

(สำเนา)

เลขรับ ๑๑๒/๒๕๕๕ วันที่ ๑๔ พ.ย. ๒๕๕๕

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองโน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ มาเพื่อให้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอ วุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ ผู้เสนอ

(วิโรจน์ เปาอินทร์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) กวนิดา คุณผลิน ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สุทิน นพขำ ผู้เสนอ

(นางสาวกวนิดา คุณผลิน)

(นายสุทิน นพขำ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) ปิยวัฒน์ พันธุ์สายเชื้อ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) เชิดพงศ์ ราชปองจันทร์ ผู้เสนอ

(นายปิยวัฒน์ พันธุ์สายเชื้อ)

(นายเชิดพงศ์ ราชปองจันทร์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) เอมอร สินธุ์ไพโร ผู้เสนอ (ลงชื่อ) พรชัย ศรีสุริยันโยธิน ผู้เสนอ

(นางเอมอร สินธุ์ไพโร)

(นายพรชัย ศรีสุริยันโยธิน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) ก่อเกียรติ สิริยะเสถียร (นายก่อเกียรติ สิริยะเสถียร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) นิยม เวชกามา (นายนิยม เวชกามา) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) นพคุณ รัฐผไท (นายนพคุณ รัฐผไท) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) วันชัย เจริญนนทสิทธิ์ (นายวันชัย เจริญนนทสิทธิ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) นันทนา ทิมสุวรรณ (นางนันทนา ทิมสุวรรณ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) เกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์ (นายเกียรติอุดม เมนะสวัสดิ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) บุญแก้ว สมวงศ์ (นายบุญแก้ว สมวงศ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) พายัพ ปั่นเกตุ (นายพายัพ ปั่นเกตุ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ทวีศักดิ์ อนรรฆพันธ์ (นายทวีศักดิ์ อนรรฆพันธ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สุทธิชัย จรุงเนตร (นายสุทธิชัย จรุงเนตร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ไพโรจน์ ต้นบรรจง (นายไพโรจน์ ต้นบรรจง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) พิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) ชลน่าน ศรีแก้ว (นายชลน่าน ศรีแก้ว) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) วิชาญ มินชัยนันท์ (นายวิชาญ มินชัยนันท์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) พิษณุ หัตถสงเคราะห์ (นายพิษณุ หัตถสงเคราะห์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ		

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

มนชัย พิมพ์

ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ดังต่อไปนี้

- ✓(๑) แก้ไขเพิ่มเติมการแบ่งเขตเลือกตั้ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)
- ✓(๒) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้มีสิทธิเลือกตั้งกรณีระยะเวลาการมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓ (๓) และวรรคสอง)
- ✓(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการนับระยะเวลาการยื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครรับเลือกตั้ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๕ วรรคหนึ่ง)
- ✓(๔) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ได้รับเลือกตั้งเดิมพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมีมติรับรองการประกาศผลการนับคะแนนเลือกตั้งใหม่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๘ วรรคหนึ่ง)
- ✓(๕) กำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นหากลาออกจากตำแหน่งต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายสำหรับการเลือกตั้งใหม่ (เพิ่มมาตรา ๙๘/๑)

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันการกำหนดเขตการปกครองของท้องถิ่นและเขตการปกครองท้องถิ่นมีความหลากหลายควรที่จะได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดเขตเลือกตั้งให้มีความสอดคล้อง ประกอบกับได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการนับคะแนนที่หน่วยเลือกตั้ง สมควรที่จะได้ปรับปรุงจำนวนกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งให้มีความเหมาะสมกับการปฏิบัติหน้าที่ และเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นควรที่จะได้มีการปรับปรุงคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้สามารถเข้ามามีส่วนร่วมดังกล่าวมากยิ่งขึ้น รวมทั้งควรที่จะได้ปรับปรุงให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่ได้ลาออกจากตำแหน่งต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายสำหรับการเลือกตั้งใหม่อันเกิดจากที่สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นลาออกนั้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

รับรอง

(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
หรือผู้บริหารท้องถิ่น

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
หรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น
หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔ ในการแบ่งเขตเลือกตั้งต้องพยายามให้มีจำนวนราษฎรในแต่ละเขตเลือกตั้ง
ใกล้เคียงกันและต้องแบ่งพื้นที่ของแต่ละเขตเลือกตั้งให้ติดต่อกัน เว้นแต่มีเหตุจำเป็นตามสภาพพื้นที่
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ทำให้ไม่อาจแบ่งเขตเลือกตั้งให้มีพื้นที่ติดต่อกันได้

ในเขตเทศบาลหรือเขตชุมชนหนาแน่น อาจกำหนดให้ใช้แนวถนน ตรอกหรือซอย คลอง
หรือแม่น้ำเป็นแนวเขตของเขตเลือกตั้งได้”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งมาแล้วเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับถึงวันเลือกตั้ง และ”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีที่มีการย้ายทะเบียนบ้านออกจากเขตเลือกตั้งหนึ่งไปยังอีกเขตเลือกตั้งหนึ่งภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเดียวกัน อันทำให้บุคคลที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับถึงวันเลือกตั้ง ให้บุคคลนั้นมีสิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านครั้งสุดท้ายเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งขของมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๕ ภายในกำหนดเก้าสิบวันหลังจากวันเลือกตั้ง ผู้สมัครแต่ละคนต้องยื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายในการเลือกตั้งซึ่งรับรองความถูกต้อง พร้อมทั้งหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วนตามความจริงต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งขของมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๘ ในกรณีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่งให้นับคะแนนเลือกตั้งใหม่และปรากฏผลทำให้มีการเปลี่ยนแปลงผู้ได้รับเลือกตั้ง ให้ผู้ได้รับเลือกตั้งเดิมพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมีมติรับรองการประกาศผลการนับคะแนนเลือกตั้งใหม่ แต่ทั้งนี้ไม่กระทบกระเทือนกิจการที่ผู้นั้นได้กระทำไปในหน้าที่ก่อนวันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมีมติรับรองการประกาศผลการนับคะแนนเลือกตั้งใหม่”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๙๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕

“มาตรา ๙๙/๑ ในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ใดลาออกจากตำแหน่งทำให้ต้องมีการเลือกตั้งใหม่หรือแทนตำแหน่งที่ว่าง แล้วแต่กรณี ถ้าผู้ซึ่งลาออกนั้นมาสมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งที่ตนลาออก ให้ผู้ซึ่งลาออกนั้นรับผิดชอบในค่าใช้จ่ายในการจัดเลือกตั้งครั้งนั้น เว้นแต่การลาออกมีเหตุผลอันสมควรตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนด”

มาตรา ๙ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดได้ประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ให้ดำเนินการต่อไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ก่อนแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พิจารณาเห็นว่า ปัจจุบันการกำหนดเขตการปกครองของท้องถิ่นและเขตการปกครองท้องถิ่นมีความหลากหลายควรที่จะได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดเขตเลือกตั้งให้มีความสอดคล้อง ประกอบกับได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการนับคะแนนที่หน่วยเลือกตั้ง สมควรที่จะได้ปรับปรุงจำนวนกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งให้มีความเหมาะสมกับการปฏิบัติหน้าที่ และเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นควรที่จะได้มีการปรับปรุงคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้สามารถเข้ามามีส่วนร่วมดังกล่าวมากยิ่งขึ้น รวมทั้งควรที่จะได้ปรับปรุงให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นที่ได้ลาออกจากตำแหน่งต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายสำหรับการเลือกตั้งใหม่อันเกิดจากที่สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นลาออกนั้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมการแบ่งเขตเลือกตั้ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้มีสิทธิเลือกตั้งกรณีระยะเวลาการมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓ (๓) และวรรคสอง)

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมการนับระยะเวลาการยื่นบัญชีรายรับและรายจ่ายของผู้สมัครรับเลือกตั้ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๕ วรรคหนึ่ง)

๒.๔ แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ได้รับเลือกตั้งเดิมพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมีมติรับรองการประกาศผลการนับคะแนนเลือกตั้งใหม่ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง)

๒.๕ กำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นหากลาออกจากตำแหน่งต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายสำหรับการเลือกตั้งใหม่ (เพิ่มมาตรา ๔๙/๑)