

รัฐสภาไทยกับการก้าวสู่ประชาคมอาเซียน

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 190 ได้วางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศไว้ว่า พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการทำหนังสือสัญญาสันติภาพ สัญญาสงบศึก และสัญญาอื่นกับนานาประเทศกับองค์การระหว่างประเทศ โดยหนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตของประเทศ หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญา หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนที่ประเทศไทยจะเข้าผูกพันตามหนังสือสัญญานั้น

เนื่องจากสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ หรืออาเซียน (The Association of Southeast Asian Nations : ASEAN) เป็นองค์การระหว่างประเทศ ดังนั้น การที่ประเทศไทยจะเข้าทำหนังสือสัญญากับอาเซียน หรือกับประเทศอื่นๆ ในการขับเคลื่อนเข้าสู่ประชาคมอาเซียนจึงต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาเช่นเดียวกัน ในบทนี้จึงขอนำเสนอข้อมูลสองส่วนเพื่อให้ทราบเป็นเบื้องต้นถึงความเกี่ยวข้องของรัฐธรรมนูญไทยในการดำเนินงานภายใต้บริบทประชาคมอาเซียน โดยส่วนแรกเป็นการอธิบายเชิงวิเคราะห์เกี่ยวกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 190 ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่มีผลให้รัฐสภาเข้าไปเกี่ยวข้องโดยตรงกับการดำเนินงานของอาเซียนในด้านกฎหมาย และส่วนที่สองเป็นการนำเสนอข้อมูลบางส่วนเกี่ยวกับพระราชบัญญัติ กรอบการเจรจาระหว่างประเทศ ুক্তติ และกระทู้ถามเกี่ยวกับการดำเนินการเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนที่ได้นำเสนอให้สภาผู้แทนราษฎรและที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณา ซึ่งข้อมูลนี้ได้จากฐานข้อมูลนิติบัญญัติของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

1. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 190*

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 190 บัญญัติว่า

“พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการทำหนังสือสัญญาสันติภาพ สัญญาสงบศึก และสัญญาอื่น กับนานาประเทศหรือกับองค์การระหว่างประเทศ

หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับเรื่องดังกล่าว

ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย

เมื่อลงนามในหนังสือสัญญาตามวรรคสองแล้ว ก่อนที่จะแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน คณะรัฐมนตรีต้องให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของหนังสือสัญญานั้น และในกรณีที่การปฏิบัติตามหนังสือสัญญาดังกล่าวก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนหรือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม คณะรัฐมนตรีต้องดำเนินการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบนั้นอย่างรวดเร็ว เหมาะสม และเป็นธรรม

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดประเภท การเจรจา ขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญา ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ รวมทั้งการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติตามหนังสือสัญญาดังกล่าว โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมระหว่างผู้ที่ได้ประโยชน์กับผู้ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติตามหนังสือสัญญานั้นและประชาชนทั่วไป

ในกรณีที่มีปัญหาตามวรรคสอง ให้เป็นอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญที่จะวินิจฉัยชี้ขาดโดยให้นำบทบัญญัติตามมาตรา 154 (1) มาใช้บังคับกับการเสนอเรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญโดยอนุโลม” **

* วิเคราะห์โดยนางสาวศรันยา สี่มา นิตกรชำนาญการ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

** แก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พุทธศักราช 2554

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 190 เป็นเรื่องเกี่ยวกับหลักเกณฑ์กระบวนการในการจัดทำหนังสือสัญญาหรือข้อตกลงต่างๆ ระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศ ซึ่งหลักเกณฑ์ในเรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องใหม่ที่เพิ่งมีการบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญฉบับนี้เท่านั้น หากแต่ได้มีการบัญญัติหลักเกณฑ์เรื่องนี้มาตั้งแต่ในพระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พุทธศักราช 2475 เรื่อยมาจนถึงรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมในรายละเอียดเพื่อให้สอดคล้องกับสภาวะความเป็นไปของบ้านเมืองในช่วงเวลานั้น

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มาตรา 224 ได้วางหลักเกณฑ์ในการทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศไว้ว่า หนังสือสัญญาซึ่งมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตอำนาจแห่งรัฐ หรือหนังสือสัญญาซึ่งจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา จะต้องผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภาเสียก่อนจึงจะกระทำได้ หากไม่ใช่การทำหนังสือสัญญาใน 3 ลักษณะดังกล่าวแล้ว เป็นอำนาจของฝ่ายบริหารคือคณะรัฐมนตรีที่สามารถแสดงเจตนาเข้าผูกพันได้โดยลำพังตนเอง หลังจากที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มีผลใช้บังคับแล้ว คณะรัฐมนตรีของไทยได้ตกลงเจรจาทำข้อตกลงระหว่างประเทศ โดยเฉพาะการเจรจาตกลงเกี่ยวกับเขตการค้าเสรี (Free Trade Area : FTA) กับต่างประเทศหลายประเทศ โดยไม่ได้มีการเปิดเผยรายละเอียดการเจรจาให้ประชาชนทั่วไปทราบและขอความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อน เนื่องจากคณะรัฐมนตรีเห็นว่า การเจรจาทำข้อตกลงเกี่ยวกับเขตการค้าเสรีนี้ไม่ใช่การทำหนังสือสัญญาที่มีลักษณะที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนจึงจะกระทำได้ แต่เป็นอำนาจของฝ่ายบริหารที่สามารถทำได้โดยตนเอง ทำให้เกิดการกล่าวหาว่าคณะรัฐมนตรีเจรจาทำข้อตกลงกับต่างประเทศโดยมีผลประโยชน์ทับซ้อนอยู่ ใช้อำนาจรัฐเอื้อผลประโยชน์ให้แก่กลุ่มธุรกิจของเครือญาติ ซึ่งถือเป็นการทุจริตคอร์รัปชันประการหนึ่งและส่งผลกระทบต่อประเทศไทยเสียผลประโยชน์จากการจัดตั้งเขตการค้าเสรีนั้น

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในทุกภาคส่วนของประเทศ ดังนั้น จึงมีการแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการทำหนังสือสัญญากับต่างประเทศ เพื่อสร้างกระบวนการรับมือกับยุคโลกาภิวัตน์ให้เกิดความรอบคอบและถูกต้องตามหลักธรรมาภิบาลมากขึ้น เกิดผลประโยชน์กับประเทศชาติและประชาชนโดยรวมอย่างแท้จริง ไม่ตกอยู่ภายใต้การควบคุมของกลุ่มธุรกิจการเมืองกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง สร้างกระบวนการตรวจสอบถ่วงดุลระหว่างฝ่ายบริหารกับฝ่ายนิติบัญญัติ และเพิ่มบทบาทของภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการเจรจาและตรวจสอบการทำหนังสือสัญญาตลอดจนข้อตกลงระหว่างประเทศมากขึ้น

โดยแก้ไขเพิ่มเติมลักษณะของหนังสือสัญญาหรือข้อตกลงระหว่างประเทศที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาเสียก่อนที่เข้าเจรจาหรือลงนามได้ เป็น 5 ลักษณะ คือ 1) หนังสือสัญญาที่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตของประเทศไทย 2) หนังสือสัญญาที่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือเขตอำนาจตามหนังสือสัญญา หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ 3) หนังสือสัญญาที่ต้องมีการตราพระราชบัญญัติอนุวัติการ 4) หนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง และ 5) หนังสือสัญญาที่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ เพื่อแก้ไขปัญหาการตีความว่าหนังสือสัญญาลักษณะใดบ้างที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา และเพื่อให้การเจรจาท่าข้อตกลงในเรื่องเขตการค้าเสรีกับประเทศต่างๆ ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อน เพราะถือเป็นเรื่องที่กระทบกระเทือนต่อกลไกการเมือง เศรษฐกิจ สังคมและความเป็นอยู่ของประชาชนโดยรวม โดยได้มีการกำหนดระยะเวลาว่ารัฐสภาจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน นับแต่วันที่ได้รับเรื่องที่คณะรัฐมนตรีเสนอมา

นอกจากนั้นแล้ว ยังได้กำหนดเพิ่มเติมเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศของคณะรัฐมนตรี โดยกำหนดหน้าที่ให้คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ต้องชี้แจงเกี่ยวกับหนังสือสัญญาและเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภาด้วยก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ และเมื่อคณะรัฐมนตรีได้ลงนามในหนังสือสัญญาแล้ว ก่อนที่จะแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน คณะรัฐมนตรีต้องให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของหนังสือสัญญานั้นได้ เพื่อให้ประชาชนได้ทราบถึงผลกระทบที่ตามมาภายหลังการที่หนังสือสัญญามีผลผูกพัน ในกรณีที่การปฏิบัติตามพันธกรณีก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม คณะรัฐมนตรีต้องแก้ไขเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบนั้นอย่างรวดเร็ว เหมาะสม และเป็นธรรม นอกจากนั้นแล้ว คณะรัฐมนตรีต้องจัดทำกฎหมายว่าด้วยการกำหนดประเภท ขั้นตอน วิธีการทำหนังสือสัญญา และการแก้ไขเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติตามหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางหรือมีผลผูกพันด้านการค้าหรือการลงทุนอย่างมีนัยสำคัญ โดยต้องคำนึงถึงความเป็นธรรมระหว่างผู้ได้รับประโยชน์กับผู้ได้รับผลกระทบและประชาชนทั่วไปด้วย

หากพิจารณาบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 190 นี้ จะเห็นได้ว่าการกำหนดหลักเกณฑ์ในการทำหนังสือสัญญากับต่างประเทศนี้ มุ่งเน้นให้

ความสำคัญกับความโปร่งใสในการทำหนังสือสัญญามากยิ่งขึ้น โดยกำหนดลักษณะของหนังสือสัญญา ระหว่างประเทศที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาให้ชัดเจนมากขึ้น เพื่อให้สมาชิกรัฐสภา ในฐานะตัวแทนของประชาชนสามารถตรวจสอบการทำงานของคณะรัฐมนตรีได้ดียิ่งขึ้น ส่งเสริมให้ ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ โดยคณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟัง ความคิดเห็นจากประชาชนก่อนเข้าทำหนังสือสัญญา ประชาชนสามารถทราบถึงเนื้อหาและผลกระทบ ที่จะเกิดขึ้นจากการเข้าทำหนังสือสัญญา สามารถแสดงความคิดเห็นและเตรียมพร้อมรับผลกระทบ ที่จะเกิดขึ้นได้ และการกำหนดให้ศาลรัฐธรรมนูญทำหน้าที่ชี้ขาดกรณีที่เกิดปัญหาโต้แย้งว่าหนังสือ สัญญานั้นจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาหรือไม่ ทำให้ปัญหาการโต้แย้งในเรื่องการตีความ เกี่ยวกับหนังสือสัญญามีความชัดเจนมากขึ้น

อย่างไรก็ตาม การกำหนดให้คณะรัฐมนตรีต้องเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความ เห็นชอบก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญา และการที่คณะรัฐมนตรีจะต้องให้ข้อมูลและรับฟัง ความคิดเห็นจากประชาชนก่อนนั้น อาจเป็นการเพิ่มขึ้นขั้นตอนปฏิบัติที่มีความยุ่งยากเข้ามาใน กระบวนการทำหนังสือสัญญา อาจทำให้ประเทศไทยเสียเปรียบในการเจรจา เพราะการเสนอกกรอบ การเจรจาจะทำให้ประเทศคู่เจรจาทราบจุดมุ่งหมายและความต้องการที่แท้จริงของประเทศไทย ในขณะที่ประเทศไทยจะไม่ทราบความประสงค์ที่แท้จริงของประเทศคู่เจรจา ทำให้ประเทศไทยอาจ เสียประโยชน์จากการทำหนังสือสัญญานั้นได้

ต่อมา รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 190 ได้มีการแก้ไข เพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พุทธศักราช 2554 ซึ่งกำหนด เพิ่มเติมให้มีการตรากฎหมายกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับประเภทของหนังสือสัญญาและกรอบ การเจรจาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผล ผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ที่จะต้องนำเสนอให้ รัฐสภาเห็นชอบ เพื่อให้เกิดความชัดเจน ไม่เป็นการเพิ่มภาระให้แก่รัฐสภามากเกินไป และไม่เกิด ความล่าช้าจนประเทศไทยได้รับความเสียหายหรือเสียผลประโยชน์ได้

สำหรับการตรากฎหมายว่าด้วยการกำหนดประเภท กรอบการเจรจา ขั้นตอนและวิธีการ จัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคห้า นั้น อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงการต่างประเทศ เมื่อกระทรวงการต่างประเทศดำเนินการร่างกฎหมายดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้วจะส่งให้สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจร่างกฎหมาย แล้วจึงส่งให้คณะรัฐมนตรีเพื่อนำร่างกฎหมายในรูปของ ร่างพระราชบัญญัติขึ้นเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาต่อไป ในอดีตนั้นได้เคยมีการเสนอร่างกฎหมาย

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 190 วรรคห้า เข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติการจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ พ.ศ. (นายสุริชัย หวันแก้ว กับคณะ เป็นผู้เสนอ) คณะรัฐมนตรีซึ่งมีพลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี ได้ขอรับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปพิจารณาก่อนรับหลักการและเมื่อคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวพร้อมข้อสังเกตมายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีมติให้เลื่อนการพิจารณาออกไปก่อนจนกระทั่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติสิ้นสุดลง ต่อมาในสมัยที่นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นนายกรัฐมนตรี ได้เคยมีการเสนอกฎหมายตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190 วรรคห้า เข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญา พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้นำร่างพระราชบัญญัติการจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ พ.ศ. (นางสาวรัชดา ธนาดิเรก กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติในทำนองเดียวกัน มาพิจารณารวมกัน ต่อมาในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 16/2552 เมื่อวันที่ 18 มีนาคม พ.ศ.2552 คณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ได้ขอถอนร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับออกจากการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร เนื่องจากมีปัญหาว่าอาจมีบทบัญญัติขัดกับรัฐธรรมนูญ และในปัจจุบันยังมิได้มีการเสนอร่างกฎหมายว่าด้วยการกำหนดประเภทกรอบการเจรจา ขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 190 วรรคห้า กลับเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรแต่อย่างใด

ข้อดีและข้อเสียของมาตรา 190 แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

● ข้อดี

1. สมาชิกรัฐสภาซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชนและเป็นองค์กรที่ใช้อำนาจนิติบัญญัติสามารถเข้าตรวจสอบถ่วงดุลการใช้อำนาจของฝ่ายบริหารในการทำหนังสือสัญญากับต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศได้มากขึ้น
2. ประชาชนสามารถตรวจสอบการใช้อำนาจของฝ่ายบริหาร เนื่องจากรัฐธรรมนูญกำหนดให้ฝ่ายบริหารต้องให้ข้อมูลเพื่อให้ประชาชนเข้าถึง ทราบถึงเนื้อหารายละเอียดในหนังสือสัญญา ผลกระทบต่อตนเองและประเทศชาติที่จะเกิดขึ้นจากการที่ฝ่ายบริหารจะเข้าทำหนังสือสัญญานั้น เป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการทำหนังสือสัญญานั้นด้วย

3. ประชาชนสามารถเตรียมความพร้อมในการรับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการเข้าทำหนังสือสัญญาได้ล่วงหน้า

4. ประชาชนหรือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งได้รับผลกระทบจากการเข้าทำหนังสือสัญญากับต่างประเทศ จะได้รับความช่วยเหลือจากรัฐบาลอย่างรวดเร็ว เหมาะสมและเป็นธรรม

5. การที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 กำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดประเภท กรอบการเจรจา ขั้นตอน และวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า หรือการลงทุนอย่างมีนัยสำคัญ รวมทั้งการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติตามหนังสือสัญญาดังกล่าวโดยคำนึงถึงความเป็นธรรมระหว่างผู้ที่ได้ประโยชน์กับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการปฏิบัติตามหนังสือสัญญานั้นและประชาชนทั่วไป ทำให้ขั้นตอนในการจัดทำหนังสือสัญญากับต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ ตลอดจนมาตรการในการแก้ไขเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการทำหนังสือสัญญามีความแน่นอนชัดเจน

6. มืองค์กรของรัฐที่เป็นกลางทำหน้าที่เป็นผู้ชี้ขาดกรณีที่เกิดการโต้แย้งว่าหนังสือสัญญานั้นมีลักษณะที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนทำหนังสือสัญญาหรือไม่

● ข้อเสีย

1. การที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 บัญญัติเพิ่มเติมให้หนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมระหว่างประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ก่อนทำหนังสือสัญญานั้น อาจก่อให้เกิดปัญหาในการตีความได้ว่าอย่างไรจึงจะถือว่าหนังสือสัญญานั้นมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมระหว่างประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ

2. เมื่อเกิดกรณีที่มีการโต้แย้งกันว่าหนังสือสัญญานั้นต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาหรือไม่ ซึ่งต้องมีการส่งเรื่องไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัยชี้ขาด อาจทำให้เกิดความล่าช้าในการทำหนังสือสัญญา และประเทศไทยอาจเสียประโยชน์จากการเข้าทำหนังสือสัญญาล่าช้าได้

3. การที่ฝ่ายบริหารต้องให้ข้อมูลเกี่ยวกับหนังสือสัญญา และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนดำเนินการทำหนังสือสัญญา รวมทั้งต้องเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบนั้น อาจทำให้เกิดความล่าช้าในการทำหนังสือสัญญา ประเทศคู่สัญญาจะทราบถึง

ความต้องการหรือจุดมุ่งหมายในการเจรจาของประเทศไทย ทำให้ประเทศไทยเสียเปรียบหรือเสียประโยชน์ที่ควรจะได้รับจากการทำหนังสือสัญญานั้นได้

4. การที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 190 วรรคสี่ ได้วางหลักเกณฑ์ว่า เมื่อลงนามในหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ก่อนที่จะแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน คณะรัฐมนตรีต้องให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของหนังสือสัญญานั้น และในกรณีที่มีการปฏิบัติตามหนังสือสัญญาดังกล่าวก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน หรือผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม คณะรัฐมนตรีต้องดำเนินการแก้ไขหรือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบนั้นอย่างรวดเร็ว เหมาะสม และเป็นธรรมนั้น ย่อมเกิดปัญหาได้ แม้ว่าการลงนามในหนังสือสัญญาจะเป็นเพียงการรับรองว่าข้อความในร่างหนังสือสัญญานั้นถูกต้องตามที่ตกลงกัน โดยยังไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายก็ตาม แต่ในทางปฏิบัตินั้นการลงนามมีผลผูกพันคู่สัญญาบางส่วนแล้ว กล่าวคือรัฐคู่สัญญาจะต้องไม่กระทำการใดอันเป็นการละเมิดต่อหลักเกณฑ์และเจตนารมณ์ของหนังสือสัญญาดังกล่าวด้วย

2. พระราชบัญญัติ กรอบการเจรจาระหว่างประเทศ ญัตติ และกระทู้ถามที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

อาเซียนเป็นองค์การระหว่างประเทศที่มีความเกี่ยวข้องกับประเทศไทยมาตั้งแต่ปี พ.ศ.2510 รัฐบาลไทยซึ่งทำหน้าที่บริหารประเทศ ได้ดำเนินการด้านต่างๆ ตามกรอบความร่วมมือของอาเซียน ทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือกับประเทศสมาชิกอาเซียนและเพื่อประโยชน์ของชาติและภูมิภาคโดยรวม เมื่อรัฐบาลไทยได้เข้าผูกพันที่จะร่วมสร้างประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ.2558 ตามปฏิญญาว่าด้วยความร่วมมือในอาเซียน ฉบับที่ 2 (Declaration of ASEAN Concord II /Bali Concord II) รัฐบาลจึงต้องเตรียมความพร้อมในทุกด้านเพื่อขับเคลื่อนประเทศเข้าสู่ประชาคมอาเซียนได้ตามกำหนดการ รัฐสภาในฐานะเป็นองค์กรด้านนิติบัญญัติจึงต้องเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนด้วย โดยเฉพาะการตรากฎหมาย และการพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาระหว่างประเทศและสนธิสัญญาต่างๆ

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 190 รวมทั้งการตรวจสอบนโยบายและการดำเนินงานของรัฐบาลว่าสอดคล้องกับข้อตกลงในกรอบอาเซียนหรือไม่ และเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประเทศและประชาชนโดยรวมหรือไม่ และได้มีมาตรการรองรับปัญหาที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อประเทศเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ.2558 หรือไม่อย่างไร

ในส่วนนี้ จึงเป็นการรวบรวมพระราชบัญญัติ กรอบการเจรจาระหว่างประเทศ ญัตติและกระทู้ถามที่สำคัญบางส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของประเทศไทย โดยเป็นข้อมูลตั้งแต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มีผลบังคับใช้จนถึงปัจจุบัน* ปัจจุบัน* แต่ทั้งนี้ไม่ได้หมายความว่า ก่อนการประกาศจัดตั้งประชาคมอาเซียน รัฐสภาไม่ได้ตระหนักถึงความสำคัญในการดำเนินงานของรัฐบาลตามกรอบอาเซียน ตัวอย่างเช่น เมื่อปี พ.ศ.2542 นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ให้ความสนใจเรื่องความร่วมมือของไทยในกรอบอาเซียน โดยการตั้งกระทู้ถามเรื่อง การนำประเทศไทยไปสู่การเป็นศูนย์กลางทางการเงินของอาเซียน (กระทู้ถามที่ 421 ร.) โดยมีนายธารินทร์ นิมมานเหมินท์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ตอบกระทู้ถามใน ราชกิจจานุเบกษา เล่ม 116 ตอนที่ 92 ก วันที่ 9 ตุลาคม พ.ศ.2542 (ดูรายละเอียดในภาคผนวก 1)

สำหรับพระราชบัญญัติ กรอบการเจรจาระหว่างประเทศ ญัตติ และกระทู้ถามที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของประเทศไทยภายหลังรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มีผลบังคับใช้ มีรายละเอียดดังนี้

● ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน

พระราชบัญญัติ กรอบการเจรจาระหว่างประเทศ ญัตติ และกระทู้ถามที่เกี่ยวข้องกับประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ที่เข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและรัฐสภา ดังตัวอย่างต่อไปนี้

1. พระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. 2551

(มีความเกี่ยวข้องกับประชาคมทั้ง 3 เสาหลัก)

* สถานะของข้อมูล ณ วันที่ 31 พฤษภาคม พ.ศ.2555

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. ลงมติในวาระที่ 1 รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 23 ปีที่ 1 ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันที่ 7 สิงหาคม พ.ศ.2551 และได้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว ได้เสนอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 12 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันที่ 10 กันยายน พ.ศ.2551 สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาในวาระที่ 2 เรียงตามลำดับมาตรา และลงมติในวาระที่ 3 เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้วส่งให้วุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป

ในคราวประชุมวุฒิสภาครั้งที่ 6 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ 16 กันยายน พ.ศ.2551 ที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาในวาระที่ 1 ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ. จากนั้นที่ประชุมวุฒิสภาได้มีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยกรรมาธิการเต็มสภา ซึ่งเป็นการพิจารณาชั้นคณะกรรมการและการพิจารณาของวุฒิสภาในวาระที่ 2 เรียงตามลำดับมาตราพร้อมกันไปด้วยโดยไม่มีการแก้ไข และลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฯ ของสภาผู้แทนราษฎร

พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ พ.ศ.2551 ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 125 ตอนที่ 121 ก ลงวันที่ 14 พฤศจิกายน พ.ศ. 2551 มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 15 พฤศจิกายน พ.ศ.2551 เป็นต้นไป

สาระสำคัญ : ของพระราชบัญญัติฉบับนี้มีสาระสำคัญ คือ

- 1) กำหนดให้ยอมรับนับถือว่าอาเซียนซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศในระดับรัฐบาลเป็นนิติบุคคล และให้ถือว่ามีภูมิลำเนาในประเทศไทย
- 2) กำหนดให้อาเซียนได้รับความคุ้มกันและเอกสิทธิ์ในประเทศไทยที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุความมุ่งประสงค์ของอาเซียนตามกฎหมายบัตร
- 3) กำหนดให้เลขาธิการอาเซียนและพนักงานของสำนักเลขาธิการอาเซียนซึ่งเข้าร่วมในกิจกรรมอันเป็นทางการของอาเซียนหรือทำการแทนอาเซียนในประเทศไทยได้รับความคุ้มกันและเอกสิทธิ์ที่จำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่ของตนโดยอิสระตามกฎหมายบัตร

4) กำหนดให้ผู้แทนถาวรของรัฐสมาชิกประจำอาเซียน และเจ้าหน้าที่ของรัฐสมาชิกอาเซียน ซึ่งเข้าร่วมในกิจกรรมอันเป็นทางการของอาเซียนหรือทำการแทนอาเซียนในประเทศไทยได้รับความคุ้มกันและเอกสิทธิ์ที่จำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย หรือตามกฎหมายว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางทูต

5) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

เหตุผลในการประกาศใช้ : เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่รัฐบาลไทยได้ลงนามในกฎบัตรของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เมื่อวันที่ 20 พฤศจิกายน พ.ศ.2550 และกฎบัตรดังกล่าวกำหนดให้รัฐสมาชิกให้ความคุ้มกัน และเอกสิทธิ์ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่แก่อาเซียน เลขาธิการอาเซียน พนักงานของสำนักเลขาธิการอาเซียน ผู้แทนถาวรของรัฐสมาชิกประจำอาเซียน และเจ้าหน้าที่ของรัฐสมาชิกอาเซียน ดังนั้น เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานของอาเซียนในประเทศไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

2. กรอบการเจรจาต่างประเทศ

2.1 การให้ความเห็นชอบเอกสารสำคัญที่เกี่ยวกับความร่วมมือในกรอบอาเซียนและการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน

- ร่างปฏิญญาเชียงใหม่ว่าด้วยแผนงานสำหรับประชาคมอาเซียน ปี ค.ศ. 2009 - 2015
- ร่างแผนงานการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน
- ร่างแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน
- ร่างแผนงานข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน ฉบับที่สอง ค.ศ. 2009 - 2015
- ร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยเป้าหมายการพัฒนาของอาเซียน

(มีความเกี่ยวข้องกับประชาคมทั้ง 3 เสาหลัก)

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณา เรื่อง การให้ความเห็นชอบเอกสารสำคัญที่เกี่ยวกับความร่วมมือในกรอบอาเซียนและการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 1 (สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ 26 มกราคม พ.ศ.2552 และลงมติให้ความเห็นชอบตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 27 มกราคม พ.ศ.2552

2.2 กรอบการเจรจากร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์กรสิทธิมนุษยชนอาเซียน และกรอบการเจรจาประเด็นกฎหมายภายใต้การพิจารณาของคณะผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายระดับสูงว่าด้วยกฎบัตรอาเซียน

(มีส่วนเกี่ยวข้องกับประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน)

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้พิจารณากรอบการเจรจากร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์กรสิทธิมนุษยชนอาเซียน และกรอบการเจรจาประเด็นกฎหมายภายใต้การพิจารณาของคณะผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายระดับสูงว่าด้วยกฎบัตรอาเซียน ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 1 (สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ 26 มกราคม พ.ศ.2552 และในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 27 มกราคม พ.ศ.2552 ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภามีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน 36 คน เพื่อพิจารณากรอบการเจรจาดังกล่าว ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มีมติให้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา 15 วัน เมื่อคณะกรรมการฯ พิจารณาเสร็จแล้วได้เสนอรายงานต่อรัฐสภา ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภามีมติเห็นชอบด้วยกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 3 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 17 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2552

2.3 ร่างพิธีสารฉบับที่ 3 เพื่อแก้ไขสนธิสัญญาไมตรีและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภามีมติให้ความเห็นชอบร่างพิธีสารฉบับที่ 3 เพื่อแก้ไขสนธิสัญญาไมตรีและความร่วมมือในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 9 (สมัยสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ 14 พฤษภาคม พ.ศ.2552

2.4 สนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญาของภูมิภาคอาเซียน

(มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน)

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภามีมติให้ความเห็นชอบสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญาของภูมิภาคอาเซียน ตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ 8 กันยายน พ.ศ.2553

3. ญัตติ

ญัตติ เรื่อง ตั้งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญเพื่อศึกษากร่างกฎบัตรอาเซียน

ผู้เสนอ : นายพิชัย วาสนาส่ง สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ผลการดำเนินการ : นายพิชัย วาสนาส่ง สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เสนอญัตติขอให้ สภานิติบัญญัติแห่งชาติตั้งคณะกรรมการวิชาการวิสามัญเพื่อศึกษากร่างกฎบัตรอาเซียน เพื่อให้ ประชาชนจะได้มีส่วนร่วม และเสนอแนะข้อคิดเห็นตลอดจนให้คำปรึกษาเกี่ยวกับนโยบายของ อาเซียนต่อองค์กรที่มีอำนาจตัดสินใจ ซึ่งต่อมาในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ 20/2550 วันที่ 19 เมษายน พ.ศ.2550 ผู้เสนอได้ขอลอนญัตติออกจากระเบียบวาระการประชุม เพื่อนำไป พิจารณารายละเอียดร่วมกันในคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติเสียก่อนที่ ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติเห็นชอบให้ถอนญัตติ

ต่อมาคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เสนอรายงาน การพิจารณาร่างกฎบัตรอาเซียนต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ประชุมได้พิจารณาและรับทราบรายงาน ดังกล่าว ในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ 3/2551 วันพฤหัสบดีที่ 17 มกราคม พ.ศ. 2551

4. กระทู้ถาม

4.1 กระทู้ถามสด เรื่อง ผลกระทบที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดประชุม ASEAN SUMMIT ในวันที่ 27 กุมภาพันธ์ ถึง 1 มีนาคม พ.ศ.2552

ผู้ถาม : นายธนิตพล ไชยนันทน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดตาก ได้ตั้งกระทู้ถามสดถามนายกรัฐมนตรี ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 11 สมัยสามัญทั่วไป วันที่ 26 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2552 โดยสรุปดังนี้

1. รัฐบาลไทยได้มีการเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับเรื่องของการจัดงานอาเซียน ซัมมิท อย่างไร มีกระบวนการในการประเมินถึงความพึงพอใจของประเทศที่มาร่วมงาน และงานดังกล่าวจะสามารถ สร้างภาพลักษณ์ที่ดีต่อประเทศไทยในด้านใดบ้าง

2. จากที่ได้มีการสำรวจความคิดเห็นของคนที่อยู่ในประเทศว่า ประเทศไทยจะได้รับ ประโยชน์จากการประชุมสุดยอดอาเซียนเท่าไร ซึ่งปรากฏว่าร้อยละ 46 คิดว่าคนไทยจะได้รับ ประโยชน์ แต่อีกร้อยละ 53 คิดว่าประเทศไทยจะไม่ได้รับประโยชน์ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งนี้ ทางรัฐบาลไทยได้ประเมินไว้หรือไม่ว่า การประชุมดังกล่าวจะก่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อ

ประชาชนและประเทศอย่างไร รวมถึงสถานการณ์เศรษฐกิจโลกที่ถดถอยในขณะนี้ การประชุมสุดยอดอาเซียนจะมีส่วนช่วยให้ประเทศไทยหลุดพ้นจากสถานการณ์นี้ได้หรือไม่ อย่างไร

3. เสนอให้รัฐบาลนำหลายๆ เรื่องเข้าไปหารือด้วยนอกจากปัญหาคนหลบหนีเข้าเมือง การรวมกลุ่มกันเพื่อค้าขายกับประเทศในทวีปยุโรปหรืออเมริกา เพื่อที่จะช่วยเหลือปัญหาราคาค่าพืชผลการเกษตรตกต่ำได้เป็นอย่างดี อีกเรื่องที่ยากจะฝากคือปัญหายาเสพติด เพราะเป็นเรื่องสำคัญและบ่อนทำลายประเทศชาติ ขอให้รัฐบาลนำเรื่องนี้เข้าหารือในเวทีอาเซียนด้วย

ผู้ตอบกระทู้ : นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้ตอบกระทู้ถามสดในประเด็นต่างๆ โดยสรุป ดังนี้

1. การจัดประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ 14 ซึ่งประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ และเป็นประธานของอาเซียนเป็นข้อผูกมัดที่รัฐบาลไทยรับมา การประชุมที่จะมีขึ้นที่ชะอำและหัวหินนั้น ประเทศไทยมีความพร้อมอย่างเต็มที่ การดำเนินการที่มีความพร้อมแล้ว สามารถสร้างความพอใจให้กับประเทศสมาชิก การประชุมนี้จะส่งผลดีต่อความเชื่อมั่น ภาพลักษณ์ ซึ่งในที่สุดจะทำให้เราสามารถแก้ไขปัญหาต่างๆ ของบ้านเมืองที่เป็นปัญหาภายในของประเทศได้ดีขึ้น ก็จะเป็นประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชน

2. ในการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนของเอแบคโพลนั้น ร้อยละ 46.8 เห็นว่ามีประโยชน์มากถึงมากที่สุด แต่ร้อยละ 53.2 นั้น ไม่ใช่ไม่มีประโยชน์แต่รวมคนที่ระบุว่าไม่มีประโยชน์น้อยและคนที่ระบุว่าไม่มีประโยชน์ไว้ด้วยกัน

ประเด็นนี้เป็นประเด็นที่รัฐบาลและบรรดากลุ่มประเทศในอาเซียนตระหนักเป็นอย่างดีว่าในช่วงความร่วมมือหลายสิบปีที่ผ่านมาประชาชนยังสัมผัสอาเซียนได้น้อยมาก จึงได้ตั้งห้วข้อเอาไว้ว่ากฎบัตรอาเซียนสำหรับประชาชนอาเซียน และในการประชุมครั้งนี้จะเป็นครั้งแรกที่จะเปิดโอกาสให้กลุ่มต่างๆ ซึ่งถือได้ว่าเป็นตัวแทนของสังคมสามารถที่จะส่งตัวแทนมาพบปะกับผู้นำของทั้ง 10 ประเทศโดยตรง นอกจากการพบปะกับภาคธุรกิจ

ในการประชุมครั้งนี้จะได้มีการหารือถึงมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการประสานแผนการกระตุ้นเศรษฐกิจ เพื่อให้เกิดความสอดคล้องและมีความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันมากยิ่งขึ้น รวมถึงปัญหาอีกหลายประการ เช่น คนหลบหนีเข้าเมือง การจัดตั้งองค์กรสิทธิมนุษยชนอาเซียน

3. ปัญหาที่สมาชิกหยิบยกขึ้นมาล้วนอยู่ในกรอบความร่วมมือของอาเซียนทั้งสิ้น จริงๆ แล้วการขยายความร่วมมือจะมีหลายด้าน เช่นกรณีของกระทรวงกลาโหมก็จะไม่ประชุมเฉพาะเรื่อง

ความมั่นคงเท่านั้น แต่จะประชุมไปถึงเรื่องของการร่วมมือกันว่าหากวันข้างหน้าเกิดปัญหาภัยพิบัติ จะมีการร่วมมือของหน่วยงานความมั่นคงในระดับนานาชาติมาแก้ปัญหามากขึ้น

สำหรับสินค้าเกษตรนั้น อาเซียนเองต้องการที่จะให้ความมั่นใจว่าภูมิภาคนี้มีความมั่นคงด้านอาหาร มีความร่วมมือที่ทำการลักษณะชั่วคราวอยู่คือ การนำเอาสต็อกข้าวไปเป็นสต็อกที่ถือว่าเป็นของอาเซียนเพื่อมีไว้ใช้สำหรับกรณีในประเทศในอาเซียนประสบความขาดแคลน โดยมีค่าตอบแทนให้กับเจ้าของข้าว

ความร่วมมือในแง่ของการค้าขาย นายอลงกรณ์ พลบุตร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เพิ่งเดินทางกลับมาจากประเทศเวียดนามได้มีการหารือกันในกรอบนี้อยู่แล้ว และตั้งใจว่าถ้าสามารถนำมาสานต่อในการประชุมสุดยอดครั้งนี้ได้ ก็จะดำเนินการเช่นเดียวกัน

4.2 กระทู้ถามที่ 290 ร. เรื่อง การเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

(มีความเกี่ยวข้องกับประชาคมทั้ง 3 เสาหลัก)

ผู้ถาม : นายสุกิจ ก้องธรนินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ บัญชีรายชื่อ ได้ตั้งกระทู้ถาม นายกรัฐมนตรีว่า รัฐบาลมีนโยบายในการเตรียมความพร้อมในทุกภาคส่วนของประเทศไทยเพื่อการเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมอาเซียนอย่างไร โดยขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ผู้ตอบกระทู้ : พลเอกยุทธศักดิ์ ศศิประภา รองนายกรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม ได้ตอบกระทู้ถามในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 129 ตอนพิเศษ 47 ง วันที่ 9 มีนาคม พ.ศ. 2555 ความโดยสรุปว่า รัฐบาลมีนโยบายดังที่ปรากฏในคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรกคือ เร่งดำเนินการตามข้อผูกพันในการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ.2558 ทั้งในมิติเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงตลอดจนการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมขนส่งภายในและภายนอกภูมิภาค ซึ่งจุดมุ่งหมายของนโยบายรัฐบาลคือ เพื่อนำประเทศไทยไปสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ.2558 อย่างสมบูรณ์ โดยสร้างความพร้อมและความเข้มแข็งในด้านต่าง ๆ ดังที่กล่าวไว้แล้วในคำแถลงนโยบายของรัฐบาล และนอกจากนี้รัฐบาลยังมีนโยบายด้านเศรษฐกิจและสังคมอีกหลายประการเพื่อรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน

● ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

กรอบการเจรจาระหว่างประเทศและกระทู้ถามที่เกี่ยวข้องกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ที่เข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและรัฐสภา ดังตัวอย่างต่อไปนี้

1. กรอบการเจรจาระหว่างประเทศ

1.1 ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจอาเซียน-ญี่ปุ่น

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจอาเซียน-ญี่ปุ่น ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 3 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ 6 ตุลาคม พ.ศ.2551

1.2 ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง ความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 27 มกราคม พ.ศ.2552

1.3 พิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ 7 ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง พิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ 7 ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 27 มกราคม พ.ศ.2552

1.4 ความตกลงด้านการลงทุนของอาเซียน

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง ความตกลงด้านการลงทุนของอาเซียน ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 27 มกราคม พ.ศ.2552

1.5 ความตกลงว่าด้วยการลงทุนภายใต้กรอบความตกลงความร่วมมือทางเศรษฐกิจซึ่งครอบคลุมด้านต่างๆ ระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง ความตกลงว่าด้วยการลงทุนภายใต้กรอบความตกลงความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ซึ่งครอบคลุมด้านต่างๆ ระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 27 มกราคม พ.ศ.2552

1.6 ความตกลงภายใต้กรอบเขตการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง ความตกลงภายใต้กรอบเขตการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 27 มกราคม พ.ศ.2552

1.7 ความตกลงในกรอบอาเซียน-อินเดีย

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง ความตกลงในกรอบอาเซียน - อินเดีย ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 27 มกราคม พ.ศ.2552

1.8 ความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง ความตกลงเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรี อาเซียน-ออสเตรเลีย-นิวซีแลนด์ ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 27 มกราคม พ.ศ.2552

1.9 ร่างความตกลงพหุภาคีอาเซียนว่าด้วยการเปิดเสรีบริการขนส่งสินค้าทางอากาศ ร่างความตกลงพหุภาคีอาเซียนว่าด้วยบริการเดินอากาศ และพิธีสารแนบท้ายความตกลงทั้งสองฉบับ

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง ร่างความตกลงพหุภาคีอาเซียนว่าด้วยการเปิดเสรีบริการขนส่งสินค้าทางอากาศ ร่างความตกลง

พหุภาคีอาเซียนว่าด้วยบริการเดินอากาศ และพิธีสารแนบท้ายความตกลงทั้งสองฉบับ ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 27 มกราคม พ.ศ.2552

1.10 ร่างกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดน

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง ร่างกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดน ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 27 มกราคม พ.ศ.2552

1.11 ร่างความตกลงอาเซียนว่าด้วยความมั่นคงทางปิโตรเลียม

(มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน)

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง ร่างความตกลงอาเซียนว่าด้วยความมั่นคงทางปิโตรเลียม ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 27 มกราคม พ.ศ.2552

1.12 การให้ความเห็นชอบเอกสารสำคัญที่เกี่ยวกับความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจาในกรอบอาเซียน+3 และการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง การให้ความเห็นชอบเอกสารสำคัญที่เกี่ยวกับความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจาในกรอบอาเซียน+3 และการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 27 มกราคม พ.ศ.2552

1.13 พิธีสารข้อผูกพันชุดที่ 5 ของการบริการขนส่งทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง พิธีสารข้อผูกพันชุดที่ 5 ของการบริการขนส่งทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 5 (สมัยสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ 26 มีนาคม พ.ศ.2552

1.14 ความตกลงว่าด้วยการลงทุนภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ซึ่งครอบคลุมด้านต่างๆระหว่างรัฐบาลแห่งประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง ความตกลงว่าด้วยการลงทุนภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ซึ่งครอบคลุมด้านต่างๆระหว่างรัฐบาลแห่งประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 8 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 12 พฤษภาคม พ.ศ.2552

1.15 ข้อเสนอผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการของไทยชุดที่ 7 ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง ข้อเสนอผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการของไทยชุดที่ 7 ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 9 (สมัยสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ 14 พฤษภาคม พ.ศ.2552

1.16 กรอบการเจรจาการค้าพหุภาคีภายใต้องค์การการค้าโลก และกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีของไทยภายใต้การเจรจาอาเซียนกับประเทศนอกกลุ่ม

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง กรอบการเจรจาการค้าพหุภาคีภายใต้องค์การการค้าโลก และกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีของไทยภายใต้การเจรจาอาเซียนกับประเทศนอกกลุ่ม ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 4 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ 9 พฤศจิกายน พ.ศ.2552

1.17 พิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยบริการขนส่งสินค้าทางอากาศ

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง พิธีสารแก้ไขบันทึกความเข้าใจอาเซียนว่าด้วยบริการขนส่งสินค้าทางอากาศ ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 4 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ 9 พฤศจิกายน พ.ศ.2552

1.18 บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในกรอบอาเซียนเกี่ยวกับแผนการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้

(มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน)

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในกรอบอาเซียนเกี่ยวกับแผนการส่งเสริมสินค้าเกษตรและป่าไม้ (Memorandum of Understanding on ASEAN Co-operation in Agriculture and Forest Products Promotion Scheme) ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 6 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ 12 พฤศจิกายน พ.ศ.2552

1.19 บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนเกี่ยวกับความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญา

(มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน)

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนเกี่ยวกับความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญา ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 7 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ 13 พฤศจิกายน พ.ศ.2552

1.20 ความตกลงพหุภาคีอาเซียนว่าด้วยการเปิดเสรีอย่างเต็มที่ของบริการขนส่งผู้โดยสารทางอากาศ และพิธีสารแนบท้ายความตกลง จำนวน 2 ฉบับ และพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ 6 ของบริการขนส่งผู้โดยสารทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง ความตกลงพหุภาคีอาเซียนว่าด้วยการเปิดเสรีอย่างเต็มที่ของบริการขนส่งผู้โดยสารทางอากาศ และพิธีสารแนบท้ายความตกลง จำนวน 2 ฉบับ และพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ 6 ของบริการขนส่งผู้โดยสารทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 8 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ 19 พฤศจิกายน พ.ศ.2552

1.21 กรอบการเจรจาเพื่อการดำเนินงานความร่วมมือด้านการขนส่งภายใต้กรอบอาเซียน

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง ความตกลงพหุภาคีอาเซียนว่าด้วยการเปิดเสรีอย่างเต็มที่ของบริการขนส่งผู้โดยสารทางอากาศ และพิธีสารแนบท้ายความตกลง จำนวน 2 ฉบับ และพิธีสารเพื่ออนุวัติข้อผูกพันชุดที่ 6 ของบริการขนส่งผู้โดยสารทางอากาศภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยบริการของอาเซียน ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 8 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ 19 พฤศจิกายน พ.ศ.2552

1.22 พิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง พิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ 9 กันยายน พ.ศ.2553

1.23 บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์อาเซียน-จีน ระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์อาเซียน-จีน ระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ 9 กันยายน พ.ศ.2553

1.24 พิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน ฉบับที่ 2

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง พิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน ฉบับที่ 2 ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 3 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ 15 กันยายน พ.ศ.2553

1.25 พิธีสารอนุวัติข้อผูกพันชุดที่ 8 ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน

ผู้เสนอ คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง พิธีสารอนุวัติข้อผูกพันชุดที่ 8 ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 5 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ 26 ตุลาคม พ.ศ.2553

1.26 ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเข้าร่วมกับคู่เจรจาด้านบริการเดินอากาศของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และร่างความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐสมาชิกของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน และร่างพิธีสาร 1 แนบท้ายความตกลงฯ

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเข้าร่วมกับคู่เจรจาด้านบริการเดินอากาศของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และร่างความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐสมาชิกของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน และร่างพิธีสาร 1 แนบท้ายความตกลงฯ ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 8 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ 16 พฤศจิกายน พ.ศ.2553

1.27 พิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน รอบที่ 5 ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง พิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน รอบที่ 5 ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 5 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 19 เมษายน พ.ศ.2554

1.28 กรอบการเจรจาจัดทำระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน และการเข้าร่วมโครงการนำร่อง

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง กรอบการเจรจาจัดทำระบบการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าด้วยตนเองของอาเซียน และการเข้าร่วมโครงการ นำร่อง ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 5 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 19 เมษายน พ.ศ.2554

1.29 พิธีสารอนุวัติข้อผูกพันชุดที่ 2 ภายใต้ความตกลงการค้าบริการของกรอบความตกลงร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง พิธีสารอนุวัติข้อผูกพันชุดที่ 2 ภายใต้ความตกลงการค้าบริการของกรอบความตกลงร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 5 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 19 เมษายน พ.ศ.2554

1.30 กรอบการเจรจาจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน

(มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน)

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง กรอบการเจรจาจัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภาครั้งที่ 4 (สมัยสามัญทั่วไป) วันเสาร์ที่ 12 พฤศจิกายน พ.ศ.2554

1.31 รายการข้อสงวนภายใต้ความตกลงว่าด้วยการการลงทุนอาเซียน (ACIA) และแนวทางการเปิดเสรีรายการสงวนชั่วคราว 3 สาขา ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยเขตการลงทุนอาเซียน (AIA)

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง รายการข้อสงวนภายใต้ความตกลงว่าด้วยการการลงทุนอาเซียน (ACIA) และแนวทางการเปิดเสรีรายการสงวนชั่วคราว 3 สาขา ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยเขตการลงทุนอาเซียน (AIA) ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 4 (สมัยสามัญทั่วไป) วันเสาร์ที่ 12 พฤศจิกายน พ.ศ.2554

2. กระทู้ถาม

2.1 กระทู้ถามที่ 358/ร. เรื่อง มาตรการรองรับการเป็นเขตการค้าเสรีอาเซียน

(มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน)

ผู้ถาม : นายนคร มาฉิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิษณุโลก พรรคประชาธิปัตย์ ได้ตั้งกระทู้ถาม นายกรัฐมนตรี ว่า

1. รัฐบาลมีมาตรการป้องกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนชาวไทยจากข้อตกลงระหว่างประเทศไทยและอาเซียนอย่างไร
2. รัฐบาลมีแผนที่จะรองรับและมีแนวทางแก้ปัญหาจากกรณีดังกล่าวที่จะเกิดขึ้นอย่างไร
3. รัฐบาลมีแผนในการพัฒนาทรัพยากรบุคคลเพื่อรองรับเขตเสรีทางการค้าของกลุ่มอาเซียนอย่างไร

ผู้ตอบกระทู้ : นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้ตอบกระทู้ถามในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 128 ตอนที่ 43 ง วันที่ 12 เมษายน พ.ศ.2554 ดังนี้

คำตอบข้อที่ 1

โดยภาพรวมการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน หรือ AFTA จะก่อให้เกิดผลดีต่อประเทศสมาชิกอาเซียน แต่รัฐบาลก็ได้คำนึงถึงผลกระทบต่อผลกระทบและปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการทำข้อตกลง AFTA ทั้งนี้ ในเชิงกลยุทธ์วิธีการดำเนินการ อาเซียนได้เปิดเสรีภายใต้กรอบ AFTA อย่างค่อยเป็นค่อยไป โดยเริ่มทยอยทำการเปิดเสรีมาเป็นลำดับตั้งแต่ปี พ.ศ.2535 ทั้งนี้เพื่อให้ผู้อาจได้รับผลกระทบ มีระยะเวลาในการปรับตัว และสามารถเตรียมความพร้อมในการเปิดเสรีที่มากขึ้น และก่อนที่จะดำเนินการเปิดเสรีในระดับที่สูงขึ้น รัฐบาลโดยหน่วยงานต่างๆ ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำข้อตกลงฯ ได้ทำการจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากสาธารณชนอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้ข้อมูลที่จำเป็นและกำหนดแนวทางในการเจรจาเพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาจากการเปิดเสรีให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้

ในส่วนของมาตรการในการป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนชาวไทยจากข้อตกลงระหว่างประเทศไทยและอาเซียน ได้มีการดำเนินการตามมาตรการ ดังนี้

- 1) มาตรการรองรับผลกระทบอันเกิดจากการยกเลิกโควตา Tariff Rate Quota (TRQ) สินค้าเกษตร 22 รายการ รัฐบาลได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานเป็น 3 ระบบ ได้แก่

1.1) ระบบบริหารการนำเข้า โดยกระทรวงพาณิชย์ได้ร่วมมือกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดมาตรการแนวทางเพื่อรองรับผลกระทบตามความอ่อนไหวของสินค้า เช่น กำหนดให้เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตนำเข้า แสดงใบรับรองสุขอนามัย เป็นต้น

1.2) ระบบติดตามการนำเข้า ในการจัดทำฐานข้อมูลติดตามตรวจสอบการนำเข้าสินค้าเกษตรภายใต้ความตกลงองค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO) ทั้ง 22 รายการ

1.3) ระบบติดตามตรวจสอบและประเมินผลการนำเข้า โดยศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์ความเคลื่อนไหวทั้งปริมาณและราคาอย่างใกล้ชิดและรวดเร็ว เพื่อประสานหาหรือแนวทางแก้ไขปัญหาและวางมาตรการรองรับ

2) มาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น (Safeguard Measure : SG) ภายใต้พระราชบัญญัติมาตรการปกป้องการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ.2550 หากพบว่ามีกรนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้นก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อผู้ประกอบการ จะสามารถใช้มาตรการปกป้องฯ โดยการเรียกเก็บอากรขาเข้าเพิ่มจากอากรปกติ การกำหนดปริมาณการนำเข้า หรือการใช้โควตาภาษี เป็นต้น ทั้งนี้ จะใช้มาตรการกับสินค้านำเข้าจากทุกประเทศ โดยมีระยะเวลาในการใช้มาตรการได้ครั้งละไม่เกิน 4 ปี

3) มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุน (Anti-dumping : AD/ Countervailing : CVD) ภายใต้พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ.2542 หากพบว่ามีกรนำเข้าสินค้าทุ่มตลาด หรือมีการอุดหนุนการส่งออกมาประเทศไทย ทำให้อุตสาหกรรมภายในผู้ผลิตสินค้าของไทยได้รับความเสียหายจะสามารถใช้มาตรการกับเฉพาะประเทศผู้ผลิต/ผู้ส่งออกสินค้าทุ่มตลาดหรืออุดหนุนมายังประเทศไทย โดยกำหนดมาตรการ 5 ปี และสามารถต่ออายุได้อีกคราวละไม่เกิน 5 ปี

สำหรับสถานะล่าสุดของการเปิดตลาดสินค้าเกษตรภายใต้ AFTA มีรายละเอียด ดังนี้

1) ไทยได้ทยอยยกเลิกโควตาภาษีสินค้าเกษตรแล้ว 12 รายการ ตั้งแต่ปี พ.ศ.2546 ได้แก่ มันฝรั่ง หอมหัวใหญ่ กระเทียม ลำไยแห้ง พริกไทย ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ น้ำตาล น้ำมันถั่วเหลือง กากถั่วเหลือง ให้สามารถนำเข้าโดยแสดง Form D เท่านั้น โดยในส่วนน้ำมันปาล์มให้องค์การคลังสินค้า (อคส.) นำเข้า และเส้นไหมดิบต้องขออนุญาตนำเข้า

2) สินค้า 9 รายการ ที่ต้องเปิดตลาดในวันที่ 1 มกราคม พ.ศ.2553 ได้แก่ น้ำมันดิบและนมพร้อมดื่ม นมผงขาดมันเนย ชา เมล็ดกาแฟ กาแฟสำเร็จรูป มะพร้าว เมล็ดถั่วเหลือง เนื้อมะพร้าวแห้ง และน้ำมันมะพร้าว คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์เกี่ยวกับมาตรการ

รองรับการนำเข้าสินค้าดังกล่าว ขณะนี้ กรมการค้าต่างประเทศอยู่ระหว่างการพิจารณายืนยันร่างประกาศที่ได้รับการตรวจพิจารณาแล้วจากคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติ คณะที่ 2 เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม พ.ศ.2553 และเมื่อกรมการค้าต่างประเทศแจ้งยืนยันแล้ว สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะส่งร่างประกาศฯ มาเพื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนามต่อไป

3) ข้าว คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติมีมติเห็นชอบมาตรการรองรับเมื่อวันที่ 29 มกราคม พ.ศ.2553 และคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์เกี่ยวกับมาตรการรองรับการนำเข้าข้าวเมื่อวันที่ 7 เมษายน พ.ศ.2553 ขณะนี้ กรมการค้าต่างประเทศอยู่ระหว่างการพิจารณายืนยันร่างประกาศฯ ที่ได้รับการตรวจพิจารณาแล้วจากคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติ เมื่อวันที่ 24 พฤษภาคม พ.ศ.2553 ก่อนการดำเนินการเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศใช้ต่อไป

4) พริกไทย ลำไยแห้ง กระเทียม หอมหัวใหญ่ เมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่และมันฝรั่ง ซึ่งเป็นสินค้าที่ได้ประกาศยกเลิกโควตาภาษีไปแล้ว คณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ได้มีมติเมื่อวันที่ 12 มีนาคม พ.ศ.2553 เห็นชอบมาตรการรองรับการเปิดตลาดเสรี AFTA ตามแนวทางเดียวกับสินค้า 9 รายการข้างต้น ขณะนี้อยู่ระหว่างยกร่างประกาศเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

คำตอบข้อที่ 2

ในกรณีที่ข้อตกลงการเปิดเสรีทางการค้าได้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนนั้น รัฐบาลได้จัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลการเจรจาความตกลงการค้าเสรี ซึ่งได้แต่งตั้งคณะทำงานขึ้นมา โดยเฉพาะเพื่อดูแลการเยียวยาแก่ผู้ได้รับผลกระทบ โดยคณะทำงานดังกล่าวมีประธานผู้แทนการค้าไทยเป็นประธาน และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงแรงงาน รวมทั้งภาคเอกชนและผู้ทรงคุณวุฒิ โดยคณะทำงานมีหน้าที่ศึกษาและประเมินผลกระทบ รวมทั้งพิจารณามาตรการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบในทางลบ ตลอดจนบูรณาการมาตรการเยียวยาของหน่วยงานต่างๆ ให้สอดคล้องกัน ปัจจุบัน มาตรการเยียวยาทางการค้าหลักมี 2 มาตรการ ได้แก่ โครงการช่วยเหลือเพื่อปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ซึ่งดำเนินการโดยกระทรวงพาณิชย์และกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ได้ดำเนินการโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อีกทั้งผู้ได้รับผลกระทบอาจเข้าร่วมโครงการภายใต้แผนแม่บทเพื่อ

การเพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพของภาคอุตสาหกรรม พ.ศ. 2551 - พ.ศ.2555 ดำเนินการโดยกระทรวงอุตสาหกรรมได้อีกทางหนึ่ง

นอกจากนี้ รัฐบาลยังมีโครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากเปิดเสรีทางการค้า หรือกองทุน FTA โดยมีกรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานรับผิดชอบบริหารงานได้รับการจัดสรรงบประมาณปี พ.ศ.2550 - พ.ศ.2554 วงเงิน 350 ล้านบาท โดยในปี พ.ศ.2554 ได้รับการจัดสรรงบประมาณ 70 ล้านบาท โครงการที่ให้ความช่วยเหลือไปแล้ว 24 โครงการ วงเงิน 182 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

1) โครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน 9 โครงการ วงเงิน 45.29 ล้านบาท ประกอบด้วยสินค้าดังนี้ โคนี้อ ส้ม กล้วยน้ำจืด ยา ปลาป่น เครื่องใช้ไฟฟ้า และเครื่องหนัง

2) โครงการที่กำลังดำเนินการ จำนวน 15 โครงการ วงเงิน 136.71 ล้านบาท ประกอบด้วย 15 สินค้า ได้แก่ ร้านอาหารไทย อาหารโคนม สมุนไพร ชา ลิ้นจี่ ปลาป่น (ระยะ 2) ส้ม (ระยะ 2) โคนี้อ (ระยะ 3) ยา (ระยะ 2) นมโคสดแท้ 100% บริการขนส่ง บริการท่องเที่ยว ข้าว ข้าวกล้องงอก/ข้าวฮาง และสับปะรด

คำตอบข้อที่ 3

แผนงานในการพัฒนาทรัพยากรบุคคลนั้น รัฐบาลโดยกระทรวงศึกษาธิการได้จัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติเพื่อขับเคลื่อนความร่วมมือด้านการศึกษาในอาเซียนสู่การบรรลุเป้าหมายการจัดตั้งประชาคมอาเซียนภายในปี พ.ศ.2558 โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นประธานและมีหน่วยราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ คณะกรรมการนี้มีหน้าที่กำหนดทิศทางการพัฒนาบุคลากรและให้ความรู้กับภาคส่วนต่างๆ เพื่อรองรับการก้าวไปสู่ประชาคมอาเซียน โดยในปัจจุบันได้มีการพัฒนาหลักสูตรอาเซียน รวมทั้งจัดตั้งห้องสมุดและศูนย์อาเซียนของโรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 54 แห่งทั่วประเทศ นอกจากนี้ ในระดับอุดมศึกษาได้มีการจัดทำยุทธศาสตร์อุดมศึกษาไทยในการเตรียมความพร้อมสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ.2558 โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาอีกด้วย นอกจากนี้ ในส่วนของกรมพัฒนาฝีมือแรงงานก็ได้ให้ความสำคัญในเรื่องนี้ และได้มีการจัดการสัมมนาข้าราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องโดยการสนับสนุนของกระทรวงการต่างประเทศด้วย

2.2 กระทู้ถามที่ 362/ร. เรื่อง แผนงานโครงข่ายขนส่งระบบรางภาคตะวันออกเฉียงเหนือ สายบัวใหญ่-มุกดาหาร-นครพนม สู้อินโดจีน สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม สาธารณรัฐประชาชนจีน

(มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน)

ผู้ถามกระทู้ : นางวรศุณี สุวรรณปริสุทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมชาติพัฒนา จังหวัดมุกดาหาร ได้ตั้งกระทู้ถามนายกรัฐมนตรี ดังนี้

การคมนาคมขนส่งผลผลิตทางการเกษตรส่วนใหญ่ในจังหวัดมุกดาหารและจังหวัดใกล้เคียงส่วนมากจะใช้บริการการขนส่งโดยรถขนส่งสิบล้อ หรือรถขนส่งสิบล้อในการบรรทุก ซึ่งในแต่ละครั้งก็จะบรรทุกไม่เกิน 27 ตัน 32 ตัน ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ หากเกินกำหนดก็จะโดนดำเนินคดีจนเป็นที่มาของขบวนการสตีกเกอร์ซึ่งระบาดไปทั่ว และเนื่องจากคนขับรถขนส่งต้องการส่งสินค้าให้ได้ทันตามกำหนดให้ได้มากที่สุดและให้ได้เร็วที่สุด จึงเป็นที่มาของการใช้ยาบ้า ฉะนั้น ภาครัฐมีแนวคิดแก้ไขการขนส่งทางบก นอกจากรถยนต์แล้ว ยังมีรถไฟรางคู่ รางเดี่ยว เพื่อขนส่งสินค้าไปสู่ผู้ซื้อได้ทันเวลา ปัญหาเรื่องยาบ้าและขบวนการสตีกเกอร์ก็จะลดลงไป จึงขอเรียนถามว่า

1. รัฐบาลมีการสำรวจและตั้งสถานีหัวรถจักรไว้ที่มุกดาหารแล้วที่บ้านโคกกลาง ตำบลหนองสูงใต้ อำเภอหนองสูง จังหวัดมุกดาหาร ตั้งแต่ปี พ.ศ.2540 โดยรัฐบาลมีนโยบายที่จะเพิ่มเส้นทางรถไฟรางคู่สายบัวใหญ่-มุกดาหาร ขอทราบว่าปัจจุบันจะมีการก่อสร้างหรือไม่ อย่างไร

2. รัฐบาลได้มีข้อตกลงการขนส่งระบบโลจิสติกส์ระหว่างราชอาณาจักรไทย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม สามประเทศสู่ตอนใต้ของสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อสอดคล้องกับการเปิดเส้นทางการค้าดังกล่าว ขอทราบว่ารถไฟรางคู่สายบัวใหญ่-มุกดาหาร จะสามารถสร้างเสร็จใช้งานได้เมื่อใด

3. รัฐบาลได้เห็นความสำคัญในการขนส่งในเส้นทางแม่สอด-มุกดาหาร แหลมฉบัง-มุกดาหารนี้ ตั้งแต่ปี พ.ศ.2540 แล้ว จนมีการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 3 ที่จังหวัดนครพนม ขอทราบว่าเหตุใดรัฐบาลจึงก่อสร้างเส้นทางรถไฟรางคู่สายบัวใหญ่-มุกดาหาร-นครพนม ข้ำ และรัฐบาลจะเปลี่ยนแผนเร่งสร้างให้เสร็จก่อนสะพานนครพนมได้หรือไม่

ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา

ผู้ตอบกระทู้ : นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้ตอบกระทู้ถามในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 128 ตอนพิเศษ 13 ง วันที่ 1 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2554 ดังนี้

คำตอบข้อที่ 1

ขอเรียนว่า รัฐบาลได้เล็งเห็นความสำคัญของระบบการขนส่งทางรางโดยตระหนักว่า ระบบการขนส่งทางรางจะส่งผลต่อการพัฒนาประเทศและศักยภาพการแข่งขันของประเทศไทยในภาพรวม จึงได้กำหนดเป็นนโยบายในการบริหารประเทศ ซึ่งได้แถลงนโยบายดังกล่าวไว้ต่อที่ประชุมรัฐสภา เมื่อวันที่ 30 ธันวาคม พ.ศ.2551 โดยครอบคลุมถึงการพัฒนาระบบการขนส่งทางถนน ทางราง ทางน้ำ ทางอากาศ และการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งและลดต้นทุน ทั้งในภาคอุตสาหกรรมและเกษตรกรรม สำหรับในส่วนของการพัฒนาระบบการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคมได้จัดทำแผนแม่บทเพื่อพัฒนาระบบรางและรถไฟความเร็วสูง (พ.ศ.2553 - พ.ศ.2575) ซึ่งได้บรรจุแผนงานโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายใหม่เส้นทางบัวใหญ่-ร้อยเอ็ด-มุกดาหาร-นครพนม ระยะทาง 368 กิโลเมตร ไว้ในแผนระยะเร่งด่วน โดยกำหนดจะดำเนินการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียด รวมทั้งดำเนินการก่อสร้างทางรถไฟสายดังกล่าวในช่วงปี พ.ศ. 2553 - พ.ศ.2557 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน พ.ศ.2552 รับทราบและเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ เมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน พ.ศ.2552 ที่มีมติมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเร่งศึกษารายละเอียดความเหมาะสมของโครงการและแผนการลงทุนเส้นทางรถไฟเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านในแนวเส้นทางเหนือใต้ (สายเด่นชัย-เชียงราย) และ ตะวันออก-ตะวันตก (สายบัวใหญ่-มุกดาหาร-นครพนม) ที่สอดคล้องกับกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ นอกจากนี้ในการประชุมหารือเรื่องงานสำคัญของกระทรวงคมนาคมที่จะดำเนินการ ในปี พ.ศ.2553 ที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้กระทรวงคมนาคม ดำเนินการพัฒนาเส้นทางรถไฟสายใหม่ในเส้นทางบัวใหญ่-นครพนม และเส้นทางเด่นชัย-เชียงราย เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งกับประเทศเพื่อนบ้านด้วย

คำตอบข้อที่ 2

ขอเรียนว่า รัฐบาลโดยกระทรวงคมนาคม มีแผนดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายใหม่เส้นทางบัวใหญ่-มุกดาหาร-นครพนม โดยตามแผนกำหนดจะก่อสร้างเสร็จและเปิดให้บริการได้ประมาณปี พ.ศ.2558 และมีแผนงานการดำเนินงานในช่วงต่างๆ ดังนี้

1. ปี พ.ศ.2554 - พ.ศ.2555 ขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเส้นทางบัวใหญ่-นครพนม และออกแบบรายละเอียดในช่วงเส้นทางบัวใหญ่-ร้อยเอ็ดก่อน ระยะดำเนินการ 14 เดือน

2. ปี พ.ศ.2555 - พ.ศ.2556 ดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินการออกแบบรายละเอียดของเส้นทางช่วงร้อยเอ็ด-มุกดาหาร-นครพนม ซึ่งหากได้รับการจัดสรรงบประมาณจะได้ดำเนินการต่อไป

3. ปี พ.ศ. 2555 - พ.ศ.2558 ขอรับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการก่อสร้างเส้นทางบัวใหญ่-ร้อยเอ็ด ก่อน ควบคู่กับการออกแบบรายละเอียดของเส้นทางช่วงร้อยเอ็ด-มุกดาหาร-นครพนม ก่อน แล้วจึงดำเนินการก่อสร้างในช่วงร้อยเอ็ด-มุกดาหาร-นครพนม ต่อไป

คำตอบข้อที่ 3

ขอเรียนว่า การก่อสร้างทางรถไฟสายใหม่เส้นทางบัวใหญ่-นครพนม การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจและวิศวกรรมของโครงการก่อสร้างทางรถไฟสายบัวใหญ่-ร้อยเอ็ด-มุกดาหาร-นครพนม ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2537 - พ.ศ.2538 และได้รับความเห็นชอบในหลักการกรอบวงเงินลงทุนเบื้องต้นและกรอบระยะเวลาดำเนินการจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม พ.ศ.2540 โดยในช่วงแรกได้มีการนำเสนอแนวทางการดำเนินงาน และให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุน โดยรัฐบาลให้การสนับสนุนเงื่อนไขบางอย่าง รวมทั้งการเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์เพื่อการก่อสร้างทางสายใหม่ แต่เนื่องจากเกิดวิกฤตทางเศรษฐกิจในขณะนั้นจึงยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ปัจจุบันระยะเวลาได้ผ่านมากกว่าสิบปี สภาพพื้นที่ทางกายภาพมีการเปลี่ยนแปลง จึงต้องดำเนินการสำรวจและศึกษาความเหมาะสมใหม่ ซึ่งกระทรวงคมนาคมจะได้เร่งรัดดำเนินการ และจะเป็นการทบทวนผลการศึกษาที่ได้ดำเนินการไว้เมื่อปี พ.ศ.2537 - พ.ศ.2538 ให้เป็นข้อมูลปัจจุบัน หากผลการศึกษามีความเหมาะสมและความคุ้มค่าในการลงทุนก่อสร้าง กระทรวงคมนาคมจะได้เร่งรัดดำเนินการโครงการต่อไป ทั้งนี้ โครงการก่อสร้างทางรถไฟเส้นทางบัวใหญ่-ร้อยเอ็ด-มุกดาหาร-นครพนม ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ จึงไม่สามารถเสร็จได้ทันก่อนสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 3 เปิดให้บริการ สำหรับโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 3 จังหวัดนครพนม (นครพนม-ท่าแขก) ปัจจุบัน กรมทางหลวงโดยแขวงทางหลวงนครพนม ได้ลงนามในสัญญาจ้างบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลล็อปเมนต์ จำกัด (มหาชน) ดำเนินการก่อสร้างตั้งแต่วันที่ 26 พฤษภาคม พ.ศ.2552 มีผลการดำเนินงานโครงการร้อยละ 53.52 เร็วกว่าแผนงานร้อยละ 12.39 คาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จและเปิดใช้งานได้ปลายปี พ.ศ.2554

2.3 กระทู้ถามที่ 436 ร. เรื่อง ขอให้มีการบูรณะปรับปรุงถนนจากสิงห์บุรี บ้านหมี่ โคกสำโรง ชัยบาดาล ภูเขียว ชุมแพ จังหวัดเลย และสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงไปสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

(มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน)

ผู้ถามกระทู้ : นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย จังหวัดลพบุรี ได้ตั้งกระทู้ถาม นายกรัฐมนตรี ดังนี้

ราษฎรขอให้มีการบูรณะปรับปรุงถนนจากจังหวัดสิงห์บุรี จังหวัดลพบุรี อำเภอบ้านหมี่ อำเภอโคกสำโรง อำเภอชัยบาดาล อำเภอแก่งค้อ อำเภอภูเขียว อำเภอชุมแพ เป็นเกาะสี่ตีตาราง ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงคมนาคมร่วมดำเนินการ จึงขอเรียนถามว่า

1. รัฐบาลมีนโยบายในการดำเนินการบูรณะปรับปรุงถนนสายดังกล่าว เพื่อเป็นการบรรเทาทุกข์และให้ราษฎรได้มีเส้นทางสัญจรไปมาขนส่งสินค้าได้สะดวกหรือไม่ ประการใด ขอทราบรายละเอียด

2. หากรัฐบาลไม่มีนโยบายบูรณะปรับปรุงถนนดังกล่าวจะมีนโยบายใดรองรับการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรผู้สัญจรไปมาที่จำเป็นต้องใช้เส้นทางนี้หรือไม่ ประการใด และถ้าไม่มีจะขอให้เร่งสำรวจออกแบบบูรณะปรับปรุงโดยเร่งด่วนจะได้หรือไม่ ประการใด

3. ถนนดังกล่าวเป็นเส้นทางลัดตัดตรง ตั้งแต่ภาคใต้คือจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ภาคกลางไปภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ ถนนดังกล่าวนี้เป็นการย่นระยะการเดินทางได้มาก และเป็นทางเชื่อมไปสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีนได้ รัฐบาลมีแผนและนโยบายจะดำเนินการไว้อย่างไรสำหรับถนนสายนี้ ถ้ายังไม่มีแผนนโยบายจะช่วยราษฎรบริเวณนี้จะขอให้รัฐบาลช่วยเร่งสำรวจออกแบบเข้าแผนเร่งก่อสร้างให้เป็นถนน 4 ช่องจราจรแบบเกาะสี่ตีตาราง และปรับปรุงถนนที่ลาดชันมากให้มีความลาดชันน้อยลงจะได้หรือไม่ ประการใด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ผู้ตอบกระทู้ : นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้ตอบกระทู้ถามในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 126 ตอนพิเศษ 181 ง วันที่ 18 ธันวาคม พ.ศ.2552 ดังนี้

คำตอบข้อที่ 1 ข้อที่ 2 และข้อที่ 3

ขอเรียนว่า รัฐบาลโดยกระทรวงคมนาคมได้ให้กรมทางหลวงตรวจสอบเส้นทางที่ขอให้บูรณะ และปรับปรุงแล้วทราบว่าเส้นทางดังกล่าวมีระยะทางประมาณ 225 กิโลเมตร แบ่งออกเป็น 3 ช่วง คือ

1. สายสิงห์บุรี-บ้านหมี่ ใช้เส้นทางทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3028 ระยะทางประมาณ 25 กิโลเมตร ปัจจุบันเป็นทางขนาด 2 ช่องจราจร มีปริมาณการจราจรเฉลี่ยประมาณ 3,804 คัน/วัน
2. สายบ้านหมี่-โคกสำโรง-ม่วงค่อม-ลำนารายณ์-ชัยบาดาล-ชัยภูมิ ใช้เส้นทางทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 205 ระยะทางประมาณ 103 กิโลเมตร ปัจจุบันเป็นทางขนาด 2 ช่องจราจร และ 4 ช่องจราจรบริเวณย่านชุมชน มีปริมาณการจราจรเฉลี่ยประมาณ 7,590 คัน/วัน
3. สายชัยภูมิ-อำเภอกำแพงศรี-อำเภอกุฉินารายณ์-อำเภอชุมแพ ใช้เส้นทางทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 201 ระยะทางประมาณ 97 กิโลเมตร ปัจจุบันเป็นทางขนาด 2 ช่องจราจร และ 4 ช่องจราจรบริเวณย่านชุมชน มีปริมาณการจราจรเฉลี่ยประมาณ 9,590 คัน/วัน สำหรับการก่อสร้างเส้นทางดังกล่าวข้างต้นให้เป็นทางขนาด 4 ช่องจราจร แบบเกาะสี่ทิศทางนั้น

รัฐบาลโดยกรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม ได้ตระหนักและให้ความสำคัญถึงการแก้ไขปัญหาถนนทั้ง 3 เส้นทางดังกล่าว แต่เนื่องจากข้อจำกัดด้านงบประมาณ ดังนั้น การพิจารณาปรับปรุงขยายเส้นทางต่างๆ จะต้องพิจารณาความเหมาะสมตามลำดับความสำคัญ และความจำเป็นเร่งด่วนของแต่ละสายทางที่จะดำเนินการปรับปรุงเพิ่มมาตรฐานทางก่อน อย่างไรก็ตาม กรมทางหลวงมีแผนที่จะทำการปรับปรุงเพิ่มมาตรฐานทางต่างๆ ทั่วประเทศ เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในการใช้เส้นทางหลวงอย่างต่อเนื่องอยู่แล้ว แต่เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกและปลอดภัยในการใช้เส้นทางดังกล่าว รัฐบาลโดยกรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม ได้สั่งการให้หน่วยงานในพื้นที่ดูแลและอำนวยความสะดวกในการเดินทางตลอดเวลา โดยใช้งบประมาณปกติของแต่ละพื้นที่เป็นผู้ดูแลรักษาเส้นทางเป็นประจำเพื่อให้เส้นทางมีสภาพทางที่เหมาะสมแก่การใช้งานอยู่เสมอ

2.4 กระทู้ถามที่ 535 ร. เรื่อง ขอให้สร้างถนนจากภาคใต้มาสู่จังหวัดสุพรรณบุรี จังหวัดอ่างทอง จังหวัดสิงห์บุรี จังหวัดลพบุรี บ้านหมี่ โคกสำโรง ลำนารายณ์ จังหวัดชัยภูมิ แก่งค้อ ชุมแพ จังหวัดเลย สร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขง เพื่อเชื่อมต่อไปยังประเทศเพื่อนบ้าน

ผู้ถามกระทู้ : นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย จังหวัดลพบุรี ได้ตั้งกระทู้ถามนายกรัฐมนตรี ดังนี้

ราษฎรร้องเรียนขอให้สร้างทางรถยนต์จากภาคใต้มาสู่จังหวัดสุพรรณบุรี จังหวัดอ่างทอง จังหวัดสิงห์บุรี จังหวัดลพบุรี บ้านหมี่ โคกสำโรง ลำนารายณ์ จังหวัดชัยภูมิ แก่งค้อ ชุมแพ จังหวัดเลย เพื่อข้ามสะพานแม่น้ำโขงเชื่อมต่อกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สหภาพพม่า ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยเชื่อมโยง

เส้นทางเพื่อการติดต่อกันและสามารถขนส่งสินค้าต่างๆ ได้ เพราะประเทศไทยเป็นศูนย์รวมของการอุตสาหกรรมและเกษตรกรรม ดังนั้น การขนส่งจึงมีความจำเป็นมากต้องสร้างถนนเชื่อมโยงโครงข่ายต่อกัน การสร้างถนนดังกล่าวต้องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน เช่น กรมทางหลวงแผ่นดิน กรมทางหลวงชนบท กรมโยธาธิการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้ว่าราชการจังหวัด ฯลฯ มาร่วมประชุมพิจารณากันเพื่อหาแนวทางการดำเนินงานร่วมกัน จึงขอเรียนถามว่า

1. รัฐบาลมีแผนหรือนโยบายที่จะสร้างถนนสายดังกล่าวเพื่อเชื่อมโยงติดต่อกันหรือไม่อย่างไร ขอทราบรายละเอียด
2. ถ้ามีแผนหรือนโยบายดังกล่าว ขอให้รัฐบาลเร่งรัดดำเนินการในปี พ.ศ.2553 นี้ได้หรือไม่ประการใด ขอทราบรายละเอียด
3. ถ้ายังไม่มีแผนหรือนโยบายดังกล่าวจะขอให้รัฐบาลเร่งสั่งการสำรวจ ออกแบบ และก่อสร้างให้เสร็จโดยเร็วได้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด
4. ขอให้หน่วยงานต่างๆ ที่ต้องรับผิดชอบ เช่น กรมทางหลวงแผ่นดิน กรมทางหลวงชนบท กรมโยธาธิการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ นายก อบต. กำหนดผู้ใหญ่บ้านท้องที่ที่เส้นทางผ่าน มาประชุมร่วมกันเพื่อปรึกษาเลือกเส้นทางหลักในการเชื่อมต่อกัน โดยตัดให้เป็นถนนทางตรงได้หรือไม่ อย่างไร ถ้าไม่ได้เพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ผู้ตอบกระทู้ : นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้ตอบกระทู้ถามในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 128 ตอนพิเศษ 21 ง วันที่ 22 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2554 ดังนี้

คำตอบข้อที่ 1 ข้อที่ 2 ข้อที่ 3 และข้อที่ 4

ขอเรียนว่า รัฐบาลมีนโยบายในยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านระหว่างกัมพูชา-ลาว-พม่า-ไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ

1. การอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน
2. ความร่วมมือด้านการเกษตรและอุตสาหกรรม
3. การเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคม
4. ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว
5. การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

สำหรับการดำเนินการเพื่อสนับสนุนนโยบายและยุทธศาสตร์ดังกล่าว รัฐบาลโดยกระทรวงคมนาคม ได้มอบหมายให้กรมทางหลวงเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงานพัฒนาโครงข่ายคมนาคม

ทางถนนตามนโยบายของรัฐบาลในยุทธศาสตร์ข้างต้น โดยได้พิจารณาความเหมาะสมเบื้องต้นของเส้นทางที่มีศักยภาพในการเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและจัดลำดับความสำคัญโครงการระยะทาง รวมทั้งแหล่งเงินทุนที่จะใช้ในการก่อสร้าง เพื่อใช้ในการกำหนดรูปแบบให้ความช่วยเหลือ เช่น การศึกษาความเหมาะสม สํารวจออกแบบ รวมทั้งการก่อสร้างโครงการต่างๆ ซึ่งขณะนี้กรมทางหลวงอยู่ระหว่างการดำเนินการศึกษาความเหมาะสมโครงการทางหลวงเลียบชายแดนประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

สำหรับถนนที่ใช้เดินทางจากภาคใต้ผ่านจังหวัดสุพรรณบุรี จังหวัดอ่างทอง จังหวัดสิงห์บุรี จังหวัดลพบุรี จังหวัดชัยภูมิ ไปยังจังหวัดเลยนั้น สามารถใช้เส้นทางได้หลายเส้นทาง ดังนี้

- 1) ทางหลวงหมายเลข 338 สายพระปิ่นเกล้า-นครชัยศรี เป็นทางมาตรฐานพิเศษขนาด 4 - 10 ช่องจราจร ผิวทางคอนกรีต
- 2) ทางหลวงหมายเลข 340 สายบางบัวทอง-สุพรรณบุรี เป็นทางมาตรฐานพิเศษขนาด 4 ช่องจราจร ผิวทางลาดยาง
- 3) ทางหลวงหมายเลข 32 ถนนสายเอเชีย (บางปะอิน-นครสวรรค์) เป็นทางมาตรฐานพิเศษขนาด 8 ช่องจราจร ผิวทางคอนกรีต
- 4) ทางหลวงหมายเลข 1
 - ตอนบางปะอิน-สระบุรี เป็นทางมาตรฐานพิเศษ ขนาด 10 ช่องจราจร ผิวทางคอนกรีต
 - ตอนสระบุรี-พุกแค เป็นทางมาตรฐานพิเศษ ขนาด 6 ช่องจราจร
- 5) ทางหลวงหมายเลข 21 สายพุกแค-เพชรบูรณ์-หล่มสัก เป็นทางมาตรฐานพิเศษขนาด 4 ช่องจราจร ผิวทางลาดยาง สภาพทางดีสามารถรองรับการจราจรได้ดี

อนึ่ง เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและความปลอดภัยในการคมนาคม สำหรับโครงข่ายเส้นทางนครปฐม-สุพรรณบุรี-ป่าโมก-สระบุรี (รวมกาญจนบุรี-สุพรรณบุรี) ให้ดียิ่งขึ้น กรมทางหลวงจึงได้มีโครงการขยายช่องจราจรให้เป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) โดยแนวเส้นทางเริ่มจากจังหวัดสุพรรณบุรี (แยกทางหลวงหมายเลข 340) ไปอำเภอบางปะหัน อำเภอนครหลวง จังหวัดพระนครศรีอยุธยา อำเภอกาชี อำเภอกอง จังหวัดสระบุรี รวมระยะทาง ประมาณ 84 กิโลเมตร ซึ่งจะได้ทยอยเสนอขอรับงบประมาณเพื่อดำเนินการต่อไป นอกจากนั้นแล้ว กรมทางหลวงยังมีแผนที่จะก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายนครปฐม-ชะอำ ทางหลวงสายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร รอบที่ 3 ทางหลวงพิเศษสายบางปะอิน-นครสวรรค์ ปัจจุบันผลการศึกษา

ความเหมาะสมแล้วเสร็จ และมีความคุ้มค่าในการลงทุน ซึ่งจะได้เสนอขอรับงบประมาณเพื่อดำเนินการในโอกาสที่เหมาะสมต่อไป

● ประชาคมสังคมและวัฒนธรรม

กรอบการเจรจาระหว่างประเทศและกระทู้ถามที่เกี่ยวข้องกับประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ที่เข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและรัฐสภา ดังตัวอย่างต่อไปนี้

1. กรอบการเจรจาระหว่างประเทศ

1.1 ข้อตกลงยอมรับร่วมสาขาวิชาชีพแพทย์ของอาเซียน ข้อตกลงยอมรับร่วมสาขาวิชาชีพทันตแพทย์ของอาเซียน และกรอบข้อตกลงยอมรับร่วมสาขาวิชาชีพบัญชีของอาเซียน

(มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน)

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง ข้อตกลงยอมรับร่วมสาขาวิชาชีพแพทย์ของอาเซียน ข้อตกลงยอมรับร่วมสาขาวิชาชีพทันตแพทย์ของอาเซียน และกรอบข้อตกลงยอมรับร่วมสาขาวิชาชีพบัญชีของอาเซียน ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 27 มกราคม พ.ศ.2552

1.2 แผนนโยบายบูรณาการความมั่นคงด้านอาหารของอาเซียน (AIFS) และแผนกลยุทธ์ความมั่นคงด้านอาหารของอาเซียน (SPA-FS) ปี ค.ศ. 2009 – 2013 และร่างแถลงการณ์กรุงเทพฯ ว่าด้วยความมั่นคงด้านอาหารในภูมิภาคอาเซียน

(มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน)

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง แผนนโยบายบูรณาการความมั่นคงด้านอาหารของอาเซียน (AIFS) และแผนกลยุทธ์ความมั่นคงด้านอาหารของอาเซียน (SPA-FS) ปี ค.ศ. 2009 – 2013 และร่างแถลงการณ์กรุงเทพฯ ว่าด้วยความมั่นคงด้านอาหารในภูมิภาคอาเซียน ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 27 มกราคม พ.ศ.2552

1.3 ความตกลงว่าด้วยการยอมรับร่วมรายสาขาของอาเซียนสำหรับการตรวจผู้ผลิตภัณฑืยาตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ดีในการผลิต (GMP)

(มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน)

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง ความตกลงว่าด้วยการยอมรับร่วมรายสาขาของอาเซียนสำหรับการตรวจผู้ผลิตภัณฑืยาตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ดีในการผลิต (GMP) ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 27 มกราคม พ.ศ.2552

1.4 บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านสื่อสารมวลชนระหว่างจีนและประเทศสมาชิกอาเซียน

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านสื่อสารมวลชนระหว่างจีนและประเทศสมาชิกอาเซียน ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 5 (สมัยสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ 26 มีนาคม พ.ศ.2552

1.5 ร่างกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาและลงมติให้ความเห็นชอบ เรื่อง ร่างกฎบัตรเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ 8 กันยายน พ.ศ.2553

1.6 ข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน

(มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน)

ผู้เสนอ : คณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ : คณะรัฐมนตรีได้ขอถอน เรื่อง ข้อตกลงร่วมว่าด้วยการยอมรับคุณสมบัติบุคลากรวิชาชีพด้านการท่องเที่ยวอาเซียน ซึ่งที่ประชุมได้ลงมติยินยอมให้ถอนได้ตามข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ.2553 ข้อ 36 ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ 7 (สมัยสามัญทั่วไป) วันอังคารที่ 3 พฤษภาคม พ.ศ.2554

2. กระทู้ถาม

กระทู้ถามที่ 552 ร. เรื่อง การเปิดศูนย์วัฒนธรรมตามกรอบความร่วมมือเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว การศึกษา วัฒนธรรมและกีฬา ของ 8 จังหวัด 3 ประเทศไทย-ลาว-เวียดนาม

(มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน)

ผู้ถามกระทู้ : นายภูมิพัฒน์ พชรทรัพย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน พรรคภูมิใจไทย ได้ตั้งกระทู้ถามนายกรัฐมนตรี ดังนี้

ตามที่ได้มีบันทึกข้อตกลงในความร่วมมือเพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว การศึกษา วัฒนธรรมและกีฬา ของ 8 จังหวัด 3 ประเทศไทย-ลาว-เวียดนามนั้น ที่ประชุมได้เห็นชอบให้มีการสร้างศูนย์วัฒนธรรมในแต่ละจังหวัดของแต่ละประเทศ ซึ่งครั้งต่อไปจะสร้างศูนย์วัฒนธรรมเมืองหลักชาว สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จำนวน 3 หลัง แต่ละหลังให้มีเอกลักษณ์เป็นของแต่ละประเทศ ไทย-ลาว-เวียดนาม โดยแต่ละประเทศมีพันธะเรื่องงบประมาณดำเนินการในการสร้างศูนย์วัฒนธรรมในส่วนของประเทศตนเอง จึงขอเรียนถามว่า

1. รัฐบาลได้มีการตั้งงบประมาณในการก่อสร้างศูนย์วัฒนธรรมดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร
2. รัฐบาลมีความพร้อมในการที่จะดำเนินการก่อสร้างอาคารดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร
3. หากยังไม่มี การตั้งงบประมาณหรือมีการตั้งงบประมาณแล้วก็ตาม รัฐบาลมีนโยบายก่อสร้างศูนย์วัฒนธรรมดังกล่าวอย่างไรบ้าง

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ผู้ตอบกระทู้ : นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้ตอบกระทู้ถามในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 126 ตอนพิเศษ 181 ง วันที่ 18 ธันวาคม พ.ศ.2552 ดังนี้

คำตอบ ข้อที่ 1 ข้อที่ 2 และข้อที่ 3

ขอเรียนว่า ความร่วมมือระหว่าง 8 จังหวัด 3 ประเทศ อันประกอบด้วยประเทศไทย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามเป็นกรอบความร่วมมือในระดับพื้นที่ระหว่าง 3 จังหวัดของไทย (จังหวัดนครพนม จังหวัดสกลนคร และจังหวัดหนองคาย) กับ 2 แขวงชายแดนของลาว (แขวงบอลิคำไซ และแขวงคำม่วน) และ 3 จังหวัดชายแดนของเวียดนาม (จังหวัดเงอาน จังหวัดกวางบิง จังหวัดฮาติงห์) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว การศึกษา วัฒนธรรมและกีฬา ตามเส้นทางหมายเลข 8 และ 12 ซึ่งเริ่มเมื่อปี พ.ศ.2540 ได้มีการจัดการประชุมเป็น 2 ระดับ ได้แก่

1. การประชุมคณะอนุกรรมการ

2. การประชุมผู้บริหารระดับสูงระหว่างผู้ว่าราชการจังหวัด/แขวง โดยจะจัดประชุมปีละ 1 ครั้ง และหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพการประชุมระหว่าง 8 จังหวัด/แขวง ของ 3 ประเทศ

สำหรับเรื่องการก่อสร้างศูนย์วัฒนธรรมนั้น ที่ประชุมคณะผู้บริหารระดับสูงของจังหวัด/แขวง ของ 3 ประเทศ ได้มีข้อยุติร่วมกันว่าให้สร้างขึ้นจำนวน 1 หลัง ที่หลักขาว เมืองคำเกิด แขวงบอลิคำไซ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยให้แบ่งพื้นที่ภายในให้แต่ละจังหวัด/แขวงใช้ประโยชน์ร่วมกัน โดยให้มีเอกลักษณ์ของแต่ละประเทศ สำหรับด้านงบประมาณให้เป็นพันธะของแต่ละจังหวัด/แขวงของแต่ละฝ่ายดำเนินการ ซึ่งในส่วนของประเทศไทยให้จังหวัดหนองคายดำเนินการในด้านการออกแบบ จังหวัดสกลนครและจังหวัดนครพนมร่วมกันเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณของกลุ่มจังหวัด และโดยที่ศูนย์วัฒนธรรมจะดำเนินการก่อสร้างขึ้นในพื้นที่ของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ดังนั้น จึงต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐบาลสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย สำหรับในขั้นนี้ยังไม่ได้รับการแจ้งหรือหยิบยกขึ้นหารือในระดับรัฐบาล ดังนั้น หากได้ข้อยุติที่ชัดเจนในเรื่องของแบบและงบประมาณการก่อสร้าง รัฐบาลของแต่ละประเทศ จะต้องมีการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่วมกันในการสนับสนุนให้มีการดำเนินการต่อไป
