

เรื่อง ขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างบันทึกเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช

เรียน ประธานคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม

ตามที่คณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม สภาร่างรัฐธรรมนูญ ได้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานเป็นร่างบันทึกเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ราชมาตรา เสนอต่อสภาร่างรัฐธรรมนูญ และให้สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญดำเนินการตรวจสอบและขอแก้ไขเพิ่มเติมเป็นหนังสือภายในวันพฤหัสบดีที่ 23 สิงหาคม 2550 เพื่อที่จะได้ดำเนินการต่อไป นั้น

กระผมมีประเด็นที่ขอแก้ไขเพิ่มเติมบันทึกเจตนารมณ์ในประเด็นตามมาตราดังต่อไปนี้

1. มาตรา 84 (3) หน้า 80

3) รัฐบาลต้องควบคุมให้มีวินัยการเงินและการคลังอย่างจริงจัง เพื่อให้เกิดเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการใช้งบประมาณอย่างไม่เหมาะสมอันจะนำไปสู่ปัญหาการรั่วซึม รวมทั้งปรับปรุงระบบการจัดเก็บภาษีอากร อาทิ การเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานจัดเก็บภาษีอากร การขยายฐานภาษีอากร การเพิ่มการจัดเก็บภาษีอากรประเภทใหม่ เช่น ภาษีทรัพย์สิน ภาษีมรดก เป็นต้น เพื่อให้เกิดความยั่งยืนเป็นธรรมในสังคมและสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพเศรษฐกิจและสังคม

2. มาตรา 84 (4) หน้า 80

4) รัฐบาลต้องส่งเสริมให้ประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐมีการออมในรูปแบบต่างๆ เพื่อการดำรงชีพในยามชรา รองรับโครงสร้างประชากรที่จำนวนผู้สูงอายุมีเพิ่มมากขึ้นและอายุขัยยืนยาวขึ้น ซึ่งจะเป็นปัญหาสังคมที่รัฐต้องรับภาระดูแลหากไม่เร่งดำเนินการให้เกิดการออมเพื่อเป็นหลักประกันในยามชราภาพครอบคลุมประชาชนอย่างทั่วถึง

3. มาตรา 84 (11) หน้า 80

11) ก) ห้ามในการแปรรูปโครงสร้างและโครงข่ายขั้นพื้นฐานของกิจการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของรัฐอันจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนหรือเพื่อความมั่นคงของรัฐซึ่งต้องดูแลไม่ให้กิจการตกไปเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชน หากมีความจำเป็นในการแปรรูปโดยรัฐต้องเป็นเจ้าของไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดห้าได้เฉพาะในการดำเนินการบางส่วนเท่าที่จำเป็น ซึ่งมีใช้โครงสร้างและโครงข่ายสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน และต้องมีให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชน

ข) ตัดออกเพราะอยู่ใน (ก) แล้ว โครงสร้างหรือโครงข่ายขั้นพื้นฐานที่จำเป็นในการประกอบกิจการทางโทรคมนาคม เช่น รางหรือสถานีรถไฟ เสา สายส่ง หรือสถานีไฟฟ้า โครงข่ายหรือเครือข่ายโทรคมนาคม ดาวเทียมหรือวงโคจรดาวเทียม เป็นต้น ต้องมิให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชน หรือทำให้รัฐเป็นเจ้าของน้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ด

4. มาตรา 167 หน้า 163

เจตนารมณ์

1) วางกฎเกณฑ์และกำหนดรูปแบบแนวทางการจัดทำเอกสารประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขึ้นใหม่ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในแหล่งที่มาของรายได้และการใช้จ่ายเงินของแผ่นดิน และทำให้การเงินการคลังของประเทศมีเสถียรภาพและมั่นคง รวมทั้งสามารถกำหนดยุทธศาสตร์ทางการเงินการคลังของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

2) กำหนดแนวทางการจัดทำรายการรายจ่ายงบกลางในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายโดยให้แสดงผลและความจำเป็น เพื่อป้องกันการใช้จ่ายเงินรายจ่ายงบกลางอย่างบิดเบือนวัตถุประสงค์ และไม่ผ่านการวิเคราะห์ความเหมาะสมของการใช้จ่าย ซึ่งหมายรวมถึงการควบคุมการตั้งงบประมาณรายจ่ายเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นซึ่งเป็นรายการหนึ่งในรายจ่ายงบกลางด้วย

5. มาตรา 169 หน้า 166

เจตนารมณ์ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจ่ายเงินแผ่นดินในทุกกรณี และต้องการตั้งงบประมาณรายจ่ายชดเชยเพื่อให้มีกระแสเงินสดที่ถูกต้องใช้ไปก่อนในปีงบประมาณถัดไป โดยต้องระบุที่มาของเงินรายได้เพื่อชดเชยเงินสดดังกล่าวด้วยว่ามาจากรายได้ประเภทใดเป็นจำนวนเท่าใด และให้แยกวงเงินชดเชยนั้นไว้เป็นส่วนหนึ่งต่างหากจากวงเงินงบประมาณในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ขอตั้งชดเชย ทั้งนี้ เพื่อคงไว้ซึ่งโครงสร้างการจัดทำงบประมาณและการใช้จ่ายเงินแผ่นดินที่ต้องได้รับอนุมัติจากรัฐสภา และในกรณีที่เงินสดมีจำนวนเพิ่มขึ้นก็จะเป็นส่วนหนึ่งในการช่วยชดเชยการขาดดุลงบประมาณโดยไม่ต้องทำการกู้ยืมเงินเพื่อชดเชยการขาดดุลได้อีกทางหนึ่ง

หมายเหตุ


1) หลักการคงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 แต่ได้เพิ่มความในวรรคแรกเกี่ยวกับการกำหนดแหล่งที่มาของรายได้เพื่อชดเชยรายจ่ายที่ได้ใช้เงินสดจ่ายไปก่อน รวมทั้งเพิ่มความในวรรคสองและวรรคสาม เพื่อให้คณะรัฐมนตรีสามารถแก้ไขปัญหากรณีมีเหตุฉุกเฉินได้ โดยการโอนงบประมาณไปใช้ในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ทันทีแล้วแจ้งให้รัฐสภาทราบ

6. มาตรา 170 หน้า 167

เจตนารมณ์ เพื่อให้มีการตรวจสอบการรับและการใช้จ่ายเงินจากรายได้ของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นเงินนอกงบประมาณที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน อันนำไปสู่การกำหนดยุทธศาสตร์ทางการเงินการคลังที่สมบูรณ์และสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการดังกล่าวข้างต้นด้วย

ขอแสดงความนับถือ


(นายพิสิฐ ลือชาธรรม)

โทร. 081 - 808 9873