

รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการบัณฑิตกเจตนาธรรมณ์  
ในคณะกรรมาธิการวิสามัญบัณฑิตกเจตนาธรรมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม  
ครั้งที่ /๒๕๕๐

สภาาร่างรัฐธรรมนูญ

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

ณ ห้องกรรมาธิการหมายเลข ๓๕๐๒ ชั้น ๕ อาคารรัฐสภา ๓

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๕๕ นาฬิกา

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเกียรติ วรปัญญาอนันต์ เป็นประธานในการประชุม)

ประธาน : ขออนุญาตเปิดประชุมณะครับ

**ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ มี ๒ เรื่องนะครับ**

เรื่องแรก ขณะนี้ทางคณะอนุกรรมการได้รับรายงานการประชุมมาเกือบทั้งหมดแล้ว  
ขาดอยู่เพียง ๓ ครั้งเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นเราก็จะใช้ทำงานได้ไปเรื่อย ๆ นะครับ

เรื่องที่ ๒ ทางคณะกรรมาธิการก็เห็นชอบที่จะให้มีการเร่งรัดจัดทำบัณฑิตกเจตนาธรรมณ์  
รายมาตรา ดังนั้น ทางท่านประธานเดโช ท่านก็เห็นชอบว่าให้ทำเรื่องขออนุมัติที่จะไปจัดทำบัณฑิตก  
เจตนาธรรมณ์รายมาตราที่ต่างจังหวัด ซึ่งจะจัดที่ ผมจำชื่อโรงแรมไม่ได้ ที่สวนสามพราน จังหวัดนครปฐม  
เนื่องจากว่าเข้าวันศุกร์นั้นจะมีกิจกรรมของคณะกรรมาธิการที่มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา  
จังหวัดพระนครศรีอยุธยา แล้วก็คาดว่าคงจะเสร็จตอนช่วงเที่ยง หลังจากนั้นแล้วนะครับ สำหรับท่านที่ไม่ได้  
ร่วมกิจกรรมนั้นท่านคงจะเดินทางไปรอลงหน้าจังหวัดนครปฐม ที่สวนสามพรานได้ทันที ส่วนคณะ  
ที่จัดกิจกรรมอยู่ เมื่อเสร็จภารกิจที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยาแล้วก็เดินทางไปจังหวัดนครปฐมในทันที  
นะครับ โดยที่จะขออนุมัติเพื่อที่จะจัดพยายามให้เสร็จเลยทั้ง ๓๐๗ มาตรา ถ้าเสร็จก็จะได้หมดห่วง  
เพราะว่าทางคณะกรรมาธิการประสงค์ว่า เมื่อกลับมาแล้วก็อยากจะให้เอาเรื่องเสนอในที่ประชุม  
คณะกรรมาธิการพิจารณาได้เลย เนื่องจากว่าจะพยายามจัดวาระในที่ประชุมสภาาร่างรัฐธรรมนูญ  
ในวันที่ ๖ สิงหาคม เพราะฉะนั้นขออนุญาตเรียนท่านที่ปรึกษา และคณะอนุกรรมการ ว่าเราจะมีจัด  
กิจกรรมโดยที่จะเริ่มเดินทางไปพร้อมกันที่จังหวัดนครปฐม ที่สวนสามพราน รายละเอียดกำหนดการ  
ถ้าท่านสะดวกจะไปร่วมกิจกรรมขออนุญาตเรียนแจ้งให้ทางฝ่ายเลขานุการทราบนะครับ ก็จะเป็น  
การค้าง แล้วแต่ท่านสะดวก แต่ถ้าเป็นไปได้นะครับ Program ก็จะเป็นการค้าง ๓ คืน คือคืนวันศุกร์  
คืนวันเสาร์และคืนวันอาทิตย์ สาเหตุที่ต้องมีคืนวันอาทิตย์ด้วยก็เป็นเพราะว่า จะต้องทำจนถึงช่วงเย็น  
เพราะฉะนั้นอาจจะไม่สะดวกที่จะต้องออกจากสถานที่พักตรงนั้นก่อนเที่ยง เพราะฉะนั้นหลาย ๆ ท่านก็คง  
จะสะดวกที่จะอยู่เกือบตลอดรายการ จะเป็นโครงการจัดสัมมนาเชิงวิชาการ โดยที่วัตถุประสงค์ประสงค์

หลักก็คือ การสัมมนาเพื่อที่จะให้ได้มาซึ่งการบันทึกเจตนารมณ์รายมาตรา โครงการสัมมนาอย่างนี้ก็จะคล้ายคลึงกับของคณะกรรมการยกย่องรัฐธรรมนูญ ซึ่งได้จัดสัมมนาเชิงวิชาการ ๒ ครั้ง ที่สปริงฟิลด์ กับที่ The Tide Resort อันนี้เราก็จะไปจัดที่โรส การ์เด็น ที่สวนสามพราน นครปฐม ก็ขออนุญาตแจ้งให้ที่ประชุมทราบนะครับ เพราะฉะนั้นก็ขอเรียนเชิญท่านที่ปรึกษาและท่านคณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์ ซึ่งในครั้งนี้จะพยายามเชิญท่านอาจารย์คมสันไปด้วย เท่าที่ทราบได้เรียนเชิญท่านอาจารย์มนตรี รูปสุวรรณ ด้วย แต่ว่าท่านติดภารกิจ ท่านไปร่วมไม่ได้ ก็ไม่ทราบว่าได้ติดต่ออาจารย์คมสันได้หรือไม่ครับ เดี่ยวคงจะถามทางฝ่ายเลขานุการต่อไปนะครับ ผมขออนุญาตผ่านมาที่ระเบียบวาระที่ ๒

**ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม** บันทึกการประชุมของคณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์ ในคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จุดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม มีทั้งหมด ๒ ครั้ง มีครั้งที่ ๑๗ ครั้งที่ ๑๘ เพราะฉะนั้นขออนุญาตครั้งที่ ๑๗ ก่อนนะครับ

บันทึกการประชุมคณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์ในคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จุดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑๗ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๐ หน้าแรกจะเป็นรายงานของคณะอนุกรรมการผู้มาประชุม และผู้ลาประชุม รายงานผู้เข้าร่วมประชุม หน้าแรกคงผ่านได้ครับ หน้า ๒ จะเป็นระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มีระเบียบวาระที่ ๒ รับรองบันทึกการประชุม ครั้งนั้นไม่มีการรับรองบันทึกการประชุม ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องพิจารณา ก็เป็นการพิจารณาร่างบันทึกเจตนารมณ์รายมาตรา ซึ่งเริ่มตั้งแต่มาตรา ๔๘ เนื่องจากว่า จะมีรายละเอียดค่อนข้างมาก จะขออนุญาตให้ดูอย่างรวดเร็วได้ไหมครับ มาตรา ๔๘ จะอยู่ในหน้า ๒ หน้า ๓ ไปจนถึงหน้า ๕ อันนี้เป็นส่วนของมาตรา ๔๘ ซึ่งเข้าใจว่าในส่วนนี้เราทราบว่าจะต้องดูตรวจทานกับรายงานการประชุมของสภารัฐธรรมนูญอย่างละเอียดอีกครั้งหนึ่ง เพราะว่ามาตรานี้เป็นส่วนที่อภิปรายมากนะครับ เพราะฉะนั้นตรงนี้จะต้องกลับมาดูอีกครั้งหนึ่ง เพราะอันนี้ยังไม่เสร็จสมบูรณ์ดี นะครับสำหรับมาตรา ๔๘ จะขออนุญาตผ่านตรงนี้ไปก่อนนะครับ ต่อไปมาตรา ๔๙ ก็เริ่มตั้งแต่หน้า ๕ ไปจนถึงหน้า ๖ และในหน้า ๖ ก็จะมีมาตรา ๕๐ หน้า ๗ หน้า ๘ คือจะขออนุญาตให้พิจารณาในหลักการไว้ก่อน ถ้าหากว่าท่านตรวจพบตรงไหนที่บันทึกไว้ไม่ถูกต้องก็ขอให้แจ้งทางฝ่ายเลขานุการได้เลยนะครับ ขออนุญาตรับรองในหลักการไปเพื่อให้การประชุมเป็นไปอย่างรวดเร็วยิ่งขึ้นด้วยนะครับ ต่อไปหน้า ๘ ก็จะเป็นมาตรา ๕๑ หน้า ๙ หน้า ๑๐ และต่อเนื่องจนถึงหมายเหตุในหน้า ๑๑ มาตรา ๕๒ หน้า ๑๑ และหน้า ๑๒ มาตรา ๕๓ ก็จะมาจบที่หน้า ๑๔ มาตรา ๕๔ ไปเรื่อย ๆ แล้วกันนะครับ ในหน้า ๑๔ มาตรา ๕๕ เริ่มที่หน้า ๑๕ มาตรา ๕๖ เริ่มที่หน้า ๑๖ มาตรา ๕๗ จนถึงหน้า ๑๙ ตรงนี้ขออนุญาตไปเร็ววันหนึ่งนะครับ และในหน้า ๑๙ ก็จะมีในส่วนของระเบียบวาระที่ ๔ การนัดประชุมครั้งต่อไป มีทั้งหมด ๑๙ หน้า

อนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

พุทธชาติ ๑/๓

มีรายละเอียดค่อนข้างมาก ขออนุญาตให้รับรองบันทึกการประชุมโดยหลักการไว้ก่อน ถ้าหากว่าท่านเห็นว่า  
ส่วนไหนไม่ถูกต้อง ขอให้แจ้งทางฝ่ายเลขานุการทราบได้ทันทีนะคะ ต่อไปนะคะ

บันทึกการประชุม ครั้งที่ ๑๙ บันทึกการประชุมคณะอนุกรรมการบันทึกเจตนารมณ์  
ในคณะกรรมการวิสามัญบันทึกเจตนารมณ์ จดหมายเหตุ และตรวจรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑๙  
ประชุมเมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ หน้าแรก เป็นรายชื่ออนุกรรมการผู้มาประชุม และรายชื่อ  
อนุกรรมการผู้ที่ไม่มาประชุม และรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม หน้า ๒ ระเบียบวาระที่ ๑ ระเบียบวาระที่ ๒ ไม่มี  
ระเบียบวาระที่ ๓ พิจารณาร่างบันทึกเจตนารมณ์รายมาตรา ก็เป็นส่วนทั้งหมด ๕ แนวนโยบายพื้นฐาน  
แห่งรัฐนะคะ มาตรา ๗๔ ไปหยุดถึงหน้า ๔ และหน้า ๔ ก็เริ่มมาตรา ๗๕ มาตรา ๗๖ เริ่มที่หน้า ๕  
มาตรา ๗๗ เริ่มที่หน้า ๗ ก็ได้พิจารณาจนถึงมาตรา ๗๗ จบในหน้า ๑๐ ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ  
ก็เป็นเรื่องของการงดการประชุมและการนัดประชุมครั้งต่อไปนะคะ ถ้ายังไม่มีข้อสังเกตอีก จะขออนุญาต  
ให้ที่ประชุมอนุมัติในหลักการในการรับรองบันทึกการประชุมครั้งนี้ไปก่อนนะคะ เหมือนเดิมนะคะ  
ถ้าหากว่าท่านพบว่าตรงไหนบันทึกผิดพลาด  
ก็ขอให้แจ้งทันทีนะคะ

อนุ. บันทึกเจตนารมณ  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

หน้า ๒/๑

ครั้งที่ ๑๘ ยังจัดทำไม่เสร็จครับ ขออนุญาตรับรองเฉพาะครั้งที่ ๑๗ และครั้งที่ ๑๙ นะครับ ส่วนครั้งที่ ๑๘ จะขอนำมาให้ที่ประชุมรับรองในการประชุมครั้งต่อไปนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ พิจารณาจัดทำร่างบันทึกเจตนารมณรายมาตราครับ ในวันนี้จะเริ่มที่มาตราเท่าไรนะครับ ฝ่ายเลขามาตราเท่าไรครับ ครั้งที่แล้วเราถึงมาตราไหนครับ ครั้งนี้ใช่เรื่องพิจารณามาตรา ๙๒ หรือเปล่าครับ โอ.เค. นะครับ ก็จะเป็นปีที่ ๒ ปีข้างในนะครับ ที่มาตรา ๙๒ นะครับ เชิญครับ

นายณัฐพล จันทศิริภาส : เรียนท่านประธานครับ ผม ณัฐพล จันทศิริภาส ครับ สำหรับมาตราต่อไปนะครับ มาตรา ๙๒ ยังอยู่ในส่วนที่ ๑ ยังอยู่ในหมวดที่ ๖ รัฐสภานะครับ ส่วนที่ ๑ บททั่วไปครับ

มาตรา ๙๒ การออกจากตำแหน่งของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา ภายหลังจากที่สมาชิกภาพสิ้นสุดลง หรือวันที่ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยว่า สมาชิกภาพของสมาชิก คนใดคนหนึ่งสิ้นสุดลง ย่อมไม่กระทบกระเทือนกิจการที่สมาชิกผู้นั้นได้กระทำไปในหน้าที่สมาชิก รวมทั้ง การได้รับเงินประจำตำแหน่งหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นก่อนที่สมาชิกผู้นั้นออกจากตำแหน่ง หรือ ก่อนที่ประธานแห่งสภาที่ผู้นั้นเป็นสมาชิกได้รับแจ้ง

ประธาน : อันนี้คุณอ่านตัวบทใหม่ครับ เราตกลงว่า ไม่ต้องอ่านตัวบท ดูในเรื่องของเจตนารมณนะครับ

นายณัฐพล จันทศิริภาส : ไปที่เจตนารมณนะครับ พอดีตรงหัวนี้ตกไปนะครับ เติมมา อยู่ในหน้าจอนะครับ

เจตนารมณ เพื่อให้เกิดความมั่นคงทางกฎหมายของกิจการที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภาได้กระทำไปในหน้าที่ และการได้รับเงินประจำตำแหน่งหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาก่อนที่สมาชิกผู้นั้นออกจากตำแหน่ง เพื่อให้เกิดความมั่นคง

ประธาน : ซ้ำ ๆ ก่อน หยุดก่อนครับ ช่วยอธิบายครับว่า เพื่อให้เกิดความมั่นคงทางกฎหมายหน่อยครับ จำเป็นต้องมีคำว่า ทางกฎหมายไหม

นายณัฐพล จันทศิริภาส : ก็เหมือนกับว่าในลักษณะที่เป็นการรับรองว่ากิจการ ที่ทำไปนั้นมีความสมบูรณ์นะครับ ไม่เสียไปครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : แล้วที่เกิดขึ้นกับวุฒิสภาคราวที่ท่านอะไรที่ถูกได้ ไบเหลือง ไบแดงแล้วออกไป แล้วก็มีปัญหาว่ากิจการที่เขาทำมานั้นมันสมบูรณ์ไหม หลักอันนี้ก็คล้ายกับ เป็นรับรองว่า การกระทำที่ทำมาแล้วในระหว่างที่ดำรงตำแหน่งนั้นถือว่าสมบูรณ์ ถ้าเป็นการกระทำ โดยชอบนะครับ แต่ถ้าเป็นการเข้ามาโดยมิชอบ คือหมายความว่า เข้ามาเป็น สส. คือไม่ชอบตั้งแต่แรก

อนุ. บันทึกเจตนาธรรมณ์  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ธัญญา ๒/๒

นี่นะครับ คือไม่ชอบด้วยกฎหมายตั้งแต่แรก ผลออกมาก็คือ ติดลบหมด ก็คือเพิกถอนทั้งหมด แต่อันนี้ คล้าย ๆ กับมาชอบ แล้วก็มาถูกเพิกถอน การกระทำที่ทำไปแล้วก็ถือว่าชอบ ถ้ารับรองการกระทำที่ทำ มาแล้ว

ประธาน : เชิญท่านอาจารย์อำเภอครับ

รองศาสตราจารย์อำเภอ อินทรประเสริฐ : ตรงนี้คงจะหมายถึงว่า เพื่อให้เกิดความ สมบูรณ์ในการปฏิบัติหน้าที่ หรือความมั่นคงในการปฏิบัติงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือ สว. นะคะ ไม่ใช่มั่นคงทางกฎหมาย

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : เพื่อประกันการกระทำที่ได้ดำเนินมาโดยชอบ ไม่มีผล ย้อนหลัง

ประธาน : จากข้อสังเกตของท่านวัชรินทร์ในหมวดของวุฒิสภาไม่ทราบว่า มีมาตรา ที่คล้ายคลึงกันในเรื่องนี้มีไหมครับ มีหรือเปล่าครับ ถ้าไม่มี เราดูอย่างนี้ครับว่า เราเคยพูดถึงว่า หลักนี้ มันจะมีอยู่ก็คือ มันเป็นเรื่องของรัฐธรรมนูญมันต้องมีความต่อเนื่องนะครับ ไม่รู้ว่าจะใช้คำนี้ได้หรือเปล่า เนื่องจากว่าไม่อย่างนั้นมันจะเสียไปหมดเลย แล้วต้องเริ่มทำกันใหม่เนี่ยครับ เชิญคุณปัทมาครับ

นางสาวปัทมา สุปก่าบัง : ปัทมาคะ คือนอกจากจะใช้ความสมบูรณ์หรือความมั่นคง มั่นคงหรือมั่นคงใจที่จะทำให้เขาปฏิบัติหน้าที่ตรงนั้นได้อย่างเต็มที่นะคะ อีกส่วนหนึ่งมันจะมีผลกับกิจการที่ เขาเข้าไปทำว่าการตัดสินใจตรงนั้นว่ามันมีผลกระทบกับคนอื่นนะคะ เพราะว่าถ้าเข้ามาใช้อำนาจหน้าที่ รัฐตรงนั้น มันจะมีเป็นผลกระทบต่อคนอื่นให้ต้องปฏิบัติตามนะคะ ถ้าเกิดว่าให้เป็นโมฆะหรือไม่ชอบ มันก็จะมีผลว่าจะต้องกลับไปหรือตรงนั้นอีก ซึ่งคงเป็นไปได้ เพราะฉะนั้นมาตรานี้ก็เลยรับรองถึงความ ชอบธรรมตรงนั้น ความถูกต้องตรงนั้นว่า เมื่อทำไปแล้วก็ต้องให้ถือว่าเป็นสิ่งที่ชอบธรรมถูกต้องมา ตรงนั้น เพียงแต่ถ้าเกิดว่าคุณเข้ามาสู่ตำแหน่งโดยไม่ชอบ อาจจะเลือกตั้งมาโดยทุจริตหรือไม่บริสุทธิ์ ตรงนั้นจะต้องเป็นข้อยกเว้นเอาไว้ว่า การได้รับเงินประจำตำแหน่งหรือการอะไรตรงนั้น จะต้องคืนเข้านะคะ อันนี้รวมไปถึงผลประโยชน์ที่เขาได้รับระหว่างดำรงตำแหน่งนะคะ คือเป็นข้อยกเว้นแค่ส่วนเดียว แต่ว่า ถ้ากรณีทำโดยชอบ ไม่ว่าสิ่งที่ทำไปแล้วนี้ถือว่าผลสมบูรณ์แล้วก็เงินที่ได้รับไปก็ไม่ต้องคืนคะ ข้อยกเว้นจะ ยกเว้นคืนเฉพาะกรณีที่เขาเข้าสู่ตำแหน่งโดยไม่ชอบเท่านั้น

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ก็คือคล้าย ๆ รับรองความสุจริตที่กระทำมาโดยสุจริต ก็ถือว่าสมบูรณ์ แต่ถ้าไม่สุจริตแต่แรกมันก็โมฆะ คล้าย ๆ สัญญาโมฆะ โมฆะมาตั้งแต่แรก มันเสียเปล่า มาตั้งแต่แรก ก็คือถ้าเข้ามาโดยไม่ชอบตั้งแต่แรก กฎหมายก็ไม่รับรอง แต่อันนี้คล้าย ๆ กับเขาสุจริตอยู่ ก็คือ คล้าย ๆ คู่ครองการกระทำที่ได้ปฏิบัติมาโดยชอบ ทำนองนั้น เพื่อไม่ให้ผลกระทบกับบุคคลอื่น

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประธาน : คือจุดที่นำเสนอใจก็คือ ในเรื่องของในสิ่งที่เขากำหนดเป็นข้อยกเว้นเอาไว้ ตรงนี้มันจะเป็นเครื่องบ่งชี้ได้หรือเปล่าครับว่า จะต้องคุ้มครอง หรือรับรองการกระทำซึ่งการได้มา ถ้าหากว่า ชอบด้วยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และการได้มา ซึ่งสมาชิกวุฒิสภานี้ะครับ เพราะฉะนั้นเมื่อไม่มีเหตุจากส่วนนี้แล้ว จะต้องรับรองคุ้มครองนะครับ ระบุในส่วนนี้โดยให้คำนึงถึงในส่วนที่เป็นเว้นแต่ของมาตรานี้จะตรงหรือไม่ะครับ เพราะว่าในส่วนที่การเข้าสู่ ตำแหน่ง ถ้าหากว่าไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ก็จะไม่รับรองตรงนั้น

นางสาวปัทมา สุปก่าบั้ง : เป็นความเห็นนะคะ คิดว่าการกระทำนี้ถ้าดูจากบรรทัดที่ ๓ การกระทำคิดว่าน่าจะไม่ต้องไม่กระทบกระเทือนกิจการที่กระทำไปในหน้าที่นะคะ เงินประจำตำแหน่งก็จะได้รับด้วยคะ เว้นแต่ว่าเข้าสู่ตำแหน่งโดยไม่ชอบ คิดว่าน่าจะเป็นการยอมรับเป็นหลักการที่ต้องยอมรับว่า ต้องชอบธรรม ต้องถูกต้องคะ อาจจะไม่ถูกต้อง ขออนุญาตใช้คำ อาจจะเป็นใช้คำว่า กิจการที่กระทำไปมีผลแล้วตรงนั้นก็ได้

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : อ่านกฎหมายย้อนหลัง ที่ย้อนหลังต้องไม่เป็นโทษเกินไป คือปัญหาว่าเราจะใช้คำไหนที่มันสื่อว่า คือคุ้มครองหรือรับรองการกระทำ การได้มาซึ่งสมาชิก หรือการกระทำของสมาชิกที่ได้มาโดยชอบ คือตอนแรกเข้ามาโดยชอบ

ประธาน : ถ้าอย่างนั้นลองหารู้กันนะครับว่า จะเป็นเรื่องประเด็นที่ท่านวัชรินทร์ว่า หรือว่าจะเป็นประเด็นที่อย่างผมหรือว่าคุณปัทมาเสนอนะครับว่ามีอยู่ ๒ จุด จุดที่ ๑ ก็คือต้องเป็นการกระทำในการปฏิบัติหน้าที่ และ ๒. การได้มาต้องชอบด้วย และเงื่อนไขเหมือนจะมี ๒ ประการ ในส่วนนี้เราจะต้องรับรองการกระทำ แม้ว่าจะมีการออกจากตำแหน่งไป พ้นจากตำแหน่งไปก็เป็นกรณี ซึ่งจะต้องไม่มีผลกระทบสำหรับสิ่งที่เขาได้กระทำไปในการปฏิบัติหน้าที่และการได้มาก็ถูกต้องด้วยนะครับ ไม่ทราบว่าจะตรงนี้ ต้องหาตัวเขียนไว้ทำไมนะครับมาตรานี้ มาตรา ๙๒ นี้ะครับ รับรองนะครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : รับรองการกระทำหรือการกระทำของ

นายประโกศล สภาวสุ : เพื่อรับรองผลการปฏิบัติหน้าที่ในทางนิติบัญญัติของสมาชิก รัฐสภาก่อนสิ้นสุดสมาชิกภาพอันด้วยเหตุแห่งการลาออกจากตำแหน่งหรือด้วยคำวินิจฉัยของศาล เพราะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา เราพูดรวม ๆ ได้เป็นสมาชิกรัฐสภาอยู่แล้ว ก่อนออกจาก ตำแหน่ง

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : เพื่อรับรองการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิก

นายประโกศล สภาวสุ : ของสมาชิกรัฐสภาก่อนสิ้นสุดสมาชิกภาพ อันด้วยเหตุ แห่งการลาออกจากตำแหน่งหรือด้วยคำวินิจฉัยของศาล หรือด้วยผลแห่งคำวินิจฉัยของศาล ศาลอะไร

เราก็ไม่ต้องพูดหรอกครับ เพราะในมาตราที่อยู่แล้ว

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : เพื่อรับรองผลการปฏิบัติ

ประธาน : เรียนถามว่าต้องพูดถึงเรื่องการได้มาว่าต้องชอบด้วยหรือเปล่า เป็นสร้อยคำ  
อะไรหรือไม่ว่า ซึ่งต้องได้มา คือการได้มาหรือการเข้าสู่ตำแหน่งต้องเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายด้วย

นายประโกชฌ์ สภาวสุ : ต้องตาม พรบ. การเลือกตั้ง กรณีที่ไม่รับรอง ไม่เห็นชอบ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ขาดคุณสมบัติ เช่น ไม่ได้สัญชาติไทยอย่างนี้ มันขาด  
คุณสมบัติ แต่เขาไม่ได้ผิดกฎหมาย แต่ถ้าทำผิดกฎหมายที่ไปจ่ายเงินจ่ายทองหรืออะไร ผิดพระราชบัญญัติ  
เลือกตั้ง อันนี้ถือว่าผิดตั้งแต่แรก การกระทำของเขานี้โมฆะหมดเลย แม้กระทั่งเงินที่รับไปก็ต้องคืน แต่ถ้า  
ขาดคุณสมบัติโดยที่ศาลวินิจฉัย คล้าย ๆ กับนิติกรรมที่เป็นโมฆะ คือสมบรูณ์ จนกว่าศาลพิพากษาว่าเป็น  
โมฆะ

นายประโกชฌ์ สภาวสุ : น่าจะเติมตรงนี้นิดหนึ่งนะครับ คือหน้าที่ในทางปฏิบัติ  
นิติบัญญัติหรือผลประโยชน์ตอบแทนในระหว่างดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภาใช่ไหมครับ มันจะมีเรื่อง  
ของเงินเดือนเกี่ยวข้องหรือผลประโยชน์ตอบแทนในระหว่างดำรงตำแหน่งของสมาชิกวุฒิสภา ในระหว่าง  
ดำรงตำแหน่ง ผลตอบแทนที่ได้รับในระหว่างดำรงตำแหน่งของสมาชิกวุฒิสภา

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

นายคณิต วัลยะเพ็ชร์ : ขออนุญาตนะครับอาจารย์

ประธาน : มีคุณปัทมาขอมืออยู่ เชิญท่านคณิตก่อนนะครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร์ : ขอบคุณครับ ผม คณิต ครับ คือมาตรา ๙๒ ผมอ่านดูแล้ว  
นะครับ มันจะมีหลักก็คือว่า การออกจากตำแหน่งย่อมไม่กระทบกระเทือนกิจการที่ได้กระทำไป  
อีกประการหนึ่งก็คือ การออกจากตำแหน่งไม่กระทบในเรื่องการรับเงินเดือนประจำตำแหน่งที่ออกไป  
มี ๒ ประการนะครับ คือไม่กระทบทั้งกิจการและการรับเงินเดือน แต่มีข้อยกเว้นว่า ถ้าเผื่อเกิดการเลือกตั้ง  
หรือสรรหามาโดยไม่ชอบ ต้องคืนเงินตำแหน่ง เพราะฉะนั้นก็แสดงว่าจาก ๒ ประการที่ไม่กระทบกระเทือน  
กิจการกับการได้รับเงินนั้น จะมีข้อยกเว้นเฉพาะกรณี ถ้าสรรหาหรือเลือกตั้งมาโดยไม่ชอบ ต้องคืนเงิน  
ตำแหน่ง แต่ส่วนกิจการที่กระทำไปก็ยังคงอยู่ ก็คือไม่กระทบกระเทือนเช่นกัน คือที่ผมอ่านดู และผมเข้าใจ  
เอาว่า การออกจากตำแหน่งไม่ว่ากรณีใด ๆ ไม่กระทบกระเทือนกิจการที่ได้กระทำไป แต่สำหรับเงินประจำ  
ตำแหน่งนั้น จะไม่กระทบก็เฉพาะกรณีที่เลือกตั้งหรือสรรหามาโดยชอบเท่านั้น แต่ถ้าเลือกตั้งหรือสรรหา  
มาโดยไม่ชอบ ก็จะต้องคืนเงินประจำตำแหน่งหรือผลประโยชน์ตอบแทน ก็คือสรุปว่าถ้าออกจากตำแหน่ง  
การกระทำชอบ ไม่กระทบกระเทือน แต่สิ่งที่แปรผันก็คือ เงินประจำตำแหน่งหรือผลประโยชน์ตอบแทน  
จะต้องดูว่าได้รับเลือกตั้งหรือสรรหามาโดยชอบหรือไม่ ถ้าชอบก็ไม่ต้องคืน แต่ถ้าเผื่อเกิดไม่ชอบก็ต้อง  
คืนครับ

ประธาน : ขออนุญาตครับ ก็ยังสงสัยอยู่ว่าหมายความว่าอย่างไร แต่ถ้ามีความหมาย  
เฉพาะในเรื่องของผลประโยชน์ตอบแทนที่ได้รับเท่านั้น อย่างนี้มันน่าจะเน้นไปที่เรื่องเดียวหรือเปล่า  
คือเรื่องการรับรองผลการปฏิบัติหน้าที่ เพราะว่าชอบ ไม่ชอบก็ต้องรับรอง ส่วนเรื่องผลประโยชน์ตอบแทนนี้  
เป็นเรื่องรองนะครับ ไม่ควรจะเป็นจุดหลัก เพราะว่าอย่างไรก็ตามในดวงพิจารณาในส่วนนี้ได้อยู่แล้วครับ  
จะดีกว่าไหมครับ เพราะตอนแรกอ่านแล้วก็ไม่ค่อยเข้าใจ ตกงงหมายความว่าอย่างไร เว้นแต่ นี่นะครับ  
เชิญคุณปัทมาครับ

นางสาวปัทมา สุขกำบัง : ปัทมาคะ ในส่วนของมาตรานี้ก็คิดว่าน่าจะชัดเจนในส่วน  
ของการรับรองผลการปฏิบัติงานเมื่อเข้าไปเป็น สส. แล้ว เพื่อให้ชัดเจนก็อย่างเช่นกรณีที่ว่า เข้าไปอภิปราย  
ร่างกฎหมายแล้วผ่านร่างกฎหมายเรียบร้อยแล้ว ถ้าเกิดว่าตอนหลังมาถูกศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัย  
ให้ออกแล้ว สรุปสุดท้ายถ้าว่ามีผลกับการปฏิบัติหน้าที่ตรงนั้นมันก็มีผล สมมุติว่าองค์ประชุมหรือมติ  
ตรงนั้น ก็น่าจะเป็นในส่วนของรับรอง คราวนี้มีประเด็นสืบเนื่องนะคะ ถ้าเราใช้คำว่า การกระทำนั้นชอบ  
รับรองการกระทำให้เป็นการกระทำที่ชอบ มันจะมีประเด็นอีกใหม่ว่า คือเราไปรับรองให้มันถูกต้อง เพราะว่า  
ในดวงพิเขาใช้คำว่า ไม่กระทบกระเทือนกิจการที่สมาชิกผู้นั้นได้กระทำไปในหน้าที่สมาชิก ถ้าเทียบเคียงก็  
เหมือนกับการออกพระราชกำหนดของรัฐบาล มันจะมีกรณีที่ว่า พอออกพระราชกำหนดมีผลบังคับใช้



วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ไปแล้ว ตอนหลังมาให้รัฐสภารับรอง ถ้ารัฐสภาบอกว่า รับรอง ก็ให้มีผลบังคับใช้เป็นพระราชบัญญัติต่อไป แต่ถ้ากรณีรัฐสภาไม่รับรอง กิจกรรมที่เข้าไปตามพระราชกำหนดนั้น ๆ แล้วก็ให้บังคับต่อไปได้ คือการใดที่ทำไปแล้ว มีผลไปแล้ว ก็ให้ถือว่ามีผลบังคับไป แต่ว่าไม่ได้ไปรับรองให้มันถูกต้องคะ คือประเด็นตรงนี้เราจะลงรายละเอียดด้วยใหม่

ประธาน : เชิญอาจารย์อำไพ นะครับ

รองศาสตราจารย์อำไพ อินทรประเสริฐ : ขอบคุณคะ อำไพ นะคะ ประเด็นนี้ก็คงสนับสนุนของท่านคณิตด้วย และท่านปัทมาด้วย คือคุ้มครองการปฏิบัติหน้าที่ของ สว. และ สส. ทั้งหมด ยกเว้น สส. กับ สว. ที่ได้มาโดยการเลือกตั้งที่ไม่ชอบ จะต้องคืนเงินประจำตำแหน่งและผลประโยชน์ทั้งหมด สรุปประเด็นของมันอยู่ตรงนั้น เพราะฉะนั้นก็เลยจะเสนอข้อความอย่างนี้ เพื่อคุ้มครองการปฏิบัติหน้าที่ของ สส. และ สว. ที่ได้มาโดยชอบ หากภายหลังพบว่า สส. หรือ สว. ที่ได้มาโดยมิชอบนั้นจะต้องคืน เพราะว่าการครั้งแรกเราจะบอกว่าในภาพรวมไปแล้ว จะต้องคืนเงินประจำตำแหน่งและผลประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ให้นำหน้าไปที่กิจกรรมหรือการกระทำของเขา ส่วนถ้าจะมีผลประโยชน์ก็น่าจะเป็นวรรคสองหรือเป็นย่อมาอีกหนึ่งข้อใหม่ครับ ปัญหาว่ากฎหมายนี้มันรับรองการกระทำที่ได้กระทำมาก่อนการสิ้นสุดสมาชิกภาพ ก็คือรับรองไม่ให้โมฆะ ทีนี้จะใช้ถ้อยคำไหนให้มันสละสลวย

ประธาน : คือมีข้อความอยู่ในย่อหน้าที่ ๒ ตามมาอยู่ อาจจะปกเกล้าแยกออกมา จะเห็นชัดกว่าใหม่ครับ อย่างที่ผมเห็นด้วยกับที่ท่านวัชรินทร์ได้อภิปรายครับ ขอย่อหน้าแรกนี้ก่อนนะครับว่าอย่างนี้แล้วดูเหมือนว่า แนวของท่านประโกชฌ์จะไปได้ดีครับ ท่านคณิตครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ผมว่าจริง ๆ ที่เดิมเขียนเอาไว้ เพื่อให้เกิดความมั่นคงทางกฎหมายของกิจการที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาได้กระทำไปในหน้าที่ โดยไม่กระทบกระเทือนกิจการที่สมาชิกผู้นั้นได้กระทำไปในหน้าที่สมาชิก ผมว่าถ้าแค่นี้ก็คงจะพอ เพราะว่าหลักก็คือว่า ไม่กระทบกระเทือนกิจการที่สมาชิกผู้นั้นได้กระทำไปในหน้าที่สมาชิก หลักมีอยู่แค่นี้ แล้วทำไมถึงต้องไม่ให้กระทบ เดิมที่ร่างเดิมเอาไว้แต่ต้นเลยบอกว่า เพื่อให้เกิดความมั่นคงทางกฎหมายของกิจการที่ สส. หรือ สว. ได้กระทำไปในหน้าที่ ผมว่าตรงนี้พอแล้ว แล้วก็มาเติมตามคำของกฎหมายเขาเลย โดยไม่กระทบกระเทือนกิจการที่สมาชิกผู้นั้นได้กระทำไปในหน้าที่สมาชิก ผมเลยคิดว่าถ้าเป็นอย่างนั้นก็น่าจะ Keyword หลักก็คือว่า เพื่อไม่กระทบกระเทือนกิจการ แต่ส่วนเรื่องเงินเราจะไปเพิ่มในวรรคสองของเจตนารมณ์หรือไม่ก็อีกเรื่องหนึ่งครับ

ประธาน : ว่าอย่างไรครับ มีความเห็นอย่างไรครับ เชิญครับ

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

นายณัฐพล จันทศิริภาส : ท่านครับพอดีขออนุญาตนัดหนึ่งครับ ความเข้าใจของผมก็คือเหมือนกับว่าขณะนี้ตรงนี้คือมารับรองการกระทำหรือการรับผลประโยชน์ในช่วงระหว่างที่พ้นจากสมาชิกภาพไปแล้วครับ แต่ว่ายังไม่ได้ออกจากตำแหน่งครับ ในความเข้าใจของผม เพราะว่าเขาบอกว่าภายหลังวันที่สมาชิกภาพสิ้นสุดลง ก็ไม่แน่ใจว่าจะเข้าใจถูกหรือเปล่านะครับ แต่อ่านจากตัวบทความเข้าใจผมก็คือ เขาพ้นสมาชิกภาพไปแล้ว แต่ว่าออกจากตำแหน่งในภายหลังสิ้นสุดสมาชิกภาพครับ

ประธาน : ถ้าอย่างนั้น Keyword อยู่ที่คำว่า ย่อมไม่กระทบกระเทือนกิจการที่สมาชิกผู้นั้นได้กระทำไปในหน้าที่สมาชิก และอันนั้นเป็นแค่ผลที่จะเกิดขึ้นว่าจะมีปัญหาอย่างไรหรือไม่ ก็คือไม่มีปัญหา ไม่ให้มากระทบกระเทือนแค่นั้น คำข้างหน้าไม่ใช่ครับ Keyword คือคำว่า ย่อมไม่กระทบกระเทือนเรามีตัวร่างมา อันแรกอ่านแล้ววง ว่าความมั่นคงทางกฎหมายอย่างไร ก็เลยเขียนให้ตรงยิ่งขึ้นว่า มันเป็นการคุ้มครองหรือว่ารับรองผลการปฏิบัติหน้าที่ว่าไม่ให้มันเสียไปนะครับ ขยายความนะครับ เวลาไปไหนก็ตาม ถ้าบอกว่า เสีย นะครับ คณะไหนไหนต่าง ๆ ต้องแก้หมดเลย อันนั้นก็แยเลยนะครับ ทำงานลำบากเลย แล้วก็เรื่องบางเรื่องขาดไป ๑ เสีย หรือ ๒ เสีย จากที่ผ่านไปก็เลยไม่ผ่านขึ้นมา กิจการของรัฐเสียหายหมดเลย เพราะฉะนั้นก็ต้องคุ้มครองเอาไว้ ซึ่งหลักนี้มีอยู่ในกฎหมายทุก ๆ เรื่อง แม้แต่ในเรื่องกิจการของรัฐสภาก็ตาม เพราะฉะนั้นผมชอบในเรื่องของการปฏิบัติหน้าที่ในทางนิติบัญญัตินะครับ ซึ่งไม่ว่าจะขอเป็นแบบที่ท่านประโภชน์ได้เสนอได้หรือเปล่านะครับ คือเพื่อรับรองผลการปฏิบัติหน้าที่ในทางนิติบัญญัติของสมาชิกรัฐสภาครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : สั้น ๆ เมื่อสักครู่ผมชอบนะครับ เพียงแต่คำว่า คุ้มครองรับรองผลระหว่างคุ้มครองกับรับรอง

นายวัชรินทร์ บัณฑิตวิญญูสกุล : คุ้มครองคงไม่ต้อง เอาจริงดีกว่า คุ้มครอง มันคุ้มครองคน รับรอง มันรับรองความถูกต้อง รับรองว่าให้มันเดินต่อไป มันน่าจะรับรองมากกว่าครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ถ้าเอาไว้อันหนึ่ง โอ.เค. ทีนี้ส่วนที่ว่าผลการปฏิบัติหรือว่ารับรองการปฏิบัติ ผมว่ามัน รับรองการปฏิบัติ นะครับ ไม่ว่าจะผลเป็นอย่างไร เรายอมรับว่าสิ่งที่ผ่านมาแล้ว โอ.เค. จบขออนุญาตตัดคำว่า ผล ออกไป

ประธาน : ถ้าตัดคำว่า ผล ออก ได้ นะครับ โอ.เค. นะครับ ท่านปัญญาครับ

นายปัญญา ประเสริฐศรี : ท่านประธานครับ ผมอยากจะให้ดูตรงคำว่า ในทางนิติบัญญัติ มันเป็นการรับรองผลในทางนิติบัญญัติอย่างเดียวหรือในภารกิจหน้าที่อื่น ๆ ที่ท่านทำทั้งหมดจริง ๆ แล้วมันต้องเป็นเรื่องภารกิจทั้งหมดที่ท่านทำ เพราะฉะนั้นในหน้าที่ของ สส. สว.

ประธาน : คือจะเสนอให้ตัดคำว่า ในทางนิติบัญญัติ ออก เหลือแต่ว่า เพื่อรับรองการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภา ใช่ไหมครับ คือการปฏิบัติหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญไม่ว่าอะไรก็ตาม ก็น่าจะได้

อนู. บันทึกเจตนารมณ์

พุทธชาติ ๓/๔

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ไช้ไหมครับ ถ้าบอกว่า เพื่อรับรองการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภา คงไม่ต้องบอกว่า ตามรัฐธรรมนูญ คือ สมาชิกวุฒิสภาได้รับของก็ปฏิบัติหน้าที่อยู่เหมือนกันนะครับ คงได้ไหมครับ คือท่านปัญญาญ่าว่าจะไปมัด มากเกินไปว่าในทางนิติบัญญัติ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ตามองค์กฤษฎา อย่างนี้มันก็ต้อง ถูกแล้วครับ กว่างดี

ประธาน : การปฏิบัติหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ ผมไม่รู้ว่ามีความหมายว่าอะไร ถ้าไปใส่ว่า ตามรัฐธรรมนูญ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ผลประโยชน์เอาไว้ข้างหลัง ปฏิบัติหน้าที่ในระหว่างดำรง ตำแหน่ง

ประธาน : ถ้าใส่คำว่า ในระหว่างดำรงตำแหน่ง เดียวมีปัญหา เดียวมีคนเถียงว่าตกลง เขาดำรงตำแหน่งหรือเปล่า เพราะว่าพ้นจากตำแหน่งไป ผลประโยชน์ตอบแทนนั้นเอาออกแล้วนะครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : เอาเฉพาะหน้าที่ ดีกว่า ส่วนผลประโยชน์เราเอามาใส่ บรรทัดอื่น เอา Heading มันคือหัวเรื่อง เพื่อรับรองการปฏิบัติหน้าที่ อะไรนี่

ประธาน : ของสมาชิกวุฒิสภา

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ของสมาชิกวุฒิสภา แค่นั้นผมว่ามันก็น่าจะเข้าใจ

ประธาน : ก่อนออกจากตำแหน่ง อันนี้คงเอาไว้ได้ไช้ไหมครับ เอาไว้ได้เนะครับ คงได้ นะครับ ก่อนออกจากตำแหน่งหรือก่อนพ้นจากตำแหน่งนะครับ เขาเรียกออกจากตำแหน่งหรือพ้นจาก ตำแหน่งไม่ทราบนะครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ก่อนออกจากตำแหน่ง

ประธาน : ก่อนออกจากตำแหน่ง นะครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ถ้อยคำคนละอัน อ่านในนี้คล้าย ๆ กับวุฒิสภา ใช้ คำหนึ่ง ส่วน สส. ใช้คำหนึ่ง ออกจากตำแหน่งของสมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกวุฒิสภาหลังวันที่สมาชิกภาพ สิ้นสุดลง

ประธาน : เขาเรียกว่าเป็นการออกจากตำแหน่ง เป็นคำรวมจริง ๆ ครับ แล้วมี ๒ เหตุ เป็นคำรวม

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : คล้าย ๆ กับว่าสมาชิกออก แต่วุฒิสภา

รองศาสตราจารย์อำไพ อินทรประเสริฐ : ขออนุญาตท่านประธาน ถ้าให้สั้น ๆ กะทัดรัด และครบอีกสักนิดหนึ่งนะคะ เพื่อรับรองการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภาที่ได้มาโดยชอบ หากภายหลัง พบว่า หรือผู้ใดได้มาโดยไม่ชอบ ก็คือต้องคืนเงินประจำตำแหน่งและประสิทธิประโยชน์

อนู. บันทึกเจตนากรณี

พุทธชาติ ๓/๕

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประธาน : ดูเหมือนว่าเราอยากให้แยกเรื่องสิทธิประโยชน์ออกไปครับ

รองศาสตราจารย์อำไพ อินทรประเสริฐ : ครั้งแรกเขาคุ่มครองเรื่องการปฏิบัติหน้าที่  
ทั้งหมดเลยใช่ไหมคะ แต่ภายหลังพบว่าผู้ใดได้รับการเลือกตั้งมาโดยมิชอบ ต้องคืนผลประโยชน์  
เงินประจำตำแหน่งทั้งหมด คือสามารถเอาไว้ด้วยกันได้จะให้กะทัดรัดนะคะ

- ๔/๑

ประธาน : ท่านประโชชน์ครับ

นายประโชชน์ สภาวสุ : โดยชอบ ถ้าใส่ไปตูม มันจะดูประหนึ่งว่า ปฏิบัติหน้าที่ไม่ชอบ ก็ไม่รับรอง ซึ่งจริง ๆ กรณีปฏิบัติหน้าที่แล้ว แล้วไม่ชอบก็ก็ต้องรับรองนะครับ เพราะฉะนั้นคำว่า โดยชอบ อย่ายไปใส่ นะครับ ถ้าใส่ปั๊บมันจะกลายเป็นที่วุ่นเลย แต่พรรคสองนี้ต่างหาก นะครับ ที่ผลประโยชน์ ถ้าต้องรับโดยชอบถึงจะรับรอง ถ้าไม่ชอบก็ไม่รับรอง

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ตรงนี้ขออนุญาตนะครับ ตรงนี้ผมมองดูว่า ถ้าเพื่อเกิดเราแยก เป็น ๒ พรรค จะทำให้ตรงความหมายไว้เลย ดันไม่ได้ แต่ถ้าเรารวมไว้ในพรรคเดียว ผมเกรงว่าจะมี ศรีธนญชัยตีความว่า ถ้าเพื่อเกิดไม่ชอบ ผลการปฏิบัติงานจะสิ้นผลนะครับ เพราะฉะนั้นผมขออนุญาตแยก เป็น ๒ พรรคดีกว่าครับ

ประธาน : เดี่ยวผมมีคำถามสำหรับคณะนักวิชาการ อันนี้ตอนที่ทำตรงนี้ อ่านรายงาน การประชุมแล้วหรือยัง หรือว่ายังไม่ได้อ่าน ยังหรือครับ คือถ้าเป็นไปได้มันต้องอ่านมาด้วย ไม่อย่างนั้น เดี่ยวพูดกันยาว เพราะว่าในเรื่องอย่างนี้ ผมเข้าใจว่าใน สสร. ก็อภิปรายกันด้วยนะครับ ไม่ได้อ่าน ไซ้ใหม่ครับ ถ้าอย่างนั้นเราว่ามาตรงนี้ให้จบต่อ เพราะเราจะเสียเวลามากนะครับ ที่แรกผมก็ยังไม่ไปด้วย นะครับ เพราะอ่านไปอ่านมาแล้วงงไปเลย เพราะว่าไม่ได้ตั้งตัวมาก่อน เชิญอาจารย์รัฐภาภรณ์ครับ

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : ที่จริงเรื่องนี้มันเป็นเรื่องเดิมก่อนเก่าแล้วว่า คนที่ออกจาก ถ้าออกจาก คือสิ้นสุดสมาชิกภาพ เพราะว่า เป็น สส. หรือ สว. ก็ตาม ถ้าสิ้นสุดลง หรือว่าศาลรัฐธรรมนูญ วินิจฉัยว่าสิ้นสุดนี่นะคะ นั่นก็คือรับรองว่าที่ผ่านมาเขาทำหน้าที่อะไรไปก็ก็ตาม รับรองว่าเขาทำถูกต้อง แล้วก็เงินผลประโยชน์ตำแหน่งตอบแทนที่เขาได้ที่ผ่านมา ก็ได้รับ ก็ถูกต้อง อันนั้นจบประเด็นแรก

ประเด็นที่ ๒ ตอนช่วงสภาครวที่แล้ว ถกเถียงกันมากก็คือ พวกที่มาได้ใบแดงที่หลัง ต้องคืนเงินค่าเลือกตั้ง คืนเงินประจำตำแหน่งอะไรอย่างนี้คืนไปด้วย ที่เขาจะคืนกันสองล้านบาท สามล้านบาทแล้วเขาเถียงกันนี่นะคะ อย่างหมอนี่วันครูได้ใบเหลืองก็จะต้องคืนล้านกว่าอะไรอย่างนี้คะ คือมันเป็น ๒ ประเด็น ประเด็นหลังที่ท่านคณิตพูดก็คือ เป็นประเด็นที่ได้ใบเหลือง ใบแดง ก็คือมันไม่ชอบ ด้วยกฎหมายเลือกตั้ง สส. สว. อันนั้นที่จะต้องคืน แต่ถ้าออกนั้นก็ไม่ต้องคืนแค่นั้น

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : อันนี้ผมว่าก็เขียนในที่ว่า เป็นพรรคสอง ว่าสำหรับ หนึ่ง หรือสำหรับก็ได้ว่า สำหรับสมาชิกที่ถูกเพิกถอนยอมมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งหรือผลประโยชน์อื่น เว้นแต่การได้มาซึ่งสมาชิกโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายอย่างนี้ เขียนไว้แค่นี้ก็พอ มันก็จะเข้าใจแล้วว่า คือ ผลประโยชน์ถ้าเขาชอบก็ได้ แต่ถ้าโดนใบเหลือง ใบแดง เขาก็ต้องไปจ่ายเงินอย่างนี้ กฎหมายชัดเจน

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : ต้องบอกด้วยนะคะว่าไม่ชอบด้วย พรบ. ประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการเลือกตั้ง สส. สว. อันนั้นก็เรื่องใบเหลือง ใบแดงนะคะ เมื่อมันไปโดนกฎหมายอื่นละคะ

ประธาน : มีอยู่ข้างล่างอยู่แล้วนะครับ มีย่อหน้าย่อจากนี้อยู่แล้วครับ ดึงลงข้างล่าง  
เลยครับ ดูข้างล่างเลยครับ เราอยู่ในแฟ้มได้อยู่แล้วนะครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : เอาในนี้เอาในวรรคสองนี้ขึ้นไปเลย แต่นอกจากนี้  
เปลี่ยนเป็น อนึ่ง นอกจากนี้อาจจะมันก็จะสื่อได้ เดียวปรับอีกทีหนึ่ง

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ที่จริงเจตนา มันแค่อยากจะแยกคนที่สิ้นสุดสมาชิกภาพ  
ด้วยเหตุ ๒ กลุ่มแค่นั้น กลุ่มแรกก็คือ ผิด เข้ามาแล้วมาทำผิดด้วยเหตุอื่นอะไรก็ตาม อะไรที่ทำไปแล้ว  
หรือหมดประโยชน์ก็ได้ อีกอันหนึ่งก็คือ ถ้าคุณเข้ามาเพราะผิดกฎหมายเลือกตั้ง คุณก็ต้องคืนผลประโยชน์  
คืออยากจะเจตนาแบ่งเป็น ๒ กลุ่มแค่นั้นนะค่ะ

ประธาน : แต่ว่าในที่สุดวิเคราะห์ดูแล้วนี่นะครับ มาตรานี้นั้นเน้นเรื่องกิจการที่ทำมากกว่า  
ไม่ได้เน้นเรื่องเงิน เรื่องเงินเป็นปัญหาเทคนิคที่เกิดขึ้นจากรัฐธรรมนูญที่แล้วเท่านั้นเองนะครับว่า มีปัญหา  
บางอย่างเรื่องใบเหลือง ใบแดงเกิดขึ้น อันนั้นน่าจะเน้นในส่วนของกรับรองการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่  
เป็นสมาชิกรัฐสภามากกว่า ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ตอบแทนซึ่งน่าจะเป็นเรื่องรอง ทีนี้ถ้า  
ผลประโยชน์ตอบแทนจะให้ตรงก็มาพูดใบเหลือง ใบแดงอะไรก็ได้ แต่ไม่รู้มันเป็นภาษาที่ควรใส่ไว้ใน  
เจตนาธรรมนูญรัฐธรรมนูญหรือไม่นะครับ แต่ว่าคนเข้าใจชัด ไม่รู้ควรเขียนหรือเปล่านะครับ เขียนให้ตรง  
อย่างที่ท่านอาจารย์รัชฎาภรณ์ให้ความรู้ นะครับ เชิญท่านคณิตนะครับ

นายคณิต วัลยะพีธีร์ : ขอบคุณครับ ผมมองดูเห็นว่า Keyword ก็คือวรรคแรกนะครับ  
ที่เราเขียนไปแล้ว ส่วนวรรคสองเป็นเรื่องประกอบเข้ามา เพราะฉะนั้นถ้าเผื่อจะมีแค่วรรคแรกตรงนั้นจบ  
ผมก็ โอ.เค. นะครับ แต่ถ้าอยากจะกล่าวถึงเรื่องการคืนเงินก็ควรจะกล่าวในวรรคสองสั้น ๆ ว่า เฉพาะ  
การออกจากตำแหน่งเพราะเหตุได้รับเลือกตั้งหรือสรรหามาโดยไม่ชอบด้วย พรบ. ประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ให้คืนเงินประจำตำแหน่งและผลประโยชน์  
อย่างอื่นที่ได้รับอันเนื่องมาจากการดำรงตำแหน่งดังกล่าวจบ พอบอกว่า เฉพาะ ปู่ก็รู้แล้วว่าเฉพาะ  
กรณีนี้เท่านั้น ถ้ากรณีอื่น ๆ ที่ไม่ใช่กรณีนี้ก็ไม่ต้องคืน ความหมายมันก็มีอยู่ในตัว

ประธาน : ท่านวัชรินทร์ให้เติมคำว่า อนึ่ง เข้าไปหน้าคำว่า เฉพาะ ใช่ไหมครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : หรือจะเอาเฉพาะก็ได้แล้วแต่ เฉพาะการสิ้นสุด  
ใช่ไหมครับ

ประธาน : กรณีที่ออกจากตำแหน่งเพราะเหตุ แล้วดูคำในตัวบทนั้นแหละครับ เพราะ  
เหตุที่ผู้ันั้นได้รับเลือกตั้งหรือสรรหามาโดยไม่ชอบด้วยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย  
การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ให้คืนเงินประจำตำแหน่งและ

อน. บันทึกเจตนาธรรมณ์  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

หน้า ๔/๓

ผลประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นนั้นเสียนะครับ ผมถึงถามว่า แล้วใบเหลือง ใบแดงคนรู้จักดี มันมีความจำเป็นต้องมาเขียนไว้ตรงนี้หรือเปล่า แต่ถ้าเขียนไว้ ใ้ใบเลย

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ทำผิดกฎหมายว่าด้วยเลือกตั้งอย่างนี้ไม่ต้องไปใส่ชื่อเต็ม ในที่นี้ก็เป็นที่รู้จักกัน กฎหมายว่าด้วยเลือกตั้ง

ประธาน : ว่าด้วยการเลือกตั้งและการสรรหานั้นครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ไม่เอาสั้นๆ ว่าด้วยการเลือกตั้ง มันมีสรรหาด้วยหรือ

ประธาน : มีสรรหาด้วย สว. ครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : มันจะสรรหาโดยมิชอบมีไหม ถ้าเป็นไปได้ กฎหมายว่าด้วยเลือกตั้ง ผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและ สว. ใหม่

ประธาน : กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งและการสรรหา

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : มันจะพอหรือ และการสรรหา

ประธาน : น่าจะพอแค่นี้ครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : โอ.เค. แค่นั้นก่อน

ประธาน : แต่ไม่ใช่ตัวดำ เป็นตัวธรรมดา นะครับ และอื่น ก็ตัดออกหมด นะครับ

ทำไมมันเหลือแค่นี้ ทำไมคุณทำไปทำมาเหลือแค่นี้เอง โอ.เค. นะครับ แล้วก็ทำให้เป็นตัวธรรมดา ที่เหลือ

ตัดออกหมด นะครับ ที่นี้หมายเหตุนะครับ ช่วยดูในแฟ้มแล้วกัน นะครับ คุณทำบนจอไป หมายเหตุ

ข้อ ๑ ก็คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ แต่มีการแก้ไขถ้อยคำเล็กน้อย

ให้สอดคล้องกับการสรรหาสมาชิกวุฒิสภา อันนี้ตรงใหม่ครับ ที่นี้ข้อ ๒ หมายความว่าอะไรครับ มีบัญญัติ

ไว้ในรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๒ เป็นครั้งแรก ในเนื้อหาไม่รู้ว่าเป็นอย่างไร

นายคณิต วัลยะพีช : ก็ขอหลักการรับรองในเรื่องเกี่ยวกับเงิน ก่อนเรื่องเงินมันจะมีของเก่าอยู่

ประธาน : ถ้าอย่างนั้นก็ใส่ได้ใหม่ครับ เราถือว่าเรื่องหลักก็คือเรื่อง การรับรองกิจการ

ที่ได้ทำไปแล้ว นะครับ อย่างนั้นก็คงไว้ได้ นะครับว่ามีบัญญัติอย่างนี้ไว้แล้วตั้งแต่รัฐธรรมนูญฉบับ

พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นครั้งแรกถูกไหมครับ

นายคณิต วัลยะพีช : ขออนุญาต นะครับ ผม คณิต นะครับ คือข้อ ๑ ส่วนที่คงเดิม

คือส่วนด้านบน ส่วนเกี่ยวกับเรื่องเงินเพิ่มขึ้นมา เพราะฉะนั้นข้อ ๑ นอกจากจะบอกคงเดิมแล้ว ก็ต้อง

อธิบายเพิ่มอีกนิดหนึ่งว่า โดยเพิ่มเกี่ยวกับเรื่องผลประโยชน์ เงินประจำตำแหน่งหรือผลประโยชน์ตอบแทน

ใหม่

ประธาน : โดยเพิ่มบทบัญญัติเพื่อความชัดเจนในเรื่องเกี่ยวกับการคืนเงิน การคืน  
ผลประโยชน์ตอบแทนได้ใหม่ครับ คือให้ชัดเจน เพราะเดิมไม่ชัดเจนใช้ใหม่ครับ หรือเพิ่มหลักเกณฑ์  
ที่ชัดเจนเกี่ยวกับการคืนเงินประจำตำแหน่งและผลประโยชน์ตอบแทน

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ไม่ต้องก็ได้มันจะได้สั้นลง ถ้อยคำเล็กน้อยไม่ต้อง

ประธาน : ได้ นะครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : เอาหลักการอะไรตรงนั้น มันจะได้ไม่ยืดเยื้อ แต่มีการ  
แก้ไขเล็กน้อยอะไรนี้ แต่มีการแก้ไขแล้วก็ต่อเลยได้ใหม่ เมื่อมีการแก้ไขถ้อยคำเล็กน้อยนี้ตัดออก ตัดถ้อยคำ  
เล็กน้อย ออกได้ใหม่

นายณัฐพล จันทศิริภาส : เรื่องของการคืนเงินใน ๔ ส่วนก็มีอยู่แล้วครับ

ประธาน : แต่มันไม่ชัดเจน เหมือนกันเลยหรือเปล่าครับ เหมือนคำต่อคำหรือเปล่าครับ

นายณัฐพล จันทศิริภาส : เหมือนนะครับ ก็คือเว้นแต่ในกรณีที่อยู่จากตำแหน่ง  
เพราะเหตุที่ผู้ันั้นได้รับเลือกตั้งมาโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิก  
สภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาให้คืนเงินประจำตำแหน่งและผลประโยชน์อย่างอื่นที่ผู้ันั้นได้รับมา  
เนื่องจากการดำรงตำแหน่งดังกล่าวครับ

ประธาน : มันไม่มีโดยชอบ มันไม่มีนะครับ เขียนไม่เหมือนกันนะครับ อ่านใหม่ นะครับ  
เขียนไม่เหมือนกันนะครับ ดูให้ดีครับ อาจารย์อำไพครับ

รองศาสตราจารย์อำไพ อินทรประเสริฐ : คืออย่างนี้คะ ในรัฐธรรมนูญ ๒๕๔๐  
มีปรากฏชัดเจนอยู่แล้ว จำมาตราไม่ได้ ถ้าหากว่าได้รับเลือกตั้งมาโดยมิชอบ ต้องคืนเงินประจำตำแหน่ง  
ผลประโยชน์ตอบแทนอื่นทั้งหมด เงินผู้ช่วย สส. อะไรต่ออะไรคืนหมดเลยคะ อย่างเช่น ตัวอย่างคุณชาญชัย  
สส. นครนายกนี้ไบแดงต้องคืนหมดเลยทุกอย่าง แต่การปฏิบัติหน้าที่นั้นชอบหมด

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ขออนุญาตนะครับ ของใหม่นอกจากคำว่า ได้รับเลือกตั้งแล้ว  
ยังเติมคำว่า หรือสรรหามา นะครับ เพราะว่าเนื่องจากว่าครั้งนี้เขามี สว. สรรหา เพราะฉะนั้นถ้าเราจะเพิ่ม  
ก็คือเพิ่มตรงนี้ คือเรื่องการสรรหาเพื่อให้สอดคล้อง อย่างนั้นก็ต้องเป็นว่า มีการเพิ่มถ้อยคำเล็กน้อย  
ไม่ใช่แก้ไข ถ้าอย่างนั้นไม่ต้องเติมอะไรหรอกครับ เพียงแต่ว่า แต่ให้มีการเพิ่ม

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : เพิ่มการสรรหาแค่นี้ครับท่าน

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ถ้อยคำเล็กน้อยให้สอดคล้อง

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ถ้อยคำเล็กน้อยก็ไม่ต้อง ผมว่า เพิ่มสรรหาเข้าไป

ประธาน : เพิ่มกรณีการสรรหามาชิกวุฒิสภา

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : มันไม่เล็กน้อยหรือมันยาว นับดูตั้งหลายคำ



อนู. บันทึกเจตนาธรรมณ์  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

หน้าชญา ๔/๕

ประธาน : ท่านประภโษณ์เปรยให้พวกเรารับฟังอย่างหนึ่งก็คือว่า มาตรานี้เราพิจารณา  
๑ ชั่วโมงแล้วนะครับ เพราะฉะนั้นมาตราอื่นต้องทดเวลานะครับ โอ.เค. นะครับ ต่อไปมาตรา ๙๓ นะครับ

- ๕/๑

อนู. บันทึกเจตนารมณ  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

พุทธชาติ ๕/๑

ต่อไป มาตรา ๙๓ นะครับ

นางสาววลัยภรณ์ แสงเพชร : วลัยภรณ์ แสงเพชร มาตรา ๙๓ เจตนารมณก็คือ เพื่อกำหนดรูปแบบการเลือกตั้งและจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กำหนดให้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๔๘๐ คน มาจากการเลือกตั้ง ๒ รูปแบบ คือแบบแบ่งเขตเลือกตั้งและแบบสัดส่วน โดยต้องใช้ บัตรเลือกตั้งแบบละ ๑ ใบ และการเลือกตั้งนั้นต้องใช้วิธีออกเสียงลงคะแนนโดยตรงและลับ เพื่อให้ ประชาชนเป็นผู้เลือกผู้แทนของตนเองโดยตรง และป้องกันการแทรกแซงการตัดสินใจของประชาชน เพื่อให้การตัดสินใจของประชาชนเป็นไปโดยอิสระอย่างแท้จริง

ในกรณีที่มีจำนวนสมาชิกไม่ครบตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด ให้ถือว่าสภาผู้แทนราษฎร ประกอบด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเท่าที่มีอยู่ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรสามารถปฏิบัติหน้าที่ในการ นิติบัญญัติต่อไปได้

อย่างไรก็ตาม ต้องจัดให้มีการเลือกตั้ง เพื่อให้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครบตามจำนวน ที่รัฐธรรมนูญกำหนด แต่ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้รับเลือกตั้งเข้ามาใหม่นั้น อยู่ในตำแหน่งได้เพียง เท่าอายุของสภาผู้แทนราษฎรเท่าที่เหลืออยู่ ทั้งนี้ เพื่อให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง พร้อมกันในกรณีที่อายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : เรื่องนี้เขาคูยกัน แบ่งเขตกับสัดส่วน เหตุผลสำคัญ ก็คือแบ่งเขตเขาอยากจะทำให้ป้องกันการซื้อสิทธิขายเสียงใช้ใหม่ ให้มันเขตใหญ่ขึ้น ครอบงำไม่ได้ อย่างนั้น หรือเปล่า ส่วนสัดส่วนก็คล้ายกับเปิดโอกาสให้พรรคเล็กพรรคน้อยได้มีตัวแทนเข้ามาตามพื้นที่ภาค เจตนารมณน่าจะเป็นอย่างนั้น

ประธาน : แขว่นได้ไหมครับ คือไปอ่านก่อนดีกว่า ขอแขว่นได้ไหมครับ เพราะมันน่าจะ ขาดสาระสำคัญหลายเรื่องทีเดียว เพราะว่ามันมีทั้งการคุ้มครองเสียงข้างน้อย และเดิมมี ๕ เปอร์เซนต์ และ ๕ เปอร์เซนต์หายไป อะไรตั้งเยอะแยะเลย ผมขอเสนอให้แขว่นก่อน แล้วไปอ่านมาก่อนดีกว่า เรื่องนี้ เรื่องสำคัญด้วย เราเขียนมาตรงนี้มันไม่ครบครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : แขว่นนี้ใครจะรับไปทำงาน

ประธาน : ต้องเสร็จที่สวนสามพรานครับ ต้องอ่านนี่ก่อนครับ ผมถามแล้วว่าอ่านหรือ เปล่า ไม่ได้อ่านนะครับ

นายณัฐพล จันทศิริภาส : คืออ่านไปแล้วบางส่วน ส่วนมากมาตรา ถ้าเกิดตัวเลขตรงนี้ ที่เขาอภิปรายกันส่วนใหญ่จะพูดในเรื่องของว่าจำนวนควรจะมีเท่าไรครับ ๔๐๐ คน หรือ ๔๘๐ คน ทำนองนี้ ครับที่เขาอภิปรายมา

อนู. บันทึกเจตนาธรรมณ์  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

พุทธชาติ ๕/๒

ประธาน : คือต้องอ่านมาตั้งแต่รายงานการประชุมก็ครั้ง ๆ ของอนุกรรมการ กรอบ ๒ และรายงานการประชุมกรรมการยกกว้าง และการสัมมนาที่ สปริง ฟิลด์ และการสัมมนาที่ The Tide Resort แล้วถึงจะมาถึงตรงนี้มีมันยาวนานกว่ามาถึงตรงนี้นะครับ ตรงนี้ต้องรู้ด้วยนะครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : คือต้องมีคนเป็นที่เลี้ยงเรื่องนี้คนหนึ่ง

ประธาน : ท่านคณิตครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร์ : ขอบคุณครับ ผมยกมือพูดนะครับ ไม่ได้ยกมือรับอาสาเคลียร์ก่อน ที่นี่อยากจะสอบถามทางน้องนักวิชาการนะครับ มาตรา ๙๓ ที่ลอกมา ประการที่ ๑ ถูกต้องไหม เพราะว่าย่อหน้าทีบอกว่าย่าได้บังคับมาตรา ๑๐๔ (๒) ผมกลับไปดูมาตรา ๑๐๔ ผมยังไม่เห็น (๑) หรือ (๒) เลย

ประธาน : มาตรา ๑๐๙ ครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร์ : มาตรา ๑๐๙ นะครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : เท่าที่ทราบ paper นี้ของเขามาก่อน

ประธาน : เป็นตัวบทต้องขอให้ดูในเล่มสี่เหลืองครับ เพราะไม่ได้เปลี่ยนมาตราให้ตรงครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร์ : โอ.เค. ครับ เพราะฉะนั้นตรงนี้น้องก่อนจะถึงวันนี้ตอนจะขึ้นจอ อยากจะให้ขยับก่อนจะขึ้นมา Present อยากจะให้ขยับให้ update ตามเล่มสี่เหลืองเลยนะครับ เพราะไม่อย่างนั้นพอผ่านไปแล้วเราลืมจริง ๆ พอลืมแล้วคราวนี้ออกไปเซยเลยนะครับ ขอบคุณครับ

ประธาน : เรื่องนี้เรื่องใหญ่ทีเดียวนะครับ กว่าจะออกมาหน้าตาอย่างนี้ เขาประชุมกันไม่รู้กี่ครั้งก็หนะครับ นอกจากว่าใครมีข้อเสนอปรุ๊ดเดียวผ่านเลย ก็เสนอเลยนะครับ ถ้าไม่อย่างนั้นขออนุญาตแขวน

นายประโภชน์ สภาวสุ : ท่านประธานครับ คือผมมองว่าอันนี้คือมันเป็นการกำหนดองค์ประกอบและแหล่งที่ได้มา แหล่งกำเนิดที่ได้มาและแนวทางการได้มา พร้อมทั้งเงื่อนไขจำนวนสมาชิกในการปฏิบัติหน้าที่ คือเราต้องเอาแต่ละวรรคมาเขียนอย่างละนิด ๆ นะครับ วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ จนกระทั่งถึงวรรคห้า ไล่มาเขียนเป็นตัว Heading ก็จะได้ครับ องค์ประกอบและแหล่งกำเนิดที่ได้มา พร้อมทั้งแนวทางและเงื่อนไขของจำนวนสมาชิกในการปฏิบัติหน้าที่

ประธาน : เชิญท่านวัชรินทร์ครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : คือผมดูแล้วคล้าย ๆ กับหลักเกณฑ์และวิธีการเป็นคนคล้าย ๆ กับหลักเกณฑ์ วิธีการที่จะคัด คือหลักเกณฑ์อย่างไร วิธีการอย่างไร การได้มาซึ่งสมาชิก ที่นี้ปัญหาว่าถ้าเราจะคิดตอนนี้ ผมว่าคิดยากเหมือนกัน ชั่วโมงหนึ่งจะจบไหม เอามาต่อ ๆ กัน

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ขออนุญาต อย่างนั้นผมฝากไว้คนเดียวคือ พรรคหนึ่ง เรื่อง จำนวนสมาชิกกับประเภทของสมาชิก แล้วก็พรรคสอง ก็เป็นเรื่องวิธีการออกเสียง พรรคสามหลักเกณฑ์และ วิธีการการเลือกตั้ง พรรคสี่ กรณีที่ สส. ว่างลง แล้วก็ สส. ประเภทแบ่งเขตว่างลง แล้วก็พรรคห้า เรื่องสัดส่วน ว่างลง สุดท้ายก็เป็นเรื่องเกี่ยวกับจำนวนทั้งหมด ว่าถ้าเพื่อเกิดว่างลงแล้ว โดยรวมมีจำนวนเท่าไรถือว่าได้ แล้วก็เพื่อเกิดส่วนที่ขาดก็ให้ดำเนินการอย่างไร ทั้งนี้ ภายใต้อายุของสภาผู้แทนราษฎรที่เหลืออยู่ ผมดูแล้ว Keyword มีอยู่เท่านั้นนะครับ แต่มันก็ยาวเหมือนกันถ้าเราใส่ไปทุก ๆ พรรค พรรคละนิดพรรคละหน่อย

นางรพีภาภรณ์ แก้วสนิท : ท่านประธานคะ ถ้าเราดูแต่เฉพาะจากตัวอักษรอย่างที่ท่านคณิตพูด มันก็มี Keyword อยู่แค่นั้น เพียงแต่ว่าเมื่อสักครู่นี้ที่ท่านประธานและท่านอาจารย์วัชรินทร์ ยกขึ้นมาก็คือ ตามที่ไปที่ไปด้วย เพราะว่ามันนอกจากว่า ๔๐ ๘๐ แล้วมันก็ยังมีปัญหาว่าเลือกตั้ง คือ ถ้าสมมุติว่าเอาเฉพาะตามในนี้มันไม่ยาก เพราะมันมีตามที่ท่านคณิตพูดแค่นั้น เพียงแต่ว่าท่านประธาน ถามว่า ๕ เปอร์เซนต์ มันหายไป มันมีผล มันอะไรใหม่ ทำไมเขาถึงแบ่งอย่างนี้ ถ้ามีอย่างนี้มันก็จะ เป็นประเด็นใหญ่ที่จะต้องไปคุยกัน เดิมที ๓๒๐ กับ ๘๐ มันก็เพิ่มมาเป็น ๔๐๐ อะไรอย่างนี้ อย่างที่ท่านพูด มันก็ต้องดูกัน แต่ถ้าเอาตามตัวอักษรมันก็ไม่ยาก ถ้าตามตัวอักษรก็ไม่ต้องแขวน แต่ถ้าจะเอาที่ไปที่ไป มันก็ต้องแขวน

ประธาน : ท่านวัชรินทร์ครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : คือนิดหนึ่งนะครับท่าน คล้าย ๆ กับแนวคิดที่ว่า ทำอย่างไรที่จะให้การเป็นตัวแทนมันกระจายอย่างเท่าเทียมกัน คือหมายความว่า ไม่ว่าจะแบ่งเขต ก็ต้องกระจาย คล้าย ๆ กับคนก็คนควรจะมีสัดส่วนเท่าไร เพื่อความเป็นธรรม ในขณะที่เดียวกันแบบสัดส่วน ก็เพื่อความ เป็นธรรม เปิดโอกาสให้กลุ่มการเมืองที่ไม่ใช่กลุ่มใหญ่มีโอกาสเข้ามาในสภา พรรคเล็ก พรรคน้อยก็มีสัดส่วนได้ ที่ว่า ๘๐ คนเขาก็จะแบ่งเป็น ๘ เขต เขตละ ๑๐ คน พรรคต่าง ๆ นี่ก็อาจจะ แม้ไม่ได้คนมาก แต่ก็อาจจะมีส่วนที่จะเข้ามาตรงนั้น ก็คือเปิดช่องให้กับกลุ่มการเมืองหรือพรรคการเมือง ที่มีศักยภาพน้อย ให้มีโอกาสเข้ามาในวิถีทางการเมือง คือไม่กีดกันโดยปริยาย เจตนารมณ์ตรงนี้ ผมว่าเพื่อต้องการให้กระจายจริง ๆ ไม่ใช่ว่ากระจุกอยู่กลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง หรือกลุ่มฐานะกลาง ๆ ซึ่งที่ผ่านมา Party list มันก็จะกระจุกอยู่เฉพาะคนมีศักยภาพ

ประธาน : เชิญอาจารย์รพีภาภรณ์

นางรพีภาภรณ์ แก้วสนิท : อีกนิดหนึ่ง ถ้าสมมุติว่าเราจะพูดที่ไปที่ไปตรงนั้น มันก็จะมี ๒ ประเด็น ๑. ก็คือตอนที่เขาพูดกันว่า ไม่มีสัดส่วนเลย รอบแรกไม่มี Party list ก็มีนักวิชาการหลายคน ก็บอกว่า มันควรจะมี เพื่อที่จะเคารพคะแนนของคนที่ไม่ได้รับเลือกตั้ง เพราะฉะนั้นมันต้องเอามารวมกัน แล้วก็มาหา แล้วอีกหนึ่งก็คือว่า ทำอย่างไรให้พรรคเล็กพรรคน้อยได้เข้ามาด้วยเพื่อความ เป็นธรรม มันก็มี

อนุ. บันทึกเจตนาธรรมณ์  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

พุทธชาติ ๕/๔

๒ ประเด็น เพราะฉะนั้นก็อย่างที่เรียนค่ะว่า ถ้าเราจะเอาที่มาที่ไปมันก็ต้องไปนั่งว่ากันตรงนี้ นอกจากมีสัดส่วนกับไม่สัดส่วนแล้ว ก็ยังมีเรื่องจำนวน ยังมีเรื่องอะไรอื่นด้วย ก็เรียนถามที่ประชุมว่า เราจะเอาขนาดไหนที่เราจะบอกว่ามาตรานี้

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : อย่างนี้ได้ไหมท่านประธาน แขว่นไว้ก่อน แล้วใครจะอาสาไปศึกษาแล้วก็มาเขียนตัวนี้

ประธาน : ไม่แขว่นอย่างเดียวนะคะ แต่เรา Note ของท่านประโชภรณ์ไว้อีกส่วนหนึ่งว่า เรื่ององค์ประกอบ แหล่งกำเนิดที่ได้มาพร้อมทั้งแนวทางและเงื่อนไขในการปฏิบัติหน้าที่ อันนี้ Note ไว้ด้วยนะคะ สำหรับไว้ด้วยนะคะ องค์ประกอบ แหล่งกำเนิดที่ได้มาพร้อมทั้งแนวทางและเงื่อนไขในการปฏิบัติหน้าที่ แล้วก็ผมคิดว่าน่าจะต้องไปอ่านดูว่าเราจะต้องเขียนอะไรเพิ่มเติมอีกหรือเปล่า เพราะว่าที่มันออกมาเป็นตัวบทมันชัดเจนแน่นอน แต่ว่ากว่าจะได้มาตรงนี้มีหลายรูปแบบเหลือเกินนะคะ ถ้าใครติดตามเดี่ยวเป็นอย่างนั้นเดี่ยวเป็นอย่างนี้ เดี่ยว ๒๐๐ บวก ๒๐๐ เดี่ยวอะไรเต็มไปหมด จาก ๕ เปอร์เซนต์เหลือ ๑ เปอร์เซนต์ ๕ เปอร์เซนต์ เหลือ ๒ เปอร์เซนต์ พรรคเล็กตายเกลี้ยง เขาก็เลยเสนอว่า ไม่ได้ พรรคเล็กให้ตายไม่ได้ ตัดเรื่อง ๕ เปอร์เซนต์ ที่งอะไรต่าง ๆ และ ๕ เปอร์เซนต์ มันไปอยู่ตรงไหนอีกก็ไม่รู้ค่ะ เรื่องสัดส่วนอีกอะไรอีก มันมีมาตราอื่นด้วย เพราะฉะนั้นมาตรานี้บังเอิญมันเป็นมาตราต้นนะคะ มันไม่ได้ดูง่าย ๆ ก็เลยอยากจะแขว่นไว้ก่อน ได้ไหมครับ เราหยุดตรงนี้ไว้ก่อนเดี่ยวไม่จบสำหรับมาตรานี้ครับ ท่านคิดครับ

นายคณิต วัลยะพีชร์ : ขอบคุณครับ เห็นด้วยครับ แขว่นไว้ก่อนครับ เพียงแต่ว่าอยากจะฝากดูนิดหนึ่งว่า น้องนักวิชาการช่วยดูตรง ๕ เปอร์เซนต์ ที่เหลือ ๒ เปอร์เซนต์อะไร ตรงนี้มันอยู่มาตราไหน ไม่มีแล้ว

ประธาน : ไม่กล่าวถึงด้วย ดูเหมือนจะอยู่ในมาตรา ๙๕ ครับ เพราะมันกลายเป็น ๘ บัญชี บัญชีละ ๑๐ จังหวัดอะไรนั้นครับ ก็จังหวัดไม่ทราบ บัญชีละ ๑๐ คน ๘ บัญชีครับ และเป็นกลุ่มจังหวัด ไม่รู้กลุ่มจังหวัดเป็นอย่างไรไม่รู้ เราจะเอาเอกสารอะไรมาใส่ก็ไม่รู้

นายคณิต วัลยะพีชร์ : ถ้าอย่างนั้นเรื่องสัดส่วนที่ว่าจะลดจาก ๕ เปอร์เซนต์ เหลือ ๒ เปอร์เซนต์ และปัจจุบันไม่มีแล้ว และเปลี่ยนไปอยู่ตรงไหนอะไรอย่างไร มันไปอยู่ตรงไหน อย่างเช่นถ้าเผื่ออยู่ตรงมาตรา ๙๕ เราไปบรรยายตรงมาตรา ๙๕ ดีไหม เพื่อจะให้เห็นว่ามันมีความเคลื่อนไหวอย่างไร เพราะเหตุใด แล้วสรุป พัฒนามาจนถึงตกผลึกเป็นมาตรา ๙๕ อย่างไร

นางรพีภาภรณ์ แก้วสนิท : ท่านประธานคะ มาตรา ๙๓ ถ้าเราแขว่นไว้ มันก็ต้องแขว่นไปจนถึงมาตรา ๙๘ เพราะว่ามาตรา ๙๘ พูดถึงเรื่องวิธีคำนวณสัดส่วนอันนี้ค่ะที่ว่ามันหายไป และคำนวณสัดส่วน สัดส่วนวิธีคำนวณเพื่อให้พรรคเล็กก็ได้ ตอนนี้อยู่คำนวณแบบนี้ ถ้าดิฉันลงบัญชีไหนก็มีโอกาสได้

อนุ. บันทึกเจตนาธรรมณ์  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

พุทธชาติ ๕/๕

ถ้าได้อยู่อันดับ ๑

ประธาน : เห็นด้วยไหมครับ มันพันกันหมดเลย แขนงทั้งหมดเลยมาตรา ๙๓ ถึง  
มาตรา ๙๘ ไม่อย่างนั้นวันนี้เราทำงานไม่ไหวแน่ครับ จะวนไปวนมาวนอยู่ในอ่างเลยครับ ได้ไหมครับ  
ท่านวีชรินทร์ครับ

- ๖/๑

อนุ. บันทึกเจตนารมณ  
วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

หน้า ๖/๑

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : คือผมไปอ่านดูทั้งหมด ในหมวดนี้ผมยังไม่เข้าใจเลย ผมอ่าน ๒ รอบ ผมก็ยังนึกไม่ออกเลย จะทำอย่างไร ผมไปอ่านดูแล้วในเล่มนี้ ผมนั่งอ่าน ๒ รอบแล้ว

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท: ถ้าฟังวันที่เขาอภิปรายแล้วสรุปกันอันนั้นจะนึกออก แต่ถ้าอ่าน มันยาก ขนาดท่านวัชรินทร์ยังอ่านไม่เข้าใจแล้วใครจะอ่านเข้าใจ

ประธาน : ที่นี้มันอยู่ในรายงานการประชุมครั้งที่เท่าไร

นายณัฐพล จันทศิริภาส : ครั้งที่ ๒๙ ครับ

ประธาน : ครั้งที่ ๒๙ นะครับที่อยู่ตรงหน้า เพราะฉะนั้นมีการบ้านไปอ่านกันนะครับ

ถ้าใครมีแรงอ่านนะครับ หมวดนี้สนุกครับ ขออนุญาตแขวนมาตรา ที่ประชุมเห็นชอบให้แขวนไว้ก่อนนะครับ สำหรับมาตรา ๙๓ ถึง มาตรา ๙๘ เพราะฉะนั้นเรามาดู ลองดูว่า มาตรา ๙๙ เป็นอย่างไรนะครับ เชิญครับ

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : ขอนิดเดียวค่ะท่านประธานว่า นอกจากครั้งที่ ๒๙ ที่มีผลเปลี่ยนแปลงจนนาทีสุดท้ายคือช่วงทบทวนด้วยนะค่ะ ช่วงที่เขาทบทวนครั้งสุดท้ายที่กลับมา แล้วไม่เอา ก็คน

ประธาน : ๕ กรกฎาคมอะไรหรือเปล่าที่อาจารย์รัฐภาภรณ์ ไม่รู้ของ ๕ กรกฎาคม หรือเปล่า หรือว่าอันไหนที่ทบทวน ก็ต้องไปตรวจสอบนะครับ อย่างนั้นต่อไปนะครับ ดูที่มาตรา ๙๙ นะครับ

นางสาววลัยภรณ์ แสงเพชร : มาตรา ๙๙ นะค่ะ

เจตนารมณ เพื่อกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งฯ โดยหลักแล้วประชาชนทุกคนควรมีสิทธิเลือกตั้ง แต่การจะไม่ให้มีข้อจำกัดเลยนั้นย่อมเป็นไปได้ ดังนั้นการจำกัดคุณสมบัติของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจึงควรมีน้อยที่สุด บทบัญญัติในมาตรานี้จึงได้กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งไว้ ๓ ด้าน ดังนี้

๑. ด้านสัญชาติ เนื่องจากการเลือกตั้งเป็นการเลือกผู้แทนของประชาชนเพื่อไปใช้อำนาจอธิปไตยแทนประชาชนอันจะมีผลต่อความเจริญก้าวหน้าและความมั่นคงของประเทศ ดังนั้นจึงกำหนดให้สิทธิเลือกตั้งเป็นสิทธิของพลเมือง ผู้ที่มีสัญชาติไทยเท่านั้น

ประธาน : มีคำถาม เขียนบรรทัดเดียวได้ไหมครับ เพื่อกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ต้องเขียนละเอียดไหมครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : เจตนารมณก็เพื่อกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

นายประโภชฌ์ สภาวสุ : คำว่า วุฒิมภาวะ นี่นะครับ เป็นเกณฑ์กำหนดวุฒิภาวะของประชาชน

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ที่จะใช้ใหม่ มีส่วนร่วมในทางการเมืองด้วยหรือ

อนู. บันทึกเจตนาธรรมณ์  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

หน้า ๖/๒

นายประโภชน์ สภาวสุ : ตัดสิทธิตัวแทนของตนเข้าทำหน้าที่ในด้านนิติบัญญัติ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : อยู่ตรงนี้ตรงที่เขาอธิบายกันก็คือ อายุ ๑๘ ปีบริบูรณ์  
สามารถใช้สิทธิทางการเมืองได้ แต่ไม่ใช่บรรลุนิติภาวะ แต่ก่อนอายุ ๒๐ ปีใช่ไหมครับ เหตุผลก็คือว่า  
เขาสามารถที่จะมีส่วนร่วมใช่ไหมท่านประโภชน์ มีส่วนร่วมในการเข้าไป คือมีเหตุผลใช่ไหมครับ

ประธาน : ได้แล้วใช่ไหมครับ ที่นี้ผมมีคำถามนิดเดียวครับ คือมาตรานี้ นอกจาก  
ที่เห็นตรง ๆ ว่าเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๙๙ แล้ว มันไปโยงใช้ในแง่เทคนิคอย่างอื่นอีกหรือเปล่า  
นอกจากการเลือกตัวแทนเข้าไปทำหน้าที่ด้านนิติบัญญัติ ไม่รู้ว่าเขาเอาเป็นเงื่อนไขไปกำหนดเรื่องอื่น  
อีกหรือเปล่า เป็นเรื่องที่น่าห่วง เวลาที่เขียนกฎหมายนี้มันโยงไปโยงมา โยงมาโยงไปอยู่ มันจะมีเรื่องอื่น  
อีกหรือเปล่า มีทั้งเรื่องประชามติ มีทั้งเรื่องการเข้าชื่อ มีทั้งเรื่องอะไรต่าง ๆ บางทีเขาใช้เขียนไว้มาตราหนึ่ง  
แล้วเทคนิคของการเขียนกฎหมาย เขาเอาเรื่องอื่นมาอิงด้วยครับ มักจะพ่วงเข้ามาแบบนี้ นี่เป็นเรื่องยุ่ง  
ที่นักกฎหมายไปสร้างขึ้นมา ผมก็เป็นนักกฎหมายครับ ผมถึงห่วงเรื่องนี้เลยครับ เพราะผมรู้ว่ามันมี  
เรื่องที่แฝงอยู่ในมาตราอื่น ไปเช็คได้ไหมครับ คือตรงที่เพิ่มเข้ามานี้ใช้ได้ แต่เรื่องห่วงก็คืออยากให้ตรวจสอบ  
ว่าที่เขียนไว้มันไปขัดกับบทบัญญัติในส่วนอื่นหรือเปล่า ไม่ค่อยแน่ใจนะครับว่า มันมีเรื่องอื่นที่ซ่อนไว้  
หรือเปล่า

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : อาจารย์ครับ มันมีเฉพาะสิทธิการมีส่วนร่วมทาง  
การเมืองนี้แหละที่กำหนดอายุ ๑๘ ปี แต่ว่าถ้าเป็นทางแพ่ง สิทธิทางแพ่งหรือครอบครัวหรืออะไร  
มันก็จะไปอีกอันหนึ่ง เฉพาะสิทธิมหาชนที่กำหนดให้เป็น ๑๘ ปี

ประธาน : เสิ่นะครับ ตอนนะครับ อันอื่นคงอ่านออก ที่นี้หมายถึงเหตุ คงเดิมตาม  
รัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๔๐ ใช่ไหมครับ มันเหมือนใช่ไหมครับ แล้วก็หลักการดังกล่าว มีตั้งแต่ ๒๔๗๕ เป็น  
ครั้งแรก เขาเขียนว่า ๒๔๗๕ ครับ ถ้ามีปัญหาที่ตัดข้อ ๒ ออก ถ้าคิดว่ามีปัญหา คือ ๑๘ ปีมีมานานแล้ว  
ใช่ไหมครับ ตกลงเอาอย่างไรครับ คือจะมีบัญญัติเป็นครั้งแรกต้องเขียนใหม่ครับ หรือว่าถ้าเขียนจะเขียน  
เป็นฉบับไหนครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : คือถ้าค้นมาแล้วว่าเรื่องอายุมันไม่ใช่มาจาก ๒๔๗๕  
แต่เป็นปีอื่น ถ้าเราค้นมาแล้ว เราก็ใส่เพิ่มเข้าไปให้เขาได้รับทราบความรู้ที่ดีครับ

ประธาน : ที่สำคัญคือเรื่องอายุใช่ไหมครับ ดูเหมือนที่สำคัญคือ เรื่องอายุนะครับ  
ช่วยเช็คอายุ ฉบับแรกปีไหน เป็นอายุ ๑๘ ปีนี้ครับ

นางรชฎาภรณ์ แก้วสนิท : หลังปี ๒๕๒๑ มานะคะ ถ้าน้องไปหา

ประธาน : แต่ก่อนมัน ๒๐ ปีมาตลอดใช่ไหมครับ โอ.เค. ครับ เราเอา ๑๘ ปีดีกว่า  
จะชัดกว่าครับ ขอบพระคุณครับ ต่อไปมาตรา ๑๐๐ ครับ



อน. บันทึกเจตนารมณ  
วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

หน้า ๖/๓

นางสาววลัยภรณ์ แสงเพชร : มาตรา ๑๐๐

เจตนารมณ เพื่อกำหนดลักษณะของบุคคลที่ต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้ง ลักษณะ  
ต้องห้ามเหล่านี้เป็นความจำเป็นที่ต้องบัญญัติไว้เนื่องจาก

๑. ภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช เป็นค่าของศาสนา จึงไม่ควรเข้ามายุ่งเกี่ยวทาง  
การเมือง

๒. บุคคลที่อยู่ระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง เพราะบุคคลดังกล่าวเป็นผู้ที่ถูกจำกัด  
สิทธิทางการเมืองอันเป็นผลจากคำพิพากษาของศาลจึงไม่อาจมีสิทธิในการเลือกตั้งได้

๓. บุคคลที่ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาลหรือโดยคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย เพราะ  
เกรงว่าจะมีการใช้อิทธิพลบังคับให้มีการลงคะแนนได้

๔. บุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ เป็นผู้ที่ไม่สามารถดูแลผลประโยชน์  
ของตนเองได้ จึงไม่ควรมีสิทธิในการเลือกตั้ง ซึ่งเป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างมากตามรัฐธรรมนูญ

ประธาน : อันนี้ชั่วคราวเลยนะครับว่า ไปใช้ในเรื่องอื่นด้วย มีคำถามครับ ต้องเขียนแยก  
อธิบาย ๔ วงเล็บนี้ไว้ไหมครับ รวมแม่ชีหรือไม่

นางรชฎาภรณ์ แก้วสนิท : รวมแม่ชีไหมคะ เพราะเรื่องนี้พวกเรา ผู้หญิงเถียงกันมาก  
เลยนะว่า เพราะว่าถึงเวลาที่เขาให้ประโยชน์ในการเดินทาง ลดราคาอะไรอย่างนี้ ให้นักพรต นักบวช  
แต่เขาบอกแม่ชีไม่ใช่ แต่ถึงเวลาจะเลือกตั้ง เขาก็บอกว่าแม่ชีใช่ มันมีทั้งใช่ ไม่ใช่ มันแล้วแต่ประโยชน์  
ถ้าจะได้ประโยชน์นี้ไม่ใช่ ถ้าไม่ได้ประโยชน์ให้ใช่ก็ได้ ก็เลยไม่ให้เป็นนักบวช ถ้ามั่นกฏหมาย

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : คือนักพรต สามเณร เขาบอกว่าเป็นค่าของศาสนา  
จึงไม่ควรมายุ่งเกี่ยว ที่จริงมันน่าจะเป็นเหตุผลว่า เหตุผลที่ไม่ให้มาทำยุ่งเกี่ยวกับการเมือง ทั้งนี้เนื่องจาก  
เป็นพระอย่างเดียวหรือ มันนอกจากอย่างอื่นด้วยไม่ใช่หรือ คือมันคล้ายถือว่าสละทางการเมืองแล้ว  
สละสิทธิทางการเมืองทั้งหมด

ประธาน : มาตรานี้ก็เหมือนปี ๒๕๔๐ แต่ที่ที่เคยมีปัญหาที่มีปัญหาเหมือนเดิม  
ใช่ไหมครับ มีปัญหากับแม่ชี -----

อนู. บันทึกเจตนารมณ  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

พุทธชาติ ๗/๑

เอาอย่างไรดีครับ คือคำว่า ข้าของศาสนา และเรื่องแม่ชีครับ ซึ่งติดใจใน (๑) มีความเห็นอะไรไหมครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ไม่เป็นไรค่ะ ดิฉันถอนเรื่องแม่ชีก็ได้ เดี่ยวไปสู้อีกทางอื่น  
เพราะว่าอันนี้ในสภาเขาก็ไม่ได้ถกเถียงกันเรื่องนี้ คนที่กำหนดว่าใช่ ไม่ใช่ สุดท้ายมันกลายเป็น  
กระทรวงมหาดไทย เดี่ยวจะพาแม่ชีไปสู้อีกทางกระทรวงมหาดไทยเองค่ะ ถอนในนี้ก็ได้ค่ะ เพราะไม่อย่างนั้น  
เดี๋ยวท่านจะปวดหัว

ประธาน : ท่านประโกชฌ์ครับ

นายประโกชฌ์ สภาวสุ : ไม่ควรเข้ามายุ่งเกี่ยวทางการเมือง นี่ก็เป็นนัยที่แย่ง ๆ กันอยู่กับ  
เหตุการณ์ปัจจุบันที่เกิดขึ้นนะครับ ฝากให้คิดให้ดีนะครับ เพราะค่อนข้างละเอียดอ่อนมาก

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ต้องถามน้องนักวิชาการว่า จำนวนตรงนี้มีมันมีปรากฏอยู่ที่ไหน  
หรือเปล่าค่ะ

นายณัฐพล จันทศิริภาส : อันนี้ที่เขาค้นมารู้ลึกจะเป็นจากหนังสืออาจารย์หยุด  
แสงอุทัย ครับ

ประธาน : มันเป็นเรื่องที่ท่านเขียนเอาไว้ แล้วก็ยังไม่เคยเจอปัญหาใหม่ ๆ นะครับ ไม่รู้ว่า  
ถ้าท่านยังมีชีวิตอยู่ แล้วมาเจออย่างนี้ท่านจะเขียนอย่างไร เพราะฉะนั้นตรงนี้จะทำอย่างไรดีครับ คือเรื่อง  
แม่ชี ที่จริงมันน่าจะมีคำตอบ แต่ไม่รู้ว่าเขาได้อภิปรายได้อะไรกันหรือไม่ ไปตรวจสอบดีกว่านะครับ  
ในสภาร่างรัฐธรรมนูญว่ามีคนพูดหรือไม่ ท่านปัญญาครับ

นายปัญญา ประเสริฐศรี : ท่านประธานครับ ในกรณีของแม่ชีคงเป็นเรื่องค่อนข้างยาก  
เพราะว่าเป็นเรื่องที่กระทรวงมหาดไทยไปกำหนดขึ้น แต่ถ้าหากว่าดูจากกฎหมายคณะสงฆ์ ไม่ได้กำหนด  
ให้แม่ชีเป็นบุคคลที่เป็นนักบวชอยู่ในกฎหมายคณะสงฆ์นะครับ

อีกประการหนึ่งในเรื่องที่ยกมา เป็นข้าของศาสนา ผมเข้าใจว่า ท่านไปคิดตามหลักทาง  
ฝั่งตะวันตกนะครับ เพราะทางฝั่งตะวันตกนักบวชจะต้องปฏิญาณตนที่จะต้องอุทิศตนเพื่อศาสนาทุก ๆ คน  
ต้องเป็นอย่างนั้น เพราะฉะนั้นเมื่อปฏิญาณตน อุทิศตนเพื่อศาสนาแล้ว ก็ถือว่าเป็นข้าของศาสนา  
เพราะฉะนั้นคนกลุ่มนี้จึงไม่ควรเข้ามายุ่งเกี่ยวกับทางการเมือง เพราะจะกลายเป็นว่าศาสนาจะไปชี้หน้า  
ว่าจะต้องเป็นอย่างนั้นเป็นอย่างนี้ในทางการเมืองด้วย ซึ่งศาสนากับในทางโลกก็ควรจะต้องแยกออก  
จากกัน

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : อย่างนี้มันคล้าย ๆ กับ มันก็ไปแย่งกับชาวบ้านที่เขา  
เคลื่อนไหวกันอยู่ เว้นแต่เราตัดออกไปเลย

ประธาน : คือเอาเฉพาะ เพื่อกำหนดลักษณะของบุคคลที่ต้องห้ามไม่ให้ใช้สิทธิเลือกตั้ง  
นะครับ จริง ๆ แล้วมันอาจจะไปใช้เรื่องอื่นด้วยนะครับ เช่น การพ้นจากตำแหน่งอะไรต่าง ๆ ในบางเรื่อง

อนุ. บันทึกเจตนารมณ  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

พุทธชาติ ๗/๒

ที่มาโยงเรื่องนี้ แต่ว่าเอาเฉพาะตัวดำเอาไว้ได้ไหมครับ ที่นี้เราดูว่าถ้าสามารถอธิบายเรื่องแม่ชีได้ ถ้าสภาวรัฐธรรมนูญพูดถึงไว้ ค่อยมาเขียน ตรวจสอบตรงนั้นดีกว่าได้ไหมครับ เอาออกไปเลยนะครับ แล้วเช็คเฉพาะเรื่องแม่ชีนะครับ เรื่องเกี่ยวกับการเมืองอะไรต่าง ๆ เราก็เห็นกันอยู่นะครับว่าเป็นอย่างไร คือการเมืองเราก็พยายามสอนว่าเกี่ยวกับทุกคน พระสงฆ์ท่านก็มายุ่งก็จะไปว่าอะไรท่านละนะครับ ที่นี้เรื่องหมายเหตุครับ

หมายเหตุ

(๑) คงเดิมตามรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๔๐ แต่เรียงลำดับอนุมาตราให้เหมาะสมยิ่งขึ้น มีการสลับอนุมาตราใช้ใหม่ครับ โอ.เค. นะครับ

(๒) หลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พุทธศักราช ๒๔๙๒ สยามด้วยหรือครับ ๒๔๙๒ เป็นสยามใช้ใหม่ครับครับ

นายณัฐพล จันทศิริภาส : ราชอาณาจักรไทย ครับ ประธานโทษครับ

ประธาน : ไม่อย่างนั้นเดี๋ยวผมไปอธิบายอาจารย์ชาญวิทยุไม่ได้ ที่นี้ ๒๔๙๒ เป็นครั้งแรกคือเหมือนนี้หมดเลยใช้ใหม่ครับ เรื่องพิภทอน เรื่องผู้ต้องขัง เรื่องอะไรมันมีการแก้ถ้อยคำอะไรหรือเปล่านั้นเหมือนหมดเลยหรือครับ

นายณัฐพล จันทศิริภาส : อันนี้คือไม่แน่ใจเรื่องอนุมาตราครับ พอเช็คเฉพาะหลักการใหญ่ว่า เขามีการกำหนดไว้ เรื่องลักษณะต้องห้ามอะไรทำนองนี้ครับ ว่าเริ่มตรงไหน แต่ว่าไม่ได้ไปลงรายละเอียดว่าอนุมาตราไหนเพิ่มเติมช่วงไหนอย่างไรครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ท่านประธานคะ ถ้าจะเอาตัวหนังสือคงไม่เหมือน เพราะในปี ๒๕๔๐ ต่างจากปีอื่นก็ตรงที่คนพิจารณาสมัครได้ แล้วก็สิทธิไปใช้สิทธิเลือกตั้งได้และลงสมัครได้ เพราะฉะนั้นถ้าเราเขียนไว้แบบนี้ และเขาก็ไปลงคะแนนได้ด้วยนะคะ เดิมมันจะมีคนพิจารณาอะไรอย่างนี้คะที่ไม่ให้ไปลง

ประธาน : ท่านประโกชณ์ครับ

นายประโกชณ์ สภาวสุ : จริง ๆ ถ้าเราไม่ตีความวงเล็บอื่น ๆ เสียเลยมันก็จะขาดความหมายของเจตนารมณเหมือนกันนะครับ อย่างกรณีวิกิลจรัตเราจะบอกรายละเอียดของโรคต่าง ๆ ออกมาเป็นพอสั่งเขไปได้ไหมครับ อย่างจิตฟันเพื่อน อย่างพวกแนวทางของโรคต่าง ๆ ที่เดี๋ยวนี้ออกมาเยอะแยะครับ ที่จะเกิดได้ พวก ไฮเปอร์แอคทีฟ พวกอะไร ซินโดม ต่าง ๆ ผมก็ไม่ใช่แพทย์ แต่ผมรู้สึกว่าจะเดี๋ยวนี้อะไรที่มันเพี้ยนแบบมองแล้วไม่เห็นว่าเป็นแบบหมูแฮมใช้ใหม่ครับ ทำนองนั้น หรืออันนั้นเขาเป็นนั่นมาก่อนใช้ใหม่ครับ เขาเป็นอะไรผมจำไม่ได้ มีเยอะมากครับอย่างนี้ เราจะเขียนได้บ้างไหมครับ หรือว่า

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

มันจะกำหนดอย่างไรว่าจิต วิกลจริตมันต้องไปตีความกันอีกว่าเป็นโรคจิตหรือเปล่า อย่างเข้าไปถึงแล้วไป  
ฉีกบัตรเลือกตั้งแล้วบอกว่าตนเป็นโรคจิตขึ้นมาละครับทำอย่างไร ไม่มีความผิดด้วยหรือเปล่า ผมก็ไม่ทราบ

ประธาน : คือในทางกฎหมาย คำว่า วิกลจริต มันมีประเภทที่ไม่สามารถทำอะไรได้  
เลย อย่างเช่น นอนอยู่บนเตียงเลยนะครับ แล้วทำอะไรไม่ได้เลย นี่ก็เข้าข่ายนะครับวิกลจริต กับอีกอันหนึ่ง  
พวกที่บ้าเลย ไม่รู้ในการกระทำของตัวเองเลย ซึ่งมันก็มีคำนิยามในทางกฎหมายอยู่เหมือนกันนะครับ คือ  
ถ้าเขียนตรงนี้ก็บังเอิญที่ผมจำถ้อยคำที่สมบูรณ์ไม่ได้ เพียงแต่ว่ามี ๒ ลักษณะดังกล่าว จะให้อธิบายก็ได้  
นะครับ ถ้าให้เป็นแนวเอาไว้ก็น่าจะได้ ที่นี้เรื่องของจิตฟั่นเฟือน ไม่สมบูรณ์ ก็มีความอธิบายอยู่เหมือนกัน  
นะครับมีความอธิบายอยู่ในทางตำราของแพทย์กิตติ หรืออีกหลาย ๆ ท่านก็อธิบายอยู่ที่อธิบายได้ เดียวไปเดิม  
ก็ได้ครับ

นายประโกชณ์ สภาวสุ : อย่างพวกที่เป็นโรค เอ็คซีพี้ชั่น ริซึม พวกชอบโชว์อย่างนี้  
ได้ไหมเข้าข่ายไหม หมายความว่าไปใช้สิทธิได้ไหมครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ขออนุญาตครับ คือคำว่า วิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือน  
มันต้องแล้วแต่ข้อเท็จจริงแต่ละ Case แล้วหมอต้องวินิจฉัยด้วย แม้กระทั่งกฎหมายเขียนไว้ในกฎหมายแพ่ง  
บางที่ศาลก็ยังไม่ฟังไม่ได้ ต้องฟังหมอบรรณนะครับ ซึ่งจะต้องให้หมอให้ความเห็น ให้ผู้เชี่ยวชาญมาให้  
ความเห็นว่ามันถึงขนาดหรือยังถึงจะวิกลจริต ซึ่งผมเล่าประสบการณ์ตอนที่ผมเป็นนักศึกษา ผมเคยเป็น  
เจ้าหน้าที่หน่วยเลือกตั้ง แล้วมีคล้าย ๆ คนเป็น คือมันจะมีคนที่เตี้ย ๆ นะครับ เตี้ยวันเยอะเยอะเลย แล้ว  
คล้าย ๆ กับเป็นคนปัญญาอ่อนแล้วมาใช้สิทธิ ผมไม่ให้เขาใช้สิทธิ ก็ยังคิดว่าตัวเองไม่ถูก เพราะว่ามัน  
ไม่น่าจะเข้าจิตฟั่นเฟือน คือได้คุยกันแล้วก็สรุปแล้วก็ตกลงคือมีการชี้แล้วว่าไม่ให้เขามาใช้สิทธิ ตอนนั้น  
เป็นนักศึกษาแล้วก็ไปเป็นอาสาสมัครเฝ้าคูหาการเลือกตั้งหลายปีมาแล้ว เล่าประสบการณ์ให้ฟัง

ประธาน : จิตฟั่นเฟือน ไม่สมบูรณ์ มันต้องมีลักษณะที่ถึงขนาดที่ว่าไม่สามารถ  
จัดการงานต่าง ๆ ด้วยตนเองได้ เพราะขาดความสำนึกในการซึ่งตรงอะไรนะครับ อันนี้ผมคิดว่าเดี๋ยว  
รับไปเขียนได้นะครับ อธิบายนะครับว่า วิกลจริต หมายความว่าอะไร แล้วก็ จิตฟั่นเฟือนไม่สมบูรณ์  
หมายความว่าอะไร จะมีความหมายที่มากกว่าที่เขียนเอาไว้ตรงนี้นะครับ เดี่ยวอันนี้เขียนอธิบายเอาไว้  
นิดหนึ่งนะครับ ๒ คำนี้นะครับ ส่วนอันอื่นตัดออกไป แล้วก็เช็คเรื่องแม่ชีนะครับ ต่อไปหมายเหตุนะครับ  
ดูแล้วรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๒ เป็นครั้งแรก คือข้อใหญ่ใจความก็คืออยู่ใน ๒๕๕๒ ใช่ไหมครับ เพราะฉะนั้น  
ก็เอาคงไว้ตามนั้นนะครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ขออนุญาตท่านประธาน คือผมว่าปี ๒๕๕๒ มันอาจจะ  
ไม่ Cover ทุกอันหรือเปล่าช่วยไปดูหน่อยนะ เพราะว่าคำสั่งโดยชอบที่ว่า ต้องชั่ง แล้วตอนหลังผมมาเห็นว่า  
น่าจะมาเพิ่มที่ว่า โดยคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย ผมว่าน่าจะมาเพิ่มที่หลัง อันนี้เช็คให้หน่อย ถ้ามันมีที่

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

แตกต่างกันแล้วเพิ่มครั้งแรกก็ต้องใส่ให้เห็นหน่อยนะครับ เพราะว่าผมคิดว่าตั้งแต่ปี ๒๕๓๒ ไม่น่าจะมีอันนี้  
นะครับ

ประธาน : ถ้าตรงนั้นเป็นสาระสำคัญ หมายเหตุ ต้องบอกว่า เราเน้นเรื่องนี้ เรื่องต้องซัง  
และกลายเป็นว่าอันนี้เป็นครั้งแรกเลยนะครับปี ๒๕๕๐ ถ้าเห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ แต่เขามีการแก้ไข  
ถ้อยคำตรงนี้อาจจริง ๆ นะครับ เดิมของปี ๒๕๔๐ ผมเข้าใจว่าไม่ได้เขียนอย่างนี้ด้วย ไม่ได้เขียนอย่างนี้หรือ  
มีการเปลี่ยนแปลง เขียนหรือครับ พอตีผมไม่ได้เอาตัวบทมาเทียบ

รองศาสตราจารย์อำเภอ อินทรประเสริฐ : ปี ๒๕๔๐ จะเขียนตามนี้ทุกอย่างเลยนะ  
จริง ๆ ดิฉันเห็นด้วยกับที่ท่านประธานสรุปตั้งแต่ครั้งแรกว่า ตรงนี้เป็นกำหนดลักษณะของบุคคล  
ต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้ง จริง ๆ แล้วก็ครอบคลุมแล้วนะคะ ถ้าขยายเกรงว่ารายละเอียดไม่ครบถ้วน  
เดี๋ยวจะกลายเป็นอุปสรรคในการทำงานด้วยซ้ำไป เพราะเวลาเลือกตั้งพอเราดูคุณสมบัติอย่างนี้ อำนาจ  
เต็มก็คือกรรมการประจำหน่วยเขาจะวินิจฉัย แล้วก็ตัดสินใจเลย เราให้อำนาจเต็มตรงนั้นในการปฏิบัติ  
ตามกฎหมาย ถ้าไปบอกวิกลจริตต้องมีลักษณะอย่างนั้น ๆ เดี่ยวเกิดความยุ่งยากต้องไปตามแพทย์อะไร  
อย่างนี้รบกวนนะคะ จะมีปัญหาในเชิงปฏิบัติมากเลย

ประธาน : ถ้าอย่างนั้น หมายเหตุ (๑) เอาไว้ใหม่ครับ

(๑) คงเดิมตามรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ แต่เรียงลำดับอนุมาตราให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

(๒) หลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช  
๒๕๓๒ เป็นครั้งแรก

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ผมเข้าใจว่าปี ๒๕๓๒ จะบัญญัติถ้อยคำอย่างนี้ใหม่  
ช่วยเช็คหน่อย เพราะว่าปี ๒๕๔๐ อาจจะไม่ตรง แต่ว่าปี ๒๕๓๒ ไม่แน่ใจ ต้องช่วยเช็คหน่อยนะครับ

ประธาน : โอ.เค. นะครับ ไปเช็คนะครับ ต่อไปมาตรา ๑๐๑

นางสาววลัยภรณ์ แสงเพชร : มาตรา ๑๐๑ เจตนาธรรมณ์ เพื่อกำหนดคุณสมบัติของผู้มี  
สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ต้องเป็นบุคคลที่มีคุณสมบัติใน ๓ ด้านหลักดังนี้

๑. ด้านสัญชาติ เนื่องจากสัญชาติเป็นสิ่งที่แสดงถึงความผูกพันหรือความจงรักภักดี  
ทางการเมืองต่อรัฐที่ให้สัญชาติ ดังนั้นจึงกำหนดให้ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ต้องเป็นผู้ที่มีสัญชาติไทยโดยกำเนิด

๒. ด้านอายุ เพื่อให้ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ที่มี  
วุฒิภาวะ จึงกำหนดเกณฑ์อายุไว้ว่าต้องเป็นผู้ที่มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง

อน. บันทึกเจตนาธรรมณ์  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

พุทธชาติ ๗/๕

๓. ด้านการสังกัดพรรคการเมือง เพื่อสนับสนุนให้มีพรรคการเมือง ซึ่งเป็นองค์กรทางการเมืองที่จะเสนอทางเลือกให้กับประชาชนทั้งในด้านตัวบุคคลและนโยบาย

๔. ด้านพื้นที่ ได้กำหนดเพื่อให้ผู้ที่สมัครรับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งใดต้องมีความผูกพันทางพื้นที่กับเขตเลือกตั้งนั้น

นอกจากนี้ยังอาจกำหนดคุณสมบัติอื่น ๆ ของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ โดยต้องกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา เพื่อให้สามารถกำหนดคุณสมบัติเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสมของเหตุการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในอนาคต

อน. บันทึกเจตนารมณ์  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

หน้า ๘/๑

ประธาน : คุณเหมือนมันมีสาระสำคัญเรื่องการเป็นสมาชิกพรรคเดียวครับ ต้องพรรคเดียว  
มันมีปัญหา มันซ้อนหลายพรรคในรัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ อาจารย์รัฐภาภรณ์ครับ

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : ฉบับก่อนที่มีปัญหาหลายพรรคก็คือ คนที่เป็นสมาชิกพรรค  
แต่ว่าผู้สมัครก็ต้องเป็นพรรคเดียว ๙๐ วันอยู่ค่ะ

รองศาสตราจารย์อำเภอ อินทรประเสริฐ : ขออนุญาตเพิ่มเติมให้ชัดเจนว่า ทั้ง สส.  
แล้วก็สมาชิกจริง ๆ เราโดยกฎหมายของ กกต. เรื่องพรรคการเมือง คือต้องเป็นสมาชิกพรรคเดียว  
ตัวสมาชิกคือเรา ๆ นี่ก็ต้องเป็นสมาชิกพรรคเดียว แต่การตรวจสอบของฝ่ายทะเบียนของ กกต. จริง ๆ แล้ว  
ก็อาจจะละเลยไปนิดหนึ่ง แล้วก็คนสมัครหลายพรรค เพราะอาจจะมั่วบ้างอื่นเป็นตัวทำให้เขาสมัคร  
ตรงโน้นตรงนี้ ๑. คือความไม่รู้กฎหมาย ๒. อาจจะได้บ้างอื่นตามมาก็เลยเป็นสมาชิกหลายพรรค แต่โดย  
กฎหมายแล้วก็สนับสนุนให้เป็นสมาชิกพรรคเดียวค่ะ

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : แต่เข้าใจว่ารัฐธรรมนูญฉบับนี้น่าจะกำหนด แต่ว่าตอน  
ปี ๒๕๔๐ นี้คะ คือมันคงไม่ได้กำหนดอยู่ในรัฐธรรมนูญ แต่ตอนปี ๒๕๔๐ อยู่ในกฎหมายลูก กฎหมาย  
ประกอบเลือกตั้ง สส. สว. ดิฉันเป็นวิสามัญอยู่ที่นั่นด้วย พอไปถึงตอนแรก ตอนที่อยู่ใน สส. กรรมาธิการ  
สส. กำหนดให้สมาชิก ประชาชนก็เป็นสมาชิกเพียงพรรคเดียว แต่พอไปถึงขั้น สว. เขาตัดออก ดิฉันก็ยัง  
ถามเลยว่า ที่ตัดออกตั้งใจให้เขาเป็นหลายพรรคได้หรือ คำตอบก็คือใช่ เพียงแต่ว่าพอตอนหลัง กกต.  
ต้องมาตรวจสอบตรงนี้ เพราะว่ามันมีผลต่อการให้เงินอุดหนุนพรรคการเมือง และพอตอนหลังก็คง  
จะมานั่งนะคะว่าต้องเป็นพรรคเดียว แต่ตอนนั้นเขาเจตนาไม่กำหนด แล้วก็เจตนาให้เป็นได้หลายพรรค  
จริง ๆ ด้วยนะคะ นำแปลกมากเลย เพียงแต่ว่าดิฉันทะเลาะกับเขาที่ไร แพ้ทุกทีแค่นั้นเอง

ประธาน : คุณปัทมาใช่ไหมครับ เชิญครับ

นางสาวปัทมา สุขกำบัง : ในส่วนของหมายเหตุที่บอกว่า ข้อ ๑ คงเดิม แล้วก็ไม่ระบุ  
คุณวุฒิทางการศึกษานะคะ คือเรื่องนี้คิดว่าเป็นเรื่องสำคัญที่ตัดออกไปว่า ไม่จำเป็นต้องจบการศึกษา  
ระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่าคะ อยากจะให้นั่งประเด็นตรงนี้ว่า เพื่อมีเจตนารมณ์อะไรถึงตัดว่า  
ไม่ต้องจบการศึกษาก็ได้ ผู้ที่จะสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรคะ

ประธาน : คุณคณิตครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร์ : ขอบคุณครับ ผมดูจากเจตนารมณ์บรรทัดที่ ๔ นะครับ  
๓ ด้านหลัก คุณสมบัติใน ๓ ด้านหลักนะครับ แล้วก็มา มี (๑) (๒) (๓) และ (๔) นะครับ ตรงนี้  
คือ ตามมาตรา มีถึง (๕) (๖) แต่ว่าตอนที่ในเจตนารมณ์เรา มา (๑) ถึง (๔) ที่นี้ก็กลายเป็น ๔ ด้าน  
เราออกมา ๔ ด้าน นั่นจุดที่ ๑ ที่ผมตั้งข้อสังเกตนะครับ จุดที่ ๒ ใน (๓) ด้านสังกัดพรรคการเมือง เราบอกว่า  
เพื่อสนับสนุนให้มีพรรคอะไรทั้งหลาย ผมก็ยังเห็นด้วยกับเมื่อ ก็ บางท่านอภิปรายไป ผมจำไม่ได้ว่า

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ท่านไหน ก็ควรจะเพิ่มว่าด้านการสังกัดพรรคการเมือง ให้เป็นสมาชิกเพียงพรรคเดียว แล้วก็หลังจากนั้น จะเพื่อสนับสนุนอะไรก็ว่าไปนะครับ ที่ผมตั้งข้อสังเกตไว้ ๒ ประการ ขอขอบคุณครับ

ประธาน : ขอประเด็นของคุณบัณฑิตมาก่อนได้ไหมครับว่า ตรงนี้เป็นสาระสำคัญหรือเปล่าครับว่า เรื่องคุณวุฒิทางการศึกษา

นายวัชรินทร์ บัณฑิตวิญญูสกุล : คือเรื่องการศึกษาที่อภิปรายกันมาก เพราะว่ามันไปตัดโอกาสคน ก็คือถ้าไปกำหนด เดิมทีที่กำหนดวุฒิปริญญาตรี เท่ากับไม่เปิดโอกาสให้คนบางกลุ่ม ซึ่งมีความรู้และสนใจที่จะเล่นการเมือง แล้วก็มีความรู้ ไม่สามารถเข้ามาตรงนี้ได้ แล้วก็ไปช่องทางให้มีการทำธุรกิจเชิงขายปริญญาอะไรก็เป็นผลพลอยได้ทางธุรกิจนั้น แต่จริง ๆ แล้วก็เพื่อเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนหรือคนที่สนใจเข้ามาสู่ เป็นตัวแทนของประชาชนได้ ก็ตรงหมายเหตุก็ได้ ใส่ตรงหมายเหตุ ว่ารัฐธรรมนูญฉบับนี้ไม่กำหนดคุณสมบัติทางการศึกษา เนื่องจากเปิดโอกาสให้กับบุคคลอย่างกว้างขวาง

นายประโกศล สภาวสุ : ประโกศล ครับ เรื่องของพื้นที่ ผมมีความรู้สึก ว่า ความผูกพันของพื้นที่น่าจะผูกพันกับประชาชนภายในพื้นที่ แล้วเพื่อให้รู้ถึงปัญหาที่แท้จริงในแต่ละพื้นที่อย่างชัดเจน

ประธาน : ผูกพันกับประชาชนภายในพื้นที่

นายประโกศล สภาวสุ : แล้วให้รู้ซึ่งถึงปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่นั้น ๆ อย่างแท้จริง

ประธาน : แล้วให้รู้ซึ่งถึงปัญหา ผมขออนุญาตทวนอีกทีหนึ่งครับ ให้รู้ซึ่งถึงปัญหา

นายประโกศล สภาวสุ : ในพื้นที่นั้น ๆ อย่างแท้จริงครับ

ประธาน : ในพื้นที่นั้น ๆ อย่างแท้จริงนะครับ แล้วด้านพรรคการเมืองนี่ก็เป็นสมาชิกเพียงพรรคเดียวนะครับ ที่ท่านคิดเสนอว่าให้เขียนตรงนี้อาไว้ด้วยนะครับ เรื่องให้เป็นสมาชิกแต่เพียงพรรคเดียว ที่นี้เรื่องไม่ระบุคุณวุฒิต้องไปขึ้นข้อไหนไม่ทราบนะครับ คือถ้าจะให้เน้นจะเอาขึ้นมาหรือเปล่านั้น

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ที่จริงในหมายเหตุ (๑) แล้วก็ย่อ ไม่ระบุคุณวุฒิการศึกษา ก็น่าจะใช้ได้นะคะ เพื่อให้โอกาสบุคคลในพื้นที่ที่มีความรู้ความสามารถเชี่ยวชาญ แต่ไม่มีวุฒิการศึกษา แล้วก็สมัครรับเลือกตั้ง มันต้องเคารพว่าแล้วแต่ประชาชนเขาจะเลือก

นายวัชรินทร์ บัณฑิตวิญญูสกุล : ฟังเขาอภิปราย สส. เขาเอา ๕ ปี แต่ สว. เขาจะเอา ๑๐ ปี ก็เหตุผลแต่สรุปไปสรุปมา อภิปรายมาก็เอา ๕ ปีเหมือนกันหมด ก็คือเพื่อที่จะให้เป็นคนที่อยู่ในพื้นที่จริง ๆ เข้าใจสภาพปัญหาและความจำเป็น ต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง แล้วก็มีความรู้ได้สัมผัสสนาม แต่ที่นี้ก็มีอันหนึ่งที่เคยศึกษาในสถานศึกษานั้น ก็คือหมายความว่า เคยไปศึกษาแล้วเรียนในห้องที่นั่น ๕ ปีติดต่อกันนะครับ มันจะมี (ค) นี้เคยศึกษา ที่จริงอันนี้ผมว่าเขียนให้คนบางคน เคยศึกษาในห้องที่นั่น



วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

๕ ปีติดต่อกัน ที่ว่าด้านพื้นที่น่าจะใส่ ๓ - ๔ อันเขาไปรวบยอดตรงนั้นเลย ก็คือ มีภูมิลำเนาอยู่ เคยศึกษา อยู่ หรือมีทะเบียนอยู่ อะไรพวกนี้ มันก็จะอยู่ในนั้นหมด

ประธาน : ครับ แล้วเรื่องคุณวุฒิทางการศึกษาจะให้อยู่ในหมายเหตุเหมือนเดิม ใ้ใหม่ครบ แล้วก็เรื่องระยะเวลาการสังกัดพรรคการเมืองในกรณีที่มีการยุบสภา คือน่าจะต้องบอก หรือเปล่าครับ ว่าเพื่อให้มีโอกาสตัดสินใจได้ทันการเลือกตั้งใหม่อะไรพวกนี้ คือในเล่มสีเขียวนี้เขาพูดถึง เอาไว้ด้วย เราต้องใส่ให้ดูด้วยหรือเปล่าครับ เรื่อง ๓๐ วันครับ

นายคณิต วัลยะพีร์ : ถ้าสีเขียวมี แสดงว่าเขาเห็นถึงความสำคัญตรงนั้น เขาเลย บันทึกเอาไว้ เราก็ควรจะบันทึกให้เขาด้วย

ประธาน : เล่มสีเขียวนี้ผมอ่านให้ฟังนะครับ แก่ไขระยะเวลาการสังกัดพรรคการเมือง เป็นกรณีการเลือกตั้งปกติ ให้สมาชิกต้องสังกัดพรรคการเมืองก่อนสมัครรับเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๙๐ วัน และกรณีมีการยุบสภา ให้สมาชิกต้องสังกัดพรรคการเมืองก่อนสมัครรับเลือกตั้งไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน เพื่อให้มีโอกาสตัดสินใจได้ทันการเลือกตั้งใหม่ อันเรื่อง ๙๐ วันอาจจะไม่ต้องกล่าวถึงก็ได้ใ้ใหม่ครบ แต่ว่าเราควรเขียนว่า แก่ไขระยะเวลาการสังกัดพรรคการเมืองโดยลดระยะเวลาการสังกัดพรรคการเมือง ในกรณีมีการยุบสภานี้ นะครับ ให้เหลือ ๓๐ วัน เพื่อให้มีโอกาสตัดสินใจได้ทันการเลือกตั้งใหม่ได้ใหม่ครบ เรามีเรื่องย้ายพรรคอยู่ อันนั้นขออนุญาตไม่ระบุนะครับ แต่ว่าให้เหลือ ๓๐ วัน เพื่อให้มีโอกาสตัดสินใจ ได้ทันการเลือกตั้งใหม่ อย่างนี้พอได้ นะครับ ที่นี้เพื่อให้มีระยะเวลาในการตัดสินใจ ตัดคำว่า ให้ ออกครับ เหลือ ๓๐ วัน เพื่อให้มีระยะเวลาในการตัดสินใจเพื่อสังกัดพรรคการเมือง หมดหรือยังครับ จริง ๆ ใน เล่มสีเขียวนี้มีเรื่องอื่นอยู่ด้วย คงไม่เป็นไรนะครับ เรื่องกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ นี้ก็พูดแล้วเพิ่มกรณี ให้บัญญัติคุณสมบัติอื่นในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ให้มันเหมือน ๆ กับสถาบันอื่น ตรงหมายเหตุเป็น ๑ ๒ ๓ แบบคล้าย ๆ กับอันอื่นที่ทำมานะครับ ที่เป็นขีดเส้น ถ้าจะใส่ข้อก็ใส่ไปได้เลย

ประธาน : ก็จะเป็น ๑.๑ ๑.๒ ๑.๓ ๑.๔ นะครับ คุณปัทมาครับ เมื่อกี้ผมได้หารือ นะครับว่า เรื่องการที่เราตัดเรื่องคุณวุฒิทางการศึกษา เรื่องที่ต้องจบปริญญาตรีอะไรออกไป ก็หารือกันแล้ว ก็เห็นว่าน่าจะอยู่ในหมายเหตุที่เดิมนะครับ แต่ผมเสนอให้แล้วครับ ต่อไปนะครับ ข้อ ๒ ของหมายเหตุ ก็จะเป็นบอกว่า หลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พุทธศักราช ๒๔๗๕ เป็นครั้งแรก ไม่รู้ว่าจำเป็นหรือเปล่า ไม่รู้ว่าหน้าตามันเปลี่ยนไปหมดหรือเปล่า ต้องเช็คเนื้อหาหนึ่ง ถ้าเกิดหน้าตามันเปลี่ยนไปหมดนี้จะทำอย่างไรครับ ไม่ต้องบอกก็ได้ใ้ใหม่ครบ คือเดี๋ยวนี้มีช่อง หมายเหตุในเรื่องของความเห็นประชาชนอะไรอยู่ แล้วเราต้องมาใส่ไว้คงจะมีมากกว่า ๑ ข้ออยู่

อนู. บันทึกเจตนารมณ  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

หน้า ๘/๘

เพราะฉะนั้นในข้อ ๒ นี้ขอตัดออกไปนะครับ มาตรานี้ผ่านได้แล้วนะครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : อยากจะหาหรือว่า เรื่องระบบพรรคนี้ ไม่ทราบมันอยู่  
มาตราไหนหรือเปล่า

ประธาน : ระบบพรรค

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : คือหมายความว่า เหตุที่ต้องสังกัดพรรค ก็เพื่อให้  
เกิดภาคการเมืองให้มีพรรคการเมือง มันมีแนวคิดอยู่ว่า ทำไมถึงจะพัฒนาความเข้มแข็งพรรคการเมือง  
ก็เลยเขียนกฎหมายรัฐธรรมนูญบังคับว่าต้องผ่านพรรคการเมือง เพื่อให้พรรคการเมืองมีความเข้มแข็ง  
เป็นที่แสดงออกซึ่งเจตนารมณ์ทางการเมืองอะไรพวกนี้ มีไหม ไม่มีใช่ไหม

ประธาน : มีอยู่ในก่อนหมายเหตุข้อ ๓ ด้านการสังกัดพรรคการเมืองครับ พอใหม่ครับ  
ก็สนับสนุนให้มีพรรคการเมืองซึ่งเป็นองค์กรทางการเมืองที่จะเสนอทางเลือก เพื่อสนับสนุนระบบ  
พรรคการเมือง ดูในข้อ ๓ เห็นไหมครับ เพื่อสนับสนุนระบบพรรคการเมืองแทนนะครับ เพื่อสนับสนุน  
ระบบพรรคการเมือง ซึ่งเป็นองค์กรทางการเมืองที่จะเสนอทางเลือกให้กับประชาชนทั้งในด้านตัวบุคคล  
และนโยบาย แล้วเราเติมเรื่องให้เป็นสมาชิกเพียงพรรคเดียวเข้าไปแล้วใช่ไหมครับ โอ.เค. ครับ  
ท่านคณิตครับ

อนุ. บันทึกเจตนาธรรมณ์  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

พุทธชาติ ๙/๑

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ขอขอบคุณครับ ขออนุญาตครับ ผมขออนุญาตกลับมาคุณนิตหนึ่ง  
นะครับ ตรงหมายเหตุ (๒) ที่บอกว่า หลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในปี ๒๔๗๕ คำว่า หลักการดังกล่าว  
ก็คือหลักการที่มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิ แต่ส่วนที่ว่าคุณสมบัติของผู้มีสิทธิ มันได้มีการพัฒนา  
เปลี่ยนแปลงไปอย่างไรมันอยู่ในหมายเหตุ (๑) เพราะฉะนั้นผมยังเข้าใจว่าน่าจะมีหมายเหตุ (๒) อยู่นะครับ  
เพราะว่าอันนี้เป็นเรื่องหลักการเกี่ยวกับการกำหนดคุณสมบัติ ไม่ใช่เป็นเรื่องรายละเอียดของคุณสมบัติ  
หรือหลักการ

ประธาน : คือมันมีปัญหาเรื่องว่า แต่ก่อนไม่ต้องสังกัดพรรคการเมือง พุดง่าย ๆ อีสาระ  
มาอะไรนี้ละครับที่มีปัญหานะครับ เพราะมันเปลี่ยนแปลงมาเยอะมาก จะอย่างไรดีครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ขออนุญาตครับ คืออย่างนี้จะอธิบายให้ฟังในความเห็นผม  
เดี๋ยวจะอย่างไรก็แล้วแต่นะครับ คือผมมองดูว่าหลักเรื่องการกำหนดคุณสมบัติ นั่นคือประเด็นหนึ่ง  
แต่อีกอันหนึ่งคุณสมบัติที่กำหนด กำหนดไว้อย่างไร นั่นเป็นอีกประเด็นหนึ่ง ประเด็นที่คุณสมบัติกำหนดไว้  
อย่างไร มันมีการเปลี่ยนแปลงเยอะแยะไปหมด อันนี้อยู่ในหมายเหตุ (๑) แต่ว่าไม่ว่าจะมีคุณสมบัติ  
เปลี่ยนแปลงอย่างไรก็ตาม แต่ไม่ใช่ว่าใครก็ได้สามารถไปเลือกตั้งโดยที่ไม่มีกำหนดคุณสมบัติ  
ได้มีหลักการที่ได้กำหนดคุณสมบัติไว้แล้วตั้งแต่ปี ๒๔๗๕ อันนั้นเป็นประเด็นที่ผมอยากจะเอาไว้ใน (๒)  
ครับ

ประธาน : คือถ้าอย่างนั้นอย่างนี้ได้ไหมครับ คือเดี๋ยวคนจะสงสัยคำว่า หลักการดังกล่าว  
หลักการดังกล่าว หมายความว่าอะไร ถ้าเราต้องการให้ชัด เราเขียนให้ชัดก็ได้ นะครับว่า หลักการเกี่ยวกับ  
การกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม  
พุทธศักราช ๒๔๗๕ เป็นครั้งแรก อย่างนี้ก็ได้ นะครับ เชิญอาจารย์ชฎาภรณ์ครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ถ้าอย่างนั้นก็แปลว่าต้องย้อนกลับไปมาตราก่อน ๆ ที่เรา  
ก็ทักท้วงเรื่องอย่างนี้ ก็ให้มันเป็นเอกภาพ

ประธาน : คือมันอาจจะไม่เหมือนกัน เพราะว่าตรงนี้จะสงสัยคำว่า ดังกล่าว หมายความว่า  
ว่าอะไร จริง ๆ แล้วก็อันอื่นที่มันเหมือนกันมันก็ทำนองเดียวกันได้ ทีนี้อันนี้ที่ไม่เหมือนกับชาวบ้าน เราก็  
อธิบายก็เรื่องคุณวุฒิ เดี่ยวต้องจบปริญญาตรี เดี่ยวไม่ต้องจบปริญญาตรี เดี่ยวต้องสังกัดพรรค เดี่ยวไม่ต้อง  
สังกัด เดี่ยวพรรคเดียว เดี่ยวหลายพรรคอะไรก็ไมรู้นะครับ ได้ไหมครับ เพราะว่ามันทำให้เห็นได้ว่ามัน  
ไม่เหมือนนะครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : แต่ว่าหมายถึงว่ามาตราก่อน ๆ บางที่เราดูใช้ไหมคะ  
แม้กระทั่งเรื่องสิทธิในการลงคะแนนอะไรอย่างนี้ คือมันก็จะ

ประธาน : เขาเป็นว่าเราอย่างนี้ได้ไหมครับท่านอาจารย์ครับ คือเราอย่างไรก็ตามเรา

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ก็ต้องเช็คความเรียบร้อย เพื่อให้มีความต่อเนื่อง Consistency ของเราอีกรอบหนึ่ง เราหมายเหตุเอาไว้ ไม่ทราบว่าจะเป็นที่สามพจนหรือว่าที่ไหน แต่ว่าต้องมีการตรวจสอบอีกรอบหนึ่งอยู่ครับ ของกรรมวิธีการ ยกร่างเขาก็เห็น้อยกว่าเราเยอะนะครับ ทั้งรับฝาก ทั้งอะไร เสร็จแล้วก็มีคนทวงถามอยู่เรื่อยๆ ประชุม แต่ละครั้ง ๆ เขาบอก ทำไมตอนนี้ลี้มไปมันก็ต้องมาตรวจสอบกัน ก็ต้องตรวจสอบอยู่ดี เอาเป็นว่าเรา หมายเหตุไว้วันนะครับว่า เดียวดังกล่าว เดียวไม่ดังกล่าว เดียวอะไรนี้จะทำอย่างไร หลงลืมบ้างหรือเปล่า แล้วก็ตรวจเช็ครูปแบบอีกครั้งหนึ่งได้นะครับ ขอเอาอย่างบนจอไว้ก่อนนะครับ ต่อไปมาตรา ๑๐๒

นางสาววลัยภรณ์ แสงเพชร : มาตรา ๑๐๒ เจตนาธรรมณ์ เพื่อกำหนดลักษณะของบุคคล ที่ต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เนื่องจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มีหน้าที่และบทบาทสำคัญ ดังนั้นรัฐธรรมนูญจึงได้กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะสมัครรับเลือกตั้งเป็น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้ผู้ที่จะมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ที่มีความประพฤติที่ดี ไม่เป็น ผู้ทุจริตและเพื่อไม่ให้เกิดการขัดแย้งในการทำหน้าที่หรือการใช้อำนาจ จึงห้ามผู้มีตำแหน่งตาม (๘) - (๑๒) ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ขอโทษนะคะ ถามเป็นความรู้หน่อยคะ ทำไมถึงบอกว่า จึงห้ามผู้มีตำแหน่งตาม (๘) - (๑๒) ทำไมไม่ทั้งหมด (๑) - (๑๔) เลย

นายณัฐพล จันทศิริภาส : คือ (๑) - (๑๔) มันมีเรื่องอย่างอื่นด้วยครับ ไม่ใช่เฉพาะเรื่อง ของผู้ดำรงตำแหน่งอย่างเดียวครับ

นายคณิต วัลยะเพชร : ขออนุญาตครับ คือ (๑) - (๗) เป็นเรื่องที่ว่า เป็นความประพฤติ หรือคุณสมบัติที่ไม่ดี แต่ส่วน (๘) - (๑๒) เป็นเรื่องที่ว่าไม่ใช่ปัญหานั้น แต่เป็นเรื่องที่ว่าไม่ต้องการให้ทำงาน ซ้ำซ้อน ตามที่ผมอ่านและเข้าใจนะครับ ส่วน (๑๓) - (๑๔) เป็นเรื่องที่ว่า จริง ๆ แล้วก็เหมือนกันกับ (๑) - (๗) นะครับว่า เป็นเรื่องที่ว่าคุณสมบัติไม่ดีครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ถ้าอย่างนั้นทำไมเราต้องแยก (๘) - (๑๒) ออกมา ถ้าแยก ทำไมเราไม่แยกทั้งหมด Grouping ทำไมไม่ Group หมด ถามเป็นความรู้คะ

นายณัฐพล จันทศิริภาส : ผม ณัฐพล นะครับ ขออนุญาตชี้แจงนิดหนึ่ง พอดีที่เขียน สรุปเหมือนกับเขาไปจัดอยู่ในเรื่องของความประพฤติหรือว่าเรื่องของการทุจริตอะไรทำนองนั้นนะครับ ในมาตราอื่น แล้วก็ในเรื่องของตำแหน่งก็คือเป็นอีกส่วนหนึ่ง ซึ่งอยู่ใน (๘) - (๑๒) อันนี้ส่วนหนึ่งครับ ขอบคุณครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : อย่างนั้นก็ไม่ต้องมีเลย (๘) - (๑๒) เพราะที่พูดมา ๔ บรรทัด มันก็เป็นภาพรวม ๆ อยู่แล้ว

ประธาน : มีความเห็นอื่นอีกไหมครับ คุณปัทมาครับ

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

นางสาวปัทมา สุขกำปัง : ปัทมาคะ ดูในส่วนของตัวบท ไม่แน่ใจว่าเป็นการพิมพ์เกินมา หรือเปล่าคะ ใน (๒) ที่บอกว่า เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย ทุกจริต คือมันผิดตั้งแต่ Version ก่อนที่จะ Review Run เลขใหม่นะคะประเด็นแรก

และเรื่องที่ ๒ ย่อหน้าที่ ๒ ของเจตนาารมณที่บอกว่า เนื่องสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เนื่องจาก หรืออะไรตรงนั้น แล้วก็บอกว่า ดังนั้นรัฐธรรมนูญจึงได้กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะสมัครรับเลือกตั้ง คือใช้คำว่า คุณสมบัติ เพราะว่าถ้าเป็นคุณสมบัติน่าจะเป็นมาตราก่อนหน้านี้ ตรงนี้น่าจะต้องใช้คำว่า ลักษณะต้องห้าม หรือน่าจะต้องใช้คำอื่นใหม่คะ เพราะว่าอาจจะเข้าใจสับสน เพราะว่าคำนี้มันมีความหมายในตัวของมันคะ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ผมว่า ล้มละลาย ถูกแล้วในนี้ถูกแล้ว เพราะล้มละลาย มี ๒ อย่าง ล้มโดยจงใจนี้ทุกจริต กับล้มละลายจริง ๆ เช่น เป็นหนี้เป็นสินจริง ๆ ถูกฟ้อง พวกล้มบนฟูกนี้ทุกจริต

นางรฎาภรณ์ แก้วสนิท : แล้วทำไมต้องมี เคย กับ ไม่เคย

ประธาน : เพราะว่ามีคนทีพ้นจากล้มละลายได้แล้วครับ เพราะว่าถึงแม้พ้นมาแล้วมันก็กลายเป็นว่าไม่ใช่บุคคลล้มละลายใช่ไหมครับ เขาถึงบอกว่าต้องห้ามเฉพาะคนที่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุกจริต เพราะตอนนี้ไม่ได้ล้มละลายแล้วครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ผลจากการล้มละลายแล้วก็ไม่ควรจะให้มาเป็น เพราะว่าคือทำความเสียหายให้กับเศรษฐกิจ ตัวเองล้มเองคือจงใจให้ล้มเองโดยทุกจริต แม้นจะพ้นไปแล้วก็ห้าม

นางรฎาภรณ์ แก้วสนิท : ถ้าเป็นกลุ่มแรก

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : แต่กลุ่มแรกไม่ห้าม

นางรฎาภรณ์ แก้วสนิท : ไม่ห้าม

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : เช่น ค่าขายโดยสุจริตแล้วมาเป็นหนี้สินแล้วก็ล้มละลาย อย่างนี้ถ้าพ้นก็ โอ.เค.

นางรฎาภรณ์ แก้วสนิท : ขอบคุณคะ เข้าใจแล้วคะ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : เกี่ยวกับเรื่องตรงนี้นะครับ สรุปว่าถ้าเป็นบุคคลล้มละลายอยู่ ไม่ว่าจะสุจริตหรือไม่สุจริตก็ไม่ได้อยู่แล้ว แต่ถ้าเพื่อพ้นจากการล้มละลายโดยไม่สุจริตไม่ได้ แต่ถ้าพ้นจากการล้มละลาย เพราะว่าล้มละลายสุจริต อันนั้นไม่มีปัญหา เพราะตรงนี้แม้กระทั่งเกี่ยวกับเรื่องกำลังแก้ไข พรบ. ล้มละลายก็ยังได้แก้ไขไปถึงที่ว่า ถ้าสุจริตก็จบไป แต่ถ้าทุกจริตจะยาวขึ้น ระยะเวลาพ้นยาวขึ้น แล้วก็ไม่ว่าผลจะเป็นอย่างไรก็ตาม การติดตามเอาทรัพย์สินจากบุคคลล้มละลายจะไม่มีระยะเวลา

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประธาน : ที่นี้ตรงนี้สงสัยว่าเราต้องแบ่งกลุ่มให้เห็นหรือไม่ ถ้าแบ่งกลุ่มให้เห็น มีข้อสงสัยในเรื่องที่เกี่ยวกับ (๗) คือในเจตนาธรรมณ์ย่อหน้าที่ ๒ ใช้คำว่า ไม่เป็นผู้ทุจริต แต่จริง ๆ แล้วมันเป็นกรณีซึ่งร้ายรอยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ อันนี้มีความหมายเท่ากับว่าเป็นผู้ทุจริตหรือเปล่าครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ตรงนี้ผมคิดว่าถ้าดู จริง ๆ แล้วแบ่งออกเป็น ๓ Group เสียด้วยซ้ำ Group ที่ ๑ ก็คือพวกที่ประพฤติไม่ดีหรือทุจริต Group ที่ ๒ ก็คือผู้ที่คุณสมบัติไม่ครบตามมาตรา ๑๐๑ Group ที่ ๓ ก็คือ Group ที่ดำรงตำแหน่งในด้านอื่นอยู่ตาม (๘) - (๑๒) ที่นี้ถ้าเพื่อเกิดเราจะใส่ให้ครบ มันก็ต้องออกมาในรูปลักษณะที่ว่า กำหนดลักษณะตามที่ทางท่านปัทมาพูดไว้ เปลี่ยนจากคุณสมบัติ เป็น ลักษณะ นะครับตรงนั้น โอ.เค. เพื่อให้ผู้ที่จะมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ที่ไม่มีคุณสมบัติต้องห้าม เพื่อจะโยงไปถึงมาตรา ๑๐๑ แล้วก็ถึงจะบอกว่า และเป็นผู้ที่มีประพฤตินี้ ไม่เป็นผู้ทุจริต แล้วก็ เพื่อไม่ให้เกิดขัดแย้งตำแหน่งหน้าที่ ส่วนคำว่า ตาม (๘) - (๑๒) ตรงนี้ตัดทิ้งได้ เพราะว่าเรากล่าวเฉพาะลักษณะนามของข้อห้ามเท่านั้นเองครับ

ประธาน : ตกลงให้แบ่งกลุ่มใช่ไหมครับ อาจารย์รัฐภาภรณ์ครับ

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : ที่จริงแบ่งกลุ่มก็ดีค่ะ ดิฉันจะได้เข้าใจง่ายขึ้น

ประธาน : ถ้าแบ่งกลุ่มได้นะครับ แต่ว่าช่วยปรับถ้อยคำ คำว่า ไม่เป็นผู้ทุจริต เพราะว่าคำว่า ไม่เป็นผู้ทุจริต ไม่รู้มีความหมายว่าอย่างไรครับ

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : แล้วก็ (๑๔) เคยถูกวุฒิสภามีมติตามมาตรา ต้องเป็นมาตรา ๒๗๔ ให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : คุณสมบัติตรงนี้จะ มี สส. หรือ ใครจะมาสมัครได้ แสดงว่าสังคมไทยแย่มาก

ประธาน : เห็นครับ

อน. บันทึกเจตนารมณ์  
วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

หน้า ๑๐/๑

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : (๔) แสดงว่า ผู้ต้องขังนี้มีการออกมาหาเมีย หาลูกได้  
ประธาน : พอแจกเล่มเขียวก็มีปัญหาเพิ่มนะครับ เนื่องจากว่าเขามีการเปลี่ยนแปลง  
หลักเกณฑ์เรื่องบุคคลที่ถูกจำคุกนี้ครับ จาก ๒ ปีนี้เขาเปลี่ยนเป็น ๕ ปีนี้ครับ เขาบอกว่าปรับปรุง  
โดยไม่กำหนดโทษขั้นต้น ๒ ปี เพื่อให้บุคคลที่ถูกจำคุกไม่ว่าจะเป็นระยะเวลาเท่าใด ถ้ายังไม่เกิน ๕ ปี  
จะถูกตัดสิทธิการสมัครรับเลือกตั้ง เนื่องจากไม่ประสงค์ให้ผู้มีเหตุสมควรปฏิบัติหน้าที่เป็นสมาชิก  
สภาผู้แทนราษฎร เลยต้องเขียนไว้ตรงหมายเหตุหรือตรงไหนด้วยหรือเปล่าครับ คิดว่าน่าจะต้องไปเขียน  
เพิ่มไว้ในหมายเหตุ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ตรงหมายเหตุนี้ครับ นอกจากตรงที่ท่านอาจารย์สมเกียรติ  
พูดไปเมื่อที่แล้วครับ ผมยังจะสอบถามทางนักวิชาการด้วยว่า ที่บอกว่า ต้องคำพิพากษาให้จำคุก  
และถูกคุมขังโดยหมายศาลตรงนี้ ผมไม่แน่ใจว่าสุดท้ายเขาอภิปรายมาว่า ต้องคำพิพากษาแล้วต้องจำคุก  
จริงหรือว่ายังประกันตัวอยู่ แล้วไม่ต้องจำคุกหรือรอการลงอาญา สุดท้ายเขาอภิปรายสรุปเป็นอย่างไร  
ผมคิดว่าน่าจะหมายเหตุเอาไว้ด้วยครับ

ประธาน : อย่างนั้นเชื่อนะครับ คำว่า ต้องคำพิพากษาให้จำคุก นี้ครับ เขาอภิปราย  
กันมากทีเดียวครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : (๔) หรือเปล่าครับ

ประธาน : ใช่ครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : (๔) ก็คือ ต้องขังอยู่อย่างไร คือเขาบอกว่า ต้อง  
คำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล คือถ้าปล่อยนี้ก็คงไม่น่าจะเข้า ถ้าประกันตัว  
ก็คือต้องคำพิพากษาแล้วก็มีหมายขังด้วย คำว่า และถูกคุมขังโดยหมายศาล ก็คือคำพิพากษานั้นแหละ  
และออกหมายขังด้วย

ประธาน : แต่คนจะไม่เข้าใจครับ เลยต้องเขียนอธิบายครับ ใช่ไหมครับ กรณีที่ว่า  
คดียังไม่เสร็จไปจากศาลอันหนึ่ง แล้วก็กรณีที่ว่าคดีเสร็จไปจากศาลแล้วรอลงอาญา รอการลงโทษ  
อะไรพวกนั้นครับ ซึ่งมีกรณีต่าง ๆ มาอย่างนี้จะหมายความว่าอย่างไร น่าจะต้องเขียน เพราะว่าเข้าใจว่า  
จะมีอภิปรายกันมากครับ เหมือนกับเราข้ามไปเฉย ๆ ครับ คุณบัทมาครับ

นางสาวบัทมา สุขกำบัง : ในส่วนของพอพูดถึงมาตราชั้น ในส่วนของลักษณะต้องห้าม  
ของผู้สมัครรับเลือกตั้งนะคะ มันก็จะโยงในส่วนของลักษณะต้องห้ามหรือคุณสมบัติของรัฐมนตรี  
อีกเหมือนกันซึ่งระดับของตรงนั้นจะแตกต่างกัน ก็จะฝากน้องนักวิชาการไปดูว่า ระดับความร้ายแรงของ  
แต่ละตำแหน่ง อะไรต้องการความร้ายแรงมากกว่ากันนะคะ จะได้ชัดเจน

อน. บันทึกเจตนารมณ์  
วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

หน้า ๑๐/๒

ประธาน : อันนี้หมายความว่า ในแต่ละเรื่องเราจะเขียนไม่เหมือนกัน เพราะว่ากฎหมาย  
เขาเขียนไว้ไม่เหมือนกันด้วยครับ เพราะฉะนั้นตรงนี้ต้องเริ่มเอาไว้ เดียวพอถึงมาตราเกี่ยวกับรัฐมนตรี  
ก็ต้องมาดูว่าสิ้นสุดความเป็นรัฐมนตรีอย่างไร อาจจะแตกต่างกันอีกนะครับ โอ.เค. นะครับ ตรงนี้ช่วยเขียน  
เรื่องต้องคำพิพากษาให้จำคุก แล้วมีแบ่งกลุ่ม แล้วมีการแก้คำว่า คุณสมบัติ เป็น ลักษณะต้องห้าม  
ใช้ใหม่ครับ โอ.เค. นะครับ ที่นี้ในหมายเหตุตกลงว่าเพิ่มในส่วน ๒ ปี ขยายเป็น ๕ ปีจากในเล่มเขียว  
ด้วยใช้ใหม่ครับ ในเล่มเขียวหน้า ๖๔ นะครับ เขียนไว้สั้น ๆ เล่มเขียวหน้า ๖๔ นะครับ โอ.เค. นะครับ  
ต่อไปนะครับ มาตราต่อมา มาตรา ๑๐๓ นะครับ

นางสาววลัยภรณ์ แสงเพชร : มาตรา ๑๐๓ นะคะ

เจตนารมณ์ เพื่อวางหลักเกณฑ์สำหรับพรรคการเมืองที่จะส่งสมาชิกเข้าเป็นผู้สมัครรับ  
เลือกตั้ง เนื่องจากการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ได้กำหนดให้ใช้พื้นที่เขต  
เลือกตั้งใหญ่ขึ้น และในแต่ละเขตมีจำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้งได้มากกว่า ๑ คน จึงได้กำหนดให้พรรค  
การเมืองต้องส่งสมาชิกเข้าสมัครรับเลือกตั้งให้ครบจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะพึงมีได้ในแต่ละเขต  
นั้น และจะส่งเกินจำนวนดังกล่าวไม่ได้ ในกรณีที่มีเหตุทำให้จำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมืองใด  
ลดจำนวนลงเหลือไม่ครบจำนวนตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด ให้ถือว่าพรรคการเมืองนั้นส่งสมาชิกเข้ารับ  
เลือกตั้งครบแล้ว ทั้งนี้เพื่อให้การเลือกตั้งสามารถดำเนินการต่อไปได้ สำหรับการห้ามพรรคการเมืองหรือ  
ผู้สมัครรับเลือกตั้งของพรรคการเมืองถอนการสมัครรับเลือกตั้งหรือเปลี่ยนแปลงผู้สมัครรับเลือกตั้ง เพื่อ  
แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากกรณีที่ในระหว่างการเลือกตั้งมีพรรคการเมืองหรือผู้สมัครรับเลือกตั้งถอนการ  
สมัครออก ทำให้ไม่อาจจัดการเลือกตั้งได้ หรือเป็นการช่วยเหลือพรรคการเมืองหรือผู้สมัครรับเลือกตั้งอื่น  
ให้ได้ประโยชน์

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ท่านประธานคะ

ประธาน : เชิญครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : มาตรานี้น่าจะพูดเอาไว้แบบนี้ เพื่อไม่ให้ฮั้วกันทาง  
การเมืองนะคะ เช่น กำหนดว่าพรรคการเมืองที่ส่งลงสมัครเขตใด เขตนั้นต้องครบ เมื่อเขตใด เมื่อเขตนั้น  
ครบแล้วเฉพาะเขตนี้แหละ ถ้าเขตนั้นครบถอนตัวก็ไม่ได้ หรือว่าถ้าจะเกิดการตายเกิดขึ้น แล้วก็เหลือ  
เพื่อที่จะเปลี่ยนแปลงคนก็ได้ ถ้าพูดถึงเจตนาของวรรคนี้ก็คือ เพื่อไม่ให้ฮั้วกัน เพื่อไม่ให้จ้างกันออก  
เพื่อไม่ให้สลับคนนะคะ เพราะฉะนั้นก็เลยบอกว่า คุณต้องส่งให้ครบเสียก่อน ครบแล้วคุณเปลี่ยนแปลง  
ไม่ได้ แม้ว่าคนจะลดน้อยลงก็ถือว่าครบแล้ว คือเบอร์นั้นยังอยู่ค่ะ

ประธาน : ท่านคณิตครับ



วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

นายคณิต วัลยะเพชร : ถ้าอย่างนั้นผมก็สั้น ๆ ถ้าเผื่ออย่างที่อาจารย์บอกก็เท่ากับ ๒ บรรทัดเท่านั้นเองจบสำหรับมาตรานี้ เพราะหลักก็คือต้องการไม่ให้อายุ เพราะไม่อย่างนั้นบางพรรคส่ง ๑ คนจาก ๓ คน อีกพรรคหนึ่งส่ง ๒ คนจาก ๓ คนใช้ใหม่ครับ อันนี้จะได้ไม่เกิดปัญหานั้น

นายประโกชณ์ สภาวสุ : นอกจากการฮั้วกันแล้วนี่ เจตนาอีกอย่างก็คือ เขาต้องการให้เมื่อใดก็ตามที่อาจจะพรรคการเมือง จะต้องเป็นพรรคการเมืองที่มีความเข้มแข็ง มีความตั้งใจที่จะทำงาน ไม่เลือกปฏิบัติเฉพาะจุดใดจุดหนึ่งหรือเลือกที่ตนถนัดแต่เพียงอย่างเดียว ความเข้มแข็งนี้จะรวมไปถึงที่จะต้องมีความพร้อมที่จะลงไปใช้ในการส่งผู้สมัครตามเขตต่าง ๆ เขาใช้เงินจำนวนเยอะด้วย ไม่อย่างนั้นจะเกิดพรรคเล็กพรรคน้อยแล้วก็ทำเฉพาะกิจหรือว่าขึ้นมาแข่งทำให้คนเกิดความสับสนในการเลือกครับ อันนี้เป็นเจตนาอีกอย่างหนึ่งครับ

ประธาน : เป็นเรื่องของความเข้มแข็งของระบบพรรคการเมืองด้วยหรือครับ

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : ขอโทษนะคะ คือไม่ทราบจะตรงกันหรือเปล่านะคะ แต่เขาไม่ได้บังคับว่าจะต้องส่งครบ ไม่ได้ส่งครบทุกเขต เพียงแต่ถ้าส่งเขตใด คุณต้องส่งนั้นให้ครบว่า ๒ คนหรือ ๓ คน แต่ถ้าจังหวัดนั้นมี ๓ เขต คุณลงเขตเดียว ส่งเขตเดียวก็ได้ เพียงแต่ต้องส่งให้ครบจำนวนคนในเขตนั้น เพราะว่าแม้พรรคเล็กเขามีปัญญาส่งลงได้แค่เขตเดียว ๒ เขตทั่วประเทศ เขาก็ให้สิทธิเขาส่งนะคะ เพียงแต่อย่ายกยก ส่งก็ต้องส่งให้มันครบในเขตนั้นเท่านั้นเองคะ

ประธาน : เที่ยุคุณปัทมา ก่อน

นางสาวปัทมา สุภก่าปิง : ปัทมาคะ คือจะขอเน้นตรงมาตรานี้นิดหนึ่งนะคะว่า จริง ๆ การให้ส่งและส่งให้ครบในเขตที่ส่ง ใช่คะ แต่ว่าประเด็นแรกเลย จะต้องเน้นย้ำเหมือนกันว่า ไม่ใช่เป็นการบังคับว่า พรรคการเมืองต้องส่งนะคะ เพราะมันจะเป็นการกลับหลักว่า ถ้าดูจากที่กำหนดมาบอกว่า กำหนดให้ใช้เขตพื้นที่ เขตเลือกตั้งใหญ่ขึ้นและในแต่ละเขตมีจำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้งได้มากกว่า ๑ คน จึงกำหนดให้พรรคการเมืองต้องส่งสมาชิกเข้าสมัครรับเลือกตั้ง คือถ้าอ่านจากตรงนี้อาจจะไม่ค่อยชัดเจนนะคะ มันจะเป็นการไปเหมือนว่า บังคับให้พรรคที่เป็นพรรคการเมืองจะต้องส่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง ถ้าไม่ส่ง อาจจะต้องมีเหตุถูกยุบหรืออะไร ถ้าตรงนี้มันจะไม่ค่อยชัดเจน อยากให้ใช้คำใหม่ก็คือว่า ถ้าจะส่งเขตใด จะต้องส่งให้ครบนะคะ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : แบบที่ท่านว่าก็คือ เพื่อป้องกันการสมยอมของพรรคการเมือง เพราะเท่าที่รู้ในต่างจังหวัด คือว่าลงแล้วก็ไปข้างกันออกอย่างนี้ก็ได้มาทีเดียว สมมุติว่าของท้องถิ่นลงหลายคนจริง แต่ว่าในที่สุดแล้วก็ฝ่ายหนึ่งก็ไม่หาเสียงเฉยอย่างนี้เพื่อที่จะถอนออกและอีกฝ่ายหนึ่งก็ได้ไป เข้าใจว่าสมยอมหรือเปล่า ป้องกันการสมยอมทางการเมือง จะใช้คำไหนที่ฮั้วภาษามันไม่เหมาะที่จะมาใช้ตรงนี้ ใช้คำไหน สมยอมดีไหม สมยอมนี้ได้หรือเปล่าไม่รู้ ผมก็เสนอไปแล้วแต่

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประธาน : คือในกรรมวิธีการยกวาง เขาก็มีอยู่ในเล่มเขียวหน้า ๖๕ กับ ๖๖ อยู่ นะครับ  
แก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงระบบการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง  
ที่จะกำหนดให้ใช้เขตเลือกตั้งใหญ่ขึ้น และในแต่ละเขตมีจำนวนผู้สมัครรับเลือกตั้งได้มากกว่า ๑ คน  
คือเขาไม่ใช่ระบบเขตเดียว เบอร์เดียว นะครับ เพราะฉะนั้นต้องแก้ไขสอดคล้อง อีกอันหนึ่งก็คือ  
เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากกรณีทีในระหว่างการเลือกตั้ง มีพรรคการเมืองหรือผู้สมัครรับเลือกตั้งถอน  
การสมัครออก ทำให้ไม่อาจจัดการเลือกตั้งหรือเป็นการช่วยเหลือพรรคการเมืองหรือผู้สมัครรับเลือกตั้งอื่น  
ได้ประโยชน์ นะครับ ซึ่งจะอยู่ในย่อหน้าสุดท้ายมืออยู่ หรือเป็นการช่วยเหลือพรรคการเมืองหรือผู้สมัครรับ  
เลือกตั้งอื่นให้ได้ประโยชน์ ทีนี้ยังเหลือตรงนี้นะครับ ประเด็นก็คือว่า ผมหาหรือ นะครับว่า ในย่อหน้าที่ ๒ ๓ ๔  
จะคงไว้หรือว่าจะตัดออก แต่บางส่วนเขาเขียนไว้ ทีนี้เหลือ ๒ ประเด็น นะครับ ตกลงว่าเรื่องความเข้มแข็ง  
ของระบบพรรคการเมืองนี้เราจะเขียนหรือไม่ นะครับ แล้วก็เรื่องการฮั้วกันทางการเมืองจะเขียนหรือไม่  
ถ้าเขียนก็จะเติมเข้าไปในย่อหน้าที่ ๑ นะครับ ที่เป็นตัวเข้ม ที่เป็นสีแดงอยู่บนจอ จะเอาไว้ไหมครับ  
ท่านคณิตครับ

นายคณิต วัลยะพีช : เรื่องการฮั้ว ผมว่าเป็น Keyword ของมาตรานี้เลย ถึงแม้เขา  
จะไม่ได้เขียน แต่เจตนาธรรมณ์ผมว่ามันชัดเจน แล้วผมเลยคิดว่า ถ้าเผื่อจะเติมเข้าไปจะสมบูรณ์ขึ้นครับ

ประธาน : อาจารย์รัชฎาภรณ์ครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ท่านประธานคะ มันไม่ได้บอกถึงเรื่องความเข้มแข็ง คือถ้าส่ง  
ลงให้ครบ มันไม่เกี่ยวกับความเข้มแข็งของพรรคการเมืองหรือไม่ แต่ความเข้มแข็งหรือไม่มันอยู่ที่เรื่อง  
แบ่งเขตใหญ่เขตเล็ก ซึ่งมันจะไม่เกี่ยวกับมาตรานี้คะ

ประธาน : ท่านประโชชน์ครับ

นายประโชชน์ สภาวสุ : มันไม่ใช่ฮั้วแต่เพียงอย่างเดียว นะครับ มันเป็นเรื่องของการ  
ขายตัวด้วย นะครับ

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประธาน : รวมถึงจ้างใหม่ครับ ฮั่ว และ สมยอม

นางรัชฎาภรณ์ แสงสนิท : มันอยู่ในหลักนี้ละ โดยวิธีใด

ประธาน : มันมีค่ากลาง ๆ ที่เขียนเอาไว้ว่า เป็นการช่วยเหลือพรรคการเมือง หรือผู้สมัครรับเลือกตั้งอื่นให้ได้ประโยชน์ อยู่แต่ว่าข้างบนนะครับเราจะเน้นคำนี้นะครับ

นางรัชฎาภรณ์ แสงสนิท : มันคนละอย่างนะคะ ฮั่วกัน หรือ สมยอมกัน ๒ ฝ่ายกระทำต่อกัน แต่ถ้าบอก ช่วย สุดท้ายมันอาจจะเป็นอย่างคราวที่แล้วสามหนา ช่วยพรรคใดพรรคหนึ่ง เอื้อประโยชน์ ให้พรรคใดพรรคหนึ่ง ซึ่งมันก็จะไม่เหมือนกับเป็นการสมยอม การสมยอมมันต้องกระทำ ๒ ฝ่าย ได้ประโยชน์เอื้อประโยชน์กันอะไรอย่างนี้ใช่ไหมคะ แต่ว่าถ้าเป็นสุดท้าย ช่วยเหลือพรรคการเมือง หรือผู้สมัครใดได้รับประโยชน์ มันอาจจะเหมือนสามหนาท่าอย่างนี้คะ ถ้ายกตัวอย่างขึ้นมา ยกตัวอย่างสามหนาดูได้อันนั้นเลย กับทักษิณ

ประธาน : ตกลงว่าท่านเห็นคำว่า ฮั่ว และ สมยอม ใช้ได้หรือยังครับ ครอบคลุมไหมครับ

นางรัชฎาภรณ์ แสงสนิท : ตัด ฮั่ว ออกคะ สมยอม คำเดียว

ประธาน : ความหมายเหมือนกันนะครับ สมยอม โอ.เค. ครับ

นางรัชฎาภรณ์ แสงสนิท : เพียงแต่ที่ดิฉันเสริมเสนอเมื่อสักครู่นี้ คือยังมองไม่ออกว่ามันเกี่ยวกับความเข้มแข็งของพรรคการเมืองอย่างไรแค่นั้นคะ มันมีบรรทัดที่ ๒

ประธาน : คุณปัทมาครับ

นางสาวปัทมา สุขกำปัง : ประเด็นเรื่องความเข้มแข็งของพรรคการเมืองมันน่าจะอยู่ในเรื่องคุณสมบัติที่กำหนดให้สังกัดพรรคหรือเปล่าคะ มันน่าจะตรงกว่าไหม ว่าการที่ให้ผู้สมัครต้องไปสังกัดพรรคการเมือง เป็นมาตรการหนึ่งที่จะต้องส่งเสริมให้พรรคเข้มแข็ง มันน่าจะตรงกว่าไหมคะ

ประธาน : มาตรา ๑๐๑ เจตนาธรรมณ์ (๓) ด้านการสังกัดพรรคการเมือง ในเพิ่มหน้า ๒ นะครับ ด้านการสังกัดพรรคการเมือง เพื่อสนับสนุนให้พรรคการเมืองมีความเข้มแข็ง หรือจะเขียนว่า เพื่อสนับสนุนระบบพรรคการเมือง จะเอาอย่างไรครับ ให้เลือก ๒ อย่างนะครับ เดิมไปแก้ว่า เพื่อสนับสนุนระบบพรรคการเมือง หรือจะเขียนว่า เพื่อสนับสนุนให้พรรคการเมืองมีความเข้มแข็ง ตกลงว่าเอาอย่างหลังใช่ไหมครับ เพื่อสนับสนุนให้พรรคการเมืองมีความเข้มแข็ง โอ.เค. นะครับ แล้วอันหลัง แล้วก็เว้นวรรคอะไรหน่อยนะครับ มีความเข้มแข็ง แล้วก็ พรรคการเมืองเป็นองค์กรทางการเมืองที่จะเสนออะไร อย่าเอาเป็น ซึ่ง นะครับ พรรคการเมืองเป็นองค์กรทางการเมืองที่จะเสนอทางเลือกให้กับประชาชนทั้งในด้านตัวบุคคลและนโยบาย ไม่รู้ต้องเขียนหรือเปล่านะครับ เจริญอาจารย์อำไพครับ

รองศาสตราจารย์อำไพ อินทรประเสริฐ : คืออย่างนี้คะ ขอประทานโทษ คือท่านประธาน ย้อน ดิฉันก็มาคิดว่าเราผ่านไปแล้วในเรื่องของเขตเดียวเบอร์เดียว ซึ่งเป็นเขตเล็กและซื้อง่าย เราไม่ได้พูดถึง

อนุ. บันทึกเจตนารมณ  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

พุทธชาติ ๑๑/๒

เลยว่า เราได้อุดช่องโหว่โดยการมาขยายให้เขตใหญ่ขึ้น มันผ่านมาแล้วเหมือนกัน ตรงนั้นอุดช่องโหว่  
ปี ๒๕๔๐ แต่นี้พอมาถึงเขตใหญ่ ๓ คน ตอนที่แบ่งเขตเราไม่ได้พูดว่าตรงนั้นมีเจตนารมณ

ประธาน : มาตราที่เราแขวนอยู่ใช่ไหมครับ

รองศาสตราจารย์อำไพ อินทรประเสริฐ : มันผ่านมาแล้ว

ประธาน : Note ลงไปนะครับ มันมีมาตราจากเขตเดี่ยวเบอร์เดี่ยวมาเป็นเขตละ ๓ คน  
อะไรนี่นะครับ

รองศาสตราจารย์อำไพ อินทรประเสริฐ : อุดช่องโหว่ปี ๒๕๔๐ ตรงนั้นต้องกล่าวถึง  
เจตนารมณด้วย เพราะว่าเขตเดี่ยวเบอร์เดี่ยวมันซื้อง่าย

ประธาน : จดนอกคอมพิวเตอร์ไว้ เชิญอาจารย์รัฐฎาภรณ์ครับ

นางรัฐฎาภรณ์ แสงสนิท : ท่านประธานคะ ที่จริงตอนที่ปี ๒๕๔๐ เขาใช้เขตเดี่ยว  
เบอร์เดี่ยว เขาก็อ้างว่า เพื่อความเข้มแข็ง แล้วก็เพื่อประชาชนได้ตัวแทนที่ดีที่แท้จริง ที่นี้อย่างถ้าสมมุติว่า  
คือมันมีข้อโต้แย้งทั้ง ๒ อย่างว่า ถ้าเป็นเขตใหญ่มันก็ทำให้คนที่ตัวเล็กตัวน้อยก็หาโอกาสยาก เพราะว่า  
มันต้องใช้เงินเยอะ เพราะเขตมันใหญ่ไปไม่ทั่วถึง เพราะฉะนั้นถ้าสมมุติว่าอ้างอย่างที่ท่านอาจารย์อำไพ  
พูดนี่นะคะ เราอาจจะพูดถึงทั้ง ๒ อย่าง ไม่อย่างนั้นมันมีข้อโต้แย้งได้ หรือไม่ทราบคะถึงตอนนั้น  
ที่สามพราน ดิฉันไม่ได้ไป ผากไว้หน่อย ผากท่านหน่อยนะคะว่ามันมีข้อดี ข้อเสียต่างกัน ทั้งแบบเขตเล็ก  
กับเขตใหญ่คะ ว่าเขียนอย่างไรให้มองเห็นว่า มันแล้วแต่ใครจะยกมาอ้าง

ประธาน : จดไว้แล้วนะครับ เดี่ยวไปดูเพราะต้องไปอ่านในรายงานการประชุมอยู่ด้วย  
เดี๋ยวเขามี Debate กันอยู่แล้วครับ มีคนขอให้ออกทีวี ขออะไรกันนะครับ ขออนุญาตกลับมาที่มาตรา ๑๐๓  
ตกลงว่า เหลือแต่เรื่องไม่ให้สมยอมนะครับ

หมายเหตุ (๑) คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ แต่มี  
การปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับการปรับปรุงระบบการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และเพิ่มกรณี  
ตามวรรคสองและวรรคสาม

(๒) หลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช  
๒๕๑๗ เป็นครั้งแรก ใช่ไหมครับ

นางรัฐฎาภรณ์ แสงสนิท : ถ้ามเป็นความรู้หน่อย ปี ๒๕๑๗ เขาห้ามอะไรคะ

นายณัฐพล จันทศิริภาส : ก็เป็นหลักการในลักษณะของวรรคหนึ่ง เพราะว่าวรรคสอง  
วรรคสาม เพิ่งเพิ่มมาครับ

ประธาน : ปี ๒๕๑๗ ส่งได้เขตละ ๓ คนใช่ไหมครับ ยกเว้นจังหวัดระนอง แล้วก็ต้องส่งให้  
ครบใช่ไหมครับ

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

นายณัฐพล จันทศิริภาส : ครับ

ประธาน : หลักการตามวรรคหนึ่ง คุณบัทมาเชิญครับ

นางสาวบัทมา สุปกำบัง : ผากน้องนักวิชาการไปเซ็คนะคะ ปี ๒๕๑๗ เป็นการบังคับให้พรรคการเมืองต้องส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งหรือเปล่า ถ้าไม่ส่ง อาจจะต้องถูกยุบหรือเปล่านั้นจะมีอยู่ฉบับหนึ่งคะที่กำหนด ขอให้เซ็คประเด็นให้ชัดเจนนะคะ ว่าบังคับ ที่บังคับให้ต้องส่งหรือเปล่านั้นจะเป็นพรรคการเมืองต่อไปไม่ได้คะ

นางรัฐภาภรณ์ แสงสนิท : ที่จริงอันที่ไม่บังคับให้ส่ง เพิ่งมีปี ๒๕๔๐ ก่อนหน้านั้นบังคับมาตลอด เพียงแต่ว่าบังคับให้ส่งเท่าไร ไม่ต่ำกว่าครึ่งหนึ่ง ไม่ต่ำกว่าเท่าไร เพิ่งมีปี ๒๕๔๐ ที่มาบังคับ

ประธาน : เขาให้ไปดำเนินกิจกรรม ไปอะไรได้ไซ้ไหมครับ เพราะฉะนั้นก็ไปเซ็คนะครับ ว่าเรื่องการบังคับให้ต้องส่งให้ครบอะไรต่าง ๆ ไซ้หรือเปล่านั้นหรือว่าเขียนตามวรรคหนึ่งนี่จริง ๆ นะครับ หรืออาจจะมีอีกมาตราหนึ่ง ซึ่งเป็นเรื่องที่ยังบังคับให้ต้องส่งให้ครบด้วยนะครับ

ต่อไปมาตรา ๑๐๔ Break สักนิดหนึ่งนะครับ พัก ๑๐ นาทีนะครับ ขออนุญาตพักการประชุม ๑๐ นาทีนะครับ

(พักการประชุม ๑๖.๓๕ นาฬิกา)

ประธาน : ต่อที่มาตรา ๑๐๔ นะครับ เชิญครับ มาตรา ๑๐๔

นางสาววลัยภรณ์ แสงเพชร : มาตรา ๑๐๔

เจตนารมณ เพื่อกำหนดอายุของสภาผู้แทนราษฎรและห้ามมิให้ควมรวมพรรคการเมืองที่มีสมาชิกเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรระหว่างอายุของสภาผู้แทนราษฎร กำหนดให้สภาผู้แทนราษฎรมีอายุคราวละ ๔ ปี นับแต่วันเลือกตั้ง เพื่อป้องกันการผูกขาดอำนาจและเป็นการคั่นอำนาจให้กับประชาชนในการตัดสินใจเลือกผู้แทนของตนใหม่อีกครั้งหนึ่ง นอกจากนี้ยังห้ามมิให้มีการควมรวมพรรคการเมืองที่มีสมาชิกพรรคเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระหว่างอายุของสภาผู้แทนราษฎร เพื่อป้องกันการเกิดเสียงข้างมากอย่างผิดปกติในสภา และป้องกันการที่พรรคใหญ่หรือพรรคที่มีทุนค่อนข้างสูงซื้อตัวสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเข้าสังกัด อันเป็นการทำลายระบบพรรคการเมือง โดยเฉพาะพรรคการเมืองเล็ก ๆ หรือพรรคการเมืองที่มีทุนค่อนข้างน้อย รวมทั้งเพื่อให้พรรคการเมืองนั้นคงอยู่ปฏิบัติหน้าที่ตามนโยบายที่ได้หาเสียงไว้กับประชาชน ตลอดอายุของสภาผู้แทนราษฎร

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ท่านประธานคะ พูดไม่ออกเลย ท่านประโกษณ์นั่งอยู่ข้าง ๆ บอกก็ดีนะ ขออนุญาตคะว่า ถ้าตามทั้งหมดวรรคแรกก็อาจจะ โอ.เค. นะคะ พอวรรคสองนี้อาจจะต้องเขียนอย่างไร วรรคสองเห็นด้วยประโยคสุดท้ายแค่นั้นนะคะ รวมทั้งให้พรรคการเมืองคงอยู่ปฏิบัติหน้าที่ตามนโยบาย คิดว่าเจตนาของวรรคนี้ของมาตรานี้ก็คือ การที่ไม่ให้ควมรวมพรรคการเมืองที่มีสมาชิกอยู่แล้วในระหว่างนี้ เพื่อให้มันเป็นไปตามเจตนารมณ คล้าย ๆ กับวรรคสุดท้ายนี้แหละนะคะ เจตนารมณที่ประชาชนเลือกพรรคใดพรรคหนึ่งมา แล้วไม่ให้มาใช้อำนาจ ไม่ว่าจะอำนาจที่เป็นพรรคใหญ่ พรรคมีทุนก็ตามมาควมรวม คือที่มันควมรวมก็ถือว่าเจตนาไม่บริสุทธิ์อยู่แล้วนี่นะคะ เขาทำอะไรที่จะเขียนให้เห็นว่า เพื่อให้มันคงเจตนารมณหรือว่าตามที่บรรทัดสุดท้ายนี้แหละ ถูกแล้วคะ

ประธาน : ท่านเสนอให้ตัดย่อหน้าที่ ๒ ออกใช้ใหม่ครับ ก็จบใช้ใหม่ครับ ดูเหมือนว่าไม่ต้องเขียนย่อหน้าที่ ๒ ก็ได้ เพราะย่อหน้าที่ ๑ ก็มีกำหนดอายุของสภาอยู่แล้ว

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : แต่ว่าย่อหน้าที่ ๒ ก็ยังมีเรื่องการควมรวม เพียงแต่ว่าการควมรวมนี้เขียนอย่างไรที่คิดว่า คงไม่ใช่เพื่อป้องกันการเกิดเสียงข้างมากอย่างผิดปกติในสภา เพียงแต่ว่า มันอาจจะเกิดเสียงข้างมากได้ไม่เป็นไร แต่มันต้องได้มาอย่างถูกต้อง ชอบธรรม ต้องประชาชนเลือกมาโดยตรง มันไม่ใช่มาซื้อกันแล้วมาควมรวมให้มันมาก คือถ้ามันมากอย่างนี้มันไม่ชอบธรรม แต่ถ้ามันจะมาก เพราะว่าเป็นเจตนารมณที่ประชาชนเลือกมาโดยตรงนี่ไม่เป็นไร เพราะฉะนั้นก็คือในระหว่างนี้ไม่ให้ควมรวมนะคะ เพื่อที่จะให้คงเจตนารมณของประชาชนที่เลือกตัวแทนในนามพรรคต่าง ๆ แล้วก็บรรทัดสุดท้าย รวมทั้งเพื่อให้พรรคการเมืองนั้นคงอยู่ปฏิบัติหน้าที่ตามนโยบายที่หาเสียงไว้กับประชาชน อะไรทำนองนี้คะ ตลอดอายุมันอาจจะคล้าย ๆ กับที่ดิฉันพูดตอนแรก แต่วามันคงไม่ใช่

อน. บันทึกเจตนารมณ  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

หน้า ๑๒/๒

เพื่อป้องกันเสียงข้างมากอย่างผิดปกติในสภา ถ้าประชาชนเลือกมามากผิดปกติ

ประธาน : อันนี้เอาออกได้ นะครับ เพื่อป้องกันการเกิดเสียงข้างมาก เชิญท่านวัชรินทร์  
ครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : เอาวรรคสุดท้าย ตอนวรรคสอง คือย่อหน้าที่ ๒  
นี่นะครับ ที่บอกว่า เพื่อให้พรรคการเมืองคงอยู่ปฏิบัติหน้าที่ตามนโยบายที่แถลงต่อประชาชนหรือหาเสียง  
ตลอดอายุรัฐสภาที่แถลงหรือหาเสียงไว้กับประชาชน เพราะมาแล้วก็มา แต่ว่าบางทีอย่างที่ว่าแม้จะ  
ควรรวมแต่อาจไม่ใช่เป็นกรณีอย่างที่ว่านี้ได้ คือโจทย์ข้อนี้มันเกิดมาจากรัฐบาลที่แล้ว จริง ๆ แล้ว  
แต่ว่า Wording สำคัญที่สุด คือเพื่อให้พรรคการเมืองคงอยู่ปฏิบัติหน้าที่ตามนโยบายที่ได้แถลงหรือหาเสียง  
ไว้กับประชาชนตลอดสมัยอายุของสภาผู้แทนราษฎรนั้น ตรงนี้

ประธาน : พอดีมีข้อเสนอว่า ให้ตัดคำว่า ป้องกันการเกิดเสียงข้างมากอย่างผิดปกติ  
ในสภา ออก แล้วที่ท่านวัชรินทร์เน้นเรื่อง รวมทั้งเพื่อให้พรรคการเมืองคงอยู่ปฏิบัติหน้าที่นี่นะครับ  
ที่นี้ท่านคณิต เชิญครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ถ้าเมื่อเกิดกรณีตัดนะครับว่า เพื่อป้องกันการเกิดเสียงข้างมาก  
อย่างผิดปกติในสภา นะครับ เฉพาะจุดนี้ผมว่า นั่นคือประเด็นที่ ๑ นะครับ

ประเด็นที่ ๒ ยังมีอีกเรื่องป้องกันการซื้อตัวสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเข้าสังกัด อันเป็นการ  
ทำลายระบบพรรคการเมือง โดยเฉพาะพรรคเล็กหรือพรรคการเมืองที่มีทุนค่อนข้างน้อย นั่นอีกประเด็นหนึ่ง  
ทั้งหมดนี้นะครับ จะตัดหรือไม่ ผมขออนุญาตให้ทางฝ่ายที่มันักวิชาการช่วยดูหน่อยว่า จริง ๆ ที่เขาเอา  
มาใส่ตรงนี้นะครับ เป็นเพราะว่ามีกรอกริปรายอย่างนี้หรือเปล่า ถ้าเป็นการกรอกริปรายอย่างนี้ หรือว่ากรอกริปราย  
เพียงใดก็คงต้องมีอยู่ครับ

ประธาน : มีอยู่ในเล่มเขียวเลยครับ ตั้งใจเขียนเลยครับ เรื่องซื้อตัว แล้วก็เรื่องเพื่อให้  
การเมืองคงอยู่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้หาเสียงไว้กับประชาชนตลอดอายุสภา

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : อย่างนั้นผมขออนุญาตอีกครั้งหนึ่งครับ ถ้าเล่มเขียวมี นั่นคือ  
เจตนารมณ์ของคนร่าง เพราะฉะนั้นผมว่าคงต้องมี ไม่อย่างนั้นเดี๋ยวกลายเป็นว่า เราให้ไม่ครบ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : คล้ายกับมันเป็นข้อเท็จจริงเกินไป มันจะไม่ค่อยดีนัก  
คือเป็นข้อเท็จจริงที่มันเกิดขึ้นจริง ๆ อยู่ บางอย่างเรา Refer ข้อเท็จจริงมันก็ไม่ค่อยดีนัก เพียงแต่ว่า  
หลักการ การควรรวมมันทำให้ผิดวัตถุประสงค์ของประชาชน ตรงนี้สำคัญที่สุด แต่เป้าหมายสุดท้าย  
มันจะอะไร มันก็ออกนอกเรื่องไป ซึ่งถ้าเราจะเขียนให้มันชัดเลย คล้าย ๆ กับที่ดีเราจะบันทึกให้ชัดเจนเลย  
หรือ มันจะเป็นภัย มันจะไม่ค่อยดี ไม่รู้ผมมีความรู้สึกว่ามันจะไปประจานพรรค

ประธาน : มี ๒ ท่าน อาจารย์รัฐภาภรณ์ แล้วที่ท่านประโชภณณ์นะครับ

อน. บันทึกเจตนารมณ์  
วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

หน้า ๑๒/๓

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : ที่จริงนี่นะคะ อย่างเช่นที่บอกว่าเป็นเรื่องป้องกันการเกิดเสียงข้างมากอย่างผิดปกติในสภา มันเป็นเรื่องที่เกิดขึ้น แต่ว่าถ้าเราพูดถึงโดยหลักเหตุผล มันไม่น่าจะใช้นักนะคะ เรื่องเกิดเสียงข้างมากอย่างผิดปกติในสภา อย่างไรก็ตามจะเรียกว่าผิดปกติ แต่เสียงข้างมากตรงนี้นั้นมันได้มาโดยไม่ชอบ แต่ถ้ามันได้มาโดยชอบ แม้ว่ามันจะเต็มสภา เราก็ไปห้ามมันไม่ได้ ถ้าพูดถึงตรงนี้นะคะ หรือถ้าบอกว่าป้องกันการคอร์รัปชันที่มีทุนค่อนข้างสูงซื้อตัว อันเป็นการทำลายระบบพรรคการเมือง โดยเฉพาะพรรคการเมืองเล็ก ๆ เราไปบอกที่ที่ถูกซื้อเพราะมันเป็นพรรคการเมืองเล็กไม่ได้ หรือมีทุนค่อนข้างน้อยก็ไม่ได้ แต่มันเป็นเพราะเรื่องของอุดมการณ์ที่มันขายพรรค มันไม่ใช่เพราะพรรคเล็กหรือเพราะมันไม่มีเงินจริง ๆ แล้วพรรคเล็กบางพรรคซึ่งมันไม่มี มันอาจจะไม่ขาย เพราะว่ามันเป็นพรรคเล็กหรือไม่มีเงินก็ได้ แต่อย่างพรรคบางพรรคถามบอกว่า คุณชายทำไม ทำไมคุณไม่ยุบไปเลย ถ้าผมยุบไปเลยผมจะได้ทุนคืนหรืออะไรอย่างนั้นนะคะ เพราะฉะนั้นบางทีสิ่งที่มันเกิดขึ้นกับหลักเหตุผล บางทีมันอาจจะต้องดูว่าไปด้วยกัน

ประธาน : ท่านประโกศลครับ

นายประโกศล สภาวสุ : ผมมานั่งพิจารณาถึงตัวเจตนารมณ์ที่เป็น Heading ก่อนนะครับ เขียนไว้มันดูไม่ค่อยดีให้อะไรเท่าไร หลังจากและนี่นะครับ คือเพื่อกำหนดอายุของสภาผู้แทนราษฎร อายุสภาผู้แทนราษฎรมีกำหนด ๔ ปี คือกำหนดอายุหรือยัง พอย้อนมาบอกว่า อายุเรามีการควบคุม เจตนารมณ์คือห้ามมิให้ควบคุมอย่างนี้ครับ มันรู้สึกนั้นไปก็เลยมาขอเขียนใหม่เป็นดังนี้ นะครับ เจตนารมณ์คือเพื่อกำหนดระยะเวลาการทำงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในแต่ละสมัย และป้องกันการครอบงำหรือแทรกแซงพรรคการเมืองเพื่อผลประโยชน์ทางการเมืองครับ

ประธาน : อีกทีนะครับ เพื่อกำหนดระยะเวลาการทำงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

นายประโกศล สภาวสุ : ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในแต่ละสมัย และป้องกันการครอบงำหรือแทรกแซงพรรคการเมืองเพื่อผลประโยชน์ทางการเมืองครับ

ประธาน : ป้องกันการครอบงำหรือแทรกแซงพรรคการเมือง เพื่อผลประโยชน์ทางการเมือง ห้ามควบคุมนะครับ ได้ไหมครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ไม่ทราบว่าเป็นวาระกับระยะเวลาที่มันจะ

ประธาน : เข้าใจว่าเหมือนกันนะครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : เหมือนกันแต่ว่ามันจะสั้นกว่าวาระนี้ไหม กำหนดวาระอะไร

ประธาน : วาระการทำงานหรือครับ วาระมันจะต่อด้วยวาระการดำรงตำแหน่งนะครับ ผมไม่รู้ว่ามันจะทำให้เข้าใจตรงหรือเปล่า กำหนดวาระการดำรงตำแหน่ง เพราะปกติเวลาที่พูดถึงวาระ



อน. บันทึกเจตนาธรรมณ์  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ณัชญา ๑๒/๔

การดำรงตำแหน่ง คนที่เป็นตำแหน่งนั้น เช่น นายกรัฐมนตรีอะไรอย่างนั้นครับ เลยคิดว่า คำว่า ระยะเวลา  
การทำงานของ สส. ดูจะตรงกว่า เพื่อกำหนดระยะเวลาการทำงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใน  
แต่ละสมัย

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : เรื่องที่ว่ากรรมการ บางที่มันก็ยาก เหมือนกฎหมาย  
ที่ร่าง ๆ กัน เช่น คณะกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ พอเขียน ๆ ไปก็เป็นตำแหน่ง ซึ่งกฎหมาย  
แต่ละฉบับ เวลาเราอ่าน ๆ ดู ที่จริงวาระกรรมการนี้มันไม่ใช่ตำแหน่งใช่ไหมครับ แต่เวลาเขียนไปแล้วนี่  
กลายเป็นตำแหน่ง สังเกตดูกฎหมายต่าง ๆ ลองไปอ่านดู อันนี้ผมก็คิดว่ามันก็คงสับสนเหมือนกัน

ประธาน : ผมเข้าใจว่า ใช้คำว่า ระยะเวลาการทำงาน ก็เข้าใจได้ดีนะครับ ขอเป็นอย่างนี้  
ได้ไหมครับ แล้วก็คราวนี้ย่อหน้าที่ ๒ ตัดออกไปแล้วนะครับ ที่นี้ย่อหน้า นอกจากนี้นี่นะครับ กำหนดให้  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อกันตัดออกไปแล้ว เห็นไหมครับ ไล่ ๆ ขึ้นไปอีกนิดหนึ่งครับ ขึ้นไปอีกครับ  
ย่อหน้านี้ตัดออกไปแล้วนะครับ ย่อหน้า กำหนดให้ นี่นะครับ ตัดอีก ขึ้นไปอีกหน่อยครับ ลงล่างใช่ไหมครับ  
ขอโทษครับ ไปดูข้างบน ลงล่างครับ ย่อหน้า นอกจากนั้น ตกกลางว่าตัวที่เป็นสีเทา ๆ จะเอาอย่างไรครับ

นายคณิต วัลยะพีษฐ์ : เพื่อป้องกัน จนกระทั่งถึง รวมทั้ง อันนั้นคือที่มีปัญหาค้างอยู่

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : น่าจะถูกแล้ว แล้วก็ไปเพื่อให้พรรคไปเลยตามนั้น เพราะเรา  
ไปโทษ ถ้าเราไปโทษว่า เพราะพรรคใหญ่ก็ซื้อพรรค

นายประโกชณ์ สภาวสุ : แต่จริง ๆ แล้ว เราใช้คำว่า ซื้อ มันน่าจะใช้คำเดิมเมื่อกันนี้ได้  
ใช่ไหม การแทรกแซงหรือการชักจูงเข้ามาสังกัดพรรค โดยเสนอผลประโยชน์เป็นการจูงใจ คือมันไม่ได้  
หมายถึงว่า เป็นเรื่องของเงิน พอเราซื้อบิ๊บนี่เราจะพูดถึงเงิน แต่บางที่เขาอาจจะบอก มาอยู่กัน เดียวให้  
รัฐมนตรีไป ๒ ตำแหน่ง เดียวให้รัฐมนตรีช่วย ๑ ตำแหน่งอะไรอย่างนั้นครับ ใช่ แต่ว่าอันนั้นคือไม่ได้มองถึง  
การซื้ออย่างไรครับ เพราะฉะนั้นอันนั้นคือแรงจูงใจ และอาจจะเป็นเรื่องของการแทรกแซงหรือว่าการเข้ามา  
ครอบงำ ครอบงำอะไรต่าง ๆ ก็สุดแท้แต่ โดยเสนอสิ่งที่เป็นแรงจูงใจ เป็นสิ่งที่จูงใจให้มาร่วม

อน. บันทึกเจตนารมณ์  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

พุทธชาติ ๑๓/๑

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : ที่จริงเราอาจจะระบุนยากเหมือนกันนะคะ ถ้าจะบอกว่าเขา  
เจรจาผลประโยชน์อะไรอย่างนี้ เพียงแต่ว่าถ้าเราใช้คำว่า ครอบรวม มันอาจจะชัดเจน แล้วก็รวมทั้งแทรกแซง  
อะไรของท่านประโยชน์ด้วย แต่ถ้าบอกว่า ไม่ให้ครอบรวมพรรคการเมือง พรรคอะไร พรรคที่มีสมาชิกเป็น  
สส. อยู่ระหว่างนั้นก็ไม่ได้ควบ เพื่อให้พรรคการเมืองนั้นยังอยู่ปฏิบัติหน้าที่ตามนโยบายที่ได้หาเสียงไว้กับ  
ประชาชนอะไรอย่างนี้

นายประโกชน์ สภาวสุ : ขออนุญาตท่านประธานครับ น่าจะมีคำว่า บิดเบือนเจตนา  
ที่แท้จริงดั้งเดิมของประชาชนผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง น่าจะมีคำนี้อยู่ด้วยว่าการกระทำทั้งหมดทั้งหลายทั้งปวง  
สุดท้ายก็เป็นสิ่งที่บิดเบือนเจตนาดั้งเดิมของประชาชนผู้ใช้สิทธิ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : จริง ๆ แล้วเขาไม่ต้องการเจตนาพิเศษเลยพรรคนี้  
ถ้ามีการครอบรวม ก็คือ ไม่ได้ ไม่ต้องการเจตนาพิเศษว่าเพื่ออะไร ไม่ต้องซื้อ ไม่ต้องอะไร แต่ถ้าเดินมา  
ครอบรวมกันก็ไม่ได้แล้ว เจตนาตรงนั้นมากกว่า ไม่ต้องมีเจตนาพิเศษอะไร

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : เพียงแต่ว่าถ้าครอบรวม ก็คือมันจะครอบรวมเพื่ออะไรก็ตาม  
แต่เราไม่ให้ครอบรวม เพื่อเป็นการ ถ้าสมมุติว่าท่านประโกชน์พูดเพื่อ เราไม่ให้ครอบรวม เขาจะครอบรวม  
เพื่ออะไรก็ตาม แต่เราห้ามครอบรวม เพื่อให้เคารพเจตนารมณ์ที่ประชาชนเลือกมา และให้พรรคนั้นยังคงอยู่  
เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามนโยบายที่ตัวเองได้ให้ไว้แบบนี้คะ

นายคณิต วัลยะพีร์ : เพื่อเคารพเจตนารมณ์ เมื่อสักครู่ออาจารย์เสนออะไรนะครับ

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : ที่ประชาชนเลือกมา และยังต่ออันท้ายเอาไว้ และเพื่อให้พรรค  
เคารพเจตนารมณ์ที่ประชาชนเลือกพรรคนั้นมา และเพื่อให้พรรคการเมืองปฏิบัติหน้าที่ตามนโยบายนี้  
เอาไว้คะ

นายประโกชน์ สภาวสุ : ตอนหลังนี่นะครับ มันสามารถพูดได้ว่าการควบ ก็เพื่อที่จะทำ  
ตามนโยบายที่บอกไว้กับประชาชน เพื่อจะได้ให้มีความเข้มแข็งในการเข้ามาบริหาร แล้วนโยบายต่าง ๆ  
จะได้สัมฤทธิ์ผลเป็นรูปธรรมชัดเจน เพราะไม่ถ้าครอบรวมทำไม่ได้ ผมว่าตัดตรงนี้ออกไปเถอะครับ

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : ตัดก็ตัดคะ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ไม่ต้องมีเจตนาพิเศษ ขอให้ครอบรวมแบบนี้ไม่ได้แล้ว  
ไม่ต้องว่าเพื่ออะไร

นายคณิต วัลยะพีร์ : ส่วนป้องกันจะเอาไหม

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : คือถ้ามันไม่มีอุดมการณ์ ไม่ว่าจะพรรคใหญ่พรรคเล็ก บางที  
เพื่อด้วยความเจ้าเล่ห์มันก็รวมกันได้โดยไม่ต้องซื้อ มันไม่เกี่ยวกับพรรคใหญ่พรรคเล็กหรอก มันเกี่ยวกับ  
อุดมการณ์ของพวกพรรคการเมืองนี่ละ

อนู. บันทึกเจตนารมณ  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

พุทธชาติ ๑๓/๒

ประธาน : เป็นเรื่องสำคัญนะครับ คือในทางรัฐศาสตร์เวลาพูดถึงเรื่องอุดมการณ์ของพรรคการเมืองจะได้ใส่เอาไว้นะครับ ไม่ให้ควบวม

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : เรามีอยู่ข้างบนแล้ว เจตนารมณ์ที่ประชาชนเลือกมา

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ไม่ต้องใส่ก็ได้

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : ใส่หน่อย ไม่อย่างนั้นเขาจะถามว่าแล้วห้ามทำไม เราบอกห้ามเพราะว่าประชาชนเลือกคุณมาในนามพรรคนั้นแล้ว แล้วถ้าคุณจะยุบ คุณยุบทีหลังไม่ใช่พอเข้ามาแล้วมายุบ

ประธาน : หมายเหตุ (๑) คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ แต่เพิ่มข้อห้ามการควบวมพรรคการเมืองในวรรคสอง

(๒) หลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๓๕ อันนี้ไม่ต้องใส่ก็ได้ นะครับ อายุ ๔ ปีมันใช่ครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : แต่หลักการตามวรรคหนึ่ง

ประธาน : หลักการตามวรรคหนึ่ง ไม่ต้อง ดังกล่าว หลักการตามวรรคหนึ่ง มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๓๕ เป็นครั้งแรกนะครับ ต่อไปมาตรา ๑๐๕

นางสาววลัยภรณ์ แสงเพ็ชร : มาตรา ๑๐๕ เจตนารมณ์ เพื่อกำหนดวันเริ่มต้นสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กำหนดให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเริ่มตั้งแต่วันเลือกตั้ง เพื่อให้สอดคล้องกับอายุของสภาผู้แทนราษฎรและทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงพร้อมกับอายุของสภาผู้แทนราษฎร

หมายเหตุ

(๑) คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

(๒) หลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๓๒ เป็นครั้งแรก

ประธาน : มีอะไรไหมครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ขออนุญาตตั้งข้อสังเกตหนึ่งนะครับ คือมาตรา ๑๐๕ ผมไม่อยากแก้ไขอะไรเลยนะครับโดยส่วนตัว แต่ว่าพอมาอ่านว่า เพื่อให้สอดคล้องกับอายุของสภาผู้แทนราษฎร ผมก็เลยย้อนกลับไปดูมาตรา ๑๐๔ มาตรา ๑๐๔ เขาบอกว่า อายุของสภาผู้แทนราษฎรมีกำหนดคราวละสี่ปี พอถึงเจตนารมณ์เราไม่ได้ใช้คำว่า อายุของสภาผู้แทนราษฎรแล้ว เราเปลี่ยนเป็นระยะเวลาการทำงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นเจตนารมณ์ของมาตรา ๑๐๕ มันจะย้อนกลับไปถึงมาตรา ๑๐๔ จะเข้าใจไหมครับ ตรงนี้ผมขอหารือครับ

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : สมาชิกภาพคล้าย ๆ กับสถานภาพทางอันนี้มันเกิดขึ้นเมื่อไร

ประธาน : สมาชิกภาพเขาก็เป็นองค์ประกอบของสภาผู้แทนราษฎรใช่ไหมครับ ต้องมีตัวสภาผู้แทนราษฎรก่อน

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : แต่ที่นี้มันอย่างนี้ท่าน คือมันจะเถียงกันตรงที่ว่าวันเริ่มต้น วันเปิดสภา หรือวันเลือกตั้ง อันนี้เขาเอาหลักการเลือกตั้ง ว่าวันเลือกตั้งก็คือเป็นวันเริ่มต้นรับเงินเดือนได้สิทธิประโยชน์ตั้งแต่วันนั้น ส่วนสภาจะเปิดเมื่อไรนั้นก็อีกเรื่องหนึ่ง ผมว่าอันนี้เขาเอาตัวบุคคล เอาที่ตัวบุคคล

ประธาน : ย่อหน้าที่ ๒ ต้องมีไหมครับ อย่างนั้นเจตนารมณ เพื่อกำหนดวันเริ่มต้นของสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร คุณปัทมาครับ

นางสาวปัทมา สุปก่าปัง : ปัทมาคะ ก็คือจะมีคำหนึ่งที่อาจจะเป็นประเด็นเหมือนกันก็คือ วันเลือกตั้ง เราจำเป็นจะต้องระบุไหมคะว่า วันเลือกตั้งทั่วไป หรือว่าจะใส่ไว้อย่างนี้ก็น่าจะเข้าใจแล้ว

ประธาน : มันมี ๒ กรณี วันเลือกตั้งของเขา คงไม่เป็นไรใช่ไหมครับ สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรคนนั้นเริ่มตั้งแต่วันเลือกตั้งของเขา ถ้าอย่างนั้นย่อหน้า ๒ ไม่เอาละครับ เติมคำว่าของ เข้าไปคำเดียวจะครับ

หมายเหตุ

(๑) คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

(๒) หลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๒ เป็นครั้งแรก ตรงนะครับ โอ.เค. นะครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : มาตรา ๑๐๖

ประธาน : มาตรา ๑๐๖ นี้ยาวนะครับ ถ้าจะดูได้นะครับ เชิญครับ

นางสาววลัยภรณ์ แสงเพชร : มาตรา ๑๐๖ เจตนารมณ เพื่อกำหนดเหตุที่ทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง เพื่อให้มีความชัดเจนถึงสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งการสิ้นสุดสมาชิกภาพจะมีผลต่อการนับจำนวนสมาชิกที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร และการดำเนินการให้มีการเลือกตั้ง หรือประกาศรายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่

หมายเหตุ

(๑) คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ แต่มีการแก้ไขให้สอดคล้องกับการให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีไม่ต้องพ้นจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

(๒) หลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พุทธศักราช ๒๔๗๕ เป็นครั้งแรก

ประธาน : ว่าอย่างครึบอาจารย์รัฐภาภรณ์ครับ

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : แปลกมาก ไม่แปลก ที่ว่าแปลกมากดูตอนแรกยังไม่เจอว่าประชาชนเข้าชื่อเสนอให้ถอดถอน แต่พอดี (๙) เขาบอก วุฒิสภามีมติถอดถอน ก็เลยเห็นแล้วว่าไม่แปลกแล้ว

ประธาน : ถ้าอย่างนั้น ถ้าไม่มีข้อสังเกตอะไรผ่านได้นะครับ

นายณัฐพล จันทศิริภาส : เรียนท่านประธานครับ พอดีผมจะพูดมาตราหลังจะมีมาตรา ๑๐๗ มาตรา ๑๐๘ มาตรา ๑๐๙ มาตรา ๑๑๐ ตรงนี้ครับ จะพูดถึงเรื่องของกรณีที่มีการยุบสภาหรือหมดวาระแล้วก็กรณีอื่น ๆ เพราะฉะนั้นมันจะมีกรณีการแบ่งเขต แล้วก็กรณีของสัดส่วนครับ ถ้าเกิดเป็นสัดส่วน สมาชิกภาพสิ้นสุดลงก็อาจจะมีการประกาศรายชื่อใหม่ในราชกิจจานุเบกษา ไม่ต้องมีการเลือกตั้งใหม่ครับ

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : แต่ที่นี้มันก็ไม่เกี่ยวกับมาตรานี้คะ มาตรานี้เขาบอกแต่ว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงเพราะเหตุอะไรเฉย ๆ ที่นี้พอไปมาตราอื่น การที่จะขยับชื่อ การจะต้องเลือกใหม่อะไรมันก็ไปอยู่ในมาตราอื่น กำลังจะเสนอว่าตัดวรรคสองทิ้งไปเลย

อน. บันทึกเจตนารมณ์  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

หน้า ๑๔/๑

ประธาน : ถ้ามันอยู่ในมาตราอื่นอยู่แล้วก็ไม่เป็นไรใช่ไหมครับ ถ้าเหลือแต่ย่อหน้าแรก ตัวดำอย่างเดียว เจตนารมณ์ เพื่อกำหนดเหตุที่ทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง แล้วก็มาถึงหมายเหตุ เราก็อธิบายอยู่แล้วว่ามีการแก้ไขให้สอดคล้องกับการที่เป็นนายกหรือเป็นรัฐมนตรี ไม่พ้นจากการเป็น สส. ได้ไหมครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ขออนุญาตนะครับ ผมว่าตัดเลยก็ได้ครับ เพราะว่าอันสองนี้ พูดถึงว่าพรรคสองก็จะบอกว่ามีผลอะไรบ้าง แล้วเกิดเขียนมาอย่างนี้คนก็งงอย่างที่ท่านประโกชฌม์ ตั้งข้อสังเกต แล้วเกิดมีบางส่วนที่มันมีผลแล้วเราไม่ได้ลอกมาใส่ให้ครบ ก็อาจจะทำให้เข้าใจผิดได้ ผมว่าตัดไปเลยก็ได้ครับ

ประธาน : คุณปัทมาครับ

นางสาวปัทมา สุปกำปัง : พอดีเหลือบมาเห็น (๑๑) ที่บอกว่า ต้องคำพิพากษา ถึงที่สุดให้จำคุกแม้จะมีการรอลงโทษ เว้นแต่เป็นการรอลงโทษในความผิดอะไรก็ว่าไปนะคะ เรื่องนี้ไม่แน่ใจว่าเป็นหลักการใหม่หรือเปล่า ที่เน้นย้ำลงไปว่า แม้แต่เรื่องการรอลงโทษก็ถือเป็น มัวหมองที่ไม่ควรจะดำรงตำแหน่งนี้อยู่ ถ้าเกิดว่าเป็นเรื่องใหม่ควรจะนำมาบัญญัติให้มันชัดเจนขึ้นใหม่ เพื่อว่า เจตนารมณ์มันจะได้ไม่มีการตีความไปบิดเบี้ยวคะ

ประธาน : แม้จะมีการรอลงโทษ รอลงโทษแล้วอย่างไรครับ ใครจะตีความอีกหรือครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : หมายถึง หมายเหตุใช่ไหมคะ ตรงหมายเหตุ

นางสาวปัทมา สุปกำปัง : ควรจะระบุให้ชัดในหมายเหตุหรืออะไรไหมคะ ว่าเป็นเรื่องใหม่หรือว่าอย่างไร

ประธาน : ต้องเพิ่มในหมายเหตุในส่วนนี้ โอ.เค. เพิ่มเข้าไป

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : เพิ่ม หมิ่นประมาท เดิมที่ตามร่างเดิมนั้นมันจะไม่มี ประมาทกับลหุโทษ แล้วก็ มี สสร. อภิปราย แล้วก็ใส่ หมิ่นประมาท นี้ขึ้นมา ก็หมายความว่าความผิดนี้ มันอาจจะโดนได้ง่าย ๆ ก็เลยเพิ่ม หมิ่นประมาท

ประธาน : จะให้ระบุว่ามีหมิ่นประมาทด้วยไหมครับ แต่หมิ่นประมาทนี่ก็ขึ้นอยู่กับศาล จะพิพากษาให้จำคุกด้วยใช่ไหมครับ แต่มักจะรอลงโทษใช่ไหมครับ ถ้าหมิ่นประมาทท่านจริง ๆ ครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ก็แล้วแต่ ถ้าทำผิดหลายครั้งก็จะจำคุกแล้วก็หรือ ส่วนใหญ่เป็นอย่างนั้น ศาลก็จะดู บางทีลงโทษหนักไป มันก็ไม่ดี มาตรา ๑๐๗

ประธาน : ดูมาตรา ๑๐๗ หรือครับ คือกำลังสงสัยอยู่ว่าเรื่องหมิ่นประมาทจะต้อง ระบุหรือเปล่า แต่ว่าถ้อยคำในตัวบท เราใส่หมายเหตุได้ไหมครับ (๑๑) นี่นะครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : มีหลักการเพิ่มขึ้นมาก็คือ ความผิดหมิ่นประมาท

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

แม้จะรอกการลงโทษ ความผิดฐานหมิ่นประมาทก็ไม่ขาดคุณสมบัติ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ผมว่าถ้าอย่างนั้นได้ไหมครับ บอกบันทึกไว้เลยว่า ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ได้เพิ่มเงื่อนไขว่าแม้จะเป็นการรอกการลงโทษก็สิ้นสุด เว้นแต่แล้วก็ลอกไปนะครับ เพราะของเดิมมีแค่ถึงที่สุดให้จำคุกแค่นี้ แล้วก็นี้อีกเพิ่มอีก ๒ บรรทัด

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : หมิ่นประมาทไม่ผิด

ประธาน : กำลังพิมพ์เพิ่มข้างบน ที่นี้เราไม่ต้องดูใช่ไหมครับ เราจะพักเลยหรือเปล่าครับ หรือว่าอย่างไรครับ ไม่รู้เหลือก็มาตรา ยังมีอีกหลายมาตรานะครับ โดยบัญญัติเป็นครั้งแรก เรื่องหมิ่นประมาท ขออนุญาตอ่านนะครับ ได้เพิ่มกรณีต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกใช่ไหมครับ ตกคำว่าถึงที่สุด นะครับ ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ให้สมาชิกภาพสิ้นสุดลง แม้จะมีการรอกการลงโทษ เว้นแต่เป็นการรอกการลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือลหุโทษ ที่นี้สงสัยคำว่า หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ท่านคณิต ถ้ารอกการกำหนดโทษนี้ได้หรือเปลารอกการกำหนดโทษนี้ไม่เข้านะ

ประธาน : ต่างกันอย่างไรครับ รอกการกำหนดโทษ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : รอกการกำหนดโทษนี้ลงว่ามีความผิดนะครับ แต่ว่ายังไม่กำหนดโทษเอาไว้

ประธาน : คือยังไม่ได้ถูกจำคุกใช่ไหมครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ก็ไม่ถูกจำคุก

ประธาน : ก็ไม่เข้าสิครับ ก็ไม่ได้พิพากษาให้ถึงที่สุดให้จำคุกนี้ครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ใช่ เพราะว่าบอกว่ามีผิดเฉย ๆ

ประธาน : ถ้ารอกการกำหนดโทษคือยังไม่มีคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกใช่ไหมครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : เพราะยังไม่กำหนดโทษ จึงยังไม่รู้ว่าโทษที่ลงจะเป็นโทษ ๑ ใน ๕ ลักษณะใด แต่พิพากษาถึงที่สุดว่ามีความผิด แต่รอกกำหนดโทษไว้ จึงยังไม่รู้ว่าแคลงโทษปรับหรือว่าคุมขังหรือว่ามาถึงจำคุก

ประธาน : มี ๕ สถาน อาจจะถูกประหารชีวิตก็ได้

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : ประธานโทษคะ ที่ท่านพูดกันอยู่ มันอยู่ตรงไหนคะ

ประธาน : อยู่ในประมวลกฎหมายอาญาครับ

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : ไม่ใช่ในกระดานนี้กรุณาอ่านออกประเด็นท่านประธาน

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประธาน : ถ้อยคำนั้นถูกแล้วนะครับ ถึงที่สุดให้จำคุณนะครับ แล้วก็แม้จะมีการรอก การลงโทษ อันนี้ก็ถูกแล้วนะครับ เพราะฉะนั้นก็ไม่มีกรณีเรื่องรอกการกำหนดโทษแน่นอนนะครับ อันนั้น ไม่มีปัญหาแน่ ถ้ารอกการกำหนดโทษ สมาชิกภาพไม่สิ้นสุดครับ ฉะนั้นไม่ต้องเขียนก็ได้ครับ ที่นี้สงสัย หลังคำว่า หรือความผิดลหุโทษ มีคำว่า หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท ตรงนี้ะครับ โดยได้บัญญัติไว้ เป็นครั้งแรกในรัฐธรรมนูญฉบับนี้ โอ.เค. นะครับ อันนั้นหมิ่นประมาทก็ยังไม่พ้น ไม่ขาดครับ โอ.เค. ครับ ที่นี้หมายเหตุ ข้อ ๒ นี่ะครับ ในข้อ ๒ นี้จะเขียนอย่างไรครับ เรื่องรัฐธรรมนูญ ๒๕๓๕ เพราะมันเปลี่ยน หน้าตามาเยอะแยะเลย หลักการเกี่ยวกับเหตุที่ทำให้สมาชิกภาพสิ้นสุดลง แค่นั้นเองได้ไหมครับ หลักการ เกี่ยวกับเหตุที่ทำให้สมาชิกภาพสิ้นสุดลง มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ๒๕๓๕ เป็นครั้งแรกนะครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : คือแสดงว่าคนปัจจุบันไม่ดี คนสมัยก่อนเป็นคนดี

ประธาน : เราจะพักรับประทานอาหารไหมครับ ขออนุญาตพักรับประทานอาหาร อย่างน้อย ๒๐ นาทีนะครับ พัก ๒๐ นาทีก็จะเสร็จประมาณ ๑๗.๔๕ นาฬิกา ประชุมต่อนิดหนึ่งจะไหวไหมครับ ถ้าอย่างนั้นอย่างนี้ะครับว่า มีข้อเสนอครับว่า รับประทานอาหารเสร็จแล้วก็กลับได้เลยนะครับ ท่านประโภชน์ว่าอย่างไรครับ มี ๒ ท่านแล้ว มีข้อขัดข้องไหมครับ คือผมอยู่ต่อได้ครับ ว่าอย่างไรครับ อาจารย์รัฐภาภรณ์ก็เคยบอกว่า ไม่อยากให้เกิน ๑๘.๐๐ นาฬิกา

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : ประกาศคะ ท่านประธานถามว่า ถ้ามแทนท่านประธานเลย จะประชุมต่อไหม หรือว่ารับประทานแล้วกลับเลย ถ้ากลับเลยมีบางคนที่จะไม่รับประทาน

ประธาน : อาจารย์อำไพเห็นว่าน่าจะอยู่ต่อครับ

รองศาสตราจารย์อำไพ อินทรประเสริฐ : ก็เห็นด้วยนะ อยากให้ถึงส่วนที่ ๓ วุฒิสภา ไปเลย แต่ว่าเราเร็ว ๆ กันหน่อยดีไหมคะ

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท : ที่จริงรอบนี้เร็วกว่ารอบแรก ๆ เยอะเลยนะคะอาจารย์



### เริ่มประชุมต่อเวลา ๑๗.๔๕ นาฬิกา

ประธาน : ต่อที่มาตรา ๑๐๗ นะครับ

นายณัฐพล จันทศิริภาส : มาตรา ๑๐๗ เจตนารมณ์ เพื่อให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ภายหลังจากอายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง เมื่ออายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง ต้องจัดให้มีการเลือกตั้งทั่วไป เพื่อให้ประชาชนได้ใช้สิทธิเลือกตั้งพร้อมกันทั่วประเทศ โดยต้องจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ภายในสี่สิบห้าวัน นับแต่วันที่อายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งมีระยะเวลาพอสมควรในการเตรียมความพร้อมสำหรับการเลือกตั้ง

หมายเหตุ

(๑) คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

(๒) หลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๒ เป็นครั้งแรก

ประธาน : คุณปัทมา

นางสาวปัทมา สุขกำปัง : ประโยคที่บอกว่า เพื่อให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ คือมันจะเป็นคำที่ คือถ้าจำได้ รัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๔๐ จะมีการเลือกตั้งทั่วไป พอดีเลือกตั้งทั่วไปไม่ได้ สส. ตามที่กำหนดคณะ จะมีการเลือกตั้งใหม่ มันจะมีคำศัพท์เฉพาะอยู่คำหนึ่ง เรียกว่า เป็นการเลือกตั้ง ประกาศให้มีการเลือกตั้งใหม่ ถ้าเกิดว่าเราใช้คำนี้มันจะเป็นเหมือนจะไปเข้าใจตรงนั้น สับสนไหมคะ

ประธาน : เสนอให้ตัดคำว่า ใหม่ ไซ้ใหม่ครับ ท่านคณิตครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ผมดูมาตรา ๑๐๗ มันมีประเด็นอยู่ ๒ ประเด็นนะครับ ก็คือ กำหนดภายใน ๔๕ วัน แล้วก็วันเดียวกันทั่วราชอาณาจักร เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมมองดูว่าเจตนารมณ์ เพื่อให้ แทนที่จะบอกว่า เพื่อให้มีการเลือกตั้ง ก็เป็นว่า เพื่อกำหนดการเลือกตั้ง หรือกำหนดวันเลือกตั้ง เพื่อกำหนดวันเลือกตั้ง

รองศาสตราจารย์อำไพ อินทรประเสริฐ : ใช้คำว่า เวลา ได้ใหม่ ระยะเวลา ๔๕ วัน

ประธาน : ท่านคณิต เพื่อกำหนดวันเลือกตั้งทั่วไป ไซ้ใหม่ครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ครับ ตรงนี้มันจะเหมือนกับประเด็นมาตรา ๑๐๗ กับ มาตรา ๑๐๘ ก็คือ ถ้าเผื่อเกิดสิ้นสุดลง ภาวะปกติมันก็คือภายใน ๔๕ วัน แต่ว่าพอมตรา ๑๐๘ เดิม ของรัฐธรรมนูญเดิมบอกว่า ไม่เกิน ๖๐ วัน ไซ้ใหม่ครับ ก็เลยทำให้มีการตีความกัน ครั้งนี้กำหนดเป็นว่า ๔๕ วัน ถึง ๖๐ วัน เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็คิดว่า เป็นเรื่องการกำหนดวัน แต่กำหนดวันภายในระยะเวลา

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

เท่าไร เพราะฉะนั้นจะใช้ถ้อยคำอย่างไรก็ได้ นะครับ เพราะ Keyword อยู่ตรงที่ว่า ต้องกำหนดวันเลือกตั้ง ภายใน ๔๕ วัน ภายใน ๔๕ วันได้ครับ จะเป็น ๒ วัน ๓ วันก็ได้ เพราะว่าระยะเวลาสิ้นสุดทุกคนล่วงหน้า ๔ ปีแล้วใช่ไหมครับ แต่ว่าถ้ายุบสภาไม่มีใครรู้ล่วงหน้า จึงต้องมีระยะเวลาอย่างน้อย ๔๕ วัน

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : มันมีเหตุผลอื่นกว่านั้นไหม นอกจาก ๔๕ วัน มันทำให้ได้เปรียบ เสียเปรียบทางการเมืองอะไรไหม ไม่มีนะครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ทำให้ผู้เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งมีเวลาพอสมควรในการเตรียมความพร้อม เพราะถ้าเร็วกว่านั้นเขาต้องปรึกษากับ กกต. แล้วว่าทันไหม กกต. ก็จะมีวันไปตรวจสอบบัญชีผู้เลือกตั้งอะไรต่ออะไรนี่คะ ซึ่งมันก็จะกำหนดภายในประมาณนี้

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ต้องพูดให้ครบ สามหน้ากับห้าหน้า

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ต้องขออนุญาตอีกทีครับ ตรงเจตนาธรรมณ์ที่บอกว่า ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องมีระยะเวลาสมควรเพียงพอต่อการเลือกตั้ง ตรงนี้จริง ๆ แล้วผมอยากจะตัดออกนะครับ เหตุผลที่อยากจะตัดออก เพราะว่าเขากำหนดไว้ภายใน ๔๕ วัน จะเป็น ๑ วัน วันรุ่งขึ้นก็ได้ใช่ไหมครับ เพราะว่ากฎหมายก็ไม่ได้ห้ามเอาไว้ ทั้งนี้ เพราะเนื่องจากว่าอายุของสภาผู้แทนราษฎรสั้นสุดลง เรารู้ตัวล่วงหน้ามา ๔ ปีอย่างที่ผมเรียนเมื่อสักครู่นี้ แต่ถ้าเผื่อเกิดเป็นเรื่องยุบสภาตามมาตรา ๑๐๘ ต้องใช้เวลาเพียงพอ เพราะไม่มีใครรู้ตัวล่วงหน้า ซึ่งถ้อยคำตรงนี้หลังจากคำว่า ทั้งนี้ ในมาตรา ๑๐๘ มีอยู่แล้วนะครับ เพราะฉะนั้นของมาตรา ๑๐๗ ผมอยากจะขออนุญาตตัดออกครับ

ประธาน : ขอดูมาตรา ๑๐๗ ก่อนนะครับ คือเรากำลังพิจารณากันอยู่นะครับว่า จะบันทึกเจตนาธรรมณ์ไว้ว่าอย่างไร มีข้อเสนอ ๑. เป็นเรื่องกำหนดวัน ๒. เป็นเรื่องเพื่อให้มีระยะเวลาที่เหมาะสม เพื่อไม่ให้เกิดสุญญากาศอย่างที่ท่านประโฆษณ์ว่านะครับ สำหรับในย่อหน้าที่ ๒ ดูเหมือนว่าถ้าเราเขียนไว้ชัดเจนแล้ว ย่อหน้าที่ ๒ ที่ไม่ใช่ตัวสีดำน่าจะตัดออกได้ นะครับ ดูเหมือนว่าจะมีจุดบกพร่องอยู่ น่าจะดูให้ชัดเจนว่าตกลงว่าเป็นเรื่องกำหนดวันหรือว่ากำหนดระยะเวลาที่เหมาะสม เพื่อไม่ให้เกิดสุญญากาศ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท : ขอประธานโทษ ส่วนหนึ่งอาจจะไม่ให้นานเกินไป เพื่อไม่ให้เกิดสุญญากาศ แต่ถ้าบอกว่า ภายใน ๔๕ วัน ทำไมต้องเป็น ๔๕ วัน นอกจากถ้าอย่างนั้นเราก็อาจจะบอกว่า เพื่อให้สอดคล้องกับกระบวนการเลือกตั้งหรืออะไรอย่างนี้ เพราะวันเดียว ๒ วันคงไม่ได้ เพราะ กกต. ดำเนินการไม่ได้ กกต. จะต้องมีการประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ต้องมีการรับสมัครแล้วก็ประกาศผู้มีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง คุณจะต้องไปตรวจรายชื่อคุณก่อนวันเลือกตั้ง ๒๐ วันอะไรต่ออะไรอย่างนี้ ไม่อย่างนั้นก็ต้องบอกว่า ให้สอดคล้องกับกระบวนการจัดการเลือกตั้งหรืออะไรอย่างนี้ หรือไม่ใส่เลยก็ได้คะ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : คืออย่างนี้ครับ ภายใน ๔๕ วัน ไม่ได้หมายความว่า จะไปกำหนดวัน ๒ วันก็ได้ นะครับ คือมันต้องมีเหตุผลอย่างอื่นด้วย หมายความว่า ๔๕ วันเป็นระยะเวลา

อนุ. บันทึกเจตนาธรรมณ์  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

พุทธชาติ ๑๕/๓

ที่เกิดความพร้อมที่จะทำการเลือกตั้งครั้งนี้ ที่จริงเราน่าจะต้องพูดด้วยว่า การกำหนดระยะ ๔๕ วันมันเพื่อประโยชน์อะไร มิฉะนั้นแล้วก็จะไปกำหนดน้อยกว่านี้ ๑ อาทิตย์อย่างนี้ ซึ่งก็ผิดเจตนาธรรมณ์แน่นอน เพราะว่ามันผิดทุกกระบวนการเลย ระยะเวลาใช้ใหม่ครับ เช่น ๔๕ วันเขาคิดดีแล้วว่ามันน่าจะพร้อม น่าจะเตรียมอะไร แต่ถ้าเกิดคนไปพิเรนทร์เอา ๑ อาทิตย์อย่างนี้มันไม่ตรงเจตนาธรรมณ์นะครับ ก็ผิดไปเลย คิดว่าน่าจะพูดได้เป็น Guideline และน่าจะเป็นประโยชน์ หมายความว่าคนที่จะมีอำนาจกำหนดควรจะคำนึง ความพร้อมหรืออะไร คือมัน Extend ได้ คือกฎหมายจะเปิดอยู่ว่า ถ้าสิ้นสุดก็ทำงานต่อไป เพียงแต่ว่า กิจการสำคัญทำไม่ได้

นายประโกชณ์ สภาวสุ : สภาไม่มี

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ไม่มี แต่ว่าเขาก็สามารถที่จะรักษาการ กฎหมายเขียนให้เขาทำ

นายประโกชณ์ สภาวสุ : ตรวจสอบไม่ได้เลย แล้วเสนองบประมาณไม่ได้

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ใช้สัญญาภาคเลยหรือ มันมีคำอื่นที่เหมาะสมกว่านั้นไหม สัญญาภาคภาษาเขียน

ประธาน : เพื่อให้มีระยะเวลาที่เหมาะสม

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : เพื่อให้มีระยะเวลาที่เหมาะสมสามารถเตรียมกระบวนการเลือกตั้งเพื่อให้สอดคล้องกับการจัดการเลือกตั้ง ไม่ใช่เราพอมีอำนาจจะกำหนดอาทิตย์หนึ่ง

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ให้สอดคล้องกับอะไรนะครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : กระบวนการในการจัดการเลือกตั้ง เป็น Process หรือเปล่า เป็นขั้นตอนหรือกระบวนการในการจัดการเลือกตั้ง

ประธาน : และเพื่อไม่ให้มี

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : และเพื่อมิให้เกิดการผู้ดำรงตำแหน่ง

ประธาน : เขาถึงว่าไม่ให้มีช่องว่างของการที่ไม่มีสภาผู้แทนราษฎรที่นานเกินไปนะครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : เพื่อไม่ให้มีช่องว่าง อะไรนะครับ

ประธาน : ของการที่ไม่มีสภาผู้แทนราษฎรนานเกินสมควร ก็ได้ครับ หรือช่วงเวลา ถ้าไม่ใช่ช่องว่างก็ช่วงเวลาจะได้ใหม่ครับ ส่วนย่อหน้า ๒ ที่เป็นตัวธรรมดาไม่ใช่ตัวดำก็ตัดออกไปนะครับ

หมายเหตุ

(๑) คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๒) หลักการดังกล่าวมีในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๒

เป็นครั้งแรก

อน. บันทึกเจตนารมณ  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

พุทธชาติ ๑๕/๔

ต่อไปมาตรา ๑๐๘ ครับ

นางสาววลัยภรณ์ แสงเพชร : มาตรา ๑๐๘ เจตนารมณ เพื่อกำหนดอำนาจในการ  
ยุบสภา ข้อจำกัดในการยุบสภาและการเลือกตั้งใหม่ภายหลังการยุบสภาผู้แทนราษฎร

การยุบสภาผู้แทนราษฎรเป็นอำนาจของพระมหากษัตริย์โดยการเสนอแนะของฝ่ายบริหาร  
เพื่อให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ อันเป็นการถ่วงดุลอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารกับฝ่าย  
นิติบัญญัติ และการเลือกตั้งหลังการยุบสภานี้ ต้องเป็นการเลือกตั้งทั่วไป เพื่อให้ประชาชนได้ใช้สิทธิ  
เลือกตั้งพร้อมกันทั่วประเทศ และต้องกระทำภายในระยะเวลาไม่น้อยกว่าสี่สิบห้าวัน แต่ไม่เกินหกสิบวันนับ  
แต่วันยุบสภา ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งมีระยะเวลาพอสมควรในการเตรียมความพร้อม  
สำหรับการเลือกตั้ง เนื่องจากการเลือกตั้งหลังการยุบสภาผู้แทนราษฎรเกิดขึ้นโดยกะทันหันไม่มีใครทราบ  
ล่วงหน้า

นอกจากนี้ยังได้กำหนดข้อจำกัดของการยุบสภาผู้แทนราษฎรให้กระทำได้เพียงครั้งเดียว  
ในเหตุการณ์เดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อรักษาความถูกต้อง ซอบธรรมของการยุบสภาผู้แทนราษฎรและป้องกันการ  
การใช้อำนาจยุบสภาผู้แทนราษฎรไปในทางที่ไม่ชอบ

หมายเหตุ

(๑) คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

(๒) หลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พุทธศักราช  
๒๔๗๕ เป็นครั้งแรก

อน. บันทึกเจตนารมณ์  
วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

หน้า ๑๖/๑

ประธาน : เชิญครับ

นายกณิต วัลยะเพ็ชร : ขออนุญาตนะครับ ที่ผมตั้งข้อสังเกตนะครับ คือมาตรานี้เพิ่มมาก็คือ ขึ้นต่ำ ๔๕ วันใช่ไหมครับ แต่ไม่เกิน ๖๐ วัน เพราะเดิมไม่ได้กำหนดขั้นต่ำเอาไว้ครับ ที่นี้พอเป็นเช่นนี้แล้ว ส่วนอื่น ๆ ผมมองดูว่า อาจจะไม่จำเป็นที่จะต้องเขียนรายละเอียดเอาไว้ ส่วนที่ว่าระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๔๕ วันอะไรทั้งหลายนี่นะครับ ตรงนี้อาจจะเอาไปใส่เอาไว้ในหมายเหตุ ข้อ ๑ ว่าโดยเพิ่มตรงส่วนนี้เข้าไปนะครับ ถ้าย้ายลงมาตั้งแต่ว่า และต้องกระทำภายในไม่น้อยกว่า ๔๕ วันจนกระทั่งถึงไม่มีใครทราบล่วงหน้า ตรงนี้อาจจะเอาไปเป็นหมายเหตุครับ

ประธาน : เห็นด้วยครับ เชิญท่านวัชรินทร์ครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : จริง ๆ แล้วมาตรานี้มันเป็นทฤษฎีการถ่วงดุลระหว่างฝ่ายบริหารกับนิติบัญญัติ เป็นการถ่วงดุลอำนาจกัน ก็คือ ฝ่ายบริหารสามารถที่จะยุบสภาได้ ถ้าหากมันมีเหตุการณ์ทางการเมืองที่ไม่แน่นอน หลักใหญ่ตรงนั้นมากกว่า มาจากมาตรา ๓

ประธาน : ที่นี้ทฤษฎีนี้จะอธิบายไว้ในย่อหน้าไหนครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : อันนั้นก็คือ เพื่อให้เกิดการถ่วงดุลระหว่างอำนาจนิติบัญญัติกับอำนาจบริหาร อันนั้นมันเป็นการถ่วงดุล

ประธาน : เพื่อให้เกิดการถ่วงดุลระหว่างอำนาจนิติบัญญัติกับอำนาจบริหารหรือว่าฝ่ายครับ ท่านประโกชฌ์ครับ เสนอแล้วนะครับ เรื่องถ่วงดุลระหว่างอำนาจนิติบัญญัติกับอำนาจบริหารหรือฝ่าย กำลังตรวจสอบอยู่ เชิญท่านประโกชฌ์ครับ

นายประโกชฌ์ สภาวสุ : ดูตัวดำ ๆ ข้างบน เจตนารมณ์ข้างบน คำว่า เพื่อกำหนดอำนาจ ที่เขียนนี้ตั้งใจจะหมายถึงใครครับ

นายณัฐพล จันทศิริภาส : อำนาจในการยุบสภาทั้งหมดหมายถึง ฝ่ายบริหารนะครับ แต่ว่าก็คือ ให้คำแนะนำแล้วก็ป็นพระมหากษัตริย์ทรง

ประธาน : มันไม่ได้แล้ว มันไปไม่ได้แล้วครับ อำนาจต้องออกเป็นพระราชกฤษฎีกามันเป็นพระราชอำนาจนะครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : แต่ว่า Process ในการออก มันต้องออกพระราชกฤษฎีกาอะไรนี่ แต่ว่าจริง ๆ แล้วก็คือการควบคุมระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหาร ผมก็ใช้คำว่า เพื่อกำหนดการควบคุม ใช่ไหมครับ เจตนาที่คือ เพื่อกำหนดให้มีการถ่วงดุลระหว่างอำนาจฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อถ่วงดุล Heading เป็น Heading มันชื่อหัวข้อ เพื่อให้มีการถ่วงดุลระหว่างอำนาจฝ่าย

ประธาน : ถ้าใช้คำกลาง ๆ ว่า เพื่อให้มีระบบถ่วงดุลได้ไหมครับ

อน. บันทึกเจตนาธรรมณ์  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

หน้า ๑๖/๒

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ได้ คือในมาตรา ๓ ใช้แบบนี้ครับว่า อำนาจอธิปไตย เป็นของปวงชนชาวไทย พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขทรงใช้อำนาจทางรัฐสภา คณะรัฐมนตรี และศาล ตามรัฐธรรมนูญแห่งมาตรานี้

ประธาน : ถ่วงดุล เขาก็พูดถึงดุลและคานอำนาจ ใช้คำว่า อำนาจ ได้ใช้ใหม่ครับ เพื่อให้มีระบบถ่วงดุลระหว่างอำนาจนิติบัญญัติกับอำนาจบริหาร ก็รับเพียงเท่านี้ใช้ใหม่ครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : อย่างวรรคสองวรรคลงมาก็คือเป็น Process จะทำอะไร ต้องไปตั้งกฤษฎีกาอะไรต่ออะไร

นายประโกชน์ สภาวสุ : ท่านประธานครับ

ประธาน : ท่านประโกชน์แล้วก็ท่านอาจารย์อำไพนะครับ

นายประโกชน์ สภาวสุ : การยุบสภาผู้แทนราษฎร เป็นอำนาจของพระมหากษัตริย์ นี่ผิดแล้ว

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : พระมหากษัตริย์ท่านไม่ทำอะไรหรอก มีผู้ลงนาม รับสนองพระบรมราชโองการทุกกรณี

ประธาน : คือเข้าใจว่า อันนี้เราจะตัดออกโดยที่จะมีส่วนหนึ่งที่ย้ายมาอยู่ในหมายเหตุ จะดีกว่าไหมครับ คือส่วนที่เอาไปอยู่ในหมายเหตุก็คือ เรื่อง ๔๕ วัน หรือ ๖๐ วันนี่นะครับ เพราะเราไม่ได้แก้ ของปี ๒๕๔๐ ยกเว้นในส่วนนี้มีเรื่อง ๔๕ วัน กับ ๖๐ วัน ในส่วนอื่นจะต้องคงตรงไหนไว้หรือเปล่าครับ ถ้าไม่จำเป็นจะได้ตัดออกนะครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ผมว่าเอาออกแล้วก็ไปหมายเหตุดีกว่า เพราะถ้าเขียน สื่อไม่ตรงมันจะทำให้ไม่เหมาะ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : คือตรงที่เมื่อกี้ คือว่าหมายเหตุเรื่อง ๔๕ วัน ลบไปแล้ว แล้วเอามาเพิ่มในหมายเหตุแล้ว ที่นี้ส่วนที่เหลือจากที่ลบไปตรงนี้จำเป็นต้องมีอีกไหมครับ เพราะเราไปเขียนข้างบน Heading แล้ว

ประธาน : จริง ๆ ย่อหน้าที่ ๓ ดูเหมือนว่าก็ไม่จำเป็นต้องมีก็ได้ เพราะมีข้อสงสัย เพื่อรักษาความถูกต้องชอบธรรมของการยุบสภาผู้แทนราษฎร อันนี้ยังเขียนก็ยังไม่พ้องกัน ส่วนเรื่องป้องกันการใช้อำนาจยุบสภาผู้แทนราษฎรในทางมิชอบ ไม่ทราบหมายความว่าอะไร เพราะเป็นการระบบ ถ่วงดุลอำนาจอยู่ครับ

นายคณิต วัลยะเพ็ชร : ผมว่าวรรคสามตัดได้เลยครับ ตรงที่ว่า ๔๕ วัน หรือ ๖๐ วัน

ประธาน : ได้ไหมครับ ถ้าอย่างนั้นในหมายเหตุเรามีส่วนที่ไปดู Wording ต่อได้ไหมครับ เรื่อง ๔๕ กับ ๖๐ วันนี่นะครับ แล้วก็หมายเหตุข้อ ๒ หลักการดังกล่าวนี้สงสัยว่า ใช้ ๒๔๗๕ เป็นครั้งแรก

อน. บันทึกเจตนาธรรมณ์  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ณัชญา ๑๖/๓

ใช่หรือไม่ อันนี้ไปตรวจสอบนะครับ ต่อไปมาตรา ๑๐๙

นางสาววลัยภรณ์ แสงเพชร : มาตรา ๑๐๙

เจตนาธรรมณ์ กำหนดวิธีการได้มาซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทนตำแหน่งที่ว่างลง เพื่อให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีจำนวนครบตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด

หมายเหตุ

๑. คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

๒. หลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม

พุทธศักราช ๒๔๗๕ เป็นครั้งแรก

ประธาน : เชิญครับท่านคณิต

นายคณิต วัลยะเพชร : ขอบคุณครับ จริง ๆ แล้วทั้งหมดนี้ มาตราที่ทางฝ่ายนักวิชาการดูแล้วใช่ไหมครับว่า ไม่ได้เปลี่ยนแปลงจากปี ๒๕๔๐ เลย เพราะถ้าไม่มีการเปลี่ยนแปลงเลย มันก็คงไม่มีอะไรที่จะอธิบาย นอกจากเราดูว่าเจตนาธรรมณ์เราสรุปไว้ถูกต้องตรงกับวัตถุประสงค์ที่เขียนเอาไว้หรือเปล่าเท่านั้นเองครับ

ประธาน : มีเรื่องแก้ไขให้สอดคล้องกับระบบการเลือกตั้งแบบสัดส่วน แล้วก็มี การปรับปรุงถ้อยคำเล็กน้อยให้ชัดเจนยิ่งขึ้น และจุดตรงนั้นน่าจะอยู่ในหมายเหตุได้ว่าคงเดิมตามรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ แล้วก็โดยมีการแก้ไขให้สอดคล้องกับระบบการเลือกตั้งแบบสัดส่วน รวมทั้งปรับปรุงถ้อยคำ เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้นก็แค่นั้น ทีนี้ก็เหลือแต่ว่าเรื่องเจตนาธรรมณ์ใหญ่ครับ

นายคณิต วัลยะเพชร : สัดส่วนนี้ของเดิมค่อนข้างจะมีอยู่แล้ว เพียงแต่ว่ามันต่างกันจำนวนเท่านั้นเอง เพียงแต่ว่าตอนนี้นั้นมันเปลี่ยนแปลงว่าสัดส่วนจำนวนเท่าไร

นางสาวปัทมา สุกกำปัง : จากระบบบัญชีรายชื่อมาเป็นระบบสัดส่วน เขาพยายามเน้นคำเลย

ประธาน : ถ้อยคำมันต่างกันอยู่ครับ คือจริง ๆ ก็ไม่ใช่หรอก ที่จริงสัดส่วนมันต้อง ๒๐๐ : ๒๐๐ ท่านประโกชณ์ครับ

นายประโกชณ์ สภาวสุ : เหตุที่เลื่อนขึ้นมา มันก็มีเจตนา นะครับ เจตนาอย่างแรกก็คือ เพื่อเคารพสิทธิ เคารพเสียงของประชาชนที่ให้ คือไม่นำเสียงไปทิ้งขว้างเฉย ๆ นะครับ อย่างที่สองก็คือว่า เพื่อประหยังบประมาณให้ไม่ต้องมีการที่จะหากระบวนกรขึ้นมาเลือกใหม่อีกครั้งหนึ่ง อันนี้ ก็จะเป็นเจตนาเหมือนกัน ถ้าคิดจะเขียนนะครับ

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ประธาน : เรื่องประหยัคบประมาณ และเรื่องเลื่อนคนขึ้นไป จะเขียนไว้ตรงไหนดีครับ

นายกณิต วัลยะเพ็ชร : ก็คงจะอยู่หมายเหตุ (๑) นะครับ เพราะคงเดิม แล้วต่อมาก็ปรับถ้อยคำให้เหมาะสม แล้วก็เกี่ยวกับเรื่องเลื่อนขึ้นมาด้วยเหตุของอะไร

ประธาน : เรียนปรึกษาครับ คือถ้าไม่อยู่ในหมายเหตุจะอยู่ในย่อหน้าหนึ่งแยกออกมา ก่อนถึงหมายเหตุได้ไหมครับ ใน (๒) เป็นเพื่อ ๑. เคารพสิทธิ และ ๒. ประหยัคบประมาณ ได้ไหมครับ เพื่อเคารพสิทธิ เขียนแต่เพื่อประหยัคบประมาณอย่างเดียว

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ประหยัคบประมาณ ไม่ใช่เหตุผล เพราะมันเป็นไปโดยอัตโนมัติ มันไม่ใช่เกี่ยวกับงบประมาณเลย

ประธาน : ปี ๒๕๔๐ เขาไม่ได้บันทึกไว้ครับ นอกจากว่าต้องไปค้นรายงานการประชุมของปี ๒๕๔๐ คราวนี้สนุกครับ ผมคิดว่าน่าจะพอเขียนได้นะครับ เหตุผลก็ค้นพบแล้วนะครับ น่าจะได้นะครับ ที่นี้เคารพสิทธิของประชาชนที่เลือกพรรคนี้ใหม่ครับ ตรงนี้พอผ่านได้นะครับ ที่นี้ผมสงสัยว่าปี ๒๕๓๕ เป็นครั้งแรก มันไม่บัญญัติรายชื่ออะไร ไม่มีสัดส่วนอะไรอยู่ อันนี้ก็ต้องเช็คอีกเหมือนเดิมนะครับ คือไม่ต้องเขียนได้ไหมครับ เพราะว่าที่สำคัญเรื่องบัญญัติรายชื่ออะไรด้วย ไม่ต้องเขียนได้ไหมครับ เรื่องปี ๒๕๓๕ ต่อไปมาตรา ๑๑๐ ครับ

นางสาววลัยภรณ์ แสงเพ็ชร : มาตรา ๑๑๐ เจตนาธรรมณ์ เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพในการทำงานของฝ่ายค้าน เช่น การตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหารหรือการเจรจาทางการเมืองที่สำคัญ

หมายเหตุ

(๑) คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

(๒) หลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๗ เป็นครั้งแรก

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ท่านประโกชฌ์ท่านจะเข้าใจเรื่องนี้ ผู้นำฝ่ายค้าน

ประธาน : ผมถามก่อนแล้วกันครับ คำว่า เจรจาทางการเมือง ช่วยอธิบายหน่อยครับ

นายณัฐพล จันทศิริภาส : อันนี้เอามาจากหนังสือของอาจารย์มานิตย์ จุมปา นะครับ ในความเข้าใจของผม ก็เหมือนกับเวลาที่มีเรื่องอะไรปรึกษาหรือว่าอะไรแบบนี้ก็มาเจรจากัน มาคุยกัน ทำนองนั้นครับ ก็คือผมนำมาจากหนังสือของอาจารย์มานิตย์ครับ

ประธาน : ท่านกณิตเชิญครับ

นายกณิต วัลยะเพ็ชร : ขอบคุณครับ มาตรา ๑๑๐ หลักก็คือ การแต่งตั้งผู้นำฝ่ายค้านให้ใหม่ครับ ว่าแต่งตั้งมีคุณสมบัติอย่างไร แล้วก็ถ้าเมื่อเกิดคุณสมบัติไม่มีตามวรรคหนึ่ง ก็จะเลือกอย่างไร



วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

โดยวิธีใด แล้วก็พรรคทำยก็จึงพูดถึงเรื่องการพ้นจากตำแหน่งของผู้นำฝ่ายค้าน ที่นี้เจตนาธรรมณ์มาตรงตรงนี้ เราจะใช้เป็นที่ เจตนาธรรมณ์ว่าเป็นการกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะเป็นผู้นำฝ่ายค้านหรือว่าเป็นคุณสมบัติ เพื่อที่จะรับการแต่งตั้งเป็นผู้นำฝ่ายค้านหรือสิ้นสุดนะครับ เพียงแค่นั้นหรือเราจะต้องมาบอกต่อไปว่า หน้าทีของผู้นำฝ่ายค้านคืออะไร เพราะตอนนี้ผมดูเหมือนกับว่าเป็นเรื่องที่เรากำลังจะบอกว่าหน้าทีของผู้ นำฝ่ายค้านคืออะไรมากกว่า Wording ในตัวมาตรงนะครับ ขอฝากข้อสังเกตไว้เท่านั้นครับ

ประธาน : เชิญท่านประโกชณ์ครับ

นายประโกชณ์ สภาวสุ : คือในส่วนของผู้นำฝ่ายค้าน เจตนาคือสร้างความมั่นคงในการ ทำหน้าที่ฝ่ายค้านนะครับ เพราะว่าฝ่ายค้านมันไม่ได้ประกอบไปด้วยพรรคเดียว ส่วนใหญ่มันจะมีหลาย ต่อหลายพรรครวมกัน ถ้าไม่กำหนดใครเป็นผู้นำ เป็นประธาน ความเข้มแข็งในการสร้างแนวต้านทางการเมือง คำนการเมืองมันจะไม่เกิดขึ้นครับ เพราะแนวต้านทางการเมืองทางฝ่ายค้านจะเป็นองค์ประกอบก็จะเข้า มาตรา ๓ อย่างที่ท่านวัชรินทร์พูดเมื่อก่อนนี้ถึงเรื่องการคาน การดุลนะครับ Check and balance ครับ อันนี้เป็นการสร้างแกนนำของการต่อสู้ทางการเมืองกันนะครับ เพราะว่ามันจะเป็นประโยชน์กับประชาชน ในทำที่สุด ความเป็นประธานมีเงินเท่ากับนายกรัฐมนตรีเลยนะครับ เงินเดือนเท่ากันเลย ศักดิ์ศรีเท่ากัน ยิ่งต่างประเทศมีรณำขบวน มีอะไร ตัวศักดิ์ศรีตรงนี้ต้องโปรดเกล้าฯ ด้วย ต้องอะไรด้วย เพราะฉะนั้น ศักดิ์ศรีตรงนี้จะ เป็นหัวใจสำคัญ คือเหมือนเป็นนายกเหมือนกัน แต่เป็นนายกของกลุ่มฝ่ายค้าน เป็นรัฐบาล เอง ซึ่งพร้อมที่จะเข้าไปตรวจสอบ และพร้อมที่จะพลิกมาเป็นนายกรัฐมนตรีได้ตลอดเวลาเลยนะครับ เพราะฉะนั้นอันนี้คือความสำคัญของมันอยู่ตรงนี้ คือหัวหน้าฝ่ายค้าน คือนายกคนต่อไปแทนนายกรัฐมนตรี นี่ถ้าเกิดว่าเสียงทั้งหลายทั้งปวงที่จะเป็นกระบวนการเมือง ทำแล้วไม่สำเร็จ ผู้นำฝ่ายค้านจะขึ้นเป็น นายกรัฐมนตรีทันทีครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ผมเห็นด้วยครับว่าตรงนี้ แต่ปัญหาว่าคำว่า เอกภาพ โอ.เค. นะครับ เพื่อให้เกิดเอกภาพและมีพลัง มีประสิทธิภาพ มีอำนาจในการต่อรอง ตรวจสอบ การทำ หน้าทีในฝ่ายค้าน Heading น่าจะเป็นหัวเรื่องเลยนะครับ ให้เกิดความเป็นเอกภาพของฝ่ายค้านในการ น่าจะมีคำว่า เพื่อให้เกิด เจตนาธรรมณ์ตรงอันแรก เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพและความเข้มแข็งในการ ทำงานของฝ่ายค้าน ไม่ใช่ มันคนอำนาจใน สส. ฝ่ายรัฐบาล มันตรวจสอบอีกฝ่ายรัฐบาล คือ สส. มันจะเป็นฝ่ายข้างรัฐบาลใช่ไหมครับ ฝ่ายค้านคือฝ่ายตรงข้าม

ประธาน : เป็นเรื่องการตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหารหรือครับ

นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล : ไม่ใช่ ฝ่ายนิติบัญญัตินั่นละ แต่อยู่ในกลุ่มฝ่ายรัฐบาล ใช่ไหมครับ คือเปิดอภิปรายอย่างนี้มันมีเงื่อนไขอะแยะเลย

ประธาน : หมายถึงว่าเป็นเรื่องของสภาใช่ไหมครับ

วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ใช่ คือเขาจะได้มีอำนาจต่อรองเสียงข้างมากอะไรมันเกิดเอกภาพ เช่น การที่จะเปิดอภิปรายไว้วางใจ เขาตรวจสอบฝ่ายบริหารเหมือนกัน ใช่ คือเปิดอภิปรายใช่ไหมครับ รู้สึกจะเน้นมาก จะคุยกันมากประเด็นนี้

ประธาน : ข้างบนเป็นว่า ในการทำหน้าที่ของฝ่ายค้าน คุ่มครองเสียงข้างน้อย เสียงข้างมากอะไรคงไม่ต้องพูดแล้วนะครับ โอ.เค. ครับ

หมายเหตุ

(๑) คงเดิมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

(๒) หลักการดังกล่าวมีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๗ เป็นครั้งแรก ปี ๒๕๑๗ มีเรื่องผู้นำฝ่ายค้านแล้วใช่ไหมครับ ก็ผ่านได้ใช่ไหมครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ท่านประธานครับ ต้องการหรือที่จะไปสามพราน เพราะ Week หน้าจะไม่เจอกันแล้ว คือน้อง ๆ เขาจะไปอย่างไร แล้วก็สิ่งที่จะต้องเตรียมไป

ประธาน : จุดแรกก่อนนะครับ สำหรับเรื่องงบประมาณ สำหรับท่านที่ปรึกษาและท่านอนุกรรมการ ทางคณะกรรมการวิสามัญจะดูแลให้ทั้งหมด ในเรื่องของค่าใช้จ่ายนะครับ แต่ว่าสำหรับคณะนักวิชาการ จะต้องขอให้ออกค่าที่พักในส่วนที่เป็น TOR ส่วนเรื่องของรถก็สามารถใช้รถร่วมกันได้ คณะนักวิชาการในส่วนของ TOR นั้นก็ได้เคยคำนวณไว้ว่าก็ต้องออกค่าใช้จ่ายถ้ามีเรื่องของค่าที่พัก ถ้ามีการไปสัมมนา หรือไปร่วมสังเกตการณ์ที่ต่างจังหวัด แต่ว่ารถเนื่องจากว่าเป็นรถที่จะต้องรับรองและรับส่งที่ปรึกษาและคณะอนุกรรมการอยู่แล้ว ส่วนเรื่องอาหารก็อยู่ในส่วนของโครงการสัมมนาอยู่ครับ ที่นี้รายละเอียดอย่างอื่นคุณภิรมย์เข้ามาพอดีนะครับ เรื่องการเดินทางอะไรต่าง ๆ ผมชี้แจงในเรื่องของค่าที่พักสำหรับกรณีที่คุณนักวิชาการจะต้องออกค่าใช้จ่ายจากในส่วนของ TOR ตรงนั้นแล้วนะครับ ซึ่งทางคณะ ถ้าหากว่าขณะนี้ได้ทราบว่าเงินยังไม่ออกใช่ไหมครับ ถ้าเงินยังไม่ออกก็อาจจะมีการขอยืมเงินทดลองจ่ายไปแล้วก็ต้องมาคืนในภายหลังนะครับ ที่นี้รายละเอียดเรื่องการเดินทางไปอย่างไร อยากให้ช่วยสรุปนิดหนึ่งครับ

อน. บันทึกเจตนารมณ  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ธนัญญา ๑๘/๑

กำหนดการเดินทางของคณะกรรมการวิสามัญบัณฑิตกเจตนารมณ จดหมายเหตุ  
และตรวจรายงานการประชุม  
ในการเดินทางไปจัดสัมมนาเชิงวิชาการ เรื่อง “แนวทางตองบัณฑิตกเจตนารมณของรัฐธรรมนูญ”  
ระหว่างวันศุกรที่ ๑๓ - ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๐  
ณ โรงแรมโรสการ์เด็น ริเวอร์ไซด์ สวนสามพราน จ. นครปฐม

นางภิรมย์ เจริญรุ่ง : รายละเอียดของกำหนดการที่จะเดินทางไปสัมมนาเชิงวิชาการ  
เราใช้ชื่อเรื่องว่า ทำไมตองบัณฑิตกเจตนารมณของรัฐธรรมนูญ ก็หาหัวข้อ เหตุผลว่าทำไมตองไปสัมมนา  
นะคะ มันตองมีเหตุผลและหัวข้อ ที่มันตองแต่ง

ประธาน : เปลี่ยนคำว่า ทำไม เป็น แนวทาง ได้ไหมครับ

นางภิรมย์ เจริญรุ่ง : ได้ค่ะอาจารย์ แนวทางนะคะ ที่นี้ก็คือว่า กำหนดการ เนื่องจากว่า  
โครงการนี้ ท่านประธานเดโชท่านมีความเป็นห่วงนะคะ ว่าเราทำงานอาจจะไม่เสร็จทันตามกำหนดเวลา  
ตอนแรกเราก็ขออนุญาตไป ๒ วัน คือวันเสาร์ วันอาทิตย์ใช่ไหมคะ ๒ วัน ๒ คืนและกลับวันจันทร์ ท่านก็เลย  
บอกว่า ถ้าจะอยู่หลายวันก็ได้ แต่ว่ากลับมาตองเสร็จ ที่นี้ดิฉันก็เลยปรึกษากับอาจารย์สมเกียรติ  
อาจารย์ก็เลยบอกว่า อย่างนั้นเราก็เริ่มต้นตั้งแต่วันศุกรเลย คือเสร็จจากงานท่านประโชติที่อยุธยา  
ใช่ไหมคะ ครึ่งวันบ่าย ส่วนหนึ่งก็จะ Move มา ก็คือมาที่สามพราน แล้วก็จะเข้าที่พักก่อนวันแรกคะ  
และหลังจากนั้นก็จะเริ่มประชุมกันนะคะ ประชุมก็อาจเป็นช่วงค่ำหรืออย่างไรแต่น้อง ๆ ไม่ได้ไปอยุธยาด้วย  
เขาแจ้งมาเมื่อเช้าว่า เขาเกรงว่างานจะไม่เสร็จเขาก็จะไปที่สวนสามพรานเลยนะคะ ช่วงครึ่งวันเช้า ดิฉันก็  
เช็คกับทางโรงแรมแล้วว่า ให้หาสถานที่นั่งทำงานนะคะ ส่วนอนุกรรมการ แล้วก็พวกที่ปรึกษาก็จะไป  
ส่วนหนึ่งก็คือ วันศุกรตอนเย็น แล้วเราก็เริ่มทำงานกันเลยคะ ก็ไปทานข้าวอะไรกันเรียบร้อย แล้วเราก็จะ  
เริ่มประชุมสัมมนากันเลยคะ ก็ค้างคืนคืนแรกวันศุกร แล้ววันเสาร์เราจะพักอยู่ที่ Rose garden ทั้งหมด  
๓ คืน ๔ วันนะคะ ก็คือประชุมกันทั้งวันทั้งคืน ดิฉันก็จัดเวลาไว้ให้ เพียงแต่ว่าท่านจะได้แคไหนก็  
อีกเรื่องหนึ่ง แต่ดิฉันก็ Set เวลาคร่าว ๆ ไว้ก่อนให้ดูดีคะ เพราะเราทำงานหนัก แล้วก็ประชุมวันเสาร์  
วันอาทิตย์ เต็มวัน แล้วเช้าขึ้นมาก็สรุปนิดหน่อย เพราะว่าพอเรากลับมาแล้วนี่ พอเขาประชุมคณะใหญ่แล้ว  
ควรจะตองมี Paper มาให้เขาดูว่าเราไปทำอะไรกันมา แล้วมันจบแล้วและเราอาจจะนัดตรวจกันในเรื่อง  
ละเอียดถ้อยคำ คำสละสลวย คำถูกผิดนิดหน่อย แต่ว่าเนื้อหามันตองจบแล้วนี่คะ ก็อยากจะทำสัญญา  
จากพวกท่าน พอกลับมาแล้ว เราก็จะตองได้งานกลับมาขึ้นหนึ่งที่มีมันจบแล้ว สมบูรณ์แล้วในเรื่องของ  
เจตนารมณ แล้วอีกอย่างหนึ่งที่มีมันเป็นระยะเวลาบีบบังคับเรา ก็เพราะว่าวันที่ ๖ สิงหาคม เราจะต้องนำ

อนุ. บันทึกเจตนาารมณ  
วันพุธที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

หน้าชญา ๑๘/๒

บันทึกเจตนาารมณเข้าเสนอ สสร. นะคะ เนื่องจากวันที่ ๑๓ มันเป็นวันหยุดชดเชย แล้ววันที่ ๑๙ ก็เป็นวันที่  
ลงประชามติ เพราะฉะนั้น Dead line ของเรา ก็คือเราต้องส่งวันที่ ๖ สิงหาคมอย่างไม่มีเงื่อนไขอะไรคะ  
เราก็จึงต้องบีบบังคับตัวเราเองว่าเราต้องร่วมมือกันตรงนี้คะ แล้วรถที่จะไป วันศุกร์รถมาจากอยุธยาเป็น  
รถตู้ ดิฉันก็จะให้เขา ส่วนหนึ่งก็คือไปส่งพวกเราที่สามพรานต่อเลยคะ ไปลงที่นั่นเลย แต่ท่านใดสะดวกที่จะ  
ขับรถไปเองนะคะ ก็แจ้งให้ทราบนัดหนึ่งจะได้เช็คได้ว่าเราจะต้องรับไปกี่คน อะไรอย่างไรนะคะ ในส่วนอื่น ๆ  
เรื่องของสถานที่พัก ห้องประชุมสัมมนา ดิฉันก็ไปดูมาแล้วเมื่อวาน สภาพก็ใช้ได้เรียบสงบเหมาะสมกับเรามาก  
อยู่ริมแม่น้ำนครไชยศรีคะ

ประธาน : ต้องเตรียมตัวอะไรไปไหมครับ เตรียมตัวไปพิตเนส ไปทำอะไร ถ้าเผื่อว่าอยู่  
ถึงเที่ยงคืนครับ

นางภิรมย์ เจริญรุ่ง : ก็มีหลาย ๆ อย่าง ในนั้นก็มียุอุปกรณ์หลายอย่าง ก็เดี่ยวเราลอง  
ไป Survey กันดูว่า ตามสะดวกแต่ละท่านนะคะ

ประธาน : ที่นี้พอเตรียมแผนที่ได้ไหมครับ เพราะว่าในที่สุดแล้วอาจจะจำเป็นก็ได้  
แผนที่นะครับ ที่นี้มีตัวหัวข้อ แนวทางการบันทึกเจตนาารมณของรัฐธรรมณูญ นะครับ มีข้อปรีกษาครับ  
เปลี่ยน ๒๔.๐๐ นาฬิกา เป็น ๒๒.๐๐ นาฬิกาได้หรือเปล่าครับ ผมสัมมนามาเยอะนะครับ แต่ไม่เคย  
เจอโปรแกรมไหนถึง ๒๔.๐๐ นาฬิกาครับ ขนาดคาราโอเกะก็ไม่เคยใส่ว่า ๒๔.๐๐ นาฬิกาเช่นเดียวกันครับ

นายวัชรินทร์ บัจเจกวิญญูสกุล : ผมจะขับรถไป ผมคงไม่ได้ไปด้วย แต่ที่นี้ทางน้อง ๆ  
นี่ก็เห็นว่าจะไปเองหลายคนนะครับ

ประธาน : แล้วเรื่องงานที่อยุธยาเรียบร้อยใช้ไหมครับ

นางภิรมย์ เจริญรุ่ง : เรียบร้อยคะ

ประธาน : โอ.เค. ครับ ขออนุญาตปิดประชุมครับ ขอขอบคุณครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๘.๓๕ นาฬิกา

กลุ่มงานชวเลข ๑

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข

