

(สำเนา)

เลขรับ ๑๖/๒๕๕๒ วันที่ ๕ ม.ค. ๒๕๕๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๕๙

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง ความตกลงในกรอบอาเซียน - อินเดีย

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสาร รวม ๔ ฉบับในเรื่องนี้ฉบับภาษาไทย และเอกสารประกอบฉบับภาษาอังกฤษ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาหารือแล้ว

๑. พิธีสารเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และอินเดีย

๒. ความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐอินเดีย

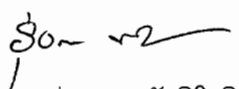
๓. ความเข้าใจว่าด้วยข้อ ๔ ของความตกลงการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐอินเดีย และ

๔. ความตกลงว่าด้วยกลไกการระงับข้อพิพาท ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่าง ๆ ระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐอินเดีย รวม ๔ ฉบับ เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภาโดยด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอเอกสาร รวม ๔ ฉบับดังกล่าว มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอรัฐสภาให้ความเห็นชอบ  
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง  
(ลงชื่อ) อภิสสิทธิ์ เวชชาชีวะ  
(นายอภิสสิทธิ์ เวชชาชีวะ)  
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง  
  
(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ  
สำนักการประชุม

วันนา พิมพ์  
 ทาน  
อวณ ตรวจ



## เอกสาร

ความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความ  
ตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุม  
ด้านต่าง ๆ ระหว่างอาเซียนและอินเดีย  
และเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

## การจัดทำความตกลงการค้าเสรีอาเซียน - อินเดีย

### ๑. ความเป็นมา

๑.๑ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนและอินเดียได้ลงนามกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและอินเดีย (Framework Agreement on Comprehensive Cooperation between ASEAN and India) ซึ่งเป็นความตกลงที่กำหนดแนวทางและมาตรการอย่างกว้างๆ เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนระหว่างประเทศภาคีด้วยการจัดตั้งเขตการค้าเสรีครอบคลุมการค้าสินค้า การค้าบริการ การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างกัน รวมทั้งกำหนดให้เริ่มการเปิดเสรีสินค้าส่วนแรก (Early Harvest Programme: EHP) ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๗

๑.๒ คณะกรรมการเจรจาการค้าอาเซียน-อินเดียเริ่มกระบวนการเจรจาเปิดเสรีภาคสินค้าอย่างเป็นทางการตั้งแต่เดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ อย่างไรก็ตาม ทั้งสองฝ่ายมีความเห็นแตกต่างกันในเรื่องหลักเกณฑ์พิจารณาถิ่นกำเนิดของสินค้า และรูปแบบการลดและยกเลิกภาษีศุลกากร ทำให้ต้องยกเลิกการเปิดเสรีสินค้าส่วนแรก และการเจรจาความตกลงการค้าเสรีล่าช้าออกไป หลังจากนั้น ได้เจรจาด้วยความประนีประนอมมากขึ้นจนสามารถบรรลุข้อตกลงเจรจาเปิดเสรีภาคสินค้าได้เมื่อเดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ และได้จัดทำร่างความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าและเอกสารที่เกี่ยวข้องเสร็จสิ้นเมื่อต้นเดือนพฤศจิกายนที่ผ่านมา โดยใช้ระยะเวลาเจรจาเปิดเสรีภาคสินค้ารวม ๔ ปี ๘ เดือน

### ๒. สถานะล่าสุด

๒.๑ ประเทศสมาชิกอาเซียนและอินเดียมุ่งหมายที่จะลงนามเอกสารภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและอินเดียภายในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเดิมกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๑๓-๑๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ ณ ประเทศไทย รวมทั้งสิ้น ๔ ฉบับ ดังนี้

(๑) พิธีสารเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและอินเดีย

(๒) ความตกลงว่าด้วยกลไกระงับข้อพิพาทของอาเซียน-อินเดีย

(๓) ความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและอินเดีย

(๔) ความเข้าใจว่าด้วยการลดและยกเลิกภาษีศุลกากรภายใต้ข้อ ๔ ของความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้า

๒.๒ ทั้งสองฝ่ายได้เริ่มเจรจาจัดทำความตกลงการค้าบริการ และความตกลงด้านการลงทุนระหว่างกัน โดยกำหนดเป้าหมายสรุปผลการเจรจาจัดทำความตกลงทั้งสองฉบับภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๒

### ๓. สรุปสาระสำคัญ

๓.๑ กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและอินเดีย ลงนามเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๖ และมีผลใช้บังคับแล้ว โดยเป็นความตกลงพื้นฐานที่

กำหนดแนวทางดำเนินการเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนระหว่างประเทศ ภาติ โดยให้มีการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน-อินเดียที่ครอบคลุมการค้าและยกเลิภาษีศุลกากร มาตรการ และอุปสรรคที่มีใช้อยู่ การเปิดเสรีการค้าบริการ การลงทุน และการจัดทำกลไกระงับข้อพิพาท รวมทั้ง ส่งเสริมความร่วมมือในการอำนวยความสะดวกการค้า และด้านเศรษฐกิจ เช่น การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การคมนาคมและการขนส่ง เป็นต้น

**๓.๒ พิธีสารเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุม ด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและอินเดีย** สืบเนื่องจากกรอบความตกลงฯ มีผลใช้บังคับแล้ว ต่อมาทั้งสองฝ่าย ตกลงให้ยกเลิกการเปิดเสรีสินค้าส่วนแรก รวมทั้งการเจรจาความตกลงและการมีผลบังคับใช้ล่าช้ากว่าที่ระบุ ไว้ในกรอบความตกลงฯ จึงมีความจำเป็นต้องมีพิธีสารเพื่อแก้ไขบทบัญญัติในกรอบความตกลงฯ ให้ สอดคล้องกับเหตุการณ์ปัจจุบัน โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

- (๑) แก้ไขบทบัญญัติเรื่องการเปิดเสรีสินค้าส่วนแรก ซึ่งถูกยกเลิกการดำเนินการ
- (๒) เลื่อนระยะเวลาสิ้นสุดของการเจรจาความตกลงการค้าสินค้า จากวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นภายในเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือวันอื่นตามที่เห็นชอบร่วมกัน
- (๓) เลื่อนระยะเวลาสิ้นสุดของการเจรจาความตกลงการค้าบริการและความตกลงการ ลงทุน จากปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นปี พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือวันอื่นตามที่เห็นชอบร่วมกัน
- (๔) เลื่อนวันเริ่มต้นการลดภาษีศุลกากรภายใต้ความตกลงการค้าเสรี จากวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒
- (๕) เปลี่ยนอัตราภาษีศุลกากรเริ่มต้นสำหรับการลดภาษีภายใต้ความตกลงการค้าเสรี จาก อัตราที่เรียกเก็บจริงทั่วไป ณ วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นวันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๐
- (๖) ให้สรุปผลการจัดทำความตกลงด้วยกลไกระงับข้อพิพาทของอาเซียน-อินเดียภายใน เดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๑

**๓.๓ ความตกลงว่าด้วยกลไกระงับข้อพิพาทของอาเซียน-อินเดีย**

- (๑) ความตกลงว่าด้วยกลไกระงับข้อพิพาทของอาเซียน-อินเดีย จะใช้ระงับข้อพิพาททุก กรณีที่เกิดขึ้นระหว่างประเทศภาคีภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้าน ต่างๆ ระหว่างอาเซียนและอินเดีย และไม่มีผลกระทบต่อสิทธิของประเทศภาคีในการระงับข้อพิพาทภายใต้ สนธิสัญญาอื่นที่ประเทศนั้นเป็นภาคี
- (๒) คู่กรณีผู้ฟ้องร้องจะเป็นฝ่ายพิจารณาขอให้มีการจัดตั้งคณะพิจารณาการระงับข้อพิพาท โดยคู่กรณีผู้ถูกฟ้องร้องจะต้องให้โอกาสในการปรึกษาหารือเมื่อคู่กรณีผู้ฟ้องร้องขอในเรื่องใดๆ ที่มีผลต่อ การตีความ การดำเนินงานภายใต้ความตกลงฯ และหากการปรึกษาหารือไม่สามารถระงับข้อพิพาทได้ภายใน กำหนด คู่กรณีผู้ฟ้องร้องอาจขอให้จัดตั้งคณะพิจารณาอนุญาโตตุลาการต่อคู่กรณีผู้ถูกฟ้องร้องได้ ทั้งนี้ คู่พิพาทอาจตกลงกันให้ยุติกระบวนการของคณะพิจารณาฯ เมื่อใดก็ได้ก่อนเสนอรายงานขั้นสุดท้าย หาก ได้ ข้อยุติซึ่งพอใจร่วมกัน

(๓) คณะพิจารณาฯ จะยึดหลักการรายงานบนพื้นฐานของบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับความตกลง โดยรายงานขั้นสุดท้ายของคณะพิจารณาฯ จะมีผลผูกพันต่อคู่พิพาทและไม่ขึ้นอยู่กับการอุทธรณ์

(๔) ในกรณีที่ผลตัดสินของคณะพิจารณาฯ ไม่ได้ได้รับการปฏิบัติตามในเวลาอันควร ประเทศผู้ชนะคดีสามารถให้การระงับสิทธิประโยชน์เป็นการตอบโต้ชั่วคราว จนกว่าจะมีการยกเลิกมาตรการที่ไม่สอดคล้องกับความตกลงฯ หรือเมื่อได้บรรลุถึงวิธีแก้ไขซึ่งเป็นที่พอใจร่วมกัน

**๓.๔ ความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและอินเดีย**

(๑) ประเทศภาคีจะลดและ/หรือยกเลิกภาษีศุลกากรตามตารางข้อผูกพันภาษีที่ปรากฏในภาคผนวก ๑ ของความตกลงฯ ให้แก่ประเทศภาคีอื่น โดยอินเดียจะลดภาษีลงเหลือร้อยละ ๐ สำหรับสินค้าที่นำเข้าจากประเทศสมาชิกอาเซียนอย่างน้อยร้อยละ ๗๕ ของรายการสินค้าทั้งหมดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ และอีกร้อยละ ๕ ของรายการสินค้าทั้งหมดจะลดภาษีเป็นร้อยละ ๐ ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘<sup>๑</sup> โดยประเทศสมาชิกใหม่ของอาเซียน (ลาว กัมพูชา พม่า และเวียดนาม) จะได้รับความยืดหยุ่นให้ลดภาษีช้าลงกว่าประเทศอื่นห้าปี

(๒) ภายใต้ความตกลงฯ ได้อนุโลมให้ประเทศภาคีไม่ต้องลดภาษีของสินค้าได้ไม่เกิน ๔๘๕ รายการและไม่เกินกว่าสัดส่วนของมูลค่าการนำเข้าจากอีกฝ่าย โดยไทยและอินเดียต่างไม่ลดภาษีสินค้าในสัดส่วนของมูลค่าการนำเข้าจากอีกฝ่ายเท่ากัน คือ ร้อยละ ๗.๕ ตามสถิติการนำเข้าปี พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ ได้บัญญัติไว้ในความตกลงฯ ให้มีการทบทวนรายปีเพื่อเจรจาขอให้อินเดียเปิดตลาดสินค้าเพิ่มขึ้น ซึ่งจะมีขึ้นหลังจากความตกลงฯ มีผลใช้บังคับแล้ว ๑ ปี

(๓) ไทยได้เจรจายืนยันให้ประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นและอินเดียยอมให้ไทยคงอัตราภาษีของสินค้าอ่อนไหวให้มีอัตราเท่าเดิมรวม ๕๑ รายการ เพื่อชดเชยผลประโยชน์จากการที่อินเดียยกเลิกภาษีให้ไทยไม่มากนัก ซึ่งจะช่วยคุ้มครองภาษีของสินค้าอ่อนไหวของไทยได้มากรายการ เช่น กุ้ง แป้งข้าวสาลี หนังกุ้ง ฟอก แผ่นเหล็กรีดร้อน แผ่นเหล็กรีดเย็น สิ่งทอ และเครื่องเขียน เป็นต้น

(๔) ส่วนสินค้าที่เหลือ กำหนดให้ลดภาษีลงเหลือในอัตราต่างๆ กัน รวมทั้งสินค้าอ่อนไหวสูง โดยส่วนใหญ่จะมีภาษีลดลงเหลือร้อยละ ๕ ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

(๕) อินเดียและประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องยกเลิกการใช้มาตรการที่ไม่ใช่ภาษีหรือสร้างมาตรการกีดกันใหม่ที่ขัดต่อกฎเกณฑ์ขององค์การการค้าโลกมาเป็นอุปสรรคต่อการค้าระหว่างกัน

**๓.๕ ความเข้าใจว่าด้วยการลดและยกเลิกภาษีศุลกากรภายใต้ข้อ ๔ ของความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้า** เป็นเอกสารที่จะมีการลงนามและมีผลใช้บังคับพร้อมความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้า เพื่อยืนยันความเข้าใจร่วมกันของประเทศภาคีว่า ข้อผูกพันการลดและยกเลิกภาษีศุลกากรภายใต้ความตกลงนี้ไม่ได้

<sup>๑</sup> การลดภาษีศุลกากรระหว่างอินเดียและฟิลิปปินส์จะช้ากว่าระยะเวลาที่อินเดียลดภาษีกับประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นอย่างน้อยสามปี

ขีดขวางการใช้มาตรการตามที่อนุญาตไว้ตามข้อยกเว้นทั่วไปภายใต้ความตกลงเขตการค้าเสรี ๒๐ หากเป็นการกระทำเพื่อคุ้มครองชีวิตหรือสุขภาพอนามัยของมนุษย์ สัตว์ และสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ยังระบุสิทธิของประเทศภาคีในการดำเนินมาตรการเกี่ยวกับของเสียอันตรายตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับภายในประเทศซึ่งเป็นไปตามอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด หรือความตกลงอื่นที่เป็นภาคีร่วมกัน

#### **๔. ผลการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้อง**

##### **ก่อนจัดทำความตกลงฯ**

เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ได้ศึกษาวิเคราะห์ความพร้อมของไทยในการจัดทำเขตการค้าเสรี พบว่า ในกรณีจัดทำความตกลงการค้าเสรีกับอินเดียมีผลกระทบทางบวกต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมของไทยเพิ่มขึ้นประมาณ ๕๔๕.๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ หรือประมาณ ๒.๓๔ หมื่นล้านบาท เนื่องมาจากการลดภาษีนำเข้าของไทยทำให้ราคาสินค้าและต้นทุนการผลิตลดลงซึ่งทำให้การบริโภคขยายตัวเพิ่มขึ้น

คาดว่าความตกลงการค้าเสรีกับอินเดียจะส่งผลให้ปริมาณการส่งออกของไทยไปยังอินเดียเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๑๓.๘๗ อันเนื่องมาจากการที่อินเดียลดภาษีนำเข้าลง โดยสินค้าที่ไทยส่งออกไปมากขึ้น เช่น เคมีภัณฑ์ ยาง พลาสติก โลหะอื่นๆ อุปกรณ์ไฟฟ้า และชิ้นส่วนยานยนต์ เป็นต้น ในขณะที่การส่งออกของอินเดียมายังไทยเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔๔.๗๘ ส่วนสินค้าที่คาดว่าจะมีการนำเข้าจากอินเดียเพิ่มขึ้น เช่น แร่ธาตุ อื่นๆ ผลิตภัณฑ์อาหารอื่นๆ (เครื่องเทศ) และเครื่องแต่งกาย เป็นต้น

##### **หลังจัดทำความตกลงฯ**

ในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๑ มูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลังกำลังศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบจากการทำความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-อินเดีย จากผลการศึกษาเบื้องต้นพบว่า การจัดทำความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-อินเดียคาดว่าจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวมของไทย การปรับลดและยกเลิกภาษีศุลกากรจะส่งผลให้มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวม (GDP) ของไทยเพิ่มขึ้นประมาณ ๑๔๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (ประมาณ ๒.๘ หมื่นล้านบาท) ซึ่งขยายตัวมากที่สุด ในอาเซียน โดยสาขาที่คาดว่าจะได้รับประโยชน์ เช่น ชิ้นส่วนและอะไหล่ยนต์ อุปกรณ์สื่อสาร เครื่องใช้ไฟฟ้าและอุปกรณ์ และอลูมิเนียม เป็นต้น ส่วนสาขาที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบทางลบ เช่น เคมีภัณฑ์ สิ่งทอ เครื่องนุ่งห่ม และผลิตภัณฑ์โลหะ เป็นต้น

#### **๕. การเผยแพร่ข้อมูลและมาตรการรองรับผลกระทบ**

๕.๑ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้ร่วมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนตลอดกระบวนการเจรจาเพื่อร่วมกันกำหนดท่าทีการเจรจา และรายงานผลให้หน่วยงานต่างๆ หลังการเจรจา รวมทั้งดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-อินเดีย เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลการเจรจาจัดทำความตกลงฯ ผ่านช่องทางต่างๆ อย่างต่อเนื่อง เช่น การเผยแพร่สาระสำคัญของความตกลงฯ ข่าวสาร/ บทความผ่านสื่อหนังสือพิมพ์ วิทยุ เว็บไซต์

[www.thaifta.com](http://www.thaifta.com) และ [www.dtn.go.th](http://www.dtn.go.th) รวมทั้งจัดสัมมนาทั้งในส่วนกลางและต่างจังหวัดอย่างต่อเนื่อง นับตั้งแต่ปลายปี ๒๕๕๐

๕.๒ ในกรณีการเปิดตลาดสินค้าที่เป็นผลจากการลดและ/หรือยกเลิกภาษีศุลกากรตามความตกลงฯ ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่ออุตสาหกรรมภายในประเทศที่ผลิตสินค้าชนิดเดียวกัน หรือมีแนวโน้มที่จะได้รับความเสียหายจากการนำเข้าที่เพิ่มมากขึ้นกว่าปกติ ฝ่ายที่ได้รับผลกระทบสามารถใช้มาตรการปกป้องภายใต้ความตกลงการค้าสินค้าอาเซียน-อินเดีย โดยการระงับการให้สิทธิพิเศษทางภาษีหรือขึ้นอัตราภาษีแล้วแต่อัตราใดต่ำกว่า เพื่อคุ้มครองหรือเยียวยาความเสียหายและเปิดโอกาสให้อุตสาหกรรมภายในประเทศปรับตัวได้

๕.๓ รัฐบาลได้จัดตั้งกองทุนให้ความช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า หรือที่เรียกว่า “กองทุน FTA” โดยกระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ซึ่งได้ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ผลิตและผู้ประกอบการสินค้าอุตสาหกรรมเกษตร สินค้าอุตสาหกรรม และภาคธุรกิจบริการที่ได้รับผลกระทบเพื่อให้สามารถปรับตัวหรือปรับเปลี่ยนให้สามารถแข่งขันได้ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๑ ได้รับการจัดสรรงบประมาณรวม ๑๔๐ ล้านบาท และได้พิจารณาอนุมัติโครงการให้ผู้ขอรับการช่วยเหลือแล้ว ๑๔ โครงการ รวมวงเงิน ๗๕ ล้านบาท (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๑)

#### ๖. ข้อพิจารณาในการทำความเข้าใจ

๖.๑ อินเดียมีศักยภาพด้านเศรษฐกิจที่โดดเด่นและมีความสำคัญต่อภูมิภาคเอเชียเป็นอันดับ ๓ รองจากญี่ปุ่นและจีน ด้วยอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจเฉลี่ยร้อยละ ๘ ต่อปีส่งผลให้ประชากรมีรายได้สูงขึ้น และเป็นตลาดผู้บริโภคขนาดใหญ่ที่มีกำลังซื้อปานกลาง-สูงรวมกว่า ๓๕๐ ล้านคน

ในแง่การส่งออกของไทยไปอินเดียแม้จะมีมูลค่าต่ำกว่าญี่ปุ่นและจีน แต่อัตราการเติบโตในระยะ ๓ ปีที่ผ่านมา มีอัตราเฉลี่ยสูงถึงร้อยละ ๔๔ ต่อปี ในช่วงมกราคม-ตุลาคม ๒๕๕๑ ไทยส่งออกไปอินเดียรวม ๒,๘๖๗.๒ ล้านเหรียญสหรัฐฯ โดยไทยเกินดุลการค้า ๕๐๗.๗ ล้านเหรียญสหรัฐฯ จึงเป็นตลาดใหม่ที่ไทยควรให้ความสนใจเพื่อลดความผันผวนทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นในตลาดส่งออกหลักของไทย เช่น สหรัฐอเมริกา และยุโรป

๖.๒ เนื่องจากอินเดียมีระดับอัตราภาษีนำเข้าและมาตรการกีดกันสูงกว่าอาเซียน ดังนั้น การลงนามความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและอินเดียนับว่ามีความสำคัญในการเพิ่มพูนโอกาสเข้าสู่ตลาดอินเดียโดยการลด/ ยกเลิกภาษีนำเข้า และอุปสรรคทางการค้า

นอกจากนี้ ยังเป็นการรักษาศักยภาพในการส่งออกสินค้าของไทยไปยังอินเดีย เนื่องจากสินค้าไทยในตลาดอินเดีย เช่น เครื่องใช้ไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ เม็ดพลาสติก และชิ้นส่วนยานยนต์ มีการแข่งขันสูงทั้งจากจีน และประเทศสมาชิกอาเซียนเอง ประกอบกับอินเดียมีความตกลงการค้าเสรีและกำลังเจรจากับหลายประเทศ เช่น สิงคโปร์ มาเลเซีย อินโดนีเซีย เกาหลีใต้ ญี่ปุ่น และออสเตรเลีย เป็นต้น

๖.๓ การลงนามความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าฯ จะเป็นพื้นฐานที่สำคัญในการส่งเสริมการค้าและการลงทุนระหว่างกัน ด้วยการสร้างกลไกการค้าและการระงับข้อพิพาทที่อยู่บนพื้นฐานเดียวกัน ซึ่งทำ



ให้สามารถคาดการณ์ได้และสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ประกอบการและนักลงทุน รวมทั้งเป็นการสนับสนุนการรวมตัวทางเศรษฐกิจภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียนบวกหก (CEPEA โดยรวมจีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ และอินเดีย) ซึ่งเป็นเป้าหมายร่วมกันของอาเซียน

๖.๔ การลดภาษีของไทยอาจทำให้มีการนำเข้าสินค้าจากอินเดียเพิ่มขึ้น เช่น เคมีภัณฑ์ ด้ายและเส้นใย ตัวยานและผลิตภัณฑ์ยา เครื่องมือทำด้วยโลหะ เป็นต้น ถึงแม้ว่าการลดภาษีนำเข้าของสินค้าเหล่านี้จะช่วยลดต้นทุนการผลิตสินค้าต่อเนื่องก็ตาม ไทยจะลดภาษีอย่างค่อยเป็นค่อยไปเพื่อให้ภาคอุตสาหกรรมมีเวลาในการปรับตัวและบางรายการจะไม่ลดภาษีให้เหลือร้อยละ ๐

ส่วนสินค้าอ่อนไหวสูงที่คาดว่าจะอาจมีผลกระทบมาก ไทยจะไม่ลดภาษีของสินค้าหลายรายการสำคัญ เช่น นมและผลิตภัณฑ์ เนื้อ โคนกระป๋องแช่เย็นแช่แข็ง หอม กระเทียม ชา กาแฟ ข้าว ไหมและผลิตภัณฑ์เหล็กและผลิตภัณฑ์ และยานยนต์และชิ้นส่วนประกอบ เป็นต้น

-----  
กระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

มกราคม ๒๕๕๒