



2739/2551
 ๗๒๖
 ๗๒๖

ที่ ทส 0204/ 2739

กรมการสมัชชาอาเซียน
 ๗๒๖
 ๗๒๖
 ๗๒๖

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
 สำนักงานการรฐสภาระหว่างประเทศ
 กรุงเทพฯ 10400
 วันที่ ๗๑๔ / ๒๕๕๑

26 พฤศจิกายน 2551 วันที่ ๗ / ๑๑ / ๕๑
 เวลา ๑๕.๔๐ น. นาฬิกา

เรื่อง ขอส่งข้อคิดเห็นสำหรับการประชุมคณะมนตรีบริหาร (Executive Council) ครั้งที่ 2 และ
 การประชุมสมัชชาใหญ่ (General Assembly) ครั้งที่ 3

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ด่วนที่สุด ที่ สผ 0010/12143 ลงวันที่ 12
 พฤศจิกายน 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อคิดเห็นและท่าทีของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต่อ the
 Secretariat General Report on Environmental Issues, Global Warming and
 Planting Billion of Trees throughout Asia และ Draft Resolution

ตามที่ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรขอความอนุเคราะห์กระทรวง
 ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับรายงานเบื้องต้นของเลขาธิการ
 สมัชชาเอเชีย เรื่อง สิ่งแวดล้อม สภาวะโลกร้อน และการปลูกต้นไม้นับพันล้านต้นในเอเชีย และ
 เอกสารที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งส่งผู้แทนเข้าร่วมให้ข้อเสนอแนะในการประชุมคณะผู้แทนไทยในสมัชชา
 รัฐสภาเอเชีย ครั้งที่ 3/2551 เมื่อวันที่ 20 พฤศจิกายน 2551 ณ รัฐสภา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ให้ข้อคิดเห็นและท่าทีต่อ the
 Secretariat General Report on Environmental Issues, Global Warming and Planting Billion of
 Trees throughout Asia และ Draft Resolution ในที่ประชุมดังกล่าวเบื้องต้นแล้ว ในกรณีนี้ จึงขอส่ง
 ข้อคิดเห็นและท่าทีต่อเอกสารดังกล่าวมาเพื่อใช้ประโยชน์สำหรับการประชุมคณะมนตรีบริหาร
 (Executive Council) ครั้งที่ 2 และการประชุมสมัชชาใหญ่ (General Assembly) ครั้งที่ 3 ต่อไป
 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน)

รองเลขาธิการอาเซียน

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

โทร./โทรสาร 0 2278 8621

ข้อคิดเห็นและท่าทีของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต่อ
the Secretariat General Report on Environmental Issues, Global Warming and Planting
Billion of Trees throughout Asia และ Draft Resolution

1. หลักการ ควรพิจารณาจากสาระในรายงาน The Secretary General Report on Environmental Issues, Global Warming and Planting Billions of Trees throughout Asia หน้า 5-7 ในประเด็นต่างๆคือ

1.1 รายงานอ้างถึง The Billion Trees Campaign (หน้า 5 Para 2) ซึ่งเป็น announcement ในที่ประชุมอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในปี 2006 ดังนั้นกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงเสนอให้ยึดแนวปฏิบัติตามตราสารที่ประเทศไทยผูกพันสัญญาไว้ทั้ง legal และ non legal binding โดยเอกสารที่มีความเกี่ยวข้องคือ **NON-LEGALLY BINDING AUTHORITATIVE STATEMENT OF PRINCIPLES FOR A GLOBAL CONSENSUS ON THE MANAGEMENT, CONSERVATION AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF ALL TYPES OF FORESTS** และเห็นว่าสาระการปลูกต้นไม้ (trees) โดยเฉพาะประเด็นพื้นที่ควรปรับใช้ให้สอดคล้องกับสาระการปลูกป่า (forest) โดยเป็นไปตามหลักการใน forest statement ข้อ 8 (b) อันจะเป็นประโยชน์ในระยะยาวต่อการบริหารจัดการซึ่งรวมถึงองค์การดูแลและกฎ ระเบียบ

1.2 รายงานกล่าวถึงแผนงานระยะยาวที่ควรมีการเตรียมความพร้อมไว้ทั้งการด้านการเงินและงบประมาณ ตลอดจนการจัดการหลังการปลูกอันได้แก่การบริหารรายได้จากดอกผลและไม้ รวมทั้งจากปริมาณการลดก๊าซเรือนกระจก (หน้า 5 Para 4) ดังนั้นจึงควรระบุชนิดของ trees ให้มีขอบเขต ครอบคลุมไม้ที่ใช้สำหรับเป็นเชื้อเพลิง และเป็นพลังงานทดแทนโดยสอดคล้องกับ forest statement ข้อ 6 (a)

1.3 รายงานกำหนดระยะเวลาการปฏิบัติไว้ว่าควรคำนึงถึงความแตกต่างในทางพื้นที่เช่นขนาดประชากร ภูมิประเทศ และภูมิอากาศ (หน้า 5 Para 7) ดังนั้นประเทศไทยจึงควรระมัดระวังประเด็นเสียเปรียบที่อาจจะเกิดขึ้นได้จากการที่ไทยมีพื้นที่เพียงพอและเอื้ออำนวยต่อการปลูกไม้ตามหลักการที่ระบุไว้ในรายงาน ในขณะที่ประเทศอื่นซึ่งไม่มีพื้นที่เอื้อต่อการปลูกไม้ตามหลักเกณฑ์ในทางพลังงานและเชื้อเพลิงจะได้รับประโยชน์โดยอาศัยข้อหลีกเลี่ยงจากความแตกต่างตามเงื่อนไขนี้ ด้วยเหตุผลนี้จึงควรระบุให้เป็นเงื่อนไขว่าไม้ที่จะนำไปปลูกควรมีความเป็นไปได้ทั้งไม้ท้องถิ่น (Indigenous) โดยสอดคล้องกับหลักการในรายงานหน้า 5 para 8 และไม้ที่นำเข้ามาจากต่างถิ่น (introduced species) โดยสอดคล้องกับ forest statement ข้อ 6 (a) เพื่อนำไปพัฒนาเพราะปลูกในพื้นที่ที่มีข้อจำกัดในด้านต่างๆ

1.4 รายงานกล่าวถึงมาตรการบำบัดปัญหาความเสื่อมโทรมของสภาพแวดล้อมหลายประการซึ่งเสนอให้มีการ ban การนำเข้าเทคโนโลยีที่ก่อผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และการเก็บ tax จากกิจกรรมที่ไม่ก่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน (หน้า 7 ข้อ iv) อันเป็นช่องทางที่จะนำไปสู่การใช้มาตรการกีดกันทางการค้าในอนาคต เนื่องจากปัญหา NBT- Non-Tariff Barriers ที่ขัดต่อหลักการของ GATT และ forest statement ข้อ 13 (b) เพราะหากทุกประเทศต่างใช้การวินิจฉัยเฉพาะตนต่อ

การนำเข้าสินค้าจะทำให้ประเทศผู้ส่งออกได้รับผลกระทบ และในที่สุดจะส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

2. **ความเห็น** จากหลักการในข้างต้นจึงมีประเด็นปรับ Draft Resolution on Environmental Issues, Global Warming and Planting Billions of Trees throughout Asia (โดยเสนอเป็นถ้อยคำในอักษรเอน) ดังนี้

2.1 ปรับสาระข้อ 6 ซึ่งเชื่อมโยงกับข้อ 7

Proposal:

ข้อ 6. Decide also to discuss an Asian Plan of Action for environmental issues, global warming and planting billions of trees (*indigenous and introduced species*) for the provision of both fuel and industrial woods throughout Asia...

2.2 ปรับถ้อยคำและความหมายเพื่อให้การดำเนินงานในพื้นที่มีกฎ ระเบียบรองรับ

Proposal:

12. Strongly recommend to use the ~~unutilized lands~~ *unproductive, degraded and deforested lands* for trees plantation purposes

2.3 ปรับถ้อยคำเพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าแต่ละประเทศควรดำเนินให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดขึ้นภายในประเทศ และไม่ควร commit ในประเด็นการจัดเก็บค่าบำบัด และกำจัดทางเศรษฐศาสตร์สิ่งแวดล้อม

Proposal:

14. Commit ourselves to do all in our capacities with respect to efficient use of water resources and observing *each country's* technical standards ~~including environmental economics~~

2.4 เพิ่มสาระให้ครอบคลุม stake holder สำคัญๆ โดยสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2550 และ forest statement ข้อ 6 (d)

Proposal:

15. Stress the necessity of engaging other stake-holders such as NGOs, the Civil Society and *local inhabitants or local communities* in the campaign for protection of environment in our countries.

2.5 สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรมีทำที่สนับสนุนข้อมูลรายงานสถานการณ์คุณภาพสิ่งแวดล้อมต่อ APA Secretariat ในข้อ 16. (MONRE is to provide APA Secretariat with Thailand State of Environment)