

(สำเนา)

เลขรับ ๕/๒๕๕๕ วันที่ ๑๙ ม.ค. ๒๕๕๕

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ
๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณามารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

นิยม วรปัญญา

ผู้เสนอ

(นายนิยม วรปัญญา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ)

เชิดชัย ตันติศิรินทร์

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

สุรสาธ ฝาสุข

ผู้เสนอ

(นายเชิดชัย ตันติศิรินทร์)

(นายสุรสาธ ฝาสุข)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ)

บุญแก้ว สมวงศ์

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

มนพร เจริญศรี

ผู้เสนอ

(นายบุญแก้ว สมวงศ์)

(นางมนพร เจริญศรี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ)

อนรรักษ์ บุญศล

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

ชูกัน กุลวงษา

ผู้เสนอ

(นางอนรรักษ์ บุญศล)

(นายชูกัน กุลวงษา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ)

สัมพันธ์ อัดถาวงค์

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

เอมอร สิ้นธุ์ไพร

ผู้เสนอ

(นายสัมพันธ์ อัดถาวงค์)

(นางเอมอร สิ้นธุ์ไพร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ)

องอาจ วงษ์ประยูร

ผู้เสนอ

(ลงชื่อ)

จรรยาพงศ์ พันธุ์ศรีนคร

ผู้เสนอ

(นายองอาจ วงษ์ประยูร)

(นายจรรยาพงศ์ พันธุ์ศรีนคร)

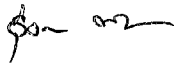
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย-----

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) รังสิมา เจริญศิริ (นางรังสิมา เจริญศิริ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ปิยะดา มุ่งเจริญพร (นางปิยะดา มุ่งเจริญพร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) เทียบจจุทา ขาวขำ (นางเทียบจจุทา ขาวขำ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) มন্ত্রী ตั้งเจริญถาวร (นายมนตรี ตั้งเจริญถาวร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) บุญฐิณ ประทุมลี (นายบุญฐิณ ประทุมลี) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) สัญชัย วงษ์สุนทร (นายสัญชัย วงษ์สุนทร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) วรชัย เหมะ (นายวรชัย เหมะ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) ชมภู จันทาทอง (นางชมภู จันทาทอง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) อองอาจ วชิรพงศ์ (นายอองอาจ วชิรพงศ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย	ผู้เสนอ		

สำเนาถูกต้อง

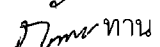


(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

วิทยาการเชี่ยวชาญ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักการประชุม

วันนา พิมพ์



ศิริพร ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นนี้

- (๑) กำหนดให้นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่งเมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีคำสั่งยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด (เพิ่มมาตรา ๓๖ (๙))
- (๒) กำหนดวิธีการจัดทำและวิธีการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๕/๑)
- (๓) กำหนดห้ามใช้งบประมาณประจำปีเกินกว่าร้อยละห้าสิบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘)

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๘๗ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ประชาชนในท้องถิ่นมีสิทธิมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีวิธีการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมดังกล่าวได้ด้วย จึงสมควรกำหนดให้ผู้แทนขององค์กรในเขตปกครองขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เช่น จากสมาคม สหกรณ์ มูลนิธิ องค์กรอิสระภาคประชาชน และราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด นั้นมีส่วนร่วมในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และกำหนดให้ในกรณีที่มีการยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งหมดสิ้นสุดสมาชิกภาพด้วย ทั้งนี้ให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีการตรวจสอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมโดยนำเอาหลักการของสภาผู้แทนราษฎรมาใช้เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สิทธิเลือกตั้งในเขตปกครองขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวนสามคนมีสิทธิเข้ารับฟังการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ ทั้งนี้ให้มีสิทธิเสนอประเด็นเพื่อพิจารณาได้แต่ไม่มีสิทธิลงคะแนนเสียงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกผู้แทนตามวรรคสามให้เป็นไปตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัตินั้น ถ้าสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดให้จัดทำร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขึ้นใหม่ทั้งหมด หากในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมครั้งที่สอง สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดยังไม่เห็นชอบภายในระยะเวลาที่กำหนดอีก ให้ดำเนินการตามมาตรา ๕๕ โดยอนุโลม

ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมให้พิจารณาเป็นสามวาระ ในวาระที่สอง ให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นหนึ่งคณะมีจำนวนสิบห้าคน ประกอบด้วย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ถูกเสนอชื่อ จากที่ประชุม จำนวนเก้าคน และผู้แทนจากสมาคม สหกรณ์ มูลนิธิ องค์กรอิสระภาคประชาชน จำนวนสามคน และผู้แทนประชาชน จำนวนสามคน ตามวรรคสาม การพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวัน และเสนอต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้การประชุมและการเลือกประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และเลขานุการให้เป็นไปตามระเบียบ หลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมตามวรรคห้า สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกรรมการวิสามัญจะแปรญัตติเพิ่มเติมรายการหรือจำนวนในรายการมิได้ แต่อาจแปรญัตติได้ในทางลดหรือตัดทอนรายจ่าย ซึ่งมีใบรายจ่ายที่เป็นเงินส่งใช้ต้นเงินกู้ ดอกเบี้ยเงินกู้ หรือเงินที่กำหนดให้จ่ายตามกฎหมาย และในการพิจารณาของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การเสนอ การแปรญัตติ หรือการกระทำด้วยประการใด ๆ ที่มีผลให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือกรรมการวิสามัญ มีส่วนไม่ว่าโดยทางตรงหรือโดยอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่าย จะกระทำมิได้

เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้ว ให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อขออนุมัติ และผู้ว่าราชการจังหวัดต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัติดังกล่าว รวมถึงจัดให้มีการประชุมประชาคม เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน และให้ส่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลงนามใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติงบประมาณ

ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยให้ส่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมพร้อมด้วยเหตุผลไปยังสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อพิจารณาแก้ไขร่างข้อบัญญัติงบประมาณนั้นใหม่ ให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการตามมาตรา ๕๓ วรรคสามโดยอนุโลม

ในกรณีสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายตามมาตรา ๕๕ วรรคห้า ให้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัติจากนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด หากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดหรือมีมติไม่เห็นชอบ

ให้ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้นตกไป และให้ใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณปีที่แล้วไปพลางก่อน ในกรณีเช่นว่านี้ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเสนอรัฐมนตรีมีคำสั่งยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมถึงให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งหมดสิ้นสุดสมาชิกภาพ และจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๘ งบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ทำเป็นข้อบัญญัติ ถ้าข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณออกไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณที่แล้วนั้นไปพลางก่อน แต่ทั้งนี้ห้ามใช้งบประมาณประจำปีนั้นเกินกว่าร้อยละห้าสิบ”

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๘๗ วรรคแรก กำหนดให้ประชาชนในท้องถิ่นมีสิทธิมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีวิธีการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมดังกล่าวได้ด้วย จึงสมควรกำหนดให้ผู้แทนขององค์กรในเขตปกครองขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เช่น จากสมาคม สหกรณ์ มูลนิธิ องค์กรอิสระภาคประชาชน และราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด นั้นมีส่วนร่วมในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือ ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และกำหนดให้ในกรณีที่มีการยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้งหมดสิ้นสุดสมาชิกภาพด้วย ทั้งนี้ให้สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีการตรวจสอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมโดยนำเอาหลักการของสภาผู้แทนราษฎรมาใช้เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ และประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๒.๑ ชื่อร่างพระราชบัญญัติ และวันที่มีผลใช้บังคับตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑ และร่างมาตรา ๒)

๒.๒ กำหนดเพิ่มให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่งกรณีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีคำสั่งยุบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ร่างมาตรา ๓)

๒.๓ กำหนดวิธีการจัดทำและวิธีการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ร่างมาตรา ๔)

๒.๔ กำหนดให้งบประมาณประจำปีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องตราขึ้นเป็นข้อบัญญัติ ถ้าข้อบัญญัติงบประมาณออกไม่ทันปีใหม่ ให้ใช้ข้อบัญญัติงบประมาณปีก่อนนั้นไปพลางก่อน แต่ทั้งนี้ห้ามใช้งบประมาณประจำปีนั้นเกินกว่าร้อยละห้าสิบ (ร่างมาตรา ๕)