

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและกฏกติ ๒
วันที่ ๑๕ / ๒๕๕๕
วันที่ ๑๑ / ๒๕๕๕ เวลา ๑๐:๐๐ น.

เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช



สำนักงานเลขาธิการศาลปกครองสูงสุด
เลขรับ..... ๗๑๘๕/๒๕๕๕
วันที่..... ๑๐ พ.ค. ๕๕
เวลา..... ๑๕:๐๐ น.

ด่วน
ที่ ตผ ๐๐๒๓๗ / ๒๕๕๕

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการตรวจสอบการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้กระทรวงการคลัง
ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐

กลุ่มงานระเบียบวาระ
วันที่ ๓๕ / ๒๕๕๕

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

วันที่ ๕ / ๒๕๕๕ เวลา ๑๕.๓๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๒๓๗/๑๙๓๕ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔
๒.รายงานการตรวจสอบการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้กระทรวงการคลัง
ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ พ.๔๗/๒๕๔๙ และคดีหมายเลขแดงที่
พ.๓๕/๒๕๕๐ ระหว่าง มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค ที่ ๑ กับพวกรวม ๕ คน ผู้ฟ้องคดี คณะรัฐมนตรี ที่ ๑
นายกรัฐมนตรี ที่ ๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ที่ ๓ และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ ๔
ผู้ถูกฟ้องคดี จำนวน ๑ เล่ม

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ ให้กระทรวงพลังงานและกระทรวงการคลัง
ดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน อำนาจและสิทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้แก่กระทรวงการคลัง
ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ พ.๔๗/๒๕๔๙ และคดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐
และให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบและรับรองความถูกต้อง หากมีข้อโต้แย้งทางด้านกฎหมายเกี่ยวกับ
การตีความคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดในการดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน ให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาเพื่อให้มีข้อยุติต่อไป นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบความถูกต้องของมูลค่าทรัพย์สินที่มีหน้าที่รับผิดชอบ
ได้ดำเนินการแบ่งแยกและโอนให้กระทรวงการคลัง ผลการตรวจสอบพบว่าทรัพย์สินที่บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังแล้ว มีมูลค่า ๑๖,๑๗๖.๑๙ ล้านบาท โดยยังคงมีทรัพย์สินส่วนที่เป็นทอส่งก๊าซธรรมชาติ
และอุปกรณ์ที่ประกอบกันเป็นระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติ ซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภททรัพย์สิน
ที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๓๐๔ (๓) ทั้งบนบก
และในทะเล มูลค่าทรัพย์สินรวม ๓๒,๖๑๓.๔๕ ล้านบาท ที่ยังมีได้ดำเนินการแบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง
ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่พิพากษาให้กระทรวงการคลังแบ่งแยกทรัพย์สินในส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
สิทธิการใช้ที่ดินเพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ รวมทั้งแยกอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชน
ของรัฐออกจากอำนาจและสิทธิของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ดังนั้น การแบ่งแยกและโอนทรัพย์สิน
ให้กระทรวงการคลังจึงยังมีได้ดำเนินการให้แล้วเสร็จตามคำพิพากษา โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้ง
ผลการตรวจสอบตามหนังสือฉบับลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๑ ให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขาธิการสำนักงาน
ศาลปกครอง และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เพื่อพิจารณาดำเนินการบังคับคดีให้เป็นไปตามคำพิพากษา
ศาลปกครองสูงสุด ต่อมาบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๒ แจ้งสำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดินว่า บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้รายงานสรุปการดำเนินการแบ่งทรัพย์สินและส่งมอบ

/ทรัพย์สินให้.....

ทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังต่อศาลปกครองสูงสุดโดยผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่ได้ร่วมกันกระทำการแบ่งแยกทรัพย์สินในส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สิทธิการใช้ที่ดินเพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ รวมทั้งแยกอำนาจและสิทธิที่เป็นอำนาจมหาชนออกจากอำนาจและสิทธิของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดครบถ้วนแล้วปรากฏตามคำร้องฉบับลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ และศาลปกครองสูงสุดได้สั่งในคำร้องเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๑ ว่า พิเคราะห์แล้วเห็นว่าผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ถึงที่ ๔ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งผลการตรวจสอบและความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ต่อมากระทรวงการคลังและกระทรวงพลังงานมีหนังสือแจ้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ให้กระทรวงการคลังนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเป็นที่เรียบร้อยแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าประเด็นเรื่องทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อก๊าซธรรมชาติทั้งบนบกและในทะเลที่ยังมิได้แบ่งแยกเป็นทรัพย์สินที่ต้องส่งคืนกระทรวงการคลัง เนื่องจากเป็นการใช้อำนาจมหาชนตามพระราชบัญญัติของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๑ รวมถึงอุปกรณ์ที่ประกอบกันเป็นระบบท่อก๊าซธรรมชาติถือเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภททรัพย์สินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ จึงอยู่ในบังคับที่ต้องแบ่งแยกและส่งมอบให้กระทรวงการคลังด้วยเช่นกัน แต่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้มีหน้าที่ดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้เป็นไปตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเห็นว่าทรัพย์สินดังกล่าวไม่ใช่ทรัพย์สินที่การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยได้มาโดยการใช้อำนาจมหาชน ไม่อยู่ในบังคับตามคำพิพากษาที่ต้องแบ่งแยกและโอนให้กระทรวงการคลัง จึงเป็นกรณีมีข้อโต้แย้งทางด้านกฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดในการดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน ซึ่งต้องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาเพื่อให้มีข้อยุติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ ทั้งความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นข้อมูลอันเป็นสาระสำคัญที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องใช้ในการตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี ในประเด็นปัญหานี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งให้กระทรวงการคลังดำเนินการมาแล้วครั้งหนึ่ง แต่กระทรวงการคลังยืนยันว่าการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้กระทรวงการคลังเป็นอันเสร็จสิ้นตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดแล้ว เนื่องจากดุลพินิจและอำนาจที่จะสั่งการว่าการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดครบถ้วนแล้วหรือไม่ เป็นของศาลปกครองสูงสุด

อย่างไรก็ตาม กรณีที่ยังมีข้อโต้แย้งนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้นำเสนอกระทรวงการคลังให้พิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้กระทรวงการคลังเสนอเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาหาข้อยุติตามมติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความชัดเจนและความโปร่งใสในการดำเนินการ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะได้ใช้เป็นข้อมูลในการรับรองความถูกต้องของการแบ่งแยกทรัพย์สิน

/ของการปิโตรเลียม...

เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ
พระบรมราชโองการพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

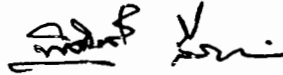
- ๓ -

ของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐ ตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอเสนอรายงานผลการตรวจสอบต่อสภาผู้แทนราษฎร ตามมาตรา ๔๔ วรรคท้าย ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายพิชิต ลิลาวิชโรภาส)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานตรวจสอบการเงินที่ ๓

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๘๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๗๘๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ audit3@oag.go.th



รายงานการตรวจสอบ

การแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย
ให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด
คดีหมายเลขดำที่ ฟ. 47/2549 และคดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550
วันที่ 14 ธันวาคม 2550

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

เชิญรับเอกสารได้ที่ อาคารรัฐสภา 3 ชั้น 2