

ด่วนที่สุด
ที่ ๘๑๑/๒๕๕๐



สภาร่างรัฐธรรมนูญ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๐

เรื่อง ขอแจ้งผลการประชุมของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

เรียน ประธานคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมของคณะกรรมการ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาร่างรัฐธรรมนูญ ได้มีมติให้แจ้งผลการประชุม
ในแต่ละครั้งให้กับประธานคณะกรรมการและสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญเพื่อทราบนั้น

บัดนี้ ได้ดำเนินการสรุปผลการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๑๕ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๐
เสร็จเรียบร้อยแล้ว คณะกรรมการจึงได้จัดส่งผลการประชุมดังกล่าวแนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายเสรี สุวรรณภานนท์)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

๓๓๖
๑๓.๖.๕๐
๗.๖.๕๐

สำนักกรรมการ ๒

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๒๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๒๓๔



สรุปผลการประชุม

คณะกรรมการการวิสามัญกิจการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

ครั้งที่ ๑๕

วันศุกร์ที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๐

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๑๐๑ ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๓

กรรมการผู้มาประชุม คือ

- | | |
|---|--|
| ๑. นายเสรี สุวรรณภานนท์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายวุฒิชชาติ กัลยาณมิตร | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. พลเรือเอก พีรศักดิ์ วัชรมูล | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายเดโช สวานานนท์ | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๕. นายอัศววิทย์ สุขาวงศ์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๖. นายกฤษฎา ให้วัดนานุกูล | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๗. นางกรรณิการ์ บรรเทิงจิตร์ | แทนประธานคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน |
| ๘. รองศาสตราจารย์นิยม รัฐอมฤต | กรรมการ |
| ๙. นายมนัส แจ่มเวหา | กรรมการ |
| ๑๐. นางสาวอาภา อรรถบูรณ์วงศ์ | กรรมการ |
| ๑๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์พรพรณราย แสงวิเชียร | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๑๒. นายพิฑูร พุ่มหิรัญ | เลขานุการคณะกรรมการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------|---------------------------------|
| ๑. นายธนนิติ เศรษฐบุตร | ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ |
| ๒. นายสุทธิพล ทวีชัยการ | เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง |

ให้มีการออกเสียงประชามติในวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๐ การมีการจัดซื้อจัดจ้างแบบประกวดราคาก็อาจเสร็จไม่ทันตามกำหนดเวลา ดังนั้นสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงมีความจำเป็นต้องใช้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีพิเศษเพื่อให้สามารถจัดหาวัสดุอุปกรณ์ได้ทันการออกเสียง

จากประเด็นปัญหาเรื่องเงื่อนเวลาดังกล่าวข้างต้น ที่ประชุมจึงเห็นควรที่จะประกาศในวันจันทร์ที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๐ ในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เป็นวันเผยแพร่ร่างรัฐธรรมนูญ และวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๐ เป็นวันออกเสียงประชามติ เพื่อที่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจะได้ดำเนินการต่าง ๆ ได้ทันเวลา

ดังนั้น ที่ประชุมได้มีการกำหนดระยะเวลาในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ เป็นดังนี้

- วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๐ คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ สภาร่างรัฐธรรมนูญ ส่งร่างรัฐธรรมนูญที่ปรับปรุงแล้วให้สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ
- วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๐ ประกาศให้วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เป็นวันเผยแพร่ร่างรัฐธรรมนูญ และวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๐ เป็นวันออกเสียงประชามติ
- วันที่ ๑๑ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๐ สภาร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญและลงมติในประเด็นต่างๆ
- วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ฝ่ายเลขานุการสภาร่างรัฐธรรมนูญตรวจทานความถูกต้องของร่างรัฐธรรมนูญ
- วันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐ สภาร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาลงมติร่างรัฐธรรมนูญทั้งฉบับ
- วันที่ ๗ - ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๐ สภาร่างรัฐธรรมนูญจัดพิมพ์ร่างรัฐธรรมนูญเพื่อเผยแพร่แก่ประชาชนจำนวนประมาณ ๑๙ ล้านเล่ม
- วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ วันประกาศเผยแพร่ร่างรัฐธรรมนูญฉบับลงประชามติ
- วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๐ วันออกเสียงประชามติ

สำหรับการจัดส่งร่างรัฐธรรมนูญเพื่อเผยแพร่แก่ประชาชนจำนวนประมาณ ๑๙ ล้านเล่มนั้น สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีข้อตกลงกับบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด โดยขอให้โรงพิมพ์จัดส่งร่างรัฐธรรมนูญไปยังที่ทำการไปรษณีย์หลักสี่ ซึ่งจะมีการจัดส่งเป็นงวด โดยโรงพิมพ์ต้องดำเนินการบรรจุหีบห่อแบ่งเป็น ๘๒๗ หีบห่อ แต่จำนวนของร่างรัฐธรรมนูญที่จัดส่งนั้นจะไม่เท่ากับขึ้นอยู่กับจำนวนครัวเรือนในแต่ละอำเภอ โดยจะได้จัดส่งไปยังศูนย์ไปรษณีย์ประจำอำเภอทั้ง ๘๒๗ ศูนย์ เพื่อให้กระจายไปยังไปรษณีย์พื้นที่ต่างๆ โดยไม่จำเป็นต้องพิมพ์ให้ครบจำนวนแล้วจัดส่งพร้อมกันทั้งหมด ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความสะดวกในการดำเนินการจัดส่งต่อไป ซึ่งการดำเนินการจัดส่งร่างรัฐธรรมนูญนั้น ที่ประชุมคณะกรรมาธิการได้พิจารณามอบหมายให้คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาการจัดพิมพ์ร่างรัฐธรรมนูญ จำนวน ๑๙ ล้านเล่ม ในคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาร่างรัฐธรรมนูญ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ประชุมร่วมกันในวันพุธที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๐ เพื่อหาหรือในรายละเอียดของการจัดส่งร่างรัฐธรรมนูญต่อไป

เรื่องพิจารณา

พิจารณาการเปลี่ยนแปลงกำหนดวันออกเสียงประชามติ จากเดิมวันอาทิตย์ที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๐ เป็นวันอาทิตย์ที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๐

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาร่างรัฐธรรมนูญ และเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประชุมหารือเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงกำหนดวันออกเสียงประชามติ จากเดิมที่ได้กำหนดประมาณว่าจะให้มีการออกเสียงประชามติในวันอาทิตย์ที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๐ นั้น เนื่องจากสภาร่างรัฐธรรมนูญมีความจำเป็นที่จะต้องเลื่อนกำหนดวันออกเสียงประชามติให้เร็วขึ้น เนื่องจากกระบวนการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ ถูกบังคับด้วยระยะเวลาที่กำหนดไว้โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙ และเพื่อป้องกันปัญหาการตีความกฎหมายที่อาจมีขึ้นในอนาคต จึงขอกำหนดเป็นวันอาทิตย์ที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๐

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ชี้แจงในการเตรียมจัดให้มีการออกเสียงประชามติ โดยกำหนดกรอบการดำเนินงานไว้สามระยะ ดังนี้ ระยะที่หนึ่งการเตรียมงานก่อนวันประกาศเผยแพร่ร่างรัฐธรรมนูญ ระยะที่สองการเตรียมงานภายหลังวันประกาศเผยแพร่ร่างรัฐธรรมนูญ และระยะที่สามการเตรียมงานการออกเสียงประชามติ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินงานระยะที่หนึ่ง โดยการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ยึดระยะเวลาที่กำหนดไว้ในประกาศสภาร่างรัฐธรรมนูญเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการว่าด้วยการเผยแพร่ร่างรัฐธรรมนูญ และการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมทั้งการประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ อาทิ การจัดทำทะเบียนผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ซึ่งจะต้องใช้ระยะเวลาเพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ได้ดำเนินการ แต่สิ่งที่เป็นปัญหาสำคัญขณะนี้คือร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. นั้น ยังไม่ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

โดยกระบวนการออกเสียงประชามติตามประกาศสภาร่างรัฐธรรมนูญฯ ได้กำหนดขอบเขตหน้าที่การดำเนินงานเพื่อออกเสียงประชามติของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นสองส่วน ได้แก่ ส่วนที่หนึ่งเผยแพร่กระบวนการและขั้นตอนการออกเสียงประชามติ และส่วนที่สองดำเนินงานจัดหรือควบคุมการออกเสียงประชามติให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ซึ่งการดำเนินงานในแต่ละส่วนมีเงื่อนไขระยะเวลาการดำเนินงานกำหนดไว้โดยประกาศสภาร่างรัฐธรรมนูญฯ ดังนั้นสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงต้องยึดระยะเวลาที่ได้กำหนดไว้ในประกาศสภาร่างรัฐธรรมนูญฯ เป็นกรอบการดำเนินงาน รวมทั้งต้องกำหนดระยะเวลาสำหรับการดำเนินงานของหน่วยงานสนับสนุนต่างๆ ด้วย ซึ่งทั้งกระบวนการต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินงานทั้งสิ้นไม่น้อยกว่า ๖๐ วัน ก่อนวันออกเสียงประชามติ ดังนั้นการกำหนดระยะเวลาเพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถดำเนินงานได้ สภาร่างรัฐธรรมนูญต้องประกาศกำหนดวันออกเสียงประชามติล่วงหน้าอย่างช้าที่สุด ก่อนวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๐ ซึ่งจะสอดคล้องกับระยะเวลาการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งและหน่วยงานสนับสนุนต่างๆ ที่จะได้ดำเนินการจัดการออกเสียงประชามติได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า อาจจะมีปัญหาด้านการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์สำหรับใช้ในการออกเสียงประชามติ เช่น หีบออกเสียง บัตรออกเสียง เป็นต้น ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการเปิดยื่นของประกวดราคาตามระเบียบของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ถ้าหากสภาร่างรัฐธรรมนูญกำหนด