



รายงานผลการพิจารณาคีกรษา
ติดตามเหตุฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีน
จำนวน ๑๓ ศพ
บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย
(มิติด้านความมั่นคง)

โดย

คณะกรรมการธิการความมั่นคงแห่งรัฐ
สภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานคณะกรรมการธิการความมั่นคงแห่งรัฐ

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



รายงานผลการพิจารณาศึกษาติดตามเหตุมาตรการรถบรรทุกเรือสัญชาติจีน
จำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย (มิติด้านความมั่นคง)

โดย

คณะกรรมการการความมั่นคงแห่งรัฐ สภาผู้แทนราษฎร

ข้อมูลทางบรรณานุกรม

คณะกรรมการการความมั่นคงแห่งรัฐ สภาผู้แทนราษฎร

รายงานผลการพิจารณาศึกษาติดตามเหตุมาตรการรถบรรทุกเรือสัญชาติจีน จำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง
จังหวัดเชียงราย (มิติด้านความมั่นคง) – กรุงเทพฯ : คณะกรรมการการความมั่นคงแห่งรัฐ

สภาผู้แทนราษฎร, ๒๕๕๕.

จำนวน ๗๔ หน้า

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๓๖ - ๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๓๗

จัดทำโดย : กลุ่มงานคณะกรรมการการความมั่นคงแห่งรัฐ

สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เลขที่ ๒ ถนนอุทองโน เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

มติที่ประชุม

ที่ ๑๓๐/๒๕๕๕

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการความมั่นคงแห่งรัฐ สภาผู้แทนราษฎร

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการพิจารณาศึกษาติดตามเหตุฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพ

บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย (มิติด้านความมั่นคง) จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔ ได้ลงมติตั้งคณะกรรมการการความมั่นคงแห่งรัฐ สภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๒ (๙) ในการกระทำการพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับความมั่นคงแห่งรัฐ โดยเฉพาะปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี รวมทั้งการส่งเสริมสนับสนุนและการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับดินแดนและความมั่นคงของประชาชน โดยกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายการุณ โทสกุล | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายหวง ไตจิราการ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายไชยวัฒนา ตินรัตน์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายประเสริฐ บุญเรือง | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| ๖. นายวันชัย เจริญนนทสิทธิ์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า |
| ๗. นายสามารถ แก้วมีชัย | ประธานกรรมการที่ปรึกษา |
| ๘. นายอาคม เองฉ้วน | กรรมการที่ปรึกษา |
| ๙. นายถาวร เสนเนียม | กรรมการที่ปรึกษา |
| ๑๐. นายเจอะอามิง โตะตาหยง | กรรมการที่ปรึกษา |
| ๑๑. ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย | กรรมการที่ปรึกษา |
| ๑๒. นายวิทยา ทรงคำ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๓. นายยุทธพล อังกินันท์ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๔. นายพิชิต ชื่นบาน | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๑๕. นายสมมุติ เบ็ญจลักษณ์ | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |

ในการนี้ คณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ ได้มีการพิจารณาศึกษาติดตามเหตุฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีน จำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย เพื่อพิจารณาศึกษาข้อเท็จจริงและแสวงหาแนวทางแก้ไขปัญหที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศรวมทั้งประชาชนในพื้นที่ โดยคณะกรรมการได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง มอบหมายให้พิจารณาศึกษารายละเอียดข้อเท็จจริงของเรื่องดังกล่าว เสร็จแล้วให้รายงานผลการพิจารณาศึกษาต่อคณะกรรมการ

ในคราวประชุมคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้พิจารณารายงานผลการพิจารณาศึกษาเหตุฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีน จำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย ตามที่คณะอนุกรรมการเสนอแล้วพร้อมกันนี้คณะกรรมการได้เสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้พิจารณาต่อไป

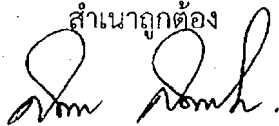
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ลงชื่อ การุณ โทสกุล
(นายการุณ โทสกุล)

ประธานคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ

สำเนาถูกต้อง



(นายสามารถ คัมภีรานนท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

กลุ่มงานคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๕๔ ๒๖๓๖

โทรสาร ๐ ๒๒๕๔ ๒๖๓๗

จันทิประเสริฐ/ว่าง

สุจินดา/พิมพ์

ทพงศ์/ตรวจ

รายนามคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ สภาผู้แทนราษฎร (ชุดที่ ๒๔)



นายการุณ โทสกุล
ประธานคณะกรรมการ



นายแหวง ไตจิรการ

รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง



นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์

รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง



นายไชยวัฒนา ดิณรัตน์

รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม



นายประเสริฐ บุญเรือง

รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่



นายวันชัย เจริญนนทสิทธิ์

รองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า



นายสามารถ แก้วมีชัย

ประธานกรรมการที่ปรึกษา



นายอาคม เอ่งฉ้วน

กรรมการที่ปรึกษา



นายถาวร เสนเนียม

กรรมการที่ปรึกษา



นายเจอะอำมิง โตะตาหยง

กรรมการที่ปรึกษา



ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย

กรรมการที่ปรึกษา



นายวิทยา ทรงคำ

โฆษกคณะกรรมการ



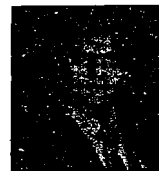
นายยุทธพล อังกินันทน์

โฆษกคณะกรรมการ



นายพิชิต ชินบาน

เลขานุการคณะกรรมการ



นายสมมุติ เบ็ญจลักษณ์

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

รายนามคณะกรรมการพิจารณาศึกษาติดตามเหตุฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีน
จำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย



นายหวาง โตจิราการ
ประธานคณะกรรมการ



นายสามารถ แก้วมีชัย
รองประธานคณะกรรมการ



นายเจอาวมิง โตธาทย
รองประธานคณะกรรมการ



นายพิชิต ชื่นบาน
รองประธานคณะกรรมการ



พลตำรวจตรี ดิสสทัต ภูริปโชติ
อนุกรรมการ



พลตำรวจตรี วันชัย วิสุทธีนันท์
อนุกรรมการ



พันตำรวจโท ชวลิต ทรุ่นศิริ
อนุกรรมการ



นายต๋นัย รอดจากรไ
อนุกรรมการ



นายธีรวุฒิ ประกายสันติสุข
อนุกรรมการ



พันตำรวจเอก วรชิต กาญจนะเสน
เลขาธิการคณะกรรมการ

รายนามที่ปรึกษาคณะกรรมการ และคณะทำงาน



พันเอก เจนรณรงค์ เดชวรรณ
ที่ปรึกษาคณะกรรมการ



นายพิเชษฐ ทองศรีนุ่น
ที่ปรึกษาคณะกรรมการ



ว่าที่ร้อยตรี รัฐสภา พุ่มโสภา
คณะทำงาน

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
รายนามคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔.....	(ก)
รายนามคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาติดตามเหตุฆาตกรรม ลูกเรือสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย.....	(ข)
สารบัญ.....	(ค)
รายงานผลการพิจารณาศึกษาติดตามเหตุฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีน จำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย (มิติด้านความมั่นคง).....	๑
๑. การพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ.....	๒
๑.๑ การประชุมของคณะกรรมการ.....	๒
๑.๒ การตั้งคณะอนุกรรมการ.....	๓
๑.๓ การเดินทางไปศึกษาดูงาน.....	๔
๒. ผลการพิจารณาศึกษา.....	๖
บทที่ ๑ ความเป็นมา - สภาพปัญหา.....	๗
๑. ความเป็นมา.....	๗
๒. การดำเนินการศึกษา.....	๑๑
๒.๑ ข้อมูลการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๑ วันพุธที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔.....	๑๑
๒.๒ ข้อมูลการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๒ วันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔.....	๑๓
๒.๓ การเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย ระหว่างวันพุธที่ ๗ - วันพฤหัสบดีที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔.....	๑๖
๒.๓.๑ การศึกษาดูงานวันพุธที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔.....	๑๖
๒.๓.๒ การศึกษาดูงานวันพฤหัสบดีที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔.....	๒๒

สารบัญ (ต่อ)

เรื่อง	หน้า
บทที่ ๒ ผลการพิจารณาศึกษา	๒๗
๑. ผลกระทบทางด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ	๒๗
๒. ผลกระทบทางด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	๒๗
๒.๑ กรณีผลกระทบด้านการค้า	๒๗
๒.๒ ผลกระทบด้านการลงทุน	๒๘
๒.๓ กรณีผลกระทบทางด้านภาษี	๒๘
๒.๔ กรณีผลกระทบด้านการท่องเที่ยว	๒๘
๓. ผลกระทบในด้านสังคม	๒๙
๓.๑ ประเด็นทางด้านคดียาเสพติด	๒๙
๓.๒ ประเด็นเกี่ยวกับยาเสพติด	๓๐
๓.๓ ประเด็นการออกบัตรประจำตัวของบุคคล ที่ไม่มีสถานะทางทะเบียนในพื้นที่	๓๑
๓.๔ ประเด็นการประกาศใช้กฎอัยการศึกในพื้นที่	๓๑
บทที่ ๓ บทสรุปและข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ	๓๒
๑. บทสรุป	๓๒
- สถานการณ์ความคืบหน้าในปัจจุบัน	๓๒
๒. ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ	๓๓
๒.๑ ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ	๓๓
๒.๒ ด้านเศรษฐกิจ	๓๓
๒.๓ ด้านการท่องเที่ยว	๓๓
๒.๔ ด้านคดี	๓๔
๒.๕ ด้านปัญหาเสพติด	๓๔
๒.๖ ประเด็นบัตรประจำตัวของบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน	๓๔
๒.๗ ประเด็นการประกาศกฎอัยการศึก	๓๔
๒.๘ ในส่วนที่เกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรี	๓๔

สารบัญ (ต่อ)

เรื่อง

หน้า

ภาคผนวก

๓๖

๑. หนังสือตั้งคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ และประกาศแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาติดตามเหตุฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย
๒. การประชุมและการเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการฯ
๓. พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พระพุทธศักราช ๒๔๕๗
๔. ประกาศเลิกใช้กฏอัยการศึกในบางเขตพื้นที่และให้ใช้กฏอัยการศึกในบางเขตพื้นที่
๕. กฏอัยการศึกที่ประกาศใช้ในจังหวัดเชียงราย

รายงานผลการพิจารณาศึกษาติดตามเหตุฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีน

จำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย

(มติด้านความมั่นคง)

โดย

คณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ สภาผู้แทนราษฎร

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.๒๕๕๑ ข้อ ๘๒ (๙) ในการกระทำกิจการ พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับความมั่นคงแห่งรัฐ โดยเฉพาะปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี รวมทั้งการส่งเสริมสนับสนุนและการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับดินแดนและความมั่นคงของประชาชน กรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นายการุณ โสกุล	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายเหวง โตจิราการ	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายไชยวัฒนา ตินรัตน์	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายประเสริฐ บุญเรือง	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
๖. นายวันชัย เจริญนนทสิทธิ์	รองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า
๗. นายสามารถ แก้วมีชัย	ประธานกรรมการที่ปรึกษา
๘. นายอาคม เองฉ้วน	กรรมการที่ปรึกษา
๙. นายถาวร เสนเนียม	กรรมการที่ปรึกษา
๑๐. นายเจอะอามิง โตะตาหยง	กรรมการที่ปรึกษา
๑๑. ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย	กรรมการที่ปรึกษา
๑๒. นายวิทยา ทรงคำ	โฆษกคณะกรรมการ
๑๓. นายยุทธพล อังกินันท์	โฆษกคณะกรรมการ
๑๔. นายพิชิต ชื่นบาน	เลขานุการคณะกรรมการ
๑๕. นายสมมุติ เบ็ญจลักษณ์	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

ในคราวประชุมคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๓ วันพุธที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้มีการหารือเกี่ยวกับเรื่องที่จะนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการในการประชุมครั้งต่อไป โดยมีกรรมการเสนอเรื่องให้ที่ประชุมพิจารณาจำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่ (๑) ปัญหาสถานการณ์ความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (นายเจอะอามิง โตะตาหยง

กรรมการที่ปรึกษา เป็นผู้เสนอ) (๒) กรณีเหตุฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพบริเวณลุ่มแม่น้ำโขง อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย (นายสามารถ แก้วมีชัย ประธานกรรมการที่ปรึกษา เป็นผู้เสนอ) ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบให้นำเรื่องเหตุฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงรายบรรจุเข้าสู่ที่ประชุมเพื่อพิจารณาศึกษา เนื่องจาก เหตุการณ์ดังกล่าวส่งผลกระทบต่อในมิติด้านความมั่นคงหลายด้าน

บัดนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาเหตุฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย ทั้งได้เดินทางไปศึกษาข้อเท็จจริงในพื้นที่ เสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว. ปรากฏผลดังนี้

๑. การพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ

คณะกรรมการได้มีการพิจารณาศึกษาเหตุฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย โดยพิจารณาศึกษาข้อมูลข้อเท็จจริงจากเอกสาร คำอภิปราย การชี้แจงแสดงความคิดเห็นของหน่วยงานที่มาชี้แจงต่อที่ประชุมคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ การเก็บรวบรวมข้อมูลที่ได้จากการเดินทางไปศึกษาสภาพปัญหาข้อเท็จจริงและร่วมประชุมกับ หน่วยงานในพื้นที่ ตลอดจนการนำข้อสังเกต ข้อเสนอแนะที่ได้จากการประชุมของคณะกรรมการ โดยนำมาศึกษาวิเคราะห์ สังเคราะห์ และเรียบเรียงสำหรับจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง ดังกล่าว ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

๑.๑ การประชุมของคณะกรรมการ จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

การประชุมครั้งที่ ๑ วันพุธที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ โดยเชิญหน่วยงานมาชี้แจง ให้ข้อมูลประกอบด้วย

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

- พลตำรวจโท สุเทพ เดชรักษา

ผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๕

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ

- นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ

ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

กองกำลังผาเมือง

- พันเอก (พิเศษ) ฉลองชัย ชัยยะคำ

รองผู้บัญชาการกองกำลังผาเมือง

- พันตรี อนุวัช ปัญญานันท์

ผู้ช่วยนายทหารฝ่ายยุทธการ

- สิบบเอก ณ์รัฐดี รังสาคร

ช่างเขียนฝ่ายยุทธการ

จังหวัดเชียงราย

- นายเสริมศักดิ์ สีสันต์

นายอำเภอเชียงแสน

การประชุมครั้งที่ ๒ วันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยเชิญหน่วยงานมาชี้แจง

ให้ข้อมูลประกอบด้วย

สำนักงานอัยการสูงสุด

- | | |
|--------------------------|-----------------------------------|
| - นายวันชัย รุจนวงศ์ | อธิบดีอัยการสำนักงานต่างประเทศ |
| - นายพิรยุทธ ประดิษฐ์กุล | รองอธิบดีอัยการสำนักงานต่างประเทศ |
| - นายพูนพล เงินดี | อัยการประจำสำนักงานอัยการสูงสุด |

กระทรวงการต่างประเทศ

- | | |
|----------------------------------|------------------------------------|
| - นางสาวบุษกร พฤกษ์พงศ์ | รักษาการอธิบดีกรมเอเชียตะวันออก |
| - นางอรุณรุ่ง โพธิ์ทอง ฮัมพรียัส | ผู้อำนวยการกองเอเชียตะวันออก ๓ |
| - นายณรุทธ์ สุนทรโรดม | นักการทูตชำนาญการกรมเอเชียตะวันออก |

การประชุมครั้งที่ ๓ วันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔

คณะกรรมการได้พิจารณารายงานผลการเดินทางไปศึกษาสภาพปัญหาข้อเท็จจริงในพื้นที่ของ “คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาติดตามเหตุผลมาตรการลู่เรือสัญชาติจีน จำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย” ณ อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย ระหว่างวันที่ ๗ - ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ ที่ได้เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการ

๑.๒ การตั้งคณะอนุกรรมการ

ในคราวประชุมคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๕ วันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง มอบหมายให้พิจารณาศึกษาข้อเท็จจริงรวมทั้งแสวงหาแนวทางแก้ไขปัญหที่อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในมิติด้านความมั่นคง และเมื่อคณะอนุกรรมการดำเนินการพิจารณาศึกษาเสร็จแล้ว ให้รายงานผลต่อคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการชุดนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------------|------------------------|
| (๑) นายเหวง โตจิราการ | ประธานคณะอนุกรรมการ |
| (๒) นายสามารถ แก้วมีชัย | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| (๓) นายเจอะอามิง โตะตาหยง | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| (๔) นายพิชิต ชื่นบาน | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| (๕) พลตำรวจตรี ดิสสทัต ภูริปโชติ | อนุกรรมการ |
| (๖) พลตำรวจตรี วันชัย วิสุทธีนันท์ | อนุกรรมการ |
| (๗) พันตำรวจโท ขวลิต หรุ่นศิริ | อนุกรรมการ |

- | | |
|----------------------------------|------------------------|
| (๘) นายदनัย รอดจากไร่ | อนุกรรมการ |
| (๙) นายธีรวุฒิ ประกายสันติสุข | อนุกรรมการ |
| (๑๐) พันตำรวจเอก วรชิต กาญจนะเสน | เลขานุการคณะอนุกรรมการ |

ในการนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ ได้ตั้งที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน จำนวน ๓ คน ประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------|------------------------|
| (๑) พันเอก เจนรณรงค์ เดชวรรณ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| (๒) นายพิเชษฐ ทองศรีนุ่น | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| (๓) นายรัฐสภา พุ่มโสภา | คณะทำงาน |

๑.๓ การเดินทางไปศึกษาดูงาน

คณะกรรมการได้เดินทางไปศึกษาสภาพปัญหาข้อเท็จจริงในพื้นที่พร้อมกับคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาติดตามเหตุฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย ณ อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย ระหว่างวันที่ ๗ - ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยประชุมร่วมกับหน่วยงานและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ดังมีรายละเอียดต่อไปนี้

การเดินทางศึกษาดูงานในวันพุธที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยเชิญหน่วยงานมาชี้แจงให้ข้อมูลประกอบด้วย

ฝ่ายปกครองจังหวัดเชียงราย

- | | |
|--------------------------|--|
| - นายสุรชัย ลีนทอง | รองผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย |
| - นายเสริมศักดิ์ สีสันต์ | นายอำเภอเชียงแสน |
| - นายธนิตย์ พลุเผ่า | ปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายบริหารงานปกครอง
อำเภอเชียงแสน |
| - นายประสิทธิ์ สุพันธ์ | กำนันตำบลเวียง อำเภอเชียงแสน |

ตำรวจภูธรจังหวัดเชียงราย

- | | |
|-------------------------------------|---|
| - พันตำรวจเอก ทวีชัย ประทีปอุษานนท์ | รองผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเชียงราย |
| - พันตำรวจเอก ภพกร คุณเจริญสุข | ผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรเชียงแสน |

สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จังหวัดเชียงราย

- | | |
|----------------------------|--|
| - พันตำรวจโท พรรณน์ พรรณภพ | สารวัตรด้านตรวจคนเข้าเมือง จังหวัดเชียงราย |
|----------------------------|--|

กองทัพภาคที่ ๓

- | | |
|---------------------------|--|
| - พันเอก ถนัดพล โกศัยเสวี | ผู้บัญชาการหน่วยเฉพาะกิจ กรมทหารม้าที่ ๓ |
|---------------------------|--|

สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๕

- | | |
|--------------------|---|
| - นายวิชัย ไชยมงคล | ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันและ
ปราบปรามยาเสพติด ภาค ๕ |
|--------------------|---|

หน่วยเรือรักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขง (นรข.) เขตเชียงราย

- | | |
|---------------------------|---|
| - นาวาเอก ไสภณ รัชดาภิรัช | ผู้บัญชาการหน่วยเรือรักษาความสงบ
เรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขง เขตเชียงราย |
|---------------------------|---|

กองกำกับการที่ ๑๑ กองบัญชาการตำรวจน้ำ

- | | |
|----------------------------|---|
| - พันตำรวจโท เมธี สุขสำราญ | สารวัตรทำหน้าที่ทางน้ำสถานีตำรวจน้ำที่ ๑
อำเภอเชียงแสน |
|----------------------------|---|

การเดินทางศึกษาดูงานในวันพฤหัสบดีที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยเชิญหน่วยงาน
มาชี้แจงให้ข้อมูลประกอบด้วย

ฝ่ายปกครองจังหวัดเชียงราย

- | | |
|--------------------------|--|
| - นายเสริมศักดิ์ สีสันต์ | นายอำเภอเชียงแสน |
| - นายธนิตย์ พลูเผ่า | ปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายบริหารงานปกครอง
อำเภอเชียงแสน |

ตำรวจภูธรจังหวัดเชียงราย

- | | |
|--------------------------------|-----------------------------------|
| - พันตำรวจเอก ภพกร คุณเจริญสุข | ผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรเชียงแสน |
|--------------------------------|-----------------------------------|

สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาค ๑ (สาขาจังหวัดเชียงราย)

- | | |
|-----------------------|--|
| - นายทรงกลด ดวงหาค้าง | ผู้อำนวยการสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคที่ ๑ |
| - นายสุรนาท ศิริโชติ | เจ้าพนักงานตรวจท่าปฏิบัติการ |

ด้านศุลกากรเชียงแสน

- | | |
|---------------------------|-------------------------------|
| - นายชุตินันท์ สิ้นทรัพย์ | ผู้ช่วยนายด่านศุลกากรเชียงแสน |
|---------------------------|-------------------------------|

หอการค้าจังหวัดเชียงราย

- | | |
|-------------------------|-------------------------------------|
| - นายประธาน อินทรีย์งค์ | ผู้แทนประธานหอการค้าจังหวัดเชียงราย |
|-------------------------|-------------------------------------|

ผู้ประกอบการ

- | | |
|-----------------------|---|
| - นายอรรถกัณฑ์ รั้งสี | ประธานชมรมพ่อค้าเชียงแสน |
| - นายพรเลิศ พรหมปัญญา | ผู้จัดการท่าเรือหนึ่งสยาม |
| - นายวีระ จินนิกร | ผู้จัดการท่าเรือเชียงแสนและเชียงของ |
| - นางสาวกฤติกา มงคล | รองผู้จัดการบริษัทแม่โขง เดลต้า
ทราเวล เอเจนซี จำกัด |

๒. ผลการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมการธิการความมั่นคงแห่งรัฐได้พิจารณาศึกษาเหตุฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีน จำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย โดยทำการศึกษา วิเคราะห์ และรวบรวมข้อมูล ที่ได้จากการประชุม รวมทั้งข้อเสนอแนะ ข้อสังเกตต่าง ๆ ตลอดจนการเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่ พร้อมกับคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาติดตามเหตุฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีนบริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย โดยประชุมร่วมกับผู้แทนหน่วยราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง โดยนำข้อมูลที่ได้มา สรุปและรวบรวมเอกสารเป็นรูปเล่ม ปรากฏผลการดำเนินงานตามที่แนบมาพร้อมนี้ โดยแบ่งออกเป็น ๓ บท ประกอบด้วย

บทที่ ๑ ความเป็นมา - สภาพปัญหา

บทที่ ๒ ผลการพิจารณาศึกษา

บทที่ ๓ บทสรุปและข้อเสนอแนะ

คณะกรรมการธิการขอเสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษาเหตุฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีน จำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย พร้อมด้วยข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายพิชิต ชื่นบาน)

เลขาธิการคณะกรรมการธิการ

บทที่ ๑ ความเป็นมา - สภาพปัญหา

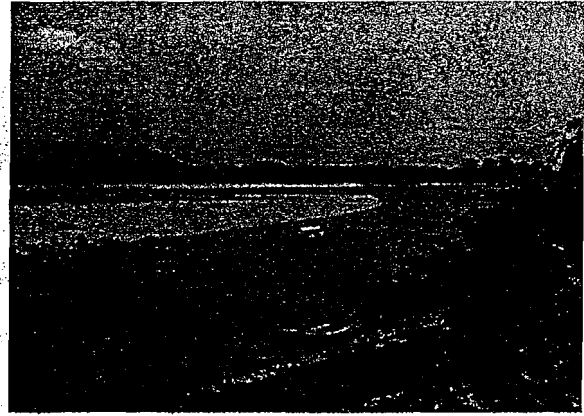
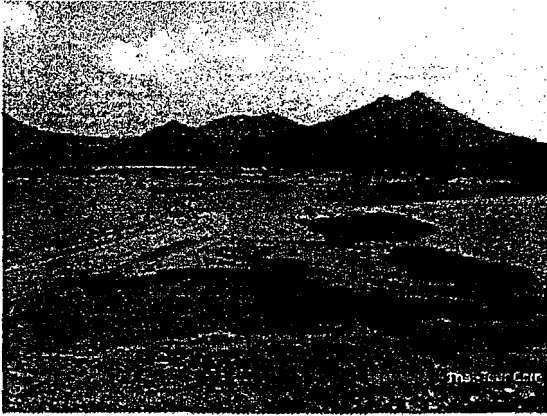


๑. ความเป็นมา

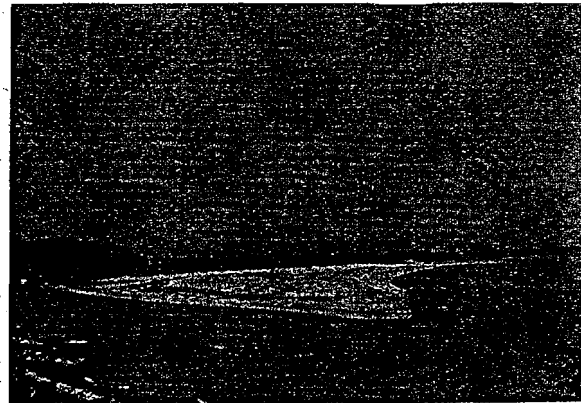
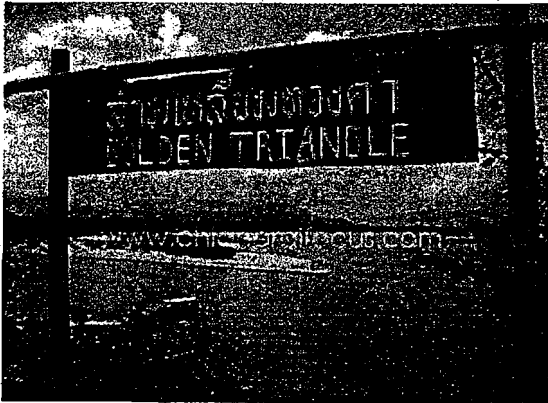
แม่น้ำโขง มีต้นกำเนิดจากเทือกเขาหิมาลัย ไหลผ่านมณฑลชิงไห่ ประเทศจีน และบริเวณที่ราบสูงทิเบต ไหลลงสู่ทะเลจีนใต้ ผ่านประเทศจีน ประเทศลาว ประเทศพม่า ประเทศไทย ประเทศกัมพูชาและประเทศเวียดนาม มีความยาวทั้งหมด ๔,๘๘๐ กิโลเมตร เป็นความยาวในประเทศจีน ๒,๑๓๐ กิโลเมตร ช่วงที่แม่น้ำไหลผ่านประเทศจีนมีชื่อเรียกว่า แม่น้ำหลานซางเจียง หรือแม่น้ำล้านช้าง และเมื่อไหลผ่านเข้าเขตประเทศพม่าและประเทศลาวเรียกว่า แม่น้ำโขง ในภาษาไทยเรียกว่า แม่น้ำโขง ยังเป็นเส้นเขตแดนระหว่างประเทศไทยกับประเทศลาวด้วย

ลักษณะสำคัญของแม่น้ำโขง คือ มีตลิ่งที่สูงชันมากทั้งสองฝั่ง ไหลเลี้ยวเลาะไปตามไหล่เขา กระแสน้ำจะไหลจากทางเหนือลงสู่ทางใต้ตลอดทั้งปี ระดับน้ำในฤดูฝนกับฤดูแล้งจะมีความแตกต่างกันอย่างมาก ความเร็วของกระแสน้ำขึ้นอยู่กับแต่ละฤดูกาล ดินในแม่น้ำโขงเป็นดินทราย มีเกาะแก่งน้อยใหญ่กว่าหนึ่งร้อยแห่งเรียงรายตลอดแม่น้ำ

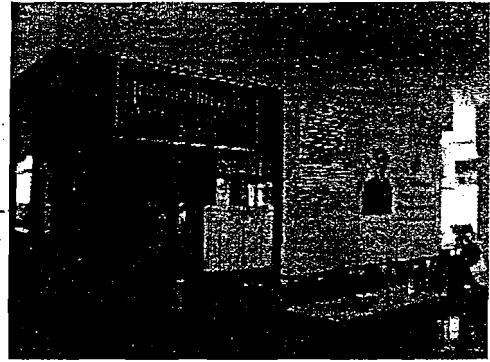
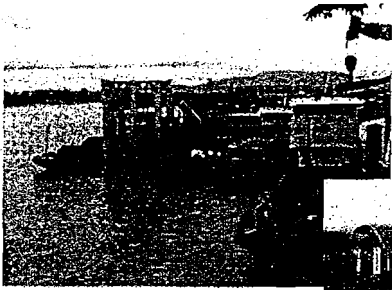
แม่น้ำโขงถือว่าเป็นเส้นทางสายหลักทางด้านเศรษฐกิจในสังคมอาเซียนเป็นอย่างยิ่ง ประเทศไทยก็ได้รับอิทธิพลและประโยชน์จากการค้าขายในกลุ่มแม่น้ำโขง โดยเฉพาะบริเวณสามเหลี่ยมทองคำ ซึ่งเป็นพื้นที่รอยต่อระหว่าง ๓ ประเทศ ได้แก่ประเทศไทย (จังหวัดเชียงราย) ลาว (แขวงบ่อแก้ว) และพม่า (แขวงท่าขี้เหล็ก) มีลักษณะเป็นพื้นที่สามเหลี่ยมบรรจบกัน โดยมีแม่น้ำโขงตัดผ่านชายแดนไทยและลาว นับเป็นพื้นที่เศรษฐกิจที่สำคัญแห่งหนึ่งของภูมิภาค นอกจากนี้สามเหลี่ยมทองคำยังมีทิวทัศน์ที่งดงาม โดยเฉพาะยามเช้า ที่ดวงอาทิตย์ขึ้นท่ามกลางสายหมอก เดิมสามเหลี่ยมทองคำเป็นที่รู้จักกันในฐานะแหล่งท่องเที่ยวรอยต่อระหว่างประเทศ แต่ในปัจจุบันมีความสำคัญในทางเศรษฐกิจมากขึ้น เนื่องจากเป็นแหล่งขนสินค้าอีกแห่งหนึ่งของไทย



สามเหลี่ยมทองคำในส่วนของประเทศไทย อยู่ในเขตบ้านสบรวก อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย มีท่าเรือขนาดเล็กส่งสินค้าไปถึงประเทศจีน และลาว เมื่อมองจากฝั่งไทยไปทางตะวันออกเฉียงเหนือ จะเห็นหมู่บ้านในฝั่งลาวอย่างชัดเจน ส่วนทางพม่าซึ่งอยู่ด้านตะวันตกนั้น ไม่มีหมู่บ้านหรือสิ่งก่อสร้างที่มองเห็นในระยะใกล้ๆ



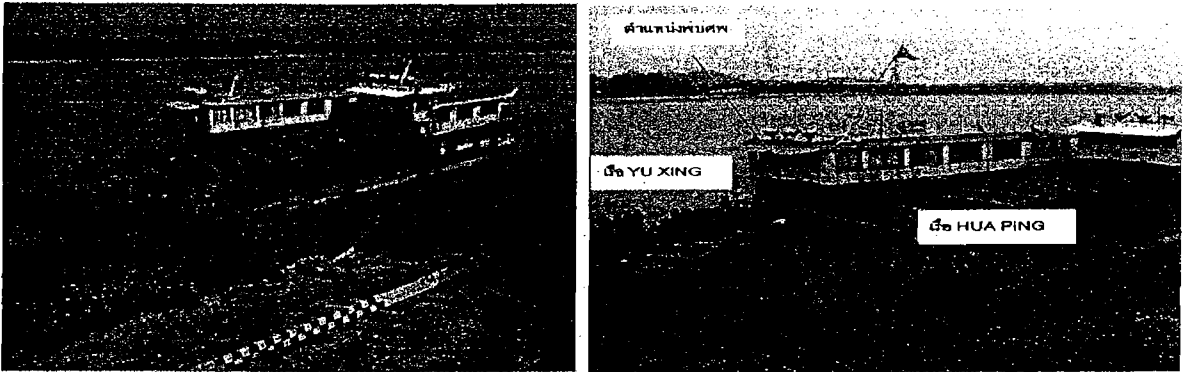
ประเทศไทยได้เปิดท่าเรือเชียงแสนขึ้นเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ การค้าขายในอำเภอเชียงแสนมีความคึกคักอย่างมาก นับตั้งแต่เปิดท่าเรือเชียงแสนสามารถทำให้ประเทศมีรายได้ปีละประมาณ ๖๐๐ - ๗๐๐ ล้านบาท และหลังจากปี ๒๕๕๐ เป็นต้นมา ท่าเรือเชียงแสนสามารถทำรายได้ให้แก่ประเทศประมาณปีละ ๘,๐๐๐ ล้านบาท การค้าขายบริเวณท่าเรือเชียงแสนของไทยส่วนใหญ่จะเป็นการค้าขายกับประเทศจีน โดยจีนจะนำเอาผัก และผลไม้มาขาย ซึ่งเป็นสินค้าที่มีราคาสูง แต่ไทยจะขายพวกยางพารา ลำไยอบแห้ง อาหารแช่เย็น ซึ่งเป็นสินค้าที่มีมูลค่าสูงกว่าขายให้แก่จีน นอกจากผลประโยชน์จากการค้าการขายแล้ว บริเวณท่าเรือเชียงแสนยังมีบริการท่องเที่ยว รวมไปถึงเรือโดยสารจากไทยไปจีน และจีนมาไทยที่สามารถสร้างรายได้ให้กับประเทศเป็นอย่างดี



ในการลำเลียงสินค้าจากจีนมาไทยหรือไทยไปจีน ก็ต้องเล่นเรือตามร่องแม่น้ำโขงซึ่งมีเกาะที่เกิดขึ้นจากธรรมชาติมากมาย มีเกาะตามธรรมชาติอยู่เกาะหนึ่งที่สร้างปัญหาต่อเรือสินค้าเป็นอย่างมาก คือ เกาะดอนเรือง เนื่องจากเกาะนี้โดยลักษณะภูมิประเทศได้แบ่งลำแม่น้ำโขงเป็น ๒ ลำน้ำ ส่วนหนึ่งอยู่ในฝั่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งลำน้ำนี้มีลักษณะตื้นเขิน ไม่สามารถใช้เดินเรือได้ ดังนั้น เรือทุกลำจึงถูกบังคับให้เดินเรือโดยธรรมชาติในฝั่งพม่า ซึ่งมีความยาวประมาณ ๕ กิโลเมตร โดยบริเวณลำน้ำนี้เป็นจุดที่มีกองกำลังอยู่ ๓ กลุ่มด้วยกัน ได้แก่ กองกำลังทหารพม่า กองกำลัง Border Guard Force (BGF) และกองกำลังของนายหน่อคำ



ในวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ เกิดเหตุการณ์มีกองกำลังไม่ทราบฝ่ายได้ทำการยิงเรือสินค้าสัญชาติจีนจำนวน ๒ ลำ เรือสินค้าดังกล่าวชื่อเรือยฺวซิงปาฮ่าว เป็นเรือสินค้าที่ดัดแปลงเป็นเรือบรรทุกน้ำมัน และเรือหัวฝั่ง บรรทุกสินค้าเกษตรกรรม และเรือทั้งสองลำได้มาจอดที่ฝั่งไทยบริเวณบ้านสบรวก อำเภอเชียงแสน เจ้าหน้าที่ทหารไทยที่รับผิดชอบในบริเวณดังกล่าว ได้เข้าทำการตรวจค้น พบศพหญิงเสียชีวิตบนดาดฟ้าของเรือยฺวซิงปาฮ่าว จำนวน ๑ ศพ พร้อมอาวุธปืนอาก้าจำนวน ๑ กระบอก ภายในเรือพบยาบ้า จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ เม็ด และเรือหัวฝั่งพบยาบ้า จำนวน ๕๒๐,๐๐๐ เม็ด จึงได้ยึดไว้เป็นของกลาง และต่อมาปรากฏว่าได้พบศพเป็นบุคคลสัญชาติจีนลอยน้ำมาอีก ๑๒ ศพ เป็นชาย ๑๐ ศพ หญิง ๒ ศพ รวมพบศพผู้เสียชีวิตบุคคลสัญชาติจีนทั้งหมด ๑๓ ศพ (ชาย ๑๑ หญิง ๒)



จากเหตุการณ์ดังกล่าวทางการจีนสั่งห้ามมิให้เรือสินค้าสัญชาติจีนแล่นส่งสินค้าตามร่องแม่น้ำโขงเนื่องจากไม่มั่นใจในความปลอดภัย ตลอดจนมีข่าวแพร่สะพัดในประเทศจีนว่าทหารไทยมีส่วนเกี่ยวพันในการฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีนดังกล่าว

คณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ สภาผู้แทนราษฎร จึงได้หยิบยกปัญหาเรื่องผลกระทบที่เกิดขึ้นจากเหตุการณ์ฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพ ที่อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย มาเพื่อพิจารณาศึกษา เนื่องจากปัญหาที่เกิดขึ้นได้ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศ รวมทั้งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางด้านสังคม เศรษฐกิจ และการท่องเที่ยว เพื่อที่จะนำผลจากการศึกษาเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ทราบถึงปัญหาผลกระทบแนวโน้มต่าง ๆ พร้อมข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นต่อไป

อำเภอเชียงแสน

นายเสริมศักดิ์ สีสันต์ นายอำเภอเชียงแสน ได้ชี้แจงว่า ที่อำเภอเชียงแสนมีศูนย์สั่งการชายแดน โดยมีนายอำเภอเป็นผู้อำนวยการ ซึ่งในวันเกิดเหตุทางศูนย์ไม่ได้มีการรับแจ้งว่าจะมีการปฏิบัติการตรวจค้นยาเสพติดแต่อย่างใด แต่มีอาสาสมัครแจ้งข่าวมาจึงเข้าไปตรวจสอบในพื้นที่ในภายหลัง

ทางศูนย์สั่งการชายแดนเชื่อว่ายาเสพติดที่ขนทางลำน้ำโขงมาจำนวน ๙๐๐,๐๐๐ เม็ด ขึ้นไปนี้ ไม่น่าจะเป็นการขนส่งเข้ามาในประเทศไทย เพราะตามสถิติถ้าขนส่งมาทางน้ำจะมีจำนวนน้อยอยู่ที่ ๒๐๐,๐๐๐ - ๓๐๐,๐๐๐ เม็ด ถ้าจำนวนมากกว่านี้จะเป็นการขนส่งมาทางบกโดยการขนมาทางอำเภอแม่สายมากกว่า

และทางนายอำเภอได้ให้ความเห็นว่า สาเหตุที่ยางพาราราคาตกไม่ใช่เพราะทางการเงินไม่สั่งซื้อแต่เป็นเพราะไม่มีเรือมารับของ ของจึงค้างอยู่ที่คลังสินค้าเป็นจำนวนมาก

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ

นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ แสดงความเห็นว่ามีข่าวว่าเรือสัญชาติจีน ๑ ใน ๒ ลำนี้ ได้เคยให้ความช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ทางการพม่าในการจับกุมกลุ่มกองกำลังไม่ทราบฝ่ายกลุ่มหนึ่ง โดยประเด็นหลักของสำนักข่าวกรองเชื่อว่าผู้ที่ลงมือฆ่าลูกเรือชาวจีนที่แท้จริงคือกลุ่มกองกำลังไม่ทราบฝ่าย

นอกจากนี้ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติยังได้กล่าวต่ออีกว่ามีประเด็นสำคัญที่น่าพิจารณาว่า จีนอาจใช้เหตุการณ์ในวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ เพื่อผลักดันให้ตนมีอำนาจในลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อเป็นการแพร่ขยายอำนาจ เพื่อที่จะต้านทานกับอำนาจของประเทศมหาอำนาจอื่นที่ได้ทำการขยายอำนาจอยู่ในขณะนี้

๒.๒ ข้อมูลการประชุมคณะกรรมการสิทธิการ ครั้งที่ ๒ วันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

คณะกรรมการสิทธิการความมั่นคงแห่งรัฐ สภาผู้แทนราษฎร ได้เชิญผู้ที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงให้ข้อมูล ประกอบด้วย

สำนักงานอัยการสูงสุด

- | | |
|----------------------------|-----------------------------------|
| (๑) นายวันชัย รุจนวงศ์ | อธิบดีอัยการสำนักงานต่างประเทศ |
| (๒) นายพิรยุทธ ประดิษฐ์กุล | รองอธิบดีอัยการสำนักงานต่างประเทศ |
| (๓) นายพูนพล เงินดี | อัยการประจำสำนักงานอัยการสูงสุด |

กระทรวงการต่างประเทศ

- | | |
|------------------------------------|-------------------------------------|
| (๔) นางสาวบุษกร พฤษพงษ์ | รักษาการอธิบดีกรมเอเชียตะวันออก |
| (๕) นางอรุณรุ่ง โพธิ์ทอง ฮัมพรียัส | ผู้อำนวยการกองเอเชียตะวันออก ๓ |
| (๖) นายณรุทธ์ สุนทรโรดม | นักการทูตชำนาญการ กรมเอเชียตะวันออก |

สำนักงานอัยการสูงสุด

นายวันชัย รุจนวงศ์ อธิบดีอัยการสำนักงานต่างประเทศ ได้ชี้แจงต่อคณะกรรมการว่า สำนักงานอัยการสูงสุดได้รับแจ้งจากพนักงานสอบสวนที่ทำการสอบสวน ขอให้อัยการสูงสุดตั้งพนักงานสอบสวน เนื่องจากคดีนี้เชื่อมโยงกับการเกิดเหตุในราชอาณาจักรและนอกราชอาณาจักร ซึ่งพนักงานสอบสวนไม่มีอำนาจสอบสวนคดีที่เกิดขึ้นนอกราชอาณาจักร จึงต้องขอให้อัยการสูงสุดเข้ามาสอบสวนด้วย เนื่องจากกฎหมายให้อำนาจอัยการสูงสุดมีหน้าที่สอบสวนคดีที่เกิดขึ้นนอกราชอาณาจักร อัยการสูงสุดจึงได้แต่งตั้งอัยการเข้าร่วมเป็นพนักงานสอบสวนด้วย โดยปัจจุบันพนักงานสอบสวนได้ดำเนินการสอบสวน ซึ่งพนักงานอัยการจะได้เข้าร่วมสอบสวนด้วยต่อไป

ส่วนในประเด็นกรอบระยะเวลาในการสอบสวนคดีขึ้นอยู่กับพนักงานสอบสวน หากเสร็จสิ้นกระบวนการสอบสวนจึงจะส่งสำนวนคดีมาให้อัยการสูงสุดเป็นผู้พิจารณาสั่งฟ้องหรือไม่ฟ้องคดี

ในส่วนข้อเท็จจริงของคดี ทางสำนักงานอัยการสูงสุดได้รับข้อมูลจากการประมวลเรื่องมาจากพนักงานสอบสวนว่ามีกรกล่าวหาผู้ต้องสงสัยสองเรื่อง คือ

- (๑) เรื่องยาเสพติด
- (๒) ฐานฆ่าผู้อื่นโดยเจตนา

กระทรวงการต่างประเทศ

นางสาวบุษกร พฤกษ์พงศ์ รักษาการอธิบดีกรมเอเชียตะวันออก ชี้แจงว่า ผู้นำจีนทุกระดับให้ความสำคัญกับเรื่องที่เกิดขึ้นในครั้งนี้อย่างมาก เพราะเป็นคดีที่สะท้อนขวัญ ดังนั้น รัฐบาลจีนจึงพยายามเร่งรัดกระบวนการยุติธรรมของไทยให้ได้ข้อสรุปที่รวดเร็วที่สุด รวมถึงการดำเนินมาตรการต่าง ๆ เพื่อคุ้มครองเรือของประเทศจีนในลุ่มแม่น้ำโขง และลดกระแสความกดดันภายในประเทศเพื่อป้องกันไม่ให้คดีในลักษณะนี้เกิดขึ้นอีก

รัฐบาลจีนได้ริเริ่มการประชุมการบังคับกฎหมายการเดินเรือในแม่น้ำโขง โดยมีประเทศที่เกี่ยวข้อง ๔ ฝ่าย ได้แก่ จีน ไทย ลาว และพม่า โดยมีการหารือเพื่อหาความร่วมมือทั้ง ๔ ฝ่ายเรื่อยมาในครั้งสุดท้าย คือ วันที่ ๒๔ - ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา ประเด็นสำคัญคือ การร่วมกันหามาตรการป้องกันความปลอดภัยในการเดินเรือลุ่มแม่น้ำโขง และเรื่องที่จีนระงับการเดินเรือผ่านมายังลุ่มแม่น้ำโขงหลังจากเกิดเหตุการณ์ดังกล่าวขึ้น จีนมีความหวังที่จะรื้อฟื้นการเดินเรือครั้งใหม่ก่อนมีการประชุมครั้งต่อไปในวันที่ ๑๗ - ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๔

ประเด็นต่อมา คือ ก่อนที่เกิดเหตุการณ์ฆาตกรรมลูกเรือจีนทั้ง ๑๓ ศพเกิดขึ้นนั้น ได้มีเรือสินค้าจากประเทศจีนตกค้างในประเทศไทยจำนวน ๒๖ ลำ ซึ่งไม่สามารถเดินทางกลับประเทศได้เนื่องจากเกรงว่าจะเกิดเหตุการณ์ซ้ำได้ ทางกรมจึงขอให้ฝ่ายไทยคุ้มครองเรือทั้ง ๒๖ ลำ เดินทางกลับจนถึงชายแดนไทย สิ่งที่ดำเนินการจะเห็นได้ว่าฝ่ายไทยให้ความสำคัญและพร้อมให้ความร่วมมืออย่างดี โดยประเมินจากที่ประเทศไทยเกิดอุทกภัย ประเทศจีนให้ความช่วยเหลือเป็นประเทศแรก รวมมูลค่า

๗๐๐ ล้านบาท รวมถึงมีการส่งผู้เชี่ยวชาญทางน้ำมาให้ความช่วยเหลือแนะนำกับประเทศไทย ประกอบกับ ผู้นำจีนพร้อมที่จะต้อนรับผู้นำไทยเสมอ หลังจากที่ผู้นำไทยมีการเลื่อนกำหนดการเยือนจีนเนื่องจาก ประเทศเกิดอุทกภัยครั้งร้ายแรง หากประเทศไทยแก้ไขปัญหาในประเทศได้แล้ว จีนพร้อมต้อนรับผู้นำไทย ในการมาเยือน สิ่งที่จีนตระหนักคือ การทำงานแบบบูรณาการของไทย ซึ่งมีความรวดเร็ว จนเป็นที่พอใจของฝ่ายจีนในคดีดังกล่าว

ภายหลังจากการประชุมคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ ครั้งที่ ๒ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเห็นว่าเหตุมาตกรรมลुकเรือสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย มีประเด็นสำคัญที่อาจเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับกลุ่มผู้มีอิทธิพล กลุ่มกองกำลังติดอาวุธ กลุ่มค้ายาเสพติด และอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งปัญหาดังกล่าวมีความสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนบริเวณลุ่มแม่น้ำโขง ตลอดจนความมั่นคงของประชาชนในพื้นที่ จำเป็นที่จะต้องทำการศึกษารายละเอียดของสภาพปัญหาเพื่อนำไปสู่การแสวงหาแนวทางแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงได้มีมติตั้ง “คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาดำเนินการตามเหตุมาตกรรมลुकเรือสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย” ขึ้นคณะหนึ่ง โดยมอบหมายให้มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (๑) พิจารณาศึกษา การสอบสวนหรือการดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว
- (๒) ดำเนินการวิเคราะห์ สังเคราะห์ สภาพปัญหาและแนวทางป้องกันแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น
- (๓) รายงานสรุปผลการพิจารณาศึกษาต่อคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ

สภาผู้แทนราษฎร

โดยคณะอนุกรรมการชุดนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------------|------------------------|
| (๑) นายเหวง โตจิราการ | ประธานคณะอนุกรรมการ |
| (๒) นายสามารถ แก้วมีชัย | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| (๓) นายเจอะอามิง โตตะดาหยง | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| (๔) นายพิชิต ชื่นบาน | รองประธานคณะอนุกรรมการ |
| (๕) พลตำรวจตรี ดิสรสทัต ภูริปโชติ | อนุกรรมการ |
| (๖) พลตำรวจตรี วันชัย วิสุทธีนันท์ | อนุกรรมการ |
| (๗) พันตำรวจโท ขวลิต หรุ่นศิริ | อนุกรรมการ |
| (๘) นายदनัย รอดจากไร่ | อนุกรรมการ |
| (๙) นายธีรวุฒิ ประกายสันติสุข | อนุกรรมการ |
| (๑๐) พันตำรวจเอก วรชิต กาญจนะเสน | เลขานุการคณะอนุกรรมการ |

และแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน ประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------|------------------------|
| (๑) พันเอก เจนรณรงค์ เดชวรรณ | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| (๒) นายพิเชษฐ ทองศรีนุ่น | ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ |
| (๓) นายรัฐสภา พุ่มโสภา | คณะทำงาน |

๒.๓ การเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย

ระหว่างวันที่ ๗ - วันพฤหัสบดีที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔

คณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐและคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษา เหตุขาดกรรมลูกเรือสัญชาติจีนบริเวณลุ่มแม่น้ำโขงฯ ได้เดินทางลงพื้นที่ ณ อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย ระหว่างวันที่ ๗ - ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ เพื่อศึกษาข้อเท็จจริงของเหตุการณ์ รวมไปถึง ผลกระทบต่อความมั่นคงด้านต่าง ๆ โดยมีหน่วยงาน ข้าราชการ รวมไปถึงเอกชนที่เกี่ยวข้องเข้าร่วม ประชุม ดังนี้

๒.๓.๑ การศึกษาดูงานวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยเชิญหน่วยงาน/ส่วนราชการมา ชี้แจงให้ข้อมูล ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------------|--|
| (๑) นายสุรชัย ลิ่นทอง | รองผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย |
| (๒) พันตำรวจเอก ทวีชัย ประทีปอุษานนท์ | รองผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเชียงราย |
| (๓) พันตำรวจเอก ภพกร คุณเจริญสุข | ผู้กำกับสถานีตำรวจภูธรเชียงแสน |
| (๔) นายวิชัย ไชยมงคล | ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันและ
ปราบปรามยาเสพติดภาค ๕ |
| (๕) พันเอก ถนัดพล โกศัยเสวี | ผู้บัญชาการหน่วยเฉพาะกิจ กรมทหารม้าที่ ๓ |
| (๖) พันตำรวจโท พรรณิ์ พรรณนภ | สารวัตรด้านตรวจคนเข้าเมือง จังหวัดเชียงราย |
| (๗) นาวาเอก ไสภณ รัชดาภิรักษ์ | ผู้บัญชาการหน่วยเรือรักษาความสงบ
เรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขง เขตเชียงราย |
| (๘) พันตำรวจโท เมธี สุขสำราญ | สารวัตรทำหน้าที่ทางน้ำ สถานีตำรวจน้ำที่ ๑
กองกำกับการที่ ๑๑ กองบัญชาการตำรวจน้ำ |
| (๙) นายเสริมศักดิ์ สีสันต์ | นายอำเภอเชียงแสน |
| (๑๐) นายธนิศย์ พลูเผ่า | ปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายบริหารงานปกครอง
อำเภอเชียงแสน |
| (๑๑) นายประสิทธิ์ สุพันธ์ | กำนันตำบลเวียง อำเภอเชียงแสน |

สรุปสาระสำคัญของการประชุมชี้แจงให้ข้อมูลของหน่วยงานได้ ดังนี้

รองผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย

นายสุรชัย ลิ่นทอง รองผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า ในเหตุการณ์ครั้งนี้ในส่วนของฝ่ายปกครองไม่ได้เข้าไปอยู่ในเหตุการณ์อะไรมาก ที่เกี่ยวข้อง คือ เหตุการณ์เกิดขึ้นในพื้นที่ ผู้ที่เป็นตัวแทนของฝ่ายปกครอง คือ นายอำเภอเชียงแสน ซึ่งอยู่ใกล้ เหตุการณ์ที่สุด ในส่วนของจังหวัดได้เพียงรับข่าวและดูเรื่องต่าง ๆ ที่มีผลกระทบโดยเฉพาะในเรื่อง การค้าการขาย

ในช่วงที่ยังไม่เกิดเหตุการณ์จะมีสินค้าเข้ามาค้าขาย ตรงนี้จะมีประเทศจีนเข้ามาที่เชียงใหม่ และมีการนำสินค้าของไทยส่งออกไปยังประเทศจีน ซึ่งหลังจากเกิดเหตุการณ์การค้าการขายได้มีการชะลอลงอย่างมาก ส่วนในภาคทั่วไปของคนเชียงรายก็ไม่ได้หวาดวิตกหรือว่าตื่นเต้นอะไรเกินกว่าเหตุ มีแต่ประชาชนที่อยู่เชียงใหม่ที่ค่อนข้างจะวิตกอาจจะกลัวในเรื่องของวิญญูณ กลัวในเรื่องของสิ่งที่มองไม่เห็นเป็นเรื่องหวั่นวิตก และในเรื่องของการค้าขาย ในภาพรวมของเชียงรายไม่ได้วิตกหรือกังวลกับเรื่องนี้เท่าใดนัก

นายอำเภอเชียงใหม่

นายเสริมศักดิ์ สีสันต์ นายอำเภอเชียงใหม่ ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า หลังจากวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ที่เกิดเหตุการณ์ฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีน ทางประเทศจีนได้ให้ความสนใจเป็นอย่างมาก สื่อมวลชนต่าง ๆ ของประเทศจีนก็ได้มาสัมภาษณ์ตน และได้ให้สัมภาษณ์ในเบื้องต้นในเรื่องของเหตุการณ์ทั่ว ๆ ไปไม่ได้เจาะจงลงรายละเอียด

หลังจากนั้นมีเจ้าหน้าที่ระดับสูงของประเทศจีนที่เป็นตัวแทน คือ กรรมการกงสุลจีนประจำจังหวัดเชียงใหม่ ได้เข้ามาติดตามเหตุการณ์อย่างต่อเนื่องจนมีเหตุการณ์การพบศพลูกเรือสัญชาติจีนลอยน้ำขึ้นมา รวมทั้งไปประสานกับตำรวจที่ดูแลคดีอย่างใกล้ชิด และส่งเจ้าหน้าที่กรมการกงสุลมาประจำที่สถานีตำรวจอำเภอเชียงใหม่เป็นระยะเวลาเกือบเดือน นอกจากนั้นยังมีเจ้าหน้าที่จากสถานทูตจีนประสานมาและส่งเจ้าหน้าที่มาร่วมด้วย ต่อมาในวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ ทางการเงินได้มีการส่งเจ้าหน้าที่ด้านความมั่นคงเข้ามาคุ้มครองเรือสินค้าจีนที่ยังคงตักค้างอยู่ที่อำเภอเชียงใหม่เพื่อกลับไปยังประเทศจีน

ในเรื่องของคดี ทางการเงินไม่ได้มีการพูดถึงคดีกับฝ่ายปกครอง ทางการเงินจะประสานเรื่องคดีกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติซึ่งเป็นผู้ดูแลคดีโดยตรง สิ่งที่ทางการเงินประสานมาก็คือการอำนวยความสะดวกให้กับญาติพี่น้องของคนจีนที่เสียชีวิตเข้ามาดูศพ เข้ามาประกอบพิธีทางศาสนา ก็ได้อำนวยความสะดวกให้เต็มที่ที่เป็นไปอย่างเรียบร้อย ส่วนเรื่องการขอใบมรณะบัตร อำเภอเป็นผู้ออกใบมรณะบัตรให้เรียบร้อยทั้ง ๑๓ ศพ ขณะนี้ประเทศจีนถือว่าเป็นที่พอใจในเรื่องที่เจ้าหน้าที่ไทยอำนวยความสะดวก

ประเด็นเรื่องของยาเสพติด ต้องยอมรับว่าเขตพื้นที่เชียงใหม่เป็นเขตศูนย์กลางของการค้าการขายยาเสพติด ซึ่งได้ตรวจสอบข้อมูลและติดตามข้อมูลอย่างใกล้ชิด ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของนายหน่อคำ รวมไปถึงกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ไม่ว่าจะเป็นฝั่งพม่า ฝั่งลาว หรือแม้แต่ในเขตไทย ซึ่งทางสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ศูนย์สั่งการชายแดน หน่วยงานของทหารและตำรวจร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดเพื่อที่จะติดตามความเกี่ยวข้องและความต่อเนื่อง กับคดีต่าง ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้นถ้าเป็นกระบวนการค้ายาเสพติด

ประเด็นความรู้สึกรักของประชาชนชาวอำเภอเชียงแสน นักท่องเที่ยวต่าง ๆ และผู้ค้าผู้ขาย หลังเหตุการณ์ผ่านไปเกือบ ๒ เดือน ประชาชนอำเภอเชียงแสนมีความเชื่อในเรื่องของสิ่งศักดิ์สิทธิ์ดวงวิญญาณ อำเภอเชียงแสนได้ใช้จิตวิทยาโดยได้ทำพิธีบวงสรวงสิ่งศักดิ์สิทธิ์ที่ประชาชนอำเภอเชียงแสนนับถือ ซึ่งได้สร้างความสบายใจให้แก่ประชาชนอำเภอเชียงแสนได้เป็นอย่างมาก

ในส่วนของผู้ประกอบการค้าบริเวณท่าเรือเชียงแสน เชื่อว่าถ้ามีข้อตกลงร่วมกัน ทั้ง ๔ ชาติ ได้แก่ ไทย จีน พม่า ลาว เป็นที่เรียบร้อยแล้วจะทำให้ผู้ประกอบการมีความมั่นใจ เชื่อว่าจะทำให้การค้าขายต่อเนื่องได้ ซึ่งข้อสรุปในขณะนี้ในวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ น่าจะมีการส่งเรือสินค้าสัญชาติจีนเข้ามาค้าขายกับประเทศไทย

กองทัพภาคที่ ๓

พันเอก ฤกษ์พล โกศัยเสวี ผู้บัญชาการหน่วยเฉพาะกิจ กรมทหารม้าที่ ๓ ให้ข้อมูลว่า กองทัพภาคที่ ๓ มีหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยในแม่น้ำโขง โดยมีกองกำลังผาเมือง และหน่วยเรือรักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขง (นรข.) เขตเชียงราย มีหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยโดยปฏิบัติการลาดตระเวนร่วมกับหน่วยรักษาความมั่นคงในพื้นที่ จากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นได้มีเจ้าหน้าที่ทหาร จำนวน ๘ นาย ได้ตกเป็นผู้ต้องหา เนื่องจากเป็นหน่วยแรกที่ปฏิบัติหน้าที่ตรวจค้นในวันดังกล่าว โดยผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ทหารดังกล่าวก็ได้มีการตั้งกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง และส่งกลับไปอยู่ในความควบคุมของกรมทหารที่ ๓ เพื่อรอฟังผลทางคดีจากพนักงานสอบสวนที่ได้มีการแต่งตั้งจากอัยการสูงสุดต่อไป

ในส่วนการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ชายแดนที่รับผิดชอบ กรมทหารม้าที่ ๓ โดยหน่วยเฉพาะกิจ กรมทหารม้าที่ ๓ (ฉก.ม.๓) รับผิดชอบพื้นที่ในจังหวัดเชียงรายและจังหวัดพะเยา โดยการทำงานในพื้นที่จะมีการบูรณาการทางยุทธการหลายหน่วยงาน เช่น ตำรวจตระเวนชายแดน ฝ่ายปกครอง โดยมีภารกิจหลัก ๔ ภารกิจ คือ

- (๑) ป้องกันชายแดนและรักษาอธิปไตย
- (๒) ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
- (๓) สกัดกั้นแรงงานต่างด้าว
- (๔) การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในราชอาณาจักร

การปฏิบัติหน้าที่ตามความรับผิดชอบบริเวณลุ่มแม่น้ำโขง อำเภอเชียงแสน ได้ดำเนินการตามภารกิจหลักมาโดยตลอด พื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ชายแดน และเป็นพื้นที่ผู้ประกอบการขนส่งสินค้าไปยังประเทศจีน ดังนั้น การรักษาความสงบในพื้นที่ โดยเฉพาะการลาดตระเวนตรวจควรมีการปฏิบัติหน้าที่ร่วมกันหลายหน่วยงาน เพื่อผลักดันให้เกิดการบูรณาการในการทำงานร่วมกัน แก้ไขปัญหาอย่างครอบคลุมรอบด้าน

เจ้าหน้าที่ตำรวจ

พันตำรวจเอก ทวีชัย ประทีปอุษานนท์ รองผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเชียงราย ให้ข้อมูลว่าเบื้องต้นจากการสอบสวนทราบว่า วันที่เกิดเหตุในวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ชุดลาดตระเวนของกองกำลังผาเมืองที่กำลังลาดตระเวนอยู่ใกล้จุดที่เกิดเหตุได้ยินเสียงปืนดังขึ้น จึงเข้าไปตรวจสอบพบเรือหยุดยิงป่าฮ่าว กับเรือหัวฝั่ง ลอยลำอยู่ในลุ่มน้ำโขงเขตน่านน้ำไทย โดยมีพยานเห็นเหตุการณ์ว่าเจ้าหน้าที่ทหารได้ยิงปืนลงไปบนเรือ เมื่อเสียงปืนเงียบลงเจ้าหน้าที่ทหารสังกัดกองกำลังผาเมืองได้ปฏิบัติการร่วมกับ นรข. เพื่อที่จะเข้าไปตรวจเรือ โดยหน่วยงานแรกที่ขึ้นไปบนเรือที่เกิดเหตุคือกองกำลังผาเมือง จากการตรวจสอบที่เกิดเหตุของเจ้าหน้าที่สอบสวนได้พบศพชายอยู่บริเวณหัวเรือหยุดยิงป่าฮ่าว จากนั้นได้มีหน่วยงานหลายหน่วยได้ทำการตรวจสอบบนเรือพบว่า บนเรือหัวฝั่งมียาเสพติดซุกซ่อนอยู่ จำนวน ๕๒๐,๐๐๐ เม็ด และตรวจพบยาเสพติดซุกซ่อนอยู่บนเรือหยุดยิงป่าฮ่าว จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ เม็ด รวมยาเสพติดที่ตรวจค้นบนเรือทั้ง ๒ ลำแล้วเป็นจำนวน ๙๒๐,๐๐๐ เม็ด กองกำลังผาเมืองได้ส่งมอบยาเสพติดและเรือทั้ง ๒ ลำ ให้หน่วย นรข. ไปเก็บไว้ ต่อมาวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๔ กองกำลังผาเมืองก็ได้มีการแถลงข่าวจับกุมยาเสพติดจำนวน ๙๒๐,๐๐๐ เม็ด และอาวุธปืน AK47 จำนวน ๑ กระบอก ซึ่งพบอยู่ข้างศพของชายไม่ทราบชื่อที่บริเวณหัวเรือหยุดยิงป่าฮ่าว

ภายหลังจากนั้นในวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ มีศพชาวจีนลอยน้ำมาติดที่ตลิ่งของอำเภอเชียงแสนจำนวน ๒ ศพ ในวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ พบศพอีกจำนวน ๙ ศพ และในวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ได้มีศพลอยน้ำมาอีก ๑ ศพ รวมเป็น ๑๒ ศพ ซึ่งจากการตรวจสอบทั้ง ๑๒ ศพ พบว่าเป็น DNA เดียวกับ DNA ที่พบในคราบเลือดที่อยู่บนเรือที่เกิดเหตุ หลังจากประสานงานกับทางการจีนจึงได้รับการยืนยันมาว่าทั้ง ๑๒ ศพ เป็นลูกเรือสัญชาติจีนลำที่เกิดเหตุจริง แต่ยังมีลูกเรืออีกคนหนึ่งที่ยังไม่ตรวจสอบในภายหลังพบว่าศพชายไม่ทราบชื่อที่พบนอนเสียชีวิตอยู่บนเรือในวันที่เกิดเหตุ นั้นเป็นศพของกัปตันเรือสัญชาติจีน เท่ากับว่าได้มีการพบศพลูกเรือสัญชาติจีน ๑๓ ศพ ตามที่ทางการจีนได้แจ้งมา จากการติดต่อสอบถามต่อทางการจีนพบว่า ทั้งลูกเรือจีนที่เสียชีวิตทั้ง ๑๓ ศพ ไม่เคยมีประวัติยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดแต่อย่างใด

จากพยานหลักฐานของชาวบ้านและเจ้าหน้าที่ตำรวจตระเวนชายแดน ได้ข้อมูลว่ามีเจ้าหน้าที่และมีคนจำนวนมากที่เห็นเหตุการณ์ มีการเห็นว่าทหารได้ยิงลงไปบนเรือ และมีการเคลื่อนกำลังลงไปบนเรือ และได้ยินเสียงปืนบนเรือ รวมทั้งยังได้มีการสอบพยานเป็นจำนวน ๑๐๕ ปาก ซึ่งในจำนวนดังกล่าวมีประจักษ์พยานที่เห็นว่าเรือสินค้าสัญชาติจีนได้แล่นเข้ามาในน่านน้ำไทยพร้อมทั้งมีเรือเล็ก ๔ ลำแล่นประกบมาตั้งแต่อยู่นอกเขตน่านน้ำไทย ซึ่งจากสาเหตุนี้ทำให้ต้องขอความช่วยเหลือจากสำนักงานอัยการสูงสุด เนื่องจากคดีนี้เป็นคดีที่มีเหตุเกิดขึ้นทั้งในและนอกราชอาณาจักรคาบเกี่ยวกัน ซึ่งลำพังพนักงานสอบสวนเพียงอย่างเดียวไม่พอเนื่องจากพนักงานสอบสวนมีอำนาจหน้าที่สอบสวนได้เพียงคดีที่เรื่องเกิดขึ้นในราชอาณาจักร แต่อัยการสูงสุดสามารถสอบสวนคดีที่มีความผิดที่มีโทษตามกฎหมายไทยแต่เกิดขึ้นนอกราชอาณาจักรได้

ภายหลังจากที่สื่อมวลชนของจีนตั้งข้อสงสัย รวมทั้งมีข่าวออกมาว่าเจ้าหน้าที่ทหารของไทยเป็นผู้สังหารลูกเรือสัญชาติจีนทั้ง ๑๓ ศพ ทำให้เจ้าหน้าที่ทหารสังกัดกองกำลังผาเมืองจำนวน ๙ นาย ซึ่งเป็นชุดปฏิบัติการในวันเกิดเหตุได้ขอเข้าพบเจ้าพนักงานสอบสวน พร้อมทั้งรับฟังข้อกล่าวหาจากพนักงานสอบสวน โดยพนักงานสอบสวนได้แจ้งข้อกล่าวหาต่อเจ้าหน้าที่ทหารดังกล่าว ดังต่อไปนี้

(๑) ร่วมกันฆ่าผู้อื่นโดยเจตนา

(๒) ยักยอกทำลายศพ

สำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๕ (ปปส. ภาค ๕)

นายวิชัย ชัยมงคล ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ภาค ๕ ได้ชี้แจงถึงเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นนี้ว่า จากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ที่ผ่านมาอาจจะเชื่อมโยงกับกลุ่มค้ายาเสพติดของนายหน่อคำ โดยในด้านการข่าว การสืบสวนสอบสวน ก่อนหน้านี้นายหน่อคำ มีหมายจับของสถานีตำรวจภูธรแม่สาย ศศียาเสพติด คดีที่ ๒ มีหมายจับในกรณีที่ ปปส. ร่วมกับตำรวจภูธรจังหวัดเชียงรายและทางตำรวจพม่าได้สืบสวนจับกุมยาบ้า ๑๔ ล้านเม็ด เฮโรอีนอีก ๑,๐๐๐ กิโลกรัม และอาวุธปืนจำนวนมาก ตำรวจพม่าจึงได้ออกหมายจับแต่ไม่สามารถจับกุมตัวได้ นายหน่อคำ ได้ขยายอิทธิพลจนถึงปัจจุบันนี้ตามลุ่มแม่น้ำโขง นายหน่อคำได้มีการเก็บค่าคุ้มครองเรือที่ผ่านมาบริเวณจุดที่กองกำลังของนายหน่อคำอาศัยอยู่บริเวณเกาะดอนเรืองลำละประมาณ ๕,๐๐๐ บาท กับทุกเรือทุกสัญชาติที่ผ่านมา

ในเรื่องของยาเสพติดในแม่น้ำโขง ทางตำรวจนั้นมีการยืนยันว่ามีหลายครั้งที่ยาเสพติดมีการลำเลียงมากับเรือสินค้าเพื่อที่จะเข้ามาในประเทศไทย แต่ไม่สามารถที่จะจับได้ เพราะว่าเรือที่จะเข้ามาเทียบท่าที่ท่าเรือเชียงแสน จะไปแวะที่ท่าเรือฝางของลาวก่อนและมีการถ่ายสินค้า ที่ผ่านมามีการจับยาบ้าและยาเสพติดได้บางส่วนในเขตอำเภอเชียงแสน โดยสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดได้ประสานงานด้านการข่าวร่วมกับหน่วยงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของประเทศจีนและพม่า จึงเป็นไปได้ว่าเรือสินค้าที่เกิดเหตุ ๒ ลำ อาจมีส่วนเกี่ยวข้องกับการค้ายาเสพติด

หน่วยเรือรักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขง (นรข.) เขตเชียงราย

นาวาเอก โสภณ รัชดาภิรักษ์ ผู้บัญชาการหน่วยเรือรักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขงฯ ให้ข้อมูลว่าในวันเกิดเหตุทาง นรข. ได้มีการลาดตระเวนในพื้นที่อยู่ในบริเวณใกล้ที่เกิดเหตุ โดย นรข. ได้รับแจ้งเหตุการณ์ในขณะนั้นเรือที่เกิดเหตุทั้ง ๒ ลำ ได้จอดอยู่ในเขตน่านน้ำไทยอยู่แล้ว

ในส่วนแม่น้ำโขงระหว่างไทยกับลาวไม่มีการปักปันเขตแดนแต่อย่างใด ซึ่งปัจจุบันใช้ข้อตกลงร่องน้ำลึก ซึ่งเป็นข้อตกลงในอดีตในการใช้เป็นหลักแบ่งเขตแดน ตรงจุดบริเวณลุ่มแม่น้ำโขงระหว่างไทยกับลาวมีปัญหาในเรื่องน้ำกัดเซาะตลิ่ง เพราะว่าฝางลาวได้มีการสร้างเขื่อนกั้นริมตลิ่ง ในส่วนของไทยก็ทำเช่นกัน ถ้าฝางใดฝางหนึ่งทำฝายเดียวจะกัดเซาะอีกฝางหนึ่ง เพราะน้ำจะกระแทกกลับเข้ามา แต่ในขณะนี้บางจุดของไทยที่ยังไม่ได้ทำ เพราะว่าสำนักโยธาธิการมีงบประมาณน้อย แต่ฝางลาวได้ทำ

ตั้งแต่สามเหลี่ยมทองคำมาจนถึงเมืองต้นผึ้ง ประมาณ ๔-๕ กิโลเมตร ซึ่งตามความรู้สึกของประชาชนก็รู้สึกเดือดร้อนเพราะว่ามีโรงแรมบางโรงแรมเกือบจะพัง เพราะโดนน้ำกัดเซาะตลิ่ง สื่อมวลชนค่อนข้างที่จะลงข่าวเมื่อปี ๒ ปีที่ผ่านมา ในเรื่องของการไม่ดูแลแนวฝั่งตลิ่ง ซึ่งก็พยายามดูแลเต็มที่ มีการติดต่อไปยังฝ่ายลาวให้ทบทวนเรื่องนี้ แต่ทางฝั่งลาวก็ไม่ได้สนใจ เพราะเขาถือว่าเขาก็ทำในส่วนของเขา ได้มีการทำหนังสือไปถึงท่านเจ้าเมืองต้นผึ้ง ไปถึงผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าการกระทรวงการต่างประเทศ มีการประชุมหลายครั้งแต่ก็ยังไม่ได้รับการแก้ไข ซึ่งเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง

ตำรวจน้ำ

พันตำรวจโท เมธี สุขสำราญ สารวัตรทำหน้าที่ทางน้ำ สถานีตำรวจน้ำที่ ๑ กองกำกับการที่ ๑๑ กองบัญชาการตำรวจน้ำ ให้ข้อมูลว่า วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นวันที่เกิดเหตุ ตำรวจน้ำได้เข้าไปหลังจากที่เกิดเหตุภายหลังจากที่กองกำลังทหารได้เข้าไปเคลียร์พื้นที่แล้ว ในขณะนั้นตำรวจภูธรได้ตั้งด่านจึงทำให้ไม่สามารถเข้าไปในพื้นที่ เมื่อได้ทราบจากวิทยุว่าเคลียร์พื้นที่เสร็จแล้วจึงได้เข้าไปช่วยเหลือคนศพ เพราะวันเกิดเหตุมีศพอยู่บนเรือ หลังจากนั้นในวันที่ ๗ วันที่ ๘ และวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ก็ได้เข้าไปช่วยเก็บศพที่ลอยมาตามน้ำรวมทั้งหมด ๑๒ ศพ โดยวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๒ ศพ วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๙ ศพ และวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ศพ ทางกรมการกงสุลจีนประจำจังหวัดเชียงใหม่ ได้โทรศัพท์ประสานกับทางตำรวจน้ำตลอดเวลาเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือเกี่ยวกับการเก็บศพ ซึ่งก็พยายามเต็มที่เพื่อความสบายใจของทางจีน

แนวทางการปฏิบัติงานสกัดกั้น โดยปกติจะใช้เรือออกตรวจ โดยจะมีช่วงระยะเวลาในการลาดตระเวน ถ้าเป็นช่วงฤดูหนาวก็จะเป็นเวลา ๖ โมงเช้า - ๖ โมงเย็น เรือสามารถลาดตระเวนได้ในเวลานั้น เวลากลางวันจะลาดตระเวนไม่ได้ ซึ่งวันที่เกิดเหตุตำรวจน้ำไม่ได้ลาดตระเวน เนื่องจากได้ถอนกำลังได้แค่วันเดียวก็เกิดเหตุ ในการปฏิบัติการตำรวจน้ำจะไม่ได้ออกตรวจทุกวัน เพราะว่าเกี่ยวเนื่องกับงบประมาณ น้ำมัน ค่าใช้จ่ายในเรื่องน้ำมันมีน้อยมากจึงทำให้ไม่สามารถตรวจทุกวันได้

สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง

พันตำรวจโท พรรณ พรรณภพ สารวัตรด่านตรวจคนเข้าเมือง จังหวัดเชียงราย ให้ข้อมูลว่า เรือ ๒ ลำที่เกิดเหตุยังแล่นเข้ามาไม่ถึงจุดที่สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจะตรวจแต่อย่างไร แต่ได้ให้ข้อมูลกับชุดสืบสวนสอบสวนไปแล้วว่า เรือทั้ง ๒ ลำเป็นเรือสินค้า เข้าออกเดินทางเข้ามาที่ท่าเรือเชียงแสนเดือนละประมาณ ๓ ครั้ง และลูกเรือทั้ง ๑๓ คนนี้เป็นลูกเรือที่เดินทางมากับเรือเป็นประจำ ไม่น่าจะเกี่ยวข้องกับยาเสพติด

๒.๓.๒ การศึกษาดูงานวันพฤหัสบดีที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยเชิญหน่วยงาน/ส่วนราชการ มาชี้แจงให้ข้อมูล ประกอบด้วย

- | | |
|----------------------------------|---|
| (๑) นายเสริมศักดิ์ สีสันต์ | นายอำเภอเชียงแสน |
| (๒) พันตำรวจเอก ภพกร คุณเจริญสุข | ผู้กำกับสถานีตำรวจเชียงแสน |
| (๓) นายธนิตย์ พลุเฝ้า | ปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายบริหารงานปกครอง |
| (๔) นายชุตีวัต สินทร์พิย์ | ผู้ช่วยนายด่านศุลกากรเชียงแสน |
| (๕) นายสุรนาท ศิริโชติ | เจ้าพนักงานตรวจทำปฏิบัติการ |
| (๖) นายทรงกลด ดวงหาคลัง | ผู้อำนวยการสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคที่ ๕ สาขาเชียงราย |
| (๗) นายอรรถกัณฑ์ รั้งสี | ประธานชมรมพ่อค้าเชียงแสน |
| (๘) นายประธาน อินทรีย์งค์ | ผู้แทนประธานหอการค้าจังหวัดเชียงราย |
| (๙) นางสาวกฤติกา มงคล | รองผู้จัดการบริษัท แม็ซิง เดลต้า ทราเวล เอเจนซี จำกัด |
| (๑๐) นายวีระ จินนิกร | ผู้จัดการท่าเรือเชียงแสนและเชียงของ |
| (๑๑) นายพรเลิศ พรหมปัญญา | ผู้จัดการท่าเรือหนึ่งสยาม |

สรุปสาระสำคัญของการประชุมชี้แจงให้ข้อมูลของหน่วยงานได้ ดังนี้
หอการค้าจังหวัดเชียงราย

นายประธาน อินทรีย์งค์ ผู้แทนประธานหอการค้าจังหวัดเชียงราย ให้ข้อมูลว่านับแต่มีท่าเรือเชียงแสนเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ การค้าในพื้นที่บริเวณนี้ยกระดับเป็นการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งในแต่ละปีมีรายได้ประมาณ ๖๐๐ - ๗๐๐ ล้านบาท และตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ เป็นต้นมา มีรายได้ประมาณปีละ ๘,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นสินค้านำเข้าเพียง ๑,๖๐๐ ล้านบาท ทำให้ประเทศได้ดุลการค้าในส่วนนี้มาก

ผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจในพื้นที่นับตั้งแต่เกิดเหตุปัญหาน้ำท่วมในเขตภาคกลาง จนกระทั่งเกิดกรณีขาดกรรมสิทธิ์เรือจันทกั้วมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจในพื้นที่อย่างมาก มูลค่าสินค้า นำเข้าในเดือนกันยายน ตุลาคม และพฤศจิกายน ๒๕๕๔ สูญหายไปประมาณ ๑๐๕ ล้านบาท ๑๖๒ ล้านบาท และ ๑๕๒ ล้านบาท ตามลำดับ ส่วนมูลค่าการส่งออกในเดือน กันยายน ตุลาคม และพฤศจิกายน ๒๕๕๔ ได้สูญหายไปประมาณ ๑๑๐ ล้านบาท ๕๖๐ ล้านบาท และ ๕๖๐ ล้านบาท ตามลำดับ รวมมูลค่าความเสียหายในด้านการนำเข้าประมาณ ๓๐๐ - ๔๐๐ ล้านบาท และมูลค่าความเสียหายด้านการส่งออกประมาณ ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท สินค้าส่วนใหญ่ของเงินที่ส่งเข้ามาภายในประเทศไทย คือสินค้าจำพวกเกษตรบริโภค เช่น ผัก ผลไม้ เป็นต้น สำหรับสินค้าส่งออกของประเทศไทย ได้แก่ ลำไยอบแห้ง ยางพารา อาหารแช่แข็ง เป็นต้น

ในด้านการลงทุนปัจจุบันมีกลุ่มจากประเทศจีนและมาเลเซีย แต่ประเด็นที่น่าสนใจคือ กลุ่มใหญ่อยู่ที่ประเทศจีน ซึ่งได้มีการวางแผนการลงทุนและนำส่งสินค้าเข้ามาทางแม่น้ำโขงเชื่อมต่อกับประเทศไทย และให้บริษัทต่าง ๆ มาลงทุนในประเทศไทย บริเวณเชียงแสน ซึ่งก็จะเป็นประโยชน์ต่อภาคการลงทุนเป็นอย่างมาก เช่น กรณียางพารา ซึ่งในปัจจุบันจังหวัดเชียงรายยังไม่มี การตั้งโรงงานผลิตยางสังเคราะห์ โดยทางประเทศไทยจะส่งออกเพียงยางดิบเท่านั้น ซึ่งทางบริษัทสัญชาติจีนเองก็มีการมาตระเวนซื้อที่ดินในเขตอำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย เพื่อเตรียม ตั้งโรงงานผลิตยางสังเคราะห์ในประเทศไทย ซึ่งก็จะเป็นประโยชน์กว่าวิธีการส่งยางออกนอกประเทศ แต่เมื่อเกิดเหตุการณ์กรณีฆาตกรรมดังกล่าว บรรดากลุ่มธุรกิจยักษ์ใหญ่ทั้งในประเทศจีนและญี่ปุ่น ได้ชะลอโครงการดังกล่าวไว้ รวมทั้งโครงการเปิดท่าเรือเชียงแสนแห่งที่สองในปี ๒๕๕๕ ก็ได้เลื่อน ออกไปเช่นกัน ทั้งนี้เพื่อพิจารณาผลการกระทบด้านความปลอดภัย ซึ่งมีความไม่มั่นคง ณ ช่วงเวลานี้

จุดที่มีปัญหาการเดินทางคือ บริเวณห่างจากชายแดนไทยไปประมาณ ๓๐ กิโลเมตร ซึ่งบริเวณดังกล่าวจำเป็นต้องเดินเรือขีตรองน้ำฝั่งพม่า เนื่องจากร่องน้ำฝั่งลาวมีลักษณะเป็นดอนตันหิน ไม่สามารถเดินเรือได้ บริเวณพื้นที่ดังกล่าว เรียกว่า เกาะดอนเรือ ซึ่งบริเวณนี้มีกองกำลังตั้งอยู่ถึง ๓ ฝ่าย คือ (๑) กองกำลังทหารพม่า (๒) กองกำลัง Border Guard Force (BGF) (๓) กองกำลังของ นายหน่อคำ

กรณีปัญหาเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ นั้น ในส่วนภาคการค้ามองว่าการปฏิบัติการเช่นนี้ ไม่น่าจะเป็นฝีมือของกลุ่มนายหน่อคำ เนื่องจากลักษณะของการปฏิบัติการที่มีการมัดมือมัดเท้า แล้วรอคำสั่งลงมือ มีใช้ลักษณะการปฏิบัติการของกลุ่มหน่อคำ ซึ่งถ้าเป็นการปฏิบัติการของกลุ่มหน่อคำ จะปฏิบัติการโดยบุกปล้นแล้ววิ่ง ไม่จำเป็นต้องมัดมือมัดเท้าแล้วรอคำสั่ง ซึ่งก็ได้ตั้งข้อสงสัยว่า อาจจะเป็นเกมการเมืองของประเทศเพื่อนบ้าน เพราะวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา ได้มีหนังสือจาก รัฐบาลของประเทศเพื่อนบ้านผ่านสถานทูตไทยว่าไทยให้ความช่วยเหลือกองกำลังติดอาวุธ อาจทำให้เกิดความไม่พอใจได้

ในการขนส่งสินค้าผ่านเส้นทางดังกล่าว ผู้ประกอบการจึงมีการจ่ายค่าคุ้มครอง ความปลอดภัยให้กับกองกำลังไม่ทราบฝ่ายบริเวณเกาะดอนเรือ ซึ่งในทางปฏิบัติก็จะมีกรณีนัดหมาย ส่งรับเงินกัน โดยในสมัยก่อนทางฝ่ายกองกำลังไม่ทราบฝ่ายจะมีการส่งแพพร้อมเรือเร็ว เพื่อรอรับเงิน พร้อมปฏิบัติการ เมื่อมาถึงบริเวณนัดหมายก็จะยิงปืนเรียก ซึ่งเรือก็จะจอด แล้วกองกำลังดังกล่าว ก็ขึ้นมาบนเรือเพื่อรับเงิน เมื่อปฏิบัติการเสร็จแล้วก็เดินทางกลับไป โดยจะเรียกเก็บค่าคุ้มครองทุกลำ ไม่ว่าจะเป็เรือไทยหรือเรือจีน อย่างเช่นเรือแล่นประมาณ ๒,๐๐๐ เทียบต่อวัน ก็จะมีการเรียกเที่ยวละ ๑๐,๐๐๐ บาท รายได้ก็ประมาณ ๒๐ ล้านบาท เป็นต้น แต่ในปัจจุบัน แพดังกล่าวได้ถูกทำลายไปแล้ว การปฏิบัติการจึงเป็นการใช้กล้องส่องทางไกลซูมดูบนฝั่ง เพื่อตรวจเช็คว่ามีเรือลำใดจ่ายค่าคุ้มครอง แล้วหรือไม่ โดยอาจใช้สติ๊กเกอร์เป็นสัญลักษณ์ติดไว้เพื่อเป็นที่ทราบกันว่าเรือลำนั้น ๆ จ่ายค่าคุ้มครอง เรียบร้อยแล้ว จากปัญหาดังกล่าว ถ้าเกิดความร่วมมือของ ๔ ประเทศ ในการรักษาความปลอดภัย

ในบริเวณลุ่มแม่น้ำโขงมีการลาดตระเวนตรวจดูพื้นที่ ก็คงจะลดปัญหาในส่วนนี้ได้ จากการตรวจสอบข้อมูลยังพบว่าบุคคลเหล่านี้บางส่วนเป็นคนไทย มีญาติพี่น้องเป็นคนไทย แต่เมื่ออยู่ในประเทศไทย ก็เป็นชาวบ้านปกติธรรมดา มิได้มีความผิดอะไร จึงได้เพียงทำประวัติ แล้วเฝ้าตามพฤติกรรมเท่านั้น

ชมรมผู้ประกอบการค้า

นายอรอดกัณฑ์ รังสี ประธานชมรมพ่อค้าเชียงแสน ให้ข้อมูลว่า มองว่าจากเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในครั้งนี้ ถ้าไม่เกิดกรณีฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพแล้ว เรื่องทั้งหลายก็คงไม่ก่อกวน ในส่วนของผู้ประกอบการการค้าก่อนที่จะเกิดเหตุการณ์ในวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ ก่อนหน้านั้น เวลาจะส่งสินค้าจากไทยไปจีนหรือจากจีนมาไทยจะต้องมีการเสียค่าคุ้มครองให้กับกลุ่มกองกำลังไม่ทราบฝ่าย เพื่อความปลอดภัยของทรัพย์สินรวมถึงชีวิตของลูกเรือ ถึงแม้ว่าจะต้องจ่ายค่าคุ้มครองหรือภาษีเถื่อน กลุ่มการค้าในลุ่มน้ำโขงก็ยังคงได้กำไรจากการค้า แต่พอมาเกิดเหตุการณ์ฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีน ๑๓ ศพ ซึ่งเป็นเหตุทำให้ทางการจีนสั่งไม่ให้เรือสินค้าสัญชาติจีนแล่นส่งสินค้าตามลุ่มน้ำโขงเนื่องจากห่วงเรื่องความปลอดภัยเป็นเวลา ๒ เดือนมาแล้ว ทำให้เกิดผลกระทบต่อเชียงแสนมาก โดยเฉพาะต้นทุนในการขนส่ง เนื่องจากการขนส่งทางเรือเป็นต้นทุนที่ต่ำที่สุด เพราะหลังจากที่เรือจีนไม่เข้ามาเราต้องอาศัยเรือสินค้าจากลาว เรือสินค้าของลาวขนส่งได้ถ้าเทียบกับรถสิบล้อก็ได้ ๒ คัน ส่วนถ้าเป็นเรือจีนก็ได้ประมาณ ๗ - ๘ คันรถ ก็ทำให้ต้นทุนในการขนส่งของผู้ประกอบการเพิ่มขึ้น

ในส่วนของความปลอดภัย ซึ่งหากมีการร่วมมือกัน ๔ ประเทศ ได้แก่ ไทย จีน พม่า และลาวนั้น ผู้ประกอบการค้ามองว่ายังไม่อาจเชื่อได้ว่าจะทำให้เกิดความปลอดภัยได้ และยืนยันว่าถึงอย่างไรก็ต้องมีการจ่ายค่าคุ้มครองเหมือนเดิม

ผู้ประกอบการเรือท่องเที่ยว

นายวีระ จินนิกร ผู้จัดการท่าเรือเชียงแสนและเชียงของ ให้ข้อมูลว่ากรณีเหตุฆาตกรรมมิได้ส่งผลกระทบโดยตรง แต่ได้ส่งผลกระทบโดยอ้อม คือ

(๑) ความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ซึ่งมีผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักท่องเที่ยว โดยปัจจุบันยังไม่มีการเดินทางเรือท่องเที่ยวอีกเลย

(๒) ปัญหาผลกระทบต่อภาพลักษณ์ความรุนแรง โดยมีการเข้าใจผิดว่าเหตุเกิดในประเทศไทย ซึ่งก็ได้มีการชี้แจงแล้วว่าเหตุเกิดนอกเขตประเทศไทย

ด้านศุลกากรเชียงแสน

นายชุตีวัต สิ้นทรัพย์ ผู้ช่วยนายด่านศุลกากรเชียงแสน ให้ข้อมูลว่า การจัดเก็บรายได้ในปี ๒๕๕๔ เก็บภาษีศุลกากรได้ประมาณ ๖๘ ล้านบาท ภาษีสรรพสามิตประมาณ ๑๕ ล้านบาท หลังเกิดเหตุเก็บภาษีศุลกากรได้ประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ บาท และเก็บภาษีสรรพสามิตได้ประมาณ ๖,๐๐๐ กว่าบาท เห็นได้ว่าลดลงจำนวนมากเพราะไม่มีการนำเข้า

- การนำเข้าในปี ๒๕๕๔ มูลค่าประมาณ ๑,๑๐๐ ล้านบาท ส่งออกประมาณ ๘,๐๐๐ ล้านบาท การนำเข้าในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ หลังเกิดเหตุมูลค่าประมาณ ๕ ล้านบาท ส่งออก ๖๐๐ ล้านบาท โดยไม่ส่งผลกระทบต่อ การส่งออกมากนัก

- สินค้านำเข้ามาจากจีน ประมาณ ๘๘% ส่งออกประเทศจีน ๔๓% ลาว ๓๑% พม่า ๒๕% สินค้านำเข้าเช่น กระเทียม ทับทิม เมล็ดทานตะวัน ดอกไม้เพลิง สินค้าส่งออกเช่น ลำไย ยางพารา อาหารแช่แข็ง รถยนต์ (ญี่ปุ่นและยุโรป) เป็นต้น

- นโยบายและการดำเนินการสกัดกั้นสิ่งของผิดกฎหมาย ก่อนเกิดเหตุดังกล่าว ทางศุลกากรเองก็มีความพยายามเต็มที่ในการตรวจตราบริเวณรวมพื้นที่ทั้งหมด ส่วนหลังเกิดเหตุก็ได้มีการนำนโยบายในการที่จะเอาเครื่อง X-Ray มาใช้ในการปฏิบัติงานด้วย

บริษัท แม็โขง เกลต้า ทราเวล เอเจนซี จำกัด

นางสาวกฤติกา มงคล รองผู้จัดการบริษัท แม็โขง เกลต้าฯ ให้ข้อมูลว่า เป็นบริษัท ร่วมทุนกับจีน ประกอบธุรกิจท่องเที่ยวเรือโดยสารความเร็วสูง เส้นทางเชียงแสน – สิบสองปันนา และสิบสองปันนา – เชียงแสน ที่ผ่านมาเคยประสบเหตุโดนปล้นเรือสินค้าบรรทุกวิสกี้ โดยบริษัท ได้ขอไถ่คืนด้วยเงิน แต่ก็ไม่มีการยอมแลกเปลี่ยนแต่อย่างใด ต่อมาประสบเหตุถูกปล้นเรือท่องเที่ยว ซึ่งในครั้งนี้ฝ่ายกองกำลังติดอาวุธไม่ทราบฝ่ายได้ปฏิบัติการโดยใช้เรือเร็ววิ่งสวนขนานเรือทั้งสองข้าง และให้นักท่องเที่ยวลงไปในเกาะกลางแม่น้ำโขง โดยอ้างว่าขอตรวจค้นยาเสพติด ซึ่งในการตรวจค้น ในครั้งนั้น มีทรัพย์สินสูญหายไปหลายรายการ เช่น กล้องถ่ายรูป ทองรูปพรรณ เครื่องประดับต่าง ๆ เป็นต้น และได้มีการปฏิบัติการในลักษณะเช่นเดียวกับเรือลำอื่น ๆ ซึ่งทางเราไม่สามารถที่จะบอกเตือน กันได้ เนื่องจากกองกำลังติดอาวุธไม่ทราบฝ่าย ไซ้คลื่นวิทยุคลื่นเดียวกันกับทางเรา

ในส่วนของบริษัทฯ จำเป็นต้องจ่ายค่าคุ้มครองเช่นกัน เพราะในแง่ของการท่องเที่ยว นั้น ไม่สามารถเพิกเฉย ปฏิเสธหรือกระทำการต่อต้านได้ ต้องปฏิบัติตัวให้เป็นมิตรที่สุด พยายามเปลี่ยน กองกำลังติดอาวุธให้มาคุ้มครองความปลอดภัยแทน โดยผลกระทบตั้งแต่เกิดเหตุการณ์ปล้นเรือท่องเที่ยว ครั้งนั้น ทำให้ยังไม่มี การเดินเรือท่องเที่ยวในเส้นทางนั้นอีกเลย ความเสียหายประมาณ ๒๐ ล้านบาท

ปัจจุบันการท่องเที่ยวจะใช้เส้นทาง R3A แทน คือ เชียงราย เชียงของ ห้วยทราย บ่อเต้ม (ลาว) ข้ามชายแดนที่บ่อหาญ ซึ่งเป็นการเดินทางโดยรถ

สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคที่ ๕ สาขาเชียงราย

นายทรงกลด ดวงหาค้าง ผู้อำนวยการสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคที่ ๕ฯ ให้ข้อมูลว่า จากสถิติเรือเข้าออกในปี ๒๐๐๖ มีประมาณ ๑๑๐ - ๑๑๕ เที่ยว/เดือน และเพิ่มขึ้นมาเรื่อย ๆ โดยในปี ๒๐๑๐ มีเรือเข้าออกประมาณ ๓๐๐ เที่ยวต่อเดือน ในปี ๒๐๑๑ เกิน ๓๐๐ เที่ยว/เดือน ทุกเดือน ในเดือนตุลาคมที่เกิดเหตุมีประมาณ ๔๗๔ เที่ยว/เดือน เดือนพฤศจิกายนมีประมาณ ๖๘๖ เที่ยว/เดือน แต่หลังเกิดเหตุมีเพียงเรือเที่ยวออก ซึ่งปัจจัยที่ทำให้เรือเที่ยวออกมีปริมาณเพิ่มขึ้น

เพราะไม่มีเรือจีน ซึ่งมีขนาดใหญ่ จึงต้องใช้เรือลาวซึ่งมีขนาดเล็ก จำนวนเรือที่ใช้บรรทุกสินค้าจึงมีมาก ซึ่งมีเรือที่จดทะเบียน เป็นเรือจีน ๙๐ ลำ เรือลาว ๑๑๕ ลำ เรือพม่า ๒๕ ลำ ส่วนเรือไทยมีแต่เรือโดยสารบริษัท แม่โขง เดลต้า ทราเวล เอเจนซี จำกัด เพียงลำเดียว

อำเภอเชียงแสน

นายเสริมศักดิ์ สีสันต์ นายอำเภอเชียงแสน ได้ชี้แจงให้ข้อมูลเพิ่มเติมในเรื่องของปัญหาบัตรประชาชนปลอม และการออกบัตรแสดงตัวบุคคลหรือบัตรหัวศุนย์ ต่อที่ประชุมได้รับทราบว่าเป็นบัตรประจำตัวบุคคลที่อยู่ในพื้นที่มีอยู่ ๒ ประเภทด้วยกันคือบัตรประจำตัวประชาชนจริง ๆ ของคนที่อยู่ในประเทศไทย และอีกประเภทหนึ่งคือบัตรของคนที่ไม่ได้สัญชาติไทยแต่มาอยู่ในประเทศไทย ซึ่งเรียกว่าบัตรหัวศุนย์ เป็นบัตรสีเหลือง และบัตรหัวศุนย์นั้นยังไม่ถือว่าเป็นบัตรประชาชนแต่เป็นบัตรที่แสดงว่าเป็นคนที่อาศัยอยู่ในไทย ยังไม่ได้รับสัญชาติไทย แต่ว่าคนที่จะได้บัตรนี้ต้องเป็นคนเข้ามาอยู่ในเมืองไทยไม่ว่าจะเป็นคนสัญชาติใดก็ตามต่อเนื่องก่อนวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๒ ถ้าหลังจากวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๒ จะไม่อนุญาตให้ทำ ซึ่งบัตรหัวศุนย์นี้จะเป็นบัตรแสดงตัวบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน และการใช้บัตรประเภทนี้ไม่สามารถออกนอกเขตได้ หากต้องการจะเดินทางจากอำเภอหนึ่งไปยังอีกอำเภอต้องได้รับความยินยอมจากนายอำเภอก่อน หรือหากจะเดินทางข้ามจังหวัดก็ต้องได้รับความยินยอมจากผู้ว่าราชการจังหวัดก่อน

การออกบัตรหัวศุนย์นั้นบุคคลผู้ที่จะร้องขอออกบัตรหัวศุนย์ได้นั้นจะต้องได้รับการรับรองจากกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ว่าบุคคลผู้นั้นได้อาศัยอยู่ในพื้นที่อย่างต่อเนื่องมาก่อนวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๒

- ในส่วนของปัญหาที่พบกับบัตรประชาชนในพื้นที่เชียงแสนมีอยู่ ๒ ประเด็น คือ

(๑) บัตรประชาชนที่เป็นบัตรจริง ออกโดยข้าราชการแต่มีบางรายข้อมูลผิดพลาดหรือนำข้อมูลเท็จมาใช้ประกอบในการออกบัตรประชาชน

(๒) ปัญหาการปลอมแปลงบัตร ตรงจุดนี้มีชนกลุ่มน้อยที่รับทำบัตรประชาชนปลอมอยู่ ซึ่งเคยมีการจับกุมได้ ในปัจจุบันได้มีการตรวจสอบและยังสามารถจับกุมผู้ใช้บัตรประชาชนปลอมได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งในจุดนี้สามารถเป็นภัยต่อสังคมได้อย่างชัดเจน

บทที่ ๒

ผลการพิจารณาศึกษา

จากการศึกษาวิเคราะห์กรณีเหตุการณ์การฆาตกรรมลูกเรือสินค้าสัญชาติจีน จำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย ของคณะกรรมการการความมั่นคงแห่งรัฐ พบว่าจากเหตุการณ์ดังกล่าวส่งผลทำให้เรือสินค้าจีนไม่กล้าวิ่งเข้ามาในแม่น้ำโขงเพื่อทำการติดต่อกับค้าขายกับไทย เนื่องจากเกรงว่าจะไม่ได้รับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ทำให้การค้าขายสินค้าที่บริเวณท่าเรือเชียงแสนต้องหยุดชะงักลง และส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและทางสังคมของประเทศ ดังนี้

๑. ผลกระทบทางด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

จากเหตุการณ์ลูกเรือสัญชาติจีนถูกฆาตกรรม จำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย ปฏิเสธไม่ได้ว่าได้ส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นในมาตรการรักษาความปลอดภัยบริเวณลุ่มแม่น้ำโขงของประเทศไทย พิจารณาได้จากการที่ทางการจีนได้มีการติดตามสถานการณ์เหตุฆาตกรรมครั้งนี้อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง รวมทั้งได้ส่งเจ้าหน้าที่ทุกระดับเข้ามาติดตามทั้งในด้านของคดีและการให้ความช่วยเหลือเยียวยา ซึ่งทางการไทยจำเป็นต้องดำเนินการในเรื่องนี้อย่างตรงไปตรงมา รวมทั้งเร่งรัดทางด้านคดีตามหลักนิติรัฐ นิติธรรมที่ถูกต้องให้ยุติโดยเร็ว โดยคำนึงถึงความสัมพันธ์ที่ดีของประเทศไทยกับประเทศจีนที่ผ่านมา

๒. ผลกระทบทางด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สามารถพิจารณาแยกได้ ๔ กรณี ดังต่อไปนี้

๒.๑ กรณีผลกระทบด้านการค้า

เนื่องจากท่าเรือเชียงแสน เป็นท่าเรือชายแดนของประเทศไทยที่มีการค้าขายและขนส่งสินค้าระหว่างประเทศไทย จีน พม่า และลาว และเป็นท่าเรือที่มีมูลค่าการส่งออกสินค้าสูงกว่ามูลค่านำเข้าสินค้า จึงทำให้ท่าเรือแห่งนี้เป็นท่าเรือที่ทำให้ประเทศไทยมีความได้เปรียบทางการค้ากับประเทศที่ทำการค้าขายกันโดยเฉพาะกับประเทศจีน ดังจะเห็นได้จากท่าเรือเชียงแสนแห่งนี้มีปริมาณเรือสินค้าบรรทุกสินค้าวิ่งรับ - ส่ง บรรทุกสินค้า ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ รวมเที่ยวเรือจำนวน ๓,๕๓๗ เที่ยว แต่พอหลังจากเกิดเหตุการณ์ฆาตกรรมลูกเรือสินค้าสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพ ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ (๑ ตุลาคม - ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔) ปริมาณเรือบรรทุกสินค้าลดจำนวนลงเหลือเที่ยวเรือรวมจำนวน ๑,๐๒๔ เที่ยว และมูลค่าการค้าขายที่ด่านศุลกากรเชียงแสนในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ มีมูลค่าสินค้านำเข้าเป็นจำนวนเงิน ๑,๑๐๐.๑๒ ล้านบาท มูลค่าสินค้าส่งออกเป็นจำนวนเงิน ๘,๙๙๒.๖๕ ล้านบาท รวมมูลค่าสินค้านำเข้าส่งออกเป็นจำนวนเงิน ๑๐,๐๙๒.๗๗ ล้านบาท ได้เปรียบดุลการค้าเป็นจำนวนเงิน ๗,๘๙๒.๕๓ ล้านบาท หลังเกิดเหตุฆาตกรรม ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ (๑ ตุลาคม - ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔) มูลค่าสินค้านำเข้าลดจำนวนลงเหลือ ๕.๖๒ ล้านบาท มูลค่า

สินค้าส่งออกลดจำนวนลงเหลือ ๖๓๘.๐๙ ล้านบาท ความได้เปรียบทางดุลการค้าของประเทศลดลงเหลือ ๖๓๒.๔๗ ล้านบาท จากตัวเลขดังกล่าวทำให้เห็นถึงผลกระทบทางด้านการค้าที่บริเวณท่าเรือแห่งนี้ได้อย่างชัดเจนว่ามีปริมาณลดลงเป็นจำนวนมาก

๒.๒ ผลกระทบทางด้านการลงทุน

ก่อนที่จะเกิดเหตุขาดกรรมลูกเรือสัญชาติจีน มีนักลงทุนสัญชาติจีนให้ความสนใจที่จะมาลงทุนทำธุรกิจโดยย้ายฐานการผลิตจากประเทศจีนมาตั้งโรงงานผลิตยางพาราสังเคราะห์แปรรูปในประเทศไทย เป็นการลงทุนที่ให้ผลคุ้มค่า เพราะการหาแหล่งวัตถุดิบหรือยางพารา สามารถหาได้ง่าย เพราะเป็นแหล่งเพาะปลูก และแรงงานไทยก็มีความชำนาญในการปลูกยางและทำยางพารา ขณะที่ทางรัฐบาลจีนก็มีนโยบายสนับสนุนให้บริษัท SME ในประเทศจีนกู้ยืมเงินได้ในวงเงินเงินกู้บริษัทละ ๑๐ ล้านดอลลาร์ ซึ่งขณะนี้ก็มีปริมาณ ๕๐ บริษัทที่ได้รับอนุมัติเงินกู้ไว้แล้ว แต่โครงการดังกล่าวนี้ต้องหยุดชะงักลง และถูกเลื่อนออกไปอีกระยะหนึ่งเนื่องจากเหตุการณ์ขาดกรรมดังกล่าว เพื่อรอดูท่าทีต่อไปในอนาคตว่าจะมีความปลอดภัยในลุ่มน้ำโขงหรือไม่ อันเป็นผลกระทบต่อภาพการลงทุนระหว่างประเทศ

๒.๓ กรณีผลกระทบทางด้านภาษี

จากการค้าขายสินค้าที่บริเวณท่าเรือเชียงแสนทำให้ศุลกากรเชียงแสนสามารถจัดเก็บภาษีรายได้ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ สามารถจัดเก็บภาษีรายได้ศุลกากรเป็นจำนวนเงิน ๖๘,๐๑๖,๔๕๒ บาท แต่ภายหลังจากเกิดเหตุคดีขาดกรรม การจัดเก็บภาษีรายได้ศุลกากรปีงบประมาณ ๒๕๕๕ (๑ ตุลาคม - ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔) ลดลงเหลือจำนวน ๓๘๗,๒๕๑ บาท

๒.๔ กรณีผลกระทบด้านการท่องเที่ยว

หลังเกิดเหตุคดีขาดกรรมประมาณกลางเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรือท่องเที่ยวของบริษัทแม่โขง เดลต้า ทราเวล เอเจนซี จำกัด ซึ่งวิ่งรับ - ส่งนักท่องเที่ยวในแม่น้ำโขงระหว่างเชียงแสนกับสิบสองปันนา ได้ถูกกองกำลังติดอาวุธเรียกตรวจค้นบริเวณร่องน้ำระหว่างประเทศพม่าและเกาะดอนเรือง และค้นเอาทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว เช่น กล้องถ่ายรูป ทองรูปพรรณ และเครื่องประดับต่าง ๆ ที่บรรจุอยู่ในกระเป๋าเดินทางของนักท่องเที่ยวไป ทำให้ผู้ประกอบการเดินเรือท่องเที่ยวต้องหยุดการเดินเรือ เนื่องจากเกรงว่านักท่องเที่ยวจะไม่ได้ได้รับความปลอดภัย แม้ว่าปัญหานี้จะไม่ได้เกิดจากเหตุการณ์คดีขาดกรรมลูกเรือสินค้าสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพโดยตรง และกรณีที่เกิดเหตุมิได้เกิดในราชอาณาจักรไทยก็ตาม แต่ปัญหานี้ก็เป็นปัญหาที่เกี่ยวกับกองกำลังติดอาวุธที่อาศัยอยู่บนเกาะดอนเรืองและคอยเรียกค่าคุ้มครองกับเรือสินค้า และรบกวนเรือท่องเที่ยวในลุ่มน้ำโขง อีกทั้งยังเป็นแหล่งผลิตและส่งยาเสพติดมายังประเทศไทยด้วย

อย่างไรก็ตาม ผลกระทบทางด้านการค้านั้น ในวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ประเทศไทย จีน ลาว และพม่า ได้ตกลงร่วมมือกันจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการผสม ๔ ประเทศ โดยแต่ละประเทศก็จะลาดตระเวน คุ่มครองเรือบรรทุกสินค้าในเขตอำนาจอธิปไตยของแต่ละประเทศในลำน้ำโขง และเรือสินค้าของจีนจะกลับมาค้าขายสินค้าตามปกติที่ทำเรือเชียงแสน ซึ่งศูนย์ปฏิบัติการดังกล่าวจะสร้างความมั่นใจให้กับเรือสินค้าจีนที่จะกลับมาเดินเรือตามลำน้ำโขงได้อย่างปลอดภัย

สำหรับเรื่องผลกระทบทางด้านการลงทุนนั้น เป็นปัญหาในระยะยาว การที่บริษัท SME ในประเทศจีนมีโครงการจะย้ายฐานการผลิตมาจัดตั้งโรงงานผลิตยางพาราสังเคราะห์ในประเทศไทย เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนชาวจีน รัฐบาลควรเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการต่างประเทศเข้ามามีบทบาทในการเจรจาสื่อสารประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเชื่อถือและความมั่นใจให้กับนักลงทุนชาวจีนที่จะเข้ามาลงทุนในประเทศไทย โดยเฉพาะที่จังหวัดเชียงราย ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีโรงงานผลิตยางพาราสังเคราะห์

ส่วนผลกระทบในด้านการท่องเที่ยว หากศูนย์ปฏิบัติการผสมให้ความร่วมมือกันด้วยความจริงใจและจริงจังแล้ว ก็จะเป็นการสกัดกั้นกองกำลังติดอาวุธมิให้เหิมเกริมในการปฏิบัติการในลุ่มน้ำโขงได้ ในส่วนของเขตอำนาจอธิปไตยของประเทศไทยนั้นมีหน่วยงาน เช่น ศูนย์ป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดในแม่น้ำโขง (ศปปช.) หน่วยเรือรักษาความสงบเรียบร้อยตามลำแม่น้ำโขง (นรช.) และตำรวจน้ำ คอยตรวจตราลาดตระเวนอยู่แล้ว เห็นควรให้รัฐบาลเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจริงจังและเข้มงวดในการปฏิบัติ พร้อมทั้งให้ความสนับสนุนในเรื่องอุปกรณ์และงบประมาณให้กับหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. ผลกระทบในด้านสังคม

เป็นปัญหาที่เกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยของประชาชน พิจารณาแยกออกได้ ๔ กรณี คือ

๓.๑ ประเด็นทางด้านคติฆาตกรรมลูกเรือสินค้าสัญชาติจีน

ซึ่งมีเจ้าหน้าที่ทหารกองกำลังผามืองจำนวน ๙ นาย เข้าไปเกี่ยวข้องในคดี และถูกแจ้งข้อกล่าวหาคดีอาญาร่วมกันฆ่าผู้อื่นโดยเจตนา และยกย้ายทำลายศพ คดีได้เข้าสู่กระบวนการยุติธรรมทางอาญาแล้ว คณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐอยู่ในฝ่ายนิติบัญญัติไม่อาจก้าวล่วงเข้าไปพิจารณาในส่วนนี้ได้ เนื่องจากอยู่นอกขอบข่ายอำนาจหน้าที่ในการพิจารณา

อนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๔ วรรคสอง บัญญัติว่า “การกระทำความผิดในเรือไทยหรืออากาศยานไทย ไม่ว่าจะอยู่ ณ ที่ใด ให้ถือว่ากระทำความผิดในราชอาณาจักร” กรณีนี้จะนำประมวลกฎหมายอาญามาใช้บังคับได้หรือไม่ ในประเด็นนี้ จากการศึกษาข้อเท็จจริงพบว่ามีคำชี้แจงของ พันตำรวจเอก ทวีชัย ประทีปอุษานนท์ รองผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเชียงราย ชี้แจงว่า มีพยานบุคคลเห็นว่า เจ้าหน้าที่ทหารใช้อาวุธปืนยิงจากบนตลิ่งไปยังเรือสินค้าจีนลำที่เกิดเหตุในลำน้ำโขง และพบปลอกกระสุนจำนวนมากบนฝั่งและบนเรือ จึงเป็นการที่เจ้าหน้าที่ทหารใช้อาวุธปืน

อิงจากบนบกซึ่งอยู่ในดินแดนของประเทศไทยไปยังเรือสินค้าจีนในลำน้ำโขง ซึ่งประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕ วรรคแรก บัญญัติว่า “ความผิดใดที่การกระทำแม้แต่ส่วนหนึ่งส่วนใดได้กระทำในราชอาณาจักร... ให้ถือว่าความผิดนั้นได้กระทำในราชอาณาจักร” การกระทำของเจ้าหน้าที่ทหารตามข้อเท็จจริงดังกล่าวจึงเป็นการกระทำความผิดจากส่วนใดส่วนหนึ่งได้กระทำในราชอาณาจักร และบางส่วนนอกราชอาณาจักร ในกรณีเช่นนี้สามารถโทษผู้กระทำตามกฎหมายอาญาของประเทศไทยได้โดยใช้ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕ วรรคแรกมาใช้บังคับ เพราะเป็นการกระทำความผิดในราชอาณาจักรคาบเกี่ยวกับนอกราชอาณาจักร นอกจากนี้ พันตำรวจเอก ทวีชัย ประทีปอุษานนท์ ได้ชี้แจงว่า คดีนี้เริ่มเกิดขึ้นมาจากภายนอกราชอาณาจักร โดยมีเรือเล็กแล่นติดตามมาตั้งแต่นอกราชอาณาจักรเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งถือว่าเหตุที่เกิดขึ้นทั้งในและนอกราชอาณาจักรต่อเนื่องกัน จึงเป็นเหตุให้อัยการสูงสุดเข้ามารับผิดชอบการสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๒๐ วรรคแรก ซึ่งบัญญัติไว้ว่า “ถ้าความผิดซึ่งมีโทษตามกฎหมายไทยได้กระทำลงนอกราชอาณาจักรไทยให้อัยการสูงสุดหรือผู้รักษาการแทนเป็นพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบหรือจะมอบหมายหน้าที่นั้นให้พนักงานอัยการหรือพนักงานสอบสวนคนใดเป็นผู้รับผิดชอบทำการสอบสวนแทนก็ได้” และวรรคสองบัญญัติว่า “ในกรณีที่อัยการสูงสุดหรือผู้รักษาการแทนมอบหมายให้พนักงานสอบสวนคนใดเป็นผู้รับผิดชอบทำการสอบสวน อัยการสูงสุดหรือผู้รักษาการแทนจะมอบหมายให้พนักงานอัยการคนใดทำการสอบสวนร่วมกับพนักงานสอบสวนก็ได้” ซึ่งตามข้อเท็จจริงได้มีการแต่งตั้งพนักงานสอบสวนและอัยการเข้าร่วมสอบสวนในคดีดังกล่าวแล้ว ประกอบกับคำชี้แจงของนายอำเภอเชียงแสนที่ชี้แจงว่า “เรื่องของคดีเป็นเรื่องของสำนักงานตำรวจแห่งชาติซึ่งรับไปอย่างชัดเจน ซึ่งจีนก็ได้รับทราบถึงแนวทางนี้และได้ประสานงานกับตำรวจโดยตรง” แสดงให้เห็นว่าจีนเองก็ไม่ติดใจในประเด็นความผิดที่เกิดขึ้นในหรือนอกราชอาณาจักรของประเทศไทย อีกทั้งได้มีการแจ้งข้อกล่าวหาต่อเจ้าหน้าที่ทหารทั้ง ๙ นายว่าร่วมกันฆ่าผู้อื่นโดยเจตนาและยกย่ายทำลายศพ ซึ่งการแจ้งข้อกล่าวหาดังกล่าว เป็นขั้นตอนหนึ่งในกระบวนการสอบสวนของพนักงานสอบสวน โดยทางจีนก็ไม่ได้แย้งในกระบวนการสอบสวนของไทย

ดังนั้น คดีนี้จึงสามารถนำประมวลกฎหมายอาญาของไทยมาใช้บังคับได้ ถือว่าอยู่ในขอบเขตของการใช้ประมวลกฎหมายอาญาของประเทศไทย

๓.๒ ประเด็นเกี่ยวกับยาเสพติด

เนื่องจากอำเภอเชียงแสนเป็นเขตพื้นที่ชายแดน มีเขตพื้นที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านและอยู่ใกล้กับแหล่งผลิตยาเสพติดแหล่งใหญ่ของโลก ซึ่งรัฐบาลไทยมีนโยบายที่จะปราบปรามกวาดล้างยาเสพติดให้สิ้นซาก แม้ว่านายอำเภอเชียงแสนจะยืนยันว่าอำเภอเชียงแสนไม่มีการลักลอบลำเลียงยาเสพติดที่มีปริมาณจำนวนมากก็ตาม แต่ตามการข่าวของหน่วยงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

ภาค ๕ (ปปส.ภาค ๕) สืบสวนทราบว่าอาจจะมีการลำเลียงยาเสพติดมากับเรือสินค้าบางประเทศ โดยจะไปแวะที่ประเทศเพื่อนบ้านบางประเทศก่อน แล้วจึงค่อยลำเลียงยาเสพติดมายังฝั่งประเทศไทย

๓.๓ ประเด็นการออกบัตรประจำตัวของบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียนในพื้นที่

ซึ่งเป็นบัตรประจำตัวของชนกลุ่มน้อยที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยที่ทางราชการออกให้ แต่มีการออกบัตรประเภทดังกล่าวให้กับคนต่างด้าวโดยมีเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเรียกเก็บผลประโยชน์ เพื่อให้คนต่างด้าวได้ถือบัตรประเภทดังกล่าวและเข้ามาอาศัยอยู่ในประเทศไทยได้โดยไม่ผิดกฎหมาย อันเป็นผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐอย่างยิ่ง

๓.๔ ประเด็นการประกาศใช้กฎอัยการศึกในพื้นที่

การประกาศใช้กฎอัยการศึกในบางจังหวัด เช่น จังหวัดเชียงราย จัดว่าเป็นพื้นที่ แหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญแห่งหนึ่งของประเทศไทย รวมทั้งเป็นแหล่งสร้างรายได้ให้กับประเทศไทย เป็นจำนวนมากเป็นแหล่งสำคัญในการค้าขายกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะกับประเทศจีน ดังนั้น การประกาศใช้กฎอัยการศึกในพื้นที่แหล่งท่องเที่ยว และรวมทั้งที่จังหวัดเชียงราย จึงอาจส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ความน่าเกรงกลัวของนักท่องเที่ยว จึงจำเป็นที่จะต้องมีการพิจารณาทบทวน การประกาศใช้กฎอัยการศึกเฉพาะในพื้นที่ที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวโดยเร็ว

บทที่ ๓

บทสรุปและข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ

๑. บทสรุป

จากประเด็นข้อพิจารณาของคณะกรรมการธิการความมั่นคงแห่งรัฐกรณีเหตุฆาตกรรม ลูกเรือสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย ซึ่งเหตุการณ์ดังกล่าวได้ก่อให้เกิดผลกระทบในหลายด้าน ไม่ว่าจะเป็นด้านเศรษฐกิจ สังคม และรวมไปถึงความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ คณะกรรมการมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะทางในการป้องกัน แก้ไข และเสนอแนะ ดังต่อไปนี้

สถานการณ์ความคืบหน้าในปัจจุบัน

เมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้มีการเปิดศูนย์ป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดในแม่น้ำโขง (ศปปข.) โดยเป็นการร่วมมือกันระหว่างประเทศไทย จีน ลาว และพม่า ซึ่งเป็นการร่วมมือกันเพื่อคุ้มครองดูแลรักษาความปลอดภัยให้กับเรือสินค้าตลอดจนรวมไปถึงเรือท่องเที่ยว ตลอดเส้นทางลำน้ำโขงตั้งแต่มณฑลยูนนาน จนมาถึงท่าเรือเชียงแสน พร้อมกันนี้ได้มีการปล่อยเรือสินค้าสัญชาติจีน ล่องมาตามแม่น้ำโขงพร้อมกันด้วย ซึ่งหลังจากวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบันนั้น การค้าการขาย รวมไปถึงการขนส่งสินค้าในบริเวณลุ่มน้ำโขง ได้กลับมาเป็นปกติแล้ว แต่ก็ควรที่จะเฝ้าระวังมิให้เกิดเหตุซ้ำรอยอีกครั้งโดยเด็ดขาด สำหรับในส่วนด้านการท่องเที่ยว แม้ว่าจะมีการเปิดศูนย์ป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดในแม่น้ำโขง (ศปปข.) ไปแล้ว แต่ทางผู้ประกอบการก็ยังไม่ไวใจในความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว จึงยังไม่มีการเดินทางโดยสารหรือเรือท่องเที่ยวในเส้นทาง ไทย - สิบสองปันนา หรือ สิบสองปันนา - ไทย ซึ่งหากต้องการที่จะเดินทางเส้นทางสายนี้ต้องเดินทางไปทางรถยนต์ โดยไปเส้นทางสาย R3A ในส่วนของการเดินเรือท่องเที่ยวที่ตอนนี้อยู่ยังไม่มีกำหนดการเดินทางเรือในลุ่มแม่น้ำโขงแต่อย่างไร แต่ได้มีการเตรียมการไว้แล้ว โดยได้มีการสั่งต่อเรือลำใหม่ ซึ่งขณะนี้เรืออยู่ที่สิบสองปันนา คาดว่าจะมาถึงท่าเรือเชียงแสนภายในปลายปีนี้ สำหรับการท่องเที่ยวที่ยังเปิดทำการท่องเที่ยวอยู่นั้น จะเป็นการท่องเที่ยวแบบระยะสั้น ๆ คือไปเข้าเย็นกลับ โดยจะเป็นการท่องเที่ยว ๓ ประเทศรอบ ๆ สามเหลี่ยมทองคำ ได้แก่ ไทย ลาว และพม่า แต่อย่างไรก็ตาม สถานการณ์ในภาพรวมมีแนวโน้มและทิศทางที่ดีขึ้นตามลำดับ

๒. ข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะ

คณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ มีข้อสังเกตและขอเสนอประเด็นเพื่อนำไปสู่การป้องกัน แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ดังนี้

๒.๑ ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

หน่วยงานด้านความมั่นคงและกระทรวงการต่างประเทศสมควรที่จะได้เร่งฟื้นฟู สร้างความเชื่อมั่นให้เกิดขึ้นกับประเทศจีนโดยเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรการด้านการคุ้มครอง การรักษาความปลอดภัยในเขตลุ่มแม่น้ำโขง โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องมีแผนปฏิบัติในพื้นที่ที่ชัดเจน ภายใต้การบูรณาการการทำงานร่วมกันอย่างเป็นระบบและเป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง ตลอดจนการให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ญาติผู้เสียชีวิตตามความเหมาะสม ซึ่งจะเป็นการช่วยให้เกิดความผ่อนคลาย ภายใต้สถานการณ์ที่เกิดขึ้นในขณะนี้ เนื่องจากเหตุการณ์ในครั้งนี้ได้ก่อให้เกิดความไม่สบายใจของฝ่ายจีนอย่างมาก แต่จากการที่รัฐบาลไทยรวมทั้งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายได้เข้าไปร่วมมือกันแก้ไขปัญหา ทำให้ความไม่สบายใจของฝ่ายจีนได้คลี่คลายลงในระดับหนึ่ง ซึ่งคณะกรรมการเห็นสมควรที่จะเสนอ ให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายไทยที่เกี่ยวข้องทุกระดับติดตามแก้ไขปัญหาอย่างต่อเนื่องต่อไป

๒.๒ ด้านเศรษฐกิจ

ก่อนที่จะเกิดเหตุการณ์ฆาตกรรมลูกเรือสินค้าสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพ เดิมทีท่าเรือ เชียงแสนถือได้ว่าเป็นเขตการค้าระดับประเทศโดยคู่ค้าสำคัญของประเทศไทยนั้นก็คือประเทศจีน โดยการค้าขายบริเวณท่าเรือเชียงแสนนั้นมีมูลค่าการค้าที่มีปริมาณสูงมาก และมีการจัดเก็บภาษี ศุลกากรได้สูง พร้อมกันนี้ยังมีบริษัท SME ของประเทศจีนหลายรายที่จะเข้ามาลงทุนเปิดบริษัท ในประเทศไทย แต่ภายหลังจากการเกิดเหตุการณ์ฆาตกรรมลูกเรือสินค้าสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพ ทำให้ส่งผลกระทบต่ออย่างมากไม่ว่าจะเป็นการค้า ที่เดิมที่สร้างรายได้ให้กับประเทศได้อย่างสูงต้องหยุดลง เนื่องจากไม่มีเรือสินค้าจีนแล่นเข้ามาในลำน้ำโขง ประกอบกับบริษัท SME ทั้งหลายที่จะมาเปิดฐาน ธุรกิจใหม่ในประเทศไทยต้องชะงักหยุดลง เนื่องจากความไม่ไว้วางใจในความปลอดภัย และความไม่ไว้วางใจ ในสถานการณ์

คณะกรรมการเห็นควรให้กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงพาณิชย์ เจรจา สื่อสาร สร้างความเชื่อใจและความเชื่อมั่นให้กับทางการจีน ผู้ประกอบการค้าขาย และนักลงทุนชาวจีน เพื่อให้เศรษฐกิจของประเทศกลับมาดังเดิม

๒.๓ ด้านการท่องเที่ยว

คณะกรรมการมีความเห็นว่า จากเหตุการณ์ฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพนั้น ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์รวมถึงความมั่นใจของนักท่องเที่ยวเป็นอย่างมาก เห็นควรให้ รัฐบาลประสานงานไปยังกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการต่างประเทศ ตลอดจนรวมไปถึง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดประชาสัมพันธ์เพื่อฟื้นฟูและสร้างความมั่นใจให้กับนักท่องเที่ยวโดยเร็วที่สุด

๒.๔ ด้านคดี

เรื่องที่เกี่ยวข้องกับประเด็นในคดีอาญาเกี่ยวกับกรณีฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีน จำนวน ๑๓ ศพ ซึ่งในขณะนี้เรื่องของคดีได้ไปอยู่ในความรับผิดชอบของอัยการสูงสุดแล้ว

ซึ่งคณะกรรมการสิทธิการเห็นควรให้รัฐบาลเร่งรัดหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงานอัยการสูงสุดและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้เร่งรัดสำนวนคดีให้เข้าสู่กระบวนการพิจารณาของศาลยุติธรรมโดยเร็ว เพื่อให้ความเป็นธรรมทั้งฝ่ายผู้เสียหายและฝ่ายผู้ถูกกล่าวหา และเพื่อความเข้าใจและความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทยกับประเทศจีนต่อไป

๒.๕ ด้านปัญหายาเสพติด

คณะกรรมการสิทธิการเห็นควรให้รัฐบาลเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ตำรวจ ปปส. ทหาร บูรณาการร่วมกันกับประเทศลาว พม่า และจีน ทำการสกัดกั้นยาเสพติดที่จะลักลอบนำเข้ามาในประเทศไทยตามนโยบายของรัฐบาล และควรให้กรมศุลกากรจัดหาเครื่อง X-Ray ขนาดใหญ่มาประจำที่ด่านศุลกากรเชียงแสน เพื่อสนับสนุนการทำงานของเจ้าหน้าที่ในการตรวจสอบสินค้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อเป็นการป้องกันการลักลอบนำเข้ายาเสพติดได้อีกทางหนึ่ง

๒.๖ ประเด็นบัตรประจำตัวของบุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียน

คณะกรรมการสิทธิการเห็นควรให้รัฐบาลเสนอให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ได้แก่กระทรวงมหาดไทย ทบพวนและหาวิธีการมาตรการในการออกบัตรประจำตัวประเภทดังกล่าวให้มีความเข้มงวดรัดกุมยิ่งขึ้น เพื่อป้องกันคนต่างด้าวเข้ามาได้สิทธิและป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวต่อไป

๒.๗ ประเด็นการประกาศกฎอัยการศึก

คณะกรรมการสิทธิการเห็นควรให้รัฐบาลทบทวนและหามาตรการในการป้องกันและรักษาความมั่นคงของประเทศ โดยบูรณาการหน่วยงานที่มีหน้าที่รวมถึงภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และควรพิจารณาทบทวนการประกาศใช้กฎอัยการศึกในบางพื้นที่หรือบางจังหวัดให้มีความเหมาะสมต่อไป

๒.๘ ในส่วนที่เกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรี

สืบเนื่องจากเหตุการณ์ดังกล่าว รัฐบาลได้มีมติเกี่ยวกับเรื่องความร่วมมือว่าด้วยการบังคับใช้กฎหมายในแม่น้ำโขง โดยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอนั้น คณะกรรมการสิทธิการขอสนับสนุนแนวทางดังกล่าว ดังนี้

(๑) สนับสนุนการจัดตั้งกลไกความร่วมมือว่าด้วยการบังคับใช้กฎหมายในแม่น้ำโขง ระหว่าง ๔ ประเทศ (กลไก ๔ ประเทศ) ตามถ้อยแถลงร่วม (Joint Statement) เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ที่กรุงปักกิ่ง โดยมีรองนายกรัฐมนตรีฝ่ายความมั่นคงเป็นประธาน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นรองประธาน และมีผู้แทนกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมอยู่ในกลไก เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

(๒) สนับสนุนให้มีการเปิดศูนย์ปฏิบัติการผสม (Combine Operation Center) โดยเร็ว ภายใต้ความร่วมมือของกลุ่มประเทศที่ใช้ประโยชน์จากลุ่มแม่น้ำโขง

(๓) สนับสนุนแนวทางการให้ความร่วมมือกับฝ่ายจีนในการร่วมลาดตระเวน โดยฝ่ายไทยจะส่งเจ้าหน้าที่ไปร่วมในขบวนเรือลาดตระเวนคุ้มกันเรือพาณิชย์ที่ปล่อยลงมาจากท่าเรือ กวนเหลยถึงสามเหลี่ยมทองคำ โดยฝ่ายไทยจะจัดเรือขึ้นไปให้ความร่วมมือในการลาดตระเวนจาก สามเหลี่ยมทองคำถึงท่าเรือเชียงแสนเพื่อนำเรือพาณิชย์เข้ามาเทียบที่ท่าเรือเชียงแสน ทั้งนี้ โดยไม่ อนุญาตให้เรือกองกำลังร่วมลาดตระเวนของ ๓ ประเทศ เข้ามาในเขตอธิปไตยของไทย

(๔) สนับสนุนในการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดใน ลุ่มแม่น้ำโขง หรือ ศปปข. โดยจัดตั้งในลักษณะเป็นการถาวร ทั้งนี้ เนื่องจากลุ่มน้ำโขงจะทวีความสำคัญ มากขึ้นทั้งด้านเศรษฐกิจและการเมือง ซึ่งในปัจจุบันการจัดตั้งศูนย์ ศปปข. อาจเป็นการแก้ไขปัญหา เฉพาะหน้า และอาจเป็นแนวทางที่ถูกต้อง แต่หากพิจารณาถึงในด้านความเชื่อมั่น ศูนย์ดังกล่าวนี้ ควรจัดตั้งขึ้นเป็นการถาวร โดยรัฐบาลสมควรที่จะให้การสนับสนุนทั้งด้านบุคลากรและงบประมาณ อย่างเพียงพอ

ภาคผนวก

๑. หนังสือตั้งคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ
และประกาศแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาติดตาม
เหตุฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง
จังหวัดเชียงราย
๒. การประชุมและการเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการ
และคณะอนุกรรมการฯ
๓. พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พระพุทธศักราช ๒๔๕๗
๔. ประกาศเลิกใช้กฏอัยการศึกในบางเขตพื้นที่และให้ใช้กฏอัยการศึก
ในบางเขตพื้นที่
๕. กฏอัยการศึกที่ประกาศใช้ในจังหวัดเชียงราย

๑. หนังสือตั้งคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ
และประกาศแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ
พิจารณาศึกษาติดตามเหตุฆาตกรรม
ลูกเรือสัญชาติจีน จำนวน ๑๓ ศพ
บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย

ด่วนที่สุด



ที่ สผ ๐๐๑๔/ว ๕๗๔

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ตั้งคณะกรรมการมาธิการสามัญ

เรียน

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้ลงมติตั้งคณะกรรมการมาธิการสามัญ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๒ และท่านได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมาธิการในคณะกรรมการมาธิการความมั่นคงแห่งรัฐ กรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------------|
| ๑. นายการุณ โสกุล | ๒. นายเจอะอามิง โตะดาหยง |
| ๓. นายไชยวัฒน์ ติมรัตน์ | ๔. นายถาวร เสนเนียม |
| ๕. นายประเสริฐ บุญเรือง | ๖. ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย |
| ๗. นายพิชิต ชื่นบาน | ๘. นายยุทธพล อังกินันทน์ |
| ๙. นายวันชัย เจริญนนทสิทธิ์ | ๑๐. นายวิทยา ทรงคำ |
| ๑๑. นายสมมติ เบ็ญจลักษณ์ | ๑๒. นายสามารถ แก้วมีชัย |
| ๑๓. นายแหวง โตจิราการ | ๑๔. นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ |
| ๑๕. นายอาคม เองฉ้วน | |

อนึ่ง คณะกรรมาธิการจะได้มีการประชุมครั้งแรก ในวันพุธที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔ เวลา ๑๐.๒๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมกรรมาธิการ หมายเลข ๒๑๓ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

จึงขอเชิญท่านไปประชุมตามกำหนดวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าวข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ

(นายคัมภีร์ ดิษฐากรณ์)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร รักษาการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๖๕๓๖



ประกาศคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ สภาผู้แทนราษฎร
ที่ ๑/๒๕๕๔

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาศึกษาติดตามเหตุฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีน บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย

ตามที่คณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ สภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาศึกษาเหตุฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีน บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย สืบเนื่องจากเรื่องดังกล่าวมีประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มผู้มีอิทธิพล กลุ่มกองกำลังติดอาวุธ กลุ่มผู้ค้ายาเสพติด และอาชญากรรมข้ามชาติซึ่งปัญหาดังกล่าวมีความสำคัญ ที่ส่งผลกระทบต่อด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนบริเวณลุ่มแม่น้ำโขง ตลอดจนความมั่นคงของประชาชนในพื้นที่ จำเป็นที่จะต้องทำการศึกษารายละเอียดของสภาพปัญหาเพื่อนำไปสู่การแสวงหาแนวทางแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาศึกษาติดตามเรื่องดังกล่าวบรรลุวัตถุประสงค์ของคณะกรรมการ จึงเห็นสมควรแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาศึกษาและติดตามเรื่องดังกล่าวให้เสร็จสิ้นภายใน ๔๕ วัน ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------------|-------------------------|
| ๑. นายเหวง โตจิราการ | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายสามารถ แก้วมีชัย | เป็นรองประธานคณะกรรมการ |
| ๓. นายเจอะอามิง โต๊ะตาหยง | เป็นรองประธานคณะกรรมการ |
| ๔. นายพิชิต ชื่นบาน | เป็นรองประธานคณะกรรมการ |
| ๕. พลตำรวจตรี ดิสรทัต ภูริปไซติ | เป็นอนุกรรมการ |
| ๖. พลตำรวจตรี วันชัย วิสุทธีนันท์ | เป็นอนุกรรมการ |
| ๗. พันตำรวจเอก วรชิต กาญจนเสน | เป็นอนุกรรมการ |
| ๘. พันตำรวจโท ชาลิต หรุ่นศิริ | เป็นอนุกรรมการ |
| ๙. นายदनัย รอดจากไร่ | เป็นอนุกรรมการ |
| ๑๐. นายธีรวุฒิ ประกายสันติสุข | เป็นอนุกรรมการ |

และแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการ ประกอบด้วย

๑. พันเอก เจนรณรงค์ เดชวรรณ
๒. นายพิเชษฐ ทองศรีนุ่น

ให้คณะกรรมการชุดดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑. พิจารณาศึกษา การสอบสวนหรือการดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว
๒. ดำเนินการวิเคราะห์ สังเคราะห์ สภาพปัญหาและแนวทางป้องกันแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น
๓. รายงานสรุปผลการพิจารณาศึกษาเสนอต่อคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ สภาผู้แทนราษฎร

ในโอกาสแรกที่ดำเนินการแล้วเสร็จ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

(นายการุณ โหสกุล)

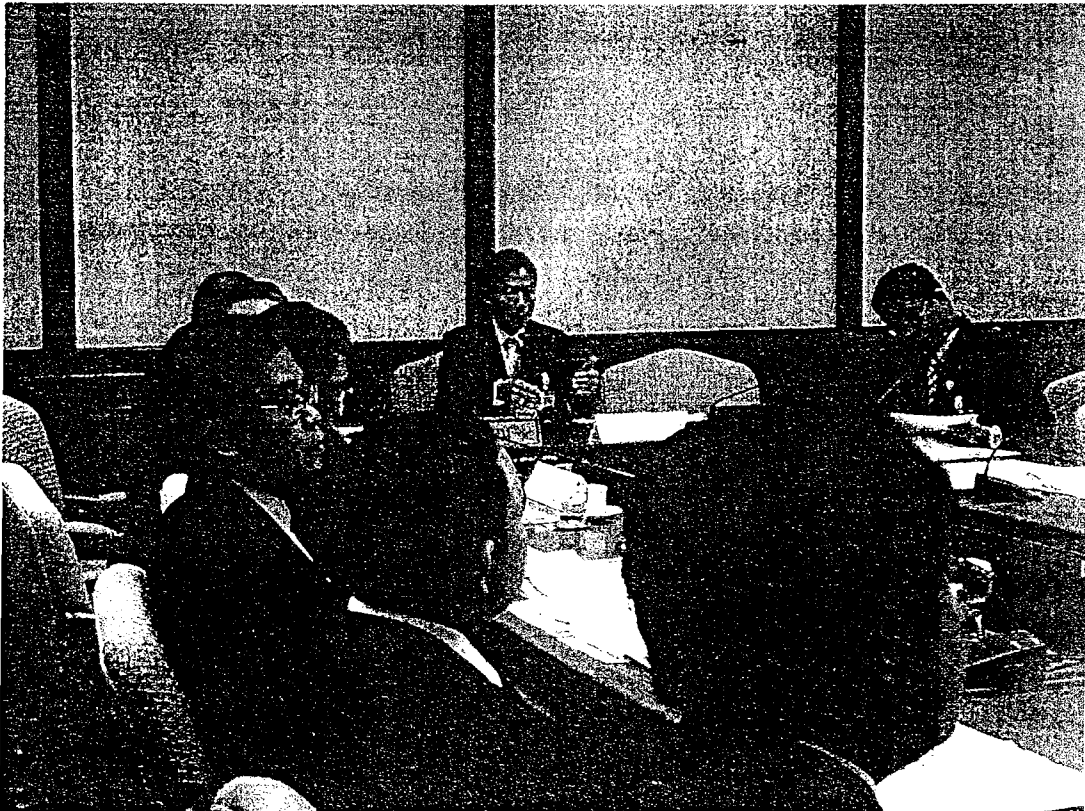
ประธานคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ
สภาผู้แทนราษฎร

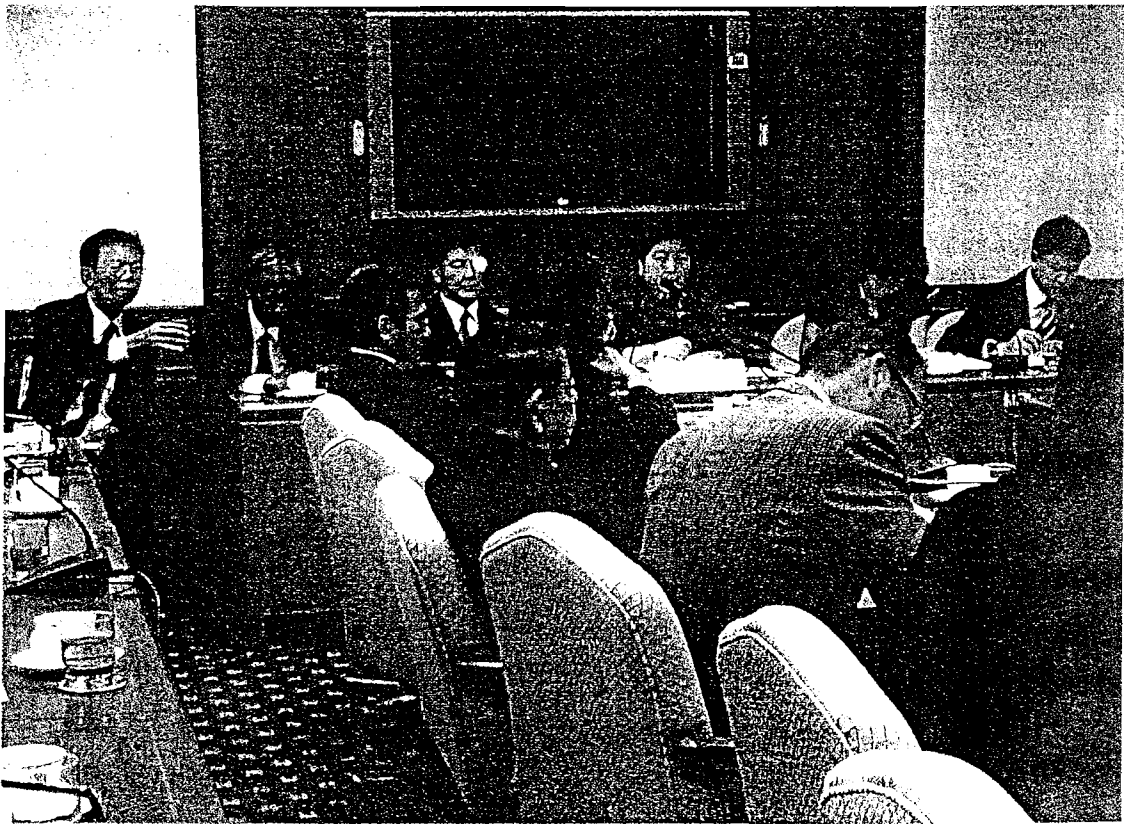
**๒. การประชุมและการเดินทางไปศึกษาดูงาน
ของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการฯ**

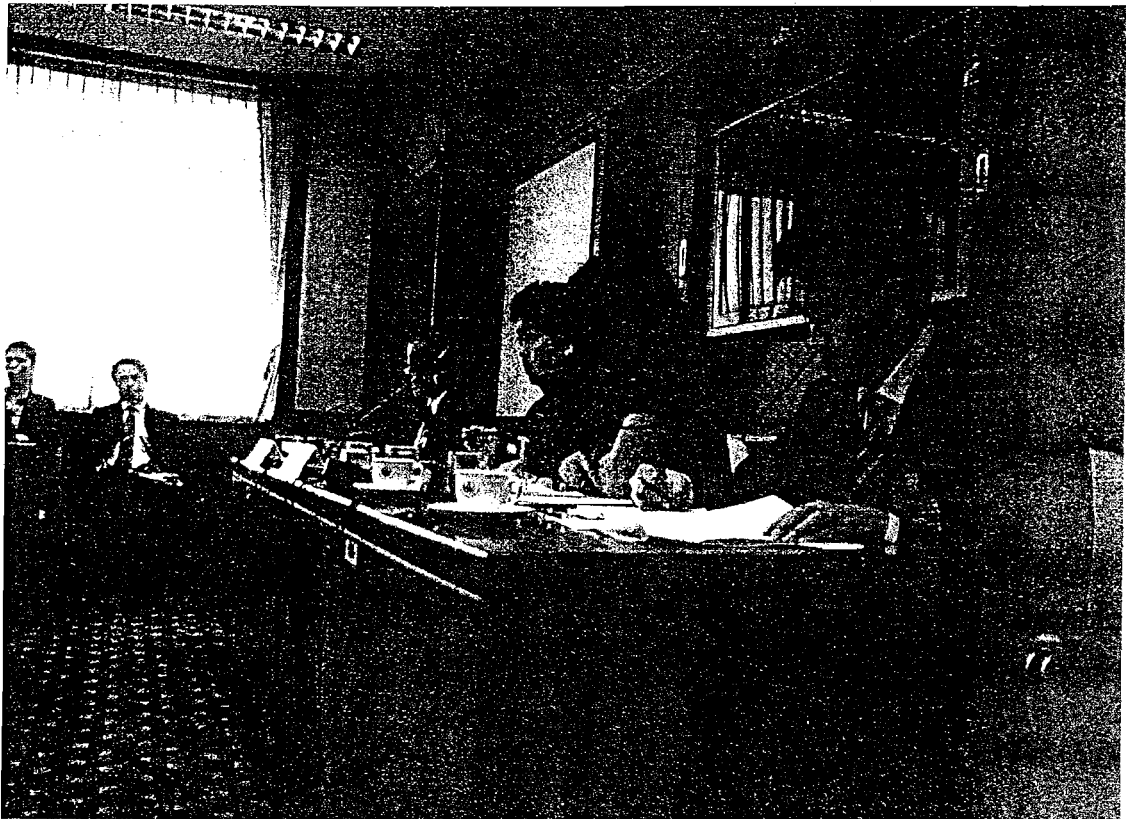
(๑)

การประชุมของคณะกรรมการการความมั่นคงแห่งรัฐ สภาผู้แทนราษฎร
เพื่อพิจารณาศึกษาติดตามเหตุฆาตกรรมลูกเรือสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพ
บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง จังหวัดเชียงราย

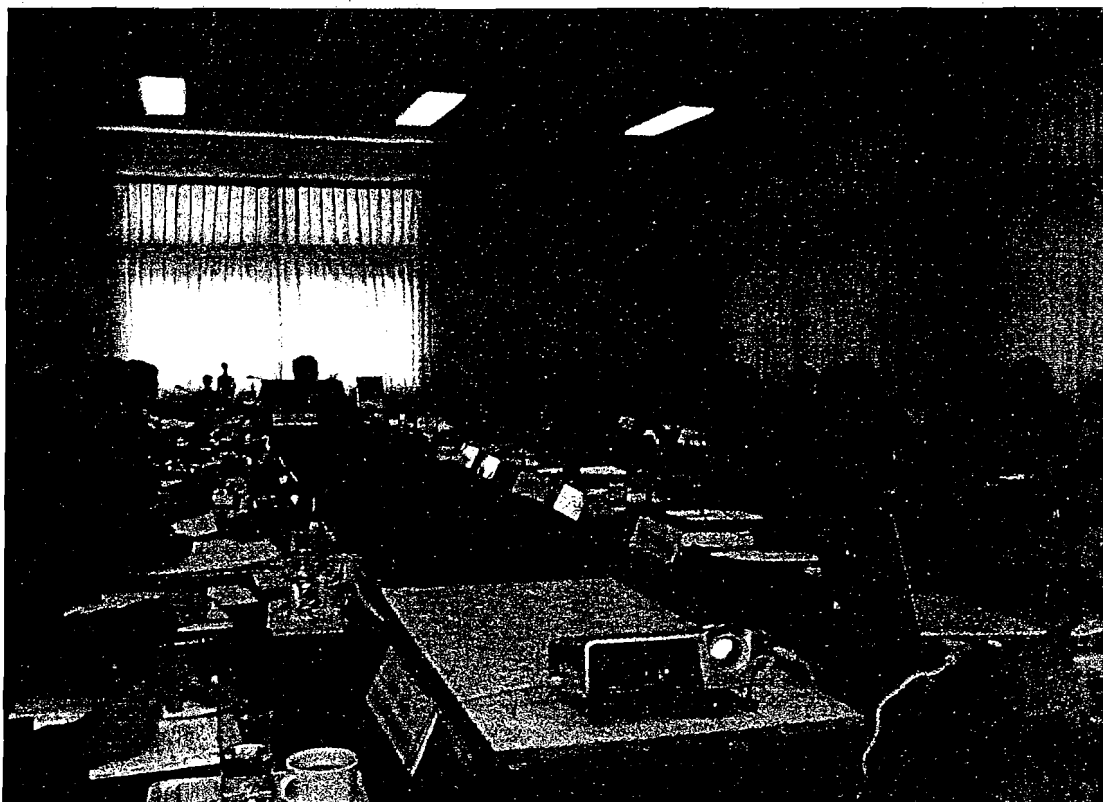
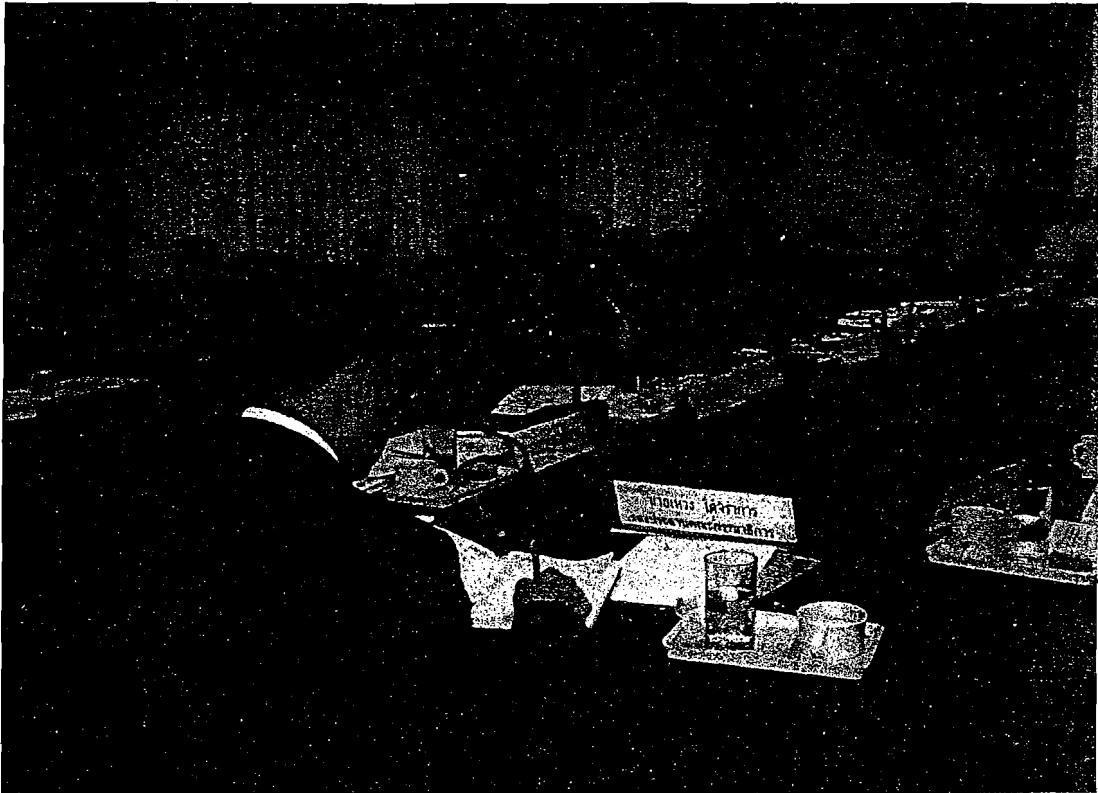






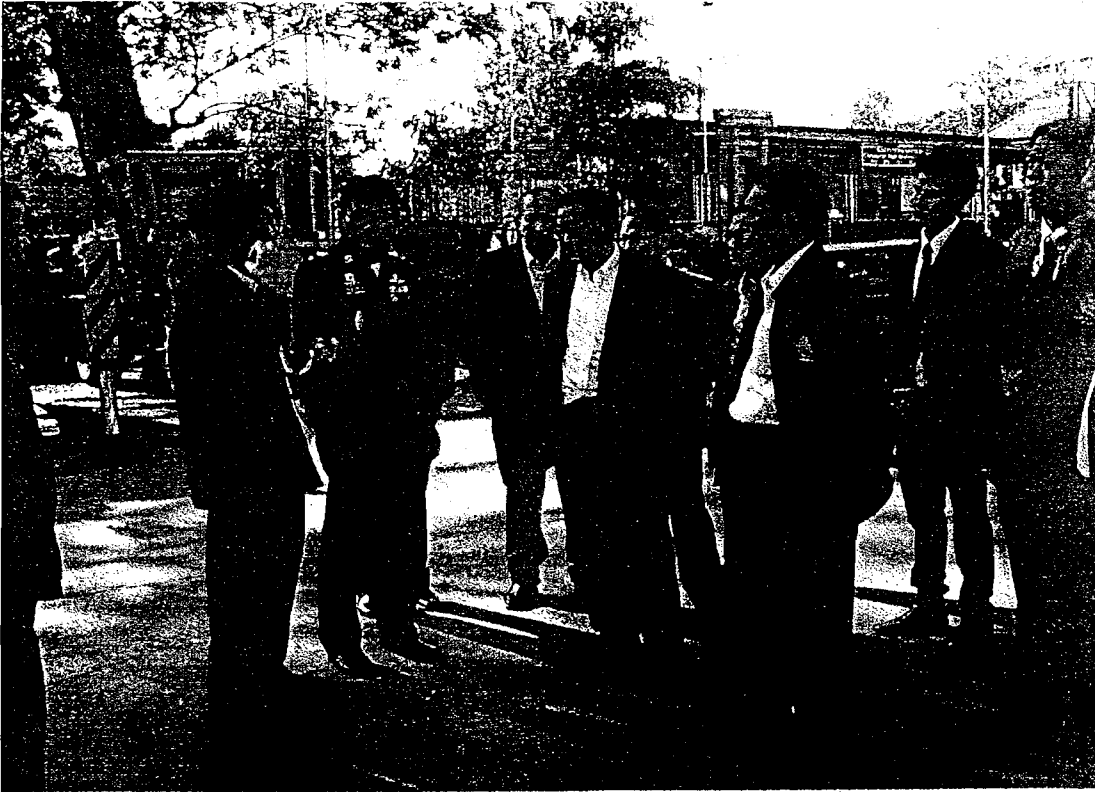


การเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการธิการความมั่นคงแห่งรัฐและคณะอนุกรรมการ
พิจารณาศึกษาติดตามเหตุการณ์ลอบเรือสัญชาติจีนจำนวน ๑๓ ศพ บริเวณลุ่มแม่น้ำโขง
จังหวัดเชียงราย ระหว่างวันที่ ๗ - ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ ณ อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย

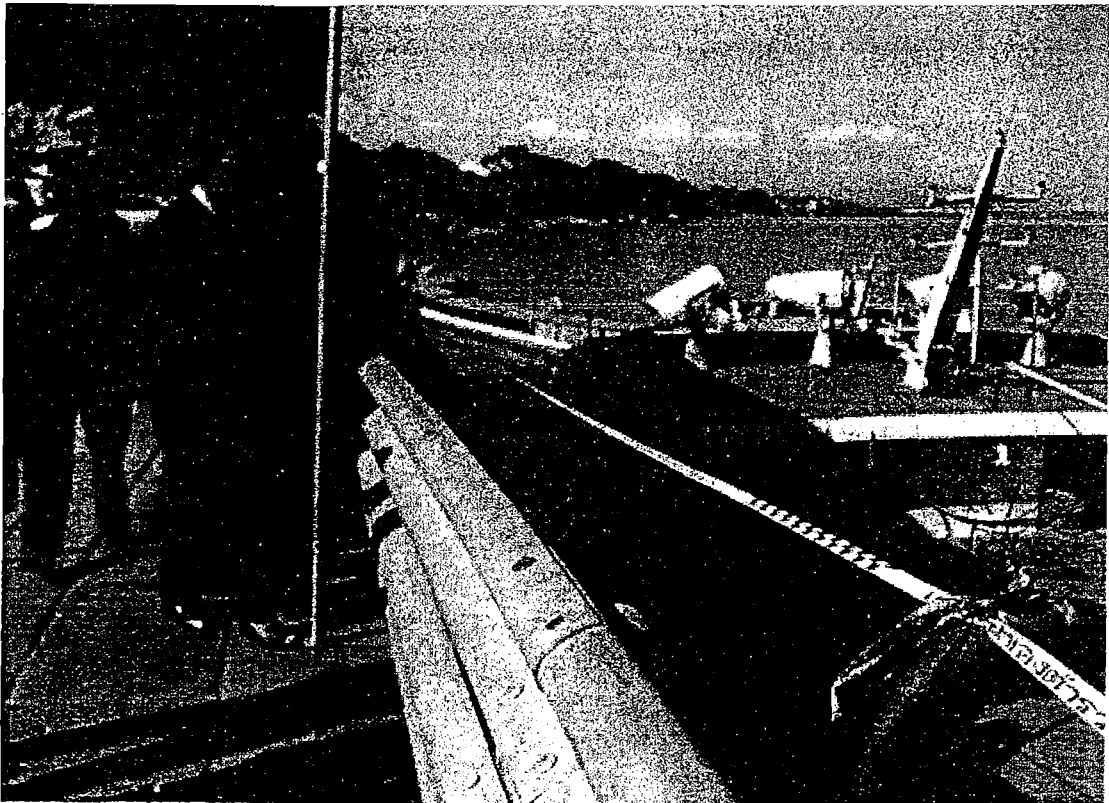
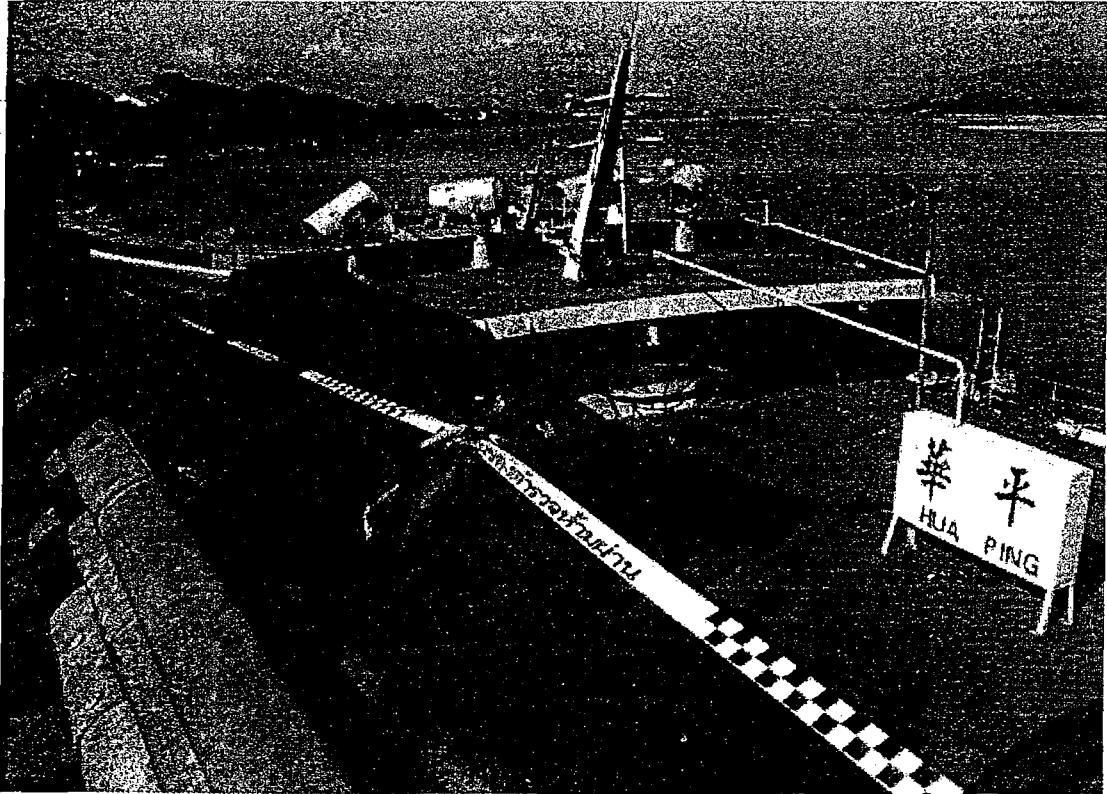


(b)





(a)





๓. พระราชบัญญัติกฏอัยการศึก
พระพุทธศักราช ๒๔๕๗

พระราชบัญญัติ
กฎอัยการศึก
พระพุทธศักราช ๒๕๕๗^{*}

พระราชปรารภ

มีพระบรมราชโองการในพระบาทสมเด็จพระปรเมนทรมหาอานันทมหิดลพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ดำรัสเหนือเกล้าฯ ให้ประกาศทราบทั่วกันว่ากฎอัยการศึกซึ่งได้ตราเป็นพระราชบัญญัติไว้ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๕๐ (ร.ศ. ๑๒๖) นั้น อำนาจเจ้าพนักงานฝ่ายทหารที่จะกระทำการใด ๆ ยังหาตรงกับระเบียบพิชัยสงคราม อันต้องการของความเรียบร้อยปราศจากภัย ซึ่งจะมีมาจากภายนอก หรือเกิดขึ้นภายในได้โดยสะดวกไม่ บัดนี้ สมควรแก้ไขกฎอัยการศึกแลเปลี่ยนแปลงให้เหมาะสมกับกาลสมัย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ยกเลิกกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๔๕๐ (ร.ศ. ๑๒๖) นั้นเสีย แลให้ใช้กฎอัยการศึกซึ่งได้ตราเป็นพระราชบัญญัติขึ้นใหม่ ดังต่อไปนี้

นามพระราชบัญญัติ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้ ให้เรียกว่า “กฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗”

ใช้พระราชบัญญัติที่ใดเมื่อใดต้องประกาศ

มาตรา ๒^๑ เมื่อเวลา มีเหตุอันจำเป็นเพื่อรักษาความเรียบร้อยปราศจากภัย ซึ่งจะมาจากภายนอกหรือภายในราชอาณาจักรแล้ว จะได้มีประกาศพระบรมราชโองการให้ใช้กฎอัยการศึกทุกมาตราหรือแต่บางมาตรา หรือข้อความส่วนใดส่วนหนึ่งของมาตรา ตลอดจนการกำหนดเงื่อนไขแห่งการใช้บทบัญญัตินั้นบังคับในส่วนหนึ่งส่วนใดของราชอาณาจักรหรือตลอดทั่วราชอาณาจักร และถ้าได้ประกาศใช้เมื่อใด หรือ ณ ที่ใดแล้ว บรรดาข้อความในพระราชบัญญัติหรือบทกฎหมายใด ๆ ซึ่งขัดกับความของกฎอัยการศึกที่ใช้บังคับต้องระงับและใช้บทบัญญัติของกฎอัยการศึกที่ใช้บังคับนั้นแทน

ลักษณะประกาศ

^{*} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๓๑/-/หน้า ๓๔๘/๑๓ กันยายน ๒๕๕๗

^๑ มาตรา ๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗
พุทธศักราช ๒๕๕๕

มาตรา ๓ ถ้าไม่ได้ประกาศใช้กฎอัยการศึกทั่วราชอาณาจักร ในประกาศนั้นจะได้แสดงให้เห็นปรากฏว่า มณฑลใด ตำบลใด หรือเขตใดใช้กฎอัยการศึก

ผู้มีอำนาจใช้กฎอัยการศึก

มาตรา ๔ เมื่อมีสงครามหรือจลาจลขึ้น ณ แห่งใดให้ผู้บังคับบัญชาทหาร ณ ที่นั้น ซึ่งมีกำลังอยู่ใต้บังคับไม่น้อยกว่าหนึ่งกองพัน หรือเป็นผู้บังคับบัญชาในป้อมหรือที่มั่นอย่างใด ๆ ของทหารมีอำนาจประกาศใช้กฎอัยการศึก เฉพาะในเขตอำนาจหน้าที่ของกองทหารนั้นได้ แต่จะต้องรีบรายงานให้รัฐบาลทราบโดยเร็วที่สุด

เมื่อเลิกต้องประกาศ

มาตรา ๕ การที่จะเลิกใช้กฎอัยการศึกแห่งใดนั้น จะเป็นไปได้ต้องมีประกาศกระแสพระบรมราชโองการเสมอ

อำนาจทหารเมื่อประกาศใช้กฎอัยการศึก

มาตรา ๖^๑ ในเขตที่ประกาศใช้กฎอัยการศึก ให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีอำนาจเหนือเจ้าหน้าที่ฝ่ายพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวกับการยุทธ การระงับปราบปราม หรือการรักษาความสงบเรียบร้อยและเจ้าหน้าที่ฝ่ายพลเรือนต้องปฏิบัติตามความต้องการของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร

อำนาจศาลทหาร และอำนาจศาลพลเรือน เมื่อประกาศใช้กฎอัยการศึก

มาตรา ๗^๒ ในเขตที่ประกาศใช้กฎอัยการศึก ศาลพลเรือนควมมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีได้อย่างปกติ เว้นแต่คดีที่อยู่ในอำนาจของศาลอาญาศึก และผู้มีอำนาจประกาศใช้กฎอัยการศึกมีอำนาจประกาศให้ศาลทหารพิจารณาพิพากษาคดีอาญาซึ่งการกระทำผิดเกิดขึ้นในเขตที่ประกาศใช้กฎอัยการศึกและในระหว่างที่ใช้กฎอัยการศึกตามที่ระบุไว้ในบัญชีต่อท้ายพระราชบัญญัตินี้ทุกข้อ หรือแต่บางข้อ และหรือบางส่วนของข้อใดข้อหนึ่งได้ ทั้งมีอำนาจในการแก้ไขเพิ่มเติม หรือยกเลิกประกาศดังกล่าวนั้นด้วย

^๑ มาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๐๓ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕

^๒ มาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๐๓ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕

ประกาศให้ศาลทหารมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีตามความในวรรคแรก ให้มีผลบังคับเฉพาะคดีที่การกระทำผิดเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ระบுவัวในประกาศ วันเวลาที่ระบุนั้นจะเป็นวันเวลาที่ออกประกาศนั้นหรือภายหลังก็ได้ ประกาศเช่นนี้ให้โฆษณาในราชกิจจานุเบกษาด้วย

นอกจากกรณีดังกล่าวแล้ว ถ้าคดีอาญาใดที่เกิดขึ้นในเขตที่ประกาศใช้กฎอัยการศึกมีเหตุพิเศษเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศ หรือความสงบเรียบร้อยของประชาชน ผู้บัญชาการทหารสูงสุดจะสั่งให้พิจารณาพิพากษาคดีอาญานั้นในศาลทหารก็ได้

มาตรา ๗ ทวิ^๖ ประกาศให้ศาลทหารมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีอาญาตามความในมาตรา ๗ นั้น จะให้ศาลทหารในทุกท้องที่หรือแต่บางท้องที่มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีอาญาตามที่กล่าวในมาตรานั้นเท่ากันหรือมากน้อยกว่ากันก็ได้

มาตรา ๗ ตรี^๗ เมื่อได้เลิกใช้กฎอัยการศึกแล้ว ให้ศาลทหารคงมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีอาญาที่ยังคงค้างอยู่ในศาลนั้น และให้มีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีอาญาที่ยังมิได้ฟ้องร้องในระหว่างเวลาที่ใช้กฎอัยการศึคนั้นด้วย

เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีอำนาจ

มาตรา ๘ เมื่อประกาศใช้กฎอัยการศึกในตำบลใด, เมืองใด, มณฑลใด, เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีอำนาจเต็มที่จะตรวจค้น, ที่จะเกณฑ์, ที่จะห้าม, ที่จะยึด, ที่จะเข้าอาศัย, ที่จะทำลายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่, และที่จะจับได้

การตรวจค้น

มาตรา ๙^๘ การตรวจค้นนั้น ให้มีอำนาจที่จะตรวจค้น ดังต่อไปนี้

(๑) ที่จะตรวจ ค้น บรรดาสิ่งซึ่งจะเกณฑ์ หรือต้องห้าม หรือต้องยึด หรือจะต้องเข้าอาศัย หรือมีไว้ในครอบครองโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ทั้งมีอำนาจที่จะตรวจค้นได้ไม่ว่าที่ตัวบุคคล ในยานพาหนะ เคหะสถาน สิ่งปลูกสร้าง หรือที่ใด ๆ และไม่ว่าเวลาใด ๆ ทั้งสิ้น

(๒) ที่จะตรวจข่าวสาร จดหมาย โทรเลข หีบ ห่อ หรือสิ่งอื่นใดที่ส่งหรือมีไปมาถึงกันในเขตที่ประกาศใช้กฎอัยการศึก

(๓) ที่จะตรวจหนังสือ สิ่งพิมพ์ หนังสือพิมพ์ ภาพโฆษณา บทหรือคำประพันธ์

^๖ มาตรา ๗ ทวิ เพิ่มโดยพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๘๗

^๗ มาตรา ๗ ตรี เพิ่มโดยพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๘๗

^๘ มาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๐๓ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม

การเกณฑ์

มาตรา ๑๐ การเกณฑ์นั้นให้มีอำนาจที่จะเกณฑ์ได้ดังนี้

(๑) ที่จะเกณฑ์พลเมืองให้ช่วยกำลังทหารในกิจการ ซึ่งเนื่องในการป้องกันพระราชอาณาจักร หรือช่วยเหลือเกื้อหนุนราชการทหารทุกอย่างทุกประการ

(๒) ที่จะเกณฑ์ยวดยาน, สัตว์พาหนะ, เสบียงอาหาร, เครื่องศาสตราวุธ, และเครื่องมือเครื่องใช้ต่าง ๆ จากบุคคลหรือบริษัทใด ๆ ซึ่งราชการทหารจะต้องใช้เป็นกำลังในเวลานั้นทุกอย่าง

การห้าม

มาตรา ๑๑ การห้ามนั้น ให้มีอำนาจที่จะห้ามได้ดังนี้

(๑) ที่จะห้ามมั่วสุมประชุมกัน

(๒) ที่จะห้ามออก จำหน่าย จ่ายหรือแจก ซึ่งหนังสือ สิ่งพิมพ์ หนังสือพิมพ์ ภาพบทหรือคำประพันธ์

(๓) ที่จะห้ามโฆษณา แสดงมหรสพ รับหรือส่งซึ่งวิทยุ วิทยุกระจายเสียง หรือวิทยุโทรทัศน์

(๔) ที่จะห้ามใช้ทางสาธารณะเพื่อการจราจรไม่ว่าจะเป็นทางบก ทางน้ำ หรือทางอากาศ รวมถึงทางรถไฟและทางรถรางที่มีรถเดินด้วย

(๕) ที่จะห้ามมีหรือใช้เครื่องมือสื่อสารหรืออาวุธ เครื่องอุปกรณ์ของอาวุธ และเคมีภัณฑ์หรือสิ่งอื่นใดที่มีคุณสมบัติทำให้เกิดอันตรายแก่บุคคล สัตว์ พืช หรือทรัพย์สิน หรือที่อาจนำไปใช้ทำเป็นเคมีภัณฑ์ หรือสิ่งอื่นใดที่มีคุณสมบัติดังกล่าวได้

(๖) ที่จะห้ามบุคคลออกนอกเคหะสถานภายในระหว่างระยะเวลาที่กำหนด

(๗) ที่จะห้ามบุคคลเข้าไปหรืออาศัยอยู่ในเขตท้องที่ใดซึ่งเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารเห็นว่าเป็นการจำเป็นเพื่อการยุทธ การระงับปราบปราม หรือการรักษาความสงบเรียบร้อยและเมื่อได้ประกาศห้ามเมื่อใดแล้ว ให้ผู้ซึ่งอาศัยอยู่ในเขตนั้นออกไปจากเขตนั้นภายในกำหนดเวลาที่ได้ประกาศกำหนด

(๘) ที่จะห้ามบุคคลกระทำหรือมีซึ่งกิจการหรือสิ่งอื่นใดได้ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้กำหนดไว้ว่าควรต้องห้ามในเวลาที่ได้มีการประกาศใช้กฎอัยการศึก

การยึด

มาตรา ๑๒ บรรดาสิ่งซึ่งกล่าวไว้ในมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ นั้น ถ้าเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารเห็นเป็นการจำเป็น จะยึดไว้ชั่วคราวเพื่อมิให้เป็นประโยชน์แก่ราชศัตรู หรือเพื่อเป็นประโยชน์แก่ราชการทหาร ก็มีอำนาจยึดได้

การเข้าอาศัย

มาตรา ๑๓ อำนาจการเข้าพักอาศัยนั้น คือ ที่อาศัยใด ๆ ซึ่งราชการทหารเห็นจำเป็นจะใช้เป็นประโยชน์ในราชการทหารแล้ว มีอำนาจอาศัยได้ทุกแห่ง

การทำลายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่

มาตรา ๑๔ การทำลายหรือเปลี่ยนแปลงสถานที่นั้น ให้มีอำนาจกระทำได้ ดังนี้

(๑) ถ้าแม้การสงครามหรือรบสู้เป็นรองราชศัตรู มีอำนาจที่จะเผาบ้าน และสิ่งซึ่งเห็นว่าจะเป็นกำลังแก่ราชศัตรู เมื่อกรมกองทหารถอยไปแล้ว หรือถ้าแม้ว่าสิ่งใด ๆ อยู่ในที่ซึ่งกีดกับการสู้รบก็ทำลายได้ทั้งสิ้น

(๒) มีอำนาจที่จะสร้างที่มั่น หรือตัดแปลงภูมิประเทศหรือหมู่บ้าน เมือง สำหรับการต่อสู้ราชศัตรู หรือเตรียมการป้องกันรักษา ตามความเห็นชอบของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารได้ทุก อย่าง

การขับไล่

มาตรา ๑๕ ถ้ามีผู้หนึ่งผู้ใด ซึ่งไม่มีภูมิลำเนาอาศัยเป็นหลักฐาน หรือเป็นผู้มาอาศัยในตำบลนั้นชั่วคราว เมื่อมีความสงสัยอย่างหนึ่งอย่างใดหรือจำเป็นแล้วมีอำนาจที่จะขับไล่ผู้นั้นให้ออกไปจากเมืองหรือตำบลนั้นได้

มาตรา ๑๕ ทวิ^๑ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีเหตุอันควรสงสัยว่าบุคคลใดจะเป็นราชศัตรูหรือได้ฝักใฝ่ต่อบทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้ หรือต่อคำสั่งของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีอำนาจกักตัวบุคคลนั้นไว้เพื่อการสอบถามหรือตามความจำเป็นของทางราชการทหารได้ แต่ต้องกักไว้ไม่เกินกว่า ๗ วัน

ร้องขอค่าเสียหายหรือค่าปรับจากเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารไม่ได้

^๑ มาตรา ๑๕ ทวิ เพิ่มโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๐๓ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕

มาตรา ๑๖ ความเสียหายซึ่งอาจบังเกิดขึ้นอย่างหนึ่งอย่างใด ในเรื่องอำนาจของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหาร ตามที่ได้กล่าวมาแล้วในมาตรา ๘ ถึงมาตรา ๑๕ บุคคลหรือบริษัทใด ๆ จะร้องขอค่าเสียหายหรือค่าปรับอย่างหนึ่งอย่างใดแก่เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารไม่ได้เลย เพราะอำนาจทั้งปวงที่เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารได้ปฏิบัติและดำเนินการตามกฎหมายอัยการศึกนี้ เป็นการสำหรับป้องกันพระมหากษัตริย์ชาติ ศาสนา ด้วยกำลังทหารให้ดำรงคงอยู่ในความเจริญรุ่งเรืองเป็นอิสรภาพ และสงบเรียบร้อยปราศจากราชศัตรูภายนอกและภายใน

มอบอำนาจให้เจ้ากระทรวง

มาตรา ๑๗ ในเวลาปรกติสงบศึก เจ้ากระทรวงซึ่งบังคับบัญชาทหาร มีอำนาจตรากฎเสนาบดีขึ้นสำหรับบรรยายข้อความ เพื่อให้มีความสะดวก และเรียบร้อยในเวลาที่จะใช้อัยการศึกได้ตามสมควร ส่วนในเวลาสงครามหรือจลาจล แม่ทัพใหญ่หรือแม่ทัพรองมีอำนาจออกข้อบังคับบรรยายความเพิ่มเติมให้การดำเนินไปตามความประสงค์ของกฎอัยการศึกนี้ และเมื่อได้ประกาศกฎเสนาบดี หรือข้อบังคับของแม่ทัพในทางราชการแล้ว ให้ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของพระราชบัญญัตินี้

ประกาศมา ณ วันที่ ๒๗ สิงหาคม พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ เป็นวันที่ ๑๓๘๖ ในรัชกาลปัจจุบันนี้

บัญชีต่อท้าย^{๑๑}

ก. คดีที่เกี่ยวกับตัวบุคคลบางจำพวก

๑. คดีที่ตำรวจกระทำความผิดในขณะปฏิบัติหน้าที่ราชการสนาม

๒. คดีที่บุคคลพลเรือนสังกัดในราชการทหารเป็นผู้ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิด ไม่ว่าจะเกี่ยวกับหน้าที่ราชการหรือไม่ และไม่ว่าจะได้กระทำความผิดในที่ใด ๆ ในเขตที่ใช้กฎอัยการศึก

๓. คดีที่บุคคลใด ๆ เป็นผู้ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดร่วมกับบุคคลที่อยู่ในอำนาจศาลทหาร หรือร่วมกับบุคคลดังกล่าวใน ๑. หรือ ๒. ไม่ว่าจะเป็นตัวการหรือผู้สนับสนุน

๔. คดีที่บุคคลที่อยู่ในอำนาจศาลทหารเป็นผู้ถูกกล่าวหาว่ากระทำความผิดร่วมกับบุคคลที่มีได้อยู่ในอำนาจศาลทหารไม่ว่าจะเป็นตัวการหรือผู้สนับสนุน

ข. คดีที่เกี่ยวกับความผิดบางอย่าง

๑. ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญาทหาร

๒. คดีที่มีข้อกล่าวหาว่ากระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินสำหรับใช้ในราชการทหารแห่งกองทัพไทยหรือกองทัพพันธมิตรแห่งประเทศไทย หรือความผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกายทหารไทยหรือทหารพันธมิตรแห่งประเทศไทย ในขณะที่กระทำการตามหน้าที่ หรือเพราะเหตุที่กระทำการตามหน้าที่

๓. ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ดังต่อไปนี้

(๑) ความผิดต่อองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี รัชทายาท และผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ ตั้งแต่มาตรา ๑๐๗ ถึงมาตรา ๑๑๒

(๒) ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายในราชอาณาจักร ตั้งแต่มาตรา ๑๑๓ ถึงมาตรา ๑๑๘

(๓) ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐภายนอกราชอาณาจักร ตั้งแต่มาตรา ๑๑๙ ถึงมาตรา ๑๒๙

(๔) ความผิดต่อสัมพันธไมตรีกับต่างประเทศ ตั้งแต่มาตรา ๑๓๐ ถึงมาตรา ๑๓๕

(๕) ความผิดต่อเจ้าพนักงาน ตามมาตรา ๑๓๗ เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการทหาร มาตรา ๑๓๖ มาตรา ๑๓๘ ถึงมาตรา ๑๔๒ มาตรา ๑๔๕ และมาตรา ๑๔๖

(๖) ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตั้งแต่มาตรา ๑๔๗ ถึงมาตรา ๑๕๔ มาตรา ๑๕๕ ถึงมาตรา ๑๖๕

(๗) ความผิดต่อเจ้าพนักงานในการยุติธรรม ตามมาตรา ๑๗๒ เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการทหาร มาตรา ๑๗๐ มาตรา ๑๗๑ มาตรา ๑๗๕ ถึงมาตรา ๑๘๕ มาตรา ๑๘๙ มาตรา ๑๙๓ มาตรา ๑๙๗ และมาตรา ๑๙๘ เฉพาะเมื่อเวลานั้นเป็นศาลทหาร

^{๑๑} บัญชีต่อท้าย แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๐๒

(๘) ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม ตามมาตรา ๒๐๑ และมาตรา ๒๐๒

(๙) ความผิดเกี่ยวกับความสงบสุขของประชาชน ตั้งแต่มาตรา ๒๐๙ ถึงมาตรา ๒๑๖

(๑๐) ความผิดเกี่ยวกับการก่อให้เกิดภัยอันตรายต่อประชาชนตั้งแต่มาตรา ๒๑๗ ถึงมาตรา ๒๒๔ มาตรา ๒๒๖ มาตรา ๒๒๘ ถึงมาตรา ๒๓๒ มาตรา ๒๓๔ มาตรา ๒๓๕ มาตรา ๒๓๗ และมาตรา ๒๓๘

(๑๑) ความผิดเกี่ยวกับดวงตรา แสตมป์ และตัว ตั้งแต่มาตรา ๒๕๐ ถึงมาตรา ๒๕๓ เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการทหาร

(๑๒) ความผิดเกี่ยวกับเอกสาร ตั้งแต่มาตรา ๒๖๕ ถึงมาตรา ๒๖๘ เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการทหาร

(๑๓) ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สิน ตามมาตรา ๓๓๖ มาตรา ๓๓๙ และมาตรา ๓๔๐

๔. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการเกณฑ์พลเมืองอุดหนุนราชการทหาร

๕. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยเขตปลอดภัยในราชการทหาร

๖. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยเครื่องแบบทหาร

๗. ความผิดตามพระราชบัญญัติรับราชการทหาร พ.ศ. ๒๔๙๗ ตั้งแต่มาตรา ๔๕ ถึงมาตรา ๔๙

๘. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยฝิ่น

๙. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ

๑๐. ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์

พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ พุทธศักราช ๒๕๕๕^{๑๑}

พระราชบัญญัติอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ พุทธศักราช ๒๕๕๕^{๑๒}

มาตรา ๓ สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาลงมติอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ พุทธศักราช ๒๕๕๕ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๕๒ เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๕

พระราชบัญญัติกฎอัยการศึก (ฉบับที่ ๓) พุทธศักราช ๒๕๕๗^{๑๓}

มาตรา ๘ บรรดาคดีอาญาที่ค้างพิจารณาอยู่ในศาลทหารในวันใช้พระราชบัญญัตินี้ ซึ่งศาลทหารไม่มีอำนาจพิจารณาพิพากษาตามความในพระราชบัญญัตินี้แล้วนั้น ให้โอนมาให้ศาลพลเรือนพิจารณาพิพากษาต่อไป และให้พนักงานอัยการเข้าเป็นโจทก์ในคดีเหล่านั้น ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิผู้เสียหายที่จะเข้าเป็นโจทก์ร่วมกับพนักงานอัยการ และให้นำบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาใช้บังคับตั้งแต่วันที่โอนคดีมานั้น

พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พุทธศักราช ๒๕๕๗ พุทธศักราช ๒๕๕๕^{๑๔}

พระราชบัญญัติกฎอัยการศึก (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๐๒^{๑๕}

มาตรา ๕ บรรดาอำนาจหน้าที่ของแม่ทัพใหญ่ตามความในมาตรา ๑๗ แห่งกฎอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บัญชาการทหารสูงสุด

มาตรา ๖ พระราชบัญญัตินี้ไม่กระทบกระทั่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๒ ฉบับที่ ๑๕ ฉบับที่ ๑๖ ฉบับที่ ๒๐ ฉบับที่ ๓๐ และฉบับที่ ๔๑

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยกฎอัยการศึก ยังไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ประกอบกับบัญชีต่อท้ายกฎหมายว่าด้วยกฎอัยการศึกส่วนมากได้อ้างถึงความผิดตามกฎหมายลักษณะอาญา ซึ่งได้ถูกยกเลิกและใช้ประมวลกฎหมายอาญาแทน จึงเป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกฎอัยการศึกเสียใหม่ให้เป็นการสอดคล้องต้องกันด้วย

^{๑๑} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๕๙/ตอนที่ ๒๙/หน้า ๙๑๖/๒๘ เมษายน ๒๕๕๕

^{๑๒} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๕๙/ตอนที่ ๔๙/หน้า ๑๓๔๔/๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕

^{๑๓} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๖๑/ตอนที่ ๗๙/หน้า ๑๒๕๕/๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗

^{๑๔} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๖๒/ตอนที่ ๒๐/หน้า ๒๕๑/๗ เมษายน ๒๕๕๕

^{๑๕} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๗๖/ตอนที่ ๗๘/หน้า ๓๑๕/๑๑ สิงหาคม ๒๕๐๒

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๐๓ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๑๕^{๑๑}

โดยที่ปัจจุบันนี้การรบ การสนับสนุนกำลังรบ ตลอดจนเครื่องมือเครื่องใช้ต่าง ๆ ที่ได้กำหนดไว้ในกฎหมายการศึกษา ได้วิวัฒนาการไปกว่าเดิม บทบัญญัติของกฎหมายการศึกษาซึ่งได้ตราขึ้นใช้บังคับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๕๗ ย่อมคลุมไม่ถึงการกระทำและเครื่องมือเครื่องใช้บางอย่างในปัจจุบันทั้งในการปราบปรามและสนับสนุนการปฏิบัติการของทหารโดยเฉพาะในการรบนอกแบบ ควรให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารเพิ่มขึ้นเพื่อให้การปฏิบัติการของทหารมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และควรกำหนดวิธีการขั้นต้นให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารมีอำนาจกักตัวบุคคลผู้เป็นราชศัตรูหรือฝ่าฝืนต่อกฎหมายการศึกษาหรือคำสั่งของเจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารไว้เพื่อการสอบถามหรือตามความจำเป็นของทางราชการได้เพื่อที่จะดำเนินการขั้นต่อไปตามควรแก่กรณี จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายการศึกษา พ.ศ. ๒๔๕๗

วคิน/แก้ไข

๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

^{๑๑} ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๘๙/ตอนที่ ๑๙๐/ฉบับพิเศษ หน้า ๑๑/๑๓ ธันวาคม ๒๕๑๕

๔. ประกาศเลิกใช้กฎอัยการศึกในบางเขตพื้นที่
และให้ใช้กฎอัยการศึกในบางเขตพื้นที่

ประกาศ

เลิกใช้กฎอัยการศึกในบางเขตพื้นที่และให้ใช้กฎอัยการศึกในบางเขตพื้นที่^๑

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่ทรงพระราชดำริว่า ตามที่ได้มีประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ลงวันที่ ๑๙ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ ให้ใช้กฎอัยการศึกทั่วราชอาณาจักรตั้งแต่วันที่ ๑๙ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๙ เวลา ๒๑.๐๕ นาฬิกา ซึ่งต่อมาได้มีการประกาศเลิกใช้กฎอัยการศึกในบางเขตพื้นที่ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๐ นั้น บัดนี้ มีความจำเป็นต้องปรับปรุงเขตพื้นที่ใช้กฎอัยการศึก โดยเลิกใช้ในบางเขตพื้นที่ที่หมดความจำเป็นที่จะต้องใช้กฎอัยการศึกแล้ว และให้ใช้กฎอัยการศึกเพิ่มเติมในบางเขตพื้นที่ประกอบกับได้มีการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครองใหม่สมควรแก้ไขชื่อของท้องที่ที่ยังคงประกาศใช้กฎอัยการศึกอยู่ให้ถูกต้อง

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๘๘ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กับมาตรา ๒ และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ จึงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้เลิกใช้กฎอัยการศึกในบางเขตพื้นที่และคงใช้กฎอัยการศึกในบางเขตพื้นที่ รวมทั้งให้ใช้กฎอัยการศึกในบางเขตพื้นที่เพิ่มเติม ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้เลิกใช้กฎอัยการศึกในเขตพื้นที่ตามที่ระบุไว้ในข้อ ๒ แห่งประกาศเลิกใช้กฎอัยการศึกในบางเขตพื้นที่ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๐ นอกจากเขตพื้นที่ดังต่อไปนี้

(๑) จังหวัดกาญจนบุรี เฉพาะอำเภอด่านมะขามเตี้ย อำเภอทองผาภูมิ อำเภอไทรโยค อำเภอศรีสวัสดิ์ อำเภอสังขละบุรี และตำบลบ้านเก่า อำเภอเมืองกาญจนบุรี

(๒) จังหวัดจันทบุรี เฉพาะอำเภอขลุง อำเภอโป่งน้ำร้อน และอำเภอสอยดาว

(๓) จังหวัดเชียงราย เฉพาะอำเภอขุนตาล อำเภอเชียงของ อำเภอเชียงแสน อำเภอเทิง อำเภอพญาเม็งราย อำเภอแม่จัน อำเภอแม่ฟ้าหลวง อำเภอแม่สาย และอำเภอเวียงแก่น

(๔) จังหวัดเชียงใหม่ เฉพาะอำเภอเชียงดาว อำเภอไชยปราการ อำเภอฝาง อำเภอแม่อาว อำเภอเวียงแหง และอำเภออมก๋อย

(๕) จังหวัดตราด เฉพาะอำเภอเกาะกูด อำเภอเกาะช้าง อำเภอคลองใหญ่ อำเภอบ่อไร่ อำเภอแหลมงอบ และอำเภอเมืองตราด

^๑ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๕/ตอนที่ ๕ ก/หน้า ๓๘/๙ มกราคม ๒๕๕๑

(๖) จังหวัดตาก เฉพาะอำเภอท่าสองยาง อำเภอพบพระ อำเภอแม่ระมาด อำเภอแม่สอด อำเภอวังเจ้า และอำเภออุ้มผาง

(๗) จังหวัดนราธิวาส ทุกอำเภอ

(๘) จังหวัดน่าน เฉพาะอำเภอเฉลิมพระเกียรติ อำเภอทุ่งช้าง อำเภอบ่อเกลือ อำเภอปัว อำเภอแม่จริม และอำเภอสองแคว

(๙) จังหวัดบุรีรัมย์ เฉพาะอำเภอโนนดินแดง อำเภอบ้านกรวด อำเภอปะคำ และอำเภอละหานทราย

(๑๐) จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เฉพาะตำบลสามกระชาย และตำบลหาดขาม อำเภอกุยบุรี ตำบลเขาล้าน ตำบลนาหูกวาง ตำบลห้วยยาง และตำบลอ่างทอง อำเภอทับสะแก ตำบลชัยเกษม ตำบลทองมงคล และตำบลร่อนทอง อำเภอบางสะพาน ตำบลข้างแรก และตำบลไชยราช อำเภอบางสะพานน้อย ตำบลเขาจ้าว อำเภอปราณบุรี ตำบลไร่เก่า ตำบลศาลาลัย และตำบลศิลาลอย อำเภอสามร้อยยอด ตำบลห้วยสัตว์ใหญ่ อำเภอหัวหิน ตำบลเกาะหลัก ตำบลคลองวาฬ ตำบลห้วยทราย และตำบลอ่าวน้อย อำเภอเมืองประจวบคีรีขันธ์

(๑๑) จังหวัดปัตตานี ทุกอำเภอ

(๑๒) จังหวัดพะเยา เฉพาะอำเภอเชียงคำและอำเภอภูซาง

(๑๓) จังหวัดพิษณุโลก เฉพาะอำเภอชาติตระการและอำเภอนครไทย

(๑๔) จังหวัดเพชรบุรี เฉพาะอำเภอแก่งกระจานและอำเภอหนองหญ้าปล้อง

(๑๕) จังหวัดแม่ฮ่องสอน ทุกอำเภอ

(๑๖) จังหวัดยะลา ทุกอำเภอ

(๑๗) จังหวัดระนอง เฉพาะอำเภอกระบุรี อำเภอกะเปอร์ อำเภอละอุ่น และตำบลทรายแดง ตำบลปากน้ำ และตำบลราชกรูด อำเภอเมืองระนอง

(๑๘) จังหวัดราชบุรี เฉพาะอำเภอบ้านคาและอำเภอสวนผึ้ง

(๑๙) จังหวัดเลย เฉพาะอำเภอเชียงคาน อำเภอด่านซ้าย อำเภอท่าลี่ อำเภอนาแห้ว อำเภอปากชม และอำเภอภูเรือ

(๒๐) จังหวัดศรีสะเกษ เฉพาะอำเภอกันทรลักษ์ อำเภอขุขันธ์ อำเภอขุนหาญ อำเภอเบญจลักษ์ และอำเภอภูสิงห์

(๒๑) จังหวัดสตูล เฉพาะอำเภอควนโดน อำเภอท่าแพ อำเภอละงู และตำบลเกตุตรี ตำบลคลองขุด ตำบลตำมะลัง และตำบลปยู อำเภอเมืองสตูล

(๒๒) จังหวัดสงขลา เฉพาะอำเภอจะนะ อำเภอเทพา อำเภอนาทวี อำเภอสะเดา และอำเภอสะบ้าย้อย

(๒๓) จังหวัดสระแก้ว เฉพาะอำเภอคลองหาด อำเภอโคกสูง อำเภอตาพระยา อำเภอวังน้ำเย็น อำเภอวังสมบูรณ์ อำเภอวัฒนานคร และอำเภออรัญประเทศ

(๒๔) จังหวัดสุรินทร์ เฉพาะอำเภอกาบเชิง อำเภอบัวเขต อำเภอพนมดงรัก อำเภอศรีณรงค์ และอำเภอลำทะเมนชัย

(๒๕) จังหวัดอำนาจเจริญ เฉพาะอำเภอชานุมานและอำเภอปทุมราชวงศา

(๒๖) จังหวัดอุดรดิตถ์ เฉพาะอำเภอน้ำป่าต อำเภอบ้านโคก และอำเภอปากท่า

(๒๗) จังหวัดอุบลราชธานี เฉพาะอำเภอเขมรราช อำเภอยางชุมน้อย อำเภอเมือง
หลวง อำเภอนาตาล อำเภอน้ำขุ่น อำเภอน้ำยืน อำเภอบุญศรี อำเภอพิบูลย์รักษ์ อำเภอโพธิ์
ไทร อำเภอศรีเมืองใหม่ และอำเภอลืออำนาจ

ข้อ ๒ ให้ใช้กฎอัยการศึกในเขตพื้นที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จังหวัดกาญจนบุรี เฉพาะตำบลเกาะสำโรง ตำบลแก่งเสี้ยน ตำบลช่องสะเดา
ตำบลตลาดหญ้า ตำบลท่ามะขาม ตำบลบ้านไต้ ตำบลบ้านเหนือ ตำบลปากแพรก ตำบลวังตั้ง
ตำบลวังเย็น ตำบลหนองบัว และตำบลหนองหญ้า อำเภอเมืองกาญจนบุรี

(๒) จังหวัดชุมพร เฉพาะอำเภอท่าแซะ

(๓) จังหวัดนครพนม เฉพาะอำเภอท่าอุเทน อำเภอธาตุพนม อำเภอนาแก
อำเภอบ้านแพง และอำเภอเมืองนครพนม

(๔) จังหวัดน่าน เฉพาะอำเภอนาน้อย อำเภอเวียงสา และอำเภอสันติสุข

(๕) จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เฉพาะตำบลกุยบุรี ตำบลกุยเหนือ ตำบลเขาแดง
และตำบลดอนยายหนู อำเภอกุยบุรี ตำบลทับสะแก และตำบลแสงอรุณ อำเภอทับสะแก ตำบล
กำเนิดนพคุณ ตำบลธงชัย ตำบลพงศ์ประศาสน์ และตำบลแม่รำพึง อำเภอบางสะพาน ตำบล
ทรายทอง ตำบลบางสะพาน และตำบลปากแพรก อำเภอบางสะพานน้อย ตำบลเขาน้อย ตำบล
ปราณบุรี ตำบลปากน้ำปราณ ตำบลวังภัง และตำบลหนองตาแต้ม อำเภอปราณบุรี ตำบลไร่ใหม่
และตำบลสามร้อยยอด อำเภอสามร้อยยอด ตำบลทับใต้ ตำบลบึงนาราง ตำบลหนองพลับ และ
ตำบลหินเหล็กไฟ อำเภอหัวหิน และตำบลบ่อนอก และตำบลประจวบ อำเภอเมือง
ประจวบคีรีขันธ์

(๖) จังหวัดมุกดาหาร เฉพาะอำเภอดงหลวง อำเภอดอนตาล อำเภอหว้านใหญ่
และอำเภอเมืองมุกดาหาร

(๗) จังหวัดระนอง เฉพาะอำเภอสุขสำราญ และตำบลเกาะพยาม ตำบลเขา
นิเวศน์ ตำบลบางนอน ตำบลบางรีน ตำบลหาดส้มแป้น และตำบลหงาว อำเภอเมืองระนอง

(๘) จังหวัดสตูล เฉพาะอำเภอทุ่งหว้า และตำบลเกาะสาหร่าย ตำบลควนชัน
ตำบลควนโพธิ์ ตำบลเจ๊ะบิลัง ตำบลฉลุง ตำบลตันหยงโป ตำบลบ้านควน และตำบลพิมาน อำเภอ
เมืองสตูล

(๙) จังหวัดหนองคาย เฉพาะอำเภอท่าบ่อ อำเภอบึงกาฬ อำเภอบึงโขงหลง
อำเภอบุ่งคล้า อำเภอปากคาด อำเภอโพนพิสัย อำเภอรัตนวาปี อำเภอศรีเชียงใหม่ อำเภอสังคม
และอำเภอเมืองหนองคาย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

นายกรัฐมนตรี

สุกัญญา/ผู้จัดทำ

๘ เมษายน ๒๕๕๓

นฤตล/ตรวจ

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๕. กฎอัยการศึกที่ประกาศใช้
ในจังหวัดเชียงราย

กฎอัยการศึกที่ประกาศใช้ในจังหวัดเชียงราย

1. พรบ. กฎอัยการศึก มีการบังคับใช้ครั้งแรกเมื่อ รศ. 126 หรือ พ.ศ. 2450
2. ต่อมาได้มีการตรา พรบ. กฎอัยการศึก ขึ้นใหม่ ในปี พ.ศ. 2457 (ฉบับที่ใช้กันอยู่ในปัจจุบัน) และยกเลิก พรบ. กฎอัยการศึก รศ. 126
3. เมื่อวันที่ 8 มกราคม 2484 เวลา 6.00 นาฬิกา จังหวัดเชียงรายได้มีการประกาศให้เป็นพื้นที่ที่**ใช้กฎอัยการศึก** //// สมัยนายกรัฐมนตรี จอมพล ป. พิบูลสงคราม (ลงราชกิจจานุเบกษาวันที่ 7 มกราคม 2484)
4. เมื่อวันที่ 23 พฤษภาคม 2484 เวลา 6.00 นาฬิกา จังหวัดเชียงรายได้ถูกยกเลิกให้เป็นพื้นที่ที่ใช้กฎอัยการศึก //// สมัยนายกรัฐมนตรี จอมพล ป. พิบูลสงคราม (ลงราชกิจจานุเบกษาวันที่ 23 พฤษภาคม 2484)
5. เมื่อวันที่ 10 ธันวาคม 2484 เวลา 20.45 นาฬิกา จังหวัดเชียงราย (รวมถึงจังหวัดอื่นๆ ทั่วราชอาณาจักร) ได้มีการประกาศให้เป็นพื้นที่ที่ใช้**กฎอัยการศึก** //// สมัยนายกรัฐมนตรี จอมพล ป. พิบูลสงคราม (ลงราชกิจจานุเบกษาวันที่ 10 ธันวาคม 2484)
6. เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2489 เวลา 6.00 นาฬิกา จังหวัดเชียงราย (รวมถึงจังหวัดอื่นๆ ทั่วราชอาณาจักร) ได้ถูกยกเลิกให้เป็นพื้นที่ที่ใช้**กฎอัยการศึก** //// สมัยนายกรัฐมนตรี มรว. เสนีย์ ปราโมทย์ (ลงราชกิจจานุเบกษาวันที่ 29 มกราคม 2489)
7. เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2500 เวลา 23.00 นาฬิกา จังหวัดเชียงราย (รวมถึงจังหวัดอื่นๆ ทั่วราชอาณาจักร) ได้มีการประกาศให้เป็นพื้นที่ที่ใช้**กฎอัยการศึก** //// สมัยนายกรัฐมนตรี จอมพล ส. ธนะรัตน์ (ลงราชกิจจานุเบกษาวันที่ 16 กันยายน 2500)
8. เมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2500 เวลา 23.00 นาฬิกา จังหวัดเชียงราย เป็นหนึ่งในจังหวัด ที่ถูกยกเลิกให้เป็นพื้นที่ที่ใช้**กฎอัยการศึก** (แต่ยังมีบางจังหวัดที่ยังประกาศใช้**กฎอัยการศึก**อยู่ //// สมัยนายกรัฐมนตรี นายพจน์ สารสิน (ลงราชกิจจานุเบกษาวันที่ 4 ตุลาคม 2500)
9. เมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2501 เวลา 21.13 นาฬิกา จังหวัดเชียงราย (รวมถึงจังหวัดอื่นๆ ทั่วราชอาณาจักร) ได้มีการประกาศให้เป็นพื้นที่ที่ใช้**กฎอัยการศึก** //// สมัยนายกรัฐมนตรี จอมพล ส. ธนะรัตน์ (ลงราชกิจจานุเบกษาวันที่ 20 ตุลาคม 2501)

10. เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2514 เวลา 16.00 นาฬิกา ได้มีการประกาศยกเลิกกฎอัยการศึกในพื้นที่ที่ใช้กฎอัยการศึกข้างต้น แต่ จังหวัดเชียงราย ยังคงเป็นพื้นที่ที่ใช้กฎอัยการศึกต่อไป //// สมัยนายกรัฐมนตรี จอมพลถนอม กิตติขจร (ลงราชกิจจานุเบกษาวันที่ 1 มิถุนายน 2514)
11. เมื่อวันที่ 20 มีนาคม 2517 เวลา 6.00 นาฬิกา ได้มีการประกาศยกเลิกกฎอัยการศึกในพื้นที่ที่ใช้กฎอัยการศึกข้างต้น แต่ จังหวัดเชียงราย ยังคงเป็นพื้นที่ที่ใช้กฎอัยการศึกต่อไป //// สมัยนายกรัฐมนตรี นายสัญญา ธรรมศักดิ์ (ลงราชกิจจานุเบกษาวันที่ 19 มีนาคม 2517)
12. เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2518 เวลา 6.00 นาฬิกา ได้มีการประกาศยกเลิกกฎอัยการศึกในพื้นที่ที่ใช้กฎอัยการศึก คือจังหวัดนครราชสีมาและจังหวัดราชบุรี แต่ จังหวัดเชียงราย ยังคงเป็นพื้นที่ที่ใช้กฎอัยการศึกต่อไป //// สมัยนายกรัฐมนตรี มรว. คึกฤทธิ์ ปราโมทย์ (ลงราชกิจจานุเบกษาวันที่ 2 พฤษภาคม 2518)
13. เมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2519 เวลา 19.00 นาฬิกา จังหวัดเชียงราย (รวมถึงจังหวัดอื่นๆทั่วราชอาณาจักร) ได้มีการประกาศให้เป็นพื้นที่ที่ใช้กฎอัยการศึก //// สมัยนายกรัฐมนตรี มรว. เสนีย์ ปราโมทย์
14. เมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2527 เวลา 6.00 นาฬิกา ได้มีการประกาศยกเลิกกฎอัยการศึกในพื้นที่ที่ใช้กฎอัยการศึกข้างต้น โดย จังหวัดเชียงราย มีการยกเลิกพื้นที่ (อำเภอ) ที่ใช้กฎอัยการศึก คือ อำเภอเมืองเชียงราย อำเภอป่าแดด อำเภอแม่สรวย อำเภอเวียงชัย และอำเภอเวียงป่าเป้า รวม 5 อำเภอ และมีบางพื้นที่ (อำเภอ) ที่ยังคงเป็นพื้นที่ที่ใช้กฎอัยการศึกต่อไป คือ อำเภอเชียงของ อำเภอเชียงแสน อำเภอเทิง อำเภอพาน อำเภอแม่จัน และอำเภอแม่สาย รวม 6 อำเภอ //// สมัยนายกรัฐมนตรี พลเอกเปรม ติณสูลานนท์ (ลงราชกิจจานุเบกษาวันที่ 9 สิงหาคม 2527)
15. เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2534 เวลา 11.30 นาฬิกา จังหวัดเชียงราย ทุกอำเภอ (รวมถึงจังหวัดอื่นๆ ทั่วราชอาณาจักร) ได้มีการประกาศให้เป็นพื้นที่ที่ใช้กฎอัยการศึก //// พลเอกสุนทร คงสมพงษ์ หัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ (รสช) (ลงราชกิจจานุเบกษาวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2534)
16. เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2534 ได้มีการประกาศยกเลิกกฎอัยการศึกในพื้นที่ที่ใช้กฎอัยการศึกข้างต้นบางจังหวัดที่ได้ประกาศไปทั่วราชอาณาจักร โดย จังหวัดเชียงราย คงใช้กฎอัยการศึก

ต่อไปในเขตพื้นที่ ดังนี้ คือ อำเภอเชียงทอง อำเภอเชียงแสน อำเภอเทิง อำเภอแม่จัน อำเภอแม่สาย และกิ่งอำเภอเวียงแก่น อำเภอเชียงทอง //// สมัยนายกรัฐมนตรี นายอนันต์ ปันยารชุน (ลงราชกิจจานุเบกษาวันที่ 2 พฤษภาคม 2534)

17. เมื่อวันที่ 19 กันยายน 2549 เวลา 21.05 นาฬิกา จังหวัดเชียงราย (รวมถึงจังหวัดอื่นๆ ที่ราชอาณาจักร) ได้มีการประกาศให้เป็นพื้นที่ที่ใช้กฎอัยการศึก //// พลเอกสนธิ บุญยรัตกลิน หัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (ลงราชกิจจานุเบกษาวันที่ 20 กันยายน 2549)
18. เมื่อวันที่ 26 มกราคม 2550 ได้มีการประกาศยกเลิกกฎอัยการศึกในพื้นที่ที่ใช้กฎอัยการศึกทั่วราชอาณาจักรบางจังหวัด โดย จังหวัดเชียงราย **ทุกอำเภอ**ยังคงเป็นพื้นที่ที่ใช้กฎอัยการศึกต่อไป //// สมัยนายกรัฐมนตรี พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ (ลงราชกิจจานุเบกษาวันที่ 26 มกราคม 2550)
19. เมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2550 ได้มีการประกาศยกเลิกกฎอัยการศึกในพื้นที่ที่ใช้กฎอัยการศึกทั่วราชอาณาจักรเพิ่มเติมจากข้อ 18. ข้างต้น โดย จังหวัดเชียงราย **เฉพาะอำเภอ ดังต่อไปนี้ คือ อำเภอขุนตาล อำเภอเชียงทอง อำเภอเชียงแสน อำเภอเทิง อำเภอพญาเม็งราย อำเภอแม่จัน อำเภอแม่ฟ้าหลวง อำเภอแม่สาย และอำเภอเวียงแก่น** รวม 9 อำเภอ ยังคงเป็นพื้นที่ที่ใช้กฎอัยการศึกต่อไป //// สมัยนายกรัฐมนตรี พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ (ลงราชกิจจานุเบกษาวันที่ 9 มกราคม 2551)