



# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกรรมการธิการ ๑ กลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๙๖

ที่ สผ ๐๐๑๗.๐๘/

วันที่

พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๒

เรียน ประธานคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ

ตามที่คณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ สภาผู้แทนราษฎร ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประจำคณะกรรมการฯ ทำการศึกษาและพิจารณาประเด็นมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งเป็นมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐระยะที่ ๒ พร้อมเสนอความเห็นในประเด็นดังกล่าว เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ นั้น

ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายเสร็จสิ้นแล้ว จึงขอสรุปความเป็นมา ข้อเสนอแนะ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ รับทราบรายงานผลโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ (โครงการลงทะเบียนฯ) ปี ๒๕๕๙ และโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ โดยมีฐานข้อมูลสำหรับการจัดสวัสดิการต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐให้กับผู้มีรายได้น้อยที่ต้องการความช่วยเหลือจากภาครัฐ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการแนวทางการจัดพระราชสวัสดิการ การให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งประกอบด้วย การให้วงเงินเพื่อใช้ชำระค่าสินค้าและบริการ ค่าซื้อก๊าซหุงต้ม ค่าเดินทางผ่านเครื่องรับชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานหรือร้านค้าที่กำหนด เมื่อชำระค่าสินค้าและบริการแล้ววงเงินจะลดลงตามยอดที่ใช้จ่าย เมื่อถึงรอบวันที่ ๑ ของทุกเดือน วงเงินจะถูกปรับเป็นค่าเริ่มต้นของวงเงินแต่ละสวัสดิการเสมอ ซึ่งวงเงินคงเหลือของเดือนที่ผ่านมาจะไม่มีการสะสมในเดือนถัดไป และไม่สามารถถอนวงเงินสวัสดิการจากบัญชีฯ เป็นเงินสดได้ ทั้งนี้ แนวทางการแก้ไขปัญหาผู้มีรายได้น้อยหรือการทำให้ความยากจนลดลงและหมดไปจากประเทศไทยนั้น จะต้องเริ่มต้นค้นหาถึงที่มาหรือสาเหตุของปัญหาหรือภาวะความยากจนที่เกิดขึ้น แล้วจัดมาตรการให้ความช่วยเหลือเป็นรายบุคคล เพื่อให้การแก้ไขปัญหาหรือการให้ความช่วยเหลือสามารถกระทำได้อย่างตรงจุด และตรงตามความจำเป็นของแต่ละบุคคล จากนั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ กำหนดให้มีมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งเป็นมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐระยะที่ ๒ ซึ่งมีที่มาจากโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐแล้วจำนวน ๓ รอบ โดยมาตรการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและการแก้ไขปัญหาความยากจนให้มีเอกภาพ และครบถ้วนสมบูรณ์ใน ๔ มิติสำคัญ คือ ๑) การมีงานทำ ๒) การฝึกอบรมและการศึกษา ๓) การเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ และ ๔) การเข้าถึงสิ่งจำเป็นพื้นฐาน ซึ่งจะทำให้รัฐบาลสามารถให้ความช่วยเหลือได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## ๒. ประเด็นการพิจารณา

มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๒

## ๓. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๓.๑ ข้อมูลด้านนโยบาย (ตามเอกสารแนบหมายเลข ๑)

- มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐, มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ และมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑

- การพัฒนาและแก้ไขปัญหาความยากจน ในพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอนภายใต้แนวคิด  
แม่ฮ่องสอน : มนต์เสน่ห์แห่งขุนเขา (Mae Hong Son: The Valley of Charm)

๓.๒ ข้อมูลด้านวิชาการ (ตามเอกสารแนบหมายเลข ๒)

- เอกสารสัมมนาวิชาการ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ประจำปี ๒๕๖๐ เรื่อง ทะลุมิติ  
เศรษฐกิจการคลัง ไชรหัสการคลังอัจฉริยะ

#### ๔. วิเคราะห์ประเด็นการพิจารณา

มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เกิดจากแนวคิดของรัฐบาลที่ต้องการ  
ผลักดันยุทธศาสตร์ National e-Payment ซึ่งมุ่งการโอนเงินสวัสดิการแห่งรัฐผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ  
แต่ขณะนั้นมีข้อจำกัดเรื่องข้อมูลที่ไม่เพียงพอและยังไม่ได้มีการชำระระบบข้อมูล จึงได้มีการลงทะเบียนเพื่อให้  
ได้ข้อมูลที่ทันสมัย ถูกต้องสมบูรณ์กว่าที่เคยมีมาก่อนหน้า โดยจะมีการสะสมข้อมูลซ้ำซ้อนและไม่ทันสมัยออกไป  
ซึ่งเป็นการช่วยเหลือตรงกับกลุ่มเป้าหมาย ดังนั้น “บัตรสวัสดิการแห่งรัฐ” จึงเกิดขึ้นมารองรับกับข้อมูลปัจจุบัน  
และการแสดงตัวตนว่าเป็นตัวจริง ซึ่งเป็นผู้ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติมาแล้ว เพื่อให้การโอนเงินสวัสดิการ  
มีประสิทธิภาพ คือ จ่ายตรงให้กับผู้ที่มีสิทธิจริง ๆ ทำให้ต้องมีการจัดลงทะเบียนเกิดขึ้น โดยได้กำหนดคุณสมบัติของ  
ผู้ที่จะมาลงทะเบียนที่มีเป้าประสงค์หลักของการให้ความช่วยเหลือดังกล่าว คือ ต้องการให้ผู้มีรายได้น้อยและผู้  
ที่ยากจนหลุดพ้นจากความยากจนอย่างถาวร ด้วยการช่วยให้คนเหล่านี้มีแผนชีวิตที่จะพัฒนาตัวเองได้ที่ผ่านมา  
คือการให้ปลาให้อาหารไปทาน แต่จากนี้ไปจะเป็นการให้เครื่องมือ อุปกรณ์ไปจับปลา อันเป็นการพัฒนา  
คุณภาพชีวิตให้ดีขึ้นนั่นเอง โดยมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐฯ ระยะที่ ๒ มีกลุ่มเป้าหมาย  
คือ ผู้ที่ผ่านการตรวจสอบในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งมาตรการดังกล่าวมีหลักการ คือ

๑) การวิเคราะห์และให้ความช่วยเหลือผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐรายบุคคล (Personalized Plan)  
โดยจัดให้มีผู้ดูแลผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (Account Officer: AO) เพื่อทำหน้าที่สำรวจสภาพข้อเท็จจริง  
สอบถามความประสงค์ และให้คำแนะนำแผนการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่เหมาะสม

๒) การพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐได้มุ่งเน้นการสร้างโอกาสอย่าง  
รอบด้านใน ๔ มิติ คือ (๑) การมีงานทำ (๒) การฝึกอบรมอาชีพและการศึกษา (๓) การเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ  
และ (๔) การเข้าถึงสิ่งจำเป็นพื้นฐานเพื่อให้การพัฒนาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเป็นไปอย่างยั่งยืน

๓) การเข้าหาและติดตามผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ “ทุกคน” ที่มีรายได้ต่ำกว่า ๓๐,๐๐๐ บาท/ปี  
และอยู่ในวัยแรงงาน เพื่อให้มีรายได้เพิ่มขึ้นเพียงพอต่อการดำรงชีพ รวมทั้งเปิดโอกาสให้ผู้ถือบัตรสวัสดิการ  
กลุ่มอื่น ๆ เข้าร่วมการพัฒนาตนเองได้โดยสมัครใจ

๔) การบูรณาการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำในกระทรวงและหน่วยงาน  
ที่เกี่ยวข้องแบบเบ็ดเสร็จ โดยมีโครงการต่าง ๆ เพื่อรองรับมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการ  
ในทุกมิติรวมมากกว่า ๓๔ โครงการ ที่เกิดจากความร่วมมือและการสนับสนุนจากหน่วยงานรัฐอย่างน้อย  
๑๓ หน่วยงาน (๖ กระทรวง ๓ ธนาคาร ๒ กองทุนและ ๒ หน่วยงาน) (เอกสารแนบหมายเลข ๓)

นอกจากนี้ยังมีการสนับสนุนจากภาคเอกชนด้วย ในด้านการพัฒนาทักษะฝีมือและการจ้างงาน  
ซึ่งภาครัฐได้ขอความร่วมมือภาคเอกชนในการจ้างงานคนที่มีบัตรและเวลาจ่ายเงินค่าตอบแทน ที่ผ่านมา  
อาจจะใช้บัญชีธนาคารที่ดูแลบัญชีของบริษัทอยู่ โดยให้จ่ายผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐแทน จะเป็นการเติมไป  
ในรูปของกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งสามารถนำบัตรไปถอนเงินสดในส่วนของค่าจ้างจากตู้เอทีเอ็มได้ โดยจะ  
เป็นการสอบถามไปในตัวว่า ได้จ่ายเงินให้ตรงกับบุคคลผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่เข้าร่วมโครงการจริง  
และทำให้ภาครัฐมีข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วนผ่านแถบแม่เหล็กในบัตร และเมื่อบริษัทให้ความร่วมมือยอมที่  
จะจ่ายเงินค่าจ้างผ่านบัตรสวัสดิการกับธนาคารกรุงไทยแทนที่จะเป็นธนาคารเดิมที่ทำอยู่ประจำแล้ว รัฐบาล  
จะให้นำเงินค่าใช้จ่ายส่วนนี้มาคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายการคิดภาษีนิติบุคคลได้ ๑.๕ เท่า ถือเป็นแรงจูงใจ

ในการให้ความร่วมมือ โดยให้รวมถึงค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม ฝึกทักษะฝีมือให้กับผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ให้สามารถนำค่าใช้จ่ายในส่วนนี้มาคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในการคิดภาษีนิติบุคคลได้ ๑.๕ เท่าได้ด้วยเช่นกัน ดังนั้น เป้าหมายการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยกว่า ๓๐,๐๐๐ บาท/ปี ที่มีประมาณ ๕.๓ ล้านคน เมื่อหักจากที่กระทรวงแรงงานระบุว่า มีตำแหน่งงานในประเทศประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ตำแหน่ง และต่างประเทศอีก ๗,๐๐๐ ตำแหน่ง จะมีผู้พัฒนาทักษะฝีมืออีก ๒.๔ ล้านคน รวมกับผู้ที่ได้รับสินเชื่ออีก ๒.๑ ล้านคน รวมเป็น ๔.๖ - ๔.๗ ล้านคน จะเห็นว่ายังมีส่วนต่างจากเป้าหมาย ๕.๓ ล้านคนอยู่บ้าง ซึ่งถ้าภาคเอกชนเข้ามาให้ความร่วมมือก็จะรองรับคนในส่วนที่เหลือได้มากขึ้น โดยหลักคิดของมาตรการนี้ คือ เพื่อให้มีข้อมูลรายบุคคลที่ทันสมัยสมบูรณ์และถูกต้อง เพื่อให้รัฐบาลนำข้อมูลนั้นมาใช้ในการวิเคราะห์เพื่อการแก้ไขปัญหาให้ตรงจุด และจะเป็น Big Data ที่จะไปเสริมการเป็นไทยแลนด์ ๔.๐ ทั้งนี้ โครงการต่าง ๆ อาจมีการเปลี่ยนแปลงเพื่อให้ความเหมาะสมสอดคล้องกับความจำเป็นในการพัฒนาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการติดตามการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

ทั้งนี้ ต้นแบบมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่เห็นเป็นรูปธรรม คือ “แม่ฮ่องสอนโมเดล” ซึ่งเป็นการพัฒนาและแก้ไขปัญหาความยากจนในพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน ภายใต้แนวคิดแม่ฮ่องสอน มนต์เสน่ห์แห่งขุนเขา (Mae Hong Son : The Valley of Charm) โดยแนวคิดดังกล่าวมาจากการที่นายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) และคณะ ได้เดินทางไปพบปะประชาชนและตรวจราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑ และมีการประชุมยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดแม่ฮ่องสอน ระหว่างนายกรัฐมนตรีกับส่วนราชการและภาคเอกชน ณ จังหวัดแม่ฮ่องสอน ซึ่งที่ประชุมได้หารือเรื่องแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในจังหวัดแม่ฮ่องสอน เพื่อแก้ไขปัญหาความเป็นอยู่ของพี่น้องประชาชนยกระดับรายได้และพัฒนาด้านการท่องเที่ยว โดยได้มีมติมอบหมายให้หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องทั้งส่วนกลางและในพื้นที่ พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมให้ครอบคลุมทุกมิติทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคงต่อไป รายละเอียดข้อสรุปมีดังนี้

๑) สภาพพื้นที่ จังหวัดแม่ฮ่องสอนเป็นจังหวัดชายแดนด้านตะวันตกของไทยทางภาคเหนือตอนบน ห่างจากกรุงเทพมหานครประมาณ ๙๒๔ กิโลเมตร มีพื้นที่ประมาณ ๘ ล้านไร่ เป็นจังหวัดที่มีขนาดพื้นที่ใหญ่เป็นอันดับ ๓ ของภาคเหนือ และเป็นอันดับ ๘ ของประเทศ

๒) สถานการณ์การพัฒนาเศรษฐกิจมีขนาดเล็กที่สุดในประเทศ พึ่งพาภาคการเกษตรและการท่องเที่ยว รายได้เฉลี่ยต่ำสุดในภาคเหนือ ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มีมูลค่า ๑๑,๔๔๘ ล้านบาท มีรายได้เฉลี่ยต่อหัว ๕๖,๘๖๒ บาทต่อปี ซึ่งต่ำที่สุดในภาคเหนือและเป็นลำดับ ๖๘ ของประเทศ และเป็นจังหวัดที่มีสัดส่วนคนจนมากที่สุดในประเทศ ติดต่อกันตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๙-๒๕๕๗

๓) สภาพปัญหาในพื้นที่ มีดังนี้

๓.๑ ปัญหาความยากจนเรื้อรังและมีสัดส่วนคนจนอยู่ในลำดับสูงสุดเป็นอันดับแรกของประเทศ ประชาชนส่วนใหญ่พึ่งพาภาคเกษตรเป็นหลัก รายได้หลักมาจากภาคการเกษตรซึ่งค่อนข้างน้อยและไม่แน่นอน ต้นทุนการผลิตสูง การขนส่งลำบากมาก และประชาชนไม่มีทางเลือกอาชีพอื่นเสริมได้

๓.๒ ข้อจำกัดในการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน สภาพภูมิประเทศส่วนใหญ่เป็นภูเขาและพื้นที่สูงเป็นอุปสรรคในการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานโดยเฉพาะการคมนาคมและสาธารณูปโภค รวมทั้งพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นเขตป่าอนุรักษ์และป่าสงวนแห่งชาติ

๓.๓ บริการสาธารณสุข การศึกษาและบริการพื้นฐานของรัฐยังไม่ได้คุณภาพและไม่ทั่วถึง เนื่องจากพื้นที่เป็นภูเขาสูง ชุมชนกระจายห่างไกล การสัญจรลำบากมากเป็นอุปสรรคในการจัดบริการและการเข้าถึงการบริการของประชาชน

๓.๔ การท่องเที่ยวเป็นแหล่งสร้างรายได้สำคัญของจังหวัด แต่รูปแบบการท่องเที่ยวในปัจจุบัน นักท่องเที่ยวนิยมมาเฉพาะฤดูหนาวในช่วงเดือนพฤศจิกายนถึงกุมภาพันธ์เท่านั้น ซึ่งฤดูกาลท่องเที่ยวมีระยะสั้น และค่อนข้างกระจุกตัวในอำเภอปายเท่านั้น จึงทำให้มีปัญหาการบริหารจัดการ

๓.๕ ข้อจำกัดด้านที่ดินทำกินยังคงมีความเสี่ยงในการบุกรุกป่าเพื่อขยายพื้นที่เกษตร จำเป็นต้องดูแลอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งปัญหาหมอกควันและไฟป่าที่เกิดขึ้นเป็นประจำทุกปี

#### ๔) แนวทางการพัฒนา

##### ๔.๑ แนวทางที่ ๑ : การปลดล็อคข้อจำกัดสำคัญของพื้นที่

(๑) เร่งรัดการพิจารณาอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ตามความจำเป็น  
(๒) จัดทำข้อมูลการใช้ประโยชน์ที่ดิน/พื้นที่ป่าไม้ในจังหวัด เพื่อวางแผนการพัฒนาเชิงพื้นที่ให้ชัดเจนมีความสมดุลระหว่างการใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจสังคม และการอนุรักษ์พื้นที่ป่าไม้ทรัพยากรธรรมชาติ

๔.๒ แนวทางที่ ๒ : ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและสร้างสรรค์เศรษฐกิจใหม่ เพื่อสร้างรายได้ที่ยั่งยืน

(๑) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเส้นทางคมนาคมให้รองรับการเดินทางได้ตลอดปี ทั้งเส้นทางเชื่อมโยงระหว่างจังหวัดแม่ฮ่องสอน-เชียงใหม่ และเส้นทางสัญจรของประชาชนในจังหวัด

(๒) พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร และน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคให้ครอบคลุม

(๓) ขยายผล/ขยายพื้นที่ดำเนินงานการพัฒนาเกษตรที่สูงตามแนวพระราชดำริ

๔.๓ แนวทางที่ ๓ : การสร้างความเข้มแข็งจากฐานราก โดยดำเนินการเสริมสร้างความเข้มแข็งของวิสาหกิจชุมชน พัฒนาแหล่งเงินทุนและการออมระดับชุมชน พัฒนาศักยภาพของผู้นำชุมชน และสนับสนุนแนวทางประชารัฐเพื่อพัฒนาชุมชน

โดยรวมแล้ว จังหวัดแม่ฮ่องสอนจึงเป็นจังหวัดเป้าหมายที่รัฐบาลให้ความสำคัญสูงในการแก้ไขปัญหาความยากจน เนื่องจากมีสถานการณความยากจนอยู่ในลำดับสูงและเรื้อรัง อย่างไรก็ตามประชาชนในพื้นที่บางส่วนไม่ได้รู้สึกว่าตนประสบปัญหาความยากจนหรือขาดส่น เนื่องจากมีวิถีการดำรงชีวิตที่พอเพียง และมีความสุข

ปัจจุบันการดำเนินการตามแนวคิดดังกล่าวนี้ เพื่อให้การพัฒนาจังหวัดแม่ฮ่องสอนสามารถบรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล) จึงได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือ สศช. เร่งรัดการจัดทำแผนงานโครงการสำคัญภายใต้แนวทางการพัฒนา โดยให้มีการจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งระดับจังหวัด ส่วนกลางและภาคเอกชน ซึ่งจะสามารถกำหนดแผนปฏิบัติการพัฒนาแม่ฮ่องสอนในระยะ ๑ ปี และ ๕ ปี เพื่อให้หน่วยงานใช้เป็นกรอบในการจัดทำรายละเอียดโครงการและนำเสนอเข้าสู่กระบวนการขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการขับเคลื่อนต่อไป

#### ๕. ความเห็นและข้อเสนอแนะประกอบการพิจารณา

##### ๕.๑ ความเห็น จากการศึกษาารูปแบบสวัสดิการแห่งรัฐของต่างประเทศมี ๓ รูปแบบ ดังนี้

๑) รูปแบบที่ ๑ การโอนเงินให้กับคนยากจนที่มีเงื่อนไขว่า โอนเงินให้แล้วจะต้องนำลูกมาเข้าโรงเรียนหรือห้ามขาดเรียนเกินกว่าที่กำหนดไว้ หรือจะต้องเรียนให้จบการศึกษาขั้นพื้นฐานซึ่งเรียกว่า Conditioner Cash Transfer หรือการให้เงินแบบมีเงื่อนไข รูปแบบนี้นิยมทำในกลุ่มประเทศที่กำลังพัฒนา เช่น บราซิล ชิลี ฯลฯ

๒) รูปแบบที่ ๒ กลุ่มประเทศที่พัฒนาแล้ว เช่น สหรัฐอเมริกา แคนาดา สหราชอาณาจักร นิวซีแลนด์ สิงคโปร์ เกาหลีใต้ ฯลฯ จะเป็นการเงินโอนให้กับผู้ที่มีรายได้น้อยหรือ Negative Income Tax : NIT ซึ่งต้องมาจดทะเบียนอยู่ในระบบภาษีก่อนและต้องมีรายได้ต่ำกว่าเกณฑ์ จึงจะโอนเงินให้ เมื่อโอนเงินไปแล้ว จะต้องทำงาน เพื่อให้อยู่ในระบบฐานภาษี โดยรูปแบบนี้ถือว่าเป็นรูปแบบที่เกิดประสิทธิผลมากที่สุด เพราะถูกฝ่าฝืนตัวที่เป็นการระงับบุคคลที่ยากจนและสมควรได้รับการช่วยเหลือ แต่จะต้องทำงานด้วย

๓) รูปแบบที่ ๓ เป็นแบบผสมผสาน ใช้การลงไปสำรวจพื้นที่แล้วกำหนดมาตรการที่ต้องทำ ซึ่งประเทศจีนใช้รูปแบบนี้ โดยใช้การสั่งการในการแก้ไขปัญหาว่าควรทำอาชีพอะไร จะให้ใครมารับซื้อผลผลิต

เมื่อพิจารณารูปแบบของสวัสดิการแห่งรัฐและมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ประเทศไทยกำลังดำเนินการอยู่ในขณะนี้ จะพบว่ามีความคล้ายคลึงกัน คือ การลงพื้นที่เพื่อเก็บข้อมูลวิเคราะห์ แล้วใช้การสมัครใจที่จะพิจารณาร่วมกันว่าจะทำอะไร มีช่องทางหรือไม่ ต้องการให้สนับสนุนอะไร โดยประเทศไทยได้นำแต่ละรูปแบบมาปรับใช้ และหาสิ่งที่เหมาะสมกับประเทศไทยมาปฏิบัติ แต่ยังมีปัญหาและอุปสรรค คือ การให้ความร่วมมือ ความสมัครใจของกลุ่มเป้าหมายว่า มีความตั้งใจเข้ามาร่วมพัฒนาตนเองหรือไม่ เพราะมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐนี้ไม่ใช่การให้เปล่า แต่จะต้องมีการพัฒนาตัวเองควบคู่ไปด้วย ซึ่งถ้าคนในกลุ่มเป้าหมายไม่ให้ความร่วมมือ หรือไม่มีความคิดที่จะพัฒนาตนเองแล้ว มาตรการนี้ก็จะไม่เกิดผลตามที่รัฐบาลต้องการอย่างแท้จริง และจะไม่สามารถแก้ไขปัญหาความจนและความเหลื่อมล้ำทางสังคมได้ ซึ่งถือว่าเป็นหนึ่งในนโยบายยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญ คือ ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคงที่ต้องการพัฒนาให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตอย่างยั่งยืนในอนาคต

#### ๕.๒ ข้อเสนอแนะ

กลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนาศรษฐกิจ ขอเสนอแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการเกี่ยวกับประเด็นศึกษาดังนี้

๑) ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาชีวิตและสังคมไทยอย่างยั่งยืน โดยควรศึกษาจากต้นแบบจังหวัดหรือโครงการนำร่องที่ดำเนินการแล้ว คือ “แม่ฮ่องสอนโมเดล”

๒) ควรตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการพิจารณาศึกษา และติดตามมาตรการดังกล่าว โดยมีระยะเวลาพิจารณาศึกษา ๖๐ วัน โดยเสนอให้คณะกรรมการได้รับทราบข้อมูลเป็นระยะ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและอนุญาตให้นำเสนอบันทึกเสนอความเห็นต่อที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

(นางสาวปทุมญาพร เอम्मะโน)

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

(.....)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนาศรษฐกิจ

(นางอารยะหญิง จอมพลาล)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

# เอกสารแนบ

## เอกสารแนบ ๑



28 พฤศจิกายน 2561

English

**รายการ**

- ◊ หน้าแรก
- ◊ แพร่เอกสารสัมฤทธิ์ผล  
มติคณะรัฐมนตรีหรือมติส่วนราชการ
- ◊ ข้อมูลมติของคณะรัฐมนตรี  
(ข้อมูล 501 - ปัจจุบัน)
- ◊ สถิติเข้าเยี่ยมชม
- ◊ สถิติเข้าเยี่ยมชม ราย
- ◊ การติดต่อไปรษณีย์

กรุณาป้อนคำค้นหา :

วัน/เดือน/ปี ที่พิมพ์ :  /  /  ถึงวันที่ :  /  /

เลขที่หนังสือ/ปี :  /  เช่น นร 0506/164 ปี 2553 โทรสาร 164/2553

ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง :

**ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง** พล. วันที่ยื่นคดี 28/02/2560  
เรื่อง รายงานผลโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี 2558 และโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี 2560  
ชื่อเอกสารแนบ

< ย้อนกลับ

สามารถสืบค้นข้อมูลเอกสารมติเห็นชอบมติในตำแหน่งที่ถูกระงับ

**มติคณะรัฐมนตรีที่มีมติ**

**๑. รับทราบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้**

- ๑.๑ รายงานผลโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๕๘ มีจำนวนผู้ลงทะเบียนทั้งสิ้น ๘,๓๗๕,๓๘๓ คน เป็นผู้ที่มีสิทธิ์ได้รับเงินโอน ๗,๗๑๕,๓๕๙ คน และผู้ที่ไม่มีสิทธิ์ได้รับเงินโอน ๖๖๐,๐๒๔ คน ซึ่งผู้ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๕๘ ได้รับสวัสดิการช่วยเหลือจากภาครัฐ รวม ๒ มาตรการ คือ (๑) มาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย โดยโอนเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยที่เป็นเกษตรกรรายละ ๓,๐๐๐ บาท และ (๒) มาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่ผู้มีรายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกร โดยโอนเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยที่ไม่ใช่เกษตรกร รายละ ๓,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ จากผลการสำรวจวัตถุประสงค์ของการนำเงินสวัสดิการไปใช้ พบว่า อันดับ ๑ ต้องการนำเงินไปใช้จ่ายซื้อของอุปโภคบริโภคที่จำเป็น อันดับ ๒ ต้องการนำเงินไปชำระหนี้สิน และอันดับ ๓ ต้องการนำเงินไปชำระค่าเล่าเรียน ส่วนที่เหลือต้องการนำเงินไปลงทุนประกอบอาชีพ ให้อุปกรณ์ ฝากธนาคาร ทำบุญบริจาค เป็นต้น
- ๑.๒ โครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ มีวัตถุประสงค์ในการยกระดับประสิทธิภาพของการจัดสวัสดิการสังคมและการช่วยเหลือของภาครัฐ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างยั่งยืน
๒. ให้กระทรวงการคลังร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชาสัมพันธ์การดำเนินโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ ให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึงด้วย
๓. ให้กระทรวงการคลังได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้





# ข่าวกระทรวงการคลัง

กลุ่มสารนิเทศการคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง โทร. 0-2126-5800 โทรสาร 0-2273-9763

www.mof.go.th

ฉบับที่ 18/2560

วันที่ 1 มีนาคม 2560

## รายงานผลโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี 2559 และโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี 2560

นายพรชัย รัฐระเวช รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษา ด้านเศรษฐกิจการเงิน ในฐานะรองโฆษกกระทรวงการคลัง เปิดเผยว่า เมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2560 คณะรัฐมนตรี ได้มีมติรับทราบรายงานผลโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ (โครงการลงทะเบียนฯ) ปี 2559 และโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี 2560 โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

### 1. รายงานผลโครงการลงทะเบียนฯ ปี 2559

1.1 จำนวนผู้มาลงทะเบียนทั้งสิ้น 8,375,383 คน เป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินโอน 7,715,359 คน และผู้ที่ไม่สิทธิได้รับเงินโอน 660,024 คน เนื่องจากเสียชีวิตแล้ว ชื่อ-นามสกุลผิด มีรายได้เกิน 100,000 บาทต่อปี และไม่เป็นเกษตรกรที่มีรายชื่ออยู่ในทะเบียนของกรมส่งเสริมการเกษตร กรมประมง และกรมปศุสัตว์ ซึ่งหลังสิ้นสุดมาตรการมีผู้ได้รับเงินโอนทั้งสิ้น 7,525,363 คน และไม่ได้รับเงินโอนทั้งสิ้น 189,996 คน เนื่องจากไม่มีบัญชีเงินฝาก กับธนาคาร ไม่มาติดต่อธนาคาร หรือบัญชีติดอาัยต์

1.2 ผู้ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนฯ ปี 2559 ได้รับสวัสดิการช่วยเหลือจากภาครัฐ 2 มาตรการ เป็นจำนวน 7,525,363 คน คิดเป็นร้อยละ 97.5 ของจำนวนผู้มีสิทธิทั้งหมด หรือคิดเป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้น 17,469 ล้านบาท สรุปได้ดังนี้

ตารางแสดงผลการโอนเงินให้แก่ผู้มีรายได้น้อยตามมาตรการเพิ่มรายได้ฯ หลังสิ้นสุดมาตรการ (วันที่ 31 มกราคม 2560)

ธนาคาร	หน่วย	กลุ่มเกษตรกร			กลุ่มที่ไม่ใช่เกษตรกร			รวมทั้งสิ้น
		3,000 บาท	1,500 บาท	รวม	3,000 บาท	1,500 บาท	รวม	
ธ.ก.ส.	คน	854,401	968,294	1,822,695	1,511,144	893,320	2,404,464	4,227,159
	ล้านบาท	2,563.2	1,452.4	4,015.6	4,533.4	1,340.0	5,873.4	9,889.0
ธ.ออมสิน	คน	233,056	284,524	517,580	974,678	812,730	1,787,408	2,304,988
	ล้านบาท	699.2	426.8	1,126.0	2,924.0	1,219.1	4,143.1	5,269.1
ธ.กรุงไทย	คน	62,025	73,003	135,028	485,356	372,832	858,188	993,216
	ล้านบาท	186.1	109.5	296.0	1,456.1	559.2	2,015.3	2,310.9
รวมทั้งสิ้น	คน	1,149,482	1,325,821	2,475,303	2,971,178	2,078,882	5,050,060	7,525,363
	ล้านบาท	3,448.5	1,988.7	5,437.2	8,913.5	3,118.3	12,031.8	17,469.0

## 2. แนวทางการดำเนินโครงการลงทะเบียนฯ ปี 2560

โครงการลงทะเบียนฯ มีวัตถุประสงค์ในการยกระดับประสิทธิภาพของการจัดสวัสดิการสังคม และการช่วยเหลือของภาครัฐ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างยั่งยืน โดยมีรายละเอียดดังนี้

### 2.1 คุณสมบัติของผู้มีสิทธิลงทะเบียน ผู้ลงทะเบียนต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

- 1) มีสัญชาติไทย
- 2) มีอายุตั้งแต่ 18 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป (โดยต้องเกิดก่อนวันที่ 16 พฤษภาคม 2542)
- 3) ว่างานหรือมีรายได้ที่เกิดขึ้นในปี 2559 ทั้งสิ้นไม่เกิน 100,000 บาท
- 4) ไม่มีทรัพย์สินทางการเงิน ได้แก่ เงินฝากธนาคาร สลากออมสิน สลาก ธ.ก.ส. พันธบัตรรัฐบาล และตราสารหนี้ หรือถ้ามีทรัพย์สินทางการเงินดังกล่าว จะต้องมียกเว้นรวมทั้งสิ้นไม่เกิน 100,000 บาท ณ เวลาใดเวลาหนึ่ง

5) ไม่เป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ตามกฎหมายหรือถ้าเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ดังกล่าว จะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ดังนี้

(5.1) ที่อยู่อาศัยที่เป็นที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (บ้านพร้อมที่ดิน)	(5.2) ที่ดิน
<u>กรณีอยู่อาศัยอย่างเดียว</u> - บ้านหรือทาวเฮ้าส์ต้องมีพื้นที่ ไม่เกิน 25 ตารางวา - ห้องชุดต้องมีพื้นที่ไม่เกิน 35 ตารางเมตร	<u>กรณีที่ใช้ประโยชน์จากที่ดิน</u> - เพื่อการเกษตรต้องมีพื้นที่ไม่เกิน 10 ไร่ - เพื่อการอื่นที่ไม่ใช่การเกษตรต้องมีพื้นที่ไม่เกิน 1 ไร่
<u>กรณีเป็นที่อยู่อาศัยและใช้ประโยชน์จากที่ดิน</u> - เพื่อการเกษตรต้องมีพื้นที่ไม่เกิน 10 ไร่ - เพื่อการอื่นที่ไม่ใช่การเกษตรต้องมีพื้นที่ไม่เกิน 1 ไร่	

### 2.2 กลไกการดำเนินการ

ประชาชนผู้สมัครใจสามารถลงทะเบียน ณ หน่วยงานผู้รับลงทะเบียน ซึ่งประกอบด้วย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สำนักงานคลังจังหวัดทุกจังหวัด (สังกัดกรมบัญชีกลาง) และสำนักงานเขตกรุงเทพมหานครทุกเขต ในระหว่างวันที่ 3 เมษายน - 15 พฤษภาคม 2560 โดยสามารถรับแบบฟอร์มลงทะเบียนได้ที่หน่วยรับลงทะเบียนหรือดาวน์โหลดได้จากเว็บไซต์ของกระทรวงการคลัง [www.mof.go.th](http://www.mof.go.th) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง [www.fpo.go.th](http://www.fpo.go.th) และอีเพย์เมนต์ [www.epayment.go.th](http://www.epayment.go.th) และผู้ลงทะเบียนสามารถตรวจสอบรายชื่อผู้มีสิทธิได้จากเว็บไซต์ [www.epayment.go.th](http://www.epayment.go.th) หรือที่ทำการกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน

ทั้งนี้ หลังจากคัดกรองผู้มีคุณสมบัติครบถ้วนแล้ว กระทรวงการคลังจะดำเนินการออกบัตรสวัสดิการแห่งรัฐให้ผู้มีสิทธิ เพื่อสามารถนำไปใช้รับสวัสดิการตามที่ภาครัฐกำหนดต่อไป

สำนักนโยบายภาษี สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3505

<http://www.thaigov.go.th>

วันนี้ (29 สิงหาคม 2560) เวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุม 501 ตึกบัญชาการ 1 ทำเนียบรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี

ภายหลังเสร็จสิ้นการประชุม พลโท สรรเสริญ แก้วกำเนิด โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แถลงผลการประชุมคณะรัฐมนตรี ซึ่งสรุปสาระสำคัญดังนี้

### กฎหมาย

1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. ....
2. เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. 2558 (ร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุด และการนำทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ. .... ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เรื่อง รายชื่อหน่วยงานอื่นของรัฐ และร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน)
3. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ให้เป็นเขตสำรวจการจัดรูปที่ดิน รวม 2 ฉบับ
4. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคาร บางชนิดหรือบางประเภท รวม 4 ฉบับ
5. เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ....
6. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

### เศรษฐกิจ- สังคม

7. เรื่อง ขออนุมัติจัดทำโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยตามแนวเส้นทางรถไฟฟ้า ในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล (ประชาชนิเวณ 3)
8. เรื่อง มาตรการพัฒนาอุตสาหกรรมหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติ
9. เรื่อง ประชาธิปไตยสวัสดิการ การให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ
10. เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างสัญญา 2.2 ที่ปรึกษาควบคุมงานการก่อสร้าง (Construction Supervision Consultant Services Agreement) โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาคช่วง กรุงเทพมหานคร – หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร – นครราชสีมา)

3. เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจโดยการฟื้นฟูภาคธุรกิจการก่อสร้าง ตามกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน

## 8. เรื่อง มาตรการพัฒนาอุตสาหกรรมหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติ

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ ดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการมาตรการพัฒนาอุตสาหกรรมหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ตามขั้นตอนของระเบียบและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานหลักในการติดตามการดำเนินงานให้เห็นผลเป็นรูปธรรมต่อไป

2. ให้กระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการด้วย

สาระสำคัญของมาตรการพัฒนาอุตสาหกรรมหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติ ประกอบด้วย 5 มาตรการหลัก ดังนี้ มาตรการที่ 1 : มาตรการทางด้านการตลาด (Marketing) เพื่อกระตุ้นอุปสงค์ในภาคอุตสาหกรรมการผลิต/ธุรกิจบริการให้เกิดการปรับเปลี่ยนกระบวนการผลิตเป็นหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติ (Demand Driven) โดยกลุ่มเป้าหมายคือ ผู้ประกอบการที่ต้องการปรับเปลี่ยนมาใช้หุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติเนื่องจากการลงทุนซื้อหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติ ต้องใช้เงินลงทุนจำนวนมาก ซึ่งประมาณการว่าจะต้องใช้เงินลงทุนเพิ่มขึ้นร้อยละ 80-90 ในการทดแทนเครื่องจักรเดิม จึงจำเป็นต้องมีมาตรการในการจูงใจให้เกิดการปรับเปลี่ยนเป็นหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติ มาตรการที่ 2 : มาตรการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ System Integrator (SI) ในประเทศไทย เพื่อผลักดัน System Integrator (SI) ให้มีจำนวนเพียงพอในการรองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรมผลิตหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติในอนาคต (ปัจจุบัน SI ที่มีศักยภาพมีจำนวนเพียง 200 ราย) มาตรการที่ 3 : มาตรการสร้างอุปทาน (Supply) เพื่อยกระดับกระบวนการผลิต มาตรฐานและผลิตภัณฑ์หุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล มาตรการที่ 4 : มาตรการสร้าง Center of Robotics Excellence (CoRE) สำหรับพัฒนาเทคโนโลยีหุ่นยนต์และการส่งเสริมการใช้งานด้านต่าง ๆ เพื่อเป็นกลไกสนับสนุนและเร่งรัดการพัฒนาอุตสาหกรรมหุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติ โดยบูรณาการความร่วมมือเป็นเครือข่ายระหว่างหน่วยงานชั้นนำของประเทศ และมาตรการที่ 5 : มาตรการด้านอื่น ๆ

## 9. เรื่อง ประชาธิปไตยสวัสดิการ การให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการแนวทางการจัดประชาธิปไตยสวัสดิการ ตามที่กระทรวงการคลัง (กค.) เสนอ และมอบหมายให้กระทรวงพลังงานยกเลิกประกาศ หรือคำสั่งในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนกับแนวทางการจัดประชาธิปไตยสวัสดิการ การให้ความช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐดังกล่าว

สาระสำคัญของการจัดทำแนวทางการจัดประชาธิปไตยสวัสดิการ เป็นการให้วงเงินในบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเพื่อใช้ชำระค่าสินค้าและบริการผ่านเครื่องรับชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานหรือร้านค้าที่กำหนด เมื่อชำระค่าสินค้าและบริการแล้ววงเงินจะลดลงตามยอดที่ใช้จ่าย และถึงรอบวันที่ 1 ของทุกเดือน วงเงินจะถูกปรับเป็นค่าเริ่มต้นของวงเงินแต่ละสวัสดิการเสมอ ซึ่งวงเงินคงเหลือของเดือนที่ผ่านมาจะไม่มีโอกาสสะสมในเดือนถัดไป นอกจากนี้ไม่สามารถถอนวงเงินสวัสดิการจากบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเป็นเงินสดได้

10. เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างสัญญา 2.2 ที่ปรึกษาควบคุมงานการก่อสร้าง (Construction Supervision Consultant Services Agreement) โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาคช่วงกรุงเทพมหานคร - หอนงคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา)

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ ดังนี้

1. เห็นชอบร่างสัญญา 2.2 ที่ปรึกษาควบคุมงานการก่อสร้าง (Construction Supervision Consultant Services Agreement) โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาคช่วงกรุงเทพมหานคร – หนองคาย (ระยะที่ 1 ช่วงกรุงเทพมหานคร – นครราชสีมา) โดยให้ปรับกรอบวงเงินสัญญา 2.2 ที่ปรึกษาควบคุมงานการก่อสร้าง จากเดิม จำนวน 1,649.08 ล้านบาท เป็น จำนวน 3,500 ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ 7) โดยวิธีการปรับเกลี่ยจากค่าใช้จ่ายในส่วนอื่นเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อวงเงินรวมของโครงการฯ จำนวน 179,412.21 ล้านบาท ตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2560 ตามที่กระทรวงคมนาคม (คค.) เสนอ
  2. ให้ คค. (การรถไฟแห่งประเทศไทย) กำกับ และบริหารการดำเนินโครงการฯ อย่างเคร่งครัด เพื่อให้กรอบวงเงินรวมของโครงการอยู่ภายใต้กรอบวงเงินรวมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2560
  3. ให้ คค. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดดำเนินการตามเงื่อนไขที่สำคัญตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2560 โดยเฉพาะในเรื่องการจัดตั้งองค์กรพิเศษและการถ่ายทอดเทคโนโลยีและองค์ความรู้
- ทั้งนี้ การดำเนินการตามร่างสัญญาดังกล่าว คค. (การรถไฟแห่งประเทศไทย) จะต้องดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย.

#### ต่างประเทศ

#### 11. เรื่อง ทำที่ไทยสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (JTC) ไทย – ภูฏาน ครั้งที่ 2

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) เสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบทำที่ไทยสำหรับการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (Joint Trade Committee: JTC) ไทย – ภูฏาน ครั้งที่ 2
2. หากในการประชุมดังกล่าว มีผลให้มีการตกลงเรื่องความร่วมมือด้านเศรษฐกิจการค้าในประเด็นอื่น ๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจการค้าสองฝ่ายระหว่างไทยกับภูฏาน โดยไม่มีการจัดทำเป็นความตกลงหรือหนังสือสัญญาขึ้นมา ให้ พณ. และผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง
3. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายรับรองผลการประชุม JTC ไทย – ภูฏาน ครั้งที่ 2 รวมถึงเอกสารอื่น ๆ ที่เป็นผลจากการหารือขยายความร่วมมือเฉพาะด้าน (หากมี)

#### สาระสำคัญของเรื่อง

พณ. รายงานว่า

1. ไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้า (JTC) ไทย – ภูฏาน ครั้งที่ 2 ในระหว่างวันที่ 30 – 31 สิงหาคม 2560 ณ กรุงเทพมหานคร โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐกิจของภูฏาน (H.E. Lyonpo Lekey Dorji) เป็นประธานร่วมการประชุม
2. การประชุม JTC ไทย – ภูฏาน ครั้งที่ 2 เป็นเวทีการประชุมหารือระดับรัฐมนตรีการค้า ซึ่งเกี่ยวข้องกับกำหนดทิศทางการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับภูฏาน และแนวทางจัดทำความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ทั้งสองฝ่ายมีศักยภาพร่วมกันหรือเอื้อประโยชน์ต่อกัน อาทิ การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว การเกษตร การพัฒนาสินค้าหัตถกรรมและการรักษาพยาบาล
3. ทำที่ไทยสำหรับการประชุม JTC ไทย – ภูฏาน ครั้งที่ 2 ประกอบด้วย 1) ด้านการค้าและการลงทุน 2) ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว 3) ความร่วมมือด้านการเกษตร 4) ความร่วมมือด้านการพัฒนาสินค้าอุตสาหกรรม และ 5) การรักษาพยาบาลของชาวภูฏานในไทย

<http://www.thaigov.go.th>

วันนี้ (9 มกราคม 2561) เวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุม 501 ตึกบัญชาการ 1 ทำเนียบรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี

ภายหลังเสร็จสิ้นการประชุม พลโท สรรเสริญ แก้วกำเนิด โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี พร้อมด้วย พันเอกหญิง ทักษดา สังขจันทร์ ผู้ช่วยโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ร่วมแถลงผลการประชุมคณะรัฐมนตรี ซึ่งสรุปสาระสำคัญดังนี้

#### กฎหมาย

1. เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะดำเนินการเพื่อกิจการขนส่งมวลชน เพื่อดำเนินโครงการรถไฟฟ้า สายสีม่วง ช่วงเตาปูน-ราษฎร์บูรณะ (วงแหวนกาญจนาภิเษก) รวม 2 ฉบับ
2. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ แบบหนังสือสำคัญ และอัตราค่าธรรมเนียมในการออกหนังสือสำคัญประจำตัวคนประจำเรือ พ.ศ. ....
3. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดเขตทะเลชายฝั่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
4. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยทรัพย์สินสิทธิ พ.ศ. ....
5. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

#### เศรษฐกิจ- สังคม

6. เรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน (กองทุนสิ่งแวดล้อม กองทุนเพื่อความสะดวกทางการศึกษา และกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม)
7. เรื่อง ขอรับจัดสรรงบประมาณโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต 2558/59 และปีการผลิต 2559/60
8. เรื่อง ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักการแนวทางการพัฒนาบุคลากรภาครัฐโดยการจัดหลักสูตรฝึกอบรมของหน่วยงานต่าง ๆ
9. เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตเกี่ยวกับการประกันภัย
10. เรื่อง มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

#### ต่างประเทศ

11. เรื่อง ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซียกับสถาบันอาเซียนเพื่อสันติภาพและความสมานฉันท์ว่าด้วยการเป็นประเทศเจ้าบ้านและการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่สถาบันอาเซียนเพื่อสันติภาพและความสมานฉันท์
12. เรื่อง ขออนุมัติลงนามสนธิสัญญาระหว่างราชอาณาจักรไทยกับโรมาเนียว่าด้วยการโอนตัวผู้ต้องคำพิพากษาและความร่วมมือในการบังคับให้เป็นไปตามคำพิพากษาในคดีอาญา (สนธิสัญญาโอนตัวนักโทษ)

ทั้งนี้ สำนักงาน คปภ. เสนอเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรการและนโยบายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้เอาประกันภัยและประชาชน 3 มาตรการ ได้แก่ 1) การเพิ่มประสิทธิภาพการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้นสำหรับผู้ประสบภัยจากการเชื่อมโยงข้อมูลสารสนเทศ 2) การจัดทำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการโฆษณาเสนอขายผลิตภัณฑ์ประกันชีวิตผ่านสื่อโฆษณา และ 3) การกำกับดูแลการเสนอขายผลิตภัณฑ์ประกันภัยผ่านตัวแทนประกันภัยและนายหน้าประกันภัย

#### 10. เรื่อง มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงการคลัง (กค.) เสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการของมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และมอบหมาย

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแต่ละโครงการ

2. เห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (คนส.) คณะอนุกรรมการติดตามการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (คอต.) คณะอนุกรรมการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐประจำจังหวัด (คอจ.) หรือ “ทีมหมอบประชารัฐสุขใจ” รวมทั้งเห็นชอบในหลักการของการแต่งตั้งคณะทำงานพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐประจำอำเภอ (ทีม ปรจ.)

3. เห็นชอบมาตรการส่งเสริมให้พัฒนาตนเอง

4. เห็นชอบในหลักการของมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการพัฒนาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ  
ทั้งนี้

เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว กค. โดยกรมสรรพากรจะได้เสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รวมทั้งประสาน ธนาคารกรุงไทย เพื่อดำเนินการรับชำระค่าจ้างผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐต่อไป

5. เห็นชอบให้ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ดำเนินมาตรการพัฒนาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ รวม 6 มาตรการ 18 โครงการ และให้โครงการดังกล่าวเป็นโครงการธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account PSA)

6. อนุมัติงบประมาณเป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น 35,679,090,791 บาท ซึ่งประกอบด้วยรายการ  
ดังนี้

- 6.1 งบประมาณค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ ซึ่งประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการและคณะทำงาน (ตามข้อ 2) เช่น ค่าเบี้ยประชุม เป็นต้น และค่าตอบแทนลูกจ้างชั่วคราวของ ธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. เพื่อปฏิบัติงานในโครงการ เป็นวงเงินไม่เกิน 2,999,167,723 บาท

- 6.2 งบประมาณสำหรับโครงการเพื่อรองรับมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตฯ เป็นวงเงินไม่เกิน 6,774,409,868 บาท และงบประมาณสำหรับธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. ในการดำเนินงานเป็นวงเงินไม่เกิน 12,033,000,000 บาท รวมเป็นวงเงินไม่เกิน 18,807,409,868 บาท

- 6.3 งบประมาณสำหรับค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็น สินค้าเพื่อการศึกษาและวัตถุดิบเพื่อเกษตรกรรม จากร้านธงฟ้าประชารัฐ และร้านอื่น ๆ ที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด เป็นวงเงินไม่เกิน 13,872,513,200 บาท โดยจะใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายภายใต้กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก

ทั้งนี้ งบประมาณให้แต่ละหน่วยงานทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

#### สาระสำคัญของเรื่อง

กค. รายงานว่า ได้เสนอมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งเป็นมาตรการให้ความช่วยเหลือระยะที่ 2 แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1. โครงสร้างการดำเนินงาน แบ่งการทำงานออกเป็น 4 ระดับ ดังนี้ 1) คนส. มี

นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน 2) คอต. มีปลัด กค. เป็นประธาน 3) คอจ. จำนวน 77 ชุด กรมี่กรุงเทพมหานคร (กทม.) มีปลัด กทม. เป็นประธาน ส่วนจังหวัดอื่น ๆ มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน 4) ทีม ปรจ. จำนวน 878 ชุด กรมี่ กทม. มีผู้อำนวยการเขตเป็นประธาน ส่วนจังหวัดอื่น ๆ มีนายอำเภอ เป็นประธาน 5) ผู้ดูแลผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (Account Officer : AO) ได้แก่ เจ้าหน้าที่ของรัฐ เจ้าหน้าที่ของ ธ.ก.ส. หรือธนาคารออมสิน

2. **โครงการเพื่อรองรับมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ** เป็น การบูรณาการโครงการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย (มท.) กระทรวงแรงงาน (รง.) กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ (กษ.) และ พณ. เป็นต้น เพื่อให้การพัฒนาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเป็นไปอย่างมีเอกภาพและมีความครบถ้วนสมบูรณ์โดยสร้างโอกาสในการพัฒนาใน 4 มิติ ประกอบด้วย **มิติที่ 1** การมีงานทำ จำนวน 5 โครงการ **มิติที่ 2** การฝึกอบรมและการศึกษา 10 โครงการ **มิติที่ 3** การเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ จำนวน 11 โครงการ และ **มิติที่ 4** การเข้าถึงสิ่งจำเป็นพื้นฐาน 8 โครงการ **รวมทั้งสิ้น 34 โครงการ**

2.1 **มีโครงการที่ต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากภาครัฐ** จำนวน 6 โครงการ ดังนี้  
1) โครงการเพิ่มทักษะอาชีพแก่เกษตรกรผู้ลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ (กษ.) 2) โครงการจ้างแรงงานชลประทาน สร้างรายได้แก่เกษตรกร (กษ.) 3) โครงการเพิ่มศักยภาพผู้มีรายได้น้อยที่ลงทะเบียนสวัสดิการแห่งรัฐ เพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ เพิ่มรายได้และความมั่นคงในชีวิต (รง.) 4) โครงการสินเชื่อชุมชนปรับเปลี่ยนการผลิตเพื่อพัฒนาอาชีพ ของผู้มีรายได้น้อย (XYZ) (ธ.ก.ส.) 5) โครงการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของผู้มีรายได้น้อยในระบบ ธ.ก.ส. 6) โครงการ สนับสนุนสินเชื่อรายย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉิน ระยะที่ 2 (ธ.ก.ส.)

2.2 **มีโครงการของธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. ที่ขอเป็นโครงการธุรกรรมนโยบายรัฐ** (Public Service Account : PSA) รวม 6 มาตรการ 18 โครงการ ดังนี้

1) **มาตรการพัฒนาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ** โดย ธนาคารออมสิน รวม 3 มาตรการ 10 โครงการ ดังนี้ (1) **มาตรการที่ 1** สินเชื่อ จำนวน 4 โครงการ ได้แก่ สินเชื่อผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ สินเชื่อ GSB Home Stay สินเชื่อธุรกิจแฟรนไชส์ และสินเชื่อ Street Food (2) **มาตรการที่ 2** เงินฝาก จำนวน 1 โครงการ ได้แก่ เงินฝากเพื่อเรียกพิเศษสวัสดิการแห่งรัฐ (3) **มาตรการที่ 3** การพัฒนา จำนวน 5 โครงการ ได้แก่ โครงการ “มหาวิทยาลัยประชาชน” คลินิกสุขภาพทางการเงินเคลื่อนที่ การให้ความรู้ทางการเงิน (Financial Literacy) พัฒนาและยกระดับผู้ประกอบการแฟรนไชส์ร่วมกับ พณ. และบูรณาการแผนพัฒนากับหน่วยงานภาคี ในการพัฒนาอาชีพ

2) **มาตรการพัฒนาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ** โดย ธ.ก.ส. รวม 3 มาตรการ 8 โครงการ ดังนี้

- **มาตรการที่ 1** พัฒนาตนเอง จำนวน 2 โครงการ ได้แก่ โครงการ ให้ความรู้แก่เกษตรกรลูกค้าผู้มีรายได้น้อยที่ลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี 2560 และโครงการเงินฝากกองทุน ทวีสุข

- **มาตรการที่ 2** พัฒนาอาชีพเสริมเพิ่มรายได้ จำนวน 2 โครงการ ได้แก่ โครงการสินเชื่อชุมชนปรับเปลี่ยนการผลิตเพื่อพัฒนาอาชีพของผู้มีรายได้น้อย (XYZ) และโครงการ สินเชื่อพัฒนา อาชีพของผู้มีรายได้น้อยที่ลงทะเบียนสวัสดิการแห่งรัฐ

- **มาตรการที่ 3** ลดภาระหนี้ทั้งในระบบและนอกระบบ จำนวน 4 โครงการ ได้แก่ โครงการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ของผู้มีรายได้น้อยในระบบ ธ.ก.ส. โครงการแก้ไขหนี้นอกระบบของ เกษตรกรและบุคคลในครัวเรือน ระยะที่ 3 โครงการสนับสนุนสินเชื่อกองทุนหมู่บ้านและสถาบันการเงินชุมชนเพื่อ แก้ไขและป้องกันปัญหาหนี้นอกระบบ และโครงการสนับสนุนสินเชื่อรายย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉิน ระยะที่ 2

### 3. มาตรการส่งเสริมให้พัฒนาตนเอง

ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่แสดงความประสงค์จะพัฒนาตนเองในแบบประเมินและเมนูการ พัฒนารายบุคคล จะได้รับวงเงินค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็น สินค้าเพื่อการศึกษาและวัตถุดิบเพื่อเกษตรกรรม จากร้านธงฟ้าประชารัฐ และร้านอื่น ๆ ที่ พณ. กำหนด โดยในการดำเนินมาตรการฯ จะใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ



รายจ่ายภายใต้กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก วงเงินไม่เกิน 13,872,513,200 บาท ทั้งนี้ จะเริ่มได้รับในเดือนถัดไปหลังจากเดือนที่แสดงความประสงค์จนถึงเดือนธันวาคม 2561

**4. มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการพัฒนาผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (กรมสรรพากร) เพื่อ** จูงใจให้นายจ้างที่เป็นนิติบุคคลจัดการฝึกทักษะฝีมือให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐหรือพิจารณาจ้างงานผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเป็นกรณีพิเศษโดยให้หักรายจ่ายเป็นจำนวน 1.5 เท่าของรายจ่าย ดังนี้

4.1 รายจ่ายที่นายจ้างได้จ่ายไปเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการฝึกทักษะอาชีพให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

4.2 รายจ่ายที่นายจ้างได้จ่ายไปเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดยการจ่ายค่าจ้างผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เฉพาะรายจ่ายที่ได้จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐในส่วนที่ไม่เกินร้อยละสิบของจำนวนลูกจ้างในบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลนั้น ทั้งนี้ สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ 1 มกราคม 2561 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2562

### ต่างประเทศ

**11. เรื่อง ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซียกับสถาบันอาเซียนเพื่อสันติภาพและความสมานฉันท์ว่าด้วยการเป็นประเทศเจ้าบ้านและการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่สถาบันอาเซียนเพื่อสันติภาพและความสมานฉันท์**

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) เสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบต่อร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซียกับสถาบันอาเซียนเพื่อสันติภาพและความสมานฉันท์ว่าด้วยการเป็นเจ้าบ้านและการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่สถาบันอาเซียนเพื่อสันติภาพและความสมานฉันท์

2. ให้ผู้แทนของสถาบันอาเซียนฯ ซึ่งได้รับการมอบหมายจากคณะมนตรีของสถาบันฯ เป็นผู้ลงนามในความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซียกับสถาบันอาเซียนฯ

**สาระสำคัญของความตกลงฯ** จะกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของสถาบันอาเซียนฯ และอินโดนีเซียในฐานะประเทศเจ้าบ้าน ดังนี้

1. สถาบันอาเซียนฯ จะมีสถานะทางกฎหมายและจะต้องดำเนินการตามกฎหมายและกฎระเบียบของอินโดนีเซีย โดยมีหน้าที่ความรับผิดชอบ เช่น 1.1 การดูแลรักษาสถานที่ทำการที่ประเทศเจ้าภาพจัดหาให้ 1.2 การชำระค่าใช้จ่ายการให้บริการด้านสาธารณูปโภคต่าง ๆ 1.3 การซ่อมแซมอุปกรณ์ สิ่งของเครื่องใช้สำนักงาน 1.4 การประกันภัยสำนักงาน การชำระภาษีที่เกี่ยวข้อง 1.5 การจัดการใบอนุญาตทำงานสำหรับบุคลากร และ 1.6 การบริหารจัดการกองทุนและงบประมาณและบุคลากรของสำนักงาน

2. อินโดนีเซีย ในฐานะประเทศเจ้าบ้านจะต้องให้สถาบันอาเซียนฯ มีสถานะเท่าเทียมกับหน่วยงานสำคัญของรัฐของอินโดนีเซีย โดยจะต้องดำเนินการ ดังนี้

2.1 อำนวยความสะดวกในการรับคำขอตรวจลงตราสำหรับการเดินทางเข้า การเดินทางผ่าน และการเดินทางออกจากประเทศเจ้าบ้านสำหรับบุคคลต่าง ๆ

2.2 ยกเว้นและลดหย่อนอากรศุลกากรและภาษีตามกฎหมายและกฎระเบียบภาษีอากรของประเทศเจ้าบ้าน

2.3 จัดหาสถานที่ที่เหมาะสมสำหรับการดำเนินงานของสถาบันอาเซียนฯ โดยไม่คิดค่าใช้จ่าย

2.4 รักษาความปลอดภัยตามแนวปฏิบัติเดียวกันกับที่ดำเนินการกับสำนักงานผู้แทนทางการทูตหรือองค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ

# การพัฒนาและแก้ไขปัญหาความยากจน ในพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน ภายใต้แนวคิด แม่ฮ่องสอน : มนต์เสน่ห์แห่งขุนเขา (Mae Hong Son : The Valley of Charm)



## 1. ความเป็นมา

สืบเนื่องจากนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) และคณะ ได้เดินทางไปพบปะประชาชนและตรวจราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน เมื่อวันที่ 17 มกราคม 2561 และมีการประชุมยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดแม่ฮ่องสอน ระหว่างนายกรัฐมนตรีกับส่วนราชการ และภาคเอกชน ณ จังหวัดแม่ฮ่องสอน โดยที่ประชุมได้หารือเรื่องแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในจังหวัดแม่ฮ่องสอน เพื่อแก้ไขปัญหาความ เป็นอยู่ของพี่น้องประชาชน ยกกระตือรือร้นได้ และพัฒนาด้านการท่องเที่ยว ซึ่งมีมติมอบหมายให้หน่วยงาน ภาครัฐ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องทั้งส่วนกลางและในพื้นที่ พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม โดยให้ครอบคลุมทุกมิติทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง ต่อไป

และต่อมา นายกรัฐมนตรีมอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล) ประธานกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล (กขร.) ติดตามเร่งรัดการ ดำเนินการพัฒนา จังหวัดแม่ฮ่องสอนตามข้อสั่งการและผลการประชุมยุทธศาสตร์การพัฒนาแม่ฮ่องสอน ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม โดยให้ประสานการปฏิบัติกับคณะกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตาม โครงการไทยนิยม ยั่งยืน ด้วย ในการนี้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล) ได้ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) จัดทำโครงการเมือง ต้นแบบเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิต โดยให้นำข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีใน การตรวจเยี่ยมจังหวัดแม่ฮ่องสอน และข้อเสนอตามผลการประชุมยุทธศาสตร์การพัฒนาแม่ฮ่องสอน ที่เกี่ยวข้องไปประกอบแนวทางการพัฒนา ให้มีรายละเอียดที่ถูกต้อง ชัดเจน ครบถ้วน และให้รายงานผล ต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

## 2. วัตถุประสงค์

เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและยกระดับคุณภาพชีวิต และเป็นต้นแบบในการแก้ไขปัญหาความยากจน ในพื้นที่ที่มีข้อจำกัดทางกายภาพ และกระตุ้นให้เกิดการลงทุน นำไปสู่การขยายตัวทางเศรษฐกิจในพื้นที่ สามารถยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนจากการสร้างงาน สร้างรายได้ที่มั่นคงให้กับประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งส่งเสริมให้ชุมชนและทรัพยากรธรรมชาติสามารถพัฒนาร่วมกันอย่างเกื้อกูล สมดุลและยั่งยืนต่อไป

## 3. สภาพพื้นที่และสถานการณ์การพัฒนา

3.1 **สภาพพื้นที่** จังหวัดแม่ฮ่องสอนเป็นจังหวัดชายแดนด้านตะวันตกของไทยทางภาคเหนือตอนบน ห่างจากกรุงเทพมหานครประมาณ 924 กิโลเมตร มีพื้นที่ประมาณ 8 ล้านไร่ เป็นจังหวัดที่มีขนาด พื้นที่ใหญ่เป็นอันดับ 3 ของภาคเหนือ และเป็นอันดับ 8 ของประเทศ พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นเนื้อที่ ป่าไม้ประมาณ 7 ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ 87.12 ของพื้นที่จังหวัด มีพื้นที่เกษตรกรรม 4 แสนไร่ คิดเป็นร้อยละ 5.08 โดยมีพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ ได้แก่ ข้าว กระจ่างม ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

กะหล่ำปลี ถั่วเหลือง งาม ทั้งนี้ ภูมิประเทศเป็นทิวเขาสลับซับซ้อนและเป็นพื้นที่ป่าไม้อุดมสมบูรณ์ จึงทำให้จังหวัดแม่ฮ่องสอนมีหมอกปกคลุมตลอดทั้งปี จนได้ชื่อว่าเมืองสามหมอก

### 3.2 สถานการณ์การพัฒนา

เศรษฐกิจมีขนาดเล็กที่สุดในประเทศ พึ่งพาภาคการเกษตรและการท่องเที่ยว รายได้เฉลี่ยต่ำสุดในภาคเหนือ ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดปี 2558 มีมูลค่า 11,448 ล้านบาท มีรายได้เฉลี่ยต่อหัว 56,862 บาทต่อปี ซึ่งต่ำที่สุดในภาคเหนือและเป็นลำดับ 68 ของประเทศ ปี 54-57 ลำดับที่ 76 76 76 และ 75 ตามลำดับ และเป็นจังหวัดที่มีสัดส่วนคนจนมากที่สุดในประเทศ ติดต่อกันตั้งแต่ปี 2549-2557 และอยู่ในอันดับที่ 2 ในปี 2558

โครงสร้างพื้นฐาน การเดินทางเข้าสู่แต่ละพื้นที่มีความห่างไกลและยากลำบาก และคดเคี้ยวตลอดเส้นทาง ทำให้เป็นข้อจำกัดทั้งการขนส่งสินค้าและการเข้าถึงบริการพื้นฐานของรัฐ เช่น ถนน ประปา ไฟฟ้า การศึกษา และสาธารณสุข เป็นต้น

## 4. สภาพปัญหาในพื้นที่

บริบทเชิงพื้นที่ของจังหวัดแม่ฮ่องสอนมีลักษณะเฉพาะ ซึ่งเป็นทุนทางเศรษฐกิจและสังคม ในขณะเดียวกัน เป็นข้อจำกัดในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการของรัฐ ดังนี้

- 4.1 ปัญหาความยากจนเรื้อรัง และมีสัดส่วนคนจนอยู่ในลำดับสูงสุดเป็นอันดับแรกของประเทศ ประชาชนส่วนใหญ่ของจังหวัดพึ่งพาภาคเกษตรเป็นหลัก ส่วนมากเป็นเกษตรกรชั้นต้นใช้แรงงานมาก และมูลค่าเพิ่มต่ำ รายได้หลักมาจากภาคเกษตรซึ่งค่อนข้างน้อยและไม่แน่นอน ต้นทุนการผลิตสูง การขนส่งลำบากมาก ประชาชนไม่มีทางเลือกในการประกอบอาชีพอื่นหรืออาชีพเสริมเพื่อเพิ่มรายได้
- 4.2 ข้อจำกัดในการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน สภาพภูมิประเทศส่วนใหญ่เป็นภูเขาและพื้นที่สูง เป็นอุปสรรคในการพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานโดยเฉพาะการคมนาคมและสาธารณสุขปโภค รวมทั้งพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นเขตป่าอนุรักษ์และป่าสงวนแห่งชาติ ทำให้พื้นที่เพื่อการพัฒนาด้านการเกษตร อุตสาหกรรม และที่อยู่อาศัย เป็นไปอย่างจำกัด
- 4.3 บริการสาธารณสุข การศึกษา และบริการพื้นฐานของรัฐยังไม่ได้คุณภาพและไม่ทั่วถึง เนื่องจากพื้นที่เป็นภูเขาสูง ชุมชนกระจายห่างไกล การสัญจรลำบากมากเป็นอุปสรรคในการจัดบริการและการเข้าถึงการบริการของประชาชน
- 4.4 การท่องเที่ยวเป็นแหล่งสร้างรายได้สำคัญของจังหวัด แต่รูปแบบการท่องเที่ยวในปัจจุบัน นักท่องเที่ยวนิยมมาเฉพาะในฤดูหนาว ช่วงเดือนพฤศจิกายนถึงกุมภาพันธ์เท่านั้นฤดูกาลท่องเที่ยวมีระยะสั้นและค่อนข้างกระจุกตัวในอำเภอปาย ทำให้มีปัญหาการบริหารจัดการ
- 4.5 ข้อจำกัดด้านที่ดินทำกิน ยังคงมีความเสี่ยงในการบุกรุกป่าเพื่อขยายพื้นที่เกษตร จำเป็นต้องดูแลอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งปัญหาหมอกควันและไฟป่าที่เกิดขึ้นเป็นประจำทุกปี

ดังนั้น จังหวัดแม่ฮ่องสอนจึงเป็นจังหวัดเป้าหมายที่รัฐบาลให้ความสำคัญสูงในการแก้ไขปัญหาความยากจน เนื่องจากมีสถานการณ์ความยากจนในจังหวัดที่อยู่ในลำดับสูงและเรื้อรัง ประกอบกับมีข้อจำกัดทางด้านกายภาพ และสังคมของพื้นที่ อย่างไรก็ตามประชาชนในพื้นที่บางส่วนไม่ได้รู้สึกว่าการประสบปัญหาความยากจนหรือขัดสน เนื่องจากมีวิถีการดำรงชีวิตที่พอเพียงและมีความสุข

## 5. ศักยภาพของพื้นที่

- 5.1 เป็นพื้นที่ป่าต้นน้ำขนาดใหญ่ที่มีความอุดมสมบูรณ์ของประเทศและมีความหลากหลายทางชีวภาพ
- 5.2 มีทุนทางวัฒนธรรมประเพณี ของชาวไทยเชื้อสายไทใหญ่และกลุ่มชาติพันธุ์ ที่มีเอกลักษณ์และยังคงดำรงสืบสานในวิถีชีวิตปัจจุบัน
- 5.3 มีภูมิประเทศที่สวยงาม แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ วัฒนธรรม และประวัติศาสตร์ที่หลากหลาย กระจายอยู่ทุกอำเภอ อาทิ ทุ่งบัวตอง และประเพณีปอยส่างลอง เป็นต้น
- 5.4 มีโครงการพัฒนาตามพระราชดำริหลายแห่ง เป็นต้นแบบในการประกอบอาชีพสร้างรายได้ให้กับประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งสามารถพัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์
- 5.5 ประชาชนมีวิถีชีวิตที่เรียบง่าย สงบสุข เป็นเมืองน่าอยู่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- 5.6 พื้นที่ชายแดนทุกอำเภอติดต่อกับประเทศเมียนมา ระยะทางกว่า 483 กิโลเมตร โดยติดกับ 3 รัฐ คือ รัฐฉาน รัฐคะยา และรัฐกะเหรี่ยง สามารถเดินทางไปยังกรุงเนปิดอร์ (ระยะทาง 220 กิโลเมตร) และเมืองสำคัญทางเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว คือ ลอยก่อ มัณฑะเลย์ และตองอู

## 6. การดำเนินงานในช่วงที่ผ่านมา

โครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน (คทช.) เพื่อแก้ไขปัญหาการใช้ที่ดินทำกินของเกษตรกรและผู้ยากจนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ด้วยการจัดสรรที่ดินให้ผู้ยากไร้ที่ไม่มีที่ดินทำกินในลักษณะแปลงรวมหรือชุมชน ในวันที่ 17 มกราคม 2561 นายกรัฐมนตรีเป็นสักขีพยานการมอบสมุดประจำตัวอนุญาตให้เข้าทำกินในที่ดินตามโครงการ คทช. ปัจจุบัน (17 ม.ค. 61) ได้รับหนังสืออนุญาตแล้ว 1 พื้นที่ คือ ป่าแม่ปายฝั่งซ้าย มีผู้ได้รับสมุดประจำตัวแล้ว 1,274 ราย

- 6.1 โครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี 2560 จังหวัดแม่ฮ่องสอนมีผู้ลงทะเบียนในโครงการสวัสดิการแห่งรัฐจำนวน 75,697 คน หรือร้อยละ 26.4 ของประชากรทั้งหมด โดยอำเภอที่มีจำนวนคนลงทะเบียนมากที่สุด ได้แก่อำเภอแม่สะเรียง/สบเมย 28,707 คน หรือร้อยละ 37.9 ของจำนวนผู้ลงทะเบียน รองลงมา ได้แก่ อำเภอแม่ลาน้อย 13,120 คน หรือร้อยละ 17.3 ในขณะที่อำเภอปางมะผ้ามีจำนวนผู้ลงทะเบียนน้อยที่สุดเพียง 4,814 คน หรือร้อยละ 6.4
- 6.2 การเปิดเส้นทางบินตรง กรุงเทพ-แม่ฮ่องสอน ทางสายการบินนกแอร์จะเริ่มดำเนินการบินตรงไปแม่ฮ่องสอนสัปดาห์ละ 3 เที่ยวบิน (ในวันพุธ ศุกร์ อาทิตย์) เริ่มต้นตั้งแต่วันที่ 25 มีนาคม 2561 เป็นต้นไป
- 6.3 การท่องเที่ยวไทย เก้าอี้ อย่างยั่งยืน ในปี 2561 รัฐบาลให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนการท่องเที่ยวแบบวิถีไทย เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ และส่งเสริมการท่องเที่ยวในประเทศ โดยเฉพาะเมืองรอง 55 จังหวัด ซึ่งจังหวัดแม่ฮ่องสอนเป็นหนึ่งในจังหวัดท่องเที่ยวเมืองรอง ที่สามารถพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพดึงดูดนักท่องเที่ยวได้
- 6.4 โครงการศึกษาทางไกลผ่านดาวเทียม มีการถ่ายทอดสดการเรียนการสอนลักษณะ Video conference ระหว่างโรงเรียนวังไกลกังวล กับโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ 21 อำเภอแม่ลาน้อย และ โรงเรียนราชประชานุเคราะห์ 22 อำเภอปาย จังหวัดแม่ฮ่องสอน

## 7. กรอบแนวคิด

แม่ฮ่องสอนมีบริบททางภูมิสังคมที่มีอัตลักษณ์สูง ภูมิประเทศเป็นภูเขาสูงอันสลัซบซ้อนมีทัศนียภาพที่สวยงาม เป็นพื้นที่ป่าไม้อันสมบูรณ์ขนาดใหญ่และเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติที่สำคัญของประเทศ ชายแดนด้านทิศตะวันตกและทิศเหนือติดต่อกับประเทศเมียนมาระยะทางกว่า 483 กิโลเมตร มีวัฒนธรรมประเพณีที่เป็นเอกลักษณ์ของชาวไทยเชื้อสายไทใหญ่และกลุ่มชาติพันธุ์หลายชนเผ่า ที่ยังคงมีการสืบสานในวิถีชีวิตอันสงบสุขของชุมชน นอกจากนี้ แม่ฮ่องสอนเป็นหนึ่งในเมืองอนุรักษ์ และเป็นพื้นที่ของโครงการพัฒนาที่สูงตามแนวพระราชดำริหลายแห่งและโครงการศูนย์ศิลปาชีพ ซึ่งเป็นต้นแบบในการพัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

อย่างไรก็ตาม สภาพภูมิประเทศดังกล่าวเป็นข้อจำกัดในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานบริการต่างๆ ของรัฐ และการเข้าถึงบริการ ตลอดจนการพัฒนาเพื่อสร้างงานสร้างรายได้และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนจึงทำให้แม่ฮ่องสอนเป็นจังหวัดที่มีสัดส่วนคนยากจนสูงในลำดับต้นของประเทศ แม้ว่าภาครัฐได้ตระหนักถึงปัญหาและดำเนินการแก้ไขมาโดยตลอด ซึ่งทำให้สัดส่วนคนจนของจังหวัดมีแนวโน้มลดลง แต่การขับเคลื่อนตามภารกิจปกติของราชการไม่เพียงพอที่จะยกระดับคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนได้อย่างเป็นรูปธรรม

ดังนั้น จำเป็นต้องปรับกระบวนการพัฒนาแม่ฮ่องสอน โดยวางภาพเป้าหมาย/แนวคิดการพัฒนาให้ชัดเจนบนฐานศักยภาพและภูมิสังคมของพื้นที่ มีการกำหนดแผนงานโครงการแบบบูรณาการ และประสานพลังการขับเคลื่อนโดยกลไกประชารัฐ

### กรอบแนวคิด



## เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา



## 8. เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

### 8.1 เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์

สร้างสรรค์แม่ฮ่องสอนให้เป็นเมืองน่าอยู่น่าเที่ยวอย่างมีคุณค่า และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ด้วยแนวคิด แม่ฮ่องสอน มนต์เสน่ห์แห่งขุนเขา “Mae Hong Son : The Valley of Charm”

องค์ประกอบ

**C** : Culture / Community Based Tourism / Creative Tourism & Services

**H** : Highland Development Project / ขยายผลโครงการพัฒนาพื้นที่สูงตามแนวพระราชดำริ

**A** : Agro Forestry / ชุมชนสามารถสร้างรายได้ควบคู่กับการอนุรักษ์พื้นที่ป่าไม้

**R** : Retreat Destination / การท่องเที่ยวแบบพักผ่อน เพื่อสุขภาพ

**M** : Mae Hong Son 4.0 / นำระบบ ICT/Digital มาใช้ในงานบริการของรัฐและธุรกิจ

## 8.2 แนวทางการพัฒนา

จากศักยภาพและขีดจำกัดของการพัฒนาเชิงพื้นที่ซึ่งเป็นลักษณะพิเศษของจังหวัดแม่ฮ่องสอน ดังนั้น ในการพัฒนาต้องพิจารณาปลดล๊อคข้อจำกัดของพื้นที่ ดำเนินการไปพร้อมกับการสร้างสรรค์เศรษฐกิจใหม่เพื่อสร้างอนาคต และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยให้ความสำคัญกับการสร้างความเข้มแข็งจากฐานรากอย่างแท้จริง ตามแนวทางดังนี้

### แนวทางที่ 1 : การปลดล๊อคข้อจำกัดสำคัญของพื้นที่

- 1) เร่งรัดการพิจารณาอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ตามความจำเป็นเร่งด่วนของจังหวัด
- 2) สร้างความมั่นคงในที่ดินทำกิน โดยเร่งขยายการดำเนินการโครงการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน (คทช.) ให้ทั่วถึง
- 3) จัดทำข้อมูลการใช้ประโยชน์ที่ดิน/พื้นที่ป่าไม้ในจังหวัด เพื่อวางแผนการพัฒนาเชิงพื้นที่ให้ชัดเจนมีความสมดุลระหว่างการใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สังคม และการอนุรักษ์พื้นที่ป่าไม้ทรัพยากรธรรมชาติ
- 4) ปรับปรุงแนวทาง/มาตรการในการพิจารณาอนุญาตให้ใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้ให้มีความเหมาะสมตามความจำเป็นต่อการพัฒนาและสอดคล้องกับสภาพความเป็นอยู่ของชุมชน
- 5) กำหนดสิทธิประโยชน์พิเศษ เพื่อสร้างแรงจูงใจให้คนมาทำงานในพื้นที่ และการลงทุน/ประกอบธุรกิจ

### แนวทางที่ 2 : ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและสร้างสรรค์เศรษฐกิจใหม่ เพื่อสร้างรายได้ อย่างยั่งยืน

- 1) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเส้นทางคมนาคมให้รองรับการเดินทางได้ตลอดปี ทั้งเส้นทางเชื่อมโยงระหว่างจังหวัดแม่ฮ่องสอน – เชียงใหม่ และเส้นทางสัญจรของประชาชนในจังหวัด
- 2) พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร และน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค ให้ครอบคลุม และเหมาะสมกับสภาพพื้นที่
- 3) พัฒนาระบบไฟฟ้าและระบบ ICT ให้ทั่วถึงอย่างมีคุณภาพ และเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อลดข้อจำกัดในการเข้าถึงบริการทางการศึกษาและสาธารณสุข โดยอาจขยายผลจากโครงการเดิม เช่น ห้วยบุลึง โมเดล หรือ แม่ฮ่องสอน IT Valley
- 4) ขยายผล/ขยายพื้นที่ดำเนินงานการพัฒนาเกษตรที่สูงตามแนวพระราชดำริ
- 5) สนับสนุนและส่งเสริมการทำเกษตรแบบ วนเกษตร เพื่อให้ชุมชนสามารถสร้างรายได้ควบคู่ไปกับการอนุรักษ์ป่าไม้
- 6) ปรับระบบการผลิตการเกษตรจากพืชเชิงเดี่ยวเป็นเกษตรแบบผสมผสาน

- 7) พัฒนาการท่องเที่ยวโดยชุมชน โดยกำหนดให้แม่ฮ่องสอนเป็นพื้นที่พิเศษเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน และให้ อพท. ร่วมกับ ททท. ให้การสนับสนุนเพื่อพัฒนาชุมชนท่องเที่ยว เมืองอนุรักษ์ และส่งเสริมการตลาดอย่างสอดคล้องกับบริบทของพื้นที่
- 8) สนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติและการท่องเที่ยวเพื่อสุขภาพและการพักผ่อน โดยนำศักยภาพของพื้นที่ อาทิ แหล่งพันธุ์กล้วยไม้ป่าของประเทศ และแหล่งน้ำพุร้อน มาพัฒนาสร้างเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีเอกลักษณ์ รวมทั้งขยายสู่การพัฒนาสร้างสรรค์ผลิตภัณฑ์ต่อเนื่อง
- 9) พัฒนาเมือง (เมืองแม่ฮ่องสอน เมืองปาย และเมืองแม่สะเรียง) ด้านกายภาพและบริการพื้นฐาน /ระบบ ICT ให้เป็น Node เชื่อมโยงการท่องเที่ยวและกิจกรรมเศรษฐกิจ
- 10) เตรียมความพร้อมของเส้นทางท่องเที่ยวชายแดนเชื่อมโยงกับประเทศเมียนมา เพื่อพัฒนาเป็นเส้นทางท่องเที่ยวใหม่และเชื่อมโยงการค้าชายแดน
- 11) สนับสนุนการสร้างมูลค่าเพิ่มจากผลิตภัณฑ์หลักของจังหวัด เช่น กระจathyม งา ถั่ว กาแฟ โดยพัฒนาให้เป็นผลิตภัณฑ์แปรรูปเพื่อสุขภาพ หรือผลิตภัณฑ์ที่มีเอกลักษณ์ท้องถิ่น และเชื่อมโยงการตลาดด้วยกลไกประชารัฐ

### แนวทางที่ 3 : การสร้างความเข้มแข็งจากฐานราก

- 1) เสริมสร้างความเข้มแข็งของวิสาหกิจชุมชน
- 2) พัฒนาแหล่งเงินทุนและการออมระดับชุมชน
- 3) พัฒนาศักยภาพของผู้นำชุมชน
- 4) สนับสนุนแนวทางประชารัฐเพื่อพัฒนาชุมชน

## 9. โครงการภายใต้แนวทางการพัฒนาจังหวัดแม่ฮ่องสอน

ในเบื้องต้น สศช. ได้นำประเด็นข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวตรวจราชการ จังหวัดแม่ฮ่องสอน เมื่อวันที่ 17 มกราคม 2561 ประมวลเป็นแผนงานโครงการสำคัญตามแนวทางการพัฒนาจังหวัดฯ รวมทั้งโครงการตามข้อเสนอของภาคเอกชน และโครงการที่หน่วยงานราชการได้เริ่มดำเนินการไปบ้างแล้ว ซึ่งมีความสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนา และบางส่วนมีความก้าวหน้าชัดเจน อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การขับเคลื่อนการพัฒนาจังหวัดแม่ฮ่องสอนและการแก้ไขปัญหาความยากจนบรรลุผลสำเร็จตามเป้าประสงค์ จำเป็นต้องวางแผนงานโครงการให้มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกัน ทั้งโครงการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนและโครงการพัฒนาลักษณะ Quick Win ในระยะสั้น 1 ปี ตลอดจนแผนงานโครงการสำคัญ ในระยะปานกลาง 5 ปี และระยะยาว (Long term) ซึ่ง สศช. จะได้มีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป



## 10. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

แม่ฮ่องสอนเป็นเมืองที่มีสภาพแวดล้อมที่ดี เอื้อต่อเศรษฐกิจ และสังคม ทั้งการใช้ที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน การคมนาคม แหล่งน้ำ แหล่งท่องเที่ยว และคงความเป็นเอกลักษณ์ของเมืองเอาไว้ได้ อีกทั้งยังเป็นเมืองที่น่าอยู่สำหรับคนทุกเพศทุกวัย โดยประชาชนสามารถเข้าถึงบริการของภาครัฐได้ มีสุขภาพที่ดี มีทักษะความรู้ มีอาชีพ และมีรายได้ที่เพียงพอต่อการดำรงชีวิตอย่างมีความสุข

## 11. ข้อเสนอการดำเนินงานต่อไป

เพื่อให้การพัฒนาจังหวัดแม่ฮ่องสอนสามารถบรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล) จึงได้มอบหมายให้ สศช. เร่งรัดการจัดทำแผนงานโครงการสำคัญภายใต้แนวทางการพัฒนา โดยให้มีการจัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งระดับจังหวัด ส่วนกลาง และภาคเอกชน ซึ่งจะสามารถกำหนดแผนปฏิบัติการพัฒนาแม่ฮ่องสอน ในระยะ 1 ปี และ 5 ปี เพื่อให้หน่วยงานใช้เป็นกรอบในการจัดทำรายละเอียดโครงการและนำเสนอเข้าสู่กระบวนการขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการขับเคลื่อนต่อไป



## เอกสารแนบ ๒



## บทที่ 2

### แนวคิดและรูปแบบในการจัดสรรสวัสดิการของไทยและต่างประเทศ

#### 2.1 แนวคิดในการจัดสรรสวัสดิการของไทย

##### 2.1.1 สวัสดิการที่ภาครัฐจัดให้แก่ประชาชนของไทย

ปัจจุบันประเทศไทยมีสวัสดิการภาครัฐที่ดูแลประชาชนตลอดช่วงอายุอย่างน้อยจำนวน 44 สวัสดิการ<sup>2</sup> แบ่งเป็นสวัสดิการที่เป็นตัวเงิน 27 สวัสดิการ และสวัสดิการที่ไม่เป็นตัวเงิน 17 สวัสดิการ เช่น การสนับสนุนปัจจัย 4 สิ่งอำนวยความสะดวก สาธารณูปโภค สิทธิในการใช้ที่ทำกิน พักชำระหนี้ การสนับสนุนสินเชื่อ การฝึกอบรม เป็นต้น โดยสวัสดิการดังกล่าวอยู่ในการดูแลของ 11 กระทรวง และ 2 หน่วยงาน คือ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานรัฐมนตรี สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกจากนี้ ยังมีสวัสดิการที่สำคัญอีก 3 สวัสดิการ คือ มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง โครงการประกันสุขภาพภายใต้กองทุนประกันสังคม และโครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้า ซึ่งการจัดสรรสวัสดิการสังคมจะจัดสรรตามกลุ่มเป้าหมาย ทั้งหมด 12 กลุ่มเป้าหมาย (รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 2.1) ดังต่อไปนี้

- 1) เด็กแรกเกิดและเด็กก่อนวัยเรียน มี 1 สวัสดิการ คือ
  - 1.1) เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดสำหรับครอบครัวยากจน
- 2) เด็กถูกทอดทิ้ง เด็กกำพร้า ครอบครัวยากจน (อายุ 0 – 18 ปี) มี 3 สวัสดิการ คือ
  - 2.1) เงินอุดหนุนช่วยเหลือค่าเลี้ยงดูเด็กในครอบครัวยุติธรรม
  - 2.2) การดูแลเด็กในสถานรองรับ
  - 2.3) กองทุนคุ้มครองเด็ก
- 3) นักเรียนและนักศึกษา มี 3 สวัสดิการ คือ
  - 3.1) สวัสดิการการศึกษาขั้นพื้นฐาน 15 ปี
  - 3.2) การจัดสรรเงินอุดหนุนให้นักเรียน
  - 3.3) เงินช่วยเหลือทุนการศึกษารายปีต่อเนื่องและเงินยืมชีพรายเดือน
- 4) เกษตรกร มี 6 สวัสดิการ มีดังนี้

<sup>2</sup> การสำรวจข้อมูลสวัสดิการสังคมที่ภาครัฐจัดให้แก่ประชาชนของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ผ่านการตอบแบบสำรวจออนไลน์ในช่วงเดือนมีนาคม โดยมีผู้ตอบแบบสอบถาม คือ กระทรวง กรม หน่วยงานในสังกัด และองค์กรมหาชน อย่างไรก็ตาม ข้อมูลที่สำรวจยังไม่ครบถ้วน เนื่องจากมีหน่วยงานที่ยังไม่ได้ตอบแบบสำรวจ เช่น สำนักงานประกันสังคม หน่วยงานภายใต้กระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น

- 4.1) เงินช่วยเหลือเกษตรกร
- 4.2) โครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อย
- 4.3) เงินกู้ปลอดดอกเบี้ยหรืออัตราดอกเบี้ยต่ำ
- 4.4) เอกสารสิทธิให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินนิคมสหกรณ์
- 4.5) เงินช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน
- 4.6) สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน
- 5) ผู้ป่วยเอดส์ มี 3 สวัสดิการ คือ
  - 5.1) เงินอุดหนุนเงินสงเคราะห์ผู้ติดเชื้อเอดส์และครอบครัว
  - 5.2) เงินอุดหนุนเงินสงเคราะห์ด้านทุนประกอบอาชีพ
  - 5.3) เบี้ยสงเคราะห์ผู้ป่วยเอดส์
- 6) ผู้พิการ มี 4 สวัสดิการ คือ
  - 6.1) บัตรประจำตัวคนพิการ
  - 6.2) อุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการ
  - 6.3) การบริการข้อมูลข่าวสาร
  - 6.4) เบี้ยคนพิการ
- 7) ผู้มีรายได้น้อย มี 8 สวัสดิการ คือ
  - 7.1) เงินสงเคราะห์เด็กในครอบครัวช่วยเหลือเด็กขาดแคลนและเด็กฝากเลี้ยงตามบ้าน
  - 7.2) เงินอุดหนุนค่าแรงสตรีและเงินสงเคราะห์ครอบครัว
  - 7.3) สงเคราะห์ครอบครัวผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่งช่วยเหลือเป็นตัวแทนหรือสิ่งของ
  - 7.4) โครงการบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาขายปลีกก๊าซปิโตรเลียมเหลว
  - 7.5) โครงการค่าไฟฟ้าฟรี
  - 7.6) ส่วนลดราคาก๊าซ NGV สำหรับรถโดยสารสาธารณะ
  - 7.7) การฝึกสอนอาชีพฟรี
  - 7.8) เงินบริจาคจากมูลนิธิโรงพยาบาลช่วยเหลือผู้ป่วยยากไร้
- 8) ผู้สูงอายุ มี 5 สวัสดิการ คือ
  - 8.1) การให้บริการกู้ยืมเงินทุนประกอบอาชีพจากกองทุนผู้สูงอายุ
  - 8.2) เงินสงเคราะห์ผู้สูงอายุที่อยู่ในภาวะยากลำบาก
  - 8.3) การสนับสนุนค่าจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี
  - 8.4) การปรับปรุงสภาพแวดล้อมของผู้สูงอายุให้เหมาะสมและปลอดภัย
  - 8.5) เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ
- 9) ผู้ประสบปัญหาทางสังคม มี 2 สวัสดิการ คือ
  - 9.1) การช่วยเหลือคุ้มครองสวัสดิภาพ
  - 9.2) เงินช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน

## 10) ผู้ประสบภัย มี 2 สวัสดิการ คือ

- 10.1) เงินช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยพิบัติ
- 10.2) เงินทุนการศึกษาช่วยเหลือทายาทผู้ประสบภัย

## 11) ผู้ได้รับผลกระทบชายแดนใต้ มี 2 สวัสดิการ คือ

- 11.1) เงินช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้
- 11.2) เงินช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัด

ชายแดนภาคใต้

## 12) สวัสดิการอื่น ๆ มี 8 สวัสดิการ คือ

- 12.1) เงินอุดหนุนเงินสงเคราะห์รายเดือน เงินยืมชีพระหว่างศึกษา เงินยืมชีพผู้ทุพพลภาพ
- 12.2) เงินสงเคราะห์คนไทยตกทุกข์ได้ยากในประเทศกลับภูมิลำเนาเดิม
- 12.3) เงินช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์ จากกองทุนเพื่อการป้องกันและ

ปราบปรามการค้ำมนุษย์

- 12.4) เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือชาวเขาด้านสังคมสงเคราะห์
- 12.5) กองทุนยุติธรรมให้คำปรึกษาด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
- 12.6) มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง
- 12.7) โครงการประกันสุขภาพภายใต้กองทุนประกันสังคม
- 12.8) โครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้า

ตารางที่ 2.1 สวัสดิการสังคมจัดสรรตามกลุ่มเป้าหมาย 12 กลุ่มเป้าหมาย

สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
<p>1) เด็กแรกเกิดและเด็กก่อนวัยเรียน</p> <p>1.1) เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดสำหรับครอบครัวยากจน</p>	<p>กรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</p>	<p>รายละเอียด 400 บาท ต่อคน ต่อเดือน เป็นเวลา 12 เดือน</p>	<p>จะต้องเป็นเด็กแรกเกิดที่เกิดระหว่าง 1 ตุลาคม 2558 ถึง 30 กันยายน 2559 ที่อยู่ในครัวเรือนยากจนหรือครัวเรือนที่เสี่ยงต่อความยากจน มีสัญชาติไทย ไม่เป็นผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ และมารดาลงทะเบียนขอรับสิทธิ์ภายในระยะเวลาที่กำหนด (วันที่ 15 กันยายน 2558 ถึง 31 มีนาคม 2559) ซึ่งมีการจ่ายเงินอุดหนุนผ่านระบบ PromptPay โดยตรงแล้ว</p>
<p>2) เด็กถูกทอดทิ้ง เด็กกำพร้า ครอบครัวยากจน (อายุ 0 – 18 ปี)</p>			

สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
2.1) เงินอุดหนุนช่วยเหลือค่าเลี้ยงดูเด็กในครอบครัวอุปถัมภ์	กรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	1) อุปการะเด็ก 1 คนได้รับเงินค่าเลี้ยงดูเด็ก ไม่เกิน 2,000 บาท ต่อเดือน 2) อุปการะเด็กมากกว่า 1 คน ได้รับเงินค่าเลี้ยงดูเด็ก ไม่เกิน 4,000 บาท ต่อเดือน	1) เป็นครอบครัวที่อุปการะเลี้ยงดูเด็กกำพร้า เด็กถูกทอดทิ้ง ที่ขาดผู้อุปการะเลี้ยงดูที่มีรายได้น้อย ฐานะยากจน 2) ผู้อุปการะเด็กต้องมีอายุ 25 ปีขึ้นไป และแก่กว่าเด็ก ไม่น้อยกว่า 15 ปี แต่ไม่เกิน 60 ปี เว้นแต่อธิบดีพิจารณาเห็นสมควร 3) เป็นผู้ที่มีสัญชาติไทย และมีถิ่นพำนักในราชอาณาจักรไทย
2.2) การดูแลเด็กในสถานรองรับ	กรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	1) ปัจจัย 4 (ที่พัก อาหาร (คนละ 57 บาทต่อคนต่อวัน) เครื่องนุ่งห่ม บริการทางการแพทย์) 2) การศึกษา และการพัฒนาทักษะตามช่วงวัย	เป็นเด็กอายุ 0 - 18 ปี ซึ่งถูกทอดทิ้งหรือครอบครัวไม่สามารถอุปการะเลี้ยงดูได้
2.3) กองทุนคุ้มครองเด็ก	กรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	1) รายบุคคล 1 เดือนครั้ง ให้จนอายุครบ 18 ปีบริบูรณ์ 2) รายโครงการต้องเป็นโครงการที่ผ่านคณะกรรมการอนุมัติโครงการ และถ้าเป็นโครงการระยะยาวจะแบ่งการจ่ายเป็น 2 งวด ตามระยะเวลาที่ดำเนินโครงการ	1) เด็ก ที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปีบริบูรณ์ มีสัญชาติไทย เป็นเด็กที่พึงได้รับการสงเคราะห์มาตรา 32 ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก 2546 เด็กที่ผู้ปกครองไม่สามารถเลี้ยงดูได้ หรือประกอบอาชีพไม่เหมาะสม 2) ครอบครัว ครอบครัวอุปถัมภ์ หรือบุคคลที่อุปการะเลี้ยงดูเด็ก



สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
			3) องค์กรที่ทำงานด้านเด็ก ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐ และองค์กรภาคเอกชน (เป็นองค์กรไทยเท่านั้น)
3) นักเรียนและนักศึกษา 3.1) สวัสดิการการศึกษาขั้นพื้นฐาน 15 ปี	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ	1) ในระบบโรงเรียน 1.1) อนุบาล 2,830 บาท ต่อคนต่อปี 1.2) ประถมศึกษา 3,563 บาท ต่อคนต่อปี 1.3) มัธยมศึกษาตอนต้น 5,919 บาท ต่อคนต่อปี 1.4) มัธยมศึกษาตอนปลาย 1.4.1) สามัญศึกษา 6,607 บาท ต่อคนต่อปี 1.4.2) อาชีวศึกษา (1) ช่างอุตสาหกรรม 10,810 บาท ต่อคนต่อปี (2) พาณิชยกรรม 9,210 บาท ต่อคนต่อปี (3) คหกรรม 9,810 บาท ต่อคนต่อปี (4) ศิลปกรรม 10,510 บาท ต่อคนต่อปี (5) เกษตรกรรมทั่วไป 10,210 บาท ต่อคนต่อปี (6) เกษตรกรรมปศุสัตว์ 16,210 บาท ต่อคนต่อปี	จัดสรรเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายต่อหัวและค่าใช้จ่ายตามนโยบายเรียนฟรี 15 ปีให้แก่ผู้เรียนที่เป็นนักเรียนนักศึกษา โดยแบ่งเป็น 5 หมวด คือ ค่าเล่าเรียน ค่าหนังสือเรียน ค่าอุปกรณ์การเรียน ค่าเครื่องแบบนักเรียน และค่ากิจกรรมพัฒนาคุณภาพผู้เรียน

สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
		<p>ต่อปี</p> <p>2) นอกกระบบโรงเรียน</p> <p>2.1) ประถมศึกษา 1,960 บาท ต่อคนต่อปี</p> <p>2.2) มัธยมศึกษาตอนต้น 3,600 บาท ต่อคนต่อปี</p> <p>2.3) มัธยมศึกษาตอนปลาย</p> <p>2.3.1) สามัญศึกษา 3,680 บาท ต่อคนต่อปี</p> <p>2.3.2) อาชีวศึกษา 6,300 บาท ต่อคนต่อปี</p>	
3.2) การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่นักเรียน	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ	<p>1) นักเรียนประถม 480 บาท ต่อปีต่อคน</p> <p>2) นักเรียนมัธยม 880 บาท ต่อปีต่อคน</p>	เป็นนักเรียนยากจนขาดแคลน ภายในชั้น ป. 1 – ม. 3 ที่ผู้ปกครองมีรายได้ต่อครัวเรือนไม่เกิน 40,000 บาท ต่อปี
3.3) เงินช่วยเหลือ	สำนักงานปลัดสำนัก	1) เงินยังชีพรายเดือนของบุตรผู้เสียชีวิตหรือทุพพลภาพ	ผู้ที่ได้รับสิทธิ คือ บุตรเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่
ทุนการศึกษารายปี ต่อเนื่องและเงินยังชีพรายเดือน	นายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี	<p>จนจบการศึกษาระดับปริญญาตรี ได้แก่</p> <p>1.1) ระดับอนุบาล ประถมศึกษา 1,000 บาท ต่อเดือน</p> <p>1.2) ระดับเด็กเล็ก กศน. มัธยมศึกษา ปวช. 1,500 บาท ต่อเดือน</p> <p>1.3) ระดับอุดมศึกษา (ปริญญา อนุปริญญา ปวส.) 2,500 บาท ต่อเดือน</p>	ในการรักษาความมั่นคง การรักษาความสงบเรียบร้อย และการปราบปรามยาเสพติดทั่วประเทศ ที่เสียชีวิตหรือทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ โดยสาเหตุดังกล่าวมิได้เกิดจากความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงหรือสาเหตุส่วนตัว

สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
		2) เงินทุนการศึกษาของบุตรผู้เสียชีวิตหรือทุพพลภาพจนจบการศึกษาระดับปริญญาตรี ได้แก่ 2.1) ระดับปฐมวัย กศน. 5,000 บาทต่อปี 2.2) ระดับอนุบาล ประถมศึกษา 6,000 บาทต่อปี 2.3) ระดับมัธยมศึกษา ปวช. 10,000 บาทต่อปี 2.4) ระดับอุดมศึกษา (ปริญญา อนุปริญญา ปวส.) 20,000 บาทต่อปี	
4) เกษตรกร 4.1) เงินช่วยเหลือ เกษตรกร	กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์	เงินอุดหนุนซื้อรถบรรทุก 1 คัน	ส่งเสริมการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์
4.2) โครงการ พักหนี้เกษตรกร รายย่อยและประชาชน ผู้มีรายได้น้อย	กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์	1) ขดเชยดอกเบี้ยอัตราร้อยละ 3 และมูลหนี้เงินกู้ไม่เกิน รายละ 500,000 บาท เป็นระยะเวลา 3 ปี 2) เงินอุดหนุนเพื่ออบรมฟื้นฟูสมาชิกรายละ 3,000 บาท	1) เป็นสมาชิกสหกรณ์ภาคการเกษตร และสมาชิกกลุ่ม เกษตรกร 2) มีหนี้ต้นเงินคงค้างกับสหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกร ณ วันที่เข้าร่วมโครงการฯ
4.3) เงินกู้ปลอด ดอกเบี้ยหรืออัตรา ดอกเบี้ยต่ำ	กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์	โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อพัฒนากลุ่มเกษตรกร เป้าหมาย 1,400 กลุ่มวงเงิน 500 ล้านบาท เฉลี่ยกลุ่มละ 350,000 บาท และคนละเท่าไรขึ้นอยู่กับจำนวนสมาชิก ในกลุ่มที่ประสงค์จะขอ	กลุ่มต้องมีความเข้มแข็ง มีฐานะทางการเงินที่มั่นคง ผ่านเกณฑ์มาตรฐานที่กรมกำหนด

สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
4.4) เอกสารสิทธิให้ เช่าทำประโยชน์ใน ที่ดินนิคมสหกรณ์	กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์	1) หนังสืออนุญาตให้เช่าทำประโยชน์ในที่ดินของนิคม สหกรณ์ (กสน.3) จำนวน 1,260 ฉบับ 2) หนังสือแสดงการทำประโยชน์ (กสน.5) จำนวน 1,923 ฉบับ	1) มีสัญชาติไทย 2) มีความประพฤติดี และเต็มใจปฏิบัติตามระเบียบ ที่อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์กำหนด 3) ชยันชั้นแข็ง มีร่างกายสมบูรณ์ และสามารถ ประกอบอาชีพได้ 4) ไม่เป็นคนวิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ 5) ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง หรือมีแต่เพียง เล็กน้อยไม่พอแก่การครองชีพ 6) มีคุณสมบัติถูกต้องตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์
4.5) เงินช่วยเหลือ เกษตรกรและผู้ยากจน จากคณะอนุกรรมการ ช่วยเหลือเกษตรกรและ ผู้ยากจน (อชก.)	สำนักงาน ปลัดกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ กระทรวง เกษตรและสหกรณ์	อำนาจในการอนุมัติเงินกู้ ได้แก่ 1) อชก. ส่วนอำเภอ ไม่เกินรายละ 300,000 บาท 2) อชก. ส่วนจังหวัด เกิน 300,000 บาท แต่ไม่เกิน รายละ 500,000 บาท 3) อชก. ส่วนกลาง เกิน 500,000 บาท แต่ไม่เกิน รายละ 2,500,000 บาท อัตราดอกเบี้ย ร้อยละ 5 ต่อปี ระยะเวลาการชำระคืน ไม่เกิน 20 ปี	1) เกษตรกรที่ยากจน ผู้ยากจน 2) บิดา มารดา คู่สมรส บุตรของเกษตรกรที่ยากจน หรือผู้ยากจน 3) เกษตรกรผู้เช่าที่ดิน
4.6) สินเชื่อ ดอกเบี้ยต่ำเพื่อ	สถาบันบริหารจัดการ ธนาคารที่ดิน	อยู่ระหว่างดำเนินการกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ การช่วยเหลือ	เกษตรกร ผู้ยากจนที่ประสบปัญหาจะสูญเสียสิทธิใน ที่ดินทำกิน หรือไม่มีที่ดินทำกิน

สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
ช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน			
5) ผู้ป่วยเอดส์ 5.1) เงินอุดหนุนเงินสงเคราะห์ผู้ติดเชื้อเอดส์และครอบครัว	กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	เงินสงเคราะห์ผู้ติดเชื้อเอดส์และครอบครัว ช่วยเหลือไม่เกินครั้งละ 2,000 บาท ติดต่อกันไม่เกิน 3 ครั้งต่อครอบครัว	1) ครอบครัวที่หัวหน้าครอบครัวติดเชื้อหรือป่วยด้วยโรคเอดส์และมีผู้อยู่ในอุปการะ 2) ครอบครัวที่มีหัวหน้าครอบครัวไม่ได้ติดเชื้อหรือป่วยด้วยโรคเอดส์แต่ต้องอุปการะสมาชิกในครอบครัวที่ติดเชื้อหรือป่วยด้วยโรคเอดส์ 3) ครอบครัวที่มีหัวหน้าครอบครัวถึงแก่กรรมด้วยโรคเอดส์ 4) ผู้ติดเชื้อหรือป่วยด้วยโรคเอดส์ที่ไม่มีผู้อยู่อุปการะเลี้ยงดู
5.2) เงินอุดหนุนเงินสงเคราะห์ด้านทุนประกอบอาชีพ	กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	ช่วยเหลือรายละ 5,000 บาท	1) สตรีที่เป็นหัวหน้าครอบครัวที่ติดเชื้อหรือป่วยด้วยโรคเอดส์และมีผู้อยู่ในอุปการะ 2) สตรีที่เป็นหัวหน้าครอบครัวที่ไม่ได้ติดเชื้อหรือป่วยด้วยโรคเอดส์แต่ต้องอุปการะคนในครอบครัวที่ติดเชื้อหรือป่วยด้วยโรคเอดส์ 3) สตรีที่ติดเชื้อหรือป่วยด้วยโรคเอดส์ที่ไม่มีผู้อยู่อุปการะเลี้ยงดู

สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
			4) สตรีที่สามีย่วย หรือเสียชีวิตด้วยโรคเอดส์ แต่ต้อง อุปการะเลี้ยงดูบุคคลในครอบครัว
5.3) เบี้ยสงเคราะห์ ผู้ป่วยเอดส์	กรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย	500 บาทต่อเดือน	เป็นผู้ยากจน รายได้ไม่เพียงพอต่อการยังชีพ หรือขาด ผู้อุปการะเลี้ยงดู
6) ผู้พิการ 6.1) บัตรประจำตัว คนพิการ	กรมส่งเสริมและพัฒนา คุณภาพชีวิตคนพิการ กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์	คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการตาม พ.ร.บ. ส่งเสริม และพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ จะได้รับสิทธิเข้าถึงและ ใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็น สาธารณะตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจาก รัฐ ตามมาตรา 20	ต้องเป็นคนพิการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและ พัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. 2550 และที่แก้ไข เพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2556
6.2) อุปกรณ์ ช่วยเหลือผู้พิการ	กรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม	อุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการราคาไม่เกิน 100,000 บาทต่อ คน	เป็นผู้ประสบภัยที่เกิดจากการใช้รถใช้ถนน
6.3) การบริการ ข้อมูลข่าวสาร	สำนักงาน ปลัดกระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและ สังคม กระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและ สังคม	คนพิการที่ลงทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมและพัฒนา คุณภาพชีวิตคนพิการกระทรวงการพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์ ต้องยื่นความประสงค์ขอยืมและ ขอรับอุปกรณ์ตามเงื่อนไขที่กระทรวงกำหนด	คนพิการที่ลงทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมและพัฒนา คุณภาพชีวิตคนพิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์

สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
6.4) เบี้ยคนพิการ	กรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย	800 บาทต่อเดือน	คนพิการที่จดทะเบียนแล้วและได้มาแสดงความจำนง กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ต้องไม่อยู่ในสถาน สงเคราะห์ของรัฐ
7) ผู้มีรายได้น้อย 7.1) เงินสงเคราะห์ เด็กในครอบครัว ช่วยเหลือเด็กขาด แคลนและเด็กฝากเลี้ยง ตามบ้าน	กรมกิจการเด็กและ เยาวชน กระทรวง การพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์	1) ช่วยเหลือเพื่อเป็นค่าเลี้ยงดูหรือค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ของ เด็กเป็นวงเงินครั้งละไม่เกิน 1,000 บาท ต่อเด็กหนึ่งคน ในครอบครัวและไม่เกินครั้งละ 3,000 บาท สำหรับ ครอบครัวที่มีเด็กเกินกว่า 1 คน 2) เงินและสิ่งของในคราวเดียวกัน วงเงินไม่เกิน 2,000 บาทต่อเด็กหนึ่งคนในครอบครัว และไม่เกิน 3,000 บาท สำหรับครอบครัวที่มีเด็กเกินกว่าหนึ่งคน 3) เครื่องอุปโภคบริโภค วงเงินไม่เกิน 1,000 บาทต่อเด็ก หนึ่งคนในครอบครัว และไม่เกิน 3,000 บาทสำหรับ ครอบครัวที่มีเด็กเกินกว่าหนึ่งคน (การจัดหาเครื่อง อุปโภคบริโภคให้ดำเนินการตรมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การพัสดุ พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม) 4) ให้คำแนะนำปรึกษาและบริการอื่น ๆ อย่างไม่ อย่างหนึ่ง	เป็นครอบครัวที่บิดา มารดา หรือเฉพาะบิดาหรือ มารดา หรือผู้ปกครองที่มีเด็กอายุไม่เกิน 18 ปีบริบูรณ์ หรือที่อยู่ในระหว่างการศึกษายาวไม่เกิน 20 ปีบริบูรณ์ มีภูมิลำเนาอยู่ในประเทศไทย และเป็นครอบครัว ยากจนขาดแคลนหรือประสบปัญหาความเดือนร้อน ซึ่งเกี่ยวเนื่องถึงตัวเด็กโดยเฉพาะอันเป็นการกระทบ กระเทือนต่อสวัสดิภาพของเด็ก โดยเข้าหลักเกณฑ์ อย่างหนึ่งอย่างใด ได้แก่ กำพร้า อนาถา ซึ่งมีผู้ปกครอง พิการทางร่างกาย สมองและปัญญาหรือจิตใจ บิดา มารดา หรือเฉพาะบิดา หรือมารดา หรือผู้ปกครอง ประสบภาวะอย่างใดอย่างหนึ่ง เช่น ถูกจำคุก กักขัง พิกัด และทุพพลภาพ ป่วยทาง ร่างกายหรือจิตใจไม่สามารถประกอบอาชีพเลี้ยง ครอบครัวได้ และเด็กเกิดนอกสมรส

สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
7.2) เงินอุดหนุนค่าแรงสตรีและเงินสงเคราะห์ครอบครัว	กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	สตรีที่ได้รับการคัดเลือกเข้าร่วมโครงการสร้างชีวิตใหม่ได้รับสวัสดิการดังนี้ 1) การฝึกอบรมจำนวน 104 วัน โดยแบ่งเป็นการฝึกอบรมทักษะวิชาชีพ จำนวน 44 วัน เป็นเงินอุดหนุน (ค่าอาหารระหว่างการฝึกอบรม) วันละ 50 บาท และการฝึกทักษะการบริหารจัดการกลุ่ม จำนวน 60 วัน (เงินค่าแรงวันละ 50 บาทต่อวัน) 2) หลังจากการฝึกอบรมเสร็จสิ้น ได้รับเงินสงเคราะห์ครอบครัวจำนวน 1,000 บาท ต่อครอบครัว ได้รับจำนวนครั้งเดียว	1) สตรีหรือเยาวชนที่ขาดโอกาสทางการศึกษา ว่างานหรือเป็นแรงงานนอกระบบ อายุตั้งแต่ 15 ปีขึ้นไปและมีสัญชาติไทย 2) สตรีที่ประสบปัญหาทางเศรษฐกิจ
7.3) สงเคราะห์ครอบครัวผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่งช่วยเหลือเป็นตัวเงินหรือสิ่งของ	กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	ช่วยเหลือครอบครัวผู้มีรายได้น้อยๆ รายละไม่เกิน 3,000 บาทต่อครั้งไม่เกิน 3 ครั้งต่อปีงบประมาณ	1) เป็นผู้มีรายได้น้อย 2) เป็นผู้มีสัญชาติไทย 3) ไม่เป็นผู้ที่ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์ใดจากหน่วยงานของรัฐ
7.4) โครงการบรรเทาผลกระทบจากการปรับราคาขายปลีกก๊าซปิโตรเลียมเหลว	สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน	1) คริวเรือนรายได้น้อย ซื้อก๊าซในราคาเดิมตามการใช้จริงแต่ไม่เกิน 18 กิโลกรัมต่อ 3 เดือน 2) ร้านค้า หาบเร่ แผงลอยอาหาร ซื้อก๊าซในราคาเดิมตามการใช้จริงไม่เกิน 150 กิโลกรัมต่อเดือน ทั้งนี้ ผู้ได้รับ	1) คริวเรือนรายได้น้อยซึ่งใช้ไฟฟ้าเฉลี่ยในปี 2555 ไม่เกิน 90 หน่วยต่อเดือน หรือคริวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ 2) ร้านค้า หาบเร่ แผงลอยอาหาร ที่มีพื้นที่ทำการค้าไม่เกิน 50 ตารางเมตร



สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
		การช่วยเหลือสามารถเลือกใช้ถึงขนาดใดก็ได้ แต่ไม่เกินขนาดถึง 15 กิโลกรัม	
7.5) โครงการค่าไฟฟ้าฟรี	สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน	ค่าไฟฟ้าฟรี 50 หน่วย ต่อครอบครัวที่เป็นผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัย และมีการใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 50 หน่วย ติดต่อกันอย่างน้อย 3 เดือน	1) ประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้าบ้านอยู่อาศัย และติดตั้งมิเตอร์ไฟฟ้า 5 แอมแปร์ 2) ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน 50 หน่วย ติดต่อกันอย่างน้อย 3 เดือน 3) ไม่เป็นนิติบุคคล
7.6) ส่วนลดราคาก๊าซ NGV สำหรับรถโดยสารสาธารณะ	สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน	1) รถเล็ก 10,000 บาทต่อเดือนต่อคัน 2) รถใหญ่ 40,000 บาทต่อเดือนต่อคัน	1) ต้องเป็นผู้ขับขี่รถโดยสารสาธารณะที่มีใบอนุญาตขับขี่รถโดยสารสาธารณะที่ไม่หมดอายุ 2) ต้องเป็นรถโดยสารสาธารณะที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของภาครัฐ และเอกสารไม่หมดอายุ
7.7) การฝึกสอนอาชีพฟรี	สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน กระทรวงแรงงาน	สัปดาห์ละ 1 ครั้ง	เป็นผู้มีรายได้น้อย
7.8) เงินบริจาคจากมูลนิธิโรงพยาบาลช่วยเหลือผู้ป่วยยากไร้	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข	เงินบริจาคจากมูลนิธิโรงพยาบาลช่วยเหลือผู้ป่วยยากไร้	เป็นผู้มีรายได้น้อย มีสัญชาติไทย และผ่านการประเมินทางสังคมโดยทีมนักสังคมเคราะห์และคณะกรรมการ

สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
8) ผู้สูงอายุ 8.1) การให้บริการ กู้ยืมเงินทุนประกอบ อาชีพจากกองทุน ผู้สูงอายุ	กรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์	การให้บริการกู้ยืมเงินทุนประกอบอาชีพ 1) รายบุคคลรายละไม่เกิน 30,000 บาท 2) รายกลุ่ม กลุ่มละไม่น้อยกว่า 5 คน กลุ่มละไม่เกิน 100,000 บาท	1) มีอายุ 60 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป 2) มีความจำเป็นในการขอรับการสนับสนุนเงินกู้ยืม ประกอบอาชีพ 3) มีความสามารถในการประกอบอาชีพในเรื่องขอรับ การสนับสนุน 4) มีสภาพร่างกายแข็งแรง สามารถประกอบอาชีพได้ 5) มีสถานที่ในการประกอบอาชีพของผู้กู้ยืมอยู่ภายใน จังหวัดเดียวกันกับที่ผู้กู้ยืมได้ยื่นคำร้องขอกู้ยืมไว้ 6) ไม่เป็นผู้ค้างชำระกองทุนผู้สูงอายุ 7) ต้องมีผู้ค้ำประกัน
8.2) เงินสงเคราะห์ ผู้สูงอายุที่อยู่ในภาวะ ยากลำบาก	กรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์	1) เงินสงเคราะห์ช่วยเหลือตามประกาศกระทรวงพัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งผู้สูงอายุได้รับอันตรายจากการถูกทารุณกรรม หรือถูก แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมาย หรือถูกทอดทิ้ง เป็นเงินครั้งละไม่เกิน 500 บาท 2) เงินสงเคราะห์ช่วยเหลือตามประกาศกระทรวงพัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งผู้สูงอายุประสบ ปัญหาเดือดร้อนและมีความจำเป็นในเรื่องที่อยู่อาศัย หรือ	1) มีอายุ 60 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป 2) สัญชาติไทย 3) ถูกทารุณกรรม หรือถูกทอดทิ้ง หรือแสวงหา ประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมาย หรือประสบปัญหา ความเดือดร้อนและมีความจำเป็นในเรื่องที่อยู่อาศัย หรืออาหาร หรือเครื่องนุ่งห่ม

สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
		อาหาร หรือเครื่องนุ่งห่ม ช่วยเหลือเป็นเงินครั้งละไม่เกิน 2,000 บาท และช่วยเหลือได้ไม่เกิน 3 ครั้งต่อปี	
8.3) การสนับสนุน ค่าจัดการศพผู้สูงอายุ ตามประเพณี	กรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์	เงินสงเคราะห์ค่าจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี จำนวน 2,000 บาทต่อราย	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) มีอายุ 60 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป</li> <li>2) สัญชาติไทย</li> <li>3) ผู้สูงอายุอยู่ในครอบครัวที่ยากจนตามข้อมูล ความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย หรือกรุงเทพมหานคร หรือเมือง พัทยา</li> <li>4) ไม่มีญาติ หรือมีญาติแต่มีฐานะยากจน ไม่สามารถ จัดการงานศพได้</li> </ol>
8.4) การปรับปรุง สภาพแวดล้อมของ ผู้สูงอายุให้เหมาะสม และปลอดภัย	กรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์	เป็นค่าจัดซื้อวัสดุและค่าแรงในการปรับปรุงบ้านผู้สูงอายุ เป็นเงิน 20,000 บาทต่อหลัง	<p><u>ผู้สูงอายุที่มีสิทธิได้รับบริการ</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) มีอายุ 60 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป</li> <li>2) มีสัญชาติไทย</li> <li>3) มีฐานะยากจนไม่มีลูกหลานเลี้ยงดู หรือผู้สูงอายุ ที่อาศัยอยู่ร่วมกับลูกหลานครอบครัวที่ยากจน <u>ที่พักของผู้สูงอายุ</u></li> </ol> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) เป็นบ้านพักของผู้สูงอายุหรือลูกหลานในครอบครัว เดียวกับผู้สูงอายุ (ไม่ใช่บ้านที่ผู้สูงอายุเช่าอยู่)</li> </ol>

สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
			<p>2) เป็นบ้านพักที่ตั้งอยู่ในที่ดินของตนเองหรือของลูกหลานในครอบครัว</p> <p>3) หากไม่ใช่ที่ดินของตนเองต้องได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินจากเจ้าของโดยถูกต้องตามกฎหมาย และเจ้าของบ้านพักอาศัยให้การยินยอมให้มีการปรับปรุง และหากผู้เป็นเจ้าของบ้านพักอาศัยไม่ได้อาศัยอยู่ในพื้นที่ดังกล่าว ให้ผู้เป็นเจ้าของบ้านมอบอำนาจให้ตัวแทนในครอบครัวนั้นทำหนังสือยินยอมให้มีการปรับปรุง</p>
8.5) เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย	อัตราขั้นบันไดตามอายุ 1) อายุ 60 - 69 ปี 600 บาท 2) อายุ 70 - 79 ปี 700 บาท 3) อายุ 80 - 89 ปี 800 บาท 4) อายุ 90 ปีขึ้นไป 1,000 บาท	ไม่เป็นผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ผู้รับเงินบำนาญ เบี้ยหวัด บำนาญพิเศษ หรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ผู้สูงอายุที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ของรัฐ
9) ผู้ประสบปัญหาทางสังคม 9.1) การช่วยเหลือคุ้มครองสวัสดิภาพ	กรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	1) ให้การช่วยเหลือคุ้มครองสวัสดิภาพ และจัดบริการทางสังคมแก่กลุ่มเป้าหมาย 2) ให้สถานที่พักพิงชั่วคราว และปัจจัยสี่สำหรับกลุ่มเป้าหมายที่ประสบปัญหาทางสังคม	1) ผู้ประสบปัญหาทางสังคม 2) มีสัญชาติไทย

สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
9.2) เงินช่วยเหลือผู้ประสบปัญหาทางสังคมกรณีฉุกเฉิน	สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	เงินหรือสิ่งของไม่เกิน 2,000 บาท หากเกิน 2,000 บาท ขึ้นอยู่ในดุลยพินิจของปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือผู้ว่าราชการจังหวัด	เป็นผู้ประสบความเดือดร้อนโดยปัจจุบันทันด่วนและต้องได้รับการแก้ไขทันทีเพื่อป้องกันปัญหา
10.) ผู้ประสบภัย 10.1) เงินช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยพิบัติ	สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	อัตราความช่วยเหลือขึ้นอยู่กับแต่ละด้าน เป็นไปตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556 หลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติปลีกย่อยเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตรผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2556	1) เป็นเกษตรกรสัญชาติไทยทำการเกษตรที่ประสบภัยพิบัติและได้รับความเสียหายสิ้นเชิง 2) ต้องเป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนกับหน่วยงานที่กำกับดูแลเกษตรกรแต่ละด้านของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ก่อนเกิดภัยแล้วเท่านั้น
10.2) เงินทุนการศึกษาช่วยเหลือทายาทผู้ประสบภัย	กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย	1) มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 30 ตุลาคม 2533 อนุมัติให้ช่วยเหลือทายาทผู้เสียชีวิตจากเหตุการณ์รถยนต์บรรทุกแก๊สพลิกคว่ำแก๊สระเบิด ถนนเพชรบุรีตัดใหม่ เป็นเงินทุนการศึกษารายเดือนจนจบชั้นอุดมศึกษา ดังนี้ 1.1) ระดับประถมศึกษา รายละ 600 บาท 1.2) ระดับมัธยมศึกษา รายละ 1,000 บาท และ 1.3) ระดับอุดมศึกษา รายละ 2,000 บาท	เป็นทายาทของผู้ประสบภัยที่เสียชีวิต

สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
		<p>2) มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2534 อนุมัติให้ช่วยเหลือทายาทผู้เสียชีวิตจากเหตุการณ์รถยนต์บรรทุกวัดถูระเบิด (แก๊บ) พลิกคว่ำ และเกิดระเบิด ที่จังหวัดพังงา ตามหลักเกณฑ์เดียวกับเหตุการณ์รถยนต์บรรทุกแก๊สพลิกคว่ำแก๊สระเบิด ถนนเพชรบุรีตัดใหม่</p> <p>3) มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 31 สิงหาคม 2536 อนุมัติให้ช่วยเหลือทายาทผู้เสียชีวิต จากเหตุการณ์โรงแรมรอยัลพลาซ่าพังทลาย จังหวัดนครราชสีมา เป็นเงินทุนการศึกษารายเดือนจนจบชั้นอุดมศึกษา ดังนี้</p> <p>3.1) ตั้งแต่แรกเกิดถึงระดับประถมศึกษา รายละ 1,000 บาท</p> <p>3.2) ระดับมัธยมศึกษา รายละ 1,500 บาท</p> <p>3.3) ระดับอุดมศึกษา รายละ 2,500 บาท</p> <p>4) มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 25 มกราคม 2543 อนุมัติให้ช่วยเหลือทายาทผู้เสียชีวิตจากเหตุการณ์โรงงานอบลำไยแห่งระเบิด จังหวัดเชียงใหม่ เป็นเงินทุนการศึกษา รายเดือนจนจบชั้นอุดมศึกษา ดังนี้</p> <p>4.1) ก่อนวัยเรียนถึงระดับประถมศึกษา รายละ 1,000 บาท</p>	

สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
		4.2) ระดับมัธยมศึกษา รายละเอียด 1,500 บาท และ 4.3) ระดับอุดมศึกษา รายละเอียด 2,500 บาท	
11.) ผู้ได้รับผลกระทบ ชายแดนใต้ 11.1) เงิน ช่วยเหลือผู้ได้รับ ผลกระทบจาก เหตุการณ์ความไม่สงบ ในจังหวัดชายแดน ภาคใต้	สำนักงาน ปลัดกระทรวง การพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์	การช่วยเหลือเยียวยาตามหลักเกณฑ์การช่วยเหลือฯ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 1 สิงหาคม 2550 และ 30 กรกฎาคม 2555 ดังนี้ 1) เงินช่วยเหลือเฉพาะหน้ากรณีเสียชีวิต (เฉพาะ ประชาชน) รายละเอียด 6,000 บาท 2) เงินช่วยเหลือเฉพาะหน้ากรณีบาดเจ็บ (เฉพาะ ประชาชน) รายละเอียด 3,000 บาท 3) เงินสนับสนุนทุนประกอบอาชีพตามความถนัด ครอบครัวละไม่เกิน 4,000 บาท 4) เงินฟื้นฟูสมรรถภาพผู้บาดเจ็บสาหัสหรือพิการ รายละเอียด 200,000 บาท 5) เงินยังชีพรายเดือนบุตรผู้เสียชีวิต บาดเจ็บสาหัส และ พิการ ตามระดับการศึกษาจนจบปริญญาตรี ทั้งนี้ อายุไม่ เกิน 25 ปี 5.1) ระดับอนุบาล ประถม 1,000 บาทต่อคนต่อเดือน	เป็นผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ ความไม่สงบ ตามหลักเกณฑ์การช่วยเหลือ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 โดยผ่านการรับรอง 3 ฝ่าย (ปกครอง ทหาร ตำรวจ) ว่าเกิดจากผู้ก่อความไม่สงบ

สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
		5.2) ระดับมัธยม ปวช. กศน. ก่อนวัยเรียน 1,500 บาท ต่อคนต่อเดือน 5.3) ระดับอุดมศึกษา ปวส. 2,500 บาทต่อคนต่อเดือน 6) เงินช่วยเหลือครอบครัวที่ประสบปัญหาจากความไม่สงบฯ ครอบครัวละ 10,000 บาท 7) เงินยังชีพรายเดือนผู้ที่พิการจากเหตุความไม่สงบ ตามลักษณะความพิการ (เดือนละ 1,000 2,000 3,000 บาท) 8) เงินอุดหนุนครอบครัวที่อุปการะเด็กที่ทิ้งบิดามารดา เสียชีวิตจากเหตุความไม่สงบเดือนละ 2,000 บาทต่อคน กรณีอุปการะมากกว่า 2 คนขึ้นไปเหมาจ่ายเดือนละ 5,000 บาท	
11.2) เงินช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้	ศูนย์อำนวยการบริการจังหวัดชายแดนภาคใต้	การช่วยเหลือด้านร่างกาย 1) กรณีเสียชีวิต (จำนวน 500,000 บาท) 2) กรณีบาดเจ็บสาหัส (จำนวน 50,000 บาท) 3) กรณีบาดเจ็บปานกลาง (จำนวน 30,000 บาท) 4) กรณีบาดเจ็บเล็กน้อย (จำนวน 10,000 บาท) 5) กรณีพิการหรือทุพพลภาพ (จำนวน 500,000 บาท) 6) การช่วยเหลือด้านทรัพย์สิน (ประเมินความเสียหายตามความเป็นจริง)	เป็นผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้



สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
		7) การช่วยเหลือด้านคุณภาพชีวิต (รายละ 15,000 บาท)	
12.) สวัสดิการอื่น ๆ 12.1) เงินอุดหนุน เงินสงเคราะห์รายเดือน เงินยืมชีพระหว่างศึกษา เงินยืมชีพผู้ทุพพลภาพ	กรมพัฒนาสังคมและ สวัสดิการ กระทรวง การพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์	1) เงินอุดหนุนเงินสงเคราะห์รายเดือนแก่วีรชนและญาติ วีรชน 14 ต.ค. 16 1.1) เงินสงเคราะห์รายเดือน จำนวน 3,265 บาทต่อ เดือน 1.2) เงินค่าจัดการศพ จำนวน 20,000 บาทต่อราย 2) เงินอุดหนุนเงินสงเคราะห์ยังชีพรายเดือนตามมติ หลักเกณฑ์เยี่ยวยาปี 51 แบ่งเป็น 2.1) เงินยืมชีพระหว่างศึกษา จำนวน 1,000 1,500 หรือ 2,500 บาทต่อเดือน 2.2) เงินยืมชีพผู้ทุพพลภาพ จำนวน 3,000 บาทต่อ เดือน	ผู้ที่อยู่ในหลักเกณฑ์ตามมติ ครม.
12.2) เงิน สงเคราะห์คนไทยตก ทุกข์ได้ยากในประเทศ กลับภูมิลำเนาเดิม	กรมพัฒนาสังคมและ สวัสดิการ กระทรวง การพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์	เป็นเงินสงเคราะห์คนไทยตกทุกข์ได้ยากในประเทศกลับภูมิลำเนาเดิม ค่าพาหนะให้จ่ายโดยคำนึงถึงการประหยัด ในอัตราต่ำที่สุด ตามนัยแห่งพระราชกฤษฎีกา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ค่าอาหารระหว่างรอรับ การสงเคราะห์ และระหว่างเดินทางกลับภูมิลำเนาเดิม ให้เหมาะจ่ายในอัตราวันละไม่เกิน 100 บาทต่อคน ประกาศจากกรมประชาสงเคราะห์ เรื่องหลักเกณฑ์และอัตราค่าใช้จ่ายช่วยเหลือผู้ตกทุกข์ได้ยากในประเทศให้กลับ ภูมิลำเนาเดิม	

สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
<p>12.3) เงินช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์จากกองทุนเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์</p>	<p>สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) ค่าใช้จ่ายในการครองชีพ ไม่เกินวงเงินครั้งละ 3,000 บาท และจะช่วยเหลือได้ไม่เกิน 3 ครั้งต่อรายต่อปี</li> <li>2) ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ให้จ่ายเท่าที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน 30,000 บาทและให้รวมถึงค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับค่าพาหนะ ค่าอาหารระหว่างติดต่อกับโรงพยาบาล ไม่เกินวงเงินครั้งละ 2,000 บาท และจะช่วยเหลือได้ไม่เกิน 3 ครั้งต่อรายต่อปี</li> <li>3) ค่าใช้จ่ายในการบำบัดฟื้นฟูทางร่างกายและจิตใจ ให้จ่ายเท่าที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน 20,000 บาท</li> <li>4) ค่าขาดประโยชน์ทำมาหาได้ในระหว่างที่ไม่สามารถประกอบการทำงานได้ตามปกติให้จ่ายในอัตราวันละไม่เกิน 200 บาท เป็นระยะเวลาไม่เกินหนึ่งปี นับแต่วันที่ไม่สามารถประกอบการทำงานได้ตามปกติ</li> <li>5) ค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือเป็นเครื่องอุปโภคบริโภค ไม่เกินวงเงินครั้งละ 3,000 บาทและจะช่วยเหลือได้ไม่เกิน 3 ครั้งต่อรายต่อปี</li> <li>6) ค่าใช้จ่ายในการจัดหาที่พักตามความเหมาะสม</li> <li>7) ค่าใช้จ่ายในการศึกษาหรือฝึกอบรม</li> <li>8) ค่าใช้จ่ายในการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายหรือการดำเนินคดีเพื่อเรียกร้องค่าสินไหม ทดแทน หรือตามคำสั่งศาล</li> <li>9) ค่าใช้จ่ายในการส่งกลับไปยังประเทศเดิมหรือภูมิลำเนาของผู้เสียหายนั้น</li> <li>10) ค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือผู้เสียหายในต่างประเทศให้เดินทางกลับเข้ามาในราชอาณาจักรหรือถิ่นที่อยู่</li> <li>11) ค่าใช้จ่ายในกรณีอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการอนุมัติเป็นเฉพาะราย</li> </ol>	

สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
12.4) เงินอุดหนุน ค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือ ชาวเขาด้านสังคม สงเคราะห์	สำนักงาน ปลัดกระทรวง การพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์	ให้ครั้งละไม่เกิน 1,000 บาท ติดต่อกันไม่เกิน 3 ครั้งต่อปี	
12.5 กองทุน ยุติธรรมให้คำปรึกษา ด้านกฎหมายและ กระบวนการยุติธรรม	สำนักงาน ปลัดกระทรวงยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม	ให้คำปรึกษาด้านกฎหมาย และกระบวนการยุติธรรม	
12.6 มาตรการลด ภาระค่าครองชีพของ ประชาชนด้าน การเดินทาง	องค์การขนส่งมวลชน กรุงเทพ และการรถไฟ แห่งประเทศไทย	การให้บริการรถเมล์ฟรี รถไฟฟรี โดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพให้บริการรถโดยสารธรรมดา และ การรถไฟแห่งประเทศไทยให้บริการรถไฟชั้น 3 ซึ่งเริ่มดำเนินการระยะแรกเมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2551 และ ปัจจุบันได้มีการต่ออายุมาตรการดังกล่าว 22 ครั้ง	
12.7 โครงการ ประกันสุขภาพภายใต้ กองทุนประกันสังคม	สำนักงานประกันสังคม	รูปแบบการประกันสังคมในประเทศไทยประกอบด้วย 1) รูปแบบการประกันโดยบังคับ (Compulsory Insurance) คือ ลูกจ้างที่ทำงานในสถานประกอบการที่ได้ ขึ้นทะเบียนไว้กับกองทุนประกันสังคม โดยปัจจุบันผู้ประกันตนกลุ่มนี้ได้รับความคุ้มครอง 7 กรณี คือ เจ็บป่วย คลอดบุตร ทูพพลภาพ ตาย สงเคราะห์บุตร ชราภาพ และว่างงาน	

สวัสดิการ	หน่วยงาน	จำนวนสวัสดิการ	เงื่อนไข
		<p>2) โดยสมัครใจ (Voluntary Insurance) คือ ลูกจ้างที่สิ้นสภาพการจ้างงานและเคยเป็นผู้ประกันตน รวมทั้งได้ส่งเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่า 12 เดือน สามารถสมัครเป็นผู้ประกันตนได้ โดยปัจจุบันผู้ประกันตนกลุ่มนี้ได้รับความคุ้มครอง 6 กรณี คือ เจ็บป่วย คลอดบุตร ทูพพลภาพ ตาย สงเคราะห์บุตร และชราภาพ โดยรัฐบาลมีการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่สำนักงานประกันสังคม ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ดูแลกองทุนประกันสังคม</p>	
<p>12.8 โครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้า</p>	<p>สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ</p>	<p>ระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้า (Universal Healthcare: UC) ครอบคลุมประชากรทั้งหมดที่ไม่ได้มีสิทธิรักษาสุขภาพได้ระบบอื่น โดยได้มีประกาศบังคับใช้เป็นพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545 มีสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลัก ทำหน้าที่จัดบริการสาธารณสุขให้แก่บุคคลที่ไม่มีสิทธิสวัสดิการรักษายาบาลจากกฎหมายประกันสังคม หรือสิทธิสวัสดิการรักษายาบาลของข้าราชการ/รัฐวิสาหกิจ โดยเงินงบประมาณให้แก่กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ</p>	

จากตัวอย่างสวัสดิการสังคมที่ภาครัฐจัดให้แก่ประชาชนข้างต้น จะเห็นได้ว่าการจัดสวัสดิการให้แก่ประชาชนนั้น จะต้องมีการจัดสรรเงินในการจัดสวัสดิการต่าง ๆ ทั้งในส่วนของงบประมาณรายจ่ายประจำปี การให้เงินอุดหนุน หรือการให้สวัสดิการที่ไม่เป็นตัวเงิน เช่น การสนับสนุนปัจจัยสี่ สิ่งอำนวยความสะดวก สาธารณูปโภค สิทธิในการใช้ที่ทำกิน การพักชำระหนี้ การสนับสนุนสินเชื่อ การฝึกอบรม เป็นต้น โดยตารางที่ 2.2 จะแสดงถึงกรอบวงเงินงบประมาณที่รัฐจัดสรรสวัสดิการให้แก่ประชาชนในแต่ละปีงบประมาณ ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2555 – 2560

ตารางที่ 2.2 วงเงินงบประมาณในการจัดสรรสวัสดิการของไทย ปีงบประมาณ 2555 – 2560 (ล้านบาท)

รายการ	2555	2556	2557	2558	2559	2560
<b>เงินอุดหนุนให้แก่</b>						
<b>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<sup>1</sup></b>	96,507	102,045	114,931	115,438	120,711	122,352
<b>เงินอุดหนุนให้สำนักงาน</b>						
<b>ประกันสังคม</b>	10,432	30,151	23,939	27,174	27,199	40,585
<b>เงินอุดหนุนให้กองทุนหลักประกัน</b>						
<b>สุขภาพแห่งชาติ</b>	107,814	108,744	115,176	114,936	123,009	123,465
<b>รวม</b>	<b>214,753</b>	<b>240,940</b>	<b>254,046</b>	<b>257,548</b>	<b>270,919</b>	<b>286,402</b>

ที่มา: กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รวบรวมโดย: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

หมายเหตุ: <sup>1</sup>เงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย

- (1) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม)
- (2) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารกลางวัน
- (3) เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน
- (4) เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยผู้สูงอายุ
- (5) เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายการสงเคราะห์เบี้ยความพิการ
- (6) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์
- (7) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนสถานสงเคราะห์คนชรา
- (8) เงินอุดหนุนสำหรับศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
- (9) เงินอุดหนุนสำหรับส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น (ค่าปัจจัยพื้นฐานสำหรับนักเรียนยากจน)
- (10) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการจัดการศึกษาแก่เด็กด้อยโอกาส
- (11) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนศูนย์บริการทางสังคม
- (12) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการบริหารสนามกีฬา

จะเห็นได้ว่า ในแต่ละปีงบประมาณนั้น รัฐจะต้องจัดสรรเงินงบประมาณเป็นจำนวนมากและมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ โดยงบประมาณที่รัฐจัดสรรสวัสดิการให้แก่ประชาชน ได้แก่ รายจ่ายสังคมสงเคราะห์

เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ รายจ่ายเงินอุดหนุนต่าง ๆ ทั้งเงินอุดหนุนให้แก่รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน และกองทุนต่าง ๆ ซึ่งในตารางนี้ยกตัวอย่างงบประมาณของกองทุนหลักที่เกี่ยวข้องกับสวัสดิการของประชาชน คือ กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และกองทุนประกันสังคม โดยในปีงบประมาณ 2560 รัฐมีการตั้งกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อจัดสรรสวัสดิการให้แก่ประชาชนทั้งสิ้น ประมาณ 250,000 ล้านบาท โดยมีข้อสังเกตว่าการจัดสรรสวัสดิการสังคมของรัฐให้แก่ประชาชนมีหลากหลายมาตรการและต้องใช้งบประมาณจำนวนมากนั้นจะตอบโจทย์ในการช่วยเหลือประชาชนที่มีความต้องการหรือขาดโอกาสในการเข้าถึงสวัสดิการต่าง ๆ จริงหรือไม่

## 2.2 แนวคิดในการจัดสรรสวัสดิการในต่างประเทศ

หลายประเทศทั่วโลกได้พัฒนาระบบสวัสดิการให้ครอบคลุมการเข้าถึงของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะกลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว (Developed countries) ฉะนั้น การศึกษาตัวอย่างการใช้ข้อมูลเพื่อพัฒนาระบบสวัสดิการ จึงเป็นประเด็นสำคัญในการจัดทำระบบสวัสดิการของประเทศไทย คณะผู้จัดทำขอยกตัวอย่างประเทศที่มีการพัฒนาระบบสวัสดิการโดดเด่น จำนวน 4 ประเทศ โดยแบ่งเป็น 2 กลุ่ม ดังนี้

2.2.1 กลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว (Developed countries) ที่มีการพัฒนาระบบสวัสดิการที่ก้าวหน้าค่อนข้างมาก ได้แก่ นิวซีแลนด์ และออสเตรเลีย ซึ่งมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

### 1) นิวซีแลนด์

สืบเนื่องจากค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการของนิวซีแลนด์ คิดเป็นเกือบร้อยละ 25 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) กระทรวงพัฒนาสังคม (Ministry of Social Development: MSD) ซึ่งมีพันธกิจในการพัฒนาการให้สวัสดิการภายใต้งบประมาณที่เหมาะสม จึงมีแนวคิดที่จะพัฒนาระบบสวัสดิการโดยใช้การวิเคราะห์ข้อมูลขนาดใหญ่ MSD เป็นหน่วยงานของรัฐที่ใหญ่ที่สุดในนิวซีแลนด์ โดยมีการใช้งบประมาณเฉลี่ยประมาณ 22,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี เพื่อจัดสรรสวัสดิการแก่เด็กและเยาวชน ครอบครัว และผู้ว่างงานจำนวนกว่า 1 ล้านคน แต่เนื่องจากมีประชากรวัยทำงานกว่าร้อยละ 13 ที่ยังพึ่งพาระบบสวัสดิการของรัฐอยู่ ซึ่งส่วนใหญ่พึ่งพาระบบสวัสดิการดังกล่าวมาแล้วเกือบ 10 ปี MSD จึงตระหนักว่าระบบสวัสดิการที่ใช้อยู่ในขณะนั้น ไม่เอื้อหนุนให้ผู้รับสวัสดิการพึ่งพาตนเองได้ในระยะยาว ส่งผลให้ MSD เริ่มคิดค้นวิธีในการลดการพึ่งพาระบบสวัสดิการในระยะยาว โดยผลการวิจัยของ MSD เปิดเผยว่าภาระด้านสวัสดิการกว่าหนึ่งในสาม เป็นการจัดสรรสวัสดิการแก่บุคคลที่เข้าระบบสวัสดิการตั้งแต่อายุไม่ถึง 18 ปี และเกือบร้อยละ 40 เป็นการให้สวัสดิการแก่กลุ่มที่เข้าระบบสวัสดิการตั้งแต่อายุ 18 ถึง 20 ปี ซึ่งเห็นได้ชัดว่า หาก MSD ต้องการลดการพึ่งพาระบบสวัสดิการ ควรจัดทำนโยบายที่เน้นให้การช่วยเหลือแก่เยาวชน

จากผลการศึกษาดังกล่าว MSD จึงใช้กลยุทธ์ที่เรียกว่า “Investment approach” ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาการจัดสรรสวัสดิการภายใต้ต้นนโยบายการคลังยั่งยืน โดยเน้นการจัดสรรสวัสดิการแบบ

เน้นเฉพาะกลุ่มเป้าหมาย (Targeted Policy) มากขึ้น เพื่อลดการพึ่งพาระบบสวัสดิการของชาวนิวซีแลนด์ ทั้งนี้ การจัดทำนโยบายดังกล่าว มีขั้นตอน ดังต่อไปนี้

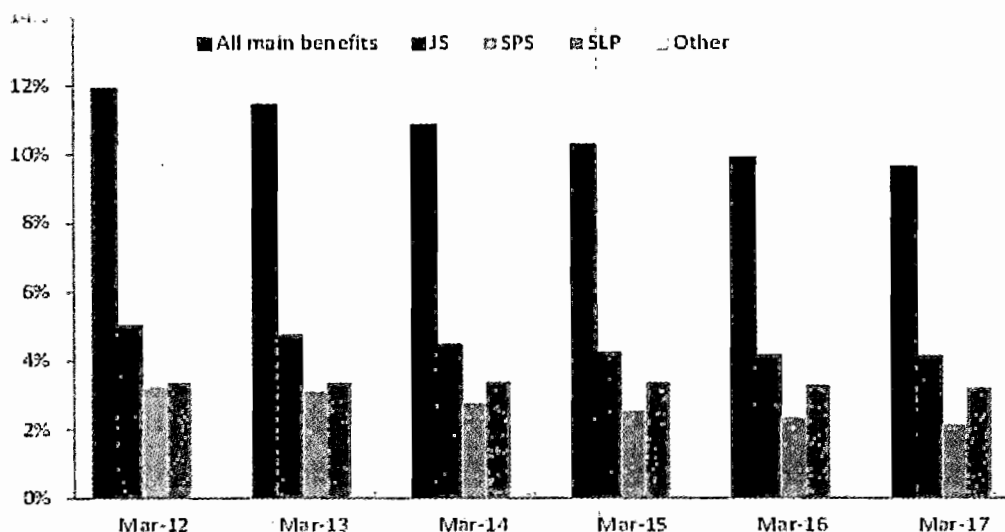
**ขั้นตอนแรก มีการจัดทำแบบจำลองพยากรณ์ (Predictive Model) เพื่อประเมิน** ความเสี่ยงการพึ่งพาสวัสดิการของบุคคลในกลุ่มที่เสี่ยงที่สุด ได้แก่ พ่อแม่วัยรุ่น และเยาวชนที่ไม่ได้อยู่กับครอบครัว โดย MSD ได้ทำงานร่วมกับ SAS Analytics ในการวิเคราะห์ข้อมูลจากหน่วยงานภาครัฐหลายหน่วยงาน ทำให้ MSD สามารถพยากรณ์ความน่าจะเป็นที่ประชากรในกลุ่มเสี่ยงดังกล่าวจะเข้ารับสวัสดิการในอนาคต ส่งผลให้ MSD มีข้อมูลประกอบการดำเนินนโยบายเพื่อลดการพึ่งพาสวัสดิการในระยะยาวไปพร้อมกัน เช่น การจัดหาที่ปรึกษาส่วนตัว การให้ความรู้ด้านการบริหารเงิน การให้การศึกษาและฝึกอาชีพ เพิ่มเติมแก่ประชากรในกลุ่มเสี่ยง เป็นต้น

**ขั้นตอนต่อมา MSD ได้พัฒนา Investment approach โดยการประเมินมูลค่ารวม** พื้นฐานของระบบสวัสดิการทั้งหมดหลังจากการดำเนินนโยบายดังกล่าว MSD ได้ใช้ข้อมูลในอดีตย้อนหลัง 20 ปี เพื่อคำนวณเงินสวัสดิการตลอดชีพที่ให้แก่ประชากรทุกคนที่อยู่ในระบบสวัสดิการ โดยผลการคำนวณ พบว่า ประมาณการค่าใช้จ่ายสวัสดิการผู้ตกงานในอนาคตลดลงเหลือเพียงร้อยละ 5 ของค่าใช้จ่ายสวัสดิการทั้งหมด (78,000 ล้านเหรียญสหรัฐ) ซึ่งแสดงให้เห็นว่า Investment approach ได้ผลดี และควรมีการดำเนินนโยบายดังกล่าวต่อประชากรกลุ่มอื่นเช่นกัน เช่น กลุ่มพ่อแม่เลี้ยงเดี่ยว ซึ่งจากการดำเนินนโยบายด้านการศึกษาและการจัดหางานให้ประชากรในกลุ่มดังกล่าว ส่งผลให้พ่อแม่เลี้ยงเดี่ยว 8,000 ราย ออกจากระบบสวัสดิการและลดลงจากเดิมถึงร้อยละ 9.4

**นอกจากนี้ ในอนาคต MSD มีแนวคิดจะใช้แบบจำลองพยากรณ์ในการลดอัตราการทำ** ร้ายเด็ก โดยข้อมูลของ MSD แสดงให้เห็นว่า เกือบสองในสามของประชากรอายุระหว่าง 16 -17 ปี เริ่มเข้ามาอยู่ในระบบสวัสดิการตั้งแต่ยังเด็ก อีกทั้ง เกือบร้อยละ 90 ของผู้รับสวัสดิการในกลุ่มนี้ เคยอาศัยอยู่ในสถานพำนักที่ต้องพึ่งพาระบบสวัสดิการรัฐ ซึ่งเป็นการบ่งชี้ว่าผู้ที่อาศัยในสถานพำนักดังกล่าว มีโอกาสที่จะโดนทำร้ายเพิ่มขึ้น MSD จึงได้ดำเนินโครงการเยาวชน (Youth Service) ซึ่งมีจุดประสงค์เพื่อพัฒนาทักษะการทำงานของประชากรในการกลุ่มดังกล่าวผ่านการศึกษา การฝึกอาชีพ และการเรียนรู้ผ่านการทำงานจริง

**ผลการดำเนินงานภายใต้ Investment Approach ถือว่าประสบความสำเร็จ** โดยสัดส่วนประชากรในวัยทำงานที่รับสวัสดิการลดลงจากร้อยละ 11.7 ในเดือนมีนาคม 2556 (โครงการ Investment approach เริ่มดำเนินการในเดือนกรกฎาคม ปี 2556) เหลือร้อยละ 9.6 ในเดือนมีนาคม 2560

แผนภูมิที่ 2.1 สัดส่วนประชากรในวัยทำงานที่รับสวัสดิการในภาพรวม และกลุ่มเป้าหมายอื่น ๆ ในช่วงเดือน มี.ค. 2555 - มี.ค. 2560



ที่มา: กระทรวงพัฒนาสังคม (Ministry of Social Development: MSD) ของนิวซีแลนด์ และรวบรวมโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

### กรอบความรู้เกี่ยวกับกลยุทธ์การลดการพึ่งพาระบบสวัสดิการในระยะยาวของนิวซีแลนด์

#### 1. การทำงานร่วมกับกลุ่มเป้าหมายในวงกว้างเพื่อลดการพึ่งพาระบบสวัสดิการ

รัฐบาลจะสร้างระบบสวัสดิการที่ให้ผู้รับสวัสดิการมีส่วนร่วมมากขึ้น เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนเป็นอิสระและตระหนักถึงศักยภาพในการทำงานของตน โดยสนับสนุนให้ประชาชนเข้าตลาดแรงงานและส่งเสริมให้ Work and Income (หน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดหางานและจัดสรรสวัสดิการด้านรายได้ ซึ่งอยู่ภายใต้กระทรวงพัฒนาสังคม) สามารถทำงานกับกลุ่มเป้าหมายได้กว้างขึ้น ซึ่งจะมีการแก้ไขกฎหมายด้านการปฏิรูประบบสวัสดิการเพื่อให้บรรลุผล ดังนี้

- ยกเครื่องระบบสวัสดิการ โดยนำสวัสดิการใหม่ 3 ประเภท ได้แก่ การสนับสนุนการหางาน การสนับสนุนพ่อแม่เลี้ยงเดี่ยว และการช่วยเหลือผู้พิการหรือผู้ดูแลผู้พิการ มาขยายขอบข่ายการช่วยเหลือประชากรในกลุ่มดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม 2556

- ทำงานกับประชากร 2 กลุ่มซึ่งมีความเสี่ยงที่จะต้องพึ่งพาสวัสดิการในระยะยาว ได้แก่ กลุ่มคนหนุ่มสาวและผู้รับสวัสดิการให้แก่พ่อแม่เลี้ยงเดี่ยวมาเป็นเวลานาน ให้มีความใกล้ชิดยิ่งขึ้น ซึ่งเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนตุลาคม 2555

- ปรับบริการจัดหางานให้สอดคล้องกับความต้องการของกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนตุลาคม 2555



## 2. การลงทุนที่ชาญฉลาดเพื่อให้ได้ผลลัพธ์ที่ดีที่สุด

รัฐบาลจะทำการปฏิรูประบบสวัสดิการเพื่อทำลายวัฏจักรการพึ่งพาระบบสวัสดิการ โดยส่งเสริมการพึ่งพาตนเองและให้ประชาชนตระหนักถึงศักยภาพในการทำงานของตน โดย

- เน้นการให้ความช่วยเหลือตั้งแต่ช่วงแรกเริ่มแก่ผู้คนที่มีความเสี่ยงสูง เพื่อให้คนเหล่านั้นหลุดจากระบบสวัสดิการและเข้าสู่ตลาดแรงงาน
- เน้นการลงทุนไปที่กลุ่มคนที่มีความเสี่ยงต้องพึ่งพาสวัสดิการในระยะยาวมากที่สุด ซึ่งเป็นกลุ่มที่ยังมีศักยภาพในการทำงานทำเพื่อเลี้ยงดูตนเองและครอบครัว
- เน้นการใช้บริการต่าง ๆ ได้แก่ การสนับสนุนการจัดหางาน การฝึกอาชีพ การบริหารเงิน และบริการสนับสนุนการเลี้ยงดูเด็กและผู้พิการ

## 3. การพัฒนารูปแบบการส่งมอบบริการ

เพื่อลดการพึ่งพาสวัสดิการในระยะยาว รัฐบาลจะใช้ข้อมูลในวงกว้างขึ้นเพื่อประกอบการตัดสินใจให้ความช่วยเหลือแก่กลุ่มเป้าหมายอย่างเหมาะสม โดยจะมีการพัฒนาบริการและกระบวนการต่าง ๆ ดังนี้

- ทำงานร่วมกับนายจ้างและอุตสาหกรรม เพื่อระบุโอกาสในการจัดหางานที่มากขึ้นสำหรับกลุ่มประชาชนที่มีความเสี่ยงต้องพึ่งพาสวัสดิการในระยะยาว
- เน้นการใช้บริการรายสัญญาจ้าง (Contracted Services) มากขึ้น เพื่อให้ได้ผลลัพธ์ที่ดีที่สุด
- ทบทวนการทำงานเพื่อหาแนวทางที่ดีที่สุด และติดตามผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง
- พัฒนาการใช้ข้อมูลสารสนเทศ

## 2) ออสเตรเลีย

ในเดือนกันยายน ปี 2559 นายคริสเตียน พอร์เตอร์ รัฐมนตรีกระทรวงบริการสังคมของออสเตรเลีย ได้แถลงนโยบายการจัดสรรสวัสดิการแบบเน้นการลงทุนในชาวออสเตรเลีย (Australian Priority Investment Approach to Welfare) ซึ่งโครงการดังกล่าวมีจุดประสงค์เพื่อปฏิวัติระบบสวัสดิการโดยมุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลที่ยังต้องพึ่งพาระบบสวัสดิการของรัฐอยู่ในการจัดทำข้อมูลเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการดังกล่าว ได้อาศัยข้อมูลระบบสวัสดิการทั้งหมดของออสเตรเลียย้อนหลัง 15 ปี และได้ว่าจ้างบริษัท PwC เป็นเงิน 34 ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย เพื่อวิเคราะห์ข้อมูลดังกล่าว โดยการวิเคราะห์ข้อมูลดังกล่าว ทำให้รัฐบาลสามารถระบุและดำเนินนโยบายเพื่อช่วยเหลือกลุ่มบุคคลที่มีความเสี่ยงต้องพึ่งพาระบบสวัสดิการในระยะยาวได้ โดยใช้วิธีวิเคราะห์เชิงอัลกอริธึมและเชิงคณิตศาสตร์ ประกันภัย เพื่อพยากรณ์การใช้ระบบสวัสดิการของกลุ่มเสี่ยงตลอดชีวิต และประมาณการค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการของกลุ่มเสี่ยงในอนาคต โดยผลการวิเคราะห์ของโครงการดังกล่าว แสดงให้เห็นว่า มีกลุ่มคนบางกลุ่มที่มีความเสี่ยงจะพึ่งพาระบบสวัสดิการในระยะยาวเป็นพิเศษ ยกตัวอย่างเช่น มีผู้ดูแลวัยเด็ก 11,000 คนโดยเฉลี่ยที่จะต้องรับสวัสดิการด้านรายได้ไปอีก 43 ปี และมีพ่อแม่วัยรุ่น 4,370 คนที่จะต้องรับสวัสดิการด้านรายได้ไปอีก 45 ปี อีกทั้ง มีนักเรียนวัยรุ่น 6,600 คนที่จะต้องรับสวัสดิการด้านรายได้ไปอีก

37 ปี นอกจากนี้ ผลการวิเคราะห์ยังแสดงให้เห็นว่าประมาณการค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการในอนาคตของประชาชนทั้ง 24 ล้านคนของออสเตรเลียในปัจจุบันจะอยู่ที่ 4.8 ล้านล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย

นอกจากนี้ รัฐบาลได้จัดตั้งกองทุนทดลอง ทดสอบ และเรียนรู้ (Try, Test and Learn Fund) วงเงิน 96 ล้านดอลล่าร์ออสเตรเลีย หลังจากสามารถระบุกลุ่มประชากรที่เสี่ยงต่อการรับสวัสดิการในระยะยาวได้เป็นที่เรียบร้อย เพื่อเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชากรในกลุ่มเสี่ยงและให้กลุ่มดังกล่าวพึ่งพาตนเองได้ และเพื่อเป็นเงินทุนสนับสนุนองค์กรไม่หวังผลกำไร หน่วยงานภาครัฐ ผู้เชี่ยวชาญด้านนโยบายสังคม และภาคเอกชน เพื่อระดมความคิดในการเสนอแนะนโยบายเพื่อสร้างเส้นทางให้ประชากรในกลุ่มเสี่ยงออกจากระบบสวัสดิการ โดยในขั้นต้นจะเน้นไปที่การช่วยเหลือประชากรกลุ่มเสี่ยง 3 กลุ่มที่กล่าวข้างต้น

2.2.2. กลุ่มประเทศกำลังพัฒนา (Developing countries) ที่มีการพัฒนาระบบสวัสดิการในระดับใกล้เคียงกับประเทศไทย ได้แก่ ลัตเวีย และเม็กซิโก ซึ่งมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

### 1) ลัตเวีย

ลัตเวียได้รับผลกระทบอย่างหนักจากวิกฤติการเงินโลก ส่งผลให้ในช่วงปี 2550 – 2552 ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศลัตเวียลดลงเกือบร้อยละ 25 และอัตราการว่างงานเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 6 เป็นร้อยละ 20 และในขณะที่เศรษฐกิจโลกค่อย ๆ ฟื้นตัว อัตราการว่างงานในลัตเวียยังคงสูงถึงร้อยละ 15 เมื่อสิ้นปี 2556 โดยกลุ่มผู้ที่ได้ผลกระทบจากสภาพตลาดแรงงานถดถอยมากที่สุดคือ แรงงานฝีมือต่ำ ซึ่งเป็นกลุ่มประชากรที่ว่างงานมาเป็นเวลานาน และเป็นกลุ่มประชากรที่ไม่มีบทบาทในตลาดแรงงาน ดังนั้น การหางานให้ประชาชนจึงเป็นสิ่งสำคัญต่อการแก้ปัญหาความยากจนและความแตกแยกในสังคมลัตเวียที่เกิดขึ้นตั้งแต่ปี 2550 ทั้งนี้ ประชากรคนจนกว่าสองในสามของลัตเวียอยู่ในครัวเรือนที่มีการทำงานน้อย รัฐบาลลัตเวียจึงเผชิญความท้าทายหลายประการ ไม่ว่าจะเป็นด้านการพึ่งพาระบบสวัสดิการของประชาชน การปฏิรูประบบภาษีและสวัสดิการเพื่อการให้สวัสดิการที่เพียงพอและส่งเสริมการทำงาน การกำหนดทิศทางโครงการฝึกอบรมอาชีพ และสิ่งที่สำคัญที่สุดคือ การใช้ข้อมูลด้านการบริหารของรัฐบาลเพื่อใช้ประกอบการจัดทำนโยบาย

ในการนี้ รัฐบาลลัตเวียได้ขอความช่วยเหลือจากธนาคารโลกในการประเมินสถานการณ์ด้านการจ้างงานและระบบสวัสดิการสังคม ซึ่งให้ความสำคัญกับกลุ่มผู้ว่างงานและกลุ่มผู้ไม่มีบทบาทในตลาดแรงงาน โดยผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิคของรัฐบาลลัตเวียได้ทำงานร่วมกับธนาคารโลกในการวิเคราะห์ข้อมูลจากผลการสำรวจครัวเรือนและข้อมูลการใช้จ่ายภาคครัวเรือน การศึกษาดังกล่าว เป็นการแสดงให้เห็นถึงการนำ Big data เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำนโยบายด้านการพึ่งพาระบบสวัสดิการของรัฐ การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่กลุ่มผู้มีรายได้น้อย และโครงการสร้างอาชีพ ประกอบกับมีการสร้างฐานข้อมูลในรูปแบบของ Panel data โดยเชื่อมโยงข้อมูลบุคคลในระบบประกันสังคม ระบบสวัสดิการสังคม บริการจัดหางาน สำนะโนประชากร และระบบประกันสุขภาพเข้าด้วยกัน โดยใช้ข้อมูลย้อนหลังตั้งแต่เดือน

มกราคม 2549 – กรกฎาคม 2555 (รวม 91 เดือน) ครอบคลุมประชากรร้อยละ 43 ของลัตเวีย และส่งผลให้ธนาคารโลกสามารถวิเคราะห์ประเด็นการพึ่งพาสวัสดิการและผลสัมฤทธิ์จากโครงการจัดหางานได้โดยมีข้อมูลสนับสนุนที่หนักแน่น นำมาซึ่งผลการศึกษา ซึ่งดำเนินการแล้วเสร็จในเดือนพฤษภาคม ปี 2556

ผลการศึกษาด้านการจ้างงานและระบบสวัสดิการสังคมในลัตเวียของธนาคารโลกดังกล่าว พบว่า ในขณะที่เศรษฐกิจลัตเวียเริ่มฟื้นตัว ตลาดแรงงานยังอยู่ในภาวะชบเซา โดยอัตราการว่างงานยังคงสูงและอัตราการเข้าร่วมตลาดแรงงานหลังเกิดวิกฤติยังต่ำกว่าช่วงก่อนเกิดวิกฤติ ประกอบกับกลุ่มคนที่มีอาชีพไม่แน่นอนหรือไม่มีอาชีพมาจากหลายกลุ่ม เช่น ประชากรที่อายุ 50 ปีขึ้นไป เยาวชนที่การศึกษาน้อย และมารดาที่มีความรับผิดชอบในครัวเรือน และไม่พบหลักฐานของการพึ่งพาสวัสดิการในระดับสูง โครงการสวัสดิการต่าง ๆ ให้สิทธิประโยชน์ไม่มากนัก มีข้อบ่งชี้การให้สวัสดิการที่แคบ และมีบทบาทเป็นเพียงการให้ความช่วยเหลือชั่วคราว แทนที่จะเป็นแหล่งรายได้ถาวร ทั้งนี้ ระบบภาษีและสวัสดิการสามารถถูกปรับเปลี่ยนเพื่อช่วยเหลือครัวเรือนมีรายได้น้อยได้ดีกว่าที่ควรเป็นอยู่ และควรมีการลดการให้สวัสดิการอย่างค่อยเป็นค่อยไปในอนาคต นอกจากนี้ ผลจากการศึกษา ยังพบว่า งบประมาณโครงการสวัสดิการแบบตรวจสอบ (Means-tested) ยังอยู่ในระดับต่ำ และโครงการจัดหาอาชีพช่วยเพิ่มอัตราการมีงานทำได้ ซึ่งแต่ละโครงการยังมีระดับของผลสำเร็จที่แตกต่าง

ผลการศึกษาดังกล่าว บ่งชี้ให้เห็นถึงการขาดการพึ่งพาระบบสวัสดิการในลัตเวีย รายงานดังกล่าวได้มีการแพร่หลายอย่างกว้างขวางและรัฐบาลได้ใช้รายงานดังกล่าว เพื่อบ่งบอกถึงความจำเป็นในการดำเนินโครงการใหม่ ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพภายในประเทศ

## 2) เม็กซิโก

ฆูลิโอ เฟรงค์ เข้ารับตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ในปี 2543 ได้มีแนวคิดในการปฏิรูประบบสวัสดิการสาธารณสุขของเม็กซิโก โดยการจัดตั้งโครงการประกันสุขภาพขึ้นใหม่ เรียกว่า “Seguro Popular” ในปี 2546 สืบเนื่องจาก ในปี 2543 รายจ่ายสาธารณสุขในเม็กซิโกเกินกว่าครึ่งเป็นรายจ่ายที่ผู้ป่วยเอง (Out-of-pocket) อีกทั้ง ในแต่ละปี มีครอบครัวที่ได้รับผลกระทบจากการจ่ายค่ารักษาพยาบาลในอัตราที่สูงถึงกว่า 4 ล้านครอบครัว ซึ่งโครงการดังกล่าว ถูกพัฒนาขึ้นเพื่อให้บริการด้านสาธารณสุขแก่ชาวเม็กซิกันที่ยังไม่มีประกันสุขภาพ จำนวนเกือบ 50 ล้านคน โดยเป็นโครงการแบบสมัครใจที่ไม่มีค่าใช้จ่าย และผู้ประกันจะได้สิทธิ์เข้ารับรักษาตัวในคลินิก ได้รับยารักษาโรค และการรักษาโรคทั้งแบบปกติและแบบป้องกันล่วงหน้า โดยจุดประสงค์หลักของโครงการ คือ การลดค่าใช้จ่ายรักษาพยาบาลของครัวเรือนที่ในขณะนั้นสูงถึงเกือบหนึ่งในสามของรายได้หลังหักภาษีของครัวเรือน

ในดับทบทวนกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้ง Seguro Popular ได้ระบุให้มีการศึกษาเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการ โดยในปี 2550 กระทรวงสาธารณสุขเม็กซิโกได้ทำการว่าจ้างแกรี คิง ศาสตราจารย์มหาวิทยาลัยฮาร์วาร์ดและผู้อำนวยการสถาบันวิทยาศาสตร์สังคมเชิงปริมาณของฮาร์วาร์ด ให้เป็นผู้ออกแบบและเป็นหัวหน้าโครงการ ซึ่งโครงการดังกล่าวนี้ เป็นการทดลองด้านนโยบายสุขภาพแบบสุ่มที่ใหญ่ที่สุดเท่าที่เคยมีมา คิงได้ออกแบบการวิจัยโดยใช้นวัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อให้มีข้อมูลใน

การประเมินมากขึ้นและใช้ต้นทุนในการวิจัยน้อยลง เช่น การออกแบบกลไกเพื่อรักษาลักษณะการสุ่มในการทดลอง แม้ว่าจะมีปัญหาต่าง ๆ และฝ่ายการเมืองเข้ามาแทรกแซง ซึ่งถือเป็นปัญหาที่ทำให้การประเมินนโยบายสาธารณะระดับใหญ่ในอดีตล้มเหลว โดยในภายหลัง วิธีการดังกล่าวถูกนำมาใช้ในการประเมินนโยบายสาธารณะทั่วโลก ซึ่งการศึกษาดังกล่าว ครอบคลุมประชากรกว่า 500,000 คน ใน 118,569 ครัวเรือน และใช้ระยะเวลาในการศึกษาเกือบ 10 เดือน ในกลุ่มที่ได้รับการรักษามีครัวเรือนกว่าร้อยละ 44 รายงานว่าเข้าร่วมโครงการดังกล่าว และในชุมชนควบคุม (Control communities) มีครัวเรือนร้อยละ 7.3 เข้าร่วมโครงการ โดยในกลุ่มครัวเรือนที่เข้าร่วมโครงการ Seguro Popular กลุ่มคนที่ได้รับผลกระทบจากการจ่ายค่ารักษาพยาบาลในอัตราที่สูงลดลงถึงร้อยละ 60 และค่าใช้จ่ายสาธารณสุขที่ครัวเรือนต้องจ่ายเองลดไปร้อยละ 30 ซึ่งก่อนจะมีการดำเนินโครงการ Seguro Popular อย่างเป็นทางการ ได้มีการจับคู่ชุมชน 174 ชุมชนโดยพิจารณาจากภูมิหลังที่คล้ายกัน ไม่ว่าจะเป็นด้านสุขภาพของชุมชน ขนาดชุมชน และจำนวนโรงเรียน จากนั้นชุมชนหนึ่งชุมชนในแต่ละคู่จะถูกเลือกมารับการรักษายาบาล (กลุ่มที่ได้รับการรักษา) โดยมีการประชาสัมพันธ์ในชุมชนดังกล่าว เพื่อให้เข้าร่วม Seguro Popular มีการพัฒนาสถานพยาบาลในชุมชน และมีการจัดหาการรักษาโรคและบุคลากรด้านสาธารณสุขให้ ในขณะที่ชุมชนอีกชุมชนหนึ่งที่ไม่ได้รับเลือก (กลุ่มควบคุม) จะไม่มีการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว

**ข้อดีของการออกแบบกลไกการวิจัยของแกรี คิง** คือ หากมีชุมชนใดชุมชนหนึ่งถอนตัวจากการประเมิน เนื่องจากมีการแทรกแซงจากภาคการเมืองหรือด้วยเหตุผลอื่นใดก็ตาม ชุมชนที่เป็นคู่กันอยู่นั้น จะถูกตัดออกจากผลการศึกษาดู ซึ่งจะทำให้สมดุลระหว่างกลุ่มที่ได้รับการรักษาและกลุ่มควบคุมไม่เสียไปและไม่เกิดอคติจากการเลือก (Selection Bias) ซึ่งต่างจากการทดลองแบบสุ่มในอดีตที่จะเสียหายทันทีหากมีชุมชนหายไป การวิจัยแบบจับคู่นี้ ยังลดระดับความผิดพลาดจนเหลือเพียงหนึ่งในหกของความผิดพลาดที่เกิดขึ้นจากการทดลองโดยใช้วิธีเดิม ๆ ดังนั้น การวิจัยโดยใช้วิธีของคิงจึงใช้กลุ่มตัวอย่างและค่าใช้จ่ายน้อยกว่าการวิจัยที่ใช้วิธีดั้งเดิม

**ผลการศึกษาจากการประเมินโครงการ Seguro Popular พบว่า** โครงการดังกล่าวช่วยให้ครัวเรือนไม่ต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายรักษาพยาบาลที่มหาศาล เมื่อสมาชิกในครัวเรือนล้มป่วย และควรมีการประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมการรักษาพยาบาลแบบป้องกัน (Preventive Care) การประเมินดังกล่าวยังบ่งชี้ให้เห็นถึงจุดบกพร่องของโครงการดังกล่าว เช่น อัตราการใช้บริการสาธารณสุขที่ไม่ได้เพิ่มขึ้นจากเดิม แม้อาจจะมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในอนาคต ซึ่งผลการศึกษานี้ต่างจากผลการศึกษาแบบไม่สุ่มที่มีการศึกษาไปก่อนหน้านี้

จากการศึกษาแนวทางการพัฒนาระบบสวัสดิการในต่างประเทศดังกล่าว แสดงให้เห็นถึงประโยชน์ของการนำระบบข้อมูลมาใช้พัฒนาระบบสวัสดิการ ดังนี้

- 1) การระบุกลุ่มประชากรที่มีความเสี่ยงจะพึ่งพาระบบสวัสดิการในอนาคต เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการออกนโยบายในการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชากรในกลุ่มดังกล่าวก่อนที่จะเข้าระบบสวัสดิการ เช่นเดียวกับในกรณีของนิวซีแลนด์

2) การระบุกลุ่มประชากรที่มีความเสี่ยงจะต้องพึ่งพาระบบสวัสดิการในระยะยาว เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำนโยบายในการพัฒนาคุณภาพชีวิตประชากรในกลุ่มดังกล่าว เพื่อให้พึ่งพาตัวเองได้และออกจากระบบสวัสดิการในที่สุด เช่นเดียวกับในกรณีของออสเตรเลีย

3) การประมาณการภาระค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการของประเทศในอนาคตโดยใช้แบบจำลองด้านคณิตศาสตร์ประกันภัย และแบบจำลองพยากรณ์ (Predictive Model) เช่นเดียวกับในกรณีของนิวซีแลนด์และออสเตรเลีย

4) การประเมินผลสัมฤทธิ์ของการโครงการสวัสดิการขนาดใหญ่ที่มีประสิทธิภาพ เช่นเดียวกับในกรณีของเม็กซิโก

5) การวิเคราะห์ความเพียงพอและความครอบคลุมของระบบสวัสดิการ เช่นเดียวกับในกรณีของลัตเวีย โดยลัตเวียถือเป็นประเทศตัวอย่างที่ดี ที่ได้มีการเชื่อมโยงข้อมูลจากระบบต่าง ๆ เข้าด้วยกัน เพื่อให้สามารถวิเคราะห์ระบบสวัสดิการได้ในวงกว้างมากขึ้น

เอกสารแนบ ๓

โครงการเพื่อรองรับมาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

มิติที่ 1 การมีงานทำ

โครงการ	สาระสำคัญ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
<p>1. การจัดหางาน ในประเทศ และต่างประเทศ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ประสานและจัดหาตำแหน่งงานว่างที่เหมาะสมกับผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ</li> <li>● ตำแหน่งงานว่าง (ข้อมูล ณ วันที่ 27 ธันวาคม 2560)               <ol style="list-style-type: none"> <li>1) ตำแหน่งงานว่างในประเทศ จำนวน 114,449 อัตรา โดยประเภทอุตสาหกรรมที่มีความต้องการจ้างงานสูงสุด 5 อันดับแรกคือ                   <ol style="list-style-type: none"> <li>1.1) ประเภทอุตสาหกรรมการผลิต จำนวน 50,861 อัตรา วุฒิการศึกษาที่รับมากที่สุด คือ มัธยมศึกษา</li> <li>1.2) ประเภทอุตสาหกรรมการขายส่งและการขายปลีก การซ่อมยานยนต์ และจักรยานยนต์ จำนวน 27,471 อัตรา วุฒิการศึกษาที่รับมากที่สุด คือ มัธยมศึกษา</li> <li>1.3) ประเภทอุตสาหกรรมที่พักแรมและบริการด้านอาหาร จำนวน 6,580 อัตรา วุฒิการศึกษาที่รับมากที่สุด คือ มัธยมศึกษา</li> <li>1.4) ประเภทอุตสาหกรรมกรรมการบริหารและบริการสนับสนุน จำนวน 5,774 อัตรา วุฒิการศึกษาที่รับมากที่สุด คือ มัธยมศึกษา</li> <li>1.5) ประเภทอุตสาหกรรมก่อสร้าง จำนวน 4,118 อัตรา วุฒิการศึกษาที่รับมากที่สุด คือ ประถมศึกษาและต่ำกว่า</li> </ol> </li> <li>2) ตำแหน่งงานว่างในต่างประเทศที่กรมการจัดหางานเป็นผู้จัดส่งไปทำงาน จำนวน 7,065 ประกอบด้วย                   <ol style="list-style-type: none"> <li>2.1) ประเทศสาธารณรัฐเกาหลี จำนวน 1,700 อัตรา</li> <li>2.2) ประเทศญี่ปุ่น จำนวน 465 อัตรา</li> <li>2.3) ประเทศอิสราเอล จำนวน 4,900 อัตรา</li> </ol> </li> </ol> </li> </ul>	<p>กระทรวงแรงงาน (กรมการจัดหางาน)</p>

โครงการ	สาระสำคัญ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
2. การรับงาน ไปทำที่บ้าน	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ประสงค์ประกอบอาชีพการรับงานไปทำที่บ้าน และประสงค์เงินทุน สามารถขอกู้ยืมเงินเพื่อซื้อวัตถุดิบและอุปกรณ์ในการผลิตหรือขยายการผลิตเพื่อสร้างอาชีพได้ที่ “กองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้าน”</li> <li>● กรณีกู้ยืมรายบุคคล เงินกู้ไม่เกิน 50,000 บาท กรณีกู้ยืมกลุ่มบุคคล เงินกู้ไม่เกิน 200,000 บาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี มีระยะเวลาพักชำระหนี้ข้างต้นไม่เกิน 4 เดือน</li> </ul>	กระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและ คุ้มครองแรงงาน/ กรมการจัดหางาน)
3. โครงการ แฟรนไชส์ สร้างอาชีพ สำหรับผู้มีรายได้น้อย	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ               <ol style="list-style-type: none"> <li>1) คัดกรองผู้ประกอบการธุรกิจในระบบแฟรนไชส์ที่ผ่านการพัฒนาจากกรมพัฒนาธุรกิจการค้า</li> <li>2) ร่วมมือกับสถาบันการเงินของรัฐเพื่อนำเสนอสินเชื่อพิเศษเฉพาะสำหรับผู้มีรายได้น้อยในการประกอบธุรกิจในระบบแฟรนไชส์</li> <li>3) ร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อประสานงานกับผู้มีรายได้น้อยในพื้นที่เป้าหมาย</li> <li>4) จัดกิจกรรมสร้างการรับรู้เกี่ยวกับการลงทุนในธุรกิจระบบแฟรนไชส์ พร้อมทั้งจับคู่ธุรกิจ (Business Matching) ระหว่างธุรกิจแฟรนไชส์ที่ผ่านการคัดเลือกกับผู้มีรายได้น้อย</li> </ol> </li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย ผู้มีรายได้น้อยที่ต้องการสร้างอาชีพและสร้างรายได้ด้วยตัวเอง (ครอบคลุม 4 ภูมิภาค)</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ ปีงบประมาณ 2561</li> </ul>	กระทรวงพาณิชย์ (กรมพัฒนา ธุรกิจการค้า)
4. โครงการตลาด ประชารัฐ	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ส่งเสริมให้มีพื้นที่ตลาดใหม่ ขยายพื้นที่ตลาดเดิม</li> <li>● ประชาชนมีพื้นที่ค้าขายมากขึ้นโดยขยายผลพื้นที่เดิม</li> <li>● ส่งเสริมผู้ประกอบการทุกกลุ่มประเภทสินค้า ทุกระดับ (สินค้าเกษตร OTOP SMEs วิสาหกิจชุมชน ร้านอาหาร หาบเร่แผงลอย)</li> <li>● ช่วยเหลือผู้ประกอบการที่เดือดร้อนจากการไม่มีสถานที่ค้าขาย</li> </ul>	กระทรวงมหาดไทย (กรมการพัฒนา ชุมชน) / กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าภายใน)



โครงการ	สาระสำคัญ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● บูรณาการทุกหน่วยงานในรูปแบบประชารัฐ</li> <li>● ดำเนินการครอบคลุมพื้นที่ในกรุงเทพ ปริมณฑล และภูมิภาค</li> </ul>	
<b>5. โครงการ จ้างแรงงาน ชลประทาน สร้างรายได้ แก่เกษตรกร</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ จ้างแรงงานในการก่อสร้างและบำรุงรักษา เช่น งานก่อสร้างแหล่งน้ำและระบบส่งน้ำ งานซ่อมแซมโครงการชลประทาน งานปรับปรุงโครงการชลประทาน และงานจำกัดวัชพืช เป็นต้น โดยเป็นการจ้างเพื่อเป็นอาชีพเสริมเพิ่มรายได้นอกฤดูการผลิต</li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย เกษตรกรผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ผ่านการวิเคราะห์อาชีพที่เหมาะสมจากทีมหมอประชารัฐสุขใจประจำอำเภอ และมีความต้องการพัฒนาตนเอง จำนวน 7,520 คน</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ มกราคมถึงกันยายน 2561</li> </ul>	กระทรวงเกษตร และสหกรณ์

มิติที่ 2 การฝึกอบรมอาชีพและการศึกษา

โครงการ	สาระสำคัญ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
<p>1. โครงการเพิ่ม ศักยภาพผู้มีรายได้น้อยที่ลงทะเบียน สวัสดิการแห่งรัฐ เพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ เพิ่มรายได้ และความมั่นคง ในชีวิต</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ ส่งเสริมและฝึกอาชีพ จำนวน 1,000,000 คน โดยแบ่งการฝึกอาชีพออกเป็น 2 ประเภท               <ol style="list-style-type: none"> <li>1) หลักสูตรการฝึกอาชีพเร่งด่วนช่างเอนกประสงค์ (ช่างชุมชน) พร้อมเครื่องมือชุดช่างเอนกประสงค์ หลักสูตร 60 ชั่วโมง เป้าหมาย 87,902 คน ทุกชุมชนทั่วประเทศ สามารถนำไปประกอบอาชีพช่างเอนกประสงค์ (ช่างชุมชน) ได้ โดยให้ผู้เข้ารับการฝึกสามารถปฏิบัติงานซ่อมไฟฟ้าได้ ซ่อมประปาได้ ซ่อมประตู-หน้าต่างได้ ตัดหญ้าสนามได้ ซ่อมแซมผนัง-กระเบื้องได้ และปฏิบัติงานทาสีรั้วได้ พร้อมทั้งให้เครื่องมือชุดช่างเอนกประสงค์กับผู้ที่ผ่านการฝึกอบรม</li> <li>2) หลักสูตรการฝึกอาชีพเสริม จำนวน 3 หลักสูตร                   <ol style="list-style-type: none"> <li>2.1) หลักสูตร 18 ชั่วโมง เพื่อส่งเสริมและ/หรือฝึกอบรมอาชีพระยะสั้น เป้าหมาย 450,000 คน</li> <li>2.2) หลักสูตร 30 ชั่วโมง เพื่อฝึกทักษะอาชีพ เป้าหมาย 350,000 คน</li> <li>2.3) หลักสูตร 60 ชั่วโมง เพื่อฝึกอบรมอาชีพที่ต้องใช้ระยะเวลาการฝึก เป้าหมาย 112,098 คน</li> </ol> </li> </ol>               โดยผู้เข้ารับการฝึกอาชีพสามารถเข้าถึงแหล่งทุนเพื่อใช้ในการประกอบอาชีพ อาทิ กองทุนผู้รับงานไปทำที่บ้าน กองทุนต่าง ๆ ในพื้นที่ธนาคารออมสิน ธนาคารรัฐอื่น ๆ ที่เข้าร่วมเป็นพันธมิตร เป็นต้น อีกทั้งยังสามารถได้เครื่องมือในการประกอบอาชีพด้วย             </li> <li>3) การค้นหาตำแหน่งงานว่างผ่านตู้งาน (Job Box) เพื่อสร้างโอกาสให้ประชาชนในพื้นที่ผู้มีรายได้น้อยที่ลงทะเบียนสวัสดิการแห่งรัฐเข้าถึงตำแหน่งงานว่าง</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>● กลุ่มเป้าหมาย ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่มีรายได้น้อยกว่า 30,000 บาทต่อปี ทั้งในเขตพื้นที่ชุมชนและชนบท</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ ปี 2561</li> </ul>	<p>กระทรวงแรงงาน</p>

โครงการ	สาระสำคัญ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
<p>2. โครงการพัฒนาฝีมือให้แก่กลุ่มวิสาหกิจชุมชนและผู้มีรายได้น้อย (เพิ่มผลิตภาพแรงงานเพื่อคนไทยมีงานทำ)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ หลักสูตรการฝึกอบรมเพื่อการประกอบอาชีพ 120 หลักสูตร (อบรม 18-30 ชั่วโมงต่อหลักสูตร)</li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย จำนวน 3,840 คน ในพื้นที่ 20 จังหวัดที่มีผู้มีรายได้น้อยต่ำสุดตามข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ปี 2558 เทียบกับข้อมูลของ BOI ได้แก่ แม่ฮ่องสอน สุโขทัย แพร่ น่าน ศรีสะเกษ นครพนม อำนาจเจริญ ยโสธร สุรินทร์ สกลนคร ชัยภูมิ บึงกาฬ อุบลราชธานี บุรีรัมย์ หนองบัวลำภู กาฬสินธุ์ ร้อยเอ็ด มหาสารคาม มุกดาหาร และสระแก้ว</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ ปีงบประมาณ 2561</li> </ul>	<p>กระทรวงแรงงาน (กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน)</p>
<p>3. โครงการเพิ่มทักษะอาชีพแก่เกษตรกรผู้ลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ อบรมเพิ่มทักษะอาชีพให้แก่เกษตรกร โดยดำเนินการในศูนย์เรียนรู้ของส่วนราชการในพื้นที่ที่มีศักยภาพและมีความพร้อมในการฝึกอบรม จำนวน 110 หลักสูตร</li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย เกษตรกรผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่ผ่านการวิเคราะห์อาชีพที่เหมาะสมจากทีมหมอประชารัฐสุขใจประจำอำเภอ และมีความต้องการพัฒนาตนเอง จำนวน 322,005 คน</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ มกราคมถึงกันยายน 2561</li> </ul>	<p>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</p>
<p>4. โครงการมหาวิทยาลัยประชาชน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ ธนาคารออมสินจัดทำ MOU ร่วมกับสถาบันการศึกษาจัดทำหลักสูตร/พัฒนาอาชีพ เพื่อฝึกอาชีพที่เป็นที่ต้องการของตลาด โดยผู้ที่ผ่านการอบรมหลักสูตรจะได้รับใบรับรองจากมหาวิทยาลัย ซึ่งนำมาใช้เป็นหลักฐานในการประกอบการยื่นขอสินเชื่อกับธนาคารออมสินได้</li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย ผู้มีรายได้น้อย รวมถึงผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และประชาชนทั่วไป ผู้ที่ว่างงาน ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส และผู้พิการ จำนวนไม่ต่ำกว่า 18,000 คน</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ ปี 2561</li> </ul>	<p>ธนาคารออมสิน</p>

โครงการ	สาระสำคัญ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
5. โครงการให้ความรู้ทางการเงิน (Financial Literacy)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ จัดอบรมให้ความรู้ทางการเงินแก่กลุ่มผู้มีรายได้น้อย เพื่อให้มีการวางแผนทางการเงิน รู้เท่าทันกลโกง และสร้างวินัยทางการเงินให้สามารถเข้าถึงการเงินในระบบได้อย่างยั่งยืน</li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย ผู้มีรายได้น้อย จำนวน 18,000 คน</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ ปี 2561</li> </ul>	ธนาคารออมสิน
6. โครงการพัฒนาและยกระดับผู้ประกอบการธุรกิจแฟรนไชส์ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ คัดกรองผู้ประกอบการธุรกิจแฟรนไชส์ที่ผ่านการพัฒนาจากกรมพัฒนาธุรกิจการค้า และให้ความรู้กับผู้ที่ประสงค์จะประกอบอาชีพธุรกิจแฟรนไชส์ รวมถึงผู้เข้าร่วมธุรกิจ และพัฒนาต่อยอดธุรกิจการค้า เพื่อให้โอกาสขยายธุรกิจ และเกิดการสร้างงานสร้างอาชีพ</li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย 5,000 คน</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ ปีงบประมาณ 2561</li> </ul>	ธนาคารออมสิน
7. โครงการบูรณาการแผนการพัฒนา กับหน่วยงานภาคีในการพัฒนาอาชีพ	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ คัดเลือกกลุ่มเป้าหมายที่ต้องการพัฒนา/เสริมสร้างอาชีพที่มั่นคงอย่างจริงจังเข้าร่วมอบรมพัฒนาอาชีพ โดยร่วมกับหน่วยงานภาคี ได้แก่ สถาบันการศึกษา กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมการพัฒนาชุมชน เป็นต้น</li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย 1,050 คน</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ ปีงบประมาณ 2561</li> </ul>	ธนาคารออมสิน
8. โครงการสัมมนาชีพชุมชนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ สร้างวิทยากรสัมมนาชีพชุมชน (ปราชญ์ชุมชน) เพื่อฝึกอาชีพให้กับครัวเรือนเป้าหมายในพื้นที่ยุทธศาสตร์ที่ 1 (23,589 หมู่บ้าน) โดยพิจารณาจากครัวเรือนตกเกณฑ์ข้อมูลจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ที่พัฒนาได้เป็นอันดับแรก</li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย 5,714 คน</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ ตุลาคม 2560 ถึงมีนาคม 2561</li> </ul>	กระทรวงมหาดไทย (กรมการพัฒนาชุมชน)

โครงการ	สาระสำคัญ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
9. โครงการสร้าง สัมมาชีพแก่ ครัวเรือนยากจน	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ               <ul style="list-style-type: none"> <li>1) สนับสนุนสัมมาชีพชุมชนแก่ครัวเรือนยากจนภูมิภาค/อำเภอ</li> <li>2) ติดตามสนับสนุนทางวิชาการ 4 ภาค</li> </ul> </li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย 1,615 คน</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ ตุลาคม 2560 ถึงมิถุนายน 2561</li> </ul>	กระทรวงมหาดไทย  (กรมการพัฒนา ชุมชน)
10. โครงการให้ ความรู้ทางการเงิน แก่เกษตรกร ผู้มีรายได้น้อย ที่ลงทะเบียน เพื่อสวัสดิการ แห่งรัฐปี 2560	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ อบรมให้ความรู้ทางการเงิน วิเคราะห์ ต้นทุนและค่าใช้จ่ายของครัวเรือน การวางแผนทางการเงิน โดยใช้ บัญชีครัวเรือนเป็นเครื่องมือในการวิเคราะห์สถานะทางการเงิน ของตนเอง กรอบระยะเวลาการอบรมจำนวน 1 วัน</li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย เกษตรกรผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐมีหนี้เงินกู้ กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 1,007,012 ราย</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ 1 มกราคม 2561 ถึง 31 มีนาคม 2562</li> </ul>	ธนาคารเพื่อ การเกษตร และสหกรณ์ การเกษตร

มิติที่ 3 การเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ

โครงการ	สาระสำคัญ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
<p>1. โครงการสินเชื่อ ชุมชนปรับเปลี่ยน การผลิตเพื่อพัฒนา อาชีพของผู้มีรายได้น้อย (XYZ)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ สินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายหรือค่าลงทุนในการผลิตผ่านการรวมกลุ่มวิสาหกิจชุมชน หรือกลุ่มเกษตรกร และสหกรณ์การเกษตร เพื่อปรับเปลี่ยนการผลิตให้ตรงกับความต้องการของตลาดและมีตลาดรับซื้อแน่นอน โดยเป็นสินเชื่อ ดอกเบี้ยต่ำ อัตราร้อยละ 0.01 ต่อปี วงเงินสินเชื่อรวม 45,000 ล้านบาท ซึ่งคาดว่าจะมีเกษตรกรผู้มีรายได้น้อยได้รับประโยชน์จำนวน 384,000 ราย โดยสามารถขอกู้ได้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2561 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2563</li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย กลุ่มเกษตรกร กลุ่มวิสาหกิจชุมชน สหกรณ์การเกษตร SMAEs จำนวน 5,000 กลุ่ม เพื่อจ้างผู้มีรายได้น้อยหรือบุคคลในครัวเรือนหรือเกษตรกรทั่วไปในการผลิต</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ 1 มกราคม 2561 – 31 ธันวาคม 2566</li> </ul>	<p>ธนาคารเพื่อ การเกษตร และสหกรณ์ การเกษตร</p>
<p>2. โครงการสินเชื่อ เพื่อพัฒนาอาชีพ ของผู้มีรายได้น้อย ที่ลงทะเบียนเพื่อ สวัสดิการแห่งรัฐ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ สินเชื่อเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายและหรือค่าลงทุนในการพัฒนาอาชีพเพื่อเพิ่มรายได้ อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0 สำหรับ 6 เดือนแรก และในอัตราดอกเบี้ย MLR (ร้อยละ 7) ในเดือนที่ 7 สามารถกู้ได้สูงสุด 50,000 บาทต่อราย ผ่อนชำระสูงสุดได้ 5 ปี วงเงินสินเชื่อรวม 20,000 ล้านบาท โดยสามารถขอกู้ได้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2561 ถึงวันที่ 31 มีนาคม 2563</li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย เกษตรกรผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวน 400,000 ราย</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ 1 มกราคม 2561 – 31 มีนาคม 2563</li> </ul>	<p>ธนาคารเพื่อ การเกษตร และสหกรณ์ การเกษตร</p>
<p>3. โครงการปรับปรุง โครงสร้างหนี้ของ ผู้มีรายได้น้อย ในระบบ ธ.ก.ส.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ พักชำระหนี้ในส่วนของเงินต้น 2 ปี โดยแบ่งเป็น (1) กลุ่มที่มีหนี้ภาระหนัก นำเงินต้นไม่น้อยกว่า ร้อยละ 50 มาปรับปรุงโครงสร้างหนี้ กำหนดชำระคืนไม่เกิน 7 ปี ปลอดชำระคืนเงินต้น 2 ปีแรก ส่วนเงินต้นอีกไม่เกินร้อยละ 50 นำมาปรับปรุงโครงสร้างหนี้ใหม่ โดยกำหนดระยะเวลาการชำระคืน</li> </ul>	<p>ธนาคารเพื่อ การเกษตร และสหกรณ์ การเกษตร</p>

โครงการ	สาระสำคัญ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
	<p>ให้สอดคล้องกับที่มาของรายได้ และ (2) กรณีลูกค้ารายย่อยที่มีหนี้ไม่เกิน 300,000 บาท ให้พักชำระดอกเบี้ย 2 ปี</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>กลุ่มเป้าหมาย</b> ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่เป็นลูกค้าธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ที่มีหนี้เป็นภาระหนัก จำนวน 535,137 ราย วงเงิน 126,798 ล้านบาท</li> <li>● <b>ระยะเวลาดำเนินการ</b> 1 มกราคม 2561 – 31 ธันวาคม 2562</li> </ul>	
<p>4. โครงการแก้ไขหนี้ในระบบของเกษตรกรและบุคคลในครัวเรือน ระยะที่ 3</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>รูปแบบการดำเนินการ</b> วงเงินสินเชื่อ 19,000 ล้านบาท เพื่อแก้ไขความเดือดร้อนของเกษตรกรและบุคคลในครัวเรือนที่มีหนี้ในระบบไม่เกิน 100,000 บาท ซึ่งเกิดจากเหตุสุจริต จำเป็นและเป็นภาระหนัก หรือมีวัตถุประสงค์ในการสงวนที่ดินทำกินไม่เกิน 150,000 บาท คิดดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราร้อยละ 12 ต่อปี</li> <li>● <b>กลุ่มเป้าหมาย</b> เกษตรทั่วไป หรือเกษตรกรผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่มีหนี้ในระบบ จำนวน 300,000 ราย</li> <li>● <b>ระยะเวลาดำเนินการ</b> 1 มกราคม 2561 – 31 มีนาคม 2563</li> </ul>	<p>ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร</p>
<p>5. โครงการสนับสนุนสินเชื่อกองทุนหมู่บ้านและสถาบันการเงินชุมชนเพื่อแก้ไขและป้องกันปัญหาหนี้ในระบบ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>รูปแบบการดำเนินการ</b> วงเงินให้กู้ไม่เกิน 1,000 ล้านบาท เพื่อให้มีแหล่งเงินทุนเพียงพอ และเพิ่มบทบาทของกองทุนหมู่บ้านและสถาบันการเงินชุมชนในการแก้ไขและป้องกันปัญหานี้ในระบบของสมาชิก โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ให้สินเชื่อแก่กองทุนหมู่บ้าน หรือสถาบันการเงินชุมชนในอัตราดอกเบี้ย MLR (ร้อยละ 5 ต่อปี) แห่งละไม่เกิน 1,000,000 บาท และให้สมาชิกกู้ต่อไม่เกินรายละ 50,000 บาท</li> <li>● <b>กลุ่มเป้าหมาย</b> กองทุนหมู่บ้านหรือสถาบันการเงินชุมชนที่มีศักยภาพและไม่มีหนี้ค้างชำระกับ ธ.ก.ส. จำนวน 1,000 แห่ง ซึ่งสมาชิกมีหนี้ในระบบหรือมีค่าใช้จ่ายฉุกเฉินจำเป็นในครัวเรือนประมาณ 50,000 ราย</li> <li>● <b>ระยะเวลาดำเนินการ</b> 1 มกราคม 2561 – 31 มีนาคม 2563</li> </ul>	<p>ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร</p>

โครงการ	สาระสำคัญ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
6. โครงการสนับสนุนสินเชื่อรายย่อยเพื่อใช้จ่ายฉุกเฉิน ระยะที่ 2	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ วงเงินสินเชื่อรวมไม่เกิน 10,000 ล้านบาท วงเงินให้สินเชื่อไม่เกิน 50,000 บาทต่อราย ระยะเวลาผ่อนชำระไม่เกิน 5 ปี อัตราดอกเบี้ยคงที่ (Flat Rate) ไม่เกินร้อยละ 0.85 ต่อเดือน โดยให้สินเชื่อแก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อยที่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และเกษตรกรรายย่อยที่มีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเงินฉุกเฉินเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนภายในครอบครัวโดยไม่ต้องไม่เป็นการ Refinance หนี้ในระบบ</li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย เกษตรทั่วไป หรือเกษตรกรผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่มีหนี้ในระบบ จำนวน 200,000 ราย</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ 1 มกราคม 2561 – 31 มีนาคม 2563</li> </ul>	ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
7. โครงการสินเชื่อผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ สินเชื่อเพื่อการประกอบอาชีพ หรือประกอบอาชีพเสริม วงเงินกู้สูงสุดไม่เกิน 50,000 บาทต่อราย ระยะเวลาชำระคืนตั้งแต่ 3-5 ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0 ต่อเดือน ในปีแรก ปีที่ 2-5 อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0.75 ต่อเดือน (Flat Rate) โดยใช้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ค้ำประกัน</li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวน 100,000 ราย</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ มกราคม 2561 เป็นต้นไป หลังจากได้รับมติคณะรัฐมนตรี</li> </ul>	ธนาคารออมสิน
8. โครงการสินเชื่อ GSB Home Stay	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ สินเชื่อเพื่อเป็นเงินลงทุน หรือทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจการโฮมสเตย์ไทย สำหรับสมาชิกของกลุ่มผู้ประกอบการโฮมสเตย์ที่ขึ้นทะเบียนกับกรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และมีการรับรองมาตรฐานโฮมสเตย์ไทย ให้วงเงินสินเชื่อไม่เกิน 50,000 บาทต่อราย อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0 ต่อเดือนในปีแรกปีที่ 2</li> </ul>	ธนาคารออมสิน



โครงการ	สาระสำคัญ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
	<p>เป็นต้นไป อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0.5-0.75 ต่อเดือน (Flat Rate) ตามประเภทหลักประกัน โดยหลักประกันประกอบด้วย บริษัท ประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) และ/หรือ หลักทรัพย์ค้ำประกัน ระยะเวลาในการกู้สูงสุดไม่เกิน 7 ปี</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● กลุ่มเป้าหมาย ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และเป็นสมาชิกกลุ่มโฮมสเตย์ที่ขึ้นทะเบียนกับกรมการท่องเที่ยว จำนวน 40,000 ราย</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ มกราคม 2561 เป็นต้นไป หลังจากได้รับมติคณะรัฐมนตรี</li> </ul>	
<p>9. โครงการสินเชื่อธุรกิจแฟรนไชส์</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ สินเชื่อในการเข้าร่วมทำธุรกิจแฟรนไชส์หรือขยายธุรกิจ ให้วงเงินสินเชื่อไม่เกิน 50,000 บาทต่อราย อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0 ต่อเดือนในปีแรก ปีที่ 2 เป็นต้นไป อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0.5-0.75 ต่อเดือน (Flat Rate) ตามประเภทหลักประกัน โดยหลักประกันคือ บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) หลักประกันทางธุรกิจ และที่ดิน/ที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างค้ำประกัน ระยะเวลาในการกู้กรณีเงินกู้ระยะสั้นให้ทบทวนวงเงินทุกปี กรณีเงินกู้ระยะยาว ให้กู้ได้ไม่เกิน 7 ปี</li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวน 80,000 ราย</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ มกราคม 2561 เป็นต้นไป หลังจากได้รับมติคณะรัฐมนตรี</li> </ul>	<p>ธนาคารออมสิน</p>
<p>10. โครงการสินเชื่อ Street Food</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ สินเชื่อเงินทุนหรือเงินทุนหมุนเวียนในการประกอบธุรกิจ วงเงินสินเชื่อไม่เกิน 50,000 บาทต่อราย อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0 ต่อเดือนปีแรก ปีที่ 2-10 อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0.5-0.75 ต่อเดือน (Flat Rate) ตามประเภทหลักประกัน โดยหลักประกันประกอบด้วย บุคคล บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) หลักประกันทางธุรกิจ และหลักทรัพย์ค้ำประกัน</li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวน 80,000 ราย</li> </ul>	<p>ธนาคารออมสิน</p>

โครงการ	สาระสำคัญ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ มกราคม 2561 เป็นต้นไป หลังจากได้รับมติคณะรัฐมนตรี</li> </ul>	
11. โครงการคลินิกสุขภาพทางการเงินเคลื่อนที่	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ จัดตั้งจุดให้คำปรึกษาทางการเงิน และการเข้าสู่แหล่งเงินทุนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบนอกสถานที่ และบริเวณสาขาของธนาคารในทุกจังหวัด</li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย ผู้มีรายได้น้อย จำนวน 15,000 คน</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ ปี 2561</li> </ul>	ธนาคารออมสิน

มิติที่ 4 การเข้าถึงสิ่งจำเป็นพื้นฐาน

โครงการ	สาระสำคัญ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
1. โครงการเงินฝาก เพื่อเรียกพิเศษ สวัสดิการแห่งรัฐ	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ เพื่อส่งเสริมการออม โดยให้ฝากเงินทุกเดือนตั้งแต่ 100 - 1,000 บาท วงเงินฝากรวมไม่เกิน 60,000 บาท ต่อราย อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี ภายในระยะเวลา 5 ปี</li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ -</li> </ul>	ธนาคารออมสิน
2. โครงการเงินฝาก กองทุนวีสุช	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ อัตราดอกเบี้ยสูงสุดร้อยละ 3 ต่อปี ฝากขั้นต่ำ 600 บาทต่อปี โดยหากออมเงินต่อเนื่องทุกปีจะได้รับสิทธิประโยชน์เพิ่มเติม เช่น การคุ้มครองอุบัติเหตุ รับขวัญบุตร เงินชดเชยกรณีเกิดอุบัติเหตุรักษาตัวในโรงพยาบาล เป็นต้น</li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย เกษตรกรผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐและเป็นลูกค้าผู้กู้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน 90,000 ราย</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ 1 มกราคม 2561 เป็นต้นไป</li> </ul>	ธนาคารเพื่อ การเกษตร และสหกรณ์ การเกษตร
3. การให้กู้ยืม จากกองทุนเงิน ให้กู้ยืมเพื่อ การศึกษา (กยศ.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ สนับสนุนและส่งเสริมการศึกษา ด้วยการให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา</li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย (หลักเกณฑ์สำหรับปีการศึกษา 2561) <ol style="list-style-type: none"> <li>1) นักเรียน นักศึกษา ที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ (สำหรับมัธยมศึกษาตอนปลาย ประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) ประกาศนียบัตรวิชาชีพเทคนิค (ปวท.)/ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) หรือเทียบเท่า และอนุปริญญา/ปริญญาตรี)</li> <li>2) นักเรียน นักศึกษาที่ศึกษาในสาขาที่เป็นความต้องการหลักซึ่งมีความชัดเจนของการผลิตกำลังคนและมีความจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ</li> </ol> </li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ -</li> </ul>	กองทุนเงินให้กู้ยืม เพื่อการศึกษา (กยศ.)

โครงการ	สาระสำคัญ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
4. โครงการสินเชื่อที่อยู่อาศัยเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ	<ul style="list-style-type: none"> <li>● รูปแบบการดำเนินการ สินเชื่อที่อยู่อาศัย วงเงินโครงการรวม 30,000 ล้านบาท วงเงินสูงสุดต่อรายไม่เกิน 2 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยคงที่ 4 ปีแรก ร้อยละ 2.75 ต่อปี กรณีวงเงินกู้ไม่เกิน 1 ล้านบาท และร้อยละ 3.00 ต่อปี สำหรับกรณีวงเงินกู้มากกว่า 1 ล้านบาท แต่ไม่เกิน 2 ล้านบาท ระยะเวลากู้ยืมสูงสุดถึง 40 ปี รวมทั้งมีการยกเว้นค่าธรรมเนียมตามที่ธนาคารกำหนด</li> <li>● กลุ่มเป้าหมาย ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และประชาชนผู้มีรายได้น้อย</li> <li>● ระยะเวลาดำเนินการ ระยะเวลายื่นคำขอไม่เกินวันที่ 28 ธันวาคม 2561 หรือเมื่อธนาคารได้อนุมัติสินเชื่อเต็มวงเงินโครงการแล้ว</li> </ul>	ธนาคารอาคารสงเคราะห์ / กระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์)
5. การจัดหาที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ	จัดหาที่อยู่อาศัยที่เหมาะสมให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ	กระทรวงการคลัง (กรมธนารักษ์) / การเคหะแห่งชาติ
6. การจัดหาที่ดินทำกิน	สนับสนุนหรือจัดหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกร	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
7. การออมเพื่อการเกษียณอายุสำหรับแรงงานนอกระบบ	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ผู้มีสิทธิสมัครสมาชิก <ol style="list-style-type: none"> <li>1) มีสัญชาติไทย</li> <li>2) อายุตั้งแต่ 15-60 ปี</li> <li>3) ไม่อยู่ในระบบบำเหน็จบำนาญของภาครัฐหรือเอกชน</li> <li>4) ผู้ประกันตนมาตรา 40(1) สามารถสมัครได้</li> <li>5) ประกอบอาชีพอิสระ ไม่มีนายจ้าง หรือไม่มีอาชีพ</li> </ol> </li> <li>● การส่งเงินเข้ากองทุน <ol style="list-style-type: none"> <li>1) สมาชิกส่งเงินสะสมขั้นต่ำ 50 บาท แต่ไม่เกินปีละ 13,200 บาท (ไม่ต้องส่งเงินสะสมทุกเดือน)</li> <li>2) รัฐบาลให้เงินสมทบตามสัดส่วนเงินสะสมและตามช่วงอายุของสมาชิก <ol style="list-style-type: none"> <li>2.1) อายุสมาชิก 15-30 ปี รัฐบาลสมทบ 50%</li> </ol> </li> </ol> </li> </ul>	กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)

โครงการ	สาระสำคัญ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
	<p>ของเงินสะสม แต่ไม่เกินปีละ 600 บาท</p> <p>2.2) อายุสมาชิก &gt;30-50 ปี รัฐบาลสมทบ 80%</p> <p>ของเงินสะสม แต่ไม่เกินปีละ 960 บาท</p> <p>2.3) อายุสมาชิก &gt;50 ปีขึ้นไป รัฐบาลสมทบ 100%</p> <p>ของเงินสะสมแต่ไม่เกินปีละ 1,200 บาท</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● การจ่ายเงินคืนสมาชิก <ol style="list-style-type: none"> <li>1) เมื่อถึงกำหนดขอรับเงินคืน ผู้รับบำนาญจะเริ่มได้รับเงินคืนจาก กอช. เป็นรายเดือน (เป็นบำนาญตลอดชีพหรือเงินดำรงชีพ)</li> <li>2) เงินรายเดือนที่จ่ายคืนให้สมาชิก จะคำนวณจากยอดเงินสะสมของสมาชิก บวกเงินสมทบจากรัฐบาล บวกดอกผลจากการลงทุนของเงินสะสมและเงินสมทบ</li> <li>3) สมาชิกที่ขอรับเงินคืนก่อนอายุครบ 60 ปี กอช. จะคืนเงินสะสมของสมาชิกบวกกับดอกผลจากการลงทุนของเงินสะสมรวมจ่ายคืนให้ทั้งหมดในครั้งเดียว (ไม่ได้รับเงินสมทบจากรัฐบาลและดอกผลจากการลงทุนของเงินสมทบ)</li> <li>4) กรณีสมาชิกเสียชีวิต กอช. จะจ่ายเงินทั้งหมด ซึ่งรวมเงินสะสม เงินสมทบ และดอกผลจากการลงทุนของเงินสะสมและเงินสมทบ คืนให้แก่ผู้รับผลประโยชน์ที่สมาชิกแจ้งไว้ ถ้าสมาชิกไม่ได้ระบุชื่อผู้รับผลประโยชน์ กอช. จะจ่ายคืนให้กับทายาทของสมาชิกตามกฎหมาย</li> </ol> </li> </ul>	
<p>8. กรรมธรรม์ประกันภัย 200 สำหรับรายย่อย (ไม่โครอินชัวร์นส์)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● การประกันภัยอุบัติเหตุสำหรับรายย่อยที่ให้ความคุ้มครองผู้เอาประกันภัยกรณีการเสียชีวิต การสูญเสียมือ เท้า การสูญเสียสายตาหรือทุพพลภาพถาวรสิ้นเชิงจากอุบัติเหตุ รวมถึงค่าใช้จ่ายในการจัดงานศพกรณีเสียชีวิตจากการเจ็บป่วย ให้ความคุ้มครองเป็นระยะเวลา 1 ปี และชำระเบี้ยประกันภัยเป็นรายปีจำนวน 200 บาท</li> <li>● ความคุ้มครอง</li> </ul>	<p>สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย</p>

โครงการ	สาระสำคัญ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
	<p>1) การเสียชีวิต การสูญเสียมือ เท้า การสูญเสียสายตา หรือ ทุพพลภาพถาวรสิ้นเชิง เนื่องจากอุบัติเหตุ ไม่รวมการถูกฆาตกรรม ลอบทำร้ายร่างกาย และ/หรือ อุบัติเหตุขณะขับขี่หรือโดยสาร รถจักรยานยนต์ จำนวนเงินเอาประกันภัย 100,000 บาท</p> <p>2) การเสียชีวิต การสูญเสียมือ เท้า การสูญเสียสายตา หรือ ทุพพลภาพถาวรสิ้นเชิง จากการถูกฆาตกรรมลอบทำร้ายร่างกาย และ/หรือ อุบัติเหตุขณะขับขี่หรือโดยสารรถจักรยานยนต์ จำนวนเงินเอาประกันภัย 50,000 บาท</p> <p>3) ผลประโยชน์ค่าใช้จ่ายในการจัดการงานศพกรณีเสียชีวิต จากการเจ็บป่วย (ยกเว้นกรณีเสียชีวิตจากการเจ็บป่วยภายใน 120 วันแรกนับจากวันเริ่มต้นระยะเวลาประกันภัย) จำนวนเงิน เอาประกันภัย 100,000 บาท</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● ทั้งนี้ ผู้ซื้อประกันภัยต้องมีอายุตั้งแต่ 20 ปีบริบูรณ์ถึง 60 ปี บริบูรณ์ในวันที่ทำสัญญาประกันภัย</li> <li>● หลักฐานที่ใช้ในการทำประกันภัย สำเนาบัตรประจำตัว ประชาชนพร้อมทั้งระบุชื่อผู้รับผลประโยชน์</li> </ul>	



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกรรมการ ๑ กลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๙๖

ที่ วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอส่งบันทึกเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ

เรียน ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

ตามที่ ข้าพเจ้า นางสาวปุณญาพร เอम्मะโน กลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ สำนักกรรมการ ๑ ได้รับมอบหมายให้จัดทำบันทึกเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ เพื่อเตรียมความพร้อมสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการ ตามแผนยุทธศาสตร์ เพื่อการพัฒนาสำนักกรรมการ ๑, ๒, ๓ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ นั้น

บัดนี้ ข้าพเจ้าได้จัดทำบันทึกเสนอความเห็นเรื่อง “มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ระยะที่ ๒” เรียบร้อยแล้ว จึงขอส่งบันทึกเสนอความเห็นดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ปุณญาพร เอम्मะโน

(นางสาวปุณญาพร เอम्मะโน)

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

เรียน ผอ.สำนักกรรมการ ๑

ด้วย บันทึกเสนอความเห็น ค. ๒๐๖ เลขที่ ๒๗๒๗๒๗๒๗๒๗๒๗ 1  
ผ่านกับห้องควบคุมเอกสาร ค. ๒๓๖๗ เลขที่ ๒๓ พ.ศ. ๖๑ และได้  
แก้ไขเรียบร้อยแล้ว เลขที่ ๒๘ พ.ศ. ๖๑ ราชค: ๒๕๖๑๑๑๑๑  
ขอเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

๓ ธ.ค. ๖๑

เห็นชอบ

เผยแพร่ Intranet

(ในราชการของ ก.ย.ส.ส.ส.)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑ ๒๕๖๑

หมายเหตุ : ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานฯ อยู่ระหว่างการสรรหา