

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 เลขรับ ๒๑/๒๕๕๑
 วันที่ ๑๗ มิ.ย. ๒๕๕๑
 เวลา ๑๑.๓๐ น.

ที่ ตผ 0041 สฎ/ ๘๗

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 13

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒

ถนนสุราษฎร์-นาสาร อำเภอเมือง

รับที่.....๑...../ ๒๕๕๑

จังหวัดสุราษฎร์ธานี 84100.

วันที่ ๑๗ / มิ.ย. / ๕๑ เวลา ๑๑.๐๐ น.

๑๕ มิถุนายน 2551

กลุ่มงานระเบียบการ
 รับที่ ๑๐๖ / ๐๘๕๐
 วันที่ ๐๖ / มิ.ย. / ๕๑ เวลา ๑๑.๐๐ น.

เรื่อง การดำเนินการก่อสร้างตลาดกลางยางพาราจังหวัดสุราษฎร์ธานี

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
 รับที่ ๑ / ๒๕๕๑
 วันที่ ๑๗ / มิ.ย. / ๕๑ เวลา ๑๕.๐๐ น.
 ส่งกลุ่มงาน พ.ร.ม.๒ ดำเนินการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 157 แผ่น

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 13 (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) ได้ตรวจสอบการดำเนินการก่อสร้างตลาดกลางยางพารา จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในพื้นที่ของสหกรณ์สุราษฎร์ธานี จำกัด ซึ่งเป็นกรก่อสร้าง 2 รายการ คือ ก่อสร้างอาคารประชุมยางพารา 1 หลัง ก่อสร้างลานจอดรถ 1 แห่ง และเป็นค่าถมดินเนื้อที่ประมาณ 7 ไร่

ในประเด็นการถมดิน พบว่าการทำสัญญาจ้างระหว่างสถานีทดลองยางขุนทะเล จังหวัดสุราษฎร์ธานี กรมวิชาการเกษตร กับสหกรณ์สุราษฎร์ธานี จำกัด เป็นลักษณะการนำหนี้ของสหกรณ์สุราษฎร์ธานี จำกัด มาผูกพันสัญญา กับส่วนราชการ เพื่อเบิกจ่ายเงินไปชำระหนี้ค่าถมดินที่ดำเนินการไปก่อนได้รับอนุมัติเงินประจำงวด และลงมือทำการก่อสร้างก่อนมีสัญญาจ้าง เป็นการไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2543 มาตรา 23 ซึ่งห้ามมิให้จ่ายเงินหรือก่อนผูกพันก่อนได้รับเงินประจำงวด และไม่ชอบด้วยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ข้อ 132 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2541 ข้อ 133 เกิดความเสียหายกับงบประมาณแผ่นดินซึ่งรัฐไม่สมควรที่จะต้องจ่าย เป็นเงิน 2,240,000.- บาท คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้พิจารณาและชี้มูลความผิดตามมติที่ประชุม ครั้งที่ 19/2544 ลงวันที่ 24 พฤษภาคม 2544 พิจารณาเห็นว่าเชื่อว่าเป็นการทุจริต ให้ดำเนินการตามกฎหมายยกดำเนินการทวงละเมิด เรียกเงินจำนวน 2,240,000.- บาท ส่งเป็นรายได้แผ่นดิน และดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง (เอกสารหมายเลข 1-2)

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 13 (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) ได้แจ้งให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยกรมวิชาการเกษตรได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นดำเนินการสอบสวนทวงวินัยและสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทวงละเมิด แต่ผลการดำเนินการของกรมวิชาการเกษตรและมติอนุกรรมการข้าราชการพลเรือนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีมติเห็นชอบให้ยุติเรื่อง ขัดแย้งกับผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ชี้มูลความผิดแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงโดยสรุป ดังนี้ -

1. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 13 (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) ได้แจ้งปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ครั้งที่ 19/2544 ลงวันที่ 24 พฤษภาคม 2544 เพื่อดำเนินการทางอาญา ทางแพ่งและทางวินัย ตามหนังสือ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 13 (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) ลับมาก จำนวนที่ ตผ 0016 สฎ/45 ลงวันที่ 21 มิถุนายน 2544 (เอกสารหมายเลข 3)

2. กรมวิชาการเกษตรได้แจ้งผลการดำเนินการ ตามหนังสือกรมวิชาการเกษตร ที่ กษ 0902/5714 ลงวันที่ 3 ตุลาคม 2546 สรุปความว่า เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2541 สหกรณ์สุราษฎร์ธานี จำกัด ได้ทำสัญญาจ้างกับบริษัท พุนพินลิซซิ่ง จำกัด ทำการถมดิน 17 ไร่ 2 งาน สูงจากระดับถนนสายเอเชีย 0.90 - 0.91 เมตร เป็นเงิน 5,000,000.- บาท รวมพื้นที่ที่มอบให้ กรมวิชาการเกษตรก่อสร้างตลาดกลางยางพารา จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน 7 ไร่ ในการก่อสร้างตลาดกลางยางพารา จังหวัดสุราษฎร์ธานี ทางสหกรณ์สุราษฎร์ธานี จำกัด ได้ว่าจ้างบริษัท แสงทักษิณวิศวกรรม จำกัด เป็นผู้ก่อสร้างและได้ทำการถมดินในพื้นที่ 7 ไร่ เพิ่มขึ้นจากที่ สหกรณ์สุราษฎร์ธานี จำกัด ถมไว้แล้ว (โดย บริษัท พุนพินลิซซิ่ง จำกัด) 1.50 เมตร เป็นเงิน 2,000,00.- บาท ดังนั้น จึงมีการถมดินเพิ่มขึ้นจริง ข้อกล่าวหาที่ว่า นายชูชัย รักษ์จินดา นายหน้าของสหกรณ์สุราษฎร์ธานี จำกัด ซึ่งว่าจ้างบริษัท พุนพินลิซซิ่ง จำกัด ทำการถมดินไว้ก่อนหน้าแล้วมาผูกพันกับกรมวิชาการเกษตร มีอาจะรับฟังได้ ให้ยุติเรื่อง (เอกสารหมายเลข 4)

3. มติคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ครั้งที่ 9/2547 เมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2547 ให้ยืนยันความเห็นเดิม และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 13 (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) ได้แจ้งยืนยันความเห็นเดิม ไปยังกรมวิชาการเกษตร ตามหนังสือ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 13 (จังหวัดสุราษฎร์ธานี)ลับมาก ที่ ตผ 0031สฎ/81 ลงวันที่ 16 มีนาคม 2547 (เอกสารหมายเลข 5-6)

4. กรมวิชาการเกษตร ได้แจ้งตามหนังสือ ลับ ที่ กษ 0902/3 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2547 สรุปความได้ว่า

1. ทางสหกรณ์สุราษฎร์ธานี จำกัด ได้มีการจ้างบริษัท พุนพินลิซซิ่ง จำกัด ตามสัญญาจ้าง เลขที่ 18/2541 เมื่อวันที่ 1 กรกฎาคม 2541 ถมดินในพื้นที่ 17 ไร่ 2 งาน ซึ่งรวมพื้นที่ก่อสร้างตลาดกลางยางพารา จังหวัดสุราษฎร์ธานี อยู่ด้วย ให้มีระดับความสูง 0.90 เมตร จากระดับถนนเอเชีย

2. ในการก่อสร้างตลาดกลางยางพารา จังหวัดสุราษฎร์ธานี ทางสหกรณ์สุราษฎร์ธานี จำกัด ได้ว่าจ้าง บริษัท แสงทักษิณวิศวกรรม จำกัด เป็นผู้ก่อสร้างและได้มีการถมดินเพิ่มจากเดิมอีก 1.50 เมตร ในวงเงิน 2,240,000.- บาท โดยอ้างอิงผลการสำรวจของสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อวันที่ 5 เมษายน 2547 ว่าตลาดกลางยางพารา จังหวัดสุราษฎร์ธานีสูงกว่าโรงงานห้องเย็น 0.91 เมตร สูงกว่าถนนทางหลวงสาย 41 จำนวน 1.45 เมตร ดินที่ถมใหม่สูงกว่าระดับเดิม 1.90 เมตร จึงยืนยันว่าตลาดกลางยางพารา จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้มีการถมดินเพิ่มจากเดิมอีก 1.50 เมตร (เอกสารหมายเลข 7)

5. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน อาศัยอำนาจตามประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขฉบับที่ 12 เรื่องให้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญบางฉบับมีผลใช้บังคับต่อไป ลงวันที่ 20 กันยายน พุทธศักราช 2549 และ ฉบับที่ 29 เรื่อง แก้ไขประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ 12 ลงวันที่ 20 กันยายน พุทธศักราช 2549 เห็นชอบกับผลการตรวจสอบเรื่องดังกล่าวเพิ่มเติมของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินร่วมกับสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสุราษฎร์ธานี จึงให้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ครั้งที่ 19/2544 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2544 โดยให้ดำเนินคดีทางอาญา ดำเนินการทางวินัย และทางละเมิดตามที่ได้เคยแจ้งให้ดำเนินการไปแล้วและ สตบ.13 (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) ได้แจ้งยืนยันให้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ครั้งที่ 19/2544 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2544 ตามหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 13 (จังหวัดสุราษฎร์ธานี)ลับมากที่ ตผ 0041 สฎ/251 ลงวันที่ 5 มกราคม 2550 (เอกสารหมายเลข 8-9)

6. กรมวิชาการเกษตร ได้ขอความร่วมมือจากสำนักทางหลวงชนบทที่ 11 (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) ดำเนินการสำรวจแล้ว ได้แจ้งผลการดำเนินการ ตามหนังสือ สบ ที่ กษ 0902/3 ลงวันที่ 13 มีนาคม 2550 โดยอ้างอิงรายงานการวัดระดับความหนาชั้นดินของสำนักทางหลวงชนบทที่ 11 (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) และมติอนุกรรมการข้าราชการพลเรือน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สรุปความได้ว่า

สำนักทางหลวงชนบทที่ 11 (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) ดำเนินการสำรวจค่าระดับและเจาะความหนาชั้นดินบริเวณโรงงาห้องเย็น ตลาดกุ้ง และตลาดกลางยางพารา จังหวัดสุราษฎร์ธานีซึ่งเป็นพื้นที่ 17 ไร่ 2 งาน ปรากฏว่าโรงงาห้องเย็นวัดความหนาชั้นดินได้ 3 ระดับเท่ากับ 1.90 เมตร (0.23+0.32+1.35) เมตร ตลาดกุ้งความหนาชั้นดิน 3 ระดับ เท่ากับ 1.70 เมตร (0.21+0.42+1.07) เมตร และตลาดกลางยางพาราจังหวัด สุราษฎร์ธานี ความหนาชั้นดิน 3 ระดับ เท่ากับ 1.90 เมตร (0.25+0.85+0.80) เมตร ฉะนั้นโรงงาห้องเย็น ตลาดกุ้ง และตลาดกลางยางพารา จังหวัดสุราษฎร์ธานีจึงต้องมีการถมดินเพิ่มเพื่อให้ได้ระดับ โดยตลาดกลางยางพารา จังหวัดสุราษฎร์ธานีสูงกว่าถนนเอเชียเดิม 1.217 เมตร ดังนั้น กรมวิชาการเกษตร พิจารณาแล้วยืนยันว่า ตลาดกลางยางพารา จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้มีการถมดินเพิ่มขึ้นถูกต้องตามสัญญา ประกอบกับการดำเนินการทางวินัยและทางละเมิด อนุกรรมการข้าราชการพลเรือน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีมติเห็นชอบให้ยุติเรื่องตามที่กรมวิชาการเกษตรเสนอ (เอกสารหมายเลข 10)

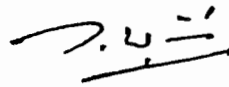
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า การอ้างอิงรายงานค่าระดับและความหนาชั้นดินของสำนักงานทางหลวงชนบทที่ 11 (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) ไม่อาจรับฟังได้ เนื่องจาก ตามสัญญาจ้างเลขที่ 18/2541 ลงวันที่ 1 กรกฎาคม 2541 ที่สหกรณ์สุราษฎร์ธานี จำกัด จ้าง บริษัท พูนพิณลิสมิ่ง จำกัด ถมดินในพื้นที่ 17 ไร่ 2 งาน ซึ่งรวมพื้นที่ก่อสร้างตลาดกลางยางพารา จังหวัดสุราษฎร์ธานี อยู่ด้วย ให้มีระดับความสูง 0.90 เมตร จากระดับถนนเอเชียเดิม และในกรก่อสร้างตลาดกลางยางพารา จังหวัดสุราษฎร์ธานี ทางสหกรณ์สหกรณ์สุราษฎร์ธานี จำกัด ได้ว่าจ้าง บริษัท แสงทักษิณวิศวกรรม จำกัด เป็นผู้ก่อสร้างและกล่าวอ้างว่าได้มีการถมดินเพิ่มจากเดิมอีก 1.50 เมตร ซึ่งหากข้อเท็จจริงเป็นไปตามที่กรมวิชาการเกษตรกล่าวอ้างปัจจุบันตลาดกลางยางพารา จังหวัดสุราษฎร์ธานีต้องสูงกว่าถนนเอเชียเดิม 2.40 เมตร (0.90+1.50 เมตร) แต่ตามรายงานผล ค่าระดับและความหนาชั้นดินของสำนักทางหลวงชนบทที่ 11 (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) ที่กรมวิชาการเกษตรใช้อ้างอิงระบุว่า พื้นที่ตลาดกลางยางพารา จังหวัดสุราษฎร์ธานีสูงกว่าระดับถนนเอเชียสายเก่าเพียง 1.217 เมตร จึงไม่สามารถแสดงให้เห็นได้ว่าตลาดกลางยางพารา จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้มีการถมดินเพิ่มจากเดิมอีก 1.50 เมตร กรณีนี้จึงเป็นกรณีที่เกิดผลการดำเนินการของกรมวิชาการเกษตรและอนุกรรมการข้าราชการพลเรือน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีมติเห็นชอบให้ยุติเรื่องและไม่ดำเนินการทางอาญา ทางวินัย และทางละเมิดกับบุคคลที่เกี่ยวข้อง ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 13 (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) ได้แจ้งยืนยันข้อเท็จจริง ให้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ครั้งที่ 19/2544 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2544 โดยความเห็นชอบของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และเป็นกรณีที่เกิดผลการดำเนินการขัดแย้งกับข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 13 (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) ตรวจพบ จึงไม่อาจนำมาหักล้างผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ ถือได้ว่าเป็นกรณีที่ผู้ควบคุมกำกับหรือรับผิดชอบของหน่วยรับตรวจมีข้อโต้แย้ง ตามนัยมาตรา 44 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542 ประกอบด้วยข้อ 60 (2) ตามข้อบังคับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการตรวจสอบสืบสวน พ.ศ. 2549

/ผู้ว่าการ...

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน อาศัยอำนาจตามมาตรา 44 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542 ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 301 วรรคท้าย ประกอบมาตรา 302 (3) พิจารณาแล้วเห็นชอบให้นำเรื่องรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณา ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเรื่องเสนอสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิลาศ บุญเกียรติ)

ผู้อำนวยการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

กลุ่มตรวจสอบสืบสวน

โทร. 0-7721-1480-1 ต่อ 212

โทรสาร 0-7721-1485

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : sre@oag.go.th