

### ข้อมูลสถานการณ์ความมั่นคงของประเทศในภูมิภาค และประเด็นปัญหาความมั่นคงข้ามชาติ

.....

#### ๑. สถานการณ์ความมั่นคงของประเทศในภูมิภาค

กลุ่มงานกิจการพิเศษ  
วันที่ 058/52  
1 8 52  
ปี ๒๕๕๒

#### ๑.๑ ภูมิภาคตะวันออกเฉียงใต้

#### ๑.๑.๑ ประเทศมาเลเซีย

ในภาพรวมสถานการณ์การเมืองมาเลเซียยังสะท้อนภาพการแข่งขันระหว่างพรรคร่วมฝ่ายค้านกับพรรคร่วมรัฐบาล ประกอบกันมีข้อกังขาและทัศนคติเชิงลบจากภาคประชาชนต่อผู้นำ รวมถึงความคาดหวังที่จะเห็นรัฐบาลแสดงผลงานในช่วงที่ มาเลเซียกำลังเผชิญกับวิกฤตทางเศรษฐกิจ และเรียกกระแสความนิยมเพื่อรักษาเสถียรภาพตามนโยบาย "1 Malaysia, People First, Performance Now" เพื่อสร้างความเป็นหนึ่งเดียวและความเท่าเทียม การดำเนินการที่สำคัญได้แก่ การปฏิรูปบทบัญญัติทางกฎหมาย (พระราชบัญญัติความมั่นคงภายใน) และ การปฏิรูประบบบริหารราชการให้สามารถตรวจสอบและประเมินผลได้

#### มิติต่างประเทศ

รัฐบาลมาเลเซียประสบความสำเร็จในการดำเนินการให้ประเทศมีการพัฒนาอย่างรวดเร็วและมีเสถียรภาพ โดยเฉพาะในเวทีระหว่างประเทศ รัฐบาลมาเลเซียสามารถสร้างบทบาทให้เป็นที่ยอมรับในฐานะผู้นำประเทศกำลังพัฒนาและเป็นประเทศมุสลิมสายกลาง ซึ่งมีแนวนโยบายสอดคล้องกับประเทศตะวันตกในเรื่องของการต่อต้านการก่อการร้าย ระบบเศรษฐกิจเสรี และการประสานการปกครองแบบประชาธิปไตยกับศาสนาอิสลาม ทำให้มีบทบาทนำในเวทีการเมืองระหว่างประเทศได้ทั้งในกรอบของโลกมุสลิมและโลกตะวันตก และมาเลเซียเป็นสมาชิกที่มีบทบาทมากในองค์การการประชุมมุสลิม (Organization of Islamic Conference) และกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด (Non-Aligned Movement)

## ความร่วมมือด้านความมั่นคง ไทย – มาเลเซีย

ไทยและมาเลเซียร่วมมือกันในการแก้ปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย ซึ่งแม้มาเลเซียจะเห็นเป็นเรื่องภายในของไทย แต่หากปล่อยให้ปัญหานี้ยังมีต่อไป อาจลุกลามไปยังมาเลเซีย และจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในพื้นที่ และเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาพื้นที่ชายแดนซึ่งเป็นผลประโยชน์ร่วมกันของทั้งสองฝ่าย นอกจากนี้ไทยและมาเลเซียต้องร่วมมือกันอย่างจริงจัง ไม่ว่าจะเป็นกรอบความร่วมมือยุทธศาสตร์การพัฒนาร่วมสำหรับพื้นที่ชายแดน (JDS) การตั้งคณะทำงานร่วมเพื่อหารือในการแก้ไขปัญหาบุคคลสองสัญชาติ ตลอดจนกรอบความร่วมมือความมั่นคงต่าง ๆ เช่น คณะกรรมการชายแดนทั่วไป (GBC) คณะกรรมการระดับสูง (HLC) และคณะกรรมการชายแดนส่วนภูมิภาค (RBC) รวมทั้งกรอบความร่วมมืออื่น ๆ เฉพาะเรื่อง อาทิ ปัญหาเส้นเขตแดน ปัญหาประมง สิ้นค้าหนีภาษี การลักลอบค้าน้ำมันเถื่อน ปัญหาโจรสลัดในช่องแคบ มะละกา ปัญหาการก่อการร้าย ปัญหายาเสพติด และปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายที่ใช้ไทยเป็นทางผ่าน ซึ่งปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ทั้งสองฝ่ายได้ใช้กลไกต่าง ๆ ที่มีอยู่เป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาร่วมกัน เพื่อนำไปสู่การร่วมมือกันบนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกัน

### ๑.๑.๒ ประเทศพม่า

พม่ามุ่งเน้นการดำเนินงานตามแผนทางการเมือง เพื่อนำพม่าไปสู่ประชาธิปไตย ๗ ขั้นตอน (roadmap) ให้สำเร็จ โดยปัจจุบันรัฐบาลพม่ากำลังเตรียมจัดการเลือกตั้งทั่วไป ซึ่งเป็นขั้นตอนที่ ๕ ของแผน อย่างไรก็ตามพม่ายังไม่ได้ประกาศกฎหมายสำคัญ ๒ ฉบับ คือ กฎหมายการเลือกตั้ง และกฎหมายการจดทะเบียนพรรคการเมือง ส่วนสมาคมเพื่อความเป็นปึกแผ่นแห่งสหภาพและการพัฒนา (USDA) เป็นองค์กรแนวร่วมของรัฐ คงจะแปรสภาพเป็นพรรคการเมือง (อย่างน้อย ๒ พรรค) เพื่อเข้าร่วมการเลือกตั้งในปี ๒๕๕๓ ส่วนการเปลี่ยนแปลงหรือความแตกแยกในหมู่ผู้นำพม่าในขณะนี้ยังไม่ชัดเจน โดยต้องรอดหลังการเลือกตั้งในปี ๒๕๕๓ ซึ่งคาดว่าหลังจากการเลือกตั้ง ผู้นำพม่าจะยังคงอยู่ในอำนาจต่อไป

ในส่วนของการจัดระเบียบชายแดน พม่าพยายามกดดันชนกลุ่มน้อยต่าง ๆ และกลุ่มติดอาวุธที่ยังเป็นปรปักษ์กับรัฐบาลให้วางอาวุธ นอกจากนี้พม่ายังคงให้ความสำคัญต่อการพัฒนาศักยภาพทางการทหารในการป้องกันประเทศและดำเนินการพัฒนาความสัมพันธ์กับจีน อินเดีย ปากีสถาน รัสเซีย และเกาหลีเหนือ

### มิติระหว่างประเทศ

ประชาคมระหว่างประเทศให้ความสำคัญต่อประเด็นสิทธิมนุษยชนในพม่าและได้มีการกดดันพม่ามาโดยตลอด สำหรับบทบาทของอาเซียนนั้น ในอดีตอาเซียนยืนยันมาตลอดว่ามาตรการที่ดีที่สุดน่าจะเป็นมาตรการเกี่ยวพันกันอย่างสร้างสรรค์ (constructive engagement) โดยไม่เห็นด้วยกับมาตรการคว่ำบาตรของตะวันตก จะไม่กล่าวประณามการกระทำของรัฐบาลทหารพม่า โดยพยายามยึดหลักไม่ยุ่งเกี่ยวกับเรื่องภายในของประเทศสมาชิก แต่ในระยะหลัง ๆ อาเซียนถูกกดดันมากขึ้นเรื่อย ๆ จนอาเซียนจำเป็นต้องเข้าไปแทรกแซงเรื่องพม่ามากขึ้นเรื่อย ๆ อย่างไรก็ตามที่ผ่านมาอาเซียนก็ทำได้เพียงออกแถลงการณ์ประณามพม่าเป็นระยะ ๆ

นอกจากนี้ความสัมพันธ์ของพม่ากับสมาชิกบางประเทศ ทำให้อาเซียนไม่สามารถมีมาตรการคว่ำบาตรพม่าได้ ไทยในฐานะประธานอาเซียนรู้สึกมีความห่วงกังวลอย่างยิ่งต่อสถานการณ์ในพม่า ซึ่งผู้นำอาเซียนที่ผ่านมาได้เคยเรียกร้องให้มีการปล่อยตัวนางซูจีและ พม่าในฐานะสมาชิกอาเซียนควรมีความรับผิดชอบในการปกป้องคุ้มครองสิทธิมนุษยชน สำหรับไทยในฐานะประธานของอาเซียนตอกย้ำความพร้อมของอาเซียนที่จะช่วยเสริมสร้างกระบวนการปรองดองแห่งชาติและประชาธิปไตยในพม่า ทั้งนี้ จีน รัสเซีย และอินเดีย ถือเป็นภัยแลและปัจจัยสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาพม่า เพราะมาตรการคว่ำบาตรของตะวันตกได้รับการชดเชยจากการมีความสัมพันธ์ที่ดีกับจีน รัสเซียและอินเดีย

### ความร่วมมือด้านความมั่นคงไทย - พม่า

ปัจจุบันความสัมพันธ์ไทย - พม่า พม่าเริ่มทยอยเปิดช่องทางติดต่อกับไทยอีกครั้ง หลังจากเกิดจุดเปลี่ยนของความสัมพันธ์จากการออกแถลงการณ์เกี่ยวกับพม่าในฐานะประธานอาเซียนของไทย เมื่อ ๑๘ พ.ค. ๕๒ ซึ่งส่งผลให้รัฐบาลพม่าไม่พอใจไทยอย่างมากและดำเนินการตอบโต้ไทยในหลายรูปแบบ รวมทั้งการใช้สื่อรัฐโจมตีไทย ดังนั้นการ

ดำเนินการที่สำคัญในลำดับแรกของไทยในขณะนี้ คือ การสร้างความต่อเนื่องของการมีปฏิสัมพันธ์ระหว่าง ผู้นำไทยกับพม่าให้เกิดความไว้วางใจกัน เสริมสร้างการดำเนินความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างกัน รวมทั้งร่วมมือในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เช่น ปัญหาเส้นเขตแดน แรงงาน ต่าง้าวผิดกฎหมาย ผู้หนีภัยการสู้รบจากพม่า กลุ่มต่อต้านรัฐบาลพม่า ยาเสพติด และประมง เป็นต้น

นอกจากนี้แนวทางที่ฝ่ายไทยสามารถดำเนินการต่อไป คือ การเพิ่มบทบาทในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมในพม่า โดยเฉพาะด้านการสาธารณสุข วิชาการและการศึกษา และการเกษตร รวมทั้งการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายแดนไทย - พม่า ภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะช่วยลดความรุนแรงของปัญหาข้ามแดนต่าง ๆ ที่ไทยได้รับอยู่ขณะนี้

### ปัญหาผู้หนีภัยการสู้รบจากพม่า

ทางการไทยพยายามแก้ไขปัญหาผู้หนีภัยการสู้รบจากพม่าตามหลักมนุษยธรรมควบคู่ไปกับการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ โดยได้ปรับนโยบายและแนวทางดำเนินการต่อผู้หนีภัยการสู้รบให้สอดคล้องกับสถานการณ์อย่างต่อเนื่อง พร้อมกับให้มีการแก้ปัญหาในประเทศต้นเหตุ ทั้งนี้ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ อิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขงที่มุ่งพัฒนาให้ประชาชนชายแดนเขตพม่ามีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น จะเป็นสิ่งส่งเสริมให้ผู้หนีภัย การสู้รบตัดสินใจเดินทางกลับภูมิลำเนาเดิมต่อไป นอกจากนี้ไทยได้ร่วมมือกับ UNHCR ในการส่งผู้หนีภัยการสู้รบไปตั้งถิ่นฐานในประเทศที่สามตามหลักการแบ่งเบาภาระระหว่างประเทศ (Burden Sharing) ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวสามารถแก้ปัญหาในระดับหนึ่ง

### ๑.๑.๓ กัมพูชา

ประเทศกัมพูชามีทิศทางการพัฒนาประเทศที่ดี การเมืองมีเสถียรภาพ ผู้นำมีความเข้มแข็ง มีการผลักดันการปฏิรูปและการปฏิบัติตามแผนยุทธศาสตร์ด้านต่าง ๆ เพื่อเร่งรัดการพัฒนาประเทศ ซึ่งช่วยลดความขัดแย้งภายในสังคมและระหว่างสถาบันต่าง ๆ ส่งผลให้ค่านิยมและวิถีทางแห่งประชาธิปไตยมีพัฒนาการที่ก้าวหน้า ได้รับการยอมรับและนำมาปฏิบัติในสังคมกัมพูชาอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้รัฐบาลกัมพูชายังให้ความสำคัญต่อ

การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมควบคู่กับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นต่อการพัฒนาประเทศและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ อย่างไรก็ตามกัมพูชายังอยู่ในฐานะที่ต้องพึ่งพาความช่วยเหลือจากมิตรประเทศ ทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และทางทหาร

### มิตรระหว่างประเทศ

รัฐบาลกัมพูชาให้ความสำคัญอย่างมากต่อการส่งเสริมความสัมพันธ์กับต่างประเทศ โดยเฉพาะกับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศอื่น ๆ ในกรอบอาเซียน อนุภูมิภาค อีกทั้งพยายามสร้างภาพลักษณ์เชิงบวกในสายตาต่างประเทศและเพิ่มบทบาทในเวทีระหว่างประเทศให้สูงขึ้นตามลำดับ

### ความร่วมมือด้านความมั่นคงไทย - กัมพูชา

นอกจากปัญหาความไม่ไว้วางใจที่มีระหว่างไทย - กัมพูชา ที่สืบเนื่องมาจากเรื่องการเมืองภายในและผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ยังมีปัญหาความไม่ชัดเจนของเส้นเขตแดนทางบกและอาณาเขตทางทะเล การสัญจรข้ามแดนโดยผิดกฎหมาย ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติตามแนวชายแดน การใช้พื้นที่ชายแดนเป็นเส้นทางผ่านหรือที่พักพิง ของกลุ่มก่อการร้ายสากลหรืออาชญากรข้ามชาติ และปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งกลายเป็นภาระของฝ่ายไทยและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศจนอาจลุกลามกลายเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์และความเข้าใจอันดีระหว่างกัน จึงจำเป็น ที่รัฐบาลไทยกับกัมพูชาจะต้องร่วมมือกันเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

### ๑.๑.๕ ปัญหาชาวม้งลาวหลบหนีเข้าเมือง

การแก้ไขปัญหาม้งในที่พักสงฆ์ถ้ำกระบอก โดยทางการสหรัฐฯ รับม้งดังกล่าวไปตั้งถิ่นฐานเมื่อปี ๒๕๔๗ ส่งผลให้มีม้งลาวกลุ่มใหม่ลักลอบเข้าไทยด้วยหวังว่าจะได้ไปตั้งถิ่นฐานในประเทศที่สาม ปัจจุบันรวมตัวอยู่ที่จังหวัดเพชรบูรณ์ จำนวนประมาณ ๔,๕๐๐ คน ขณะนี้การแก้ไขปัญหามีความคืบหน้าตามลำดับโดยทั้งสองฝ่ายได้เห็นชอบมอบหมายให้คณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนไทย-ลาว (GBC) เป็นกลไกรับผิดชอบ รวมทั้งมีการจัดตั้งกลไกคัดกรองเพื่อส่งม้งดังกล่าวกลับไปตั้งถิ่น

ฐานในลาวตามขั้นตอน ซึ่งขณะนี้ ความร่วมมือ ในการส่งขามังลาวกลับประเทศลาว สามารถดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง

## ๒. ประเด็นปัญหาความมั่นคงข้ามชาติ

### ๒.๑ การไม่แพร่กระจายอาวุธ

๒.๑.๑ อาวุธนิวเคลียร์ ไทยเข้าเป็นสมาชิก IAEA ลำดับที่ ๕๘ เมื่อปี ๒๕๐๐ และถือเป็นหนึ่งในประเทศสมาชิกก่อตั้ง รวมทั้งได้สนับสนุนภารกิจและให้ความร่วมมือกับ IAEA และปฏิบัติตามสนธิสัญญา อนุสัญญา ระเบียบและมาตรการต่าง ๆ ที่ออกโดย IAEA อย่างเคร่งครัดมาโดยตลอด และดำเนินการส่งเสริมความร่วมมือกับ IAEA ทั้งในด้านความมั่นคง ความปลอดภัย และการพิทักษ์ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ นอกจากนี้ไทยสนับสนุนบทบาท ของ IAEA ในการตรวจพิสูจน์นิวเคลียร์ในประเทศต่าง ๆ เช่น เกาหลีเหนือและอิหร่าน

สำหรับในเรื่องการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์นั้น ไทยได้ปฏิบัติตามพันธกรณี NPT อย่างเคร่งครัดมาตลอด ทั้งนี้ไทยให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการเจรจา การลดอาวุธและ ไม่แพร่ขยายอาวุธโดยกลไกพหุภาคี การแสดงความพยายามของประเทศ ที่มีอาวุธนิวเคลียร์ (NWS) ที่จะลดอาวุธนิวเคลียร์ตามขั้นตอน เพื่อนำไปสู่การขจัดอาวุธนิวเคลียร์และการไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์โดยสิ้นเชิง และสิทธิของประเทศสมาชิกในการพัฒนานิวเคลียร์ในทางสันติ

๒.๑.๒ อาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูงอื่น ๆ ไทยเป็นภาคีความตกลงระหว่างประเทศด้านการลดอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง (WMD) แล้วทุกฉบับ คือ สนธิสัญญาไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ (NPT) อนุสัญญาห้ามอาวุธเคมี (CWC) อนุสัญญาห้ามอาวุธชีวภาพ (BWC) ความตกลงพิทักษ์ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ (Safeguards Agreement) และเป็นรัฐร่วมลงนามสนธิสัญญาห้ามทดลองอาวุธนิวเคลียร์โดยสมบูรณ์ (CTET) รวมทั้งได้ลงนามในพิธีสารเพิ่มเติม (Additional Protocol) ของ IAEA Safeguard Agreement แล้วในปี ๒๕๔๘

รัฐบาลไทยมีนโยบายที่จะไม่ผลิต พัฒนา แสวงหา แพร่ขยาย WMD และระบบเครื่องส่ง รวมทั้งตระหนักดีว่าวัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ได้สองทาง (Dual used goods) อาจสามารถนำไปพัฒนา WMD ได้ และพร้อมที่จะให้ความร่วมมือกับประเด็นต่าง ๆ ในการป้องกันการแพร่ขยาย WMD และการก่อการร้ายทั้งในกรอบทวิภาคีและพหุภาคี

๒.๑.๓ อาวุธตามแบบ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ UN ได้ให้ความสำคัญกับการแพร่กระจายของอาวุธขนาดเล็กและอาวุธเบา (SALW) ตามภูมิภาคต่าง ๆ ทั่วโลก โดยได้มีการรับรองแผนปฏิบัติการสหประชาชาติว่าด้วยการป้องกันปราบปรามและจัดการค้าอาวุธขนาดเล็กและอาวุธเบาอย่างผิดกฎหมายในทุกรูปแบบ (UNPOA) ซึ่งประเทศไทยได้ร่วมรับรอง POA นี้ด้วย ทั้งนี้ไทยไม่ได้เป็นผู้ผลิต / จำหน่าย SALW แต่อาจเป็นทางผ่านของอาวุธ / ส่วนประกอบของอาวุธเหล่านี้ หน่วยงานของรัฐมีนโยบายแนวแน่ที่จะปราบปรามการค้าอาวุธอย่างผิดกฎหมาย และส่งเสริมความร่วมมือระดับภูมิภาคและระดับระหว่างประเทศ รวมทั้งได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาขีดความสามารถและศักยภาพของบุคลากร และ การพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อรองรับการดำเนินมาตรการต่าง ๆ เพื่อปราบปรามการค้าอาวุธขนาดเล็กและอาวุธเบาอย่างผิดกฎหมาย

## ๒.๒ การต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ

๒.๒.๑ ข้อมูลพื้นฐานสถานการณ์ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติยังเป็นภัยคุกคามที่มีแนวโน้มจะทวีความรุนแรงทั่วโลก โดยมีปัจจัยจากภาวะเศรษฐกิจที่ตกต่ำเป็นตัวเร่งให้เกิดการขยายตัวของอาชญากรรมหลากหลายประเภท ประกอบกับปัจจุบันอาชญากรหรือกลุ่มองค์กรอาชญากรรมเพิ่มความร่วมมือในลักษณะพันธมิตรข้ามชาติและแสวงประโยชน์จากนวัตกรรมทางเทคโนโลยีต่าง ๆ รวมถึงช่องว่างทางกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายในหลายประเทศที่ยังขาดประสิทธิภาพมีส่วนร่วมทำให้การก่ออาชญากรรมกระทำได้สะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น

ในส่วนของประเทศไทยนั้น ได้มุ่งเน้นให้ความสำคัญ (แต่ไม่จำกัดเฉพาะ) กับประเด็นปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ๘ สาขา ตามที่ได้กำหนดและมีความร่วมมือกันอย่างเป็นทางการได้กลไกอาเซียนดังกล่าวข้างต้น โดยนอกจากปัญหาการค้า

ยาเสพติด การลักลอบนำคนเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมายและการค้ามนุษย์ซึ่งจัดเป็นปัญหา นำกังวลมากที่สุดสำหรับประเทศไทยในปัจจุบันแล้ว ประเทศไทยยังควรให้ความสำคัญกับ ปัญหาอาชญากรรมทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศและอาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์ซึ่งมี แนวโน้มขยายตัว ทวีความรุนแรง และสร้างความเสียหายมากขึ้นตามลำดับ ขณะที่ปัญหา กลุ่มองค์กรหรือบุคคลชาวต่างชาติที่เข้ามาใช้ไทยเป็นแหล่งของสมประกอบอาชญากรรมยัง เป็นปัญหาท้าทายให้ไทยต้องเร่งแก้ไขและเพิ่มความพยายามในการปราบปรามอย่างจริงจัง ด้วย

**ปัญหา ยาเสพติด** เป็นปัญหาถือเป็นภัยคุกคามสำคัญต่อทุก ประเทศทั่วโลก ปัจจุบันแหล่งผลิตพืชเสพติดที่สำคัญของโลกทั้งในพม่าและอัฟกานิสถาน สามารถผลิตสารเสพติดได้เป็นจำนวนเพิ่มมากขึ้นและมีปริมาณที่สูงเกินความต้องการของ ตลาดโลก ในส่วนของกลุ่มผู้ค้ายาเสพติดเองก็ได้ขยายการดำเนินงาน พัฒนาเส้นทางและ วิธีการ แสวงหาตลาดการค้าใหม่ๆ ตลอดจนเสริมสร้างเครือข่ายข้ามชาติระหว่างกันจนเกิด เป็นความร่วมมือครอบคลุมทั่วโลก เกิดการแพร่ระบาดของยาเสพติดอย่างรวดเร็วจาก ภูมิภาคหนึ่งไปยังอีกภูมิภาคหนึ่ง นอกจากนี้ปัจจุบันยังพบว่าปัญหาการลักลอบค้า ยาเสพติดยังมีความเกี่ยวข้องกับปัญหาการลักลอบเข้าเมืองอย่างผิดกฎหมาย โดยใช้ผู้ หลบหนีเข้าเมืองดำเนินการลำเลียงยาเสพติดผ่านเข้ามาทางพรมแดนไทยกับประเทศ เพื่อนบ้าน สำหรับประเทศไทยสถานการณ์และความรุนแรงมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่าง ต่อเนื่อง เนื่องจากประเทศไทยมีสถานะเป็นทั้งปลายทางและทางผ่านของยาเสพติดจาก ประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะกลุ่มก๊วนในรัฐฉานของพม่าซึ่งมีอิทธิพลครอบงำหมู่บ้านชาวเขา ชาวจีนฮ่ออพยพตามแนวชายแดน และกลุ่มม้งซึ่งมีเครือข่ายที่แข็งแกร่งในประเทศไทย ให้เป็นผู้ลำเลียงยาเสพติด อย่างไรก็ตามในช่วงที่ผ่านมาได้มีการปราบปรามยาเสพติดทาง ภาคเหนืออย่างจริงจัง ส่งผลทำให้มีการเปลี่ยนเส้นทางการลำเลียงยาเสพติดไปใช้เส้นทาง พรมแดนประเทศลาวและพรมแดนประเทศกัมพูชาแทน นอกจากนี้ ยังพบกลุ่มอาชญากร ที่ทำการกักขังซื้อยาแก้ไอและยาแก้หวัดตามร้านขายยาเพื่อนำไปใช้เป็นสารตั้งต้นในการ ผลิตยาเสพติดอีกด้วย



**ปัญหาการลักลอบเข้าเมืองและการค้ามนุษย์** ยังคงเป็นปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติที่มีเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องทั่วโลกและยังไม่มีแนวโน้มว่าจะลดลง ปัจจุบันกลุ่มอาชญากรมีการพัฒนาเปลี่ยนแปลงรูปแบบและวิธีการในการนำพาเพื่อหลีกเลี่ยงการตรวจจับ โดยใช้วิธีเดินทางทั้งทางบกผ่านข้ามตามแนวพรมแดนต่าง ๆ และการลักลอบเดินทางผ่านท่าอากาศยานซึ่งเป็นอีกวิธีหนึ่งที่ได้รับคามนิยม สำหรับประเทศไทย การลักลอบเข้าเมืองของกลุ่มคนจากประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ พม่า ลาว และกัมพูชา ยังมีอย่างต่อเนื่องและมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งมีปัจจัยผลักดันต่าง ๆ ได้แก่ สภาพเศรษฐกิจที่ตกต่ำ ความยากจน การว่างงาน ความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ ปัญหาการเมืองภายในและความไม่สงบของประเทศเพื่อนบ้าน ความต้องการแรงงานราคาถูกของผู้ประกอบการไทยและความต้องการแสวงหาผลประโยชน์ของกลุ่มผู้นำพาแรงงาน นอกจากกลุ่มผู้ลักลอบเชื้อชาติเดิมดังกล่าว ยังมีกลุ่มคนเชื้อชาติอื่น ๆ เช่น ชาวมุสลิมโรฮิงญา และชาวเกาหลีเหนือซึ่งต้องการใช้ไทยเป็นประเทศปลายทางหรือทางผ่านไปยังประเทศที่สาม

**ปัญหาการฟอกเงิน** สถานการณ์โดยรวมทั่วโลกยังคงน่าวิตกและมีแนวโน้มขยายตัวต่อเนื่อง สำหรับประเทศไทยปัญหาดังกล่าวมักเกี่ยวพันกับปัญหาอาชญากรรม-ข้ามชาติอื่น ๆ ได้แก่ การก่อการร้าย การค้ายาเสพติด การพนันผิดกฎหมาย การค้ามนุษย์และการค้าประเวณี การโจรกรรม การคอร์รัปชัน การผลิตและการค้าสินค้าละเมิดลิขสิทธิ์ การปลอมแปลงเอกสารการเดินทาง ตลอดจนอาชญากรรมทางเศรษฐกิจและธุรกิจผิดกฎหมายอื่น ๆ โดยปัจจุบันจะใช้วิธีการที่หลากหลายมากขึ้น ทั้งที่ผ่านสถาบันการเงินโดยหลีกเลี่ยงกฎระเบียบ และใช้ช่องทางอื่น ๆ เช่น อสังหาริมทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์ บริษัทบงหน้า/บริษัทในนาม และธุรกิจโอนเงินนอกระบบ รวมทั้งการใช้วิธีการใหม่ ๆ ที่ยากต่อการตรวจสอบ เช่น การชำระเงินทางอินเทอร์เน็ตและการใช้บัตรเติมเงิน

**ปัญหาการลักลอบค้าอาวุธ** ในภาพรวมของทั่วโลกยังคงเป็นการลักลอบจัดหาและขนส่งอาวุธให้แก่กลุ่มกองกำลัง/ฝ่ายต่อต้านรัฐบาล ผ่านตามแนวชายแดนของประเทศใกล้เคียงเพื่อก่อความไม่สงบ หรือเป็นการจัดหาอาวุธให้แก่กลุ่มอาชญากรในประเทศต่าง ๆ เพื่อนำไปประกอบกิจกรรมผิดกฎหมาย โดยมีแหล่งจัดหาอาวุธส่วนใหญ่อยู่ในประเทศอดีตสหภาพโซเวียตและยุโรปตะวันออก ขณะที่แหล่งจัดหาที่สำคัญในเอเชียยังคงเป็นจีน สำหรับประเทศไทยปัญหาการลักลอบค้าอาวุธในปัจจุบันพบได้น้อยมาก

หรือแทบจะไม่มีแล้ว อาจจะมีการตรวจพบการลักลอบค้าอาวุธเพื่อส่งให้ชนกลุ่มน้อย ที่ต่อต้านรัฐบาลพม่าตามแนวชายแดนหรือมีขบวนการลักลอบนำเข้าจากชายแดนด้านลาว หรือกัมพูชาอยู่บ้างแต่ถือว่าปัญหาดังกล่าวได้ลดลงไปมาก ในทางตรงกันข้ามไทยมีแนวโน้ม ที่จะถูกใช้เป็นแหล่งติดต่อซื้อขายอาวุธของนักค้าอาวุธข้ามชาติมากขึ้นแทน

**ปัญหาโจรสลัด** เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการ พาณิชยกรรมระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถานการณ์โจรสลัดบริเวณอ่าวเบงกอลนอก ชายฝั่งโซมาเลียซึ่งได้รับความสนใจจากประชาคมระหว่างประเทศเป็นอย่างสูง แต่ก็ยังมี แนวโน้มและความรุนแรงที่ไม่ลดลงแม้ว่านานาชาติจะส่งเรือไปร่วมลาดตระเวนมากขึ้น เนื่องจากการขาดเสถียรภาพภายในและการขาดการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังของ ประเทศโซมาเลีย สำหรับประเทศไทยปัญหาโจรสลัดในน่านน้ำอินโดนีเซีย ช่องแคบมะละกา และช่องแคบสิงคโปร์มีแนวโน้มลดลงเนื่องมาจากความร่วมมือของประเทศรัฐชายฝั่ง ๔ ประเทศ ได้แก่ ไทย มาเลเซีย อินโดนีเซีย และสิงคโปร์ ในการลาดตระเวนร่วมและ แลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกัน รวมถึงความร่วมมือในภูมิภาคอื่น ๆ อย่างไรก็ตาม ปัจจุบัน พบการกระทำผิดกฎหมายโดยใช้เส้นทางขนส่งทางทะเลที่มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น อาทิ การ ล่าเลี้ยงยาเสพติด การลักลอบขนน้ำมันเถื่อน การค้ามนุษย์ เป็นต้น

**ปัญหาอาชญากรรมทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ** เป็นอีก ปัญหาที่มีความรุนแรงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยมีปัจจัยเกื้อหนุนมาจากความก้าวหน้าทาง เทคโนโลยีใหม่ ๆ ซึ่งนำมาใช้ในการประกอบอาชญากรรมให้ยากต่อการตรวจจับยิ่งขึ้น ประกอบกับภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัวและปัญหาการว่างงานในปัจจุบัน ส่งผลให้ปัญหาดังกล่าวมีแนวโน้มขยายตัวมากขึ้นทั่วโลก โดยการผลิตและค้าสินค้าละเมิดทรัพย์สินทาง ปัญญา เป็นอาชญากรรมที่สร้างรายได้และสร้างความเสียหายมากที่สุดและแพร่ระบาด มากในไทย ซึ่งสื่อแหลมต่อการถูกกีดกันและถูกเพ่งเล็งจากประเทศเจ้าของลิขสิทธิ์ทั้งจาก สหรัฐอเมริกา และสหภาพยุโรป ส่วนการปลอมแปลงและการฉ้อโกงบัตรเครดิตยังคง ทวีความซับซ้อนต่อเนื่อง ปัจจุบันอาชญากรใช้วิธีการที่ทันสมัยและหลากหลายในการขโมย ข้อมูลบัตรเครดิต เช่น การหลอกหลวงทางโทรศัพท์หรืออินเทอร์เน็ต การเจาะฐานข้อมูลของ บริษัทผู้ให้บริการ เป็นต้น สำหรับประเทศไทยก็เผชิญปัญหาเครือข่ายอาชญากรต่างชาติ ลักลอบผลิต หรือนำบัตรเครดิตปลอมมาใช้อย่างต่อเนื่อง นอกจากชาวมาเลเซียแล้ว

ยังพบว่า มีบุคคลชาติอื่น เช่น จีน ไต้หวัน อินโดนีเซีย รัสเซีย โรมานี และลาว เข้ามาเกี่ยวข้องกับดำเนินการในไทยอีกด้วย

**ปัญหาการปลอมแปลงหนังสือเดินทางและเอกสารปลอม** เป็นปัญหาที่มีความเกี่ยวเนื่องกับการลักลอบนำคนเข้าเมืองและการค้ามนุษย์และการทำธุรกรรมที่ผิดกฎหมายอื่น ๆ สำหรับประเทศไทยถูกมองว่าเป็นศูนย์กลางในการจัดหาและจำหน่ายหนังสือเดินทางปลอม เนื่องจากความต้องการใช้ทั่วโลกมีอยู่สูง ประกอบกับการมีองค์ประกอบที่เชื้ออำนาจทั้งจากเจ้าหน้าที่ที่ทุจริต รายได้ที่ล่อใจ ความเสี่ยงต่ำ และบทลงโทษไม่รุนแรง นอกจากนี้ยังพบปัญหาการปลอมแปลงบัตรประชาชนโดยเฉพาะตามเมืองใหญ่และเมืองท่องเที่ยว และมีการเช่าบัตรประจำตัวประชาชนของคนไทยเพื่อใช้ในการเข้าออกประเทศอีกด้วย

**ปัญหาการปลอมแปลงธนบัตร** มีแนวโน้มแพร่หลายเพิ่มขึ้นทั่วโลกโดยเฉพาะธนบัตรสกุลดอลลาร์สหรัฐ และธนบัตรสกุลยูโรที่มีความต้องการเพิ่มมากขึ้นตามความต้องการที่จะใช้ในธุรกิจการค้าระหว่างประเทศ โดยเทคโนโลยีทางคอมพิวเตอร์ทำให้การปลอมแปลงกระทำได้ง่ายและมีผลตอมแทนสูง นอกจากนี้ธนบัตรปลอมยังมีคุณภาพใกล้เคียงของจริงมากจนยากต่อการตรวจสอบ สำหรับประเทศไทยก็ประสบปัญหาดังกล่าวมากขึ้นเช่นกัน โดยพบว่าการปลอมแปลงธนบัตรในพื้นที่ภาคกลางมากที่สุด รองลงมา คือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ส่วนพื้นที่เสี่ยงและต้องเฝ้าระวังเป็นพิเศษยังคงเป็นตามแนวชายแดน รวมถึงร้านค้า ตลาดสด และปั้มน้ำมัน

**ปัญหาอาชญากรรมคอมพิวเตอร์** ส่วนใหญ่มักเป็นการแสวงหาประโยชน์ด้านการเงินซึ่งก่อให้เกิดมูลค่าความเสียหายจำนวนมาก เช่น การขโมยหรือการปลอมแปลงข้อมูลส่วนบุคคล การมีส่วนร่วมสนับสนุนการก่อการร้ายอันเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคง เช่น การฟอกเงิน และการจารกรรมข้อมูลทางธุรกิจผ่านอินเทอร์เน็ต โดยสถานการณ์อาชญากรรมคอมพิวเตอร์ทั่วโลกมีแนวโน้มเลวร้ายลง จากการที่การก่ออาชญากรรมยังกระทำได้ง่าย รายได้ดี และมีโอกาสถูกจับกุมได้น้อย ประกอบกับปัญหาเศรษฐกิจที่ทำให้มีคนตกงานเพิ่มขึ้น คอมพิวเตอร์จึงกลายเป็นอีกช่องทางหารายได้ของกลุ่มคนดังกล่าว สำหรับประเทศไทยเริ่มได้รับผลกระทบจากปัญหาดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

การใช้คอมพิวเตอร์เป็นช่องทางในการประกอบอาชญากรรมอื่น ๆ เช่น การปลอมแปลงบัตรเครดิต การฟอกเงิน นอกจากนี้ไทยยังถูกใช้เป็นที่พักพิงและแหล่งหลบซ่อนตัวของอาชญากรคอมพิวเตอร์อีกด้วย

## ๒.๔ ความมั่นคงทางทะเล

### ๒.๔.๑ มุมมองของไทยต่อความมั่นคงทางทะเลในภูมิภาคและนอกภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๑) น่านน้ำในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ยังคงมีความสำคัญทางยุทธศาสตร์ เพราะเป็นแหล่งทรัพยากรทั้งที่มีชีวิตและไม่มีชีวิต เป็นช่องทางลำเลียงสินค้าน้ำมัน และการเดินเรือโดยเฉพาะช่องแคบมะละกาที่เชื่อมระหว่างมหาสมุทรอินเดียรวมทั้งน่านน้ำที่ไกลออกไปกับทะเลจีนใต้และมหาสมุทรแปซิฟิก ซึ่งกระทบต่อผลประโยชน์ของทั้งประเทศในภูมิภาคและมหาอำนาจ ทำให้มหาอำนาจต่างมุ่งที่จะรักษาหรือแผ่ขยายอิทธิพลของตน เช่น สหรัฐอเมริกา จีน ญี่ปุ่น และอินเดีย เป็นต้น

๒) ประเด็นท้าทายความมั่นคงทางทะเลรูปแบบใหม่ในปัจจุบันและในอนาคต ๕ ปีข้างหน้า ที่สำคัญคือ ปัญหาโจรสลัด อาชญากรรมข้ามชาติ การลักลอบเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายและการค้ามนุษย์ ประมง การก่อการร้าย การก่อความไม่สงบ และเครือข่ายในภูมิภาค การจัดการภัยพิบัติ ตลอดจนปัญหายาเสพติดที่มีแนวโน้มการลักลอบขนส่งยาเสพติดโดยทางเรือทั้งในภูมิภาคและนอกภูมิภาคมากยิ่งขึ้น

๓) การแก้ไขปัญหาคความมั่นคงทางทะเลทั้งในและนอกภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ควรจะมีการใช้และพัฒนากรอบความร่วมมือด้านความมั่นคงทางทะเลในอาเซียน เพราะอาเซียนและประเทศคู่เจรจาได้ให้ความสำคัญกับประเด็นความมั่นคงทางทะเลเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะการดำเนินการในกรอบที่ประชุม ASEAN Regional Forum (ARF), ASEAN Defense Minister Meeting – ADMM และในแผนงานการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (ASEAN Political – Security Blueprint) ซึ่งระบุให้มีการจัดตั้งการให้ความช่วยเหลือ (Search and Rescue) ตลอดจนประเด็นความมั่นคงที่มีข้อกังวลร่วมกัน เป็นต้น

## ๒.๔.๒ บทบาทไทยในการส่งเสริมและขยายความร่วมมือเรื่องความมั่นคงทางทะเล

๑) การให้ความสำคัญต่อความมั่นคงทางทะเล โดยจัดให้มีการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งหน่วยยามฝั่ง (Coast Guard) ของประเทศไทย ซึ่งได้ศึกษาจากแบบอย่างทั้งจากประเทศต่าง ๆ เช่น มาเลเซีย เวียดนาม และอินโดนีเซีย เกาหลีใต้ และออสเตรเลีย เป็นต้น ปัจจุบันการศึกษาอยู่ในระยะสุดท้าย (สิ้นสุดเดือน ต.ค. ๒๕๕๒) เพื่อที่จะทำข้อเสนอให้รัฐบาลตกลงใจในการที่จะจัดตั้งต่อไป

๒) ประเทศไทยอยู่ในระหว่างการจัดทำนโยบายความมั่นคงแห่งชาติทางทะเลฉบับใหม่ในห้วง ๕ ปีข้างหน้า (พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗) ซึ่งจะให้ความสำคัญในเรื่องของความมั่นคงทางทะเลทั้งในและนอกน่านน้ำภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยให้น้ำหนักในเรื่อง Ocean Governance และเรื่อง Human Security โดยตระหนักถึงภัยคุกคามทางทะเลรูปแบบใหม่ เช่น เรื่องปัญหาขยะพลาสติก แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายและการค้ามนุษย์ ภัยพิบัติขนาดใหญ่ และภาวะโลกร้อน เป็นต้น ซึ่งจะดำเนินการโดยใช้ความร่วมมือจากประเทศต่าง ๆ องค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง และให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมในการรับมือกับภัยคุกคามทางทะเล

๓) การลาดตระเวนร่วมในช่องแคบมะละกา ไทยได้เข้าลาดตระเวนร่วมทั้งทางเรือและทางอากาศในช่องแคบมะละกาในฐานะรัฐชายฝั่งกับประเทศมาเลเซีย อินโดนีเซีย และสิงคโปร์ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อร่วมกันรักษาความปลอดภัยของช่องแคบมะละกา รวมทั้งการแลกเปลี่ยนข่าวกรองร่วมกันด้วย

๔) เร่งรัดการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (the 1982 United National on the Law of the Sea (UNCLOS) ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการดำเนินการเรื่องนี้

## ๒.๕ การต่อต้านการก่อการร้าย

๒.๕.๑ นโยบายการต่อต้านการก่อการร้าย ประเทศไทยไม่เห็นด้วยกับอุดมการณ์การก่อการร้ายและมีนโยบายต่อต้านการก่อการร้าย โดยสนับสนุนการดำเนินการตามข้อมติสหประชาชาติที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการก่อการร้าย โดยให้ความสำคัญลำดับแรกในการป้องกันปัญหาการก่อการร้าย ด้วยการจัดระบบและกลไก

ในการแก้ไขปัญหาให้พร้อมเผชิญเหตุการณ์ การพัฒนาประสิทธิภาพการข่าวกรอง และ จัดระบบการประสานงานการข่าว การปรับปรุงและพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับ สถานการณ์ การพัฒนาบุคลากร ระบบข้อมูล ข่าวสารและองค์ความรู้ การสร้างพลังทาง สังคมจิตวิทยาที่เข้มแข็ง และปลูกจิตของประชาชนให้ตระหนักถึงภัย และเข้ามา มีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหา การกระชับและขอความร่วมมือในระดับ ภูมิภาคและประชาคมระหว่างประเทศ การประสานแผนเตรียมความพร้อมของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องและสนธิทรัพยากรของทุกฝ่าย ตลอดจนการจัดให้มีการฝึกซ้อมการปฏิบัติอย่าง ต่อเนื่อง นอกจากนี้รัฐบาลไทยยังมีนโยบายการแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายจำเป็นที่จะต้อง พิจารณาแก้ไขปัญหาที่สาเหตุหรือรากเหง้าควบคู่กันไปด้วย

๒.๕.๒ ความร่วมมือกับต่างประเทศ ภายหลังจากเกิดเหตุการณ์ก่อ วินาศกรรมอย่างรุนแรง เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๔ กลุ่มอาเซียนได้ให้ความสำคัญกับ ความร่วมมือในการต่อต้านการก่อการร้ายเป็นอย่างยิ่ง โดยในการประชุมระดับรัฐมนตรีด้าน อาชญากรรมข้ามชาติ (AMMTC) ครั้งที่ ๓ ในเดือนตุลาคม ๒๕๔๔ ที่สิงคโปร์ที่ประชุมได้ยก ประเด็นเรื่องความร่วมมือในการต่อต้านการก่อการร้ายขึ้นมาหารือ อันเป็นที่มาของการ ประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ วาระพิเศษ ซึ่งเป็นเรื่องความ ร่วมมือด้านการต่อต้านการก่อการร้ายในเดือนเมษายน ๒๕๔๔ ที่มาเลเซีย พร้อมกันนี้ในการ ประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ที่บรูไน ได้ร่วมกันประณาม เหตุการณ์ก่อวินาศกรรมอย่างรุนแรงในสหรัฐฯ และเห็นชอบแถลงการณ์อาเซียนว่าด้วยการ ปฏิบัติการร่วมกันเพื่อต่อต้านการก่อการร้าย (ASEAN Declaration on Joint Action to Counter Terrorism) ในการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๘ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ที่กรุงพนมเปญ ก็ได้มีการรับรองปฏิญญาเกี่ยวกับความร่วมมือในการต่อต้านการก่อการร้าย (Declaration on terrorism by the 8<sup>th</sup> ASEAN Summit) และในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๙ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๔๖ ที่บาหลี ประเทศอินโดนีเซีย ได้มีการรับรองแถลงการณ์ ร่วมอาเซียน (Declaration of ASEAN Concord II) ซึ่งมีประเด็นเกี่ยวกับการตระหนักถึง ความสำคัญของการปราบปรามการก่อการร้ายข้ามชาติด้วย ขณะเดียวกันยังมีการประชุม ในกรอบอาเซียนอีกหลายครั้งที่ให้ความสำคัญกับเรื่องการต่อต้านการก่อการร้าย ได้แก่ ที่ประชุม ASEAN Regional Forum (ARF) การประชุมผู้บัญชาการตำรวจของสมาชิก

อาเซียน (Annual conference of ASEAN Chief of Police – ASEANPOL) การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน กับสหรัฐฯ ซึ่งได้รับรองปฏิญญาร่วมเพื่อความร่วมมือในการต่อสู้กับการก่อการร้ายสากล (ASEAN – United State of America Joint Declaration for Cooperation to combat International Terrorism) และกรณี ที่ไทยได้ภาคยานุวัติในความตกลงแลกเปลี่ยนข้อสนเทศและการจัดตั้งวิธีการดำเนินการในการสื่อสาร (Agreement of Information Exchange and Establishment of Communication) โดยมีภาคีประกอบด้วยฟิลิปปินส์ มาเลเซีย อินโดนีเซีย กัมพูชา บรูไน และไทย นอกจากนี้ยังมีความร่วมมือในกรอบ APEC และกรอบ ASEM ที่มีแถลงการณ์ร่วมในเรื่องความร่วมมือในการต่อต้านการก่อร้ายด้วย

### ๒.๕.๓ การดำเนินการตามข้อมติสหประชาชาติ

การแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รัฐสภาได้เห็นชอบพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งรวมถึงการสนับสนุนแก่การก่อการร้าย การเตรียมการหรือสมคบกันเพื่อก่อการร้าย และการปกปิดเมื่อรู้ว่าจะมีการก่อการร้ายและพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งทำให้สามารถดำเนินการกับการฟอกเงิน และระงับความเคลื่อนไหวทางการเงินที่เกี่ยวกับการก่อการร้าย นอกจากนี้ในการให้ความช่วยเหลือประเทศต่าง ๆ สืบสวนความผิดทางอาญาที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนทางการเงินหรือ การก่อการร้ายใด ๆ ก็สามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายปัจจุบันที่มีอยู่แล้ว

การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาและพิธีสารด้านการต่อต้านการก่อการร้าย (๑๕๐๔) ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาและพิธีสารเกี่ยวกับการต่อต้านการก่อการร้าย ๙ ฉบับจาก ๑๒ ฉบับได้แก่ ๑) อนุสัญญาว่าด้วยความผิดและการกระทำอื่น ๆ บางประการ ซึ่งการกระทำบนอากาศยาน ค.ศ. ๑๙๖๓ ๒) อนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการยึดอากาศยานโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ค.ศ. ๑๙๗๐ ๓) อนุสัญญาเพื่อการปราบปรามการกระทำอันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยของการบินพลเรือน ค.ศ. ๑๙๗๑ ๔) พิธีสารเพื่อการปราบปรามการกระทำรุนแรงอันมิชอบด้วยกฎหมาย ณ ท่าอากาศยาน ซึ่งให้บริการการบินพลเรือนระหว่างประเทศเพิ่มเติมต่อจากอนุสัญญาว่าด้วยการกระทำ

อันมิชอบด้วยกฎหมายต่อความปลอดภัยของการบินพลเรือน ค.ศ. ๑๙๔๘ ๕) อนุสัญญา  
ระหว่างประเทศเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย  
ค.ศ. ๑๙๙๙ ๖) อนุสัญญาว่าด้วยการผสมสารในระเบิดพลาสติกเพื่อวัตถุประสงค์ในการ  
ตรวจจับ ๗) อนุสัญญาว่าด้วยการป้องกันและลงโทษอาชญากรรมที่กระทำต่อบุคคลที่ได้รับความ  
คุ้มครองระหว่างประเทศรวมทั้งตัวแทนการทูต ค.ศ. ๑๙๗๓ ๘) อนุสัญญาระหว่าง  
ประเทศเพื่อปราบปรามการวางระเบิดเพื่อการก่อการร้าย ค.ศ. ๑๙๙๗ และ ๙) อนุสัญญา  
ต่อต้านการจับกุมบุคคลเป็นตัวประกัน ส่วนที่เหลือกำลังอยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อให้สามารถ  
เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาและพิธีสารทั้ง ๑๓ ฉบับ

.....