

(สำเนา)

เลขรับ ๔๗/๒๕๕๓ วันที่ ๒๒ เม.ย. ๒๕๕๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ เมษายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารการใช้สิทธิชุมนุมในที่สาธารณะ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ

๒. บันทึกหลักการและเหตุผล

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารการใช้สิทธิชุมนุมในที่สาธารณะ พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา เพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอดุสิตสภาพิจารณาดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ผ่องศรี ธาราภูมิ ผู้เสนอ

(นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) อาคม เอ่งฉ้วน ผู้เสนอ (ลงชื่อ) โกวิท ธารณา ผู้เสนอ
(นายอาคม เอ่งฉ้วน) (นายโกวิท ธารณา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สกลธี ภัททิยกุล ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ชรินทร์ รุ่งแสง ผู้เสนอ
(นายสกลธี ภัททิยกุล) (นายชรินทร์ รุ่งแสง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ธนา ชีรวินิจ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ณ์ฐพล ทีปสุวรรณ ผู้เสนอ
(นายธนา ชีรวินิจ) (นายณ์ฐพล ทีปสุวรรณ)

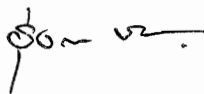
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) รัชฎาภรณ์ แก้วสนิท ผู้เสนอ (นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	(ลงชื่อ) นริศ ชำนาญรักษ์ ผู้เสนอ (นายนริศ ชำนาญรักษ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) สุวโรช พะลัง ผู้เสนอ (นายสุวโรช พะลัง) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	(ลงชื่อ) อานิก อัมระนันท์ ผู้เสนอ (นางอานิก อัมระนันท์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) วรงค์ เดชกิจวิกรม ผู้เสนอ (นายวรงค์ เดชกิจวิกรม) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	(ลงชื่อ) เขียวชัย สุวรรณเพ็ญ ผู้เสนอ (นายเขียวชัย สุวรรณเพ็ญ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ทศพล เพ็งส้ม ผู้เสนอ (นายทศพล เพ็งส้ม) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	(ลงชื่อ) อรรถวิทย์ สุวรรณภักดี ผู้เสนอ (นายอรรถวิทย์ สุวรรณภักดี) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) อภิชาติ ศักดิ์เศรษฐี ผู้เสนอ (นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐี) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	(ลงชื่อ) สุพัชรี ธรรมเพชร ผู้เสนอ (นางสาวสุพัชรี ธรรมเพชร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ธานี เทือกสุบรรณ ผู้เสนอ (นายธานี เทือกสุบรรณ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	(ลงชื่อ) องอาจ วงษ์ประยูร ผู้เสนอ (นายองอาจ วงษ์ประยูร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ธนิตพล ไชยนันทน์ ผู้เสนอ (นายธนิตพล ไชยนันทน์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	(ลงชื่อ) สุกิจ อัดโถปกรณ์ ผู้เสนอ (นายสุกิจ อัดโถปกรณ์) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ ผู้เสนอ (นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	(ลงชื่อ) ชุมพล จุลใส ผู้เสนอ (นายชุมพล จุลใส) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) อันวาร์ สาและ ผู้เสนอ (นายอันวาร์ สาและ) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	(ลงชื่อ) สุขวิชชาญ มุสิกุล ผู้เสนอ (นายสุขวิชชาญ มุสิกุล) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
(ลงชื่อ) สามารถ พิริยะปัญญาพร ผู้เสนอ (นายสามารถ พิริยะปัญญาพร) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	(ลงชื่อ) ผุสดี ตามไท ผู้เสนอ (นางผุสดี ตามไท) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) เจิมมาศ จิ่งเลิศศิริ	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) เจือ ราชสีห์	ผู้เสนอ
(นางเจิมมาศ จิ่งเลิศศิริ)		(นายเจือ ราชสีห์)	
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	
(ลงชื่อ) รังสิมา รอดรัศมี	ผู้เสนอ	(ลงชื่อ) อรอนงค์ กาญจนชูศักดิ์	ผู้เสนอ
(นางสาวรังสิมา รอดรัศมี)		(นางสาวอรอนงค์ กาญจนชูศักดิ์)	
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์		สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์	

สำเนาถูกต้อง




(นางสาวรุ่งนภา ชันธิชิต)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

วันนา พิมพ์

 ทาน

 ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารการใช้สิทธิชุมนุมในที่สาธารณะ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารการใช้สิทธิชุมนุมในที่สาธารณะ

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๓ บัญญัติให้บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบและปราศจากอาวุธ ซึ่งการจำกัดเสรีภาพดังกล่าวจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ฉะนั้น หน่วยงานของรัฐจึงต้องมีบทบาทในการบริหารการใช้สิทธิชุมนุมในที่สาธารณะ เพื่อรักษาความปลอดภัยและอำนวยความสะดวกแก่ผู้ชุมนุม โดยคล่องตัว รอบคอบ และทันต่อเหตุการณ์ การรักษาความปลอดภัยสาธารณะ การคุ้มครองสาธารณสุข รวมทั้ง การคุ้มครองไม่ให้เกิดการละเมิดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลอื่น ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบเสียหายแก่สาธารณชนทั่วไป ไม่เป็นปฏิปักษ์ต่อรัฐธรรมนูญ หรือขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน การบริหารการใช้สิทธิและคุ้มครองสิทธิดังกล่าวจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์ กติกา เงื่อนไข เพื่อให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานและบริหารการใช้สิทธิชุมนุมในที่สาธารณะให้เป็นไปโดยเรียบร้อย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การบริหารการใช้สิทธิชุมนุมในที่สาธารณะ
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารการใช้สิทธิชุมนุมในที่สาธารณะ
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๕ ประกอบมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๕ และ
มาตรา ๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่ง
กฎหมาย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการบริหารการใช้สิทธิชุมนุมในที่สาธารณะ
พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
“การชุมนุม” หมายความว่า การที่กลุ่มคนตั้งแต่ยี่สิบคนขึ้นไปมาชุมนุมร่วมกันเพื่อใช้สิทธิและ
เสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ
“ที่สาธารณะ” หมายความว่า สถานที่อันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ซึ่งใช้ มีไว้ หรือสงวน
ไว้เพื่อประโยชน์ร่วมกัน

“ผู้จัดให้มีการชุมนุม” หมายความว่า ผู้ริเริ่ม ผู้นำ ผู้ที่เป็นแกนนำในการชุมนุมสาธารณะ ผู้ประสานงานจัดให้มีการชุมนุม ผู้ดำเนินการนัดหมายและผู้กระทำการในลักษณะร่วมมือกันเพื่อดำเนินการจัดให้มีการชุมนุม รวมทั้งบุคคลที่ปราศรัย ผู้ให้คำปรึกษา ช่วยเหลือ ชักชวน มีส่วนร่วมสนับสนุนให้มีการชุมนุมในที่สาธารณะ

“เจ้าพนักงาน” หมายความว่า พนักงานฝ่ายปกครองหรือข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้เป็นเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานและออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๕ บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบและปราศจากอาวุธ

เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการ การอำนวยความสะดวกในการใช้สิทธิชุมนุมและการรักษาความปลอดภัยแก่ผู้เข้าร่วมชุมนุมในที่สาธารณะ ให้ผู้จัดให้มีการชุมนุมในที่สาธารณะมีหนังสือแจ้งต่อเจ้าพนักงาน ในท้องที่นั้นทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าหนึ่งวัน โดยหนังสือดังกล่าวอย่างน้อยให้มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

- (๑) วัตถุประสงค์ในการชุมนุมในที่สาธารณะ
- (๒) วิธีการชุมนุมในที่สาธารณะ
- (๓) สถานที่ วัน เวลาและระยะเวลาที่จะจัดให้มีการชุมนุมในที่สาธารณะ
- (๔) จำนวนผู้เข้าร่วมการชุมนุมในที่สาธารณะโดยประมาณ
- (๕) ชื่อ ที่อยู่ ของผู้จัดให้มีการชุมนุมในที่สาธารณะ

มาตรา ๖ เพื่อคุ้มครองความปลอดภัยสาธารณะ คุ้มครองสาธารณสุข และคุ้มครองไม่ให้เกิดการละเมิดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลอื่น ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบเสียหายแก่สาธารณะทั่วไป ไม่เป็นปฏิปักษ์ต่อรัฐธรรมนูญ และไม่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ผู้จัดให้มีการชุมนุมในที่สาธารณะต้องปฏิบัติภายใต้เงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) ไม่ชุมนุมใกล้พระบรมมหาราชวัง พระราชวัง วังของพระราชทายาทหรือของพระบรมวงศ์ ตั้งแต่สมเด็จพระเจ้าฟ้าขึ้นไป พระราชนิเวศน์ พระตำหนัก หรือในที่ซึ่งพระมหากษัตริย์ พระราชินี พระรัชทายาท พระบรมวงศ์ตั้งแต่สมเด็จพระเจ้าฟ้าขึ้นไป หรือผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ ประทับหรือพำนัก ในระยะห้าร้อยเมตร

(๒) ไม่ชุมนุมใกล้โรงพยาบาล หรือโรงเรียนขณะเปิดทำการในระยะสองร้อยเมตร หรือใกล้สถานที่ประกอบพิธีกรรมทางศาสนาในลักษณะเป็นการรบกวนต่อการประกอบศาสนกิจตามปกติ

(๓) ไม่ปิดล้อมสถานที่ราชการ หรือสถานที่ทำการของส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งสถานที่ที่ได้รับการคุ้มครองที่ประเทศไทยมีพันธกรณีในการให้ความคุ้มครองตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือสถานที่ที่มีการประชุมระหว่างประเทศในระดับรัฐมนตรีขึ้นไป

- (๔) ไม่ยินยอมหรือปล่อยปละละเลยให้มีการนำอาวุธหรือวัตถุอันตรายเข้าไปในที่ชุมนุม
- (๕) ไม่กระทำ หรือยินยอมให้มีการกระทำใด ๆ อันเป็นการก่อให้เกิดความวุ่นวาย หรือความไม่สงบขึ้นในบ้านเมือง
- (๖) ไม่กระทำหรือยินยอมให้มีการกระทำการใด ๆ อันเป็นการรบกวนหรือขัดขวางบุคคลอื่นในการใช้ที่สาธารณะเกินสมควร

มาตรา ๗ การชุมนุมใดไม่เป็นไปตามมาตรา ๖ หรือในกรณีที่การชุมนุมน่าจะมีการกระทำอันเกิดความเสียหายต่อชีวิต ร่างกายหรือทรัพย์สินของผู้ชุมนุม บุคคลอื่น หรือของรัฐ ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจสั่งให้ผู้ชุมนุมยุติการชุมนุมและเดินทางออกไปจากสถานที่ชุมนุมโดยเร็ว

เมื่อมีการสั่งให้ยุติการชุมนุมแล้ว หากยังมีการชุมนุมอยู่ให้ถือว่าเป็นการชุมนุมที่ผิดกฎหมาย และผู้ฝ่าฝืนต้องรับโทษตามมาตรา ๑๓

มาตรา ๘ หากผู้ชุมนุมฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งให้เลิกการชุมนุมตามมาตรา ๗ ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจสั่งให้มีการจัดการแก้ไขสถานการณ์หรือสลายการชุมนุมได้ตามความจำเป็นแก่พฤติการณ์

การใช้อำนาจตามวรรคหนึ่งให้ใช้เท่าที่จำเป็นแก่สถานการณ์และเป็นไปตามมาตรฐานสากล ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

เจ้าหน้าที่หรือผู้ใช้อำนาจสลายการชุมนุม ไม่ต้องรับผิดชอบทั้งทางแพ่งและทางอาญา หากการปฏิบัติหน้าที่ในการสลายการชุมนุมนั้นเป็นการกระทำที่สุจริตโดยหน้าที่ตามความจำเป็นและเป็นไปตามมาตรฐานสากล ไม่เกินกว่าเหตุ

ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากการสลายการชุมนุม มีสิทธิเรียกร้องความเสียหายจากทางราชการตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

มาตรา ๙ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เจ้าพนักงานอาจขอกำลังทหารหรืออาสาสมัครเพื่อช่วยเหลือในการปฏิบัติหน้าที่ได้

ให้ผู้ช่วยเหลือตามวรรคหนึ่ง เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๑๐ ผู้จัดให้มีการชุมนุมในที่สาธารณะใดฝ่าฝืนมาตรา ๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๑ ผู้จัดให้มีการชุมนุมในที่สาธารณะ ซึ่งฝ่าฝืนมาตรา ๖ หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเจ้าพนักงานตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๒ ผู้ใดจัดให้มีการชุมนุมในที่สาธารณะตามมาตรา ๕ โดยขาดการควบคุมจนเกิดความไม่สงบเรียบร้อยหรือมีเหตุอันก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อย แม้จะได้ปฏิบัติตามมาตรา ๖ แล้วก็ตาม ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓ ผู้เข้าร่วมการชุมนุมในที่สาธารณะ ซึ่งไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเจ้าพนักงานตามมาตรา ๘ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๔ ผู้ใดเข้าร่วมการชุมนุมในที่สาธารณะ โดยมีหรือพกพาอาวุธปืนหรือวัตถุระเบิด ต้องระวางโทษเพิ่มเป็นสองเท่าของความผิดที่กฎหมายกำหนดไว้

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการบริหารการใช้สิทธิชุมนุมในที่สาธารณะ

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารการใช้สิทธิชุมนุมในที่สาธารณะ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารการใช้สิทธิชุมนุมในที่สาธารณะ พ.ศ.

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๓ บัญญัติให้บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบและปราศจากอาวุธ ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย ฉะนั้น หน่วยงานของรัฐจึงต้องมีบทบาทในการส่งเสริมการใช้สิทธิชุมนุมในที่สาธารณะ เพื่อรักษาความปลอดภัยและอำนวยความสะดวกแก่ผู้ชุมนุม โดยคล่องตัว รอบคอบ และทันต่อเหตุการณ์ รวมทั้ง การคุ้มครองไม่ให้เกิดการละเมิดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลอื่น ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบเสียหายแก่สาธารณชนทั่วไป ไม่เป็นปฏิปักษ์ต่อรัฐธรรมนูญ หรือขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน การส่งเสริมการใช้สิทธิและคุ้มครองสิทธิดังกล่าว จำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์ กติกา เงื่อนไข เพื่อให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานและส่งเสริมการใช้สิทธิชุมนุมให้เกิดความเรียบร้อย

๒. ชื่อพระราชบัญญัติ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการบริหารการใช้สิทธิชุมนุมในที่สาธารณะ พ.ศ.”

๓. วันใช้บังคับ

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๔. บทนิยาม

“การชุมนุม” หมายความว่า การที่กลุ่มคนตั้งแต่สิบคนขึ้นไปมาชุมนุมร่วมกันเพื่อใช้สิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ

“ที่สาธารณะ” หมายความว่า สถานที่ที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ซึ่งใช้ มีไว้ หรือสงวนไว้เพื่อประโยชน์ร่วมกัน

“ผู้จัดให้มีการชุมนุม” หมายความว่า ผู้ริเริ่ม ผู้นำ ผู้ที่เป็นแกนนำในการชุมนุมสาธารณะ ผู้ประสานงานจัดให้มีการชุมนุม ผู้ดำเนินการนัดหมายและผู้กระทำการในลักษณะร่วมมือกันเพื่อดำเนินการจัดให้มีการชุมนุม รวมทั้งบุคคลที่ปราศรัย ผู้ให้คำปรึกษา ช่วยเหลือ ชักชวน มีส่วนร่วมสนับสนุนให้มีการชุมนุมในที่สาธารณะ

“เจ้าพนักงาน” หมายความว่า พนักงานฝ่ายปกครองหรือข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้เป็นเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๕. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๕.๑ การชุมนุมจะเกิดขึ้นได้ต้องมีหนังสือแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า หนึ่งวัน (มาตรา ๕)

๕.๒ มีการป้องกันและห้ามมิให้ชุมนุมใกล้สถานที่สำคัญ เช่น สถานราชการ พระราชวัง โรงพยาบาล (มาตรา ๖)

๕.๓ มีการป้องกันและรักษาความสงบเรียบร้อยที่ชัดเจน โดยให้เป็นอำนาจของพนักงาน มีดุลพินิจสั่งเลิกและสลายการชุมนุมได้ (มาตรา ๗ และมาตรา ๘) ทั้งนี้ตามความจำเป็นและพฤติการณ์

๕.๔ มีการจำกัดขอบเขตการใช้อำนาจของเจ้าพนักงานตามข้อ ๕.๑ ข้างต้น โดยให้ไป กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด

๕.๕ นอกจากนี้ยังให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจออกคำสั่งทหารและอาสาสมัครเข้า ช่วยเหลือการปฏิบัติหน้าที่ได้ (มาตรา ๙) และกำหนดโทษอาญาแก่ผู้ฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้

๕.๖ บทลงโทษผู้ฝ่าฝืน

๑. ผู้จัดให้มีการชุมนุมในที่สาธารณะที่ฝ่าฝืนมาตรา ๕ มีความผิดโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๒. ผู้จัดให้มีการชุมนุมในที่สาธารณะที่ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขตามมาตรา ๖ หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเจ้าพนักงานตามมาตรา ๗ มีความผิดโทษจำคุกไม่เกินสามปีหรือปรับไม่เกิน หกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๓. ผู้ใดจัดให้มีการชุมนุมสาธารณะโดยขาดการควบคุมจนเกิดความไม่สงบเรียบร้อย หรือมีเหตุอันก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อย แม้จะได้ปฏิบัติตามมาตรา ๕ และมาตรา ๖ แล้วก็ตาม ต้อง ระวังโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๔. ผู้เข้าร่วมชุมนุมในที่สาธารณะที่ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเจ้าพนักงานตามมาตรา ๗ มีความผิดโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๕. ผู้เข้าร่วมการชุมนุมในที่สาธารณะ หากมีหรือพกพาอาวุธปืนหรือวัตถุระเบิด มีความผิดต้องโทษจำคุกโดยมีระวางโทษเพิ่มเป็นสองเท่าของความผิดตามที่กฎหมายกำหนดไว้