

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๕๕๐



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ๒๖๕๑๓ / ๒๕๕๖
วันที่..... พ.พ. ๕๖
เวลา..... ๑๐.๐๗ น.

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง กรอบการเจรจากู้เงินจากต่างประเทศภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบการเจรจากู้เงินฯ ในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติเห็นชอบให้เสนอกรอบการเจรจา
กู้เงินจากต่างประเทศภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๓
เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอกรอบการเจรจากู้เงินฯ ดังกล่าว มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอรัฐสภา
พิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๓๗ / ๒๕๕๖
วันที่ ๕ / พ.พ. ๕๖ เวลา ๑๑.๓๐ น.

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๒
รับที่ ๓๗๕ / ๒๕๕๖
วันที่ ๕ / พ.พ. ๕๖ เวลา ๑๑.๐๕ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (สารวัตร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (Q1232/D/ส)

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
รับที่ ๕๓๗ / ๒๕๕๖
วันที่ ๕ / พ.พ. ๕๖ เวลา ๑๐.๕๕ น.
ส่งกลุ่มงาน...ดำเนินการ

กรอบการเจรจาเงินจากต่างประเทศ
ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553

1. แนวนโยบายของรัฐบาล

รัฐบาลมีนโยบายที่จะเร่งรัดการลงทุนเพื่อพัฒนาประเทศ โดยให้ความสำคัญกับโครงการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนทางราง และโครงการด้านการสื่อสารโทรคมนาคม เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เช่น โครงการพัฒนาโครงข่ายระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล โครงการพัฒนาโครงข่ายรถไฟฟ้าทางคู่ทั่วประเทศ การพัฒนาโครงข่ายทางหลวงสายประธาน สายหลัก และโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง รวมทั้งโครงการสร้างโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 เพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์จากโครงข่ายสารสนเทศอย่างคุ้มค่า

ในแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ 2553 ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2553 มีโครงการที่กำหนดใช้เงินกู้จากต่างประเทศ 6 โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถลงนามในสัญญาเงินกู้กับแหล่งเงินกู้ต่างประเทศภายในปีงบประมาณ 2553 ดังนี้

- (1) โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง บางใหญ่-ราษฎร์บูรณะ ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย
- (2) โครงการจัดการจราจรดีเซลไฟฟ้า จำนวน 7 คัน (น้ำหนักกดเพลลา 20 ตัน) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย
- (3) โครงการจัดการรถโบกี้บรรทุกตู้สินค้า จำนวน 308 คัน ของการรถไฟแห่งประเทศไทย
- (4) โครงการจัดการจราจรดีเซลไฟฟ้า จำนวน 7 คัน (น้ำหนักกดเพลลา 15 ตัน) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย
- (5) โครงการจัดการจราจรดีเซลไฟฟ้า จำนวน 13 คัน (น้ำหนักกดเพลลา 20 ตัน) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย
- (6) โครงการสร้างโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ ยุคที่ 3 ของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)

2. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

2.1 การกู้เงินจากต่างประเทศสำหรับโครงการทั้ง 6 โครงการข้างต้น เป็นการกู้เงินภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 ซึ่งได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและค้ำประกันเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

2.2 การกู้เงินสำหรับโครงการลำดับที่ (1) รถไฟฟ้าสายสีม่วง บางใหญ่-ราษฎร์บูรณะ ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ เป็นการกู้เงินจากองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) ส่วนการกู้เงินสำหรับโครงการลำดับที่ (2) - (6) เป็นการกู้เงินลักษณะ Export Credit ซึ่งยังไม่สามารถระบุคู่สัญญาได้จนกว่าจะได้ข้อสรุปการพิจารณาข้อเสนอราคาของผู้เสนอราคา โดยผู้ให้กู้อาจเป็นเอกชน

หรือรัฐบาลต่างประเทศ การกู้เงินจากต่างประเทศสำหรับทั้ง 6 โครงการดังกล่าวเป็นการกู้เงินจากต่างประเทศ ซึ่งอาจต้องดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190 ทั้งนี้ เพื่อความรอบคอบในการดำเนินงาน จึงเห็นควรนำเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบกรอบการเจรจากู้เงินตามมาตรา 190 วรรคสาม และขอความเห็นชอบเพื่อลงนามผูกพันในหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสอง

3. เหตุผลและความจำเป็นในการกู้เงินต่างประเทศ

การเสนอขอใช้เงินกู้ต่างประเทศในครั้งนี้ กระทรวงการคลังได้พิจารณาความเหมาะสมในการใช้เงินกู้จากต่างประเทศในสถานการณ์ปัจจุบันภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยเป็นโครงการที่มีการลงทุนในส่วนที่เป็นเงินตราต่างประเทศ รวมทั้งยังเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในการได้รับการถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีจากต่างประเทศ ซึ่งส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาประเทศอย่างมีศักยภาพและยั่งยืน ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวข้างต้นยังมีสถานะโครงการที่สอดคล้องกับเกณฑ์การกู้เงินจากต่างประเทศ ดังนี้ 1) เป็นโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว และมีความพร้อมที่จะดำเนินการ 2) มีความสอดคล้องกับทิศทางและนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล 3) มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 : การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน 4) มีความสอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการก่อหนี้ 5) สามารถก่อให้เกิดรายได้และสร้างความสำเร็จเติบโตทางเศรษฐกิจและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจและสังคม และ 6) สามารถเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันระยะยาวของประเทศ

4. กรอบการเจรจาเงิน

กระทรวงการคลังเห็นควรเตรียมกรอบการเจรจาเงินกู้กับแหล่งเงินกู้สำหรับโครงการจำนวน 6 โครงการ โดยมีประเด็นในการเจรจาเพื่อเสนอให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

4.1 วัตถุประสงค์ในการกู้เงิน

(1) โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง บางใหญ่-ราษฎร์บูรณะ ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและขยายการให้บริการของโครงข่ายรถไฟฟ้าในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ให้เกิดเป็นโครงข่ายรถไฟฟ้าที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งเพื่อลดการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงและลดมลภาวะ

(2) โครงการจัดหารถจักรดีเซลไฟฟ้า โครงการ (2) (4) และ (5) (น้ำหนักกดเพลลา 15 และ 20 ตัน) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดหารถจักรดีเซลไฟฟ้าพร้อมอะไหล่เพื่อนำมาบริการประชาชนและขนส่งตู้สินค้าคอนเทนเนอร์ระหว่างประเทศ และเพิ่มประสิทธิภาพในการขนส่งสินค้าทางรถไฟ ให้สามารถแข่งขันในตลาดและสนับสนุนนโยบายรัฐบาลตามแผนยุทธศาสตร์พัฒนาระบบโลจิสติกส์ ที่มุ่งพัฒนาศูนย์รวบรวมและกระจายสินค้า เชื่อมโยงระหว่างการผลิตรูปแบบต่าง ๆ ลดการใช้พลังงานเชื้อเพลิง และต้นทุนการขนส่ง

(3) โครงการจัดหารถโบกี้บรรทุกตู้สินค้า จำนวน 308 คัน ของการรถไฟแห่งประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดหารถโบกี้บรรทุกตู้สินค้า เพิ่มประสิทธิภาพในการขนส่งสินค้าตู้คอนเทนเนอร์ ลดปัญหาสินค้าเสียหายในระหว่างการขนถ่าย เพิ่มความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลก รวมทั้งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและแผนยุทธศาสตร์พัฒนาระบบโลจิสติกส์

(4) โครงการสร้างโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ ยุคที่ 3 ของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

- เพื่อส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยให้ประชาชน ภาคเอกชน และหน่วยงานภาครัฐสามารถใช้ประโยชน์จากโครงข่ายสารสนเทศภาครัฐและใช้ทรัพยากรของประเทศ อย่างคุ้มค่า

- เพื่อส่งเสริมศักยภาพในการแข่งขันให้กับ บมจ. ทีโอที ในการขยายฐานผู้ใช้บริการ และแก้ปัญหาผู้ใช้บริการโทรศัพท์ประจำที่ บมจ. ทีโอที ที่หันไปใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่

- เพื่อรองรับการพัฒนาระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ และบริการภาครัฐสำหรับการ ให้บริการแก่ประชาชนและภาคธุรกิจ

4.2. กรอบวงเงินกู้

กำหนดกรอบวงเงินที่จะขอกู้เงินสำหรับ 6 โครงการประมาณ 1,353.86 ล้านดอลลาร์ หรือเทียบเท่า 47,385.10 ล้านบาท โดยแบ่งเป็น

(1) โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง บางใหญ่-ราษฎร์บูรณะ ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย กำหนดวงเงินที่จะขอกู้เงินจากรัฐบาลญี่ปุ่นผ่าน องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA) ประมาณ 563.86 ล้านดอลลาร์ หรือเทียบเท่า 19,735 ล้านบาท

(2) โครงการจัดการถักดีเซลไฟฟ้า จำนวน 7 คัน (น้ำหนักกดเพลลา 20 ตัน) ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย กำหนดวงเงินกู้ลักษณะ Export Credit ประมาณ 30 ล้านดอลลาร์ หรือเทียบเท่า 1,050 ล้านบาท

(3) โครงการจัดการโบกี้บรรทุกตู้สินค้า จำนวน 308 คัน ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย กำหนดวงเงินกู้ลักษณะ Export Credit ประมาณ 20 ล้านดอลลาร์ หรือเทียบเท่า 700 ล้านบาท

(4) โครงการจัดการถักดีเซลไฟฟ้า จำนวน 7 คัน (น้ำหนักกดเพลลา 15 ตัน) ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย กำหนดวงเงินกู้ลักษณะ Export Credit ประมาณ 21.43 ล้านดอลลาร์ หรือเทียบเท่า 750.10 ล้านบาท

(5) โครงการจัดการถักดีเซลไฟฟ้า จำนวน 13 คัน (น้ำหนักกดเพลลา 20 ตัน) ของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย กำหนดวงเงินกู้ลักษณะ Export Credit ประมาณ 55.71 ล้านดอลลาร์ หรือเทียบเท่า 1,950 ล้านบาท

(6) โครงการสร้างโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ ยุคที่ 3 ของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) กำหนดวงเงินกู้ลักษณะ Export Credit ประมาณ 662.86 ล้านดอลลาร์ หรือเทียบเท่า 23,200 ล้านบาท

4.3. กรอบต้นทุนและระยะเวลาในการกู้เงิน

กำหนดกรอบในการกู้เงินโดยจะเจรจาให้ได้ต้นทุนเงินกู้ในระดับที่เหมาะสมและ สอดคล้องกับภาวะตลาด และมีระยะเวลาการกู้เงินที่สอดคล้องกับความสามารถในการชำระหนี้ของ รัฐบาลในอนาคต ในกรณีเงินกู้จาก JICA การพิจารณาต้นทุนการกู้เงินจะใช้ต้นทุนที่ได้ทำการแปลงหนี้ ต่างประเทศเป็นเงินบาท (swap rate) แล้วเปรียบเทียบกับต้นทุนการกู้เงินในประเทศของรัฐบาลด้วย อย่างไรก็ดี การกู้เงินจากแหล่งเงินกู้ดังกล่าวมีต้นทุนการกู้เงินโดยเฉลี่ยต่ำกว่าการกู้เงินในประเทศ

ซึ่งปัจจุบันมีต้นทุนการกู้เงินสำหรับการออกพันธบัตรรัฐบาลอายุ 16 ปี อยู่ที่ประมาณร้อยละ 4.76 ต่อปี (ณ วันที่ 2 พฤศจิกายน 2552) โดยมีต้นทุนการกู้เงินต่างประเทศประมาณร้อยละ 4.40 ต่อปี ภายใต้ระยะเงินกู้เฉลี่ยประมาณ 16 ปี สำหรับการกู้เงินลักษณะ Export Credit อัตราดอกเบี้ยกำหนดตาม Commercial Interest Reference Rate (CIRR) ในรูปสกุลเงินของประเทศผู้ส่งออกหรือสกุลเงินหลัก ซึ่งอัตราดอกเบี้ยขั้นต่ำที่ Organization for Economic Co-operation and Development (OECD) กำหนดในการให้สินเชื่อเพื่อการส่งออก โดยมีอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงตามสกุลเงินหลักที่กำหนดโดย OECD ที่มีการปรับเปลี่ยนทุก 15 วัน

4.4. กรอบในการจัดซื้อจัดจ้าง

จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภายใต้ระเบียบของแต่ละแหล่งเงินทุน

4.5. กรอบระยะเวลาในการเบิกจ่ายเงินกู้

กำหนดกรอบและระยะเวลาในการเบิกจ่ายเงินกู้ให้สอดคล้องกับการดำเนินโครงการของแต่ละโครงการ โดยจะเจรจาให้ได้เงื่อนไขที่เป็นประโยชน์สูงสุด

4.6. กรอบในการกำกับติดตามและการตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน

กำหนดกรอบในการกำกับติดตามและการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินโดยให้มีการตรวจสอบและกำกับติดตามจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแหล่งเงินทุนของแต่ละโครงการ และให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเข้ามาตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างและการใช้จ่ายเงินของทุกโครงการ

5. การดำเนินงานในระยะต่อไป

5.1 การเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบกรอบการเจรจาเงินกู้

- เดือนพฤศจิกายน 2552 กระทรวงการคลังนำเสนอกรอบการเจรจาเงินกู้ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนนำเสนอให้รัฐสภาเห็นชอบ
- เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาเงินกู้ตามที่คณะรัฐมนตรีได้เสนอ กระทรวงการคลังและ/หรือหน่วยงานเจ้าของโครงการจะดำเนินการเจรจากับแหล่งเงินทุนตามกรอบการเจรจาที่รัฐสภาเห็นชอบ

5.2 การเสนอรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบลงนามในสัญญาเงินกู้

- กระทรวงการคลังและ/หรือหน่วยงานเจ้าของโครงการจะดำเนินการเจรจาเงินกู้กับแหล่งเงินทุน และนำผลการเจรจาร่างสัญญาเงินกู้ และเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนนำเสนอให้รัฐสภาเห็นชอบ
- เพื่อให้ประชาชนซึ่งอาจได้ผลกระทบจากการจัดทำสัญญาเงินกู้ได้เข้าถึงรายละเอียดของสัญญาเงินกู้และเอกสารที่เกี่ยวข้อง คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้กระทรวงการคลังดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยการประชาสัมพันธ์ผ่านทางสื่อต่าง ๆ ตามความเหมาะสม หรือจัดประชุมเพื่อชี้แจงและรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง
- เมื่อรัฐสภาพิจารณาเห็นชอบร่างสัญญาเงินกู้และสัญญาที่เกี่ยวข้องแล้ว กระทรวงการคลังโดยอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจะลงนามในสัญญาเงินกู้และเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อไป