



รายงาน

ของ

คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น  
สภาผู้แทนราษฎร

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ  
ข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

# ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ ๒๓๔๕/๒๕๕๖

สภาผู้แทนราษฎร  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายสนอง เทพอักษรณรงค์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และส่งให้คณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                                  |                                |
|----------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายปวีณ แซ่จิ่ง               | ประธานคณะกรรมการ               |
| ๒. นายชูศักดิ์ แอกทอง            | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท         | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔. นายธานี เทือกสุบรรณ           | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| ๕. พันโท สิ้นธพ แก้วพิจิตร       | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่   |
| ๖. นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วาณิช | รองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า   |
| ๗. นายถวิล ไพรสมนต์              | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ            |
| ๘. นายชวลิต วิชยสุทธิ์           | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ            |
| ๙. นายวิชาญ มินชัยนันท์          | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ            |
| ๑๐. นางศรีสมร รัตมีฤกษ์เศรษฐ์    | โฆษกคณะกรรมการ                 |
| ๑๑. นางสาวพรพิมล ธรรมสาร         | โฆษกคณะกรรมการ                 |
| ๑๒. นางวไลพร อัจฉริยะประสิทธิ์   | กรรมการ                        |
| ๑๓. นางสาวทัศนีย์ บุรณุปกรณ์     | กรรมการ                        |
| ๑๔. นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล       | เลขานุการคณะกรรมการ            |
| ๑๕. นางเทียบจุกา ขาวขำ           | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ     |

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ปวีณ แซ่จิ่ง  
(นายปวีณ แซ่จิ่ง)

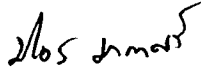
ประธานคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๗-๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๗-๘

สำเนาถูกต้อง



(นางบังอร มาลาศรี)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

อโณทัย/ร่าง  
อโณทัย/พิมพ์  
/ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ นางพัชรินทร์ ปิณฑะคุปต์  
นายอโณทัย รอดมัย

ครั้งที่ ๒ นางสุมาลี ทินกร ณ อยุธยา  
นายธีระ ชูเชิด

ครั้งที่ ๓ นางอาริษา อรุณรัศมีโชติ  
นางสาวมนัสพันธ์ เจริญพล

## รายงานคณะกรรมการธิการสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายสนอง เทพอักษรณรงค์ เป็นผู้เสนอ) และส่งให้คณะกรรมการธิการการปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการธิการได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. คณะกรรมการได้มีมติตั้ง นายโณทัย รอดม้วย นิติกร ระดับชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง สำนักกรรมการธิการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๒. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักนายกรัฐมนตรี

นายมานะ บุญยะโกศา

ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย

๒.๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

(๑) นายดุชฎี สุวัฒน์วิทยากร

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

(๒) นางราตรี รัตนไชย

ผู้อำนวยการส่วนบำเหน็จบำนาญและสวัสดิการ

๒.๓ สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

(๑) นายทรงยศ โรจนวีระ

นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ

(๒) นายอนันต์ ปานคล้าย

นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ

๒.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี

นายปรเมธี วิมลศิริ

รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒.๕ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

(๑) นายอนุชานารถ อาภาศิริผล

นิติกรปฏิบัติการ

(๒) นายศิริวุฒิ เวียงคำ

นิติกรปฏิบัติการ

๓. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ  
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานรัฐมนตรี

- (๑) นายอนุกุล ทองระย้า    นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ  
(๒) นางสาวประภัสสร ประกอบแนว    นักกฎหมายกฤษฎีกาปฏิบัติการ

๔. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๕. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ		ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ		ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑		ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒		ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓	เพิ่มลักษณะ ๓/๒ การนำสิทธิ ในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ ในการประกันการกู้เงิน มาตรา ๔๖/๒ มาตรา ๔๖/๓ มาตรา ๔๖/๔ และมาตรา ๔๖/๕	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔	เพิ่มมาตรา ๔๘/๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕		ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖		ไม่มีการแก้ไข

๖. ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วเห็นว่าควรมีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรีควรทราบหรือควรปฏิบัติไว้ในรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการมีข้อสังเกตว่า รัฐบาลควรมีการประชาสัมพันธ์และให้ความรู้เกี่ยวกับเรื่องของการบริหารจัดการด้านการเงิน การลงทุน แก่ข้าราชการบำนาญที่ประสงค์จะนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน เพื่อให้มีความรู้ ความสามารถในการบริหารจัดการเงินที่กู้มาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓)

๗. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิม และข้อสังเกตของคณะกรรมการมาพร้อมกับ  
รายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล)

เลขานุการคณะกรรมการการปกครองส่วนท้องถิ่น

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐  
เพื่อกำหนดให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกัน  
การกู้เงินได้ (เพิ่มลักษณะ ๓/๒ การนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกัน  
การกู้เงิน มาตรา ๔๖/๒ มาตรา ๔๖/๓ มาตรา ๔๖/๔ และมาตรา ๔๖/๕ และเพิ่มมาตรา ๔๘/๑)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย  
พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๒๖) พ.ศ. ๒๕๕๓ และพระราชบัญญัติกองทุน  
บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ  
ข้าราชการ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้บัญญัติให้ผู้รับบำนาญสามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอด  
ไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้รับบำนาญ  
และส่งเสริมการลงทุนอันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของไทยในภาพรวมอีกทางหนึ่ง ดังนั้น สมควรแก้ไขเพิ่มเติม  
บทบัญญัติเกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญของข้าราชการส่วนท้องถิ่นในพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ  
ข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ให้สอดคล้องกัน เพื่อให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้รับบำนาญ  
สามารถนำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน  
อันเป็นการได้รับประโยชน์เช่นเดียวกับข้าราชการ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้





มาตรา ๔๖/๓ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพซึ่งได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ถึงแก่ความตายหรือผิดสัญญากู้เงินจนต้องบังคับเอาหลักสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ให้ราชการส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินที่ผู้นั้นได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินเท่ากับจำนวนที่ถูกบังคับแต่ไม่เกินจำนวนที่นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน

การจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงินตามวรรคหนึ่ง ให้ราชการส่วนท้องถิ่นจ่ายจากงบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับการเบิกจ่ายบำเหน็จตกทอด

มาตรา ๔๖/๔ ในกรณีที่ราชการส่วนท้องถิ่นได้จ่ายเงินแก่สถาบันการเงินไปแล้ว ตามมาตรา ๔๖/๓ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นหักจำนวนเงินนั้นออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน

ในกรณีที่ราชการส่วนท้องถิ่นไม่อาจหักจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน จากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามวรรคหนึ่งได้ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นเรียกเงินคืนจากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพหรือจากกองมรดกของผู้นั้น แล้วแต่กรณี เป็นจำนวนเท่ากับจำนวนที่ราชการส่วนท้องถิ่นได้จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๔๖/๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพผู้ใด ได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินแล้ว หากภายหลังผู้นั้นกลับเข้ารับราชการใหม่โดยใช้สิทธิรับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญ ต่อก่อนออกจากราชการเนื่องกับการรับราชการในตอนหลังตามมาตรา ๓๐ และเมื่อออกจากราชการ ในครั้งหลังได้เลือกรับบำเหน็จ ให้จ่ายบำเหน็จแก่ผู้นั้นตามสิทธิที่จะได้รับ แต่ต้องไม่เกินจำนวนที่เหลือ จากสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน โดยให้ราชการส่วนท้องถิ่นคืนเงินบำเหน็จเท่ากับจำนวนดังกล่าวไว้ และเมื่อสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง โดยไม่มีการบังคับเอาหลักสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน กับสถาบันการเงิน ให้ราชการส่วนท้องถิ่นคืนเงินบำเหน็จที่คืนไว้

ในกรณีที่ผู้รับบำเหน็จถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงินสิ้นสุดลง ถ้ามีการบังคับเอาหลักสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงิน ให้ราชการส่วนท้องถิ่นจ่ายเงินให้แก่สถาบันการเงิน โดยราชการส่วนท้องถิ่นมีสิทธิหักจากเงินบำเหน็จที่คืนไว้ตามวรรคหนึ่งก่อน ถ้ามีเงินเหลือให้จ่ายคืนแก่ผู้รับบำเหน็จหรือทายาท แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จ  
บำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐

“มาตรา ๔๘/๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๔๘ ในกรณีที่ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับ  
บำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพได้นำสิทธิในบำเหน็จตกทอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน  
กับสถาบันการเงิน หากสัญญากู้เงินสิ้นสุดลงโดยไม่มี การบังคับเอา กับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไป  
เป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเต็มตามจำนวนที่มีสิทธิ  
หากผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพถึงแก่ความตายหรือสัญญากู้เงิน  
สิ้นสุดลงโดยมีการบังคับเอา กับสิทธิในบำเหน็จตกทอดที่นำไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงิน  
ทายาทมีสิทธิได้รับบำเหน็จตกทอดเท่ากับจำนวนที่เหลือหลังจากที่ราชการส่วนท้องถิ่นได้หัก  
จำนวนเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงินออกจากสิทธิในบำเหน็จตกทอดตามมาตรา ๔๖/๔ วรรคหนึ่ง”

มาตรา ๕ ผู้รับบำนาญปกติหรือผู้รับบำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพซึ่งยังคง  
มีสิทธิได้รับบำนาญอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น  
พ.ศ. ๒๕๐๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีสิทธินำสิทธิในบำเหน็จตกทอด  
ไปเป็นหลักทรัพย์ในการประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินได้ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติ  
บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ด้วย

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....  
.....