

(สำเนา)

เลขรับ ๑๑๐/๒๕๕๕ วันที่ ๖ พ.ย. ๒๕๕๕

สำนักงานเลขอิการสภาพัฒนาราชภูมิ

สภาพัฒนาราชภูมิ

ถนนอุ่ทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาพัฒนาราชภูมิ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ
๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วย บันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา เพื่อได้ โปรดนำเสนอสภาพัฒนาราชภูมิพิจารณาและหากสภาพัฒนาราชภูมิลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอ วุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)	อนันต์ ศรีพันธุ์	ผู้เสนอ
	(นายอนันต์ ศรีพันธุ์)	
(ลงชื่อ)	ประเสริฐ จันทร์วงศ์	ผู้เสนอ
	(นายประเสริฐ จันทร์วงศ์)	
(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิ พรรคเพื่อไทย	
(ลงชื่อ)	ชูชาติ หาญสวัสดิ์	ผู้เสนอ
	(นายชูชาติ หาญสวัสดิ์)	
(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิ พรรคเพื่อไทย	
(ลงชื่อ)	ประสิทธิ์ วุฒินันชัย	ผู้เสนอ
	(นายประสิทธิ์ วุฒินันชัย)	
(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิ พรรคเพื่อไทย	
(ลงชื่อ)	กิตติศักดิ์ หัตถสงเคราะห์	ผู้เสนอ
	(นายกิตติศักดิ์ หัตถสงเคราะห์)	
(ลงชื่อ)	สมาชิกสภาพัฒนาราชภูมิ พรรคเพื่อไทย	
(ลงชื่อ)	ลิมปุ่ตดาวร	ผู้เสนอ
	(นายลิมปุ่ตดาวร)	
(ลงชื่อ)	อนันต์ ลิมปุ่ตดาวร	ผู้เสนอ
	(นายอนันต์ ลิมปุ่ตดาวร)	

(โปรดพิลึก)

(ลงชื่อ)	ประเสริฐ บุญเรือง (นายประเสริฐ บุญเรือง)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	จรูญพงศ์ พันธุ์ศรีนคร (นายจรูญพงศ์ พันธุ์ศรีนคร)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พรรคราชเพื่อไทย			สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พรรคราชเพื่อไทย	
(ลงชื่อ)	เปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข (นางเปล่งมณี เร่งสมบูรณ์สุข)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	ชาลิต วิชัยสุทธิ์ (นายชาลิต วิชัยสุทธิ์)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พรรคราชเพื่อไทย			สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พรรคราชเพื่อไทย	
(ลงชื่อ)	จักริน พัฒน์ดำรงจิตร (นายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	เชิดชัย ตันติศรีนทร์ (นายเชิดชัย ตันติศรีนทร์)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พรรคราชเพื่อไทย			สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พรรคราชเพื่อไทย	
(ลงชื่อ)	หนูแดง วรรณกางซ้าย (นายหนูแดง วรรณกางซ้าย)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	บุญธิณ ประทุมลี (นายบุญธิณ ประทุมลี)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พรรคราชเพื่อไทย			สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พรรคราชเพื่อไทย	
(ลงชื่อ)	อรุณี ชำนาญยา (นางสาวอรุณี ชำนาญยา)	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ)	สุรัสิทธิ์ เจียมวิจักษณ์ (นายสุรัสิทธิ์ เจียมวิจักษณ์)	ผู้เสนอ
	สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พรรคราชเพื่อไทย			สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พรรคราชเพื่อไทย	
(ลงชื่อ)	เวียง วารเชษฐ์ (นายเวียง วารเชษฐ์)	ผู้เสนอ			
	สมาชิกสภาพัฒนราษฎร พรรคราชเพื่อไทย				

สำเนาถูกต้อง

~ ~

(นางสาวรุ่งนภา ขันธ์โชค)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักการประชุม

จิราภา พิมพ์
ธนา ธนา
ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

ไทย

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังต่อไปนี้

- (๑) เพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ค่าบำรุงสถาบันชาวไร่อ้อย” (เพิ่มเติมมาตรา ๔)
- (๒) กำหนดให้โรงงานมีหน้าที่ต้องนำส่งเงินค่าบำรุงสถาบันชาวไร่อ้อยให้แก่สมาคมที่เป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่ (เพิ่มมาตรา ๔/๑๐)
- (๓) กำหนดให้โรงงานสามารถถ่ายเงินจากสหกรณ์เพื่อนำเงินไปจ่ายให้กับชาวไร่อ้อยได้ (เพิ่มมาตรา ๔/๑)

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันได้มีโรงงานอ้อยบางแห่ง เมื่อได้เก็บเงินค่าบำรุงจากชาวไร่อ้อยแล้ว ไม่นำเงินค่าบำรุงตั้งกล่าวนำส่งให้แก่สมาคมตามที่ได้เคยปฏิบัติตามแต่เดิม แต่มีการจัดตั้งสหกรณ์ขึ้นใหม่และนำเงินค่าบำรุงส่งให้แก่สหกรณ์แทน ทำให้สมาคมไม่มีเงินเพียงพอที่จะนำไปช่วยเหลือชาวไร่อ้อยได้ ก่อให้เกิดปัญหาความขัดแย้งของหน่วยงานที่มีสิทธิรับเงินค่าบำรุงจากชาวไร่อ้อยและโรงงาน นอกจากนี้ได้บัญญัติให้โรงงานสามารถถ่ายเงินจากสหกรณ์เพื่อนำไปใช้ในการซื้ออ้อยจากชาวไร่อ้อยได้ ทำให้โรงงานเสียดอกเบี้ยในอัตราที่เหมาะสมและไม่แพงเกินไปอันจะเป็นประโยชน์แก่โรงงานและชาวไร่อ้อยต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ
อ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยอ้อยและน้ำตาล พ.ศ.

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๐ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำ
ได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็น
ต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ค่าบำรุงสถาบันชาวะอ้อย” ระหว่างบทนิยามคำว่า
“สถาบันชาวะอ้อย” และบทนิยามคำว่า “โรงงาน” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล พ.ศ.
๒๕๒๗

“ค่าบำรุงสถาบันชาวะอ้อย” หมายความว่า เงินที่โรงงานจัดเก็บจากชาวะอ้อย ซึ่งต้อง
นำส่งให้แก่สมาคมที่เป็นสมาชิกสถาบันชาวะอ้อย”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๐) ของมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและ
น้ำตาล พ.ศ. ๒๕๒๗

“(๑๐) นำส่งเงินค่าบำรุงสถาบันชาวะอ้อยให้แก่สมาคมที่เป็นสมาชิกสถาบันชาวะอ้อย ซึ่ง
ตั้งอยู่ในเขตหน่วยควบคุมการผลิตน้ำตาล ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล พ.ศ.
๒๕๒๗

“มาตรา ๔๔/๑ ในการรับซื้ออ้อยจากชาวไร่อ้อย ให้โรงงานสามารถยกยื่มเงินจากสหกรณ์เพื่อนำเงินไปจ่ายให้กับชาวไร่อ้อยได้ ทั้งนี้ วิธีการ หลักประกันและอัตราดอกเบี้ยให้เป็นไปตามระเบียบที่สหกรณ์กำหนด”

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และออกระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๗ บรรดาภูมิประเทศ ข้อบังคับ ประกาศ ระเบียน คำสั่ง และมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เกี่ยวกับอ้อยและน้ำตาลทรายที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีระเบียบหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

.....
.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
พ.ศ. ที่ทรง

สมาชิกสภานิติบัญญัติและได้เสนอร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ต่อสภานิติบัญญัติและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา
๑๔๒ วรรคท้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ปัจจุบันได้มีรายงานอ้อยบางแห่ง เมื่อได้เก็บเงินค่าบำรุงจากชาวไร่อ้อยแล้ว ไม่นำเงินค่า
บำรุงดังกล่าวนำส่งให้แก่สมาคมตามที่ได้เคยปฏิบัติตามแต่เดิม แต่มีการจัดตั้งสหกรณ์ขึ้นใหม่และนำเงินค่าบำรุง
ส่งให้แก่สหกรณ์แทน ทำให้สมาคมไม่มีเงินเพียงพอที่จะนำไปช่วยเหลือชาวไร่อ้อยได้ ก่อให้เกิดปัญหาความ
ช้ำซ่อนของหน่วยงานที่มีสิทธิรับเงินค่าบำรุงจากชาวไร่อ้อยและโรงงาน นอกจากนี้ได้บัญญัติให้โรงงาน
สามารถกู้ยืมเงินจากสหกรณ์เพื่อนำไปใช้ในการซื้ออ้อยจากชาวไร่อ้อยได้ ทำให้โรงงานเสียดอกเบี้ยในอัตราที่
เหมาะสมและไม่แพงเกินไปอันจะเป็นประโยชน์แก่โรงงานและชาวไร่อ้อยต่อไป

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ เพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ค่าบำรุงสถาบันชาวไร่อ้อย” โดยให้หมายความว่า เงินที่โรงงาน
จัดเก็บจากชาวไร่อ้อย ซึ่งต้องนำส่งให้ แก่สมาคมที่เป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อย (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดให้โรงงานมีหน้าที่ต้องนำส่งเงินค่าบำรุงสถาบันชาวไร่อ้อยที่ได้จัดเก็บจากชาวไร่อ้อย
ให้เฉพาะแก่สมาคมที่เป็นสมาชิกสถาบันชาวไร่อ้อยซึ่งตั้งอยู่ในเขตหน่วยควบคุมการผลิตนั้นเท่านั้น ทั้งนี้ ตาม
ระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

๒.๓ กำหนดให้โรงงานสามารถกู้ยืมเงินจากสหกรณ์เพื่อนำเงินไปจ่ายให้กับชาวไร่อ้อยในการรับ
ซื้ออ้อยจากชาวไร่อ้อยได้ ทั้งนี้ วิธีการ หลักประกันและอัตราดอกเบี้ยให้เป็นไปตามระเบียบที่สหกรณ์กำหนด