

(สำเนา)

เลขรับ ๗/๒๕๕๕ วันที่ ๑๙ ม.ค. ๒๕๕๕

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองไน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ

๒. บันทึกหลักการและเหตุผล

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) นิยม วรปัญญา ผู้เสนอ

(นายนิยม วรปัญญา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) เชิดชัย ดันติศิริรินทร์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สุรสาธ ผาสุข ผู้เสนอ

(นายเชิดชัย ดันติศิริรินทร์)

(นายสุรสาธ ผาสุข)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) บุญแก้ว สมวงศ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) มนพร เจริญศรี ผู้เสนอ

(นายบุญแก้ว สมวงศ์)

(นางมนพร เจริญศรี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) อนรรักษ์ บุญศล ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ชูกัน กุลวงษา ผู้เสนอ

(นางอนรรักษ์ บุญศล)

(นายชูกัน กุลวงษา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(โปรดพลิก)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ เป็นดังนี้

- (๑) กำหนดให้นายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่งเมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีคำสั่งยุบสภาเทศบาล (เพิ่ม (๙) ของมาตรา ๔๘ ปัญจทศ)
- (๒) กำหนดวิธีการจัดทำและวิธีการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของสภาเทศบาล (เพิ่มมาตรา ๖๑ จัตวา)
- (๓) กำหนดให้ในกรณีสภาเทศบาลพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายตามมาตรา ๖๒ ตรีวรรคห้า ไม่แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติจากนายกเทศมนตรี หากสภาเทศบาลพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดหรือมีมติไม่เห็นชอบ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้มีคำสั่งยุบสภาเทศบาล รวมถึงให้นายกเทศมนตรีและสมาชิกสภาเทศบาลทั้งหมดสิ้นสุดสมาชิกภาพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๒ จัตวา)
- (๔) กำหนดห้ามใช้งบประมาณประจำปีเกินกว่าร้อยละห้าสิบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๕)

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๘๗ วรรคแรก กำหนดให้ประชาชนในท้องถิ่นมีสิทธิมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีวิธีการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมดังกล่าวได้ด้วย จึงสมควรกำหนดให้มีผู้แทนขององค์กรในแต่ละเขตเทศบาล เช่น จากสมาคม สหกรณ์ มูลนิธิ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งนั้นมีส่วนร่วมในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และกำหนดให้ในกรณีที่มีการยุบสภาเทศบาล ให้นายกเทศมนตรีและสมาชิกสภาเทศบาลทั้งหมดสิ้นสุดสมาชิกภาพด้วย ทั้งนี้ให้สภาเทศบาลมีการตรวจสอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมโดยนำเอาหลักการของสภาผู้แทนราษฎรมาใช้เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ และประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกผู้แทนตามวรรคสามให้เป็นไปตามที่
กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
เพิ่มเติม สภาเทศบาลต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัตินั้น เมื่อพ้น
กำหนดเวลาดังกล่าวแล้ว ถ้าสภาเทศบาลพิจารณาไม่แล้วเสร็จให้จัดทำร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีหรือร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขึ้นใหม่ทั้งหมด หากในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมครั้งที่สอง สภาเทศบาล
ยังไม่เห็นชอบภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินการตามมาตรา ๖๒ ตรีโดยอนุโลม

ในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างเทศบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายเพิ่มเติมให้พิจารณาเป็นสามวาระ ในวาระที่สอง ให้สภาเทศบาลตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นหนึ่งคณะ
มีจำนวนสิบห้าคน ประกอบด้วย สมาชิกสภาเทศบาลที่ถูกเสนอชื่อจากที่ประชุม จำนวนเก้าคน และผู้แทน
จากสมาคม สหกรณ์ มูลนิธิ องค์กรอิสระภาคประชาชน จำนวนสามคน และผู้แทนประชาชน จำนวนสามคน
ตามวรรคสาม การพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างเทศบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายเพิ่มเติมต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวัน และเสนอต่อสภาเทศบาล ทั้งนี้การประชุมและ
การเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการให้เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์
และวิธีการ ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างเทศบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายเพิ่มเติม สมาชิกสภาเทศบาลและกรรมการวิสามัญตามวรรคห้าจะแปรญัตติเพิ่มเติมรายการหรือจำนวน
ในรายการมิได้ แต่อาจแปรญัตติได้ในทางลดหรือตัดทอนรายจ่าย ซึ่งมีไชรายจ่ายที่เป็นเงินส่งใช้ต้นเงินกู้
ดอกเบี้ยเงินกู้ หรือเงินที่กำหนดให้จ่ายตามกฎหมาย และในการพิจารณาของสภาเทศบาล การเสนอ
การแปรญัตติ หรือการกระทำด้วยประการใด ๆ ที่มีผลให้สมาชิกสภาเทศบาลหรือกรรมการวิสามัญ มีส่วนไม่ว่า
โดยทางตรงหรือโดยอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่ายจะกระทำมิได้

ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สภาเทศบาลได้มีมติเห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีหรือร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้ว ให้ประธานสภาเทศบาลส่งร่างเทศบัญญัติไปยัง
นายอำเภอเพื่อส่งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา

ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างเทศบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมให้เสร็จและส่งคืนประธานสภาเทศบาลภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม นั้น ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัด
ไม่พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมดังกล่าว ในกรณีนี้ผู้ว่าราชการ
จังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
เพิ่มเติม ให้ส่งนายกเทศมนตรีลงนามใช้บังคับเป็นเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือเทศบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมต่อไป แต่ทั้งนี้ก่อนที่นายกเทศมนตรีจะลงนาม สภาเทศบาลจะต้องจัดให้มีการ
ประชุมประชาคมเพื่อรับฟังความคิดเห็นร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างเทศบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมจากประชาชนก่อน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยกับร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
หรือร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ให้ดำเนินการตามมาตรา ๖๒ วรรคสามโดยอนุโลม”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๒ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๒ จัตวา ให้สภาเทศบาลพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ตามมาตรา ๖๒ ตรี วรรคห้า ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติจากนายกเทศมนตรี หากสภาเทศบาลพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนด หรือมีมติไม่เห็นชอบให้ตราเทศบัญญัตินั้น ให้ร่างเทศบัญญัตินั้นตกไปและให้ใช้เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณปีที่แล้วไปพลางก่อน ในกรณีเช่นว่านี้ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้มีคำสั่งยุบสภาเทศบาล รวมถึงให้นายกเทศมนตรีและสมาชิกสภาเทศบาลทั้งหมดสิ้นสุดสมาชิกภาพและจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๕ งบประมาณประจำปีของเทศบาลต้องตราขึ้นเป็นเทศบัญญัติ ถ้าเทศบัญญัติ งบประมาณออกไม่ทันปีใหม่ ให้ใช้เทศบัญญัติงบประมาณปีก่อนนั้นไปพลาง แต่ทั้งนี้ห้ามใช้งบประมาณ ประจำปีนั้นเกินกว่าร้อยละห้าสิบ”

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๘๗ วรรคแรก กำหนดให้ประชาชนในท้องถิ่นมีสิทธิมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีวิธีการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมดังกล่าวได้ด้วย จึงสมควรกำหนดให้มีผู้แทนขององค์กรในแต่ละเขตเทศบาล เช่น จากสมาคม สหกรณ์ มูลนิธิ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งนั้นมีส่วนร่วมในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และกำหนดให้ในกรณีที่มีการยุบสภาเทศบาล ให้นายกเทศมนตรีและสมาชิกสภาเทศบาลทั้งหมดสิ้นสุดสมาชิกภาพด้วย ทั้งนี้ให้สภาเทศบาลมีการตรวจสอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม โดยนำเอาหลักการของสภาผู้แทนราษฎรมาใช้เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ และประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๒.๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ และวันที่มีผลใช้บังคับตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑ และร่างมาตรา ๒)

๒.๒ กำหนดเพิ่มให้นายกเทศมนตรีพ้นจากตำแหน่ง กรณีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีคำสั่งยุบสภาเทศบาล (ร่างมาตรา ๓)

๒.๓ กำหนดวิธีการจัดทำและวิธีการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของสภาเทศบาล โดยให้จัดทำเป็นเทศบัญญัติ (ร่างมาตรา ๔)

๒.๔ กำหนดให้สภาเทศบาลพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายตามมาตรา ๖๒ ตรี วรรคห้า ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างเทศบัญญัติจากนายกเทศมนตรี หากสภาเทศบาลพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนด หรือมีมติไม่เห็นชอบให้ตราเทศบัญญัตินั้น ให้ร่างเทศบัญญัตินั้นตกไปและให้ใช้เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณปีที่แล้วไปพลางก่อน ในกรณีเช่นว่านี้ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้มีคำสั่งยุบสภาเทศบาล รวมถึงให้นายกเทศมนตรีและสมาชิกสภาเทศบาลทั้งหมดสิ้นสุดสมาชิกภาพและจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ (ร่างมาตรา ๕)

๒.๕ กำหนดให้งบประมาณประจำปีของเทศบาลต้องตราขึ้นเป็นเทศบัญญัติ ถ้าเทศบัญญัติงบประมาณออกไม่ทันปีใหม่ ให้ใช้เทศบัญญัติงบประมาณปีก่อนนั้นไปพลางก่อน แต่ทั้งนี้ห้ามใช้งบประมาณประจำปีนั้นเกินกว่าร้อยละห้าสิบ (ร่างมาตรา ๖)