

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร.  
เลขรับ ๑๑๗๕๕/๒๕๕๖  
วันที่ ๒๕ ส.ค. ๕๖  
เวลา ๑๕.๕๗

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๖๐๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง กรอบการเจรจาเรื่องเขตพื้นที่ทางทะเลที่ไทย มาเลเซีย และเวียดนามอ้างสิทธิทับซ้อนกัน

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบการเจรจา ในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติเห็นชอบให้เสนอกรอบการเจรจาเรื่องเขตพื้นที่ทางทะเลที่ไทย มาเลเซีย และเวียดนามอ้างสิทธิทับซ้อนกัน เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอกรอบการเจรจา ดังกล่าว มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานระเบียบวาระ  
รับที่ ๒๕ / ๒๕๕๖  
วันที่ ๒๕ / ๘ / ๕๖ เวลา ๑๕:๓๐ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม  
รับที่ ๓๓๓ / ๒๕๕๖  
วันที่ ๒๕ / ๘ / ๕๖ เวลา ๑๕:๕๐ น.  
ส่งกลุ่มงาน พ.๕ ม.๑๓ น.๒๕๕๖ ดำเนินการ

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (ภาณุมาศ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (F323/D/ส)

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒

รับที่ ๓๓๓ / ๒๕๕๖  
วันที่ ๒๕ / ๘ / ๕๖ เวลา ๑๕:๕๕ น.

## ข้อมูลภูมิหลัง เรื่องกรอบการเจรจาเขตพื้นที่ทางทะเลที่ไทย มาเลเซีย และเวียดนามอ้าง สิทธิทับซ้อนกัน

### 1. ภูมิหลัง

1.1 มาเลเซียประกาศเขตไหล่ทวีปด้านอ่าวไทยในปี 2509 เวียดนามประกาศในปี 2514 และประกาศยืนยันอีกครั้งในปี 2520 ฝ่ายไทยประกาศในปี 2516

1.2 เมื่อปี 2522 ไทยและมาเลเซียลงนาม "บันทึกความเข้าใจระหว่างราชอาณาจักรไทย และมาเลเซียเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การร่วมเพื่อแสวงประโยชน์จากทรัพยากรในพื้นที่ดินใต้ทะเลใน บริเวณที่กำหนดเขตไหล่ทวีปของประเทศทั้งสองในอ่าวไทย" ซึ่งเรียกว่า "พื้นที่พัฒนาร่วม" (MT-JDA) โดยได้จัดตั้งองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย ซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคล (ภายใต้ พรบ. องค์การร่วม ไทย-มาเลเซีย) ขึ้นสรรวมสิทธิและรับผิดชอบแทนรัฐบาลทั้งสองในการสำรวจและแสวงประโยชน์ จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วมโดยเฉพาะอย่างยิ่งปิโตรเลียม และองค์กร ร่วมเป็นผู้ทำสัญญาให้สิทธิสำรวจและพัฒนาแก่บริษัทผู้ประกอบการแทนรัฐทั้งสอง

1.3 ทั้งนี้ในส่วนของพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย นั้น ไทยและมาเลเซียจะรับผิดชอบ ค่าใช้จ่ายและรับผลประโยชน์จากองค์การร่วมโดยเท่าเทียมกัน (50:50)

1.4 อย่างไรก็ตามพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซียมีเขตพื้นที่ทับซ้อนกับเส้นเขตไหล่ทวีปที่ เวียดนามอ้างสิทธิ เป็นเนื้อที่ประมาณ 867 ตารางกิโลเมตร ซึ่งถือว่ามีขนาดเล็ก และยังไม่ทราบ ศักยภาพที่แน่นอนของทรัพยากรปิโตรเลียมในบริเวณดังกล่าว

1.5 ในพื้นที่ 867 ตารางกิโลเมตรนี้ มีพื้นที่ประมาณ 50 ตารางกิโลเมตรที่เกิดจาก ข้อผิดพลาดทางเทคนิคในการกำหนดขอบเขตพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย ซึ่งกินบริเวณล้ำออก นอกบริเวณที่ มาเลเซียอ้างสิทธิในปี 2509 เข้าไปในเขตไหล่ทวีปของเวียดนาม (มาเลเซียได้ยอมรับ ข้อผิดพลาดนี้ในปี 2541)

1.6 ที่ผ่านมามีการเจรจาสามฝ่ายอย่างเป็นทางการแล้ว 2 ครั้ง (ครั้งล่าสุดเมื่อ 21 ต.ค. 2541) และทั้งสามฝ่ายเห็นพ้องกัน ดังนี้

(1) พื้นที่ทับซ้อนสามฝ่ายคือพื้นที่ที่ล้อมรอบด้วยเส้นอ้างสิทธิในไหล่ทวีปของ เวียดนาม พ.ศ. 2514 และขอบเขตด้านตะวันออกเฉียงเหนือของพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย 2522

(2) ให้ประเทศทั้งสามได้รับผลประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิต (non-living resources) ในพื้นที่พัฒนาร่วมเท่ากัน ยกเว้นในพื้นที่สามเหลี่ยมที่เกิดจากการที่ มาเลเซีย ลากเส้นผิด ซึ่งเวียดนามขอ special treatment ให้เวียดนามได้รับผลประโยชน์ร้อยละ 40 ไทยร้อยละ 30 และมาเลเซียร้อยละ 30

(3) ให้จัดตั้งคณะทำงานอย่างไม่เป็นทางการ (informal working group) ประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศทั้งสาม ประเทศละ 3 คน เพื่อร่วมกันพิจารณารูปแบบที่เหมาะสมของการพัฒนาร่วมในรายละเอียด และเสนอรายงานต่อที่ประชุมในการประชุมครั้งต่อไป ซึ่งไทยรับเป็นเจ้าภาพ

(4) ทั้งนี้ ความตกลงในลักษณะนี้จะไม่ส่งผลกระทบต่อการแบ่งเขตไหล่ทวีปและเขตทางทะเลต่างๆ ระหว่างสามประเทศในอนาคต

1.7 ได้มีการประชุมคณะทำงานอย่างไม่เป็นทางการเกี่ยวกับพื้นที่ทับซ้อน 3 ฝ่ายแล้ว 3 ครั้ง (ล่าสุด 21-22 พ.ค. 2544) โดยได้ข้อสรุปเกี่ยวกับรูปแบบการพัฒนาร่วมที่เหมาะสม ดังนี้

(1) ให้จัดทำข้อตกลงบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลทั้งสาม เพื่อเป็นกรอบกฎหมายสำหรับการแบ่งผลประโยชน์ในรูปแบบข้อตกลงเชิงพาณิชย์ (Commercial Arrangement)

(2) ให้ตั้งคณะกรรมการประสานงาน (Coordinating Committee -CC) ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากแต่ละประเทศในจำนวนเท่ากันเพื่อบริหารจัดการพื้นที่ TOCA เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวมีขนาดเล็กและยังไม่ทราบศักยภาพที่แน่นอนของทรัพยากรปิโตรเลียมในบริเวณดังกล่าว

1.8 ประเด็นคงค้าง ได้แก่

1) องค์ประกอบของคณะกรรมการประสานงาน

ฝ่ายไทย เสนอให้องค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย (MTJA) และ Petro Vietnam เป็นผู้รับผิดชอบ ในขณะที่ มาเลเซียและเวียดนาม เสนอให้คณะกรรมการประกอบด้วย PETRONAS (มาเลเซีย) Petro Vietnam (เวียดนาม) และกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ (ไทย)

2) การคัดเลือกผู้รับสัมปทาน (Contractor)

3) การคัดเลือกผู้บริหารจัดการ

1.9 อย่างไรก็ตาม บันทึกการประชุมต่างๆ ที่ผ่านมายังไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายใดๆ และไทยสามารถเปลี่ยนแปลงท่าทีได้ แต่ควรคำนึงถึงผลกระทบด้านการเมืองระหว่างประเทศด้วย

## 2. การดำเนินการต่อไป

2.1 กระทรวงการต่างประเทศและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเห็นควรสานต่อการเจรจาเพื่อแสดงความจริงใจต่อประเทศเพื่อนบ้านที่จะแก้ไขปัญหา และเพื่อหาทางออกอย่างเป็นรูปธรรมให้ประเทศไทยใช้ประโยชน์จากพื้นที่ดังกล่าวได้โดยเร็ว และได้จัดประชุมเพื่อร่างกรอบการเจรจาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี จึงขอให้รัฐบาลสนับสนุน และเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาต่อไป

2.2 การเจรจาเรื่องเขตพื้นที่ทางทะเลที่ไทย มาเลเซีย และเวียดนามอ้างสิทธิทับซ้อนกัน จะนำไปสู่กระบวนการทำหนังสือสัญญาขึ้นใหม่ในท้ายที่สุด ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า หนังสือดังกล่าวน่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ ตามวรรค 2 ของมาตรา 190 แห่งรัฐธรรมนูญ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา (โดยค้ำนึ่งถึงคำวินิจฉัยที่ 6-7/2551 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2551 ของศาลรัฐธรรมนูญ) ดังนั้น ก่อนเจรจาต่อไปคณะรัฐมนตรีจึงต้องดำเนินการตามวรรค 3 ของมาตรา 190 แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร กล่าวคือ ให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น และต้องเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย

2.3 เพื่อให้สามารถดำเนินการเจรจาเรื่องเขตพื้นที่ทางทะเลที่ไทย มาเลเซีย และเวียดนามอ้างสิทธิทับซ้อนกันต่อไปได้ กระทรวงการต่างประเทศจึงได้จัดทำร่างกรอบการเจรจาร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยประชุมพิจารณาเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2552 (ประกอบด้วยผู้แทนจากกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ กรมอุทกศาสตร์ กองทัพเรือ และพลเรือเอก ถนอม เจริญลาภ ที่ปรึกษารัฐบาล) และขอให้คณะรัฐมนตรีสนับสนุนร่างกรอบการเจรจา ซึ่งเป็นผลจากการประชุมดังกล่าวมา ณ ที่นี้ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและส่งเรื่องขอรับความเห็นชอบของรัฐสภาต่อไป

(ร่าง)

#### กรอบการเจรจา

#### เรื่องเขตพื้นที่ทางทะเลที่ไทย มาเลเซีย และ เวียดนามอ้างสิทธิทับซ้อนกัน

ให้เจรจากับมาเลเซีย และเวียดนามเพื่อหาข้อยุติเกี่ยวกับเขตพื้นที่ทางทะเลที่ไทย มาเลเซีย และเวียดนามอ้างสิทธิทับซ้อนกัน เพื่อให้ประเทศไทยได้สิทธิอธิปไตย เขตอำนาจ และประโยชน์อื่นที่พึงมีตามกฎหมายระหว่างประเทศ

# พื้นที่เขตทางทะเลที่ไทย มาเลเซีย และเวียดนาม อ้างสิทธิ์ทับซ้อน

