

(สำเนา)

เลขรับ ๘๓/๒๕๕๕ วันที่ ๑ ต.ค. ๒๕๕๕

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่เป็นการขัดขวางต่อทางระบายน้ำ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ  
๒. บันทึกหลักการและเหตุผล  
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่เป็นการขัดขวางต่อทางระบายน้ำ พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สุกิจ ก้องธรนินทร์ ผู้เสนอ

(นายสุกิจ ก้องธรนินทร์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) เจือ ราชสีห์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) วิรัตน์ กัลยาศิริ ผู้เสนอ  
(นายเจือ ราชสีห์) (นายวิรัตน์ กัลยาศิริ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) กนก วงษ์ตระหง่าน ผู้เสนอ (ลงชื่อ) จรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ ผู้เสนอ  
(นายกนก วงษ์ตระหง่าน) (นายจรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) นิพนธ์ บุญญามณี ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ธานี เทือกสุบรรณ ผู้เสนอ  
(นายนิพนธ์ บุญญามณี) (นายธานี เทือกสุบรรณ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) บุญยธิดา สมชัย ผู้เสนอ (ลงชื่อ) พิมพ์ภัทรา วิชัยกุล ผู้เสนอ  
(นางสาวบุญยธิดา สมชัย) (นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) รังสิมา รอดรัมย์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สามารถ ราชพลสิทธิ์ ผู้เสนอ  
(นางสาวรังสิมา รอดรัมย์) (นายสามารถ ราชพลสิทธิ์)

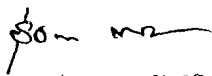
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ)	อภิรักษ์ โกษะโยธิน	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ณัฐ บรรทัดฐาน	ผู้เสนอ
	(นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน)			(นายณัฐ บรรทัดฐาน)	
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
(ลงชื่อ)	ชื่นชอบ คงอุดม	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	อลงกรณ์ พลบุตร	ผู้เสนอ
	(นายชื่นชอบ คงอุดม)			(นายอลงกรณ์ พลบุตร)	
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
(ลงชื่อ)	พีรยศ ราฮิมมูลา	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สุทธิ ปัญญาสกุลวงศ์	ผู้เสนอ
	(ผู้ช่วยศาสตราจารย์พีรยศ ราฮิมมูลา)			(นายสุทธิ ปัญญาสกุลวงศ์)	
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
(ลงชื่อ)	นริศ ชำนาญรักษ์	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	วัชร เพชรทอง	ผู้เสนอ
	(นายนริศ ชำนาญรักษ์)			(นายวัชร เพชรทอง)	
	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์			สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
	(ลงชื่อ)	จตุ ไกรฤกษ์	ผู้เสนอ		
		(นายจตุ ไกรฤกษ์)			
		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์			

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

มาตี พิมพ์

พิมพ์ ทาน

๒๖/๕/๒๕๖๕ ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่เป็นการขัดขวางต่อทางระบายน้ำ  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่เป็นการขัดขวางต่อทางระบายน้ำ

เหตุผล

เนื่องจากผักตบชวาและวัชพืชน้ำได้แพร่ขยายพันธุ์อย่างรวดเร็ว และมีปริมาณมากจนล้นแม่น้ำ ลำคลอง ก่อให้เกิดปัญหาที่ขัดขวางต่อทางระบายน้ำ ทำให้อัตราการไหลของน้ำลดลงเกิดน้ำเน่าเสียส่งผลให้ มลภาวะทางน้ำเป็นพิษ นอกจากนี้ส่วนต่าง ๆ ของผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่จมลงใต้น้ำยังก่อให้เกิดอุปสรรค กับการระบายน้ำของฝาย ประตูระบายน้ำ และทางระบายน้ำอื่น ๆ ทำให้ทางเดินของน้ำเกิดการตันขึ้นเร็วกว่าปกติ จนเกิดปัญหาน้ำท่วมในฤดูน้ำหลาก ในปัจจุบันรัฐต้องเสียค่าใช้จ่ายจำนวนมากจากงบประมาณแผ่นดิน สำหรับการกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำ ทำให้เกิดความสิ้นเปลือง จึงสมควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ของ ประชาชนทุกคนในการร่วมมือกันแก้ไขปัญหา เพื่อให้ผักตบชวา และวัชพืชน้ำมีปริมาณลดลง อันจะเป็น การบรรเทาความเดือดร้อนรำคาญที่ราษฎรได้รับ และช่วยประหยัดงบประมาณในการกำจัดพืชน้ำดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



(๖) หัวหน้าผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างอื่นมีกฎหมายจัดตั้ง กำหนดให้เป็นราชการส่วนท้องถิ่นสำหรับในเขตราชการส่วนท้องถิ่นนั้น

“เขตพื้นที่” หมายความว่า เขตท้องที่ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา ให้เป็น สำหรับกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรักษาการตาม พระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงหรือประกาศเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงหรือประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๕ เมื่อได้ประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ในเขตพื้นที่ใด หากปรากฏว่าผักตบชวาหรือ วัชพืชน้ำเกิดขึ้นหรือมีอยู่ในเขตพื้นที่ของผู้นั้น หรือในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้เป็นหน้าที่ ของผู้หนึ่งหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะต้องดำเนินการกำจัดตามความในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ หากปรากฏว่าในเขตพื้นที่ของผู้ใดมีผักตบชวาหรือวัชพืชน้ำมากเกินไปเกินกำลังที่ผู้หนึ่ง จะกำจัดได้ ให้แจ้งเจ้าพนักงานท้องถิ่นเพื่อดำเนินการกำจัดตามวิธีการ

มาตรา ๗ การกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำนั้น ให้ดำเนินการกำจัดโดยวิธีการที่คำนึงถึง สิ่งแวดล้อม

มาตรา ๘ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามความในมาตรา ๕ หรือมาตรา ๖ ต้องระวางโทษปรับ ไม่เกินห้าร้อยบาท

มาตรา ๙ ผู้ใดก่อให้เกิดการแพร่พันธุ์หรือปล่อยปลະละเลยให้เกิดการแพร่พันธุ์ซึ่งผักตบชวา หรือวัชพืชน้ำในแหล่งน้ำสาธารณะในเขตพื้นที่ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดให้เป็นทางระบายน้ำ ผู้หนึ่งต้อง ระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่ผู้ซึ่งต้องรับโทษตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นนิติบุคคล ให้กรรมการ ผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งต้องรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ต้องระวางโทษตามที่บัญญัติ ไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่า การกระทำนั้น มิได้เกิดขึ้นจากความรับผิดชอบของตน

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่เป็นการขัดขวางต่อทางระบายน้ำ  
พ.ศ. ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่เป็นการขัดขวางต่อทางระบายน้ำ พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่เป็นการขัดขวางต่อทางระบายน้ำ พ.ศ. ....**

เนื่องจากผักตบชวาและวัชพืชน้ำได้แพร่ขยายพันธุ์อย่างรวดเร็ว และมีปริมาณมากจนล้นแม่น้ำ ลำคลอง ก่อให้เกิดปัญหาขัดขวางต่อทางระบายน้ำ ทำให้อัตราการไหลของน้ำลดลงเกิดน้ำเน่าเสียส่งผลให้มลภาวะทางน้ำเป็นพิษ นอกจากนี้ส่วนต่าง ๆ ของผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่จมลงใต้น้ำยังก่อให้เกิดอุปสรรคกับการระบายน้ำของฝาย ประตูระบายน้ำ และทางระบายน้ำอื่น ๆ ทำให้ทางเดินของน้ำเกิดการตื้นเขินเร็วกว่าปกติ จนเกิดปัญหาน้ำท่วมในฤดูน้ำหลาก ในปัจจุบันรัฐต้องเสียค่าใช้จ่ายจำนวนมากจากงบประมาณแผ่นดินสำหรับการกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำ ทำให้เกิดความสิ้นเปลือง จึงสมควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ของประชาชนทุกคนในการร่วมมือกันแก้ไขปัญหา เพื่อให้ผักตบชวา และวัชพืชน้ำมีปริมาณลดลง อันจะเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนรำคาญที่ราษฎรได้รับ และช่วยประหยัดงบประมาณในการกำจัดพันธุ์พืช ดังกล่าว

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้**

ร่างพระราชบัญญัติกำจัดผักตบชวาและวัชพืชน้ำที่เป็นการขัดขวางต่อทางระบายน้ำ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๒.๑ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีอำนาจในการออกกฎกระทรวง หรือประกาศเพื่อกำหนดให้เขตพื้นที่ใด เป็นพื้นที่จัดให้มีทางระบายน้ำ (ร่างมาตรา ๔)

๒.๒ กำหนดให้บุคคลหรือหน่วยงาน ที่อยู่ในเขตพื้นที่ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดมีหน้าที่ต้องกำจัดผักตบชวาหรือวัชพืชน้ำ (ร่างมาตรา ๕)

๒.๓ กำหนดให้ผู้ที่มิหน้าที่รับผิดชอบในการกำจัดผักตบชวาหรือวัชพืชน้ำ หากเห็นว่าจำนวนผักตบชวาหรือวัชพืชน้ำมีจำนวนมากเกินกว่าที่ผู้นั้นจะดำเนินการจัดการได้ในเขตพื้นที่ของตน ก็ให้แจ้งพนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่ในการกำจัดฯ เพื่อขอให้ช่วยดำเนินการกำจัดตามวิธีการได้ (ร่างมาตรา ๖)

๒.๔ กำหนดให้วิธีการกำจัดผักตบชวาหรือวัชพืชน้ำตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ต้องคำนึงถึงสิ่งแวดล้อม (ร่างมาตรา ๗)

๒.๕ กำหนดบทลงโทษกรณีผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งผู้ที่ก่อให้เกิดการแพร่พันธุ์หรือปล่อยปลาสลัดเล่ให้เกิดการแพร่พันธุ์ซึ่งผักตบชวาหรือวัชพืชน้ำขึ้นหนาแน่นในเขตพื้นที่ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดให้เป็นทางระบายน้ำด้วย (ร่างมาตรา ๘ และมาตรา ๙)

๒.๖ กำหนดให้ผู้ที่ต้องรับโทษตามร่างพระราชบัญญัตินี้ นอกจากบุคคลทั่วไปที่เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองดูแลพื้นที่ แล้วยังให้หมายรวมถึงนิติบุคคลที่ต้องรับโทษด้วย ทั้งยังกำหนดให้บุคคลผู้ต้องรับโทษตามร่างพระราชบัญญัตินี้สามารถนำสืบพิสูจน์ได้ว่าเหตุที่ต้องรับผิดนั้นมีได้เกิดขึ้นจากความผิดของตน (ร่างมาตรา ๑๐)

---