารับเบี้ยนการประชุมเป็นเรื่องด่วน เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาโดยเร็วต่อไป จักเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

  
 ๑. (นายสมารถ แก้วมีชัย)  
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พระรัตนโกสินทร์  
 หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๙๒

กลุ่มงานระเมียนวาระ  
 รับที่ ๒๙ / ๖๘๘๘  
 วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๗.๐๐ น.

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและกฎหมาย	๑
รับที่ ๕๙ / ๖๘๘๘	
วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๗.๐๐ น.	

๑. กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม  
 รับที่ ๑๗๔ / ๖๘๘๘  
 วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๗.๐๐ น.  
 ๒. กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม  
 รับที่ ๑๗๔ / ๖๘๘๘  
 วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๗.๐๐ น.  
 ๓. กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม  
 รับที่ ๑๗๔ / ๖๘๘๘  
 วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๗.๐๐ น.

ผู้เสนอชื่อ ร่างพนธนธรรมบัญญัติ กองกิจการงานป้องกันฯ แห่งชาติ พ.ศ. ...

(นาย ก. ตั้ง) ✓

(นาย อานันดา ตั้ง ปันโนดิย์)

สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิ พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ชัยภูมิ เลขสมาชิก 455

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ชัยภูมิ เลขสมาชิก 122

(นาย ก. ตั้ง) ✓

(นาย อานันดา ตั้ง ปันโนดิย์)

สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิ พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด มหาสารคาม เลขสมาชิก 419

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ชัยภูมิ เลขสมาชิก 811

(นาย ก. ตั้ง) ✓

(นาย อานันดา ตั้ง ปันโนดิย์)

สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิ พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ชัยภูมิ เลขสมาชิก 450

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ชัยภูมิ เลขสมาชิก 355

(นาย ก. ตั้ง) ✓

(นาย อานันดา ตั้ง ปันโนดิย์)

สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิ พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ชัยภูมิ เลขสมาชิก 305

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ชัยภูมิ เลขสมาชิก 267

(นาย ก. ตั้ง) ✓

(นาย อานันดา ตั้ง ปันโนดิย์)

สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิ พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด PL เลขสมาชิก 227

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ชัยภูมิ เลขสมาชิก 348

(นาย ก. ตั้ง) ✓

(นาย อานันดา ตั้ง ปันโนดิย์)

สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิ พรรคเพื่อไทย

บัญชีรายรับ-จ่ายประจำเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๓

นาย ดอน

(นาย ดอน ล่ำซำ)

สมาชิกสภาพัฒนารายภูมิ พรรครเพื่อไทย

แบบบัญชีรายรับ / จังหวัด ๑๗๙ เลขสมาชิก ๑๐๗

นาย ดอน

(นาย ดอน ล่ำซำ)

สมาชิกสภาพัฒนารายภูมิ พรรครเพื่อไทย

แบบบัญชีรายรับ / จังหวัด ๑๗๙ เลขสมาชิก ๑๓๐

นาย ดอน

(นาย ดอน ล่ำซำ)

สมาชิกสภาพัฒนารายภูมิ พรรครเพื่อไทย

แบบบัญชีรายรับ / จังหวัด ๑๗๙ เลขสมาชิก ๑๖๐

นาย ดอน

(นาย ดอน ล่ำซำ)

สมาชิกสภาพัฒนารายภูมิ พรรครเพื่อไทย

แบบบัญชีรายรับ / จังหวัด ๑๗๙ เลขสมาชิก ๓๓๙

นาย ดอน

(นาย ดอน ล่ำซำ)

สมาชิกสภาพัฒนารายภูมิ พรรครเพื่อไทย

แบบบัญชีรายรับ / จังหวัด ๑๗๙ เลขสมาชิก ๑๒๕

นาย ดอน

(นาย ดอน ล่ำซำ)

สมาชิกสภาพัฒนารายภูมิ พรรครเพื่อไทย

แบบบัญชีรายรับ / จังหวัด ๑๗๙ เลขสมาชิก ๑๘๑

นาย ดอน

(นาย ดอน ล่ำซำ)

สมาชิกสภาพัฒนารายภูมิ พรรครเพื่อไทย

แบบบัญชีรายรับ / จังหวัด ๑๗๙ เลขสมาชิก ๔๑๖

นาย ดอน

(นาย ดอน ล่ำซำ)

สมาชิกสภาพัฒนารายภูมิ พรรครเพื่อไทย

แบบบัญชีรายรับ / จังหวัด ๑๗๙ เลขสมาชิก ๒๖๘

นาย ดอน

(นาย ดอน ล่ำซำ)

สมาชิกสภาพัฒนารายภูมิ พรรครเพื่อไทย

แบบบัญชีรายรับ / จังหวัด ๑๗๙ เลขสมาชิก ๙๐

นาย ดอน

(นาย ดอน ล่ำซำ)

สมาชิกสภาพัฒนารายภูมิ พรรครเพื่อไทย

แบบบัญชีรายรับ / จังหวัด ๑๗๙ เลขสมาชิก ๒๔๖

พยุงนรนองพช.ราชบุรีจัดทำตัวตามป้องกันเหตุการณ์...

๗๖

R

(นายมานะ ลูกเจ้า)

สมาชิกสภាឡาเนนรายภูร พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ท.กาญจนบุรี

เลขสมาชิก ๐๓๔

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ท.กาญจนบุรี

เลขสมาชิก ๓๔๐

๗๗ (นาย พงษ์ พุฒิ)

(นาย พงษ์ พุฒิ วัฒนาภูร)

สมาชิกสภាឡาเนนรายภูร พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ชัยภูมิ

เลขสมาชิก ๒๒๖

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ท.กาญจนบุรี

เลขสมาชิก ๓๑๗

๗๘ (นาย พงษ์ พุฒิ)

(นาย พงษ์ พุฒิ วัฒนาภูร)

สมาชิกสภាឡาเนนรายภูร พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ท.กาญจนบุรี

เลขสมาชิก ๑๕๕

๗๙ (นาย พงษ์ พุฒิ)

(นาย พงษ์ พุฒิ วัฒนาภูร)

สมาชิกสภាឡาเนนรายภูร พรรคเพื่อไทย

๗๑

N

(นาย พงษ์ พุฒิ วัฒนาภูร)

สมาชิกสภាឡาเนนรายภูร พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ท.กาญจนบุรี

เลขสมาชิก ๔๒๐

๘๐ (นาย พงษ์ พุฒิ)

(นาย พงษ์ พุฒิ วัฒนาภูร)

สมาชิกสภាឡาเนนรายภูร พรรคเพื่อไทย

๗๒

N

(นาย พงษ์ พุฒิ วัฒนาภูร)

สมาชิกสภាឡาเนนรายภูร พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ท.กาญจนบุรี

เลขสมาชิก ๑๑๒

๘๓ (นาย พงษ์ พุฒิ)

(นาย พงษ์ พุฒิ วัฒนาภูร)

สมาชิกสภាឡาเนนรายภูร พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ท.กาญจนบุรี

เลขสมาชิก ๓๔๕

๗๐

C. Ooster

นาย วิวัฒน์ ธรรมรงค์/อน.น.

สมาชิกสภាឡาเนนรายภูร พรรคเพื่อไทย

๗๑

C. Ooster

นาย วิวัฒน์ ธรรมรงค์/อน.น.

สมาชิกสภាឡาเนนรายภูร พรรคเพื่อไทย

๗๒

C. Ooster

นาย พงษ์ พุฒิ วัฒนาภูร

สมาชิกสภាឡาเนนรายภูร พรรคเพื่อไทย

๗๓

C. Ooster

นาย พงษ์ พุฒิ วัฒนาภูร

สมาชิกสภាឡาเนนรายภูร พรรคเพื่อไทย

๗๔

C. Ooster

นาย พงษ์ พุฒิ วัฒนาภูร

สมาชิกสภាឡาเนนรายภูร พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ท.กาญจนบุรี

เลขสมาชิก ๓๔๕

พื้นที่บ้านฯ ที่อยู่อาศัย จังหวัด ชื่อเจ้าของบ้านฯ บ้านเลขที่

๗๖

บ. ๗๖

(บ้านที่อยู่อาศัย จังหวัด)

สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิ พรรคเพื่อไทย ๒๕

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๑๗๘/๔ เลขสมาชิก ๒๕

๗๗

บ. ๗๗

(บ้านที่อยู่อาศัย จังหวัด)

สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิ พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๑๗๙/๔ เลขสมาชิก ๑๙๕

๗๘

(บ้านที่อยู่อาศัย จังหวัด)

สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิ พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๑๗๙/๔ เลขสมาชิก ๒๕๕

๗๙

บ. ๗๙

(บ้านที่อยู่อาศัย จังหวัด)

สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิ พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๑๗๙/๔ เลขสมาชิก ๒๑๙

๗๙

(บ้านที่อยู่อาศัย จังหวัด)

นายยุทธพงศ์ จรัสสันติยงค์

สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิ พรรคเพื่อไทย ๒๗๖

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๑๗๙/๔ กํา เลขสมาชิก ๒๗๖

๗๑

บ. ๗๑

(บ้านที่อยู่อาศัย จังหวัด)

สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิ พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๑๗๙/๔ เลขสมาชิก ๐๓๕

๗๑

(บ้านที่อยู่อาศัย จังหวัด)

สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิ พรรคเพื่อไทย ๙๙

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๑๗๙/๔ กํา เลขสมาชิก ๙๙

๗๒

บ. ๗๒

(บ้านที่อยู่อาศัย จังหวัด)

สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิ พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๑๗๙/๔ กํา เลขสมาชิก ๐๘๑

๗๒

(บ้านที่อยู่อาศัย จังหวัด)

สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิ พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๑๗๙/๔ กํา เลขสมาชิก ๑๓๘

๗๓

บ. ๗๓

(บ้านที่อยู่อาศัย จังหวัด)

สมาชิกสภาพผู้แทนรายภูมิ พรรคเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๑๗๙/๔ กํา เลขสมาชิก ๓๐๖

ผู้รับทราบ เผชิญภัย จังหวัด กาฬสินธุ์ ประจำปี พ.ศ. ....

๙๘ ล้านคร.

(๖๖๙ หมู่บ้าน เจริญตรี)

สมาชิกสภาพัฒนารายภูมิ พรรครเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๖๗๓ พ.๖๒ เลขสมาชิก ๒๖๔

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๖๗๓ พ.๖๒ เลขสมาชิก ๑๑๔

๙๘ ล้านคร.

(๖๖๙ หมู่บ้าน ล้านคร.)

สมาชิกสภาพัฒนารายภูมิ พรรครเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๖๗๓ พ.๖๒ เลขสมาชิก ๖๓

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๖๗๓ พ.๖๒ เลขสมาชิก ๑๑๔

๙๘ ล้านคร.

(๖๖๙ หมู่บ้าน ล้านคร.)

สมาชิกสภาพัฒนารายภูมิ พรรครเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๖๗๓ พ.๖๒ เลขสมาชิก ๙๒

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๖๗๓ พ.๖๒ เลขสมาชิก ๔๘๗

๙๘ ล้านคร.

(๖๖๙ หมู่บ้าน ล้านคร.)

สมาชิกสภาพัฒนารายภูมิ พรรครเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๖๗๓ พ.๖๒ เลขสมาชิก ๔๕๖

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๖๗๓ พ.๖๒ เลขสมาชิก ๑๑๔

๙๘ ล้านคร.

(๖๖๙ หมู่บ้าน ล้านคร.)

สมาชิกสภาพัฒนารายภูมิ พรรครเพื่อไทย

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๖๗๓ พ.๖๒ เลขสมาชิก ๑๖๓

แบบบัญชีรายชื่อ / จังหวัด ๖๗๓ พ.๖๒ เลขสมาชิก ๑๑๔

๙๘ ล้านคร.

(๖๖๙ หมู่บ้าน ล้านคร.)

สมาชิกสภาพัฒนารายภูมิ พรรครเพื่อไทย

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ  
พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่ได้เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบและความรุนแรงในประเทศไทยในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา โดยเฉพาะเหตุการณ์ความรุนแรงเมื่อเดือนเมษายนถึงเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ จนนำไปสู่การสูญเสียชีวิต การบาดเจ็บทางร่างกายและจิตใจ ความเสียหายต่อทรัพย์สินและความเสียหายรูปแบบอื่นๆ ที่เกิดขึ้นอย่างประมาณค่ามีได้ สูงสุดในประเทศไทยและประเทศไทย สาเหตุเกิดจากความขัดแย้งทางการเมืองในห้วงเวลาที่ผ่านมาจนนำไปสู่เหตุการณ์ความรุนแรง ผู้ต้องหาและจำเลยจึงมิใช่เป็นผู้ร้ายหรืออาชญากรดังเข่นกติอาญาตามปกติ ในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองโดยการยึดอำนาจจากการปกครองแผ่นดินเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ผ่านมาร่วมถึงประเด็นการยุบพรรคการเมืองและการเพิกถอนสิทธิทางการเมืองของกรรมการบริหารพรรคที่มีได้มีส่วนรู้เห็นกับการกระทำการใดความผิดอันเป็นเหตุให้มีการยุบพรรคราษฎรนั้น ทำให้เกิดข้อวิจารณ์เกี่ยวกับความสอดคล้องกับหลักนิติธรรมของกลไกต่าง ๆ ของรัฐ กฎหมาย การบังคับใช้กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ความขัดแย้งที่มีอยู่แล้วจึงทวีความซับซ้อนมากขึ้น ประกอบกับได้เกิดอุทกภัยครั้งใหญ่ที่สร้างความเสียหายอย่างใหญ่หลวงกระทบกระเทือนต่อบ้านเรือนและกำลังใจของคนในชาติตลอดจนความสงบสุขของบ้านเมือง อีกครั้งหนึ่ง ประชาชนทั่วไปต้องการให้บ้านเมืองเกิดความปรองดองสมานฉันท์ หันหน้าเข้าหากันและต่อสู้เพื่อฟื้นฟูความสงบสุขและความเชื่อมั่นของคนในชาติรวมทั้งนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศให้กลับคืนมา จึงสมควรใช้หลักเมตตาธรรมด้วยการให้อภัยและให้โอกาสกับทุกฝ่ายซึ่งล้วนมีเจตนาดีต่อชาติบ้านเมืองอันเป็นไปตามนิติประเพณีที่ประเทศไทยเคยปฏิบัติมาแล้วหลายครั้งและเป็นไปตามมาตรฐานสากล ด้วยการนิรโทษกรรมแก่ผู้กระทำการใดความผิดอันมีสาเหตุมาจากความขัดแย้งทางการเมืองที่ได้กระทำระหว่างวันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ จนถึงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ และเยียวยาให้กับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองที่ผ่านมาด้วยการคืนความชอบธรรมให้แก่ผู้ถูกดำเนินคดีโดยกระบวนการยุติธรรม ที่เกิดขึ้นตามประกาศหรือคำสั่งของคณะกรรมการปฎิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขหรือคำสั่งของหัวหน้าหรือคณะปฎิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่มีได้เป็นไปตามกระบวนการยุติธรรมตามปกติและขัดต่อหลักนิติธรรม อันเป็นการผดุงรักษาไว้ซึ่งระบบนิติธรรมและกระบวนการยุติธรรมของประเทศไทยสากลให้การยอมรับ รวมทั้งการคืนสิทธิทางการเมืองให้กับกรรมการบริหารพรรคการเมืองที่มีได้มีส่วนรู้เห็นกับการกระทำการใดความผิดอันเป็นเหตุให้มีการยุบพรรคราษฎรนั้น เพื่อให้โอกาสแก่ทุกฝ่ายได้เข้ามาใช้ความรู้ความสามารถของตนร่วมกันแก้ไขปัญหาและนำพาประเทศไทยให้ก้าวข้ามความขัดแย้งครั้งนี้ไปสู่สันติภาพและความมั่นคงสืบไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติว่าด้วยความประองดองแห่งชาติ  
พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยความประองดองแห่งชาติ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติว่าด้วยความประองดองแห่งชาติ พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ บรรดาการกระทำทั้งหลายที่เกี่ยวนี้องกับการชุมนุมทางการเมือง หรือการแสดงออกทางการเมืองตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ หากมีการกระทำใดที่เป็นความผิดตามกฎหมาย ให้การกระทำนั้นไม่เป็นความผิดต่อไป และให้ผู้กระทำการนั้นพ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิดและความรับผิดโดยสิ้นเชิง

การกระทำตามวรรคหนึ่งให้หมายความถึงการกระทำของบุคคล ดังต่อไปนี้

(๑) การกระทำทั้งหลายของบุคคลที่เกิดจากการชุมนุมทางการเมือง หรือการแสดงออกทางการเมือง ไม่ว่าจะเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายที่ห้ามการชุมนุม การกล่าวหาหรือโฆษณาด้วยวิธีใดเพื่อเรียกร้อง หรือให้มีการต่อต้านรัฐ การต่อสู้ขัดขืนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือการประท้วงด้วยวิธีใด ๆ อันเป็นการกระบทต่อร่างกายหรือทรัพย์สินของบุคคลอื่นซึ่งเป็นเหตุการณ์ต่อเนื่องจากการชุมนุมทางการเมืองหรือการแสดงออกทางการเมือง

(๒) การกระทำทั้งหลายของเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือบุคคลใด ๆ อันเกี่ยวนี้องกับการป้องกัน ระงับหรือปราบปราม ในเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมือง การแสดงออกทางการเมือง หรือการกระทำใดที่เกี่ยวนี้องกับการกระทำดังกล่าว

มาตรา ๔ เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว ถ้าผู้กระทำการตามมาตรา ๓ อยู่ในระหว่างการสอบสวนให้ผู้มีอำนาจสอบสวนรับการสอบสวนผู้นั้น ถ้าอยู่ในระหว่างการฟ้องร้องให้พนักงานอัยการหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องระบบการฟ้องหรือให้ถอนฟ้อง ถ้าผู้นั้นอยู่ในระหว่างการพิจารณาคดีให้ศาลมีคำสั่งจำหน่ายคดี ถ้าได้มีคำพิพากษาถึงที่สุดแล้ว ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยต้องคำพิพากษาว่าได้กระทำความผิด ถ้าผู้นั้นรับโทษอยู่ให้การลงโทษนั้นสิ้นสุดลงและปล่อยตัวผู้นั้น

มาตรา ๕ ให้ถือว่าบุคคลที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการหรือการปฏิบัติทั้งหลายขององค์กรหรือคณะบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งโดยประกาศหรือคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองในระบบทบประชาริบปัตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เพื่อให้เป็นไปตามประกาศหรือคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองในระบบทบประชาริบปัตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ซึ่งได้ยึดอำนาจการปกครองแผ่นดินเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือการดำเนินการหรือการปฏิบัติทั้งหลายขององค์กร หรือหน่วยงานอื่นใดอันเป็นผลสืบเนื่องจากการดำเนินการหรือการปฏิบัติขององค์กรหรือของคณะบุคคลดังกล่าว มิได้เป็นผู้ถูกกล่าวหาหรือเป็นผู้กระทำความผิด โดยให้นำความในมาตรา ๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม และให้องค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติต่อบุคคลที่ได้รับผลกระทบนั้นให้เป็นไปตามหลักนิติธรรมต่อไป

มาตรา ๖ เพื่อให้บุคคลได้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาประเทศซึ่งเป็นการสร้างความปรองดองในสังคม ให้การเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของบุคคลผู้นี้เป็นกรรมการบริหารพรรคการเมืองเพราเหตุมีคำวินิจฉัยให้ยุบพรรคการเมืองเป็นอันสิ้นสุดลง และให้ถือว่าบุคคลผู้นั้นไม่เป็นผู้ถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๗ การดำเนินการใด ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ไม่เป็นการตัดสิทธิของบุคคลซึ่งมิใช่องค์กร หรือหน่วยงานของรัฐที่จะเรียกร้องค่าเสียหายทางแพ่งจากการกระทำของบุคคลใดซึ่งพ้นจากความรับผิดตามพระราชบัญญัตินี้และทำให้ตนต้องได้รับความเสียหาย

มาตรา ๘ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ  
พ.ศ. ....

---

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๕๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปรองดองแห่งชาติ พ.ศ. ....**

โดยที่ได้เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบและความรุนแรงในประเทศไทยในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา โดยเฉพาะเหตุการณ์ความรุนแรงเมื่อเดือนเมษายน-พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ จนนำไปสู่การสูญเสียชีวิต การบาดเจ็บทางร่างกายและจิตใจ ความเสียหายต่อทรัพย์สินและความเสียหายรูปแบบอื่นๆ ที่เกิดขึ้นอย่าง ประมาณค่ามิได้สูงสุดค่าไฟฟ้าและประเทศไทย สาเหตุเกิดจากความขัดแย้งทางการเมืองในห้วงเวลาที่ผ่านมาจน นำไปสู่เหตุการณ์ความรุนแรง ผู้ต้องหาและจำเลยจึงมิใช่เป็นผู้ร้ายหรืออาชญากรดังเช่นคดีอาญาตามปกติ ใน การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองโดยการยึดอำนาจการปกครองแผ่นดินเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ผ่านมารวมถึงประเด็นการยุบพรรคการเมืองและการเพิกถอนสิทธิทางการเมืองของ กรรมการบริหารพรรคร่วมที่มิได้มีส่วนรู้เห็นกับการกระทำความผิดอันเป็นเหตุให้มีการยุบพรรคการเมืองนั้น ทำให้ เกิดข้อวิจารณ์เกี่ยวกับความสอดคล้องกับหลักนิติธรรมของกลไกต่าง ๆ ของรัฐ กฎหมาย การบังคับใช้กฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม ความขัดแย้งที่มีอยู่แล้วจึงทวีความซับซ้อนมากขึ้น ประกอบกับได้เกิดอุทกภัยครั้งใหญ่ ที่สร้างความเสียหายอย่างใหญ่หลวงกระทบกระเทือนต่อชีวิตและกำลังใจของคนในชาติตลอดจนความสงบสุข ของบ้านเมืองอีกด้วย ประชาชนทั่วไปต้องการให้บ้านเมืองเกิดความปรองดองสมานฉันท์ หันหน้าเข้าหากัน แปลงวิกฤติครั้งนี้ให้เป็นโอกาสเพื่อพื้นความสงบสุขและความเชื่อมั่นของคนในชาติรวมทั้งนักลงทุนทั้งในและ ต่างประเทศให้กลับคืนมา จึงสมควรใช้หลักเมตตาธรรมด้วยการให้อภัยและให้โอกาสกับทุกฝ่ายซึ่งล้วนมีเจตนาดี ต่อชาติบ้านเมือง อันเป็นไปตามนิติประเพณีที่ประเทศไทยเคยปฏิบัติมาแล้วหลายครั้งและเป็นไปตาม มาตรฐานสากลด้วยการนิรโทษกรรมแก้ผู้กระทำความผิดอันมีสาเหตุมาจากการขัดแย้งทางการเมืองที่ได้ กระทำการระหว่างวันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๘ จนถึงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ และเยียวยาให้กับผู้ที่ ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองที่ผ่านมาด้วยการคืนความชอบธรรมให้แก่ผู้ถูก ดำเนินคดีโดยกระบวนการยุติธรรม ที่เกิดขึ้นตามประกาศหรือคำสั่งของคณะปฏิรูปการปกครองในระบบทอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขหรือคำสั่งของหัวหน้าหรือคณะปฏิรูปการปกครองในระบบทอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่มิได้เป็นไปตามกระบวนการยุติธรรมตามปกติและขัดต่อ หลักนิติธรรม อันเป็นการผดุงรักษาไว้ซึ่งระบบนิติธรรมและกระบวนการยุติธรรมของประเทศไทยสากลให้การ ยอมรับ รวมทั้งการคืนสิทธิทางการเมืองให้กับกรรมการบริหารพรรคร่วมที่มิได้มีส่วนรู้เห็นกับการกระทำ ความผิดอันเป็นเหตุให้มีการยุบพรรคการเมืองนั้น เพื่อให้โอกาสแก่ทุกฝ่ายได้เข้ามาใช้ความรู้ความสามารถของ ตนร่วมกันแก้ไขปัญหาและนำพาประเทศไทยก้าวข้ามความขัดแย้งครั้งนี้ไปสู่สันติภาพและความมั่นคงสืบไป จึง จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้.

## ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ให้บรรดากรกระทำได้ ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการชุมนุมทางการเมือง หรือการแสดงออกทางการเมืองตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ หากมีการกระทำใดที่เป็นความผิดตามกฎหมาย ให้การกระทำนั้นไม่เป็นความผิดต่อไป และให้ผู้กระทำการนั้นพ้นจากการเป็นผู้กระทำความผิดและความรับผิดโดยสิ้นเชิง

การกระทำการดังต่อไปนี้

๒.๑.๑ การกระทำการชุมนุมทางบุคคลที่เกิดจากการชุมนุมทางการเมือง หรือการแสดงออกทางการเมือง ไม่ว่าจะเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายที่ห้ามการชุมนุม การกล่าวหาหรือโฆษณาด้วยวิธีใดเพื่อเรียกร้องหรือให้มีการต่อต้านรัฐ การต่อสู้ขัดขืนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือการประท้วงด้วยวิธีใด ๆ อันเป็นการกระทบต่อร่างกายหรือทรัพย์สินของบุคคลอื่นซึ่งเป็นเหตุการณ์ต่อเนื่องจากการชุมนุมทางการเมืองหรือการแสดงออกทางการเมือง

๒.๑.๒ การกระทำการชุมนุมของเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือบุคคลใด ๆ อันเกี่ยวเนื่องกับการป้องกันระดับหรือปรับปรุง ในเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมือง การแสดงออกทางการเมือง หรือการกระทำใด ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการกระทำดังกล่าว (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว ถ้าผู้กระทำการตามมาตรา ๓ อยู่ในระหว่างการสอบสวนให้ผู้มีอำนาจสอบสวนระดับการสอบสวนผู้นั้น ถ้าอยู่ในระหว่างการฟ้องร้องให้พนักงานอัยการหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องระดับการฟ้องหรือให้ถอนฟ้อง ถ้าผู้นั้นอยู่ในระหว่างการพิจารณาคดีให้ศาล มีคำสั่งจำหน่ายคดีถ้าได้มีคำพิพากษาถึงที่สุดแล้ว ให้ถือว่าผู้นั้นไม่เคยต้องคำพิพากษาว่าได้กระทำความผิด ถ้าผู้นั้นรับโทษอยู่ให้การลงโทษนั้นสิ้นสุดลงและปล่อยตัวผู้นั้น (ร่างมาตรา ๔)

๒.๓ ให้ถือว่าบุคคลที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการหรือการปฏิบัติทั้งหลายขององค์กร หรือคณะบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งโดยประกาศหรือคำสั่งของคณะกรรมการปฎิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เพื่อให้เป็นไปตามประกาศหรือคำสั่งของคณะกรรมการปฎิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือคำสั่งของหัวหน้าคณะปฎิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ซึ่งได้ยึดอำนาจการปกครองแผ่นดินเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือการดำเนินการหรือการปฏิบัติทั้งหลายขององค์กร หรือหน่วยงานอื่นใดอันเป็นผลสืบเนื่องจากการดำเนินการหรือการปฏิบัติขององค์กรหรือของคณะบุคคลดังกล่าว มิได้เป็นผู้ถูกกล่าวหาหรือเป็นผู้กระทำความผิด โดยให้นำความในมาตรา ๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม และให้องค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติต่อบุคคลที่ได้รับผลกระทบนี้ให้เป็นไปตามหลักนิติธรรมต่อไป (มาตรา ๕)

๒.๔ เพื่อให้บุคคลได้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาประเทศซึ่งเป็นการสร้างความปรองดองในสังคม ให้การเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของบุคคลผู้เป็นกรรมการบริหารพรรคการเมืองเพราเหตุมีความนิจฉัยให้บุคคลการเมืองเป็นอันสิ้นสุดลง และให้ถือว่าบุคคลผู้นั้นไม่เป็นผู้ถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (มาตรา ๖)

๒.๕ การดำเนินการได้ ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ไม่เป็นการตัดสิทธิของบุคคลซึ่งมิใช่องค์กร หรือหน่วยงานของรัฐที่จะเรียกร้องค่าเสียหายทางแพ่งจากการกระทำการชุมนุมทางบุคคลใดซึ่งพ้นจากความรับผิดตามพระราชบัญญัตินี้และทำให้ตนต้องได้รับความเสียหาย (ร่างมาตรา ๗)

๒.๖ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘)