

ข้อมติในการประชุม APPF ครั้งที่ ๑๘
ระหว่างวันที่ ๑๗ – ๒๒ มกราคม ๒๕๕๓
ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์

๑๔. ข้อมติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ (Resolution on Climate Change) เสนอโดยชาติ
ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ เม็กซิโก ฟิลิปปินส์ และเวียดนาม

ที่ประชุมตระหนักว่าการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศส่งผลกระทบต่อสภาพอากาศที่รุนแรง ซึ่งจะนำไปสู่ผลกระทบด้านลบต่อชีวิตด้านสังคมและเศรษฐกิจ รวมทั้งสุขภาพของมนุษย์และความเสียหายทั่วโลก โดยเฉพาะในประเทศกำลังพัฒนา ประเทศพัฒนาน้อยที่สุด และหมู่เกาะเล็ก ๆ ที่กำลังพัฒนา และส่งผลกระทบต่อการดำเนินการให้บรรลุผลตามเป้าหมายแห่งสหัสวรรษภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ นอกจากนี้ปรากฏการณ์ดังกล่าวส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งเกิดจากนโยบายการพัฒนาที่ไม่ยั่งยืน โดยก๊าซเรือนกระจกเป็นสาเหตุหลักของการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ ซึ่งต้องอาศัยมาตรการเบ็ดเสร็จที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิภาพในการยับยั้งประเด็นดังกล่าว และลดก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งการลงนามในข้อตกลงลดก๊าซเรือนกระจกก่อนที่ช่วงเวลาตามข้อผูกพันช่วงแรกของพิธีสารเกียวโตจะสิ้นสุดในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ การคิดค้นแหล่งพลังงานหมุนเวียน เพื่อลดก๊าซเรือนกระจก ตลอดจนความร่วมมือระหว่างประเทศในการตอบสนองปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพและพร้อมเพรียงกันบนหลักการที่คล้ายกันแต่มีความรับผิดชอบและขีดความสามารถที่แตกต่างกันไป นอกจากนี้ที่ประชุมตระหนักถึงความสำคัญของกฎหมายภายในประเทศในการสนับสนุนข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ และการแก้ปัญหาในระดับโลกต้องครอบคลุมถึงนโยบายที่พัฒนาและการดำเนินการเพื่อลดและการนำมาปรับใช้ ซึ่งมีความสำคัญต่อการลดความเสี่ยงต่อชีวิตและการพัฒนาซึ่งการลดก๊าซเรือนกระจกในระดับที่เหมาะสมจะต้องลดการเติบโตทางเศรษฐกิจด้วย อย่างไรก็ตามการดำเนินนโยบายที่เป็นผลสำเร็จในการแก้ปัญหาเป็นการเปิดโอกาสใหม่ทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ มาตรการในการลดก๊าซเรือนกระจกยังรวมถึงการลงทุนด้านเทคโนโลยีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและสภาพภูมิอากาศ การปลูกป่าและการเพิ่มพื้นที่ป่าเพื่อลดผลกระทบจากการปล่อยก๊าซเรือนกระจกโดยมนุษย์และเพื่อปกป้องความหลากหลายทางชีวภาพของระบบนิเวศวิทยา

นอกจากนี้ที่ประชุมตระหนักว่าประเทศสมาชิกจะต้องเตรียมการเพื่อลดการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศที่นำไปสู่ภัยพิบัติธรรมชาติตลอดจนมาตรการในการบรรเทาเหตุฉุกเฉินภายหลังภัยพิบัติธรรมชาติ เช่น มาตรการการป้องกัน ได้แก่ การฝึกฝนกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน การจัดหาอุปกรณ์ฉุกเฉิน ความช่วยเหลือบรรเทาเหตุฉุกเฉินจากประเทศต่าง ๆ หน่วยงานความช่วยเหลือระหว่างประเทศ ในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมแก่ผู้ประสบภัยพิบัติในระยะสั้น ทั้งนี้ ที่ประชุมได้ย้ำถึงบทบาทของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ (United National Framework Convention on

Climate Change – UNFCCC) และพิธีสารโตเกียว ซึ่งเน้นความร่วมมือระหว่างประเทศและการดำเนินการด้านการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ ซึ่งอนุสัญญาดังกล่าวจะมีบทบัญญัติที่มีหลักการเหมือนกัน แต่ประเทศภาคีมีความรับผิดชอบและขีดความสามารถแตกต่างกันไป นอกจากนี้ที่ประชุมยังสนับสนุนความพยายามในการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ ณ กรุงโคเปนเฮเกน เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๒ ตลอดจนข้อกังวลของอาเซียน เอเปก AIPA และ APPF เกี่ยวกับการปกป้องสิ่งแวดล้อมและข้อมติที่ได้รับรองในการประชุม APPF ในช่วงปีที่ผ่านมา

ที่ประชุมเรียกร้องให้ตระหนักถึงข้อแนะนำของที่ประชุมรัฐบาลระหว่างประเทศด้านการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ (IPCC) ที่จำกัดภาวะโลกร้อนให้คงเหลือ ๒ องศาเซลเซียสเหนืออุณหภูมิช่วงก่อนยุคอุตสาหกรรม นอกจากนี้ที่ประชุมยืนยันให้ประเทศพัฒนาแล้วมีบทบาทนำในการลดก๊าซเรือนกระจกโดยกำหนดวัตถุประสงค์และดำเนินการตามแผนงาน รวมทั้งให้ความช่วยเหลือทางการเงินและวิชาการที่จำเป็นเพื่อช่วยเหลือประเทศกำลังพัฒนาในการปรับตัวกับผลกระทบของสภาพภูมิอากาศและพัฒนาตามหลักการและข้อบัญญัติของ UNFCCC และพิธีสารเกียวโต รวมทั้ง เรียกร้องให้สนับสนุนข้อตกลงโคเปนเฮเกน (Copenhagen Accord) ซึ่งการประชุมภาคี (Conference of the Parties - COP) ครั้งที่ ๑๕ เรียกร้องให้สนับสนุนข้อตกลงระหว่างประเทศที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างกรอบการทำงานระหว่างประเทศที่ยุติธรรมและมีประสิทธิภาพ และเรียกร้องให้ประเทศสมาชิก APPF ตั้งเป้าหมายการลดก๊าซตามภาคผนวกที่ ๑ ของประเทศภาคีและดำเนินการลดการปล่อยก๊าซตามภาคีนอกภาคผนวกที่ ๑ รวมทั้งดำเนินการตามแนวทางที่ได้รับรองในการประชุม COP นอกจากนี้ที่ประชุมเรียกร้องให้ประเทศสมาชิก APPF ดำเนินการร่วมกันเพื่อสร้างขีดความสามารถในการปรับตัวต่อสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติของประเทศกำลังพัฒนา โดยเฉพาะประเทศที่พัฒนาน้อยที่สุดและหมู่เกาะเล็ก ๆ ที่กำลังพัฒนาที่มีความเสี่ยงสูงต่อการเกิดผลกระทบด้านลบจากการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ ที่ประชุมยังตระหนักถึงความสำคัญของการคิดค้นเทคโนโลยีรวมทั้งการถ่ายทอดเทคโนโลยีและการพัฒนา ตลอดจนการใช้และการถ่ายทอดเทคโนโลยีใหม่ ในการแก้ปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และเรียกร้องให้มีการจัดการอนุรักษ์ป่าไม้ การปลูกป่า และการเพิ่มพื้นที่ป่า และสนับสนุนแนวทางที่ได้ประโยชน์ร่วมกันในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก การอนุรักษ์ และการใช้ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน รวมทั้งสนับสนุนให้มีการทบทวนการดำเนินการของรัฐบาลในการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ โดยเฉพาะในการประชุม COP ครั้งที่ ๑๖ ซึ่งจะจัดขึ้น ณ ประเทศเม็กซิโก ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๑

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังเสนอให้มีการแลกเปลี่ยนการสนับสนุนการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ในการประชุมรัฐสภาระหว่างประเทศ และเวทีระหว่างประเทศอื่น ๆ รวมทั้งดำเนินกิจกรรมด้านกฎระเบียบและนิติบัญญัติเพื่อหิบบกประเด็นความท้าทายในระยะยาว ตลอดจนจัดตั้งกลไกร่วมกันในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ซึ่งประกอบด้วยองค์กรรัฐสภาและองค์กรรัฐบาลระหว่างประเทศในภูมิภาค เช่น APPF AIPA เอเปก และอาเซียน นอกจากนี้ได้เรียกร้องให้ประเทศสมาชิก APPF ร่วมมือกันในการอนุรักษ์

และการปกป้องความหลากหลายทางชีวภาพทางทะเล และการใช้ทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน และการแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อม การลดอัตราการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ การส่งเสริมการศึกษาเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Education for Sustainable Development-ESD) เพื่อส่งเสริมการรักษาสิ่งแวดล้อมโดยให้การศึกษาแก่สาธารณชนและใช้วิธีการนำกลับมาใช้ใหม่ การใช้ซ้ำและการลดขยะอย่างมีประสิทธิภาพ การเสริมสร้างการจัดตั้งสังคมหมุนเวียนโดยใช้หลักการความริเริ่ม ๓ อาร์ ได้แก่ การลด การใช้ซ้ำและการนำกลับมาใช้ใหม่ (Reduce Reuse Recycle) ตลอดจนการจัดการบริการฉุกเฉินและการบรรเทาโดยร่วมมือกับองค์กรบรรเทาทุกข์ระหว่างประเทศเพื่อปรับปรุงการเตรียมการด้านภัยพิบัติบนหลักการด้านสภาพภูมิอากาศในรูปแบบใหม่ การกระตุ้นรัฐบาลเพื่อเพิ่มเงินทุนในการปรับปรุงเทคโนโลยีการพยากรณ์สภาพภูมิอากาศ และเผยแพร่โครงการการศึกษาในโรงเรียนและมหาวิทยาลัย และปรับปรุงการประสานงานด้านภัยพิบัติและระบบการติดต่อสื่อสารและการกระจายข้อมูลระหว่างองค์กรรัฐบาล ภาคเอกชน สื่อมวลชน ภาคประชาสังคม และชุมชน