

ด่วนที่สุด
ที่ ๑๐๐๖/๖๕๕๐



สภาร่างรัฐธรรมนูญ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐

กรกฎาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ขอแจ้งผลการประชุมของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

เรียน ประธานคณะกรรมการวิสามัญวิชาการ ตรวจสอบร่างรัฐธรรมนูญ และร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมของคณะกรรมการ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาร่างรัฐธรรมนูญ ได้มีมติให้แจ้งผลการประชุม
ในแต่ละครั้งให้กับสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญเพื่อทราบนั้น

บัดนี้ ได้ดำเนินการสรุปผลการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๑๘ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๐
เสร็จเรียบร้อยแล้ว คณะกรรมการจึงได้จัดส่งผลการประชุมดังกล่าวแนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายเสรี สุวรรณภานนท์)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

1540033 กพท. ๒๕๕๐

สำนักกรรมการ ๒

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๒๔๒, ๐ ๒๒๔๔ ๑๒๓๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๒๓๔

๑. ๕๕๕
/ ๕๕. ๕๕



สรุปผลการประชุม

คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

ครั้งที่ ๑๙

วันพุธที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๑๐๑ ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๓

กรรมการผู้มาประชุม คือ

- | | |
|---|--|
| ๑. นายเสรี สุวรรณภานนท์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายวุฒิชาติ กัลยาณมิตร | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลเรือเอก พีรศักดิ์ วัชรมูล | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายเดโช สวานานนท์ | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๕. นายอัครวิทย์ สุมาวงศ์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๖. นางกาญจนรัตน์ สิริโรจน์ | แทนประธานคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ |
| ๗. นายศิวะ แสงมณี | แทนประธานคณะกรรมการยกร่างหลักเกณฑ์
วิธีการออกเสียงประชามติ และการออกเสียง
ประชามติ |
| ๘. นายเกียรติชัย พงษ์พาณิชย์ | แทนประธานคณะกรรมการประชาสัมพันธ์และ
เผยแพร่ |
| ๙. นายกฤษฏา ให้วัฒนานุกูล | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๐. นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง | กรรมการ |
| ๑๑. นายวิชัย รูปขำดี | กรรมการ |
| ๑๒. รองศาสตราจารย์นิยม รัฐอมฤต | กรรมการ |
| ๑๓. นางสาวอภา อรรถบุรณวงศ์ | กรรมการ |
| ๑๔. ผู้ช่วยศาสตราจารย์พรณราย แสงวิเชียร | เลขานุการคณะกรรมการ |

เรื่องพิจารณา

พิจารณาความคืบหน้าในการจัดพิมพ์และการจัดส่งร่างรัฐธรรมนูญ

ผู้แทนคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ จำนวน ๑๙ ล้านเล่ม ได้รายงานความคืบหน้าการจัดพิมพ์หนังสือร่างรัฐธรรมนูญของโรงพิมพ์ต่างๆ ที่ได้ดำเนินการจัดพิมพ์และนำส่งบริษัทไปรษณีย์ไทย จำกัด เพื่อจัดส่งให้แก่ประชาชน ข้อมูล ณ วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐ มีการจัดส่งหนังสือร่างรัฐธรรมนูญแล้วทั้งสิ้นจำนวน ๖,๖๕๔,๒๕๕ เล่ม โดยในภาพรวมการจัดพิมพ์ไม่เป็นไปตามแผนงานการจัดพิมพ์ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกำหนด ซึ่งจะทำให้มีผลกระทบต่อกระบวนการจัดส่งหนังสือร่างรัฐธรรมนูญของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ที่อาจจัดส่งไม่ทันตามระยะเวลาที่กำหนด

จากการตรวจสอบของคณะอนุกรรมการพบว่า โรงพิมพ์ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด และโรงพิมพ์อาสาวิชาดินแดน กรมการปกครอง จัดพิมพ์หนังสือร่างรัฐธรรมนูญขนาดไม่เป็นไปตามที่กำหนดในร่างขอบเขตของงาน (TOR) โดยโรงพิมพ์ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด พิมพ์ขนาดเล่มผิดพลาดจำนวน ๔๐๐,๐๐๐ เล่ม และโรงพิมพ์อาสาวิชาดินแดน กรมการปกครอง พิมพ์ขนาดเล่มผิดพลาดจำนวน ๘๕,๗๐๐ เล่ม ซึ่งโรงพิมพ์อาสาวิชาดินแดน กรมการปกครอง ได้มีหนังสือยืนยันว่าจะดำเนินการจัดพิมพ์หนังสือร่างรัฐธรรมนูญเพื่อทดแทนจำนวนที่ผิดพลาดทั้งหมด และขอรับหนังสือร่างรัฐธรรมนูญที่ขนาดผิดพลาดคืนโดยโรงพิมพ์จะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมด แต่โรงพิมพ์ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด ขอรับผิดชอบโดยดำเนินการจัดพิมพ์เพื่อทดแทนจำนวนที่ขนาดผิดพลาดจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ เล่ม จากจำนวนที่ขนาดผิดพลาด ๔๐๐,๐๐๐ เล่ม

คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาร่างรัฐธรรมนูญได้พิจารณาเสนอให้คณะกรรมการตรวจการจ้างที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรตั้งขึ้น ดำเนินการให้โรงพิมพ์ปฏิบัติให้เป็นตามระเบียบของทางราชการ โดยให้คำนึงถึงประโยชน์ของราชการแต่จะต้องไม่กระทบต่อการจัดพิมพ์และจัดส่งหนังสือร่างรัฐธรรมนูญที่ต้องดำเนินการจัดส่งให้แก่ประชาชนตามระยะเวลาที่สภาร่างรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ และดำเนินการเร่งรัดให้โรงพิมพ์ดำเนินการจัดพิมพ์หนังสือร่างรัฐธรรมนูญให้เป็นไปตามตารางแผนปฏิบัติการพิมพ์ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกำหนด เพื่อมิให้กระทบกระบวนการจัดส่งของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด

ส่วนปัญหาการเปลี่ยนแปลงร่าง TOR ที่คณะกรรมการกำหนดร่างขอบเขตของงาน (TOR) ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ตัดข้อกำหนดที่ว่า “ผู้รับจ้างดำเนินการผลิตเองจัดพิมพ์ปกและเนื้อในห้ามแจกจ่ายให้แก่โรงพิมพ์อื่นรับช่วงต่อโดยเด็ดขาด” ที่คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ จำนวน ๑๙ ล้านเล่ม (ที่มีนายศิวัะ แสงมณี เป็นประธาน) ได้มีมติกำหนดร่างขอบเขตของงานโดยผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุมคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ นั้น ผู้แทนคณะกรรมการกำหนดร่างขอบเขตของงาน (TOR) ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายนาถะ ดวงวิชัย) ได้ชี้แจงว่า คณะกรรมการกำหนดร่างขอบเขตของงาน (TOR) ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เห็นว่าทั้ง ๔ โรงพิมพ์ไม่มีศักยภาพเพียงพอที่จะจัดพิมพ์ร่างรัฐธรรมนูญ และเข้าเล่มโดยการใส่สันทากาวตามจำนวนที่แต่ละโรงพิมพ์เสนอได้เองภายในเวลาที่กำหนด ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อกระบวนการเผยแพร่ร่างรัฐธรรมนูญที่ไม่สามารถจัดพิมพ์หนังสือร่างรัฐธรรมนูญได้แล้วเสร็จ คณะกรรมการกำหนดร่างขอบเขตของงาน (TOR) ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จึงได้เสนอความเห็นต่อเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ว่าในการกำหนดร่าง TOR นั้น

ไม่ควรกำหนดห้ามการจ้างช่วงและเสนอให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรให้ดำเนินการดังนี้ (๑) ให้สำนักงานพิมพ์กำหนดราคาประเมินในการจัดพิมพ์ (๒) จัดสรรจำนวนเล่มในการจัดพิมพ์ให้แก่โรงพิมพ์ทั้ง ๕ แห่ง โดยเฉลี่ยเท่าๆ กัน และให้โรงพิมพ์แต่ละแห่งเสนอราคาตามจำนวนเล่มที่ได้รับจัดสรรมายังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อหาราคาต่ำสุด ซึ่งจะทำให้ราคาของแต่ละโรงพิมพ์ไม่แตกต่างกันมาก และทำให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีข้อมูลที่จะใช้ในการต่อรองราคากับโรงพิมพ์แต่ละแห่ง (๓) นำราคาประเมินที่สำนักงานพิมพ์กำหนดและราคาที่โรงพิมพ์เสนอเข้ามาต่ำสุดมาใช้ประกอบการพิจารณาในการต่อรองราคากับโรงพิมพ์ทั้ง ๕ แห่ง (๔) ในการต่อรองราคากับโรงพิมพ์ทั้ง ๕ แห่ง ถ้าโรงพิมพ์ใดไม่สามารถรับพิมพ์ตามจำนวนที่ได้รับจัดสรรในราคาที่มีการต่อรองราคาแล้วได้ ให้นำส่วนที่เหลือของโรงพิมพ์นั้นไปเฉลี่ยให้กับโรงพิมพ์อื่นๆ ต่อไป ตามความสมัครใจของแต่ละโรงพิมพ์ ซึ่งจะทำการจัดสรรจำนวนเล่มให้แก่โรงพิมพ์แต่ละแห่งเป็นไปด้วยความโปร่งใสและเป็นธรรม ซึ่งรองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางศุภมาส น้อยจันทร์) ได้ชี้แจงว่าสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกำหนดนโยบายการจัดจ้างให้ดำเนินการด้วยกรณีพิเศษ (แบบรัฐต่อรัฐ) เท่านั้น และกำหนดห้ามโรงพิมพ์จ้างช่วงอีกต่อหนึ่ง โดยไม่ได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากผู้ว่าจ้างก่อน ซึ่งได้กำหนดในสัญญาจ้างอย่างชัดเจน

ในชั้นตรวจสอบสัญญาจ้างการพิมพ์หนังสือร่างรัฐธรรมนูญ ผู้แทนสำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายสมชาติ ชรรณศิริ) ได้ชี้แจงว่าสำนักกฎหมายได้ดำเนินการตรวจสอบสัญญาตามใบเสนอราคาของโรงพิมพ์และตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยยึดหลักอำนาจการบริหารสัญญาให้สามารถดำเนินการบรรลุผลตามสัญญา ซึ่งขณะตรวจสอบร่างสัญญามีได้รับร่างขอบเขตของงานตามที่คณะกรรมการกำหนดร่างขอบเขตของงาน (TOR) มาประกอบการพิจารณาด้วย

ผู้แทนคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ จำนวน ๑๕ ล้านเล่ม (นายกฤษฎา ใจวัฒนากุล) ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมว่าการที่คณะกรรมการกำหนดร่างขอบเขตของงาน (TOR) ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรที่ไม่มีข้อกำหนดห้ามโรงพิมพ์ดำเนินการจ้างช่วงได้นั้น เป็นการผิดเจตนารมณ์ของคณะอนุกรรมการที่ได้กำหนดกรอบการจัดพิมพ์ โดยต้องการเปิดโอกาสให้โรงพิมพ์ของรัฐได้มีส่วนร่วมและป้องกันมิให้ผลประโยชน์ตกแก่โรงพิมพ์เอกชน ดังนั้นการดำเนินการของโรงพิมพ์ที่มีการมอบหมายให้โรงพิมพ์อื่นรับช่วงต่อ นั้น ถือว่าโรงพิมพ์ปฏิบัติผิดสัญญาซึ่งถือเป็นสาระสำคัญของสัญญาจ้างพิมพ์หนังสือร่างรัฐธรรมนูญ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในฐานะผู้ว่าจ้างสามารถบอกเลิกสัญญาตามที่กำหนดในข้อ ๔ ของสัญญาจ้างได้ หรือจะเรียกค่าเสียหายก็ได้ และเห็นควรให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงต่อไป

คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาร่างรัฐธรรมนูญได้พิจารณาเสนอให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดำเนินการแก้ไขข้อผิดพลาด โดยจะต้องไม่กระทบต่อกระบวนการจัดพิมพ์และการจัดส่งหนังสือร่างรัฐธรรมนูญ แล้วรายงานคณะกรรมการเพื่อทราบต่อไป